

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных
средств, выделенных на реализацию
мероприятий по выплате субсидий за
добытых волков на территории
Забайкальского края»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
(протокол от 17 апреля 2026 года № 8)

Чита, 2026

Цели контрольного мероприятия

- 1) Оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на выплаты за добытых волков на территории края.
- 2) Проанализировать достаточность объемов предоставляемых субсидий. Качественное осуществление полномочий в проверяемой сфере.

Ключевые итоги (результаты) контрольного мероприятия

1) В 2025 году хозяйственно допустимый уровень плотности обитания волков в крае превышен в 4 раза, или на 5,6 тыс. единиц, при этом добыто порядка 1,1 тыс. единиц. За пять лет их численность увеличилась в 1,4 раза, а добыча возросла в 1,5 раза.

Рост популяции волков в Забайкалье является следствием, как природного дисбаланса, так и социально-экономических изменений, включающих депопуляцию сельских территорий, упадок традиционного животноводства, отсутствие системной государственной политики в анализируемой сфере.

2) Министерством природных ресурсов и экологии края допущены нарушения установленного в крае положения о выплате вознаграждений за добытых волков в части превышения: сроков регистрации документов, представленных охотниками – волчатниками, своевременности выплат вознаграждений из-за отсутствия бюджетных ассигнований на данные цели и др.

Полный текст итогов контрольного мероприятия приводится в разделе Выводы отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункт 1.3 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

2. Объект контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края (далее - Министерство).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 22 января 2026 года по 24 февраля 2026 года.

4. Проверяемый период деятельности

2024 - 2025 годы.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В последние годы в Забайкалье, несмотря на увеличение размера вознаграждения за отлов волков и рост показателей их добычи, по данным проводимых подсчетов численность серого хищника продолжает увеличиваться: с 5,5 тыс. особей в 2021 году до 7,5 тыс. особей в 2025 году.

Указанная проблематика является актуальной вследствие наличия фактов нападения волков на домашних животных и значительного сокращения численности диких копытных животных.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1 Анализ правового регулирования в проверяемой сфере.

6.1.1 К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов отнесено регулирование добычи охотничьих ресурсов, в том числе установление нормативов в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов¹. Основаниями для принятия решения о регулировании численности являются угрозы возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания охотничьими ресурсами². Указанное определяет, что хищных животных, в данном случае волков, должно быть меньше, чем может выдержать экосистема и сельское хозяйство, в связи с чем упор сделан на

¹ Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

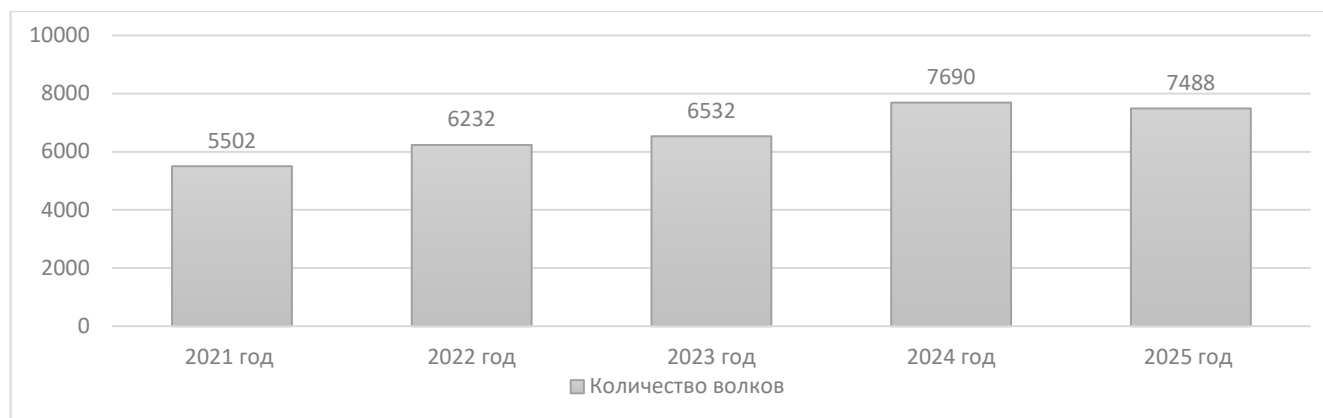
² пункт 4 Приказа Минприроды России от 13 января 2011 года № 1 «Об утверждении Порядка принятия решения о регулировании численности охотничьих ресурсов и его формы»

