

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
оказание государственной социальной
помощи на основании социального
контракта»**

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
(протокол от 3 июля 2026 года № 16)

Чита, 2026

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цель контрольного мероприятия

Проверить правомерность и результативность использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Ключевые выводы по результатам контрольного мероприятия

Бюджетные средства на предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта использованы правомерно, но недостаточно результативно.

Обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и снижение уровня бедности в Забайкальском крае за счет развития системы социального контракта не достигнуто.

Заключаемые социальные контракты не оказывают достаточного влияния на выход из бедности граждан, в 50 % случаев среднедушевой доход после реализации социального контракта не превышает величину прожиточного минимума.

При использовании бюджетных средств, выделенных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта установлены нарушения и недостатки, в том числе:

- 1) недостижение показателей государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан»¹ в связи со снижением доли граждан, среднедушевой доход которых увеличился после реализации социального контракта;
- 2) несоответствие плановых значений показателей между документами стратегического планирования Забайкальского края;
- 3) несоответствие данных в отчетах о ходе реализации Государственной программы фактическим данным показателей региональной программы Забайкальского края «Снижение доли населения с доходами ниже границы

¹ Утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328 (далее – Государственная программа).

бедности»², отсутствие актуализации данных, а также признаки недостоверных данных в указанной региональной программе, несоответствие данных отчетов, направленных Министерством социальной и демографической политики Забайкальского края в Минтруд России;

- 4) нарушение требований нормативных правовых актов;
- 5) отсутствие своевременной актуализации нормативных правовых актов;
- 6) формальный подход специалистов органа социальной защиты населения к формированию программ социальной адаптации;
- 7) отсутствие контроля со стороны специалистов органа социальной защиты населения за предоставлением получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта ежемесячных отчетов.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункт 1.6 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

- 1) Министерство социальной и демографической политики Забайкальского края (далее – Минсоцполитики Забайкальского края);
- 2) Государственное казенное учреждение «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края (далее – ГКУ «КЦСЗН»).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

03 февраля 2026 года по 31 марта 2026 года.

4. Проверяемый период деятельности

2024 – 2025 годы

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

² Утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 9 февраля 2021 года № 28 (далее – Региональная программа).

Одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенной Указом Президента Российской Федерации, является «Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи». Для достижения данной национальной цели установлены целевые показатели и задачи, одна из которых – снижение уровня бедности ниже 7 процентов к 2030 году и ниже 5 процентов к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12 процентов к 2030 году и до 8 процентов к 2036 году³.

Целью Региональной программы, действующей в Забайкальском крае, является достижение плановых показателей и реализация мероприятий, которые позволят к концу 2030 года обеспечить устойчивый рост реальных доходов граждан и снизить в два раза уровень бедности в Забайкальском крае, в том числе за счет развития системы социального контракта.

Социальный контракт – это соглашение, заключаемое между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации⁴ (далее также – ПСА).

Государственная социальная помощь гражданам на основании социального контракта (далее также – ГСП, СК) предоставляется в Забайкальском крае в рамках Государственной программы.

В 2024 году ГСП на основании СК предоставлялась в рамках комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (далее – КППМ) направления «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Забайкальском крае» Государственной программы.

В 2025 году данный вид государственной поддержки оказывался в рамках регионального проекта «Многодетная семья (Забайкальский край)» (далее – РП)

³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

⁴ Статья 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

направления «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» Государственной программы.

Полномочия по оказанию ГСП на основании СК, в том числе на условиях софинансирования из федерального бюджета, закреплены за Минсоцполитики Забайкальского края⁵.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на оказание ГСП на основании СК, в проверяемом периоде составил:

в 2024 году – 479 192,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 436 064,9 тыс. рублей;

в 2025 году – 482 551,063 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 453 598,0 тыс. рублей.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Анализ показателей и данных Государственной программы в рамках темы проверки, Региональной программы.

Для КПМ⁶ и РП⁷ установлены следующие показатели и результаты (мероприятия), достижение (выполнение) которых связано с предоставлением социальной помощи жителям Забайкальского края на основании социального контракта (см. таблицу 1).

Таблица 1

№	Наименование показателя/результата	Наименование документа/структурного элемента госпрограммы*	Базовый год/Значение	План	Факт**
2024 год					
<i>Показатели</i>					
1.	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, в общей численности малоимущих граждан (далее – Показатель – 1), %	ГП	2021/4,4	4,7	4,8
		КПМ			
		РерП	-	6,5	5,8
2.	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта (далее – Показатель – 2), %	ГП	2021/14,9	34,8	47,2
		КПМ			

⁵ Пункт 12.5.3 Положения о Министерстве социальной и демографической политики Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502.

⁶ Версии паспорта комплекса процессных мероприятий, утвержденные 11 февраля 2025 года.

⁷ Версия паспорта регионального проекта от 29 декабря 2025 года № 25.9.

