КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

14.10.2026 85-26/ КФ-З-КСП

I. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - Проект закона, бюджет ТФОМС) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 3 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 02 ноября 2011 №579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона, одобренный распоряжением Правительства Забайкальского края от 09 октября 2026 № 547-р, внесен в Законодательное Собрание Забайкальского края и представлен на экспертизу в Контрольно-счетную палату Забайкальского края 09 октября 2026 года.

Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета ТФОМС на 2026 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры бюджета ТФОМС на 2026 год изменятся следующим образом:

- общий объем доходов увеличится на 48 805,5 тыс. рублей, или на 0,2 % и составит 32 400 312,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов увеличится на 1 756 695,6 тыс. рублей, или на 5,4 % и составит 34 108 202,6 тыс. рублей;

- объем дефицита бюджета ТФОМС предлагается утвердить в сумме 1 707 890,1 тыс. рублей.

II. Доходная часть бюджета

Общий объем доходов бюджета ТФОМС Забайкальского края на 2026 год, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС[1] составляет 32 351 507,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по доходам бюджета ТФОМС на 2026 год на 48 805,5 тыс. рублей или на 0,2 % за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Изменения в разрезе видов доходов приведены в следующей таблице:

Наименование показателя	**Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2026 год, тыс.руб**	**Проект закона о бюджете ТФОМС на 2026 год, тыс.руб**	**Отклонение гр 3 - гр.2**	
			тыс. руб	**%**
1	2	3	4	5
Доходы, всего	**32 351 507,0**	**32 400 312,5**	48 805,5	0,2
Неналоговые доходы	**76 000,0**	**96 200,0**	20 200,0	26,6
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	40 000,0	42 000,0	2 000,0	5,0
штрафы, санкции, возмещение ущерба	35 800,0	54 000,0	18 200,0	50,8
Безвозмездные поступления	**32 275 507,0**	**32 304 112,5**	28 605,5	0,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	32 303 307,0	32 359 328,2	56 021,2	0,2
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	55 290,0	55 290,0	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	731,2	731,2	-
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	600,0	600,0	-

[1] Закон Забайкальского края от 24.12.2025 № 2611-ЗЗК «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	**-27 800,0**	**- 55 815,7**	28 015,7	-

Корректировка доходов произведена с учетом их фактического исполнения за истекший период 2026 года и оценки ожидаемого исполнения по итогам 2026 года, в том числе **увеличены** доходы по статьям:

- «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на 2 000,0 тыс. рублей;

- «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования» на 7 000,0 тыс. рублей;

- «Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)» на 12 000,0 тыс. рублей;

- «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на 27 512,1 тыс. рублей со знаком «минус»;

уменьшены доходы по статье по статье «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году» на 800,0 тыс. рублей.

Предусмотрены финансовые средства по следующим видам доходов (в соответствии с принятием нормативных правовых актов и фактическими объемами поступлений, а также корректировкой кодов доходов) по статьям:

- «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2025 года № 3685-р) - 55 290,0 тыс. рублей;

- «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2025 года № 3764-р) - 731,2 тыс. рублей;

- «Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам» - 250,0 тыс. рублей;

- «Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» - 350,0 тыс. рублей;

- «Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 250,0 тыс. рублей со знаком «минус»;

- «Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 0,0141 тыс. рублей со знаком «минус»;

- «Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - 253,6 тыс. рублей со знаком «минус»;

уточнены остатки средств бюджета ТФОМС на начало и конец финансового года. Остаток средств на 1 января 2026 года составил 1 707 890,1 тыс. рублей, в том числе:

1 680 138,3 тыс. рублей - неиспользованные остатки средств субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования для окончательного расчета за оказанную медицинскую помощь за декабрь 2025 года;

1 934,0 тыс. рублей - штрафы, пени для окончательного расчета оказанной медицинской помощи за декабрь 2025 года со страховой медицинской организацией;

