

СОГЛАСОВАНЫ

Коллегии Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края
(протокол от 14 февраля 2025 года № 2)

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом председателя
Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края
от 4 марта 2025 года № 16 ОД

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ АУДИТА В
СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ**

Дата начала действия: 5 марта 2025 года

2025

Содержание

1. Общие положения	3
2. Термины и определения	3
3. Общая характеристика аудита в сфере закупок.....	5
4. Особенности процесса организации аудита в сфере закупок.....	7
5. Профессиональная компетентность и навыки	8
6. Этапы осуществления аудита в сфере закупок и их содержание	8
6.1. Подготовительный этап аудита в сфере закупок.....	9
6.2. Основной этап аудита в сфере закупок.....	14
6.3. Заключительный этап аудита в сфере закупок	22
7. Формирование и размещение обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок	24
8. Контроль реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок.....	25
Приложение № 1	27
Приложение № 2	32
Приложение № 3	35
Приложение № 4	74

1. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее - Методические рекомендации) разработаны в целях методического обеспечения реализации задач, функций и полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) по проведению аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами контрольного или экспертно-аналитического мероприятия (далее соответственно - аудит в сфере закупок, объекты аудита), предусмотренных статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), статьей 12 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» (далее - Закон Забайкальского края 579-ЗЗК).

1.2. Методические рекомендации разработаны с учетом положений Федерального закона № 44-ФЗ, Бюджетного кодекса Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

1.3. Методические рекомендации предназначены для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты при проведении аудита в сфере закупок, в том числе при проведении комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю (анализу) формирования и исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также при проведении отдельных контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий, в которых деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг (закупочная деятельность) проверяется (исследуется) как одна из составляющих деятельности объекта аудита.

2. Термины и определения

Для целей Методических рекомендаций применяются следующие термины и определения:

закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее также - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом № 44-ФЗ порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд;

закупочная деятельность - деятельность объекта аудита по осуществлению закупок;

законность закупки - соответствие закупки положениям законодательства о контрактной системе, бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере закупок;

обоснованность закупки - соответствие закупки правилам нормирования в сфере закупок (далее - правила нормирования) и требованиям, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ, по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

референтная цена товара, работы, услуги - цена (интервал цен) за единицу товара, работы, услуги, рассчитанная на основе данных о ценах идентичных (однородных) товаров, работ и услуг по фактически исполненным без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) сопоставимым сделкам (по экономическим, коммерческим, временным, территориальным и другим условиям), а в случае их отсутствия - данных о ценах предложения на такие товары, работы и услуги, являющегося публичной офертой, полученных из официальных и (или) открытых источников информации или по запросу;

своевременность закупки - соблюдение объектом аудита установленных сроков при планировании и осуществлении закупок, заключении и исполнении контрактов и использовании результатов закупок;

целесообразность закупки - соответствие закупок и их результатов целям деятельности, задачам, функциям и полномочиям объектов аудита, целям осуществления закупок.

3. Общая характеристика аудита в сфере закупок

3.1. Закупки товаров, работ и услуг относятся к предмету контроля (предмету экспертно-аналитического мероприятия), в отношении которого Контрольно-счетной палатой осуществляется контрольная и экспертно-аналитическая деятельность по видам аудита (контроля).

Закупка может являться предметом контроля (предметом экспертно-аналитического мероприятия) либо аспектом предмета контроля (предмета экспертно-аналитического мероприятия) - может проверяться (исследоваться) в рамках отдельной цели мероприятия, в этом случае формулирование и проверка (исследование) такой цели должны осуществляться с учетом требований стандарта внешнего государственного финансового контроля, определяющего методологию одного из видов аудита (контроля).

3.2. В ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности проводится проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности расходов на закупки, а также устанавливаются причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливаются предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

В ходе аудита в сфере закупок проверяется (исследуется) деятельность объектов аудита при формировании, управлении и распоряжении средствами бюджета Забайкальского края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, государственной собственностью Забайкальского края (далее – ресурсы Забайкальского края) и иными ресурсами в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, обеспечивающими социально-экономическое развитие Забайкальского края (далее - иные ресурсы), направленная на осуществление закупок товаров, работ, услуг и использование результатов закупок, а также вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок в целом.