№	Наименование показателя/результата	Наименование документа/структурного элемента госпрограммы*	Базовый год/Значение	План	Факт**
3.	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) увеличился по окончании срока действия социального контракта в сравнении со среднедушевым доходом этих граждан (семьи) до заключения социального контракта, в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта (далее – Показатель – 3), %	ГП	2021/62,7	79	76,9
		КПМ			
		РегП	-	79	100
Результаты (мероприятия)					
1.	Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта, единиц	КПМ	2021/2534	2550	2631
2025 год					
Показатели					
1.	Показатель 1, %	РП	2021/4,4	5,6	6,0
		РегП	-	4,8	6,0
2.	Показатель 2, %	ГП	2021/14,9	43,5	46***
Результаты (мероприятия)					
1.	Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта с приоритетным предоставлением многодетным семьям, единиц	РП	2024/2500	2412	2558

* ГП- Государственная программа, РегП – Региональная программа;

** Данные отчета о ходе реализации КПМ за 2024 год, утвержденного 5 марта 2025 года, отчета о ходе реализации РП за 2025 год, региональной программы, отчета по результатам мониторинга реализации мероприятий региональной программы за 4 квартал 2024 года (Сведения о достижении значений плановых показателей за IV квартал 2024 года);

*** По данным Министерства демографической и социальной политики Забайкальского края, представленным в письме от 13 марта 2026 года № 08/3012.

Анализ показателей и данных Государственной программы, Региональной программы показал следующее:

1) выявлено недостижение Показателя 3 за 2024 год;

2) в нарушение пункта 67 Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края в части сроков формирования и направления отчетов о ходе реализации государственной программы Забайкальского края⁸ Минсоцполитики Забайкальского края несвоевременно сформированы и направлены на согласование годовые отчеты о ходе реализации Государственной программы за 2024 и 2025 годы

⁸ Утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 (далее – Порядок № 600)

(с опозданием на 68 и 37 дней соответственно), а также отчет о ходе реализации КПМ за 2024 год (с опозданием на 49 дней).

Несвоевременное направление на согласование и утверждение отчетов за 2024 год обусловлено техническими ошибками, сбоями и ограничениями в работе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»). Минсоцполитики Забайкальского края неоднократно направлялись письма в Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края⁹, в которых указано об отсутствии технической возможности направления отчетов в ГИИС «Электронный бюджет» на согласование и утверждение.

Нарушение сроков предоставления отчета о ходе реализации Государственной программы за 2025 год обусловлено реорганизационными мероприятиями в Минсоцполитики Забайкальского края и изменениями кадрового состава;

3) выявлено отсутствие актуализации данных Региональной программы, выразившееся в следующем:

- несоответствии плановых значений Показателя 1 за 2024 и 2025 годы в Региональной программе данным Государственной программы;

- отсутствие плановых значений по мероприятиям по оказанию ГСП на основании СК «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» (далее – осуществление ИПД), «Ведение личного подсобного хозяйства» (далее – ведение ЛПХ) и на осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (далее – преодоление ТЖС) на 2024 и 2025 годы;

- оказание содействия в трудоустройстве гражданам в рамках оказания ГСП на основании СК запланировано на период 2021 - 2030 годы в общем объеме 3 028 получателей. При этом плановое значение в 3 028 получателей соответствует сумме плановых значений на 2021 - 2023 годы;

- план-график реализации Региональной программы на 2025 год в части плановых значений численности получателей ГСП на основании СК не приведен в соответствие с данными КПМ;

⁹ Письма Минсоцполитики Забайкальского края от 14 февраля 2025 года № 15/3005, от 5 марта 2025 года № 15/4224, от 31 марта 2025 года № 15/6600.

4) Региональная программа содержит различные плановые значения по показателям в рамках основанных на ней планах-графиках реализации Региональной программы и отчетах по результатам мониторинга реализации показателей и мероприятий Региональной программы за 2024 и 2025 годы (далее – отчеты РегП).

- Показатель 1 имеет различные плановые значения:

2024 год: Региональная программа – 6,5 %, План-график – 4,7 %, Отчет РегП – 3,6 %;

2025 год: Региональная программа – 4,8 %, План-график – 7 %, Отчет РегП – 4,8 %;

- по Показателю 3 плановые значения за 2024 год в Отчете РегП (50 %) не соответствуют Плану-графику (79 %).

Отчет РегП в части достижения показателей за 4 квартал 2025 года содержит фактические значения Показателя 2. При этом его достижение не предусмотрено Региональной программой и Планом-графиком на 2025 год. План-график на 2025 год содержит плановое значение для Показателя 3, исключенного из Региональной программы (в редакции от 19 ноября 2025 года);

5) выявлены признаки наличия недостоверных данных в отчетах РегП за 2024 год отчетам о ходе реализации Государственной программы:

- Показатель 1: Государственная программа – 4,8 %, отчет РегП – 2,5%;

- Показатель 3: Государственная программа – 76,9 %, отчет РегП – 100 %.