постоянное регулирование численности, т.е. на отстрел.

На федеральном уровне хозяйственно допустимый уровень численности волка в целях поддержания баланса в экосистеме не установлен³. Рекомендованный в крае показатель максимально допустимой плотности обитания волка⁴ составляет 0,05 особей/1 000 га охотничьих угодий, или всего 1 900 голов.

Для ежегодного учёта численности охотничьих ресурсов⁵ в крае применяются методы зимнего маршрутного учета и методы шумового прогона⁶. По данным подсчётов численность хищника за 5 лет возросла в 1,4 раза: с 5,5 тыс. единиц в 2021 году до 7,5 тыс. единиц в 2025 году. В 2024 году численность была максимальной - 7,7 тыс. особей. Волк обитает практически во всех районах края.

Динамика численности волков в 2021 - 2025 годах представлена на диаграмме (в количестве особей).



В 2024 – 2025 годах предельно допустимое значение плотности обитания превышено в 4 раза.

На изменение численности волков в крае повлияли следующие факторы:

а) социально-экономические (депопуляция сел и деревень, упадок традиционного животноводства, отсутствие системной государственной политики по регулированию численности хищников);

³ приказ Минприроды России от 25 ноября 2020 года № 965 устанавливающий показатель максимальной численности волка в количестве до 0,05 особей на 1000 охотничьих угодий утратил силу с 1 сентября 2022 года на основании Приказа Минприроды от 27 января 2022 года № 49

⁴ постановление Губернатора Забайкальского края от 10 августа 2020 года № 113 «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Забайкальского края» (подпункт 7.1.4)

⁵ пункт 8 Приказа Минприроды России от 27 июля 2021 года № 512 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 года № 964»

⁶ приказом ФГБУ «ФНИЦ Охота» от 22 ноября 2023 года № 49 утверждены методики учета численности охотничьих ресурсов, размещенные на сайте ФГБУ ФНИЦ «Охота»: <http://www.ohotcontrol.ru/materials/metodiki-2022/>

б) естественные: природно – климатические (уничтожение мест обитания, пищевых источников, мест размножения); циклические (сокращение кормовой базы, усиление внутривидовой конкуренции); пространственные (перемещение между регионами в результате пожаров и других причин).

6.1.2 Задача по воспроизводству и сохранению охотничьих ресурсов определена одноименным комплексом процессных мероприятий (далее - КПМ) краевой госпрограммы по охране окружающей среды⁷ (далее – Госпрограмма). Ожидаемый эффект от реализации мероприятий КПМ – выплаты вознаграждений за добытых волков на территории края.

Для установления порядка выплаты вознаграждений и определения их размера разработано соответствующее положение⁸ (далее – Положение № 420), образована Комиссия по вопросам выплаты денежных вознаграждений (далее – Комиссия) и разработано положение о ней⁹.

Проверка показала, что **Положение № 420 не актуализировалось** в связи внедрением в 2024 году новой системы управления краевыми государственными программами и последующим изменением структуры Госпрограммы (проектная часть и КПМ вместо подпрограмм), а также в связи с изменением в 2025 году структуры исполнительных органов края¹⁰ (переименование Министерства).

В соответствии с Положением № 420 размер вознаграждения за волка дифференцирован в зависимости от пола и возраста животного и составляет:

за самку – 15,0 тыс. рублей;

за самца – 10,0 тыс. рублей;

за щенка – 5,0 тыс. рублей.