3.3. Основной целью аудита в сфере закупок является получение достоверной, объективной и надежной (основанной на достаточных и надлежащих доказательствах) информации об оценке расходов на закупки, результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

3.4. Основными задачами аудита в сфере закупок являются:

1) проверка, анализ и оценка информации о деятельности объекта аудита по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, в том числе:

соответствия действий объекта аудита при осуществлении закупок положениям законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Забайкальского края (законность закупок);

соответствия объектов закупок и их результатов целям деятельности, задачам, функциям, полномочиям объекта аудита, целям осуществления закупок (целесообразность закупок);

соответствия закупки установленным правилам нормирования и правилам определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (обоснованность закупок);

соблюдение объектом аудита установленных (разумных) сроков при планировании и осуществлении закупок, заключении контрактов и использовании результатов закупок (своевременность закупок);

соотношения достигнутых результатов осуществления закупок (непосредственными и (или) конечными результатами, итоговыми эффектами) и объема использованных для этого ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов, отражающего экономность и (или) результативность закупок (эффективность закупок);

2) анализ и оценка информации об организационных структурах объекта аудита, функции которых связаны с планированием и осуществлением закупок, о системе контроля в сфере закупок, осуществляемого объектом аудита в соответствии со статьей 101 Федерального закона № 44-ФЗ;

3) установление причин, условий и последствий выявленных отклонений, нарушений и недостатков, в том числе системного характера, в закупочной деятельности, подготовка предложений (рекомендаций) по их устранению и предотвращению;

4) сбор, анализ и систематизация информации об устранении объектом аудита выявленных нарушений и недостатков, их причин, условий и последствий;

5) разработка предложений по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

3.5. Объектами аудита в сфере закупок являются органы и организации, указанные в статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ, статье 12 Закона Забайкальского края № 579-ЗЗК.

3.6. Методы, используемые при аудите в сфере закупок.

При проведении аудита в сфере закупок применяются следующие методы осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты: ревизия, проверка (камеральная, выездная), анализ, обследование, мониторинг, а также иные методы, предусмотренные стандартами внешнего государственного финансового контроля, утверждаемыми Контрольно-счетной палатой.

3.7. Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением аудита в сфере закупок осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 103 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

4. Особенности процесса организации аудита в сфере закупок

Аудит в сфере закупок может осуществляться как в ходе отдельного мероприятия, так и в ходе проведения комплексов мероприятий, в перечень целей и вопросов которых включен вопрос проверки, анализа и оценки закупочной деятельности объекта аудита.

Аудит в сфере закупок может проводиться в отношении одного объекта аудита или группы объектов аудита. В зависимости от целей мероприятия аудит в сфере закупок можно проводить применительно к одной закупке, к группе закупок, выбранных по определенным показателям, охватывать все этапы закупки (от планирования закупки до использования ее результата) или преимущественно концентрироваться на одном или нескольких этапах.

Специфика закупок во многих случаях обуславливает необходимость использования различных видов аудита (контроля): финансового аудита (контроля), аудита эффективности или аудита соответствия.

При использовании того или иного вида аудита (контроля) необходимо руководствоваться положениями соответствующих стандартов.

5. Профессиональная компетентность и навыки

5.1. Формирование рабочей группы Контрольно-счетной палаты, ответственной за проведение аудита в сфере закупок (далее - участники рабочей группы) должно осуществляться согласно Стандарту внешнего государственного финансового контроля СВГФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандарту внешнего государственного финансового контроля СВГФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и с условием, что профессиональная компетентность, навыки и опыт работы участников рабочей группы позволят обеспечить качественное проведение мероприятия.

5.2. Профессиональная компетентность и необходимые навыки для проведения аудита в сфере закупок, в частности, предусматривают:

знание законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативных правовых актов, а также специальных актов и иных документов в сфере предмета аудита;

знание и понимание правоприменительной и судебной практики в сфере закупок, наличие достаточного практического опыта участия в мероприятиях аналогичных (схожих) по содержанию и сложности работ;

понимание правового статуса, специфики, внутренних и внешних условий деятельности объекта аудита, включая ресурсы и ожидаемые от его деятельности результаты по осуществлению закупочной деятельности.

5.3. Для достижения целей мероприятия с применением аудита в сфере закупок могут привлекаться внешние эксперты и экспертные организации, имеющие специальные знания, навыки и опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности (эксперты и экспертные организации) в порядке, установленном Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

6. Этапы осуществления аудита в сфере закупок и их содержание

Аудит в сфере закупок (как отдельное мероприятие) включает в себя подготовительный, основной и заключительный этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач. В случае если принято решение о проведении мероприятия с применением аудита в сфере закупок в рамках аудита эффективности, аудита соответствия или финансового аудита (контроля), данная этапность также имеет место.

При аудите в сфере закупок конкретные виды аудита применяются с учетом следующих особенностей:

аудит эффективности проводится в форме последующего аудита (контроля) - по заключенным (находящимся в стадии исполнения) и исполненным контрактам;

аудит соответствия - для целей оценки соответствия закупок законодательным и иным нормативным правовым актам, иным документам в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты, за исключением целей финансового аудита (контроля);

в случаях если цель (цели) и (или) вопрос (вопросы) контрольного мероприятия относятся к финансовому аудиту (контролю), следует руководствоваться методическими рекомендациями по проведению финансового аудита (контроля).

6.1. Подготовительный этап аудита в сфере закупок

6.1.1. На подготовительном этапе мероприятия осуществляется предварительное изучение предмета и объекта (объектов) аудита в сфере закупок.