Также в проверяемый период в соответствии с пунктом 38 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта¹⁰ Минсоцполитики Забайкальского края представляло в Минтруд России сведения о ходе реализации мероприятий, направленных на оказание ГСП на основании СК, по форме и в сроки, установленные приказом Минтруда России от 11 июня 2024 года № 294 (далее – Сведения о ходе реализации ГСП на основании СК).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что данные отчетов РегП за 2024 год не соответствуют данным, представленным Минсоцполитики

¹⁰ Приложение № 8(6) к государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 (далее соответственно – Правила № 296, ППРФ № 296).

Забайкальского края в Минтруд России в соответствии с пунктом 38 Правил № 296 (см. таблицу 2).

Таблица 2, единиц

Год	Документ	Количество заключенных социальных контрактов				
		Всего	в том числе:			
			Поиск работы	ИП	ЛПХ	ТЖС
2024	Сведения о ходе реализации ГСП	2631	1022	771	575	263
	Отчет ПерП	1713	242	675	544	252
2025	Сведения о ходе реализации ГСП	2558	950	756	545	307
	Отчет ПерП	2558	950	756	545	307

Общее количество заключенных социальных контрактов за 2024 год в сведениях о ходе реализации ГСП на основании СК соответствует данным отчета о ходе реализации КПМ за 2024 год.

6.2. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оказания ГСП на основании СК, их полнота и достаточность, соответствие требованиям федерального законодательства.

Согласно статье 7 Федерального закона № 178-ФЗ получателями ГСП могут быть малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие граждане и иные категории граждан, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения (далее – СДД, ВПМ), установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также участники специальной военной операции.

Оказание ГСП на основании СК осуществляется в виде денежных выплат на реализацию следующих мероприятий:

- 1) поиск работы;
- 2) осуществление ИПД;
- 3) ведение ЛПХ;
- 4) преодоление ТЖС.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты ГСП, в том числе на основании СК.

Оказание ГСП на основании СК в Забайкальском крае регулируется статьей 3 Закона Забайкальского края «О государственной социальной помощи, социальной помощи для отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»¹¹. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

Согласно части 1¹ статьи 8¹ Федерального закона № 178-ФЗ Правительством Российской Федерации утверждены Правила оказания субъектами Российской Федерации на условиях софинансирования из федерального бюджета государственной социальной помощи на основании социального контракта в части, не определенной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»¹².

В соответствии с пунктом 8 Правил № 1931 Правительством Забайкальского края утверждены Условия и порядок назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказываемой на условиях софинансирования из федерального бюджета (далее – Порядок № 110, Постановление № 110)¹³.

В ходе выборочного анализа нормативных правовых актов выявлено, что Порядком № 110 не установлены требования по предоставлению ежемесячных отчетов о реализации социального контракта и по составлению актов обследования исполнения социальных контрактов. При этом формы данных отчетов и актов утверждены приказом Минсоцполитики от 18 апреля 2024 года № 548 (далее – Приказ № 548).

Согласно пункту 59 Правил № 1931 распределение численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта должно составлять:

- не менее 10 % общей численности получателей – по мероприятию, направленному на поиск работы;
- не более 15 % общей численности получателей – по мероприятиям, направленным на преодоление трудной жизненной ситуации.

¹¹ Закон Забайкальского края от 24 февраля 2021 года № 1920-ЗЗК.

¹² Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 года № 1931 (далее – Правила № 1931).

¹³ Постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2021 года № 110 «Об установлении условий и порядка назначения государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказываемой на условиях софинансирования из федерального бюджета».

Итоговый показатель численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта (по сумме всех мероприятий) должен составлять 100 % общей их численности.

В целях исполнения требований пункта 59 Правил № 1931, а также пункта 22 Методических рекомендаций по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта¹⁴ в проверяемом периоде Минсоцполитики Забайкальского края утверждалось распределение численности получателей ГСП на основании СК (см. рисунок 1):

- 1) Приказом № 139 – распределение численности на 2024 год;
- 2) Приказом № 43 – распределение численности на 2025 год.