В настоящее время Министерством разрабатываются предложения по внесению изменений в Положение № 420 в части:

- увеличения размера выплаты за добычу самца до 15,0 тыс. рублей;

⁷утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188

⁸постановление Правительства Забайкальского края от 10 октября 2017 года № 420 «Об утверждении Положения о выплате вознаграждений за добытых волков на территории Забайкальского края»

⁹ приказ Министерства от 13 июня 2023 года № 1158

¹⁰ постановление Губернатора Забайкальского края от 19 сентября 2025 года № 108 «О внесении изменений в постановление Губернатора Забайкальского края от 15 августа 2022 года № 54 «О системе и структуре исполнительных органов Забайкальского края»

- запрета на прием шкур должностными лицами от близких родственников, должностных лиц Министерства;

- увеличения числа рабочих дней, отводимых на регистрацию Министерством принятых документов, подготовку распоряжения о выплате (отказе) вознаграждений охотникам-волчатникам, подготовку реестра получателей вознаграждения и др.

Сведения о размерах вознаграждений, выплачиваемых за добытых волков в отдельных субъектах Российской Федерации представлены в таблице.

	Регион	Размер вознаграждения
1	Кировская область	7,5 тыс. рублей ¹¹
2	Республика Бурятия	8,0 тыс. рублей ¹²
3	Амурская область	11,2 тыс. рублей ¹³
4	Архангельская область	12,0-15,0 тыс. рублей ¹⁴ (в зависимости от пола)
5	Новгородская область	15,0 тыс. рублей ¹⁵
6	Иркутская область	20,0 тыс. рублей ¹⁶
7	Вологодская область	20,0 тыс. рублей ¹⁷
8	Ленинградская область	25,0 тыс. рублей ¹⁸
9	Томская область	25,0 тыс. рублей ¹⁹
10	Камчатский край	30,0 тыс. рублей ²⁰
11	Республика Саха (Якутия)	30,0 тыс. рублей ²¹
12	Нижегородская область	35,0 тыс. рублей ²²

¹¹ постановление Правительства Кировской области от 06.05.2022 № 218-П (ред. от 11.02.2025) «Об утверждении методики распределения и правил предоставления из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на регулирование численности волка в целях обеспечения безопасности и жизнедеятельности населения на 2025 год»

¹² постановление Правительства Республики Бурятия от 15 апреля 2025 года № 226 «Об утверждении Порядка выплаты вознаграждений за добытых хищных животных на территории Республики Бурятия»

¹³ приказ от 8 июня 2023 года № 58 «О мероприятиях по сохранению биоразнообразия в 2023 году» Управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Амурской области с учетом начислений на выплаты 30,2 %»

¹⁴ постановление Минлеспрома Архангельской области от 19 марта 2021 года № 3п (ред. от 14 марта 2025 года № 19п) «Об утверждении Порядка выплаты вознаграждения за добычу волка на территории Архангельской области»

¹⁵ постановление Правительства Новгородской области от 12 мая 2020 года № 189 (ред. от 12 апреля 2024 года) «Об утверждении Порядка выплаты денежных вознаграждений за уничтожение волков на территории Новгородской области»

¹⁶ приказ Службы по охране и использованию объектов животного мира Иркутской области от 16 сентября 2025 года № 84-17-спр

¹⁷ постановление Правительства Вологодской области от 18 ноября 2013 года № 1177 (ред. от 16.05.2024) «Об утверждении Порядка выплаты физическим лицам денежного вознаграждения за добычу волка на территории Вологодской области»

¹⁸ постановление Правительства Ленинградской области от 12 апреля 2023 года № 247 «Об утверждении Порядка выплаты денежных вознаграждений за добычу волков на территории Ленинградской области» (в ред. от 10 марта 2025 года)