Предварительное изучение предмета и объекта (объектов) аудита в сфере закупок необходимо для определения применяемых видов аудита, целей и вопросов мероприятия, методов его проведения, формулирования критериев аудита (при необходимости), а также для подготовки программы проведения мероприятия.

6.1.2. Предварительное изучение предмета и объекта (объектов) аудита в сфере закупок может включать в себя:

формирование и анализ перечня нормативных правовых актов и иных документов, используемых объектом аудита при проведении закупок, с учетом специфики закупочной деятельности и предмета аудита в сфере закупок;

определение источников информации для проведения аудита в сфере закупок, осуществление сбора и проведение предварительного анализа необходимой информации о специфике закупок;

определение целевого назначения средств бюджета на закупки товаров, работ, услуг;

установление наличия (отсутствия) целевых показателей (индикаторов), результатов закупки и условий закупки, установленных документами различных уровней;

оценку наличия и степень рисков нецелевого использования средств бюджета, иных нарушений бюджетного законодательства, иных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения;

оценка наличия и степень рисков излишней траты бюджетных средств, возникновения убытков, недополучения доходов и иного ущерба, не достижения (несвоевременного достижения) непосредственного или конечного результата закупки, достижения ненадлежащего результата;

оценку наличия коррупционных рисков при осуществлении закупок объектами аудита.

6.1.3. При проведении аудита эффективности или аудита соответствия на предварительном этапе мероприятия особое внимание должно быть уделено разработке критериев аудита, особенности разработки которых устанавливаются соответствующими стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

В зависимости от применяемого вида аудита разрабатываются критерии аудита по каждому вопросу к цели мероприятия, которые включаются в программу проведения мероприятия в случаях, установленных соответствующими стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

6.1.4. В целях оценки информации о законности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

закупочная деятельность объекта аудита соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

положения заключенного контракта соответствуют типовым условиям контракта (при наличии);

объектом аудита проведена обязательная экспертиза предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, с привлечением экспертов и экспертных организаций;

авансовые платежи по контракту осуществляются объектом аудита в размерах, установленных контрактом в соответствии с требованиями действующих в проверяемом периоде нормативных правовых актов.

6.1.5. В целях оценки информации о целесообразности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги используются заказчиком в соответствии с целями закупки;

приобретенные товары имеются в наличии в складских запасах в объемах, соответствующих нормативам, для обеспечения выполнения функций и реализации полномочий заказчика; условия хранения соответствуют нормативным;

заказчиком приобретено новое оборудование при отсутствии аналогичного, не полностью загруженного в производственном (технологическом) процессе;

факты утилизации заказчиком неиспользованной продукции с истекшим сроком годности (полезного использования) не выявлены.

6.1.6. В целях оценки информации об обоснованности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

осуществленные заказчиком закупки товаров, работ, услуг по количеству и цене не превышают установленные нормативы;

закупки товаров осуществляются заказчиком без признаков наличия избыточных потребительских свойств или не относятся к предметам роскоши в соответствии с положениями нормативных правовых актов, локальных актов заказчика;

начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта с единственным поставщиком, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги определялась и обосновывалась объектом аудита в соответствии с законодательством в сфере закупок;

характеристики товаров, работ и услуг, указанных в запросах информации, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в целях определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, соответствуют информации, указанной в извещении об осуществлении закупки, заключенном заказчиком контракте с единственным поставщиком;

объектом аудита в целях определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги использовались достоверные источники информации;

объектом аудита в целях определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком применялись значения тарифов, установленные на соответствующий период.

6.1.7. В целях оценки информации о своевременности закупок могут быть сформированы (при необходимости), например, следующие критерии аудита:

заказчиком синхронизированы процессы по осуществлению взаимосвязанных закупок в целях достижения конечных результатов (итоговых эффектов)¹;

объектом аудита заключены контракты в сроки, установленные распоряжением Губернатора Забайкальского края;

заключенные контракты исполнены подрядчиком (исполнителем) в установленные сроки (например, отсутствуют факты окончания срока строительства олимпийского объекта после начала олимпиады, окончания срока ремонта дорожного покрытия в осенне-зимний период).

6.1.8. Указанные в пунктах 6.1.4-6.1.7 критерии аудита (при оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности) могут применяться в рамках аудита соответствия (с учетом особенностей, установленных абзацем четвертым раздела 6 Методических рекомендаций) в случае, если они используются для оценки деятельности по формированию ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов, планируемых для целей проведения закупок, и (или) оценки деятельности, связанной с организацией и

(или) обеспечением целевого и эффективного управления и распоряжения ресурсами.

Указанные в пунктах 6.1.4-6.1.7 критерии аудита (при оценке законности, целесообразности, обоснованности, своевременности) могут применяться в рамках аудита эффективности (с учетом особенностей, установленных абзацем третьим раздела 6 Методических рекомендаций) в случае, если такие критерии отражают взаимосвязь с достижением результатов и (или) использованием ресурсов.