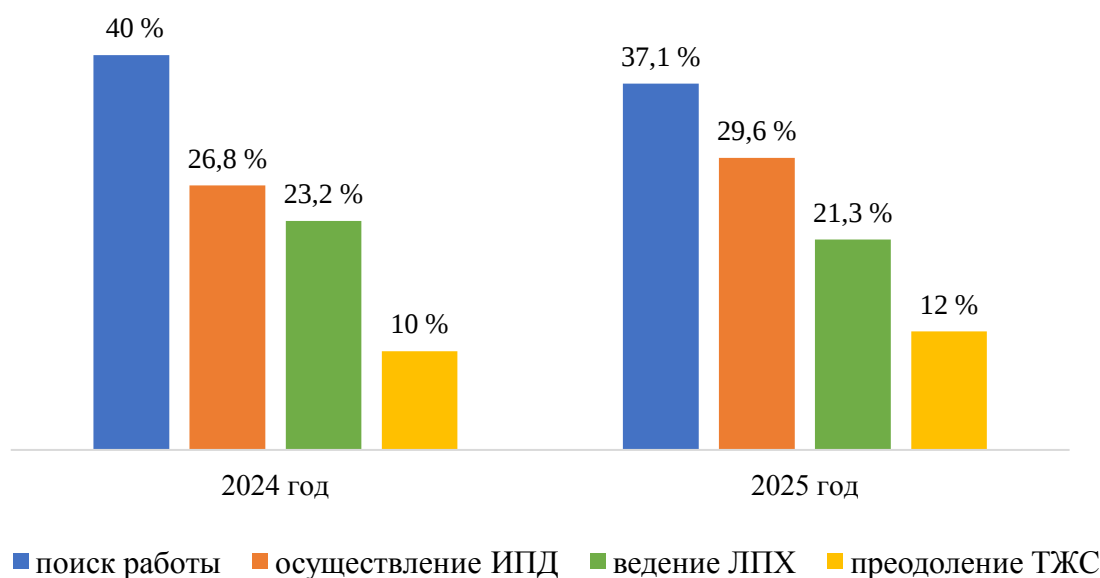


Рис. 1 – Распределение численности получателей ГСП на основании СК в разрезе мероприятий в 2024 - 2025 годах в соответствии с приказами Министерства, %

Государственная услуга по назначению ГСП на основании СК на территории Забайкальского края предоставляется Минсоцполитики Забайкальского края через ГКУ «КЦСН».

Административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта» в 2024 – 2025 годах утверждался:

- 1) приказом Минсоцполитики Забайкальского края от 13 июля 2021 года № 1067;

¹⁴ Утверждены приказом Минтруда России от 29 марта 2024 года № 159 (далее – Методические рекомендации № 159).

2) приказом Минсоцполитики Забайкальского края от 31 октября 2024 года № 1532.

В целях исполнения требований части 9 статьи 8¹ Федерального закона № 178-ФЗ по проведению мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта Минсоцполитики Забайкальского края утвержден Порядок проведения мониторинга оказания государственной помощи на основании социального контракта¹⁵.

Также в ходе контрольного мероприятия установлено, что Минсоцполитики Забайкальского края принят приказ Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 22 апреля 2021 года № 706, которым утверждены перечни товаров первой необходимости, товаров для ведения личного подсобного хозяйства и товаров для обеспечения потребности семьи гражданина в товарах и услугах дошкольного и школьного образования в целях оказания малоимущим гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта (далее – приказ № 706), который не актуализировался в связи с внесением изменений в Постановление № 110¹⁶.

6.3. Анализ объемов и источников бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов на оказание ГСП на основании СК, предусмотренных законом о бюджете Забайкальского края, сводной бюджетной росписью, их изменений в проверяемом периоде. Анализ своевременности доведения лимитов бюджетных ассигнований на осуществление полномочий по оказанию ГСП на основании СК до главного распорядителя бюджетных средств и подведомственных получателей средств бюджета. Анализ причин отклонений произведенных расходов от утвержденных объемов бюджетных ассигнований.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на оказание ГСП на основании СК, составил:

в 2024 году – 479 192,2 тыс. рублей, в том числе 436 064,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (уровень софинансирования 91,0 %), бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме;

¹⁵ Приказ Министерства от 19 сентября 2023 года № 1250 (далее – Порядок № 1250).

¹⁶ Редакция от 27 февраля 2024 года.

в 2025 году – 482 551,1 тыс. рублей, в том числе 453 598,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (уровень софинансирования 94,0 %), бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

Сводная информация о финансовом обеспечении мероприятий по оказанию ГСП на основании СК в 2024 – 2025 годах представлена в Приложении 1 к настоящему Отчету.

Изменение плановых бюджетных назначений в проверяемом периоде было обусловлено изменением размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Забайкальского края в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с оказанием ГСП на основании СК отдельным категориям граждан (далее – Субсидия), и необходимостью соблюдения условий предоставления Субсидии в части софинансирования расходных обязательств за счет средств краевого бюджета. Так, в 2024 году увеличение бюджетных ассигнований на оказание ГСП на основании СК в целом составило 27 081,4 тыс. рублей, в 2025 году плановые бюджетные назначения уменьшены на 135 385,54 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия нарушения сроков доведения лимитов бюджетных ассигнований на осуществление полномочий по оказанию ГСП на основании СК до главного распорядителя бюджетных средств и подведомственных получателей средств бюджета не установлено.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2024 - 2025 годах на оказание ГСП на основании СК, в разрезе мероприятий представлен в таблице 4.

