

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП
7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

27 марта 2026 года

№ 03-26/ КФ-АЗ-КСП

Наименование (тема) мероприятия: «Анализ использования бюджетных средств, выделенных на развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в части правоохранительного сегмента – система видеонаблюдения».

Исследуемый период: 2024-2025 годы.

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.22 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: поручения председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 9 февраля 2026 года №№ 1-з, 2-з, 3-з, 4-з, 5-з.

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшее участие в проведении мероприятия: главный инспектор инспекторского отдела Шестопалова Диана Александровна.

Срок проведения мероприятия: с 10 февраля 2026 года по 27 марта 2026 года.

Форма проведения мероприятия: выездное и камеральное.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее – Министерство ЖКХ);

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края (далее – Министерство транспорта);

Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Министерство лесного хозяйства);

ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края» (далее – ГКУ «Забавтодор»);

ГКУ «Центр обеспечения функционирования комплексной системы безопасности жизнедеятельности Забайкальского края» (далее – ГКУ «Безопасный регион»).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Анализ построения, нормативного регулирования и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Забайкальском крае. Выборочный осмотр работоспособности видеокамер.

Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК «Безопасный город») является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р утверждена Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – федеральная концепция).

На федеральном уровне главным координатором по вопросам внедрения и развития АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, а также главным распорядителем бюджетных средств, направленных на реализацию федеральной концепции, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России).

АПК «Безопасный город» является совокупностью функциональных и технических требований к аппаратно-программным средствам, а также нормативных правовых актов и регламентов межведомственного взаимодействия, направленных на противодействие угрозам общественной безопасности, правопорядку и безопасности среды обитания¹.

В соответствии с федеральной концепцией планировалось разработать ряд нормативных правовых актов, необходимых для эффективной реализации мероприятий по построению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город», в том числе утвердить федеральную целевую программу «Безопасный город» с определением финансовых источников².

До настоящего времени федеральная целевая программа не принята.

Подготовленный МЧС России в 2021 году проект федерального закона «О единой системе безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка «Безопасный город»³ не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Основной целью проекта

¹ Пункт 1 Раздела I федеральной концепции.

² Раздел III федеральной концепции.

³ ID проекта 02/04/10-21/00121290.

федерального закона является формирование законодательной базы, определяющей порядок создания, развития и функционирования единой системы обеспечения общественной безопасности, общественного порядка и безопасности среды жизнедеятельности «Безопасный город», а также координации деятельности сил и служб, ответственных за решение задач обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды жизнедеятельности⁴.

В ходе анализа установлено, что фактически федеральная концепция является основным документом, на основании которого развивается АПК «Безопасный город».

Несовершенство нормативной базы на федеральном уровне приводит к ряду значительных проблем при построении АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, в том числе к отсутствию единообразного подхода к внедрению программных и технических средств комплекса и к отсутствию организации межведомственного взаимодействия.

В 2016 году в целях выработки единого подхода к проводимому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления комплексу мероприятий в рамках реализации федеральной концепции МЧС России утвердило методические рекомендации по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации⁵ (далее – методические рекомендации).

Согласно методическим рекомендациям в целях регулирования региональной политики в сфере обеспечения защиты населения и территорий в области общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на региональном уровне должны быть утверждены:

– нормативный правовой акт об организации управления мероприятиями по внедрению, развитию и эксплуатации АПК «Безопасный город» на территориях субъекта Российской Федерации и муниципального образования, а также о создании соответствующих межведомственных рабочих групп по созданию (развитию) и эксплуатации АПК «Безопасный город»;

– целевая государственная программа/подпрограмма субъекта Российской Федерации. С целью реализации механизма контроля за ходом выполнения мероприятий, включенных в государственную программу/подпрограмму субъекта Российской Федерации, должны быть разработаны и утверждены соответствующим образом целевые индикаторы и показатели, позволяющие осуществлять контроль своевременного достижения ключевых целей и решения поставленных задач.

АПК «Безопасный город» состоит из следующих сегментов: система видеонаблюдения и фотовидеофиксации (правоохранительный сегмент⁶);

⁴ Письмо МЧС России от 27 декабря 2021 года – ответ на обращение.

⁵ Утверждены 8 декабря 2016 года заместителем Министра РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий,

⁶ Данное понятие нормативно не закреплено. Формулировка в основном используется в ведомственных нормативных правовых актах МВД России.

комплексная система оповещения и информирования населения (КСЭОН); система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; государственная автоматизированная информационная система ЭРА-ГЛОНАСС; вновь создаваемые региональные системы безопасности.

Правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город» (далее – ПС АПК «Безопасный город») включает в себя систему видеонаблюдения и фотовидеофиксации для:

- 1) обеспечения общественного правопорядка в местах массового скопления людей;
- 2) обеспечения соблюдения правил дорожного движения.

Основной задачей ПС АПК «Безопасный город» является получение сведений от камер видеонаблюдения и систем фотовидеофиксации, расположенных в субъекте Российской Федерации в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений и административных правонарушений, в том числе нарушений правил дорожного движения, мониторинга обстановки в общественных местах, своевременного реагирования на правонарушения или иные события, требующие вмешательства оперативных служб, осуществления розыска лиц и получения иной информации для использования в правоохранительных целях.

В ходе анализа нормативной базы Забайкальского края, регламентирующей работу по функционированию и развитию ПС АПК «Безопасный город» установлено следующее.

В целях повышения безопасности граждан и содействия поддержания общественного правопорядка первоначально утверждена Концепция развития государственной информационной системы Забайкальского края «Безопасный город» в 2014-2016 годах⁷.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 8 декабря 2015 года № 649-р взамен вышеуказанной концепции принята Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – региональная концепция).

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в настоящее время региональная концепция не актуализирована, в том числе в части этапов реализации. Так, в соответствии с пунктами 42-46 региональной концепции реализация предполагается в 4 этапа: с июля 2015 года по декабрь 2020 года.

В субъектах Российской Федерации используются различные подходы относительно того, каким органом власти осуществляются мероприятия по построению и развитию АПК «Безопасный город». На муниципальном уровне это органы местного самоуправления, на уровне региона – министерство, департамент, управление, специально созданные государственные казенные (бюджетные) учреждения.

Например, ГКУ «Безопасный регион» в Брянской, Волгоградской областях, Министерства региональной безопасности Владимирской, Омской

⁷ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2014 года № 188-р.

областях, Министерства цифрового развития в Калужской, Липецкой, Оренбургской областях и др.

Имеет место подход, когда мероприятия по вопросам, связанным с функционированием АПК «Безопасный город», осуществляются несколькими субъектами при их взаимодействии. Так, координация работы АПК «Безопасный город» на территории Астраханской области осуществляется Министерством государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области во взаимодействии с Министерством региональной безопасности Астраханской области.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 26 мая 2015 года № 283-р утверждены состав и положение о межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам внедрения и развития систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» (далее – Положение)⁸.

Согласно Положению в редакции распоряжения Правительства Забайкальского края от 22 мая 2018 года № 223-р:

– координатором по внедрению и развитию АПК «Безопасный город» являлся Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края (далее – Департамент ГО и ПБ);

– координатором по использованию информационной системы АПК «Безопасный город» являлось Министерство территориального развития Забайкальского края.

В 2019 году Министерство территориального развития Забайкальского края упразднено и образованы Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и Министерство ЖКХ⁹.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 8 ноября 2019 года № 406-р¹⁰ полномочия по координации АПК «Безопасный город» перераспределены следующим образом:

– координатором по созданию, внедрению и развитию информационной системы АПК «Безопасный город» является Министерство ЖКХ;

– координатором по эксплуатации информационной системы АПК «Безопасный город» является Департамент ГО и ПБ. В настоящее время полномочия и функции Департамента ГО и ПБ переданы Министерству лесного хозяйства¹¹.

⁸ В соответствии с федеральной концепцией и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 2014 года № 39 «О Межведомственной комиссии по вопросам, связанным с внедрением и развитием систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».

⁹ Постановление Правительства Забайкальского края от 20 мая 2019 года № 194 «О некоторых вопросах совершенствования структуры исполнительных органов государственной власти Забайкальского края».

¹⁰ «О внесении изменений в распоряжение Правительства Забайкальского края от 26 мая 2015 года № 283-р «О межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам внедрения и развития систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город». Соответствует действующей редакции.

¹¹ Постановление Правительства Забайкальского края от 23 сентября 2025 года № 518 «О некоторых вопросах государственного управления», Департамент ГО и ПБ упразднен.

Причины (обоснования) вышеуказанного перераспределения в пояснительной записке к проекту соответствующего распоряжения Правительства Забайкальского края не содержатся¹².

Необходимо отметить, что нормативное закрепление полномочий (задач и функций) Министерства ЖКХ как координатора по созданию, внедрению и развитию и Министерства лесного хозяйства, как координатора по эксплуатации АПК «Безопасный город» отсутствует.

Согласно информации Министерства лесного хозяйства¹³, после внедрения на территории края АПК «Безопасный город» Министерство лесного хозяйства как координатор по ее эксплуатации будет выполнять следующие функции:

- координация межведомственного взаимодействия;
- планирование и развитие системы;
- контроль эксплуатации и технического состояния системы.

