В октябре 2026 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза 4 проектов законов Забайкальского края:

- **О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «О налоге на имущество организаций»**

Проектом закона предлагается внести в статью 1 Закона Забайкальского края от 20 ноября 2008 года № 72-ЗЗК «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон № 72-ЗЗК) изменение, предусмотрев с 2027 года увеличение с 1,5% до 2% налоговых ставок в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как их кадастровая стоимость (административно - деловые и торговые центры, офисы, объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания, а также жилые помещения и строения, многоквартирные, наемные, садовые дома, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства и хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства).

Проект закона разработан в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных пунктом 1^1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации, по установлению ставок по налогу на имущество организаций в отношении указанных объектов недвижимости в пределах 2%.

Целью проекта закона является сокращение объема выпадающих доходов бюджета Забайкальского края.

В соответствии с информацией разработчика проекта закона – Министерства финансов Забайкальского края, получателями льготы являются более 1,0 тыс. организаций, среди которых коммерческие организации, созданные для осуществления предпринимательской деятельности с целью получения прибыли, в том числе крупнейшие налогоплательщики – ОАО «РЖД», ПАО «Россети Сибирь», ПАО «Сбербанк России», ПАО «Банк ВТБ», ПАО «Банк ПСБ» и другие. За период 2023-2025 годов и по прогнозу на 2026 год выпадающие доходы от предоставления данной льготы составили 466,0 млн. рублей, что в целом подтверждается информацией УФНС России по Забайкальскому краю.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, его принятие не потребуют дополнительных средств из бюджета Забайкальского края, реализация данного нормативного правового акта позволит обеспечить дополнительные поступления в бюджет Забайкальского края. Ожидается, что с 2027 года увеличение налоговой ставки на 0,5% обеспечит поступление дополнительных доходов в размере свыше 100,0 млн. рублей ежегодно.

Проект закона не противоречит требованиям правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также законодательству о налогах и сборах.

КСП рекомендует Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона в установленном порядке. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

- **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»**

Проектом закона предлагается изменить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС:

- увеличить доходы в 2026 году на 48 805,5 тыс. рублей или на 0,2 %;

- увеличить расходы в 2026 году на 1 756 695,6 тыс. рублей или на 5,4 %;

- объем дефицита бюджета утвердить в сумме 1 707 890,1 тыс. рублей источником финансирования, которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета. В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что вносимые в бюджет ТФОМС изменения не противоречат бюджетному законодательству.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края и Правительство Забайкальского края.

- **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае»**

Проектом закона предлагается изменить подходы в межбюджетных отношениях Забайкальского края в связи:

с дисбалансом формирования налоговой базы местных бюджетов за счет поступлений налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ). Законопроектом предлагается изменить размер норматива зачисления по прочим НДПИ в местные бюджеты (с 45 % до 10 %);

с необходимостью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований способом нормирования показателей. Предлагается утвердить новую редакцию Методики расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных и городских округов).

Состав репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала муниципальных образований предлагается расширить за счет:

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения;

налога на добычу общераспространенных природных ископаемых.

Расчет индекса бюджетных расходов предлагается осуществлять с учетом количества потребителей услуги и особенностей муниципалитетов.

Проектом закона предлагается установить переходный период сроком до 31 декабря 2031 года, в течение которого объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (муниципального округа, городского округа), передаваемой из бюджета Забайкальского края, не может быть ниже объема указанной дотации, предоставленной муниципальному образованию в прошедшем финансовом году, более чем на 10 процентов.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает также необходимость соблюдения при формировании бюджета Забайкальского края требований пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части недопущения снижения размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету каждого муниципального образования на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете Забайкальского края на текущий финансовый год и плановый период, с учетом замены дотации (части дотации) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Проект закона положениям бюджетного законодательства Российской Федерации не противоречит. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

- **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»**

В доходной части бюджета края проектом Закона на 2026 год в целом предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2026 год на 271 688,6 тыс. рублей, или на 0,2 %, за счет увеличения безвозмездных поступлений. Годовые бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям предлагается увеличить на 271 688,6 тыс. рублей, или на 0,5 %.

В результате внесенных изменений объем доходов бюджета края на 2026 год составит 177 405 491,8 тыс. рублей.

В отношении планового периода общий объем доходов сократится за счет уменьшения безвозмездных поступлений: на 2027 год на сумму 159 281,7 тыс. рублей или на 0,1 %, и составит 157 604 415,1 тыс. рублей; на 2028 год на сумму 271 194,8 тыс. рублей или на 0,2 %, и составит 160 698 225,2 тыс. рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения в части увеличения безвозмездных поступлений имеют достаточные основания.

