



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов исполнения
бюджета Забайкальского края в рамках
проведения внешней проверки бюджетной
отчетности за 2025 год в Министерстве
развития гражданского общества и
внутренней политики Забайкальского края»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 18 мая 2026 года № 10)

Чита, 2026

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цель контрольного мероприятия

Проанализировать информацию о результативности бюджетной деятельности исполнительного органа государственной власти края, являющегося главным администратором бюджетных средств Забайкальского края.

Ключевые выводы по результатам контрольного мероприятия

Достоверность годовой бюджетной отчетности Министерства за 2025 год не подтверждена. Результаты бюджетной деятельности Министерства достигнуты, риски недостижения установленных прогнозных целей государственной программы Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики и гражданского общества в Забайкальском крае» на предстоящий 2026 год и по итогам ее реализации в целом отсутствуют.

В общих расходах Министерства 20,2 % расходов осуществляется в рамках непрограммной деятельности, что не обеспечивает эффективность использования бюджетных ресурсов, прозрачность планирования и контроля за достижением результатов.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункт 1.4 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год.

2. Объект контрольного мероприятия

Министерство развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края (далее – Министерство).

3. Срок проведения основного этапа контрольного мероприятия

С 23 марта по 30 апреля 2026 года.

4. Проверяемый период деятельности

2025 год.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Министерство создано 9 марта 2023 года, является исполнительным органом Забайкальского края¹, обеспечивающим реализацию полномочий и функций по вопросам информационного взаимодействия со средствами массовой информации, предоставления им сведений о деятельности Губернатора Забайкальского края и Правительства Забайкальского края, а также по обеспечению деятельности Губернатора и Правительства по исполнению ими государственных полномочий в области: внутренней политики; местного самоуправления; проведения публичных мероприятий. В структуру Министерства входит четыре подведомственных учреждения².

¹ Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Забайкальского края от 2 марта 2023 года № 99;

² Постановление Правительства Забайкальского края от 6 октября 2009 года № 377 «Об утверждении Перечня краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы Забайкальского края»: Государственное казенное учреждение «Ресурсный центр развития некоммерческих организаций Забайкальского края»; Государственное автономное учреждение «Редакция краевой общественно-политической газеты Забайкальский рабочий»; Государственное автономное учреждение «Дворец молодежи» Забайкальского края; Государственное автономное учреждение «Региональный телевизионный канал «Забайкалье»;

Министерство наделено бюджетными полномочиями главного администратора доходов бюджета края, главного распорядителя бюджетных средств Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-33К «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (по коду ведомства «104», далее – Закон о бюджете).

В соответствии со статьями 154, 158, 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Министерство обеспечивает исполнение бюджета и составление бюджетной отчетности.

6. Результаты контрольного мероприятия

Годовая бюджетная отчетность Министерства сформирована в установленные сроки в соответствии с требованиями нормативных и правовых актов³. Замечания по составу и структуре представленных форм отчетности отсутствуют. Проверка взаимосвязанных показателей (контрольных соотношений) между табличными формами бюджетной отчетности расхождений не выявила.

В ходе анализа внутренней согласованности табличных форм представленной бюджетной отчетности с текстовой частью пояснительной записки по форме 0503160 установлены **недостатки и расхождения**, выразившиеся в ошибочном⁴ отражении данных в пояснительной записке о:

а) нахождении в структуре Министерства шести подведомственных учреждений вместо четырех⁵;

б) об объеме принятых бюджетных обязательствах годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в сумме 11 280 823,59 рублей вместо 7 469 765,59 рублей⁶;

³ Согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н) и др.;

⁴ Согласно пояснениям Министерства от 29 апреля 2026 года № 02-1719;

⁵ Постановлению Правительства Забайкальского края от 6 октября 2009 года № 377 «Об утверждении Перечня краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы Забайкальского края»;

⁶ Информация не соответствует данным ф. 0503128, 0503130, 0503169;

в) изложении результатов деятельности только Государственного казенного учреждения «Ресурсный центр развития некоммерческих организаций Забайкальского края» без информации о деятельности Министерства в целом.

Согласно таблице 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» к пояснительной записке по форме 0503160 перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризация не проводилась.

В нарушение подпункта 5 пункта 1 статьи 162, пункта 2 статьи 264.1 БК РФ, пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 7 Инструкции № 191-н, пункта 32 Общих требований к организации инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности, утверждённых приказом Минфина России от 30 декабря 2017 года № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» Министерством перед составлением годовой бюджетной отчетности не произведена обязательная годовая инвентаризация в отношении всех установленных указанным пунктом объектов бухгалтерского учета.

Кроме того, **в нарушение** статьи 160²⁻¹ БК РФ Министерством не осуществлялся⁷ внутренний финансовый аудит (далее – ВФА). **В нарушение** статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 года № 274н, в 2025 году у Министерства отсутствовала утвержденная⁸ учетная политика.