Информация о реализуемых в настоящее время полномочиях Министерства ЖКХ как координатора по созданию, внедрению и развитию АПК «Безопасный город» в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Министерством ЖКХ не представлена.

В ходе анализа установлено, что в рамках реализации правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» координацию и эксплуатацию действующей системы видеонаблюдения, находящейся в краевой собственности, осуществляют:

1) в отношении камер видеонаблюдения, обеспечивающих общественный правопорядок - Министерство лесного хозяйства, ГКУ «Безопасный регион»;

2) в отношении камер видеонаблюдения, обеспечивающих соблюдение правил дорожного движения - Министерство транспорта, ГКУ «Забавтодор». **При этом, данные ведомства отсутствуют в составе межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».**

В соответствии с протоколом рабочего совещания от 7 апреля 2025 года¹⁴ Департаменту ГО и ПБ совместно с Министерством ЖКХ поручено в срок до 30 мая 2025 года рассмотреть, доработать и утвердить нормативным правовым актом Регламент организационного и информационного межведомственного и межуровневого взаимодействия в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город». До настоящего времени данный Регламент не разработан и не утвержден.

¹² Письмо Администрации Губернатора Забайкальского края от 20 февраля 2026 года

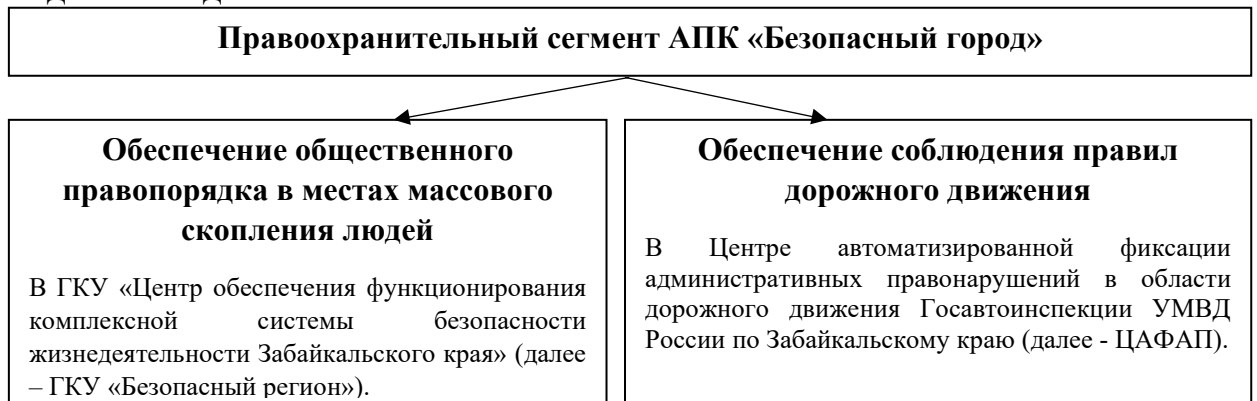
¹³ Письмо Министерства лесного хозяйства от 11 марта 2026 года.

¹⁴ По вопросу: «О завершении Концессионного Соглашения от 30 апреля 2015 года «О проектировании, создании, реконструкции и эксплуатации автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылке почтовых отправок собственникам транспортных средств с постановлениями о привлечении к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения РФ» и дальнейшем развитии аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории городского округа «Город Чита».

В ходе анализа установлено, что **нормативная база**, определяющая порядок создания, эксплуатации и развития АПК «Безопасный город» в целом и отдельно правоохранительного сегмента, а также определяющая механизмы взаимодействия вышеуказанных исполнительных органов Забайкальского края и подведомственных им учреждений, **не сформирована, а действующие акты не актуализированы.**

Существующая система видеонаблюдения в крае, которая образует правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город», первоначально создавалась в соответствии с концессионным соглашением от 30 апреля 2015 года № <...>, заключенным между Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (ранее – Министерство территориального развития Забайкальского края) и ПАО «Р» (ранее – ОАО «Р») «О проектировании, создании, реконструкции и эксплуатации автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылке почтовых уведомлений собственникам транспортных средств с постановлениями о привлечении к административной ответственности за нарушение правил дорожного движения» (далее – Соглашение)¹⁵.

В рамках исполнения Соглашения в Забайкальском крае на базе аппаратно-программного комплекса фото и видеофиксации нарушений правил дорожного движения с базой хранения архива и аппаратно-программного комплекса видеонаблюдения и мониторинга транспортного потока с базой хранения архива созданы два сегмента системы видеонаблюдения.



ГКУ «Безопасный регион»¹⁶ учреждено в целях создания единой информационно-телекоммуникационной системы по профилактике правонарушений, обеспечению общественной безопасности на территории Забайкальского края, повышения оперативности процессов управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации техногенных и природных

¹⁵ В 2021 году Контрольно-счетной палатой Забайкальского края проведен анализ исполнения положений Соглашения, утверждено заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия от 4 октября 2021 года № 04-21/КФ-А3-КСП (исследуемый период 2015-2021 годы).

¹⁶ Первоначальное наименование - ГУ «Безопасный город». Создан в 2016 году согласно распоряжению Правительства Забайкальского края от 18 января 2016 года № 4-р. Распоряжением Правительства Забайкальского края от 9 октября 2024 года № 433-р тип учреждения изменен на государственное казенное учреждение.

чрезвычайных ситуаций и происшествий, сокращения общего времени на поиск, обработку и выдачу информации и находится в ведомственном подчинении Министерства лесного хозяйства. Видеоинформация с камер выводится на видеостену в ГКУ «Безопасный регион», наблюдение за обстановкой ведется дежурной сменой, которая передает выявленные нарушения правопорядка в правоохранительные органы.

ЦАФАП является подразделением, непосредственно подчиненным УМВД России по Забайкальскому краю, к основным задачам которого относятся:

- организация мероприятий по фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото, киносъемки и видеозаписи (далее – комплексы ФВФ);
- осуществление мероприятий, предусмотренных КоАП РФ, для привлечения к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения в области дорожного движения, путем назначения штрафа.

Комплексы ФВФ, находящиеся в собственности Забайкальского края, используются ЦАФАП на основании Соглашения об информационном взаимодействии между МВД России и Правительством Забайкальского края от 19 мая 2022 года №*. Вся полученная информация передается и обрабатывается на базе специального программного обеспечения МВД России «Паутина» (СПО «Паутина»)¹⁷.

В ходе анализа установлено, что согласно разделу 4 региональной концепции к функциям АПК «Безопасный город» относится в том числе регистрация дорожно-транспортных происшествий. При этом, в настоящее время комплексы ФВФ, регистрирующие факты нарушения правил дорожного движения не интегрированы в АПК «Безопасный город», а используются на базе СПО «Паутина», что **свидетельствует о несоответствии действующей редакции региональной концепции текущей ситуации.**

Объектом Соглашения является система, состоящая из объектов движимого и недвижимого имущества, технологически связанных между собой, и включает в себя следующие элементы (таблица 1).

Таблица 1

Тип элемента	Наименование и описание элемента	Принадлежность имущественного права	Количество	Сегмент
Недвижимое имущество	Здание, размещенное по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова, 26. Площадь: 126,3 кв. м.	Забайкальский край	1	ЦАФАП
	Пристройка двухэтажного здания Площадь: 250 кв. м.	Создается за счет ПАО «Ростелеком»	1	

¹⁷ СПО «Паутина» — информационно-аналитическая система Управления Госавтоинспекции МВД России, которая объединяет данные с камер фото- и видеофиксации по всей России в единую базу.

Тип элемента	Наименование и описание элемента	Принадлежность имущественного права	Количество	Сегмент	
	Для размещения мониторингового центра системы фотовидеофиксации и Центра обработки данных системы				
Движимое имущество	Стационарные рубежи видеofиксации нарушений правил дорожного движения. Располагаются на участке дорожно-транспортной сети: мостах, эстакадах, опорах освещения и других конструкциях.	Создается за счет ПАО «Ростелеком»	89	ЦАФАП	
	Мобильные комплексы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Располагаются непосредственно на передней панели патрульного автомобиля с помощью специального кронштейна и подключается к бортовой сети автомобиля. Прибор оборудован двумя телекамерами для распознавания номерных знаков.	Создается за счет ПАО «Ростелеком»	5	ЦАФАП	
	Передвижные комплексы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения. Устанавливаются на треноге и размещаются на тротуарах, обочине, разделительной полосе под определенным углом, способным отслеживать движение транспортных средств.	Забайкальский край*	30	ЦАФАП	
	Отдельные комплексы видеоконтроля за дорожной ситуацией	Камеры видеонаблюдения	Создается за счет ПАО «Ростелеком»	131	ГКУ «Безопасный регион»
		Камеры видеомониторинга транспортного потока	Создается за счет ПАО «Ростелеком»	4	ЦАФАП
		Новое серверное оборудование, размещенное по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова, 2б.	Создается за счет ПАО «Ростелеком»	1	ЦАФАП

* В соответствии с распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению имуществом в Забайкальском крае от 4 августа 2015 года №1117 на основании акта приема-передачи имущества, утвержденного распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Забайкальском крае от 6 августа 2015 года №1128, в собственность Забайкальского края передано имущество, составлявшее казну Российской Федерации.