В расходной части бюджета края проектом закона предлагается в целом увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2026 год на сумму 271 688,6 тыс. рублей, или на 0,1 %. В результате вносимых изменений годовые бюджетные назначения по 0,1 %.

В отношении планового периода общий объем расходов сократится: на 2027 год на сумму 159 281,7 тыс. рублей, или на 0,1 %, и составит 164 470 917,7 тыс. рублей; на 2028 год на сумму 271 194,8 тыс. рублей, или на 0,2 %, и составит 160 698 225,2 тыс. рублей. Внесение изменений в части расходов бюджета края на плановый период 2027 и 2028 годов обусловлено изменением объема средств федерального бюджета и перемещением бюджетных ассигнований в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края (далее - ГРБС), установленных бюджетным законодательством.

Проектом закона вносятся изменения в общий объем финансового обеспечения по 25 государственным программам, в том числе затрагивающие увеличение бюджетных ассигнований по 16 государственным программам на сумму 1 268 389,0 тыс. рублей; уменьшение бюджетных ассигнований по 9 государственным программам на сумму 2 019 138,8 тыс. рублей. Финансовое обеспечение по 5 государственным программам остается без изменения.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований на финансирование 30 государственных программ сократится на 750 749,8 тыс. рублей, или на 0,5 %, и составит 159 729 770,4 тыс. рублей, или 86,4 % от общих предполагаемых расходов бюджета края (184 851 901,5 тыс. рублей).

Проектом закона предлагается увеличить объём непрограммных расходов на 1 022 438,4 тыс. рублей, или на 4,2 %, и утвердить в сумме 25 122 131,1 тыс. рублей. В результате доля непрограммных расходов составит 13,6 % от общих предполагаемых расходов бюджета края.

Проектом закона вносятся изменения по 7 региональным проектам, входящим в состав национальных проектов, в том числе увеличение бюджетных ассигнований на реализацию 2 региональных проектов на сумму 221 479,6 тыс. рублей; уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию 5 региональных проектов на сумму 127 474,4 тыс. рублей.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований на финансирование 31 регионального проекта, входящих в состав национальных проектов, увеличится на сумму 94 005,2 тыс. рублей, или на 0,3 %, и составит 27 157 826,3 тыс. рублей, или 14,7 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края.

В результате вносимых проектом закона дефицит бюджета Забайкальского края на 2026 год сохранится на уровне 7 446 409,7 тыс. рублей, что не превысит ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края рекомендует Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в установленном порядке. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края и Правительство Забайкальского края.

- экспертиза 3 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• **О внесении изменений в раздел 2 Стратегических приоритетов государственной политики в сфере реализации государственной программы Забайкальского края «Социально экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края»**

Проектом постановления предлагается:

- замена: цели «Увеличение к 2035 году индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) до 111,2 % к уровню 2020 года» на цель «Увеличение к 2035 году поголовья крупного рогатого скота в крестьянских фермерских хозяйствах до 257200 голов»;

- исключение цели «Сохранение и использование традиционного сектора экономики региона для достижения высокого уровня качества жизни населения».

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Заключение направлено в Администрацию Агинского Бурятского округа Забайкальского края.

• **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности в Забайкальском крае»**

Проектом постановления предлагается актуализация госпрограммы в соответствие со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272, и приведение в соответствие с Методическими рекомендациями по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Забайкальского края, утвержденными приказом Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края от 23 июня 2025 года № 3-НПА.

Предлагаемые Проектом постановления изменения единогласно одобрены членами управляющего совета по координации деятельности в рамках реализации госпрограммы (протокол от 2 октября 2026 года № УС-123 26).

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений бюджетного законодательства не выявлено. Положения госпрограммы с учетом Проекта постановления соответствуют документам стратегического планирования Российской Федерации и Забайкальского края, а также требованиям действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края. Заключение направлено в Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края.

• **О внесении изменений в пункт 5 приложения 13 к государственной программе Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае»**

Проектом постановления предлагается в приложение 13 к госпрограмме добавить мероприятия по приобретению мебели, включающие полный технологический цикл по ее доставке и установке.

В результате экспертизы, проведенной Контрольно-счетной палатой забайкальского края в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края считает возможным согласовать Проект постановления. Заключение направлено в Министерство культуры Забайкальского края.