6.1.9. В целях оценки информации об эффективности могут быть сформированы, например, следующие критерии аудита:

отсутствие фактов приобретения товаров (работ, услуг) по ценам, превышающим среднерыночные цены с учетом сопоставимых коммерческих и (или) финансовых условий;

объектом аудита не приобретались товары, работы, услуги, длительное время не используемые в текущей деятельности и находящиеся в складских запасах без объективных обоснований;

объектом аудита осуществлялись закупки работ (услуг), которые не могли быть выполнены за счет собственных сил в рамках исполнения своих функций и полномочий;

контракт исполнен в установленные сроки без избыточного расходования ресурсов;

результаты закупки соответствуют техническим и иным характеристикам товара (работы, услуги), отраженным в контракте;

результаты проектно-изыскательских, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ применяются объектом аудита в практической деятельности.

6.1.10. По итогам предварительного изучения определяется окончательная формулировка предмета аудита, оценивается существенность, выявляются и оцениваются риски и на этой основе уточняются (при необходимости) цели, вопросы, а также формулируются критерии аудита в программе проведения мероприятия (если формулирование критериев предусмотрено стандартами внешнего государственного финансового контроля), определяются методы сбора и анализа фактических данных и

информации, имеющиеся ограничения, в том числе доступность данных и информации.

6.1.11. По результатам предварительного изучения разрешается вопрос о привлечении экспертов и экспертных организаций.

6.1.12. Результаты предварительного изучения предмета и объекта(ов) аудита фиксируются в рабочей документации в соответствии с методическими документами Контрольно-счетной палаты.

6.1.13. Примерный перечень источников информации, применимых в ходе проведения аудита в сфере закупок, представлен в приложении № 1 к Методическим рекомендациям.

Перечень основных рисков, связанных с закупкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, и оценка их вероятности и влияния на использование ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов представлены в приложении № 2 к Методическим рекомендациям.

6.2. Основной этап аудита в сфере закупок

6.2.1. На основном этапе аудита в сфере закупок в зависимости от целей и вопросов программы проведения мероприятия, избранных методов и способов осуществления контрольных (аналитических) действий проводятся проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности расходов на закупки и об эффективности использования ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов на закупки, также может осуществляться оценка наличия коррупционных рисков.

6.2.2. В процессе сбора фактических данных и информации, как правило, проводится значительный объем аудиторских процедур, собирается информация и изучаются документы и материалы в целях формирования достаточных и надлежащих аудиторских доказательств.

6.2.3. В ходе проведения основного этапа аудита критерии аудита, разработанные на подготовительном этапе, могут дорабатываться и/или приниматься новые критерии аудита.

6.2.4. При проведении аудита в сфере закупок целесообразно использовать инструменты информационных технологий для анализа данных о процедурах закупок, заключенных контрактах, о поставщиках (подрядчиках,

исполнителях), подписавших контракты. Участники рабочей группы могут использовать цифровые продукты для выявления признаков нарушений, которые могут являться, в том числе индикаторами коррупционных рисков, посредством использования алгоритмов искусственного интеллекта, текстовой аналитики и других механизмов.

6.2.5. По результатам данного этапа составляются акты, подготавливаются заключения и рабочая документация, фиксирующие результаты проведенных мероприятий, которые служат основой для подготовки отчета о результатах мероприятий, заключений, выводов и предложений (рекомендаций).

6.2.6. При проверке, анализе и оценке информации о законности расходов на закупки товаров, работ, услуг с учетом целей и вопросов программы проведения мероприятия, избранных методов и способов осуществления контрольных (аналитических) действий:

осуществляется оценка соответствия предмета аудита в сфере закупок положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере закупок и бюджетные правоотношения, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты;

исследуются документы и фактические процедуры осуществления закупочной деятельности объекта аудита, а также иная доступная информация, связанная с реализацией функций, задач и полномочий объекта аудита в сфере закупок, которая может содержаться в документах (в том числе проектах документов), информационных системах и других источниках информации;

анализируются документы планирования, содержащие разделы по использованию ресурсов, выделяемых на организацию и проведение закупки; достоверность финансовых операций по реализации мероприятий закупки, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности объектов аудита; использование ресурсов, выделяемых на организацию и проведение закупки при осуществлении финансовой и иной деятельности объекта(ов) аудита на всех этапах жизненного цикла закупки.

6.2.7. В ходе аудита закупок участникам рабочей группы необходимо проверить соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, требований и положений,

установленных в иных нормативных правовых актах и иных документах, являющихся основанием для осуществления закупок, а также соблюдение положений, содержащихся в контрактах, и иных норм и требований, затрагивающих предмет аудита в сфере закупок, с учетом целей и вопросов программы проведения мероприятия, избранных методов и способов проверки (анализа).

Также участники рабочей группы в зависимости от целей и вопросов мероприятия, избранных методов и способов проверки (анализа) могут рассматривать вопросы соблюдения общих принципов, стандартов, норм и требований, определяющих функционирование системы закупок в целом, действия лиц, участвующих в процессах планирования и осуществления закупок. Например, могут рассматривать вопросы соблюдения положений внутренних антикоррупционных документов, отсутствия дискриминации или недобросовестной конкуренции при проведении закупок.

