



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов исполнения
бюджета Забайкальского края в рамках
проведения внешней проверки бюджетной
отчетности за 2025 год Уполномоченного по
правам ребенка в Забайкальском крае и его
аппарата»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
(протокол от 17 июля 2026 года № 19)

Чита, 2026

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цели контрольного мероприятия:

- 1) проверка информации о бюджетной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарата (далее также – Уполномоченный), содержащейся в годовой бюджетной отчетности;
- 2) установление полноты и достоверности бюджетной отчетности Уполномоченного; соответствия исполнения Уполномоченным бюджета Забайкальского края положениям нормативных правовых актов.

Ключевые выводы по результатам контрольного мероприятия

В ходе проверки выявлен ряд нарушений, связанных с несоблюдением методологии применения плана счетов бюджетного учета в части отражения хозяйственных операций, что повлекло недостоверность сведений, содержащихся в бюджетной отчетности, а также искажение показателей бюджетной отчетности более чем на 10%, что является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

Установлено несоблюдение правил применения кодов классификации операций сектора государственного управления, также повлекшее отражение недостоверных сведений в бюджетной отчетности.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.8 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год.

2. Объект контрольного мероприятия:

- Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае и его аппарат

3. Срок проведения контрольного мероприятия

27.04.2026 – 29.05.2026

4. Проверяемый период деятельности

2025 год

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Правовое положение, основные задачи и полномочия Уполномоченного установлены Законом Забайкальского края от 31 октября 2013 года № 876-33К «Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае».

Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат Уполномоченного (далее – аппарат), который осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный и аппарат являются государственным органом края, обладающим правами юридического лица.

6. Результаты контрольного мероприятия

1. При проверке соблюдения Уполномоченным требований нормативных правовых актов, регулирующих составление и предоставление бюджетной отчетности, установлено:

Бюджетная отчетность для осуществления внешнего государственного финансового контроля за 2025 год представлена Уполномоченным в установленный законом срок, в том числе в программном комплексе «Свод-СМАРТ», являющимся

подсистемой государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края».

В составе бюджетной отчетности представлены формы годовой бюджетной отчетности в соответствии с пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В соответствии с пунктом 11.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н) Уполномоченным представлены следующие формы годовой бюджетной отчетности:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130);

Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), не имеющие числовых значений показателей;

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее – Справка ф.0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее – Отчет ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее – Отчет ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) (далее – Отчет ф.0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Замечания по составу, структуре представленных форм отчетности отсутствуют.

2. В ходе проверки отчета об исполнении бюджета Уполномоченного установлено, что объем утвержденных бюджетных назначений, отраженных в Отчете ф. 0503127, соответствует данным сводной бюджетной росписи Забайкальского края.

Проверка проведена по каждой форме бюджетной отчетности путем сопоставления показателей, содержащихся в соответствующей форме, с остатками и оборотами по счетам Главной книги, установления тождественности показателей главной книги и регистров синтетического учета путем сопоставления остатков и оборотов по счетам главной книги с аналитическими показателями регистров синтетического учета.

Бюджетная отчетность составлена на основе данных Главной книги и регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств.

При сопоставлении показателей Баланса ф. 0503130 с сопоставимыми показателями иных форм бюджетной отчетности, расхождений не установлено.

3. При проведении оценки структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного периода установлено:

По состоянию на 1 января 2025 года дебиторская задолженность отсутствовала, кредиторская задолженность составила 834,92 рублей (страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

По состоянию на 1 января 2026 года дебиторская задолженность отсутствовала, кредиторская задолженность составила 475,48 рублей (услуги связи, оказанные ПАО Ростелеком).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствовали как по состоянию на 1 января 2025 года, так и на 1 января 2026 года.

В ходе проверки достоверности данных о дебиторской и кредиторской задолженности установлено, что Уполномоченным заключен договор от 2 октября 2025 года №26/до с ФГБОУВО «РГУП им. В.М.Лебедева». Согласно положениям договора университет оказывает образовательную услугу по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки в срок с 4 октября 2025 года по 31 января 2026 года, т.е. условиями договора факты хозяйственной жизни

(принятие обязательств, перечисление аванса, оказание услуг) предусмотрены в разных отчетных периодах.

На основании выставленного счета на оплату от 2 октября 2025 года лицом, уполномоченным на ведение бухгалтерского учета, 2 октября 2025 года стоимость обучения отнесена на расходы текущего года в размере 95 000 рублей, 13 октября 2025 года произведена оплата за обучение в размере вышеуказанной суммы (100% предоплата). В бухгалтерском учете авансовый платеж в сумме 95 000 рублей не отражен, отражен как оплата обязательства. Акт сдачи-приемки оказанных услуг к договору №26/до №1 датирован 2026 годом без указания числа и месяца. Согласно акту № 1 услуга оказана в полном объеме и в срок, установленный Договором. Согласно Диплому, Уполномоченный прошел обучение в университете с 4 октября 2025 года по 31 января 2026 года.

