



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов исполнения
бюджета Забайкальского края в рамках
проведения внешней проверки бюджетной
отчетности за 2025 год в Министерстве
по социальному, экономическому,
инфраструктурному, пространственному
планированию и развитию
Забайкальского края»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
(протокол от 13 августа 2026 года № 22)

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цели контрольного мероприятия

1) проверка информации о бюджетной деятельности главного администратора бюджетных средств, содержащейся в годовой бюджетной отчетности Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (далее – Министерство по планированию и развитию края);

2) установление:

а) полноты и достоверности бюджетной отчетности Министерства по планированию и развитию края;

б) соответствия исполнения бюджета Забайкальского края Министерством по планированию и развитию края положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закону Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете на 2025 год) и иным нормативным правовым актам.

Ключевые выводы по результатам контрольного мероприятия

В ходе контрольного мероприятия установлены:

1) нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского (бюджетного) учета;

2) риски завышения размера дебиторской задолженности, числящейся за Министерством по планированию и развитию края.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункт 1.13 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство по планированию и развитию края.

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 20 апреля 2026 года по 19 июня 2026 года.

4. Проверяемый период деятельности

с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Министерство по планированию и развитию края образовано на основании постановления Губернатора Забайкальского края, входит в структуру исполнительных органов Забайкальского края¹. Указанное Министерство осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю в пределах установленных полномочий, оказанию государственной услуги, определяет перспективные направления развития и осуществляет управление в сферах:

- 1) стратегического планирования в крае;
- 2) обеспечения условий для создания и развития индустриальных (промышленных) парков;
- 3) международных и внешнеэкономических связей;
- 4) отношений с соотечественниками за рубежом, за исключением содействия добровольному переселению соотечественников за рубежом в Российскую Федерацию².

Министерство по планированию и развитию края является главным администратором бюджетных средств, на основании Закона о бюджете на 2025 год и иных правовых актов³ оно наделено бюджетными полномочиями главного администратора доходов (далее – ГАД) и главного распорядителя бюджетных средств

¹ В соответствии с постановлением Губернатора Забайкальского края от 15 августа 2022 года № 54 «О системе и структуре исполнительных органов Забайкальского края».

² В соответствии с Положением о Министерстве по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2017 года № 56.

³ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 24 декабря 2021 года № 465-р «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Забайкальского края» (в редакции распоряжения Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2025 года № 658-р), приказ Министерства по планированию и развитию края от 28 декабря 2024 года № 99-од-п «О наделении полномочиями администратора доходов бюджета исполнительного органа государственной власти Забайкальского края Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края».

(далее – ГРБС). Полномочия по администрированию источников финансирования дефицита бюджета Забайкальского края Министерством по планированию и развитию края в 2025 году не осуществлялись.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. При проведении проверки соблюдения Министерством по планированию и развитию края требований нормативных правовых актов, регулирующих составление и предоставление бюджетной отчетности, при осуществлении полномочий главного администратора бюджетных средств установлено следующее.

В соответствии со статьей 264² Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) главные администраторы бюджетных средств составляют бюджетную отчетность на основании представленной им бюджетной отчетности подведомственными получателями (распорядителями) бюджетных средств, администраторами доходов бюджета, администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

В Министерстве по планированию и развитию края бухгалтерское обслуживание, включающее ведение бюджетного и налогового учета и отчетности, осуществляется краевым государственным учреждением бухгалтерского обслуживания «Интегра» (далее – КГУ БО «Интегра»)⁴.

Единая учетная политика при централизации бухгалтерского (бюджетного) учета органов государственной власти Забайкальского края, государственных органов Забайкальского края, государственных учреждений Забайкальского края, в отношении которых КГУ БО «Интегра» осуществляет бухгалтерское обслуживание, утверждена приказом КГУ БО «Интегра»⁵.

⁴ На основании Договора на выполнение работы по ведению бюджетного учета и работ в государственной информационной системе от 30 августа 2018 года № ИН 18/04.

⁵ Приказ КГУ БО «Интегра» от 31 декабря 2021 года № 41 (с изменениями, внесенными приказами КГУ БО «Интегра» от 27 февраля 2023 года № 1, от 23 апреля 2023 года № 2).

Перечень закрепленных за Министерством по планированию и развитию края кодов бюджетной классификации Российской Федерации соответствует данным представленной к проверке отчетности.

Бюджетная отчетность для осуществления внешнего государственного финансового контроля за 2025 год представлена Министерством планированию и развитию края в установленный срок⁶, в том числе в программном комплексе «Свод-СМАРТ», являющимся подсистемой государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края».

Бюджетная отчетность сформирована в виде электронного документа, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями руководителя Министерства, директора КГУ БО «Интегра», сотрудника финансово-экономической службы КГУ БО «Интегра».

К проверке представлены все формы годовой бюджетной отчетности, предусмотренные пунктом 11¹ Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁷ (далее – Инструкция № 191н).

Замечания по составу, структуре представленных форм отчетности по результатам проверки отсутствуют.