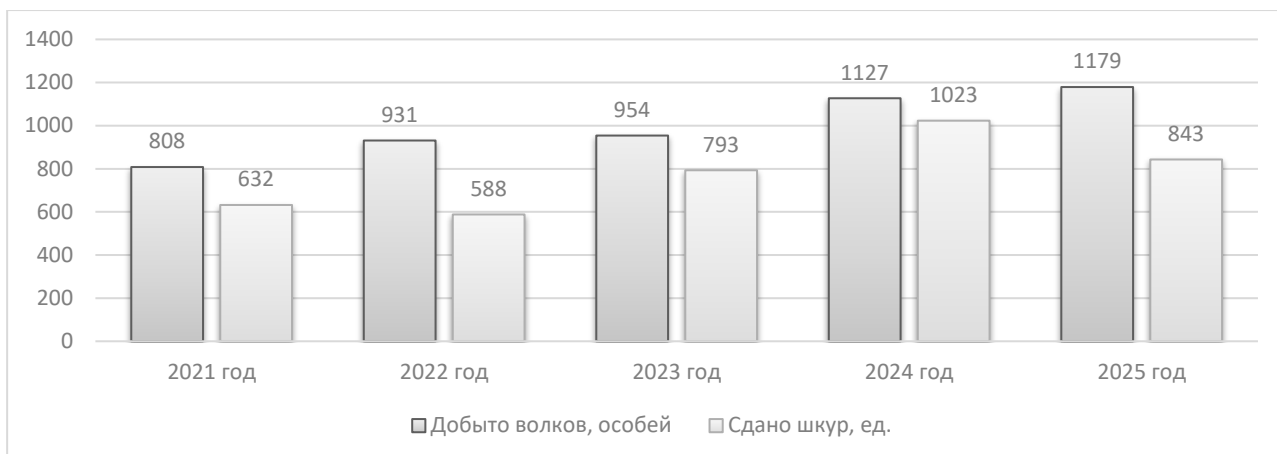
¹⁹ приказ Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области от 2 февраля 2026 года № 002-од «Об утверждении Порядка осуществления выплаты денежного вознаграждения за добычу волков на территории Томской области»

²⁰ постановление Правительства Камчатского края от 15 июля 2013 года № 305-П (ред. от 16 сентября 2024 года) «Об утверждении Порядка предоставления денежных выплат (премий) за добычу волков в целях сокращения гибели северных оленей в Камчатском крае»

²¹ постановление Правительства РС(Я) от 15 июля 2024 года № 308 (ред. от 11 июня 2025 года) «Об утверждении порядка предоставления субсидии из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) на поддержку сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Саха (Якутия)»

²² приказ Минлесхоза Нижегородской области от 28 октября 2022 года № 1004 (ред. от 27 марта 2025 года) «О

Количество добытых волков ежегодно увеличивается (в 1,5 раза за последние пять лет). С 2024 года их добыча превысила 1,1 тыс. единиц (диаграмма).



За указанный период количество сданных шкур увеличилось в 1,6 раза. В 2025 году (к 2024 году) показатель снизился на 20 % из-за роста отказов Комиссии по причине представления охотниками - волчатниками неполных или недостоверных сведений, включающих:

- несоответствие количества особей в ветеринарной справке с заявлением;
- некачественные фотоматериалы и т.д.

Кроме того, с 2024 года на 2025 год перенесена оплата за 99 шкур волков ввиду отсутствия у Министерства на конец года ассигнований на выплату вознаграждений.

6.2 Оценка потребности для реализации программных мероприятий, планирование бюджетных ассигнований

По Методике планирования бюджета края²³ (далее – Методические рекомендации), объемы бюджетных ассигнований на выплату вознаграждений за добычу волков на очередной год и плановый период определяются исходя из размера выплат и их количества за отчетный год. Проверка показала, что обоснования бюджетных ассигнований (ОБАС) на 2024 и 2025 годы Министерством **формировались без учета положений Методических рекомендаций**. Так, ОБАС на 2025 год рассчитаны в объеме 53 610,0 тыс. рублей, что почти в 5,4 раза превышает фактическое исполнение отчетного 2023 года.