Таблица 4, тыс. рублей

Наименование мероприятия	2024 год		2025 год	
	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Всего	479 192,20	479 192,20	482 551,06	482 551,06
в том числе				
поиск работы	77 737,84	77 737,84	80 305,60	80 305,60
осуществление ИПД	259 497,93	259 497,93	257 884,21	257 884,21
ведение ЛПХ	112 679,96	112 679,96	108 290,99	108 290,99
иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином ТЖС	29 276,47	29 276,47	36 070,26	36 070,26

Ежегодно наибольшую долю в общем объеме средств, предусмотренных на оказание ГСП на основании СК, составляют расходы по мероприятию «Осуществление ИПД» – в среднем 53,8 %. Расходы на «Ведение ЛПХ» в проверяемом периоде составляли в среднем 23,0 % ежегодно, на осуществление

мероприятия «Поиск работы» – 16,4 % и на иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином ТЖС – 6,8 % (см. рисунок 2).

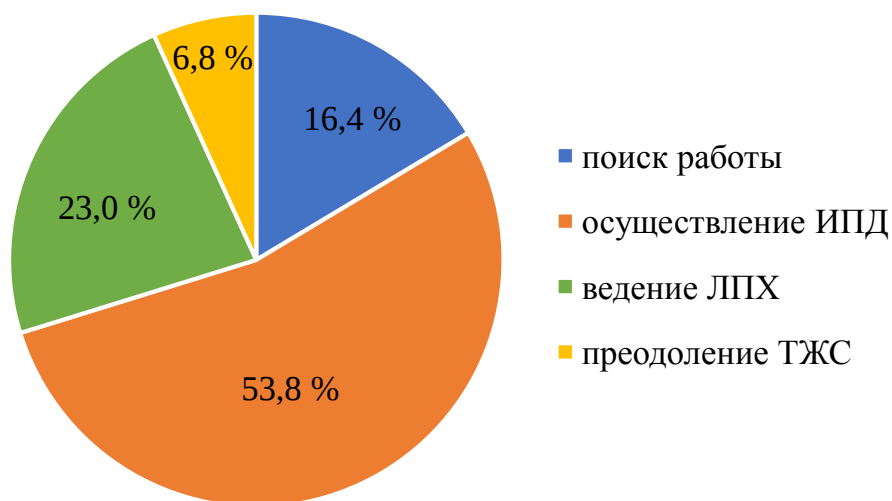


Рис. 2 – Структура расходов на оказание ГСП на основании СК в разрезе мероприятий в 2024 - 2025 годах, %

Объем средств на исполнение расходных обязательств, указанный в реестре расходных обязательств Забайкальского края на 2024, 2025 и 2026 годы, соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи бюджета Забайкальского края на оказание ГСП на основании СК по состоянию на момент публикации реестров.

В ходе контрольного мероприятия отклонений произведенных расходов от утвержденных объемов бюджетных ассигнований на оказание ГСП на основании СК не установлено.

6.4. Проверка соблюдения порядка предоставления ГСП на основании СК.

Всего в проверяемом периоде за получением ГСП на основании СК обратились 19 151 человек (см. Таблицу 5).

Таблица 5

Мероприятия	Принято заявлений на получение ГСП по СК			
	2024 год		2025 год	
	количество, ед.	%	количество, ед.	%
ИТОГО	8 477	100	10 674	100
в том числе:				
поиск работы	1 745	20,6	1 766	16,5
осуществление ИПД	2 404	28,4	2 657	24,9

Мероприятия	Принято заявлений на получение ГСП по СК			
	2024 год		2025 год	
	количество, ед.	%	количество, ед.	%
ведение ЛПХ	1 767	20,8	1 709	16,0
преодоление ТЖС	2 561	30,2	4 542	42,6

В 2025 году наблюдается увеличение числа принятых заявлений на получение ГСП на 2 197 единиц, или на 25,9 %.

Согласно данным, представленным в Таблице 5, наиболее востребованной формой предоставления ГСП является заключение СК по мероприятию «Преодоление ТЖС»: в 2024 году на него приходится 30,2 % обращений граждан, а в 2025 году данный показатель увеличивается до 42,6 % от общего количества заявителей.

Информация о количестве заключенных в проверяемом периоде СК в разрезе мероприятий представлена в Таблице 6:

Таблица 6

Мероприятия	Количество заключенных СК, ед.			
	2024 год		2025 год	
	всего	из них СК, завершенных в 2024 году	всего	из них СК, завершенных в 2025 году
ИТОГО	2 631	1 170	2 558	1 135
в том числе				
поиск работы	1 022	550	950	514
осуществление ИПД	771	306	756	262
ведение ЛПХ	575	95	545	80
иные мероприятия, направленные на преодоление гражданином ТЖС	263	219	307	279

Всего в проверяемом периоде заключено 5 189 СК, что составляет 27,1 % от всех поступивших за этот период заявлений на получении ГСП.

Наблюдается сокращение общего количества заключаемых СК на 2,8 % в 2025 году относительно 2024 года.

Прежде всего это связано с увеличением доли заключенных СК по мероприятию «Преодоление ТЖС», выплаты по которому устанавливаются в размере ВПМ для трудоспособного населения. ВПМ трудоспособного населения в Забайкальском крае в 2024 году составляла 19,707 тыс. рублей, в 2025 году – 22,615 тыс. рублей (увеличение на 2,908 тыс. рублей).