6.2. В ходе проверки отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – форма 0503127) установлено, что согласно данным формы 0503127 (раздел «Доходы») годовые бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составили 94 101 600,0 рублей. Фактические поступления составили 94 148 601,54 рублей, что составило 100,05 % от годовых бюджетных назначений.

Платежи поступили по коду бюджетной классификации Российской Федерации 1 13 02992 02 0000 130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации» – возвраты неиспользованных остатков субсидий по соглашениям.

⁶ Статья 35 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

⁷ Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н.

Данные формы 0503127 соответствуют данным отчетности Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (далее – УФК по Забайкальскому краю) (сводная справка по кассовым операциям со средствами консолидированного бюджета (ф.0531858)).

Невыясненные поступления отсутствуют.

При проверке соответствия и согласованности показателей об объеме прогнозируемых и фактически поступивших в краевой бюджет администрируемых источников доходов, отраженных в различных формах годовой бюджетной отчетности Министерства по планированию и развитию края, расхождений не установлено.

В ходе оценки структуры дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее.

В соответствии с данными формы 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – форма 0503169) дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2026 года составила 8 204 905 273,77 рублей, с увеличением к дебиторской задолженности на начало отчетного периода на 4 270 465 336,31 рублей, или в 2,1 раза (в основном за счет увеличения задолженности по счету 1.206.00.000 «Расчеты по выданным авансам»). Сведения о дебиторской задолженности Министерства по планированию и развитию края приведены в приложении к настоящему Отчету.

Структура дебиторской задолженности в разрезе счетов бюджетного учета представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Номер счета бюджетного учета	Сумма задолженности, рублей		Изменение +/-, рублей
	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	
1.206.00.000 «Расчеты по выданным авансам»	3 920 720 142,29	8 204 774 232,67	+ 4 284 054 090,38
1.208.00.000 «Расчеты с подотчетными лицами»	-	36 380,27	+ 36 380,27
1.209.00.000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	13 719 795,17	94 660,83	- 13 625 134,34
Итого	3 934 439 937,46	8 204 905 273,77	+ 4 270 465 336,31

В ходе выборочной проверки формирования сведений о дебиторской задолженности выявлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 167 Инструкции № 191н задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев является долгосрочной

и отражается в графах 3, 10, 13 формы 0503169, а также в соответствии с пунктом 17 Инструкции № 191н – в строке 251 формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (далее – форма 0503130).

В нарушение пунктов 17, 167 Инструкции № 191н в указанных формах годовой бюджетной отчетности Министерства по планированию и развитию края не отражена долгосрочная дебиторская задолженность в общем размере 2 522 162 736,90 рублей. по соглашениям о предоставлении субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (ООО «К», ООО «З», АО «А», АО «К», ООО «ВБ», ООО «И»).

Также в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в форме 0503169 Министерства по планированию и развитию края не отражена просроченная дебиторская задолженность в общем размере 1 666 166 153,33 рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 264¹ БК РФ, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, абзаца восьмого пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н)⁸, завышены показатели бюджетной (финансовой) отчетности Министерства по планированию и развитию края за 2025 год, отраженные в форме 0503130, в форме 0503169 на сумму 3 743 263 014,85 рублей.

Списание дебиторской задолженности отражено в учете ошибками прошлых лет на соответствующих счетах бюджетного учета в I квартале 2026 года, за исключением дебиторской задолженности, числящейся по счету 1.206.45.000 в сумме 13 353 739,89 рублей (остаток субсидии, предоставленной АО «К» по Соглашению.

В соответствии с Журналом операций № 8-ош по прочим операциям (исправление ошибок прошлых лет) списание дебиторской задолженности произведено в I квартале 2026 года (12 – 13 февраля 2026 года) и подтверждено бухгалтерскими справками.

⁸ Утратила силу с 1 января 2026 года.

2. В составе дебиторской задолженности Министерства по планированию и развитию края по состоянию на 1 января 2026 года числятся остатки субсидий, предоставленных юридическим лицам, в общей сумме 471 306 758,23 рублей⁹, которые подлежат использованию получателями только при условии положительного решения Министерства финансов Забайкальского края. По информации Министерства по планированию и развитию края, использование указанных остатков в 2026 году согласовано с Минфином Забайкальского края. При этом в период проведения основного этапа контрольного мероприятия информация по использованию указанных остатков Министерством по планированию и развитию края в КГУ БО «Интегра» не представлена. Данный факт влечет риски завышения размера дебиторской задолженности, числящейся за Министерством по планированию и развитию края, и недостоверности бюджетной отчетности.

В соответствии с данными формы 0503169 кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2026 года составила 4 400,84 рублей, с уменьшением к кредиторской задолженности на начало отчетного периода на 21 049,89 рублей. Задолженность сложилась по почтовым услугам и услугам связи за декабрь 2025 года (Бурятский филиал ПАО «Ростелеком», Отдел Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Чита).