выплате денежных вознаграждений за добычу волка и лисицы в охотничьих угодьях Нижегородской области»
²³приказ Министерства финансов Забайкальского края от 11 мая 2017 года № 111-пд «О некоторых вопросах планирования бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период»

Из объяснений Министерства следует, что ОБАС сформированы исходя из общей численности волков, посчитанных сверх хозяйственно допустимого уровня.

Указанное свидетельствует о **некорректном планировании бюджетных ассигнований Министерством** при формировании бюджета края.

Вместе с тем, предельные объемы бюджетных ассигнований, доведенные Министерством финансов края для внесения в закон края о бюджете края:

на 2024 год - соответствуют первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям 2023 года;

на 2025 год - соответствуют фактическим расходам 2023 года.

Объемы бюджетных ассигнований, утвержденные законами края о бюджете на 2024 год²⁴ и на 2025 год²⁵, представлены в таблице (в тыс. рублей).

п/п	ОБАС	Закон края о бюджете		Отклонение	Кассовое исполнение
		в первоначальной редакции	в действующей редакции		
	1	2	3	4=3-2	5
1	2024 год				
1.1	20 585,9	7 900,0	11 255,0	+3 355,0	11 558,0
2	2025 год				
2.1	53 610,0	9 950,0	11 905,0	+1 955,0	11 990,0 (в т.ч. за 2024 год – 1 210,0 ²⁶)

В проверяемом периоде в ходе исполнения бюджета ассигнования увеличены за счет их перераспределения Министерством между разделами, подразделами, целевыми статьями расходов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом края о бюджете края, а также выделения дополнительных ассигнований из краевого бюджета, в том числе:

- ✓ в 2024 году увеличены в 1,5 раза, или на 3 355,0 тыс. рублей, из них: в результате перераспределения в сумме 332,8 тыс. рублей²⁷, дополнительного выделения в сумме 3 022,2 тыс. рублей.

По заявке Министерства на финансирование от 2 июля 2024 года²⁸ бюджетные ассигнования на выплату вознаграждений доведены Министерством финансов края

²⁴ Закон Забайкальского края от 27 декабря 2023 года № 2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

²⁵ Закон Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

²⁶ протокол Комиссии от 27 декабря 2024 года

²⁷ справка-уведомление от 25 декабря 2024 года № 2160 об изменении бюджетных ассигнований

²⁸ от 2 июля 2024 года № УФ-10/9869 о дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях

только через пять месяцев²⁹ по причине отсутствия дополнительных доходов в бюджете края³⁰. В результате выплаты вознаграждений охотникам на сумму 2 410,0 тыс. рублей произведены **с превышением установленного срока**, что является **нарушением пунктов 15, 16 и 17 Положения № 420**;

- ✓ в 2025 году увеличены в 1,2 раза, или на 1 955,0 тыс. рублей в результате их перераспределения Министерством с других направлений сметных расходов³¹.

Следует отметить, что ответственный исполнитель госпрограммы должен уточнять параметры финансового обеспечения госпрограмм (комплексных программ) и их структурных элементов не позднее 3 недель после внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Забайкальского края³². Вместе с тем, на 2025 год объем финансового обеспечения КПМ «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края»³³ по паспорту Госпрограммы Министерством не приведён в соответствие со сводной бюджетной росписью края³⁴, что **не соответствует положениям п. 46 Постановления № 600**.

Контрольно-счетная палата считает целесообразным инициировать Министерству внесение изменений в Методические рекомендации определения ОБАС на выплату вознаграждений не только по фактическим выплатам отчетного года, но с **учетом индексации показателя дефлятором** (или с учетом поправочного коэффициента прироста). Указанное позволит в большей степени обеспечить ежегодно растущие объемы выплат и не сокращать ассигнования по другим статьям расходов Министерства за счет их перемещения.