Наибольшая доля заключенных СК приходится на мероприятие «Поиск работы» - в 2024 году 38,8 % от числа всех заключенных СК, в 2025 году – 37,1 %.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения порядка предоставления ГСП на основании СК в Межрайонном отделе Государственного казенного учреждения «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края по г. Чите и Читинскому району (далее – Межрайонный отдел). Всего проверено 195 дел получателей ГСП по всем направлениям предоставления ГСП на основании СК. По итогам проведенной проверки установлено следующее.

1. Выявлены нарушения Правил № 1931 и Порядка № 110, в том числе:

1) при заполнении ПСА граждан, заключившим СК, сотрудниками Межрайонного отдела не учитываются требования указанных нормативных документов, а именно не включаются мероприятия по прохождению профессионального обучения, отсутствуют данные об организациях, в которых планировалось прохождение профессионального обучения, не заполняются данные, предусмотренные формой и т.д.;

2) выявлены случаи неполной оплаты гражданам средств в рамках СК по мероприятию «Поиск работы» в общей сумме 54,37 тыс. рублей, в ходе контрольного мероприятия нарушения устранены, выплаты гражданам произведены в полном объеме;

3) ежеквартальный мониторинг условий жизни малоимущих семей, малоимущих граждан в целях установления факта ухудшения материально-бытового состояния малоимущих семей, малоимущих граждан сотрудниками Межрайонного отдела не осуществляется.

2. В ходе анализа ПСА граждан – получателей ГСП на основании СК отмечен формальный подход сотрудников Межрайонного отдела к формированию данного документа, а именно:

1) ПСА составляются без учета мероприятий, указанных в Методических рекомендациях № 159 по всем направлениям предоставления ГСП на основании СК;

2) ПСА имеют типовую форму для всех получателей и не учитывают индивидуальных особенностей направления средств ГСП;

3) в смете расходов, прописанной в ПСА, не указываются цели приобретения оборудования, строительных материалов и инструментов, не связанные с

мероприятиями, на которые предоставлена ГСП, что осложняет проверку целевого расходования средств ГСП и идентификацию закупленных товаров при осмотре результатов реализации СК.

3. По направлениям «осуществление ИПД» и «ведение ЛПХ» выявлены случаи закупки получателями ГСП бывшего в употреблении оборудования, кормов для животных и ветеринарных препаратов у физических лиц.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что приобретение бывшего в употреблении оборудования у физических лиц не предполагает гарантийного обслуживания оборудования, влечет риски утраты в результате поломки и т.д. Покупку ветеринарных препаратов, кормов целесообразно осуществлять в специализированных торговых объектах, т.к. приобретение у частных лиц влечет риски приобретения некачественных товаров, товаров с истекшим сроком годности, по завышенным ценам, а также несет риски заражения животных различными болезнями. Кроме того, нормативными правовыми актами не установлена обязанность по подтверждению передачи товаров и денежных средств (банковская выписка) между покупателем и продавцом в случае приобретения товаров у физических лиц по договору купли-продажи, в связи с чем подтвердить фактическое приобретение указанных товаров за счет средств, представленных в рамках оказания ГСП, не представляется возможным.

4. Выявлено отсутствие контроля со стороны специалистов Межрайонного отдела за реализацией СК. Так, Приказом № 548 утверждена форма ежемесячного отчета о реализации СК, которую необходимо предоставлять получателям ГСП не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным с приложением документов, подтверждающих приобретение товаров, предусмотренных ПСА (копии кассовых чеков, счетов-фактур, договоров, расписок, подтверждающих передачу денежных средств, и др.). В нарушение требований, установленных Приказом № 548, отчеты о реализации СК предоставляются получателями единожды, ежемесячные отчеты не предоставляются.

5. Выявлены случаи формирования в системе межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) некорректных данных о наличии трудоустройства граждан, а также сведений о доходах заявителей. Указанное может повлечь за собой неправомерное решение о назначении или об отказе в назначении ГСП, а также некорректную оценку эффективности предоставления ГСП на основании СК.

Установлено, что в случае трудоустройства граждан в учреждения (организации), получение информации по которым невозможно в порядке межведомственного информационного взаимодействия, у Межрайонного отдела отсутствует возможность установить факт трудоустройства, а следовательно и результаты реализации СК (силовые структуры, учреждения уголовно-исполнительной системы и проч.).

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края проведена оценка эффективности реализации СК по всем направлениям ГСП на основании СК, по итогам которой выявлено следующее.

1. По мероприятию «Поиск работы» 40,9 % проверенных СК признаны не эффективными по следующим основаниям: СДД семей в течение 3-х месяцев после окончания СК при наличии заработной платы стали ниже, чем до заключения СК, граждане не трудоустроились в период действия СК, граждане прекратили трудовую деятельность после окончания действия СК, и у них отсутствовали доходы в течение 3-х месяцев после его окончания.