Срок действия Соглашения до 31 декабря 2024 года¹⁸.

По окончании срока действия Соглашения акт приема-передачи имущества сторонами подписан 28 апреля 2025 года. Согласно данному акту, все переданные комплексы ФВФ находятся в статусе «эксплуатируется», техническое состояние объектов Соглашения на момент их передачи Концеденту (Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края), соответствует целям использования и требованиям по эксплуатации.

По информации ПАО «Р»¹⁹ основные проблемные вопросы при оформлении акта приема-передачи возникли из-за несоответствия состава оборудования, указанного в акте приема-передачи 2016 года по результатам проведенной инвентаризации, связанное с заменой неисправного оборудования в процессе эксплуатации. Данные корректировки отражены в приложении к акту приема передачи от 28 апреля 2025 года.

Дополнительно к акту ПАО «Р» направил гарантийные письма от 18 апреля 2025 года и от 28 апреля 2025 года, в соответствии с которыми ПАО «Р» обеспечивает устранение выявленных замечаний в срок до 30 июня 2025 года.

Согласно информации ПАО «Р»²⁰ замечания, отраженные в гарантийных письмах, частично устранены (подписаны акты приема между сторонами Соглашения), а именно:

- 1) установлены 7 автоматизированных мест в ЦАФАП²¹;
- 2) установлены водосточные трубы, устранена просадка бетонного крыльца по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова, 2б²²;
- 3) восстановлена работоспособность 2-х передвижных комплексов и переданы Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта 9 аккумуляторных батарей (источников питания)²³. 3-й комплекс «Арена» приведен в исправное состояние и 14 октября 2025 года передан на ответственное хранение ГКУ «Забавтодор»²⁴;
- 4) частично восстановлена работоспособность комплексов в рамках закрепленного списка по письму Министерства строительства, дорожного

¹⁸ Письмо ПАО «Р» в адрес Министерства строительства и дорожного хозяйства Забайкальского края от 25 августа 2025 года.

¹⁹ Протокол рабочего совещания по вопросу: «О завершении концессионного соглашения от 30 апреля 2015 года «О проектировании, создании, реконструкции и эксплуатации автоматизированной системы видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылке почтовых отправок собственникам транспортных средств с постановлениями о привлечении к административной ответственности за нарушение Правил дорожного движения РФ» и дальнейшем развитии аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории ГО «Город Чита» от 7 апреля 2025 года.

²⁰ Письма ПАО «Р» от 23 марта 2026 года.

²¹ Акт приема-передачи от 8 октября 2025 года.

²² Акт приема-передачи от 27 августа 2025 года.

²³ Акт приема-передачи 9 аккумуляторов от 30 мая 2025 года и акт приема-передачи передвижных 2 комплексов от 17 июня 2025 год.

²⁴ Подписанный со стороны ПАО «Р» акт приема-передачи и направленное сопроводительное письмо от 14 октября 2025 года к акту в адрес Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края. До настоящего времени оригинал акта приема-передачи не передан в ПАО «Р», официальных ответов не поступало.

хозяйства и транспорта Забайкальского края²⁵ ввиду отсутствия договора на сервисное обслуживание Системы и наличия задолженности перед ПАО «Р» за оказанные услуги.

В соответствии с актом приема-передачи оборудование, которое использовалось в рамках Соглашения было передано с баланса ПАО «Р» на баланс Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края. С 29 апреля 2025 года обслуживание имущества, предусмотренного Соглашением, не производилось, так как после подписания акта приема-передачи у ПАО «Р» нет оснований для этой процедуры²⁶. При этом, поддержка Системы (каналы связи и электропитание) по Соглашению продолжалась за счет средств ПАО «Р».

Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края с 31 декабря 2024 года не производило оплату услуг ПАО «Р». Ввиду того, что итоговый акт приема-передачи Системы подписан 28 апреля 2025 года ПАО «Р» не предъявляет требования об оплате расходов в период с 1 января 2025 года по 28 апреля 2025 года, которые возникли в связи с тем, что ПАО «Р» продолжало исполнять заключенные ранее договоры с ресурсоснабжающими организациями, а именно: ПАО «ТГК-14», АО «Водоканал», АО «Читаэнергосбыт» и ООО «Г».

По информации ПАО «Р» в связи с тем, что содержание системы со стороны ПАО «Р» выполнялось по 31 декабря 2025 года – сумма компенсации расходов составляет 27 068,43 тыс. руб. ПАО «Р» в адрес Министерства строительства и Министерства транспорта направлены досудебные претензии от 18 марта 2026 года и 2 марта 2026 года соответственно.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что после передачи в оперативное управление имущества по Соглашению, ГКУ «Забавтодор» и ГКУ «Безопасный регион» с ПАО «Р» заключены договоры на предоставление каналов связи, что должно быть учтено при расчете итоговой суммы компенсации расходов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены **факты, свидетельствующие об отсутствии преемственности между исполнительными органами Забайкальского края** в ходе проведения реорганизаций, выразившееся в следующем.

В соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 сентября 2025 года № 523 «О некоторых вопросах государственного управления» принято решение:

1. Переименовать Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в Министерство строительства Забайкальского края (далее – Министерство строительства).
2. Образовать Министерство транспорта.

²⁵ Письмо Министерства от 7 марта 2025 года № 21-2322.

²⁶ Письмо ПАО «Р» в адрес Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 25 августа 2025 года .

3. Передать Министерству транспорта полномочия и функции Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края в области:

- транспортного обслуживания населения;
- использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения.

Документы и информация по реализации Соглашения, в том числе о наличии дополнительных соглашений к нему в Министерстве строительства отсутствуют, т.к. полномочия переданы в Министерство транспорта²⁷.

Документы и информация по реализации Соглашения, в том числе о наличии дополнительных соглашений к нему в Министерстве транспорта отсутствуют, т.к. Министерством строительства в Министерство транспорта передача указанных материалов по актам приема-передачи не осуществлялась²⁸.

Согласно информации Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края²⁹ (далее - Департамент) передача имущества по окончанию действия Соглашения между его сторонами осуществлялась без участия Департамента, бюджетный учет велся Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

После окончания действия Соглашения и завершения процедуры передачи имущества между Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ПАО «Р» на основании обращения Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 10 июня 2025 года и распоряжения Департамента от 10 июля 2025 года № 2759/р³⁰ Департаментом приняты права ведения бюджетного учета объектов имущества казны Забайкальского края.

Имущество, отраженное в акте приема-передачи от 28 апреля 2025 года, Департаментом передано в оперативное управление только в сентябре 2025 года:

- ГКУ «Безопасный регион» по распоряжению Департамента от 22 сентября 2025 года № (131 видекамера и 4 комплекса видеомониторинга транспортного потока);

- ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края» по распоряжению Департамента от 22 сентября 2025 года (в ред. распоряжений от 30 сентября 2025 года, от 4 марта 2026 года) (здание, расположенное по адресу: ул. Кочеткова 2б, 127 комплексов, ЦОД, мебель и т.д.). Согласно информации ГКУ «Забавтодор» работы по передаче комплексов ФВФ из Министерства строительства, транспорта и дорожного

²⁷ Письмо Министерства строительства от 4 марта 2026 года № 02-1196.

²⁸ Письмо Министерства транспорта от 6 марта 2026 года № 05-528-26.

²⁹ Письмо Департамента от 12 февраля 2026 года № 04-16/1939.

³⁰ «О принятии Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края права ведения бюджетного учета объектов имущества казны Забайкальского края после возврата концессионером объектов имущества казны в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края».

хозяйства Забайкальского края в оперативное управление ГКУ «Забавтодор» завершены 30 сентября 2025 года, в связи с внесением изменений в распоряжение Департамента от 22 сентября 2025 года № 3972/р, т.к. оно содержало ряд фактических ошибок и неточностей по наименованиям и составу передаваемого имущества, которое не позволяло осуществить постановку его на баланс ГКУ «Забавтодор» и передачу материально-ответственным лицам.

Срок с момента окончания действия Соглашения до передачи имущества в оперативное управления ГКУ «Забавтодор» и ГКУ «Безопасный регион» составил более 9 месяцев. В результате чего своевременное обслуживание и ремонт оборудования длительное время не производились.

Одним из объектов Соглашения является недвижимое имущество (здание, расположенное по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова,2б), которое использовалось и используется по настоящее время ЦАФАП на основании договора о передаче в безвозмездное пользование имущества, являющегося государственной собственностью Забайкальского края от 10 августа 2016 года № <...> (далее - Договор). Третьей стороной Договора выступает ПАО «Ростелеком», как ссудодатель. После завершения действия Соглашения Договор не расторгнут.

Договор безвозмездного пользования между ГКУ «Забавтодор» и УМВД России по Забайкальскому краю не заключен по причине отказа подписания со стороны УМВД России по Забайкальскому краю в связи с действием Договора от 10 августа 2016 года № <...>.