Перечень типовых процедур, которые могут быть рассмотрены в ходе аудита в сфере закупок на соответствие предмета контроля в сфере закупок положениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, приведены в приложении № 3 к Методическим рекомендациям.

6.2.8. При проверке, анализе и оценке информации о целесообразности расходов на закупки оценивается целесообразность планируемых к заключению, заключенных, исполненных контрактов с точки зрения их соответствия целям деятельности, задачам, функциям и полномочиям объекта(ов) аудита, в том числе с точки зрения влияния закупок на фактический уровень достижения таких целей, выполнения задач, показателей и результатов, востребованности товаров, работ, услуг, полученных при исполнении контрактов.

6.2.9. Для оценки целесообразности закупки товаров, работ, услуг участники рабочей группы могут установить:

сопоставимость закупаемого товара, работы, услуги с функциями, задачами и полномочиями объекта(ов) аудита;

актуальность и (или) необходимость закупок;

наличие потребности в закупках товаров, работ, услуг, определенной с учетом имеющихся на балансе объекта аудита основных средств, срока их полезного использования и планируемого срока вывода из эксплуатации

(списания), а также с учетом имеющихся материальных запасов и прогноза их расходования.

Нецелесообразность расходов на закупки может привести к излишним или избыточным (неэффективным) расходам ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов.

6.2.10. Проверка, анализ и оценка информации об обоснованности расходов на закупки товаров, работ, услуг осуществляется с точки зрения их соответствия правилам нормирования, установленным в нормативных правовых актах и иных документах, а также с точки зрения влияния последствий нарушений, недостатков и проблем, выявленных при обосновании закупок, на достижение непосредственных и (или) конечных результатов, итоговых эффектов и (или) излишнее использование ресурсов.

В ходе проверки обоснованности расходов на закупки участники рабочей группы осуществляют анализ и оценку соответствия закупки правилам нормирования и правилам определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

6.2.11. Участники рабочей группы анализируют и оценивают на предмет обоснованности конкретную закупку с учетом возможности обеспечения предполагаемой закупки финансированием в необходимом объеме исходя из ее соответствия:

нормативным затратам на обеспечение функций объекта аудита;

требованиям к закупаемым объектом аудита отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельным ценам товаров, работ, услуг);

требованиям, установленным статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

6.2.12. При установлении несоответствия закупки правилам нормирования, требованиям статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ закупка может быть признана необоснованной.

Нарушения при обосновании расходов на закупки могут привести к излишним или избыточным (неэффективным) расходам ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов.

6.2.13. При проверке, анализе и оценке своевременности расходов на закупки участниками рабочей группы может оцениваться соблюдение

объектом аудита сроков, достаточных для реализации закупки и достижения целей осуществления закупок в надлежащее время.

При анализе и оценке информации о своевременности закупок участникам рабочей группы следует учитывать следующие факторы: сезонность работ (услуг), длительность и непрерывность производственного цикла отдельных видов товаров, работ, услуг, а также наличие резерва времени для осуществления приемки товаров, работ и услуг, позволяющего поставщику (подрядчику, исполнителю) устранить недостатки.

6.2.14. При установлении несоответствия (несоблюдения) сроков планирования и осуществления закупок, и, как следствие, использования результатов закупок, закупки могут быть признаны несвоевременными.

Несвоевременность поставки товаров, оказания услуг и выполнения работ снижает эффективность осуществления закупок, может привести к дополнительным расходам ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов.

6.2.15. Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности закупок в соответствии с пунктами 6.2.6. - 6.2.14 может осуществляться в рамках аудита соответствия по планируемым к заключению и заключенным контрактам в случае, если предполагается сформулировать вывод о том, соответствуют ли закупки (закупочная деятельность) положениям законодательных и иных нормативных правовых актов и иным документам.

Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности закупок в соответствии с пунктами 6.2.6. - 6.2.14. может осуществляться в рамках аудита эффективности по заключенным (и находящимся в стадии исполнения) и исполненным контрактам в случае, если такая проверка, анализ и оценка предполагают взаимосвязь выявленных фактов нарушений, недостатков, проблем с достижением результатов и (или) использованием ресурсов.

6.2.16. Проверка, анализ и оценка информации об эффективности расходов на закупки проводится в рамках аудита эффективности.

Аудит эффективности закупок осуществляется в форме последующего аудита (контроля) в отношении исполненных контрактов или заключенных контрактов (отдельных этапов контрактов) в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК-103 «Проведение аудита эффективности использования бюджетных средств».

В ходе аудита эффективности закупок осуществляется анализ и оценка соотношения между достигнутыми результатами обеспечения государственных и муниципальных нужд и использованными для их достижения ресурсами, отражающими экономность и результативность использования краевых и иных ресурсов.