2. По мероприятию «Осуществление ИПД» в 61,2 % случаев установлено увеличение СДД после получения ГСП. При этом из них только у 53,7 % СДД превысил ВПМ на душу населения. В 18 % случаев увеличение СДД обусловлено не получением дохода от предпринимательской деятельности (профессионального дохода), а появлением пособий (по беременности и родам) и иных социальных выплат, а также заработной платы и иных видов денежного вознаграждения.

3. По мероприятию «Ведение ЛПХ» в 2024 году СДД увеличился у 70,4 % получателей. При этом только у 57,9 % из них СДД превысил ВПМ на душу населения. В 2025 году СДД увеличился у 71,4 % и только у 30 % получателей СДД превысил ВПМ на душу населения. При этом, доходы от реализации продукции ЛПХ не являются основными для получателей ГСП. Повышение размера СДД у получателей ГСП в большей степени обусловлено получением пособий на детей, выплат по беременности и родам, заработной платы после выхода из отпуска по уходу за ребенком и иных выплат.

4. Предоставление ГСП на основании СК по мероприятию «Преодоление ТЖС» предполагает выделение средств для удовлетворения текущих потребностей граждан, что не способствует активным действиям по изменению жизненной ситуации.

6.5 Проверка соблюдения порядка проведения мониторинга оказания ГСП на основании СК.

В целях исполнения требований части 9 статьи 8¹ Федерального закона № 178-ФЗ по проведению мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта приказом Минсоцполитики Забайкальского края утвержден Порядок № 1250.

В соответствии с Порядком № 1250 Минсоцполитики Забайкальского края осуществляется мониторинг оказания ГСП на основании СК.

В целях проведения мониторинга ГКУ «КЦСЗН» представляет в Минсоцполитики Забайкальского края следующие отчеты:

- 1) сведения об оказании ГСП на основании СК – еженедельно;
- 2) сведения об оказании ГСП на основании СК ежемесячно, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным;
- 3) сведения об оказании ГСП на основании СК по годовой форме федерального статистического наблюдения № 1-соцконтракт «Сведения об оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации».

Отчеты направляются ГКУ «КЦСЗН» в Минсоцполитики Забайкальского края в сроки, установленные Порядком № 1250.

В ходе выборочной проверки соблюдения Порядка № 1250 нарушений не выявлено.

6.6. Анализ результатов использования бюджетных средств, направленных на оказание ГСП на основании СК.

В соответствии с пунктом 60 Правил № 1931 оценка эффективности оказания ГСП на основании СК в субъекте Российской Федерации осуществляется Минтрудом России на основании Показателей 1 - 3 Государственной программы.

По данным Минсоцполитики Забайкальского края,¹⁷ в проверяемом периоде расчет Показателей 1 - 3 Государственной программы производился на основании приказов Минтруда России¹⁸. Источником данных для расчета показателей на 2024 -

¹⁷ Письма Минсоцполитики Забайкальского края от 13 марта 2026 года № 08/3012, от 10 февраля 2026 года № 06/1462.

¹⁸ Приказы от 3 июня 2022 года № 334 «Об утверждении методик расчета показателей государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», характеризующих реализацию

2025 годы являются данные Сведений о ходе реализации ГСП на основании СК на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года.

Исходя из представленных расчетов констатируется рост Показателя 1, который обусловлен увеличением числа граждан, охваченных ГСП на основании СК в проверяемом периоде, на 247 человек, а также снижением общей численности населения с денежными доходами ниже границы бедности в Забайкальском крае на 28,085 тыс. человек;

По Показателю 2 констатируется снижение в 2025 году относительно 2024 года, которое в большей степени обусловлено сокращением численности граждан из числа охваченных ГСП на основании СК, по СК, срок действия которых завершен и по которым проведена оценка уровня СДД (на 1 225 человек).

Показатель 3 не достигнут в 2024 году относительно установленного планового показателя. С 2025 года показатель исключен из Государственной программы и в оценке эффективности предоставления ГСП на основании СК не учитывается.

В Государственной программе в части осуществления ГСП на основании СК в проверяемом периоде установлен результат: «Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта» (с 2025 года – «Граждане получили государственную социальную помощь на основании социального контракта с приоритетным предоставлением многодетным семьям»). Фактическое значение результата включает количество заключенных СК в течение года по всем направлениям предоставления ГСП на основании СК. В проверяемом периоде фактические значения результата превысили плановые значения.

Таким образом, установленные в Государственной программе показатели и результат в части оказания ГСП на основании СК в 2024 и 2025 годах достигнуты за исключением Показателя 3.

федерального проекта «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан», не входящего в состав национального проекта и являющегося структурным элементом государственной программы «Социальная поддержка граждан», в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан» и от 21 ноября 2024 года № 626 «Об утверждении методики расчета показателя федерального проекта «Многодетная семья», входящего в состав национального проекта «Семья», и методики расчета показателя государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта гражданам, указанным в статье 7 Федерального закона «О государственной социальной помощи»

В ходе проведения проверки соблюдения порядка предоставления ГСП на основании СК фактов недостоверности данных в Сведениях о ходе реализации ГСП на основании СК на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года не установлено.