В соответствии с пунктами 3.2.4 и 3.2.7 Договора ссудополучатель – УМВД России по Забайкальскому краю обязан нести расходы по содержанию недвижимого имущества, в части оплаты коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, теплоснабжению пропорционально занимаемой площади и обеспечивать сохранность недвижимого имущества. При этом, после передачи данного имущества в оперативное управление ГКУ «Забавтодор» несет расходы на его содержание, включая расходы на коммунальные услуги и охрану. Так, по состоянию на 27 марта 2026 года расходы составили 901,62 тыс. руб. (КБК 04 09 33 4 03 9Д600 240 - Содержание подведомственных учреждений Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края).

Длительное оформление ГКУ «Забавтодор» документов, устанавливающих права пользования недвижимым имуществом, переданным ему в оперативное управление, а также отсутствие своевременных мер со стороны Департамента, направленных на расторжение договора от 10 августа 2016 года № <...>, привели к дополнительным расходам бюджета Забайкальского края в размере 901,62 тыс. руб.

В настоящее время в оперативном управлении ГКУ «Забавтодор» находится 299 комплексов ФВФ, из которых по состоянию на 3 марта 2026

года 146 (48%) не исправны и не эксплуатируются³¹ (приложение № 1 к настоящему заключению):

127 – переданы по Соглашению, из которых 122 комплекса не исправны, 5 мобильных комплексов «Дозор-М» не эксплуатируются в связи с искажением работы спутниковых навигационных систем в период проведения специальной военной операции. Прекращение работоспособности комплексов ФВФ является, в том числе, следствием отсутствия их своевременного обслуживания после завершения действия Соглашения. Значительные проблемы в работе системы фотовидеофиксации начали наблюдаться с 20 марта 2025 года³²;

32 – переданы ФКУ УПРДОР «Забайкалье» по договору о предоставлении имущества в безвозмездное пользование от 31 октября 2022 года, из которых 5 неисправны;

9 – передвижные комплексы СКАТ-П приобретены в 2018 году, не эксплуатируются;

5 – переданы по договору пожертвования от ОАО «Р», не эксплуатируются;

2 – передвижные комплексы СКАТ переданы от ФКУ УПРДОР «Забайкалье»;

68 – приобретены в период 2019-2023 годы;

56 – приобретены в 2025 году в рамках государственного контракта от 28 июля 2025 года № <...> (системы измерительные с автоматической фотовидеофиксацией «АТОМ ИС» и комплексы измерительные с видеификсацией «Кордон.Про»МД). Данные комплексы направлены на фиксацию, в том числе, нарушения правил применения ремней безопасности.

Согласно информации ГКУ «Забавтодор» неисправное оборудование принято Учреждением по следующим причинам³³:

1. Основанием для приемки оборудования, переданного по Соглашению, являлось решение Министерства строительства, транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края, т.к. ГКУ «Забавтодор» является единственным учреждением, подведомственным Министерству строительства, транспорта и дорожного хозяйства, обладающим необходимыми полномочиями.

ГКУ «Забавтодор» инициировало проведение закупки на выполнение работ по содержанию данных специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования (ИКЗ: 252753605002075360100101720014211244). Заявок на участие не поступило. На данный момент прорабатывается вопрос о полной замене (модернизации) всех комплексов ФВФ, переданных по Соглашению, в связи с их износом и отсутствием подменного фонда на снятое с производства оборудование,

³¹ Письмо ГКУ «Забавтодор» от 3 марта 2026 года

³² Письмо УМВД России по Забайкальскому краю в адрес Губернатора Забайкальского края от 4 июня 2025 года.

³³ Письмо ГКУ «Забавтодор» от 23 марта 2026 года

определяется форма проведения такой модернизации (полная модернизация в 2026 году, поэтапная модернизация 2026-2027 годы, аренда, лизинг).

Передвижные комплексы «Арена» 2009-2012 годов выпуска в количестве 30 единиц в настоящий момент подлежат списанию как полностью выработавшие срок эксплуатации. Возможность восстановления части комплексов «Арена» будет определена после проведения экспертизы. ГКУ «Забавтодор» подготавливает пакет документов для их списания.

2. При приемке оборудования от ФКУ УПРДОР «Забайкалье», ОАО «Р», состояние работоспособности которого на момент приемки не было достоверно установлено, учитывалось, что восстановление существующих комплексов потребует значительно меньших расходов бюджетных средств, чем приобретение и монтаж новых комплексов. При восстановлении работоспособности оборудования дополнительным доводом в пользу принятия имущества в безвозмездное пользование являлось наличие технологического присоединения к сетям электроснабжения, объектов инфраструктуры в местах размещения комплексов, а также наличие согласованных с Госавтоинспекцией решений. 5 из 32 комплексов, переданных по договору о предоставлении ФКУ УПРОДОР «Забайкалье» имущества в безвозмездное пользование, в данный момент не функционируют из-за ряда неустраняемых неисправностей в результате противоправных действий неустановленных лиц, ДТП и последующего падения опоры уничтожен шкаф с коммутационным оборудованием. При этом заводы-изготовители оборудования предоставить данное оборудование или его эквивалент не могут, в связи с тем, что оборудование снято с производства. При изготовлении аналогичных комплексов используются другие, не совместимые с имеющимися, комплектующие.

3. Для обеспечения работы передвижных комплексов, в том числе 9 комплексов «СКАТ-П», переданных по распоряжению Департамента от 17 ноября 2025 года № 5194/р, направлено обращение о выделении дополнительных денежных средств на их восстановление и дальнейшее содержание.

4. Распоряжением Департамента от 14 сентября 2023 года № 3670/р в оперативное управление ГКУ «Забавтодор» переданы 5 комплексов, установленных на железнодорожных переездах ОАО «Р», работы по их восстановлению и содержанию является частью условий государственного контракта от 29 апреля 2025 года № 7-И/2025. Подрядной организацией ПАО «Мегафон» данные работы в срок, предусмотренный контрактом, не выполнены, претензионная работа ведется.

В ходе анализа информации, представленной Управлением Госавтоинспекции УМВД России по Забайкальскому краю³⁴ установлено, что за период действия Соглашения при исправности всех комплексов ФВФ отмечалась положительная динамика в части снижения количества дорожно-

³⁴ Письма Управления Госавтоинспекции УМВД России по Забайкальскому краю от 8 сентября 2021 года № 13/1-5158, от 24 марта 2026 года № 13/1-2017.

транспортных происшествий (далее - ДТП), зарегистрированных на территории Забайкальского края (рис. 1).

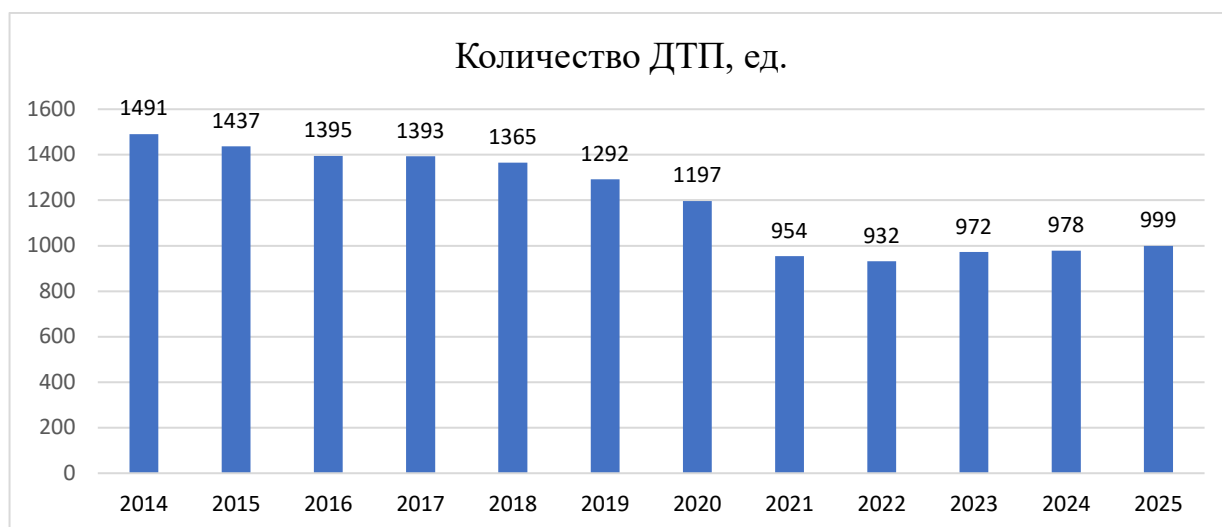


Рисунок 1

Количество нарушений правил дорожного движения (далее – ПДД), зафиксированных ЦАФАП с применением комплексов ФВФ, в общем числе выявленных нарушений составляет в среднем более 75% (рис. 2).



Рисунок 2

Снижение количества исправных комплексов ФВФ, влечет за собой не только снижение количества выявленных нарушений ПДД³⁵, но и негативно оказывает влияние на доходную часть краевого бюджета в части непоступления штрафов за нарушения законодательства РФ о безопасности дорожного движения, зафиксированные с применением средств фотовидеофиксации³⁶. Так, объем начисленных штрафов в 2025 году сократился в 1,5 раза к 2024 году и опустился ниже уровня 2017 года (рисунок 3).

³⁵ Что оказывает профилактические меры, направленные на снижение аварийности.

³⁶ Письма ЦАФАП от 9 сентября 2021 года, от 2 марта 2026 года, от 25 марта 2026 года.