Учитывая изложенное, достоверность бухгалтерской отчетности не подтверждена.

Результативность бюджетной деятельности Министерства

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам составило 1 798,6 тыс. рублей или 160,5 % (превышает плановые назначения на 678,1 тыс. рублей), что

⁷ письмо Министерства от 15 апреля 2026 года № 02-1461;

⁸ Учетная политика для целей бухгалтерского учета и для целей налогообложения утверждена приказом Министерства от 30 декабря 2025 года № 205 о.д.;

в основном обусловлено возвратом неучтенного ранее остатка субсидии некоммерческой организацией «Агентство социальных инициатив «Даурия» Забайкальского края⁹.

Законом о бюджете Министерству распределены бюджетные ассигнования в размере 651 325,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по уточненной бюджетной росписи составили 651 325,6 тыс. рублей, в том числе 744,0 тыс. рублей федеральных средств¹⁰. Исполнение составило 99,87 %. Неисполненные бюджетные назначения составили 818,9 тыс. рублей в основном за счет экономии бюджетных средств, в том числе по начислениям на иные выплаты персоналу.

Основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета края без внесения изменений в Закон о бюджете соответствуют основаниям предусмотренными статьей 217 БК РФ, статьей 16 Закона о бюджете.

Структура бюджетных ассигнований Министерства представлена в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Удельный вес, %
Государственная программа Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края»: Комплекс процессных мероприятий «Развитие государственной гражданской службы и резерва управленческих кадров Забайкальского края»	0,2
Непрограммная деятельность	20,2
Государственная программа Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае»	79,6

Наибольший объем бюджетных ассигнований Министерства распределен на реализацию государственной программы Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики и гражданского общества в Забайкальском крае», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2022 года № 656 (далее - госпрограмма) – 79,6 %.

В ходе контрольного мероприятия проанализирована результативность бюджетной деятельности Министерства в рамках госпрограммы¹¹ по итогам 2025 года.

⁹ соглашение от 8 июля 2024 года № 104/13;

¹⁰ Соглашение между Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) и Правительством Забайкальского края о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 декабря 2024 года № 380-09-2025-024;

¹¹ Министерство является ответственным исполнителем – госпрограммы. Соисполнители – Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, Министерство культуры Забайкальского

Расходы по госпрограмме в целом исполнены в сумме 710 118,3 тыс. рублей (99,9 % к уточненным бюджетным ассигнованиям), из них Министерством - 518 372,5 тыс. рублей. Показатели исполнения Министерством расходов по мероприятиям госпрограммы представлены в Таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

Государственная программа, структурные элементы	Утверждено				Исполнено	
	Паспортом на 31.12.25	Паспортом на 27.01.26	Законом о бюджете	СБР	сумма	%
Объемы финансирования госпрограммы, всего в т.ч.:	674 863,60	710 551,30	710 551,30	710 118,34	710 118,33	99,99
Реализация государственной национальной политики и гражданского общества Министерством:	520 093,80	518 805,40	518 805,40	518 372,49	518 372,48	99,99
Региональные проекты, не входящие в состав национальных проектов:	791,50	791,50	791,50	791,50	791,49	99,99
РП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»	791,50	791,50	791,5	791,50	791,49	99,99
Комплексы процессных мероприятий:	519302,3	518 013,90	518 013,90	517 580,99	517 580,99	100,0
КПМ 1 «Реализация региональной политики»	198 339,9	185 295,50	185 295,50	185 295,54	185 295,54	100,0
КПМ 2 «Развитие информационной политики»	223 161,9	260 715,60	260 715,60	260 282,70	260 282,70	100,0
КПМ 2 «Развитие молодежной политики»	97800,5	72 002,80	72 002,80	72 002,75	72 002,75	100,0

37,8 % бюджетных средств направляется на субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний), 32,7 % - на субсидии автономным учреждениям; 29,05 % - на премии и гранты населению; 0,22 % - на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг; 0,15 % - межбюджетные трансферты.

Отчет о ходе реализации госпрограммы составлен Министерством на основе Паспорта госпрограммы, утвержденного 27 января 2026 года (далее – Отчет).

Согласно Отчету, все целевые показатели и показатели структурных элементов госпрограммы на 2025 год исполнены, риски недостижения установленных прогнозных целей госпрограммы на предстоящий 2026 год и по итогам ее реализации в целом отсутствуют.

Основные итоги деятельности Министерства за 2025 год, следующие:

- проведены социологические исследования, размещены информационные материалы о деятельности органов государственной власти Забайкальского края в средствах массовой информации;

- по данным социологических опросов выросла доля граждан положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений и деятельность исполнительных органов Забайкальского края в сфере реализации государственной национальной политики, развития институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае;

- в 1,6 раз выросло количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации;

- обеспечен 100 % охват муниципальных и городских округов Забайкальского края мероприятиями по развитию системы территориального общественного самоуправления, гражданам оказана финансовая поддержка;

- оказана государственная поддержка НКО в реализации их проектной деятельности и др.