В нарушение п. 2 ст. 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) к бухгалтерскому учету приняты документы (акт сдачи-приемки оказанных услуг к договору №26/до) при отсутствии обязательных реквизитов (дата составления документа).

В нарушение п. 2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 202, 258 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), п. 80, 102 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 6 декабря 2010 года № 162н (далее – Инструкция № 162н) допущено несоблюдение методологии применения плана счетов бюджетного учета в части отражения хозяйственных операций: перечисление аванса, зачета обязательств по оказанным услугам в счет перечисленной ранее предварительной оплаты, отражение факта оказанных услуг, что повлекло недостоверность Сведений ф. 0503169 (дебиторская), искажение показателей бюджетной отчетности, отраженных в Балансе ф. 0503130 по состоянию на 1 января 2026 года на сумму 95 000 рублей.

Искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, привело к искажению информации об активах, отраженных в Балансе ф. 0503130, более чем на 10 процентов.

По данному факту 22 июня 2026 года в отношении должностного лица аппарата Уполномоченного составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На момент подготовки настоящего отчета решение суда по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении не принято.

Выборочной проверкой контрольных соотношений между показателями Отчета ф. 0503121 и показателями иных форм годовой бюджетной отчетности (Отчет ф. 0503127, Отчет ф. 0503123) выявлено, что на расходы по КОСГУ 211 «Заработная плата» отнесены расходы по выплате социального пособия и компенсации персоналу в денежной форме в сумме 5 261,85 руб. (пособие по временной нетрудоспособности в случае утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы за первые три дня временной нетрудоспособности - за счет средств страхователя).

Вместе с тем расходы, осуществляемые в отношении действующих сотрудников на выплату пособия за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, в случае заболевания работника или полученной им травмы (за исключением несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний), подлежат отражению по элементу вида расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов», увязанному в целях бюджетного (бухгалтерского) учета с подстатьей КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме».

В нарушение п. 102, 104 Инструкции № 162н, п. 10.6.6. Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29 ноября 2017 года № 209н (далее – Порядок № 209н) допущено несоблюдение правил применения кодов классификации операций сектора государственного управления при начислении пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, что повлекло недостоверность показателей Отчета ф. 0503121 по КОСГУ 211 «Заработная плата» (увеличен на

5 261,85 руб.), по КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» (не отражен).

4. В ходе выборочной проверки соблюдения Уполномоченным требований бюджетного законодательства при принятии бюджетных обязательств нарушений не установлено.

Вместе с тем при проверке правильности отражения принятых бюджетных обязательств по выплате компенсации на санаторно-курортное лечение в медицинских организациях (санаторно-курортных организациях), денежной компенсации работнику, не реализовавшему право на получение компенсации на санаторно-курортное лечение, расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства в служебных командировках (суточные), установлено следующее.

В соответствии с п. 10.6.6., 10.6.7. Порядка № 209н расходы по выплате компенсации за неиспользованное право на санаторно-курортное лечение относятся на подстатью КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме»; расходы по выплате компенсации стоимости путевок на санаторно-курортное лечение государственным служащим относятся на подстатью КОСГУ 267 «Социальные компенсации персоналу в натуральной форме».

Согласно п. 10.1.2. Порядка № 209н расходы на возмещение персоналу дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства в служебных командировках (суточные), относятся на подстатью КОСГУ 212 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме».

В нарушение п. 10.6.6., 10.6.7., 10.1.2. Порядка № 209н в результате несоблюдения порядка применения классификации операций сектора государственного управления недостоверно отражены бюджетные назначения, лимиты бюджетных обязательств, их исполнение, принятие и исполнение бюджетных обязательств, денежных обязательств, финансовый результат, движение денежных средств, заключение счетов в годовой бюджетной отчетности (Отчеты ф. 0503127, ф. 0503128, ф. 0503121, ф. 0503123, Сведения ф. 0503169, Справка ф. 0503110) по подстатьям:

065 0113 88000 29400 122 212 на сумму 41 000 рублей на выплату компенсации за неиспользованное право на санаторно-курортное лечение, на выплату компенсации стоимости путевок на санаторно-курортное лечение;

065 0113 88000 29400 122 226 на сумму 25 250 рублей на возмещение персоналу дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства в служебных командировках (суточные).