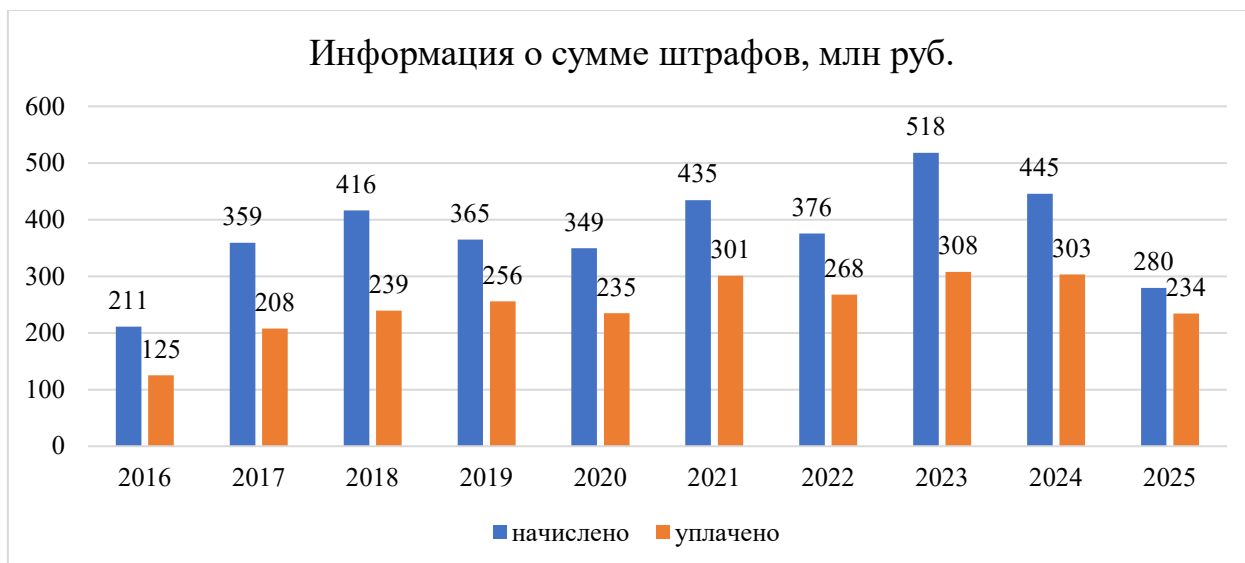


Рисунок 3

Согласно информации УМВД России по Забайкальскому краю³⁷ причиной значительного снижения количества вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях является прекращение работоспособности системы автоматической фиксации административных правонарушений. В связи с окончанием действия Соглашения, ПАО «Р» должно было передать в исправном состоянии все комплексы, однако на протяжении 2025 года данная процедура носила затяжной характер, после чего система прекратила свою работоспособность.

Данное обстоятельство привело к значительному снижению эффективности работы системы автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, как в части выполнения непосредственных функций данной системы, т.е. профилактики административных правонарушений и ДТП, так и в части получения информации и сведений, представляющих оперативный интерес для сотрудников правоохранительных органов и государственной безопасности.

Вместе с тем, следует отметить, что с 1 сентября 2024 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части недопустимости использования комплексов ФВФ, несоответствующих установленным требованиям.

В оперативном управлении ГКУ «Безопасный регион»³⁸ находится 149 камер видеонаблюдения и 4 комплекса видеомониторинга транспортного потока, из которых в настоящее время все исправны (приложение № 2 к настоящему заключению):

³⁷ Письмо УМВД России по Забайкальскому краю от 21 марта 2026 года.

³⁸ Письмо ГКУ «Безопасный регион» от 11 февраля 2026 года.

– 131 видеокамера и 4 комплекса видеомониторинга транспортного потока переданы по Соглашению, из которых 2 комплекса видеомониторинга демонтированы в связи с закрытием постов ДПС (Чернышевский пост ДПС, пост п. Новая Кука);

– 8 видеокамер с функцией распознавания лиц приобретены в рамках договора от 21 ноября 2025 года № 2025-17. В ходе проведения анализа установлена работоспособность данных камер (приложение № 3 к настоящему заключению);

– 10 видеокамер с функцией распознавания лиц приобретены в рамках договора от 10 ноября 2025 года № 2025-15.

При этом, в настоящее время программное обеспечение для биометрической видеоаналитики («распознавание лиц») в Забайкальском крае не приобретено.

Система видеонаблюдения за обеспечением общественного правопорядка является актуальной и востребованной. В целях повышения оперативности управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации правонарушений (кражи, ДТП, угон автомобиля и т.д.) ГКУ «Безопасный регион» предоставляет информацию с камер по обращениям правоохранительных органов и иных организаций. В среднем в год в ГКУ «Безопасный регион» поступает более 3 тыс. обращений:

2020 год - 539 обращений, из них положительных результатов – 171;

2021 год - 3999 обращений, из них положительных результатов – 717;

2022 год - 3479 обращений, из них положительных результатов – 676;

2023 год - 3243 обращений, из них положительных результатов – 656;

2024 год - 3158 обращений, из них положительных результатов – 626;

2025 год - 2172 обращений, из них положительных результатов – 398.

В соответствии с пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 года № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» все места массового пребывания людей оборудуются системой видеонаблюдения, которая должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней, а также информационное взаимодействие с региональными подсистемами видеонаблюдения сегментов АПК «Безопасный город» (передачу видеоизображения в реальном времени, видеоизображения в архиве, результатов работы средств видеоизображения и видеоидентификации).

Министерством лесного хозяйства и подведомственным ему ГКУ «Безопасный регион» осуществляется свод информации, координация и контроль за работой камерам видеонаблюдения, установленными только на территории ГО «Город Чита» (в рамках Соглашения и приобретенных за счет средств краевого бюджета). В настоящее время рассматривается вопрос о

развитии в 2026-2027 годах серверной группировки для увеличения количества камер видеонаблюдения, обеспечивающих общественный правопорядок³⁹.

На территории муниципальных образований Забайкальского края камеры видеонаблюдения, обеспечивающие общественный порядок, установлены как за счет средств местного бюджета, так и в рамках реализации региональных проектов (комплексное развитие сельских территорий, формирование комфортной городской среды, План социального развития центров экономического роста «1000 дворов») ⁴⁰. Мониторинг видеозаписей с камер осуществляется администрациями муниципальных образований Забайкальского края и подведомственными им учреждениями.

Пример: на территории ГО ЗАТО п. Горный работает внутригородская система видеонаблюдения, состоящая из 19 видеокамер (придомовая территория, сквер, площадь, хоккейная коробка, детская площадка, стадион и т.д.).

В целях определения модели содержания средств фото и видеофиксации в Забайкальском крае принято решение о заключении концессионного соглашения.

Первоначально потенциальным концессионером рассматривалась компания ООО «Н»⁴¹. В ходе проработки мероприятий по реализации проекта АПК «Безопасный город» по ранее согласованным техническим требованиям, ООО «Научное предприятие «МВС»» от выполнения работ отказалось ввиду сокращения бюджета.

В настоящее время разрешается вопрос о привлечении АО «Т» к подготовке и реализации инвестиционного проекта «Цифровой регион» в Забайкальском крае. Вопрос внедрения и развития АПК «Безопасный город» является одним из основных⁴². Принято решение о формировании Министерством ЖКХ совместно с ООО «НП» и АО «Т» плана-графика мероприятий по заключению концессионного соглашения, организации проведения аудита тех систем, которые существуют на сегодняшний день, исходя из полученных данных, АО «Т» посчитать финансовую модель.

2. Анализ финансового обеспечения обслуживания правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» - система видеонаблюдения.

Расходы на построение и развитие АПК «Безопасный город» на территории одного региона России могут осуществляться как в рамках одной, так и нескольких государственных программ.