6.2.17. При проведении аудита эффективности участникам рабочей группы следует определить проверяемый период деятельности. Результаты закупок должны достигаться не только в виде конкретных продуктов, формируемых вследствие закупочной деятельности объектов аудита (непосредственные результаты), но и в виде совокупности значимых изменений, возникающих у выгодоприобретателей после использования таких продуктов (конечные результаты), а также в виде итоговых эффектов.

6.2.18. При аудите эффективности закупок оцениваются экономность и результативность использования ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов.

При оценке экономности участниками рабочей группы оценивается возможность использования наименьшего объема ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов для достижения объектами аудита непосредственных, конечных результатов и (или) итоговых эффектов.

При оценке результативности участниками рабочей группы оценивается возможность добиться наилучших результатов (по количеству и (или) качеству, в том числе для полноценного использования выгодоприобретателями) за счет использованных ресурсов или альтернативных ресурсов.

6.2.19. Особое внимание при аудите эффективности уделяется возможным альтернативам, упущенным возможностям, которые позволили бы более экономно и (или) результативно использовать краевые и иные ресурсы.

В процессе оценки эффективности расходов на закупки участники рабочей группы оценивают отдельные процессы и всю систему закупок в целом, которая действует у объекта аудита, определяют ее связь с достижением результатов расходования ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов (с непосредственными, конечными результатами и (или) с итоговыми эффектами), в т. ч. оценивают затраты ресурсов, анализируют фактическое использование объектом аудита приобретенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В ходе мероприятия выявляются нарушения, недостатки и проблемы, которые не позволили объекту аудита достичь необходимых результатов, привели к увеличению затрат ресурсов.

6.2.20. С учетом целей и вопросов программы проведения мероприятия, избранных методов и способов осуществления контрольных (аналитических) действий, участниками рабочей группы определяются наличие, надежность и качество функционирования контроля, осуществляемого заказчиком, и ведомственного контроля в сфере закупок, его способность обеспечивать в должной мере достижение результатов использования ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов, выявление возможностей для снижения затрат ресурсов.

6.2.21. Для вывода о неэффективности закупок, например, должны быть получены доказательства того, что существовала возможность закупки идентичных или однородных товаров (работ, услуг) по меньшей цене либо возможность закупки товаров (работ, услуг), технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, по цене контракта или меньшей цене.

При наличии доказательств неиспользования объектом аудита приобретенного имущества по прямому назначению в течение длительного времени также может быть сделан вывод о неэффективности закупок. Кроме того, может проводиться анализ условий транспортировки и хранения закупаемых товаров, результатов работ, оказанных услуг (в части обеспечения их сохранности, отсутствия излишних запасов), способов использования результатов закупок в деятельности объекта аудита (например, в части достижения целей и результатов указанной деятельности, отсутствия избыточных потребительских свойств), истечения гарантийного срока поставщика (подрядчика, исполнителя) на поставленные товары (оказанные услуги, выполненные работы) до начала фактического использования объектом аудита результатов закупки.

Участниками рабочей группы может применяться сравнительный анализ с применением различных источников данных для сравнения запланированных и фактических результатов закупок, аналогичных контрактов на закупку. Один из ключевых вопросов сравнительного анализа - можно ли было достичь лучшего результата (меньших затрат) закупки, чем

тот, который уже достигнут объектом аудита (либо который мог быть достигнут).

При этом при проведении сравнения источники данных должны быть сопоставимы не только в отношении объекта закупки, но и в отношении коммерческих и финансовых условий контрактов.

6.2.22. С учетом результата реализации риско-ориентированного подхода, анализа существенности планируемых к получению при проведении мероприятия выводов и результатов при оценке экономности использования ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов при осуществлении закупок товаров, работ и услуг у посредников (дистрибьютеров, торговых домов и других торгово-посреднических компаний) (далее - посредники) могут быть проведены следующие аудиторские процедуры:

1. Установить возможность приобретения товаров, работ и услуг непосредственно у производителя (импортера).

2. Установить цену реализации соответствующих товаров, работ и услуг у производителя (импортера), лиц, фактически оказавших услуги и выполнивших работы (далее - производители), (путем направления запроса).

3. Установить всех посредников, участвующих в цепочке движения товаров (формирования стоимости работ и услуг) от производителя (импортера) до заказчика по государственному контракту и в цепочке движения денежных средств путем анализа договоров, заключенных в целях исполнения государственных контрактов, счетов-фактур, товарно-транспортных накладных, платежных поручений, банковских выписок и иных документов.

4. Сравнить условия закупки товаров, работ и услуг, включая существенные условия договоров, и характеристики (стоимость, комплектность, гарантийный срок, размер авансирования, условия поставки и другое) у производителя (импортера) с условиями и характеристиками, предложенными посредниками, включенными в цепочку движения товаров (формирования стоимости работ и услуг).

5. Провести оценку сопоставимости условий и цен на идентичные или однородные товары, работы и услуги. Сравнить цену закупленных (закупаемых) товаров, работ, услуг с референтной ценой товара, работы, услуги (при наличии).