Анализ установленных плановых значений показателей и степени их фактического достижения показал, что плановые значения 27 из 39 показателей значительно перевыполнены и в основном установлены ниже значений, достигнутых в 2024 году, что указывает на **недостатки планирования**. Например, согласно Отчету, выполнение показателей реализации госпрограммы по итогам отчетного года характеризуется следующими данными:

Таблица 3

Наименование показателя государственной программы	Значение показателя			Отклонение
	2024 факт	2025		
		план	факт	
Доля жителей Забайкальского края, положительно оценивающих деятельность краевых исполнительных органов в реализации государственной национальной политики, развития институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае, %	55,5	34	63,6	в 1,9 раза
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений, в общей численности граждан РФ, проживающих в крае, %	86,9	76,5	81	+4,5
Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации, чел.	1 109	650	1054	в 1,62 раза
Количество субъектов ТОС, получивших государственную поддержку, ед.	93	124	147	+23
Доля лиц, замещающих выборные должности, и муниципальных служащих, прошедших подготовку в рамках программы, от общего количества выборных муниципальных должностей и муниципальных служащих, %	2,35	2,7	3,1	+0,4
Количество членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, ед.	1 055	1216	1511	+295
Количество НКО, получивших государственную поддержку, ед.	42	25	40	в 1,6 раза

Согласно пояснениям Министерства от 29 апреля 2026 года № 02-1719 «в течение 2025 года ФАДН проведена верификация показателя «Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации» и на 2026 год установлено плановое значение 1109 человек, что соответствует фактическим данным отчета за 2024 год».

Кроме того, отчетное значение показателя «Количество членов казачьих обществ, принявших на себя обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества, ед.» установлено с учетом численности Окружного казачьего общества Республики Бурятия «Верхнеудинское», не относящегося к Забайкальскому краю (704 человека или 46,6 % от достигнутого значения показателя – 1511 ед.). Указанный недостаток учтен Министерством при формировании целей госпрограммы на 2026 год и последующие периоды.

Верификация иных показателей не производилась.

Итоговый показатель эффективности и сведения для подготовки Сводного годового доклада за 2025 год утверждены протоколом Управляющего совета от 27

марта 2026 года № УС-35-26. Итоговый показатель оценки эффективности государственной программы – 92 балла из 100.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в рамках непрограммной деятельности финансируется реализация социально значимых для Забайкальского края мероприятия и финансовое обеспечение выполнения функций государственных учреждений, что составляет 20,2 % общих расходов Министерства.

В целях обеспечения повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, прозрачности планирования и контроля за достижением результатов целесообразно минимизировать объемы непрограммной деятельности Министерства.

8. Выводы по результатам контрольного мероприятия

8.1. Общий объем бюджетных ассигнований Министерству составил 651 325,6 тыс. рублей, в том числе 744,0 тыс. рублей федеральных средств. Исполнение - 99,87 %.

8.2. Достоверность годовой бюджетной отчетности за 2025 год не подтверждена в связи с непроведением Министерством обязательной инвентаризации для составления годовой бюджетной отчетности и ВФА. Текстовая часть пояснительной записки к бюджетной отчетности по форме ОКУД 0503160 составлена некачественно.

8.3. Все целевые показатели и показатели структурных элементов госпрограммы на 2025 год исполнены, риски недостижения установленных прогнозных целей госпрограммы на предстоящий 2026 год и по итогам ее реализации в целом отсутствуют.

8.4. Имеются недостатки планирования показателей результативности программных мероприятий, установления необоснованных и легкодостижимых значений показателей.

8.5. 20,2 % общих расходов Министерства осуществляется в рамках непрограммной деятельности, что не обеспечивает эффективность использования бюджетных ресурсов, прозрачность планирования и контроля за достижением результатов.

9. Предложения (рекомендации) по результатам контрольного мероприятия

9.1. Министерству в срок до 30 июля 2026 года принять меры:

а) по незамедлительному проведению инвентаризации активов и обязательств Министерства, в ходе которой установить правильность и обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, при необходимости внести изменения в бюджетный учет;

б) по осуществлению мероприятий по ВФА в соответствии с положениями статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 5 августа 2020 года № 160н;

в) верификации и валидации всех показателей госпрограммы;

г) минимизации объемов непрограммной деятельности Министерства (переводу непрограммной деятельности в программные мероприятия).

10. Меры реагирования

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:

- Законодательное Собрание Забайкальского края и Правительство Забайкальского края для сведения;

- Министерство развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;

- Прокуратуру Забайкальского края для сведения.

10.2. Направить представление в Министерство развития гражданского общества и внутренней политики Забайкальского края.