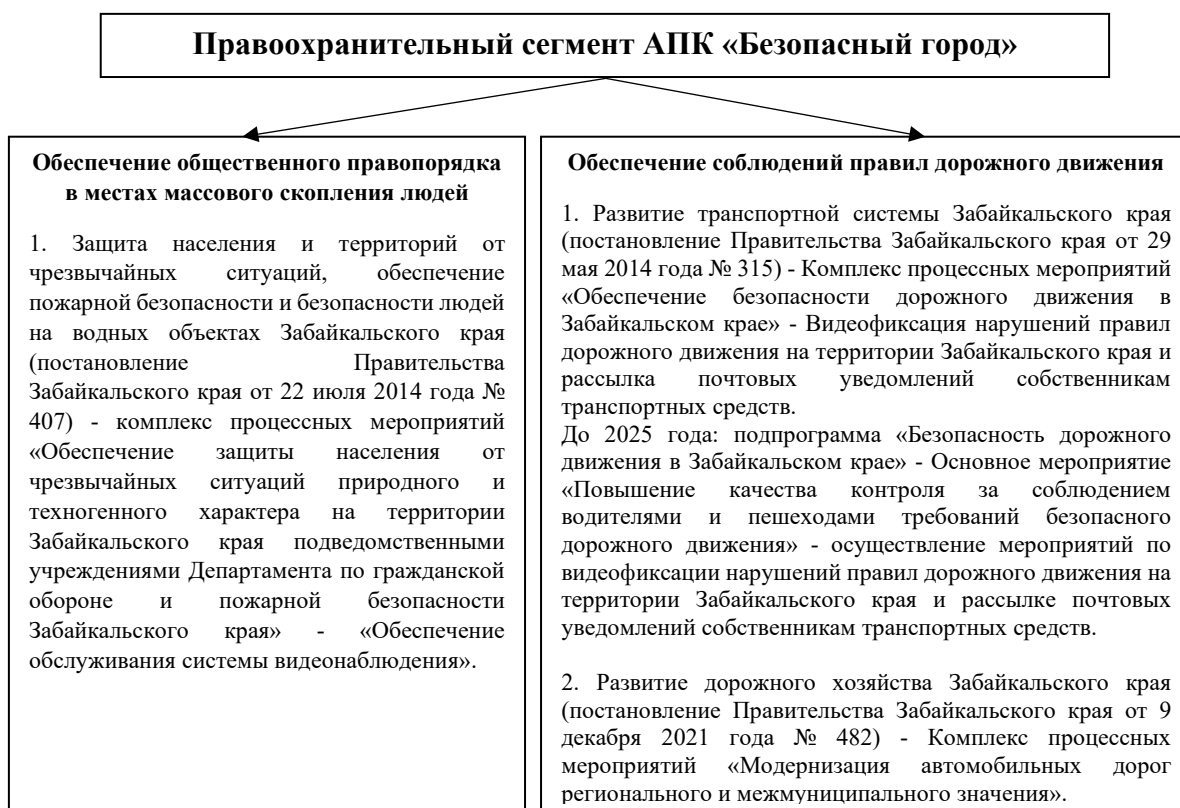
³⁹ Письмо Министерства лесного хозяйства от 26 марта 2026 года.

⁴⁰ Информация представлена муниципальными образованиями Забайкальского края на запрос Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 17 февраля 2026 года № 186-КСП.

⁴¹ Протокол совещания по безопасному региону и развитию цифровой экосистемы Забайкальского края от 17 октября 2025 года.

⁴² Протокол совещания по проработке мероприятий по реализации программ АПК «Безопасный город»

На территории Забайкальского края расходы на мероприятия по обеспечению построения и функционирования ПС АПК «Безопасный город» осуществляется в рамках следующих государственных программ.



Расходы в ходе реализации Соглашения (плата концедента) на реализацию мероприятий по видеофиксации нарушений ПДД на территории Забайкальского края и рассылки почтовых уведомлений собственникам транспортных средств осуществлялись в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края» по следующим целевым статьям:

«09010» - осуществление мероприятий по видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылке почтовых уведомлений собственникам транспортных средств;

«9Д800» - видеофиксация нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылка почтовых уведомлений собственникам транспортных средств.

Общая сумма, начисленная ПАО «Р» (плата концедента) за весь период действия Соглашения составляет 1 629 686,64 тыс. руб., что в 1,5 раза меньше, чем поступило в бюджет Забайкальского края (уплачено штрафов) (2 477 258,19 тыс. руб.). Задолженность Концедента перед Концессионером отсутствует.

Расходы после завершения действия Соглашения в целях обеспечения общественного порядка в местах массового скопления людей осуществляются в рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение

пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» по целевой статье 09019 «Обеспечение обслуживания системы видеонаблюдения».

Лимиты бюджетных обязательств ГКУ «Безопасный регион» в 2025 году доведены в размере 8 716,31 тыс. руб., из которых принято и исполнено по состоянию на 31 декабря 2025 года бюджетных обязательств в размере 8 596,83 тыс. руб.⁴³

ГКУ «Безопасный регион» заключено 10 государственных контрактов/договоров, 2 из которых заключены по результатам электронных аукционов (приложение № 4 настоящему заключению).

Законом Забайкальского края от 24 декабря 2025 года № 2613-33К «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в целях обеспечения обслуживания систем видеонаблюдения предусмотрено 67 931,9 тыс. руб. (КБК 03 10 02 4 01 09019 240).

Согласно информации ГКУ «Забавтодор»⁴⁴ отдельных статей расходов на содержание, обслуживание и другие текущие расходы в части эксплуатации комплексов ФВФ в бюджете не имеется. Содержание оборудования осуществляется за счет средств, выделенных на содержание автомобильных дорог.

Расходы после завершения действия Соглашения в целях обеспечения соблюдения правил дорожного движения осуществляются в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» по целевой статье 9Д001 «Содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».

В 2025 году первоначально выделялось 151 500,00 тыс. руб.⁴⁵ Расчет необходимых денежных средств выполнялся с учетом планируемых сроков передачи имущества (не позднее марта 2025 года) до конца 2025 года. В указанную сумму входили денежные затраты, необходимые не только на содержание комплексов ФВФ, но и расходы на электроэнергию, каналы связи для передачи информации в УМВД России по Забайкальскому краю, услуги по охране здания и т.д.

После передачи имущества ГКУ «Забавтодор» заключено 2 государственных контракта (приложение № 5 к настоящему заключению), исполнение по состоянию на 31 декабря 2025 года составило 6 211,45 тыс. руб.:

- с ПАО «Р» на обеспечение каналов связи к 92 комплексам ФВФ, переданным после завершения действия Соглашения, а также к существующим центрам мониторинга и дальнейшей обработки информации (СПО «Паутина, УМВД России по Забайкальскому краю, г. Чита, ул. П. Осипенко д.21; Центр обработки данных г. Чита, ул. Кочеткова 2 «б»). Срок оказания услуг с 19 ноября 2025 года по 28 февраля 2026 года. По ранее

⁴³ Письмо ГКУ «Безопасный регион» от 11 февраля 2026 года

⁴⁴ Письмо ГКУ «Забавтодор» от 23 марта 2026 года .

⁴⁵ Письмо ГКУ «Забавтодор» от 12 февраля 2026 года.

представленным ГКУ «Забавтодор» данным, по состоянию на 3 марта 2026 года все вышеуказанные 92 комплекса ФВФ находятся в неисправном состоянии. При этом в информации отсутствуют данные о периоде неисправности. Согласно информации УМВД России по Забайкальскому краю⁴⁶ значительные проблемы в работе комплексов ФВФ начали наблюдаться с 20 марта 2025 года. С учетом того, что государственный контракт на техническое обследование и последующее обслуживание не был заключен, имеются признаки неэффективного расходования бюджетных средств, связанные с оплатой каналов связи ко всем 92 комплексам ФВФ в отсутствие анализа информации об их технической неисправности.

- с ООО «Э» на выполнение работ по содержанию, сервисному обслуживанию Центра обработки данных Системы фото- видеofиксации нарушений ПДД РФ и видеонаблюдения, разделению серверного оборудования на две отдельно функционирующих независимо друг от друга, подсистемы. В рамках государственного контракта произведено разделение серверного оборудования на две отдельно функционирующие независимо друг от друга подсистемы для ЦАФАП и ГКУ «Безопасный регион».

Расходы в 2024-2026 годы (по состоянию на 1 марта 2026 года) ГКУ «Забавтодор» на содержание и обслуживание комплексов ФВФ, находящихся в оперативном управлении и переданных не по Соглашению, составили 251 461,18 тыс. руб.⁴⁷, из которых:

219 916,96 тыс. руб. - содержание комплексов ФВФ (содержание, ремонт, метрологическая поверка, аудит комплексов на железнодорожных переездах, расходы в рамках контракта по аренде комплексов на региональных дорогах);

27 309,12 тыс. руб. - почтовые расходы;

4 235,10 тыс. руб. - услуги по предоставлению каналов связи.

В целях развития системы комплексов ФВФ ГКУ «Забавтодор» по результатам открытого конкурса с ПАО «Р» заключен государственный контракт от 28 июля 2025 года № <...> (доп. соглашения от 20 августа 2025 года № 1, от 3 ноября 2025 года № 2) на сумму 449 999,999 тыс. руб. (КБК 098 0409 331И99Д006 244, средства краевого бюджета). Предметом данного государственного контракта является:

1. Выполнение работ по обследованию и предоставлению результатов обследования мест размещения КФВФ – 56 усл. ед.

2. Техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения (56 шт.):

по типу 1 «перекресток», фиксация всех событий должна обеспечиваться во всех направлениях движения ТС – 15 шт.;

по типу 2 «скорость» – 32 шт.;

по типу 3 «остановка/стоянка» - 1 шт.;

по типу 4 «пешеходный переход» - 4 шт.;

⁴⁶ Письмо УМВД России по Забайкальскому краю от 4 июня 2025 года № 1/6998 в адрес Губернатора Забайкальского края Осипова А.М.

⁴⁷ Письмо ГКУ «Забавтодор» от 23 марта 2026 года № 18/1267-26.

по типу 5 «проезд грузового транспорта» – 3 шт.;

по типу 6 «поворот налево» - 1 шт.

Срок выполнения работ – 10 декабря 2025 года. Обеспечение функционирования комплексов ФВФ с момента подписания сторонами акта приема-передачи – 20.02.2026.

Работы выполнены, оплата произведена в полном объеме.

Выборочно работа комплексов ФВФ подтверждена (приложение № 6 к настоящему заключению).