6.3 Проверка соблюдения положений о выплате вознаграждений за добытых волков

Выборочной проверкой представленных охотниками - волчатниками документов (сведений) для получения вознаграждения нарушений не выявлено.

²⁹ справка-уведомление № 1677 от 29 ноября 2024 года об изменении бюджетных ассигнований

³⁰ ответ Министерства финансов края от 3 июля 2024 года № 08-16-276

³¹ справка-уведомление об изменении бюджетных ассигнований от 23 декабря 2025 года № 2149

³² постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края» (далее – Постановление № 600)

³³ версия 2 в системе «Электронный бюджет» в сумме 9 950,0 тыс. рублей

³⁴ в сумме 11 905,0 тыс. рублей

Уполномоченными Министерством должностными лицами³⁵ производилась фотосъемка принимаемых шкур волков, включая участок надреза, что соответствует п.7 Положения № 420.

По результатам ранее проведенной проверки КСП в целях исключения коррупционных рисков предлагала расширить круг ответственных лиц за приём шкур³⁶. Согласно письму Правительства края³⁷, по инициативе председателя комитета по аграрной политике и природопользованию Законодательного Собрания края, работа по созданию межведомственной комиссии из числа сотрудников государственной ветеринарной службы и органов местного самоуправления проводилась.

В настоящее время ситуация не изменилась, поскольку проверка соответствия документов, представленных охотниками - волчатниками и прием шкур волков в муниципальных образованиях проводится одним должностным лицом - государственным инспектором в области охраны окружающей среды.

Регистрация принятых документов (сведений) с приложенными к ним актом приема - передачи и фотографиями шкур волков должна осуществляться в срок не позднее 5 рабочих дней со дня принятия должностным лицом документов (сведений)³⁸.

Проверка соблюдения Положения № 420 выявила следующее:

- **в нарушение пункта 8** в 2024 - 2025 годах Министерством регистрация документов осуществлялась с превышением установленных сроков (на срок до 43 рабочих дней);

- **в нарушение пункта 12** распоряжение Комиссии о выплате вознаграждений³⁹ принято позже установленного срока (на 2 рабочих дня);

- **в нарушение пункта 13** на официальном сайте Министерства не размещены распоряжения⁴⁰ Комиссии;

³⁵ <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/upravlenie-po-ohrane-kontrolyu-i-regulirovaniyu-ob-ektov-zhivotnogo-mira/informaciya-dlya-ohotnikov-i-ohotpol-zovateley>

³⁶ материалы проверки КСП от 16 февраля 2024 года № 07-24/КФ-А-КСП

³⁷ письмо и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края Н.А.Захарова от 23 августа 2024 года № А-20-12821

³⁸ пункт 8 Положения о выплате вознаграждения за добытых волков (в редакции от 14 июня 2023 года)

³⁹ от 13 января 2025 года № 1

⁴⁰ от 06 марта 2024 года № 4-р; от 26 марта 2024 года № 6-р; от 22 мая 2024 года № 11-р; от 4 июня 2024 года № 13-р; от 14 июня 2024 года № 14-р; от 14 июня 2024 года № 15-р; от 26 июня 2024 года № 17-р; от 13 января 2025 года № 1-р; от 19 сентября 2025 года № 17-р; от 26 декабря 2025 года № 28-р; от 26 декабря 2025 года № 27-р.

- в нарушение пунктов 12, 15 и 16 заявки на финансирование Министерством направлялись в Министерство финансов края до утверждения распоряжений Комиссии о выплате (отказе).

Сопоставительная таблица о датах принятия распоряжений и формирования заявок представлена ниже.