Кредиторская задолженность по доходам по состоянию на 1 января 2026 года отсутствует.

Резерв предстоящих расходов на оплату отпусков (счет 1 401 60 000) на 1 января 2026 года составил 2 626 741,65 рублей.

6.3. В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка остатков средств межбюджетных трансфертов, в том числе подлежащих возврату в федеральный бюджет. Установлено, что указанные остатки на счетах Министерства по планированию и развитию края отсутствуют.

6.4. При проверке соответствия данных отчета об исполнении бюджета Министерства по планированию и развитию края данным Закона о бюджете на 2025 год, сводной бюджетной росписи установлено, что плановые показатели, указанные в годовой бюджетной отчетности Министерства (форма 0503127),

⁹ Остаток субсидий, предоставленных АО «К», АО «А» .

соответствуют показателям уточненной бюджетной росписи на 2025 год, уточненным бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом о бюджете на 2025 год¹⁰.

6.5. В ходе выборочной проверки соблюдения требований бюджетного законодательства при принятии бюджетных обязательств нарушений не выявлено.

Показатели «Отчет о бюджетных обязательствах» (форма 0503128) (далее – форма 0503128) соответствуют данным, отраженным в форме 0503169 (кредиторская задолженность).

Форма 0503128 соответствует требованиям Инструкции №191н.

6.6. Выборочная проверка исполнения бюджетных назначений, проведенная в ходе контрольного мероприятия, показала, что кассовое исполнение по расходам в 2025 году составило 99,97 % к годовым бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью (4 788 603 195,74 рублей). Неисполненные бюджетные назначения составили 1 374 383,77 рублей, в связи с тем, что фактические расходы оказались меньше запланированных, в том числе:

- по командировочным расходам;
- по отдельным видам выплат для руководителей исполнительных органов Забайкальского края;
- по расходам за услуги связи;
- по расходам за услуги федеральной фельдъегерской связи и услуги почты;
- за счет наличия выплат, необлагаемых страховыми взносами (пособия по временной нетрудоспособности, материальная помощь) и применения регрессивной шкалы при начислении страховых взносов.

Показатели формы 0503127 соответствуют данным, отраженным в «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164).

При сверке данных, представленных УФК по Забайкальскому краю (форма 0531857 «Сводная справка по кассовым операциям») на 1 января 2026 года, с данными, отраженными в форме 0503127 расхождений не установлено.

6.7. Внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в Министерстве по планированию и развитию края в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с требованиями статьи 160²⁻¹ БК РФ, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи

¹⁰ В редакции Закона Забайкальского края от 26 декабря 2025 года № 2617-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита»¹¹, на основании которого¹² принято решение об упрощенном осуществлении ВФА, оформленное приказом Министерства по планированию и развитию края¹³.

Полномочия по организации и осуществлению ВФА в полном объеме возложены на министра по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края.

В ходе проверки осуществления Министерством по планированию и развитию края ВФА нарушений не выявлено.

7. Выводы

7.1. Установлены нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского (бюджетного) учета:

- пункта 2 статьи 264¹ БК РФ;
- части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ;
- абзаца восьмого пункта 3 Инструкции № 157н;
- пунктов 17, 167 Инструкции № 191н.

Указанные нарушения повлекли завышение показателей бюджетной (финансовой) отчетности Министерства по планированию и развитию края за 2025 год, отраженных в форме 0503130, в форме 0503169 на сумму 3 743 263 014,85 рублей.

Списание дебиторской задолженности в сумме 3 743 263 014,85 рублей, за исключением дебиторской задолженности, числящейся по счету 1.206.45.000 в сумме 13 353 739,89 рублей, отражено в учете ошибками прошлых лет на соответствующих счетах бюджетного учета в I квартале 2026 года.

7.2. Установлены риски завышения размера дебиторской задолженности, числящейся за Министерством по планированию и развитию края (по состоянию на 1 января 2026 года числятся остатки субсидий, предоставленных юридическим лицам, в общей сумме 471 306 758,23 рублей).

¹¹ Утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18 декабря 2019 года № 237н (далее – Федеральный стандарт № 237н).

¹² Подпункт «б» пункта 11 Федерального стандарта № 237н.

¹³ Приказ Министерства по планированию и развитию края от 22 января 2024 года № 8-од-п «О принятии решения об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита и наделении полномочиями внутреннего финансового аудита».

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом по результатам контрольного мероприятия Министерством по планированию и развитию края возражения (пояснения) не представлены.

9. Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству по планированию и развитию края:

1) рассмотреть настоящий отчет и принять меры, направленные на недопущение впредь выявленных нарушений нормативных правовых актов и обеспечение ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) принять меры, направленные на устранение рисков завышения размера дебиторской задолженности, числящейся за Министерством по планированию и развитию края, и недостоверности бюджетной отчетности.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

1) в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;

2) в Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить в Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края:

1) представление Контрольно-счетной палаты Забайкальского края;

2) рекомендации по результатам настоящего контрольного мероприятия.

10.3. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