В ходе анализа установлено, что 11 комплексов ФВФ, установленных по вышеуказанному государственному контракту, не подключены к электричеству, в связи с чем до настоящего времени эксплуатация комплексов невозможна. Данный факт свидетельствует о недостаточном качестве планирования мест размещения комплексов ФВФ.

Выводы:

1. Целью построения и развития АПК «Безопасный город» является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений.

2. Нормативная база, определяющая порядок создания, эксплуатации и модернизации АПК «Безопасный город» на федеральном уровне не сформирована:

– проект федерального закона «О единой системе безопасности среды жизнедеятельности и общественного порядка «Безопасный город» подготовлен МЧС России в 2021 году, однако на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен;

– федеральная целевая программа «Безопасный город» с определением финансовых источников ее реализации не принята;

– фактически основным документом, на основании которого развивается АПК «Безопасный город» является Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 2446-р.

В 2016 году в целях выработки единого подхода к проводимому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления комплексу мероприятий в рамках реализации федеральной концепции МЧС России утвердило методические рекомендации по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации.

Несовершенство нормативной базы на федеральном уровне приводит к ряду значительных проблем при построении АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, в том числе к отсутствию единообразного подхода к внедрению программных и технических средств комплекса и к отсутствию организации межведомственного взаимодействия.

2. АПК «Безопасный город» состоит из следующих сегментов: система видеонаблюдения и фотовидеофиксации (правоохранительный сегмент); комплексная система оповещения и информирования населения (КСЭОН); система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»; государственная автоматизированная информационная система ЭРА-ГЛОНАСС; вновь создаваемые региональные системы безопасности.

Правоохранительный сегмент АПК «Безопасный город» включает в себя систему видеонаблюдения и фотовидеофиксации для:

- обеспечения общественного порядка в местах массового скопления людей;
- обеспечения соблюдения правил дорожного движения.

3. Нормативная база, устанавливающая порядок создания, эксплуатации и модернизации АПК «Безопасный город» в целом и отдельно правоохранительного сегмента, а также определяющая механизмы взаимодействия исполнительных органов Забайкальского края и подведомственных им учреждений, в Забайкальском крае не сформирована, а действующие нормативные акты не актуализированы:

- Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 8 декабря 2015 года № 649-р, не актуализирована, в том числе в отношении этапов реализации и в отношении реализации правоохранительного сегмента в части взаимодействия с УМВД России по Забайкальскому краю при обеспечении соблюдения правил дорожного движения;

- нормативное закрепление полномочий (задач и функций) Министерства ЖКХ как координатора по созданию, внедрению и развитию и Министерства лесного хозяйства как координатора по эксплуатации АПК «Безопасный город» отсутствует;

- регламент организационного и информационного межведомственного и межуровневого взаимодействия в рамках построения, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» не разработан и не утвержден.

4. В рамках реализации правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город» координацию и эксплуатацию действующей системы видеонаблюдения, находящейся в краевой собственности, осуществляют:

– в отношении камер видеонаблюдения, обеспечивающих общественный порядок - Министерство лесного хозяйства, ГКУ «Безопасный регион»;

– в отношении камер видеонаблюдения, обеспечивающих соблюдение правил дорожного движения - Министерство транспорта, ГКУ «Забавтодор». При этом данные ведомства отсутствуют в составе

межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам внедрения и развития аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город».

5. Существующая система видеонаблюдения в крае, которая образует правоохранный сегмент АПК «Безопасный город», первоначально создавалась в соответствии с концессионным соглашением от 30 апреля 2015 года № <...> (Соглашение), заключенным между Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (ранее – Министерство территориального развития Забайкальского края) и ПАО «Ростелеком», срок действия которого истек 31 декабря 2024 года.

В рамках исполнения Соглашения в Забайкальском крае созданы два сегмента системы видеонаблюдения:

- для обеспечения общественного правопорядка в местах массового скопления людей в ГКУ «Безопасный регион»;
- для обеспечения соблюдения правил дорожного движения в Центре автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения Госавтоинспекции УМВД России по Забайкальскому краю (ЦАФАП). Комплексы автоматической фотовидеофиксации, находящиеся в собственности Забайкальского края и переданные в 2025 году в оперативное управление ГКУ «Забавтодор», используются ЦАФАП на основании Соглашения об информационном взаимодействии между МВД России и Правительством Забайкальского края от 19 мая 2022 года № 30-Д/СГ-2. Вся полученная информация передается и обрабатывается на базе специального программного обеспечения МВД России «Паутина» (СПО «Паутина»).

6. По окончании срока действия Соглашения акт приема-передачи имущества сторонами подписан 28 апреля 2025 года. Согласно данному акту, все переданные комплексы ФВФ находятся в статусе «эксплуатируется», техническое состояние объектов Соглашения на момент их передачи Концеденту (Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края), соответствует целям использования и требованиям по эксплуатации. С 29 апреля 2025 года обслуживание имущества, предусмотренного Соглашением, не производилось, так как после подписания акта приема-передачи у ПАО «Р» нет оснований для этой процедуры. При этом техническая поддержка Системы по Соглашению продолжалась за счет средств ПАО «Ростелеком», каналы связи и электропитание не отключалось.

В адрес Министерства строительства и Министерства транспорта ПАО «Р» направлены досудебные претензии о возмещении ПАО «Р» расходов, понесенных в связи с содержанием системы (каналы связи, электроснабжение) в период с 29 апреля 2025 года по 31 декабря 2025 года. Сумма компенсации расходов составляет 27 068,43 тыс. руб.

7. Имущество после завершения срока действия Соглашения передано в оперативное управление:

- ГКУ «Безопасный регион»: 131 видеокамера и 4 комплекса видеомониторинга транспортного потока;

– ГКУ «Забавтодор»: здание, расположенное по адресу: ул. Кочеткова 2б; 127 комплексов ФВФ; сервер ЦОД; мебель и т.д.).

8. Срок с момента окончания действия Соглашения до передачи имущества в оперативное управления ГКУ «Забавтодор» и ГКУ «Безопасный регион» составил более 9 месяцев. В результате чего своевременное обслуживание и ремонт оборудования длительное время не производился.

9. Одним из объектов Соглашения является недвижимое имущество (здание, расположенное по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова, 2б), которое использовалось и используется по настоящее время ЦАФАП на основании договора о передаче в безвозмездное пользование имущества, являющегося государственной собственностью Забайкальского края от 10 августа 2016 года № <...> (Договор). Третьей стороной Договора выступает ПАО «Р» как ссудодатель. После завершения действия Соглашения Договор не расторгнут.

Договор безвозмездного пользования между ГКУ «Забавтодор» и УМВД России по Забайкальскому краю не заключен по причине отказа подписания со стороны УМВД России по Забайкальскому краю в связи с действием Договора от 10 августа 2016 года № <...>.

В соответствии с пунктами 3.2.4 и 3.2.7 Договора ссудополучатель – УМВД России по Забайкальскому краю обязан нести расходы по содержанию недвижимого имущества, в части оплаты коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, теплоснабжению пропорционально занимаемой площади и обеспечивать сохранность недвижимого имущества. При этом, после передачи данного имущества в оперативное управление ГКУ «Забавтодор» несет расходы на его содержание, включая расходы на коммунальные услуги и охрану. Так, по состоянию на 27 марта 2026 года расходы составили 901,62 тыс. руб.

10. В оперативном управлении ГКУ «Забавтодор» находится 299 комплексов ФВФ (переданных по Соглашению, договору пожертвования от ОАО «Р», ФКУ УПРОДОР «Забайкалье», приобретённые в 2019-2023 годы и в 2025 году), из которых по состоянию на 3 марта 2026 года 146 не исправны и не эксплуатируются. На данный момент ГКУ «Забавтодор» разрешается вопрос о полной замене (модернизации) всех комплексов Соглашения в связи с их износом и отсутствием подменного фонда на снятое с производства оборудование, выбирается форма проведения такой модернизации (полная модернизация в 2026 году, поэтапная модернизация 2026-2027 годы, аренда, лизинг).

11. В ходе анализа информации, представленной Управлением Госавтоинспекции УМВД России по Забайкальскому краю, установлено, что за период действия Соглашения при исправности всех комплексов ФВФ отмечалась положительная динамика в части снижения количества дорожно-транспортных происшествий, зарегистрированных на территории Забайкальского края.

12. Снижение количества исправных комплексов ФВФ, влечет за собой не только снижение количества выявленных нарушений ПДД, но и негативно оказывает влияние на доходную часть краевого бюджета в части

непоступления штрафов за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения, зафиксированные с применением средств фотовидеофиксации. Так, объем начисленных штрафов в 2025 году сократился в 1,5 раза к 2024 году и опустился ниже уровня 2017 года.

13. В оперативном управлении ГКУ «Безопасный регион» находится 149 камер видеонаблюдения и 4 комплекса видеомониторинга транспортного потока, из которых все исправны и эксплуатируются.

В 2025 году ГКУ «Безопасный регион» были приобретены видеокамеры с функцией «распознавание лиц». При этом в настоящее время программное обеспечение для реализации указанной функции не приобретено, что не позволяет в полной степени использовать функционал камер видеонаблюдения.