18 381,4 тыс. рублей - остатки нормированного страхового запаса, сформированного от финансовых санкций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 года № 273, на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению и ремонту медицинского оборудования, повышение квалификации медицинских работников;

0,0141 тыс. рублей - остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1910 в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (перечислены в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в 2026 году);

6 962,1 тыс. рублей - остатки прошлых лет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования (восстановление нецелевого использования средств, возмещение ущерба) возвращены в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в 2026 году;

210,4 тыс. рублей - остатки средств нормированного страхового запаса для оплаты медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам в декабре 2025 года;

263,9 тыс. рублей - остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940 за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (перечислены в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в 2026 году).

III. Расходная часть бюджета

Общий объем расходов, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС[2] составляет 32 351 507,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета ТФОМС на 2026 год на 1 756 695,6 тыс. рублей или на 5,4 % за счет остатка средств субвенции на 1 января 2026 года,

[2] Закон Забайкальского края от 24.12.2025 № 2611-ЗЗК «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

необходимого для оплаты оказанной медицинской помощи за декабрь 2025 года. В результате вносимых изменений объем расходов бюджета ТФОМС составит 34 108 202,6 тыс. рублей. Данные об изменениях в разрезе направлений расходов приведены в следующей таблице:

Наименование показателя	**Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2026 год, тыс.руб**	**Проект закона о бюджете ТФОМС на 2026 год, тыс.руб**	**Отклонение, гр.3 - гр.2**	
			тыс. руб	**%**
1	2	3	4	5
Расходы, всего	**32 351 507,0**	**34 108 202,6**	**1 756 695,6**	**5,4**
Общегосударственные вопросы	184 314,1	184 314,1	-	-
Здравоохранение	**32 167 192,9**	**33 923 888,5**	**1 756 695,6**	**5,4**
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	30 918 992,9	32 549 131,2	1 630 138,3	5,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников доходов	8 200,0	10 134,0	1934,0	23,6
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части межтерриториальных расчетов	750 000,0	800 000,0	50 000,0	6,7
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования	450 000,0	450 210,4	210,4	0,1
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	55 290,0	55 290,0	-
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части финансового обеспечения мероприятий	40 000,0	58 381,4	18 381,4	46,0
Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части стимулирования медицинских работников за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	741,5	741,5	-

С учетом предлагаемых изменений увеличатся расходы по разделу «Здравоохранение» на 1 756 695,6 тыс. рублей, из них:

на 1 630 138,3 тыс. рублей – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Забайкальского края, что выше утвержденного показателя на 5,3 %, за счет остатка средств субвенции на 1 января 2026 года, необходимого для оплаты оказанной медицинской помощи за декабрь 2025 года;

на 1 934,0 тыс. рублей – на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет иных источников доходов;

на 50 000,0 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Забайкальского края медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации;

на 55 290,0 тыс. рублей – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

на 210,4 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Забайкальского края застрахованным лицам с других территорий;

на 18 381,4 тыс. рублей – на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

на 741,5 тыс. рублей – на осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования в части стимулирования медицинских работников за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

IV. Дефицит бюджета

Объем дефицита бюджета ТФОМС предлагается утвердить в сумме 1 707 890,1 тыс. рублей, источником финансирования которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Выводы:

Проектом закона предлагается изменить следующие основные характеристики бюджета ТФОМС:

- увеличить доходы в 2026 году на 48 805,5 тыс. рублей или на 0,2 %;

- увеличить расходы в 2026 году на 1 756 695,6 тыс. рублей или на 5,4 %;

- объем дефицита бюджета утвердить в сумме 1 707 890,1 тыс. рублей источником финансирования, которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В ходе экспертизы Проекта закона установлено, что вносимые в бюджет ТФОМС изменения не противоречат бюджетному законодательству.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00F6BDDE4C6CD65F389436396EE464F7A0
Владелец **Семенов Дмитрий Анатольевич**
Действителен с 22.09.2025 по 16.12.2026

Семенов Д.А.