7. Выводы

7.1. В 2024 – 2025 годах на оказание ГСП на основании СК было направлено 961 743,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 889 662,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Забайкальского края – 72 080,4 тыс. рублей.

За счет указанных средств в проверяемом периоде было заключено 5 189 СК, из них в 2024 году заключено 2 631 СК, в 2025 – 2 558 СК.

Наиболее востребованными мероприятиями СК являются «Поиск работы» (более 37 %) и «Осуществление ИПД» (более 29 %), на которые расходуется более 70 % бюджетных средств.

7.2. Бюджетные средства на предоставление ГСП на основании СК в проверяемый период использованы правомерно, но недостаточно результативно:

- доля граждан, СДД которых увеличился после завершения СК, составляет 74,2 % по мероприятию «Поиск работы» и от 73,5 – 74,2 % по мероприятию «Осуществление ИПД». Из них ВПМ превысили только 47,5 – 53,3 % граждан;

- наименьшая результативность отмечается по мероприятию «Преодоление ТЖС» в связи с тем, что денежные средства выделяются на удовлетворение текущих потребностей граждан, что не способствует активным действиям по изменению текущей жизненной ситуации.

7.3. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки:

- 1) недостижение показателей Государственной программы в связи со снижением доли граждан, среднедушевой доход которых увеличился после реализации социального контракта;

- 2) несоответствие плановых значений показателей Государственной программы и Региональной программы в связи с отсутствием своевременной актуализации;

- 3) несоответствие данных в отчетах о ходе реализации Государственной программы фактическим данным показателей Региональной программы, а также признаки недостоверных данных в Региональной программе, несоответствие данных отчетов, направленных Минсоцполитики Забайкальского края в Минтруд России;

- 4) нарушение нормативных правовых актов:

а) Порядка № 600 в части сроков формирования и направления отчетов о ходе реализации Государственной программы;

б) нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной социальной помощи на основании социального контракта:

- Правил № 1931 и Порядка № 110 (выявлены случаи несоблюдения требований данных нормативных правовых актов при заполнении программ социальной адаптации, случаи неполной оплаты гражданам средств в рамках СК по мероприятию «Поиск работы», неосуществления ежеквартального мониторинга условий жизни малоимущих семей, малоимущих граждан);

- приказа № 548 (отчеты о реализации СК предоставляются получателями единожды, ежемесячные отчеты не предоставляются);

5) отсутствие своевременной актуализации нормативных правовых актов:

- Региональной программы;

- постановления № 110;

- приказа № 706;

б) формальный подход специалистов органа социальной защиты населения к формированию программ социальной адаптации, выразившийся в некачественном формировании программ социальной адаптации, неучитывающих Методические рекомендации № 159, а также индивидуальные особенности направления средств ГСП и т.д.;

7) отсутствие контроля со стороны специалистов органа социальной защиты населения за предоставлением получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта ежемесячных отчетов (в нарушение требований нормативных правовых актов отчеты предоставляются получателями ГСП на основании СК единожды, ежемесячные отчеты не предоставляются).

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки представлены возражения Минсоцполитики Забайкальского края.

Заключение на возражения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 3 июля 2026 года № 16).

9. Предложения по итогам контрольного мероприятия

1. Минсоцполитики Забайкальского края принять меры по:

- 1) недопущению нарушений и недостатков, указанных в настоящем Отчете;
- 2) внесению изменений в нормативные правовые (правовые) акты, в целях их актуализации, а также в целях усовершенствования нормативной правовой базы Забайкальского края;
- 3) повышению качества внутренней организации работы Минсоцполитики Забайкальского края;
- 4) усилению контроля и координации деятельности ГКУ «Краевой центр социальной защиты населения» Забайкальского края по оказанию ГСП на основании СК.

2. ГКУ «КЦСЗН» принять меры по:

- 1) недопущению нарушений и недостатков, указанных в настоящем Отчете;
- 2) обеспечению контроля за качеством предоставления государственной услуги «Назначение и оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта»;
- 3) обеспечению соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих оказание ГСП на основании СК;
- 4) повышению исполнительской дисциплины должностных лиц ГКУ «КЦСЗН», допустивших нарушения при оказании ГСП на основании СК, указанные в настоящем Отчете.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

1) для сведения:

- Губернатору Забайкальского края;
- в Законодательное Собрание Забайкальского края

2) для рассмотрения и принятия мер:

- в Минсоцполитики Забайкальского края;
- в ГКУ «КЦСЗН».

10.2. Направить рекомендации:

- в Минсоцполитики Забайкальского края;
- в ГКУ «КЦСЗН».

10.3. Направить информационное письмо:

- в УФНС России по Забайкальскому краю;
- в Прокуратуру Забайкальского края.

10.4. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.