6. Установить с учетом стоимости товаров, работ и услуг у производителя (импортера) размер увеличения стоимости соответствующих товаров, работ и услуг от перепродажи (субподряда) каждым посредником от производителя (импортера) до заказчика по государственному контракту.

7. Проанализировать причины и обоснованность удорожания товаров, работ и услуг на каждом этапе цепочки движения товаров (формирования стоимости работ и услуг).

8. Провести расчет возможного положительного экономического эффекта от уменьшения количества посредников (их полного исключения) при осуществлении закупок товаров, работ и услуг.

9. Проверить обоснованность условий авансирования, содержащихся в государственном контракте.

10. Провести расчет суммы процентных расходов, которые были бы понесены исполнителем по государственному контракту в случае отсутствия авансирования (за вычетом НДС), используя следующую формулу: Сумма аванса \times Средневзвешенная процентная ставка (источник ЦБ РФ) за соответствующий период \times 0,8.

11. Установить наличие аффилированности (взаимозависимости, подконтрольности) между заказчиком, производителем (импортером), посредниками и исполнителем по государственному контракту.

12. Установить конечных бенефициаров всех участников цепочки движения товаров (формирования стоимости работ и услуг) и цепочки движения денежных средств.

Выбор конкретных закупок товаров, работ и услуг в целях проведения указанных аудиторских процедур следует осуществлять с применением риск-ориентированного подхода. При этом в случае необходимости для целей анализа может быть проведена декомпозиция предмета закупки на отдельные составляющие (товары, работы и услуги).

6.3. Заключительный этап аудита в сфере закупок

6.3.1. На заключительном этапе аудита в сфере закупок обобщаются результаты проведения аудита, подготавливается отчет о результатах мероприятия, формулируются выводы по каждой цели аудита и предложения (рекомендации).

6.3.2. В зависимости от вида аудита выводы должны содержать, например:

указание на причины неэффективности или недостаточной эффективности использования ресурсов при осуществлении закупок (для аудита эффективности);

указание на соответствие, соответствие с оговоркой, несоответствие, о невозможности оценить соответствие предмета аудита в сфере закупок законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, иным документам (для аудита соответствия).

6.3.3. При подготовке требований, предложений (рекомендаций) по результатам аудита в сфере закупок следует:

обосновать необходимость проведения объектом аудита комплекса мероприятий для системного устранения отклонений, нарушений и недостатков, которые позволят повысить эффективность деятельности объекта аудита в сфере закупок;

сформулировать требования, предложения (рекомендации) по результатам мероприятия, содержание которых должно основываться на выводах, сделанных по его результатам

Требования, предложения (рекомендации) необходимо формулировать таким образом, чтобы они были:

основаны на выводах, опирающихся на результат мероприятия;

направлены на решение проблем, устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков, а также причин их возникновения;

ориентированы на принятие объектами аудита конкретных мер в рамках полномочий (компетенций) с учетом рекомендованных сроков их реализации;

направлены на получение результатов от их внедрения, которые можно оценить или измерить;

достаточными и простыми по форме.

6.3.4. Формулирование выводов, подготовка требований, предложений (рекомендаций) осуществляется при проведении аудита эффективности, аудита соответствия с учетом положений соответствующих стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

6.3.5. При выявлении по результатам проведения аудита в сфере закупок нарушений, за которые статьями 7.30.1., 7.30.2., 7.30.6., 7.32.6., 9.16. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность, в пределах сроков давности привлечения к административной ответственности направляются обращения в контрольные (надзорные) органы в соответствии с установленной компетенцией.

Лица, уполномоченные на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, приведены в Приложении № 4 к Методическим рекомендациям.

6.3.6. При выявлении в ходе аудита в сфере закупок данных, указывающих на признаки составов преступлений, направляются обращения в правоохранительные органы.

Обращения Контрольно-счетной палаты в правоохранительные органы, контрольные (надзорные) органы в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направляются в порядке, установленном Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и соответствующими соглашениями о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой и правоохранительными органами, контрольными (надзорными) органами.

7. Формирование и размещение обобщенной информации о результатах аудита в сфере закупок в единой информационной системе в сфере закупок

В соответствии со статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ Контрольно-счетная палата обобщает результаты осуществления деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе устанавливает причины

выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе в сфере закупок обобщенную информацию о таких результатах.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок (далее - обобщенная информация) ежегодно формируется уполномоченным должностным лицом Контрольно-счетной палаты и размещается Счетной палатой в единой информационной системе в сфере закупок.

Обобщенная информация формируется с учетом Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

При формировании обобщенной информации могут использоваться данные федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, контрольных органов в сфере закупок, а также результаты общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

8. Контроль реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок

Контроль реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок осуществляется с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля СВГФК 104 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Забайкальского края».

Под контролем реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок понимается совокупность действий, осуществляемых в целях оценки итогов выполнения объектом (объектами) аудита представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, а также итогов рассмотрения предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты и обращений в правоохранительные органы, контрольные (надзорные) органы.