Система видеонаблюдения за обеспечением общественного правопорядка является актуальной и востребованной. В целях повышения оперативности управления мероприятиями по предупреждению и ликвидации правонарушений (кражи, ДТП, угон автомобиля и т.д.) ГКУ «Безопасный регион» предоставляет информацию с камер по обращениям правоохранительных органов и иных организаций. В среднем в год в ГКУ «Безопасный регион» поступает более 3 тыс. обращений.

14. Министерством лесного хозяйства и ГКУ «Безопасный регион» осуществляется свод информации, координация и контроль за камерами видеонаблюдения, установленными только на территории ГО «Город Чита» (в рамках Соглашения и приобретенные за счет средств краевого бюджета). На территории муниципальных образований Забайкальского края камеры видеонаблюдения, обеспечивающие общественный порядок, установлены как за счет средств местного бюджета, так и в рамках реализации региональных проектов (комплексное развитие сельских территорий, формирование комфортной городской среды, План социального развития центров экономического роста «1000 дворов»). Мониторинг видеозаписей с камер осуществляется администрациями муниципальных образований Забайкальского края и подведомственными им учреждениями.

15. В целях определения модели дальнейшего содержания и развития средств фото и видеофиксации в Забайкальском крае принято решение о заключении концессионного соглашения.

В настоящее время прорабатывается вопрос о привлечении АО «Т» к подготовке и реализации инвестиционного проекта «Цифровой регион» в Забайкальском крае, где одним из основных вопросов является вопрос внедрения и развития АПК «Безопасный город». Принято решение о формировании Министерством ЖКХ совместно с ООО «НП» и АО «Т» плана-графика мероприятий по заключению концессионного соглашения, организации проведения аудита тех систем, которые существуют на сегодняшний день, исходя из полученных данных АО «Т» посчитать финансовую модель.

16. На территории Забайкальского края расходы на мероприятия по обеспечению построения и функционирования ПС АПК «Безопасный город» осуществляются в рамках следующих государственных программ:

16.1. Расходы в ходе реализации Соглашения (плата концедента) на реализацию мероприятий по видеофиксации нарушений ПДД на территории Забайкальского края и рассылки почтовых уведомлений собственникам транспортных средств осуществлялись в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края».

Общая сумма, начисленная ПАО «Р» (плата концедента) за весь период действия Соглашения составляет 1 629 686,64 тыс. руб., что в 1,5 раза меньше, чем уплачено штрафов (2 477 258,19 тыс. руб.). По состоянию на 25 марта 2026 года задолженность Концедента перед Концессионером отсутствует.

16.2 Расходы после завершения действия Соглашения в целях обеспечения общественного порядка в местах массового скопления людей осуществляются в рамках государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края». За период 2024-2026 годы исполнение составило 8 596,83 тыс. руб. ГКУ «Безопасный регион» заключено 10 государственных контрактов/договоров на проведение технического обслуживания, обеспечение каналов связи, приобретение новых камер видеонаблюдения и т.д. Законом Забайкальского края от 24 декабря 2025 года № 2613-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» в целях обеспечения обслуживания систем видеонаблюдения на 2026 год предусмотрено 67 931,9 тыс. рублей.

16.3 Согласно информации ГКУ «Забавтодор» отдельные статьи расходов на содержание, обслуживание и другие текущие расходы в части эксплуатации комплексов ФВФ отсутствуют. Содержание оборудования осуществляется за счет средств, выделенных на содержание автомобильных дорог.

Расходы после завершения действия Соглашения в целях обеспечения соблюдения правил дорожного движения осуществляются в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» по целевой статье 9Д001 «Содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения».

После передачи имущества ГКУ «Забавтодор» заключено 2 государственных контракта, исполнение по состоянию на 31 декабря 2025 года составило 6 211,45 тыс. руб.:

- с ПАО «Р» на обеспечение каналов связи к 92 комплексам ФВФ, переданных после завершения действия Соглашения, а также к существующим центрам мониторинга и дальнейшей обработки информации (СПО «Паутина, УМВД России по Забайкальскому краю, г. Чита, ул. П. Осипенко д.21; Центр обработки данных г. Чита, ул. Кочеткова 2 «б»). Срок оказания услуг с 19 ноября 2025 года по 28 февраля 2026 года. По ранее представленным ГКУ «Забавтодор» данным, по состоянию на 3 марта 2026 года все вышеуказанные 92 комплекса ФВФ находятся в неисправном

состоянии. При этом в информации отсутствуют данные о периоде неисправности. Согласно информации УМВД России по Забайкальскому краю значительные проблемы в работе комплексов ФВФ начали наблюдаться с 20 марта 2025 года. С учетом того, что государственный контракт на техническое обследование и последующее обслуживание не был заключен, имеются признаки неэффективного расходования бюджетных средств, связанные с оплатой каналов связи ко всем 92 комплексам ФВФ в отсутствие анализа информации об их технической неисправности.

- с ООО «Э» на выполнение работ по содержанию, сервисному обслуживанию Центра обработки данных Системы фото- видеофиксации нарушений ПДД РФ и видеонаблюдения, разделению серверного оборудования на две отдельно, функционирующих независимо друг от друга, подсистемы. В рамках государственного контракта произведено разделение серверного оборудования на две отдельно функционирующие независимо друг от друга подсистемы для ЦАФАП и ГКУ «Безопасный регион».

Расходы в 2024-2026 годы (по состоянию на 1 марта 2026 года) ГКУ «Забавтодор» на содержание и обслуживание комплексов ФВФ, находящихся в оперативном управлении и переданных не по Соглашению составили 251 461,18 тыс. руб. (содержание комплексов ФВФ, ремонт, метрологическая поверка, аудит комплексов на железнодорожных переездах, расходы в рамках контракта по аренде комплексов на региональных дорогах; почтовые расходы; услуги по предоставлению каналов связи).

В целях развития системы комплексов ФВФ ГКУ «Забавтодор» с ПАО «Р» заключен государственный контракт от 28 июля 2025 года № <...> на сумму 449 999,999 тыс. руб. Предметом данного государственного контракта является:

выполнение работ по обследованию и предоставлению результатов обследования мест размещения КФВФ – 56 усл. ед.

техническое средство автоматической фотовидеофиксации для обеспечения контроля дорожного движения (56 шт.).

Работы выполнены, оплата произведена в полном объеме. Выборочно работа комплексов ФВФ подтверждена.

В ходе анализа установлено, что 11 комплексов ФВФ не подключены к электричеству, в связи с чем до настоящего времени эксплуатация комплексов невозможна. Данный факт свидетельствует о недостаточном качестве планирования мест размещения комплексов ФВФ.

Предложения (рекомендации) по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Забайкальского края совместно с Правительством Забайкальского края рассмотреть вопрос об определении источника финансирования приобретения ГКУ «Безопасный регион» программного обеспечения для биометрической видеоаналитики («распознавание лиц»), а также инициировать внесение соответствующих изменений в закон о бюджете края в части финансирования расходов на приобретение указанного программного обеспечения.

3. Направить заключение Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Министерству лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края и Министерству транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края для рассмотрения и учета в работе, а также принятия следующих мер:

3.1. Актуализировать региональную концепцию, в том числе в части вопросов, регламентирующих этапность её реализации и взаимодействия с УМВД России по Забайкальскому краю.

3.2. Разработать и утвердить в Положении о межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам внедрения и развития систем аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» нормативное закрепление полномочий каждого координатора системы.

3.3. Рассмотреть вопрос о включении в состав межведомственной комиссии представителей Министерства транспорта Забайкальского края и ГКУ «Забавтодор», в том числе с целью совместной разработки финансовой модели концессионного соглашения на содержание и развитие системы фотовидеофиксации.

4. Направить заключение ГКУ «Забавтодор» для рассмотрения и учета в работе, а также принятия следующих мер:

4.1. Провести работу с ЦАФАП по подписанию договора безвозмездного пользования нежилым помещением, расположенным по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова 2б, а также с ГКУ «Безопасный регион» по подписанию договора безвозмездного пользования движимым имуществом, переданным в оперативное управление ГКУ «Забавтодор» и фактически используемым ГКУ «Безопасный регион» (видеостена, автоматизированные рабочие места).

4.2. Провести работу, направленную на взыскание с УМВД России по Забайкальскому краю расходов, понесенных ГКУ «Забавтодор» по обеспечению содержания нежилого здания, расположенного по адресу: г. Чита, ул. Кочеткова, 2б (на коммунальные услуги и охрану).

4.3. Обеспечить подключение к сетям электроснабжения всех комплексов ФВФ, приобретенных в рамках государственного контракта от 28 июля 2025 года № <...>.

5. Направить информационное письмо в адрес Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края для принятия следующих мер:

5.1. Расторгнуть договор безвозмездного пользования от 10 августа 2016 года № <...>, заключенный с УМВД России по Забайкальскому краю, в связи с завершением срока действия концессионного соглашения от 30 апреля 2015 года № <...>.

5.2. Совместно с ГКУ «Забавтодор» провести сверку выполнения ссудополучателем (УМВД России по Забайкальскому краю) обязательств, предусмотренных пунктами 3.2.4 Договора от 10 августа 2016 года № <...>.