Распоряжение о выплате (отказе)	Заявка на финансирование	Сумма, тыс. рублей
6 марта 2024 года № 4-р	29 февраля 2024 года № 1372	955,0
16 апреля 2024 года № 8-р	10 апреля 2024 года № 2661	1 575,0
4 июня 2024 года № 13-р	3 июня 2024 года № 4144	1 485,0
27 декабря 2024 года № 23-р	26 декабря 2024 года № 11163	332,6
18 февраля 2025 года № 4-р	17 февраля 2025 года № 840	1 325,0
15 мая 2025 года № 9	13 мая 2025 года № 5010	2 245,0
21 мая 2025 года № 10-р		
27 октября 2025 года № 21-р	24 октября 2025 года № 13627	275,0
26 декабря 2025 года № 27-р и 28-р	25 декабря 2025 года № 18265	1 955,0

5. В нарушение пунктов 10, 12, 15 и 16 заявки на финансирование Министерством направлялись в Министерство финансов края до заседания Комиссии и составления ею протоколов и распоряжений⁴¹.

6.4 Иные вопросы в проверяемой сфере.

Значительное превышение хозяйственно допустимого уровня численности волков также связано с экономической невыгодностью их отлова. Цена на шкуру волка не покрывает затрат на его добычу.

Министерством представлен расчет затрат охоты на волка⁴², включающий:

а) разрешительные документы: госпошлину за бланк разрешения на общедоступные охотничьи угодья - 650 рублей, стоимость путевки на закрепленные охотничьих угодья от 3,0 тыс. рублей до 7,0 тыс. рублей на сезон охоты на волка;

б) оборудование и снаряжение:

- патроны 190 рублей/шт. * 35 патронов (на 7 дней) = 6,65 тыс. рублей. Цена варьируется в зависимости от модели оружия;

- спец. средства: тепловизионный прицел = 280,19 тыс. рублей;

- привада: 45 кг. * 480 рублей/кг = 21,6 тыс. рублей (говядина);

- приманка Remington для волков – 1,62 тыс. рублей;

⁴¹ от 29 февраля 2024 года № 1372 в сумме 955,0 тыс. рублей на 4 рабочих дня; от 10 апреля 2024 года № 2661 в сумме 1 575,0 тыс. рублей на 3 рабочих дня; от 13 мая 2025 года № 5010 в сумме 1 280,0 тыс. рублей на 1 рабочий день; от 13 мая 2025 года № 5010 в сумме 960,0 тыс. рублей на 5 рабочих дней; от 25 декабря 2025 года № 18265 в сумме 1 955,0 тыс. рублей на 1 рабочий день

⁴² письмо Министерства от 10 февраля 2026 года № УО-13/1322

в) транспортные расходы (бензин АИ-95) 80,0 рублей* 160 л. = 12,8 тыс. рублей (без учета амортизации);

г) питание, в среднем, - 10,0 тыс. рублей;

Всего затраты, без учета расходов на приобретение спец. средства, составляют:

- в общедоступных охотничьих угодьях – 53,32 тыс. рублей на 1 охотника;

- в закрепленных охотничьих угодьях – 59,67 тыс. рублей на 1 охотника.

В целом охота на волков является одной из самых сложных и затратных видов охот, затраты на которую компенсируются только частично.

Сезон охоты на волка является самым продолжительным: с 1 августа по 31 марта⁴³. Разрешение на добычу волка выписывается вместе разрешением на добычу пушного зверя. По данным Министерства, в 2023 - 2025 годах во всех формах охотничьих угодий данных разрешений выдано в 1,5 - 2 раза больше численности волков, обитающих в крае⁴⁴.

Указанные разрешения позволяют на законных основаниях продлевать охотничий сезон добычи пушных животных, не занимаясь добычей волка.

В Забайкалье госпошлина за бланк разрешения охоты на волка в общедоступных охотничьих угодьях стоит 650 рублей, а стоимость путевки на закрепленные охотничьих угодья варьирует в пределах от 3,0 тыс. рублей до 7,0 тыс. рублей.