5. В ходе проведения проверки осуществления Уполномоченным внутреннего финансового аудита (далее – ВФА) установлено, что в нарушение абз.3 п.5 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ Уполномоченным не издан внутренний акт, обеспечивающий осуществление ВФА с соблюдением федеральных стандартов ВФА.

В нарушение п. 9 федерального стандарта ВФА, утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 года № 160н «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» (далее – Стандарт «Планирование и проведение ВФА») руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств утвержден план проведения аудиторских мероприятий на 2025 год после начала очередного финансового года.

В соответствии с положениями абз. 1 п. 14 Стандарта «Планирование и проведение ВФА» и п. 8 федерального стандарта ВФА, утвержденного приказом Минфина России от 21 ноября 2019 года № 195н «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита» (далее – Стандарт «Права и обязанности») обязанность по планированию проведения аудиторского мероприятия, включая утверждение программы аудиторского мероприятия, возложена на руководителя субъекта ВФА (согласно распоряжения Уполномоченного от 29 декабря 2021 года № 31п/д ВФА осуществляется помощником Уполномоченного).

В нарушение вышеуказанных положений федеральных стандартов решение о проведении планового аудиторского мероприятия в 2026 году принято руководителем главного администратора (администратора) бюджетных средств.

Программа аудиторского мероприятия не составлялась. Акт плановой проверки финансово-хозяйственной деятельности в аппарате Уполномоченного за 2025 год от 23 марта 2026 года, представленный на проверку в качестве заключения, не соответствует требованиям, предъявляемым к содержанию заключения, установленным п. 4 федерального стандарта ВФА, утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 года № 91н «Реализация результатов внутреннего финансового аудита».

Таким образом, бюджетные полномочия по организации и осуществлению ВФА, определенные статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, федеральными стандартами ВФА, Уполномоченным надлежащим образом не осуществлялись.

7. Выводы

1. В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение требований п. 2 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 202, 258 Инструкции № 157н, п. 80, 102 Инструкции № 162н, выразившееся в несоблюдении методологии применения плана счетов бюджетного учета в части отражения хозяйственных операций, что повлекло недостоверность Сведений ф. 0503169 (дебиторская), искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности, отраженных в Балансе ф. 0503130 по состоянию на 1 января 2026 года на сумму 95 000 рублей.

2. Установлено искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, приведшее к искажению информации об активах, отраженных в Балансе ф. 0503130, более чем на 10 процентов, что является грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

По данному факту 22 июня 2026 года в отношении должностного лица аппарата Уполномоченного составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Установлено нарушение требований п. 2 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, выразившееся в принятии к бухгалтерскому учету документов (акт сдачи-приемки оказанных услуг) при отсутствии обязательных реквизитов (дата составления документа).

4. В нарушение п. 102, 104 Инструкции № 162н, п. 10.6.6. Порядка № 209н допущено несоблюдение правил применения кодов классификации операций сектора государственного управления при начислении пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, что повлекло недостоверность показателей Отчета ф. 0503121 по КОСГУ 211 «Заработная плата» (увеличен на 5 261,85 руб.), по КОСГУ 266 «Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме» (не отражен).

5. В нарушение п. 10.6.6., 10.6.7., 10.1.2. Порядка № 209н в результате несоблюдения порядка применения классификации операций сектора государственного управления по подстатьям 065 0113 88000 29400 122 212 на сумму 41 000 рублей и 065 0113 88000 29400 122 226 на сумму 25 250 рублей отражены недостоверные сведения в годовой бюджетной отчетности: Отчеты ф. 0503127, ф. 0503128, ф. 0503121, ф. 0503123, Сведения ф. 0503169, Справка ф. 0503110.

6. В нарушение норм абз.3 п.5 ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ Уполномоченным не издан внутренний акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов ВФА.

Установлено несоблюдение положений федеральных стандартов ВФА: «Планирование и проведение ВФА», «Права и обязанности», «Реализация результатов внутреннего финансового аудита». Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Уполномоченным бюджетных полномочий по организации и осуществлению ВФА, определенных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом по результатам контрольного мероприятия Уполномоченным возражения (пояснения) в установленный срок не представлены.

9. Предложения по итогам контрольного мероприятия

Уполномоченному рассмотреть настоящий отчет и принять меры, направленные на:

- устранение причин и условий допущенных нарушений;
- обеспечение достоверности бухгалтерской (бюджетной) отчетности, ее соответствия фактам хозяйственной жизни, внесение необходимых исправлений в бухгалтерский (бюджетный) учет бухгалтерскими записями по исправлению ошибок прошлых лет в соответствии с требованиями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;
- Уполномоченному для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

10.2. Направить представление Уполномоченному.

10.3. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.