В результате, Контрольно-счетной палате видится наиболее целесообразным:

во – первых, разрешение на добычу волка выдавать отдельно от разрешения добычу пушных животных.;

во-вторых, в качестве стимулирования в первоочередном порядке разрешения на копытных животных выдавать охотникам, ранее добывшим волка в своем районе (округе) и сдавшим шкуру в одном из предыдущих сезонов;

в-третьих, рекомендовать юридическим лицам и индивидуальным предпринимателями, управляющим закрепленными за ними охотничьими угодьями, устанавливать сниженные тарифы за получение разрешения на добычу волков для охотников - волчатников, добывших волков в один из предыдущих сезонов.

7. Замечания руководителей объектов контрольного

⁴³ приказ Минприроды России от 24 июля 2020 года № 477 «Об утверждении Правил охоты» (приложение 3)

⁴⁴ определено по результатам маршрутных учётов

мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Отсутствуют.

8. Выводы по результатам контрольного мероприятия

8.1 Наблюдаемый в Забайкалье, как и в других регионах России, рост популяции волков является следствием не только природного дисбаланса, но социально-экономических изменений: депопуляции сельских территорий, упадка традиционного животноводства и отсутствия системной государственной политики по управлению их численностью.

В 2025 году в Забайкальском крае популяция волков превысила хозяйственно допустимый уровень более чем в 4 раза, или на 5,6 тыс. единиц. За пять лет их численность увеличилась в 1,4 раза, а добыча возросла в 1,5 раза.

8.2. Обоснования бюджетных ассигнований на 2024 и 2025 годы формировались Министерством без учета положений Методических рекомендаций. Так, обоснования на 2025 год сформированы в объеме 53 610,0 тыс. рублей, что почти в 5,4 раза превышает значение, рекомендованное Методикой.

8.3 Утвержденные законом края о бюджете края бюджетные ассигнования на 2024 и 2025 годы в ходе исполнения бюджетов увеличивались за счет перераспределения с других статей расходов Министерства, а также выделения дополнительных ассигнований из краевого бюджета.

В нарушение п. 15, 16 и 17 Положения № 420 в 3 квартале 2024 года выплаты на вознаграждение в общей сумме 2 410,0 тыс. рублей Министерство перечислило охотникам с превышением установленного срока на 2 месяца из-за отсутствия средств.

8.4 Министерством природных ресурсов и экологии Забайкальского края допущено несоблюдение Положения № 420, в части:

- сроков регистрация документов, представленных охотниками;
- позднее утверждение распоряжения Комиссии о выплате вознаграждений;
- не размещение распоряжений Комиссии на официальном сайте Министерства;
- направление в финансовый орган заявок на финансирование до утверждения распоряжений Комиссии о выплате вознаграждения (либо отказе в выплате).

В связи внедрением новой системы управления краевыми государственными программами и изменением структуры исполнительных органов края Положение № 420 не актуализировано.

8.5 Объем финансового обеспечения КПМ «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края» по паспорту Госпрограммы на 2025 год не приведён Министерством в соответствие со сводной бюджетной росписью края, что не соответствует положениям п. 46 Постановления № 600.

9. Предложения по результатам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края:

- завершить начатую работу по формированию рабочих групп по приему шкур волков и их идентификации путем привлечения к данной работе специалистов ветеринарных служб, органов местного самоуправления или иных независимых организаций на местах, что позволит минимизировать коррупционные риски в результате единоличных решений должностных лиц Министерства природных ресурсов и экологии края;

Министерству природных ресурсов и экологии Забайкальского края:

- повысить качество планирования бюджетных ассигнований;
- рассмотреть предложения Контрольно-счетной палатой Забайкальского края и, по возможности, внедрить на практике, в том числе механизмы стимулирования охотников – волчатников.

10. Меры реагирования

10.1 Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;
- в Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;
- в Прокуратуру Забайкальского края для сведения.

10.2. Направить представление в Министерства природных ресурсов и экологии Забайкальского края.

10.3 Направить рекомендации Министерству природных ресурсов и экологии Забайкальского края.