В рамках контроля реализации результатов мероприятия с применением аудита в сфере закупок оценивается, предпринял ли объект аудита меры по повышению эффективности осуществления закупочной деятельности.

Особое внимание при контроле реализации результатов мероприятий с применением аудита в сфере закупок необходимо уделить нереализованным объектом аудита предложениям (рекомендациям) по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок.

Приложение № 1
к Методическим рекомендациям по
проведению аудита в сфере закупок
товаров, работ и услуг

Перечень источников информации
для проведения аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг

Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг (далее - аудит в сфере закупок) может проводиться с использованием различных способов получения фактических данных и информации, выбор которых осуществляется таким образом, чтобы их применение обеспечивало возможность получения достаточных доказательств, позволяющих сделать обобщенные заключения и выводы.

При проведении аудита в сфере закупок следует использовать источники информации, включая следующее:

1) внутренние документы объекта аудита:

документы о создании, утверждении состава и численности контрактной службы и положение (регламент) о ней или документ, утверждающий постоянный состав работников объекта аудита, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, или документ(ы) о назначении контрактного(ых) управляющего(их);

документы, определяющие должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы;

документы о создании и регламентации работы комиссии по осуществлению закупок;

документы, подтверждающие наличие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок у работников контрактных служб (контрактных управляющих);

документы, подтверждающие прохождение членами комиссии по осуществлению закупок профессиональной переподготовки или повышение квалификации в сфере закупок;

документы, регламентирующие процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок (при наличии);

ведомственные акты государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, иных органов и организаций, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ, утверждающих требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций;

извещения (уведомления) об отмене закупки;

заявки участников закупок, установленные требования к участникам закупок;

документы, подтверждающие поступление обеспечений заявок от участников закупок;

информация, содержащаяся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

информация о ходе и результатах обязательного общественного обсуждения закупок (часть 2 статьи 20 Федерального закона № 44-ФЗ);

документы, подтверждающие согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок;

документы, подтверждающие согласование закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 72 Федерального закона № 44-ФЗ);

документы, подтверждающие поступление (предоставление) обеспечения исполнения контрактов, гарантийных обязательств;

заключенные контракты и дополнительные соглашения к ним;

документы, подтверждающие расторжение контрактов (при наличии);

уведомления о закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), направленные в контрольный орган в сфере закупок (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

отчеты и обоснования, формируемые в соответствии с требованиями части 4 статьи 30, подпункта «в» пункта 5 части 1 статьи 111.3 Федерального закона № 44-ФЗ;

документы, подтверждающие взыскание неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

документы, подтверждающие реализацию мер по обеспечению исполнения контрактов, выполнение гарантийных обязательств гарантийных обязательств;

документы, подтверждающие приемку и оплату товаров, работ, услуг;

документы, обосновывающие изменение и (или) неисполнение условий заключенных контрактов;

документ, регламентирующий проведение ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемый объектом аудита;

иные документы и информация в соответствии с целями проведения аудита в сфере закупок;

2) информацию, содержащуюся в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) (включая подсистему ЕИС «Мониторинг закупок», модуль ЕИС «Риск-мониторинг»), в том числе информацию о закупках и документы, утвержденные объектом аудита и подлежащие размещению в ЕИС, а именно:

планы-графики закупок;

информацию о реализации планов-графиков закупок;

информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

информацию о закупках, предусмотренную Федеральным законом № 44-ФЗ, об исполнении контрактов;

реестр контрактов, заключенных заказчиками;

единый реестр участников закупок;

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

библиотеку типовых условий контрактов;

реестр независимых гарантий;

реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

реестр единственных поставщиков товара, производство которого создается, модернизируется, осваивается, единственных исполнителей услуги, оказываемой с использованием имущества (недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанных между собой), которое создается, реконструируется;

результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

отчеты заказчиков, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ;

каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ;

информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах цен товаров, работ, услуг в соответствии с частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ;

иные информацию и документы, формирование и размещение которых в ЕИС предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

В ходе проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятий могут использоваться одновременно несколько источников

информации, имеющих непосредственное отношение к предмету и объекту (объектам) аудита.

Приложение № 2
к Методическим рекомендациям по
проведению аудита в сфере закупок
товаров, работ и услуг

Перечень основных рисков в сфере закупок
товаров, работ, услуг

Наименование риска	Вероятность	Влияние на использование ресурсов Забайкальского края и иных ресурсов
Избегание конкурентных процедур, необоснованное сокращение числа участников закупки	Высокая	Сильное
Нарушение принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок. Необоснованное ограничение числа участников закупок. Неправомерное предоставление преимуществ одним участникам закупки перед другими	Высокая	Сильное
Необоснованный допуск к закупкам участника закупки с последующим заключением контракта именно с этим участником	Средняя	Сильное

Неприменение при наличии оснований антидемпинговых мер к участникам закупки	Средняя	Сильное
Завышение начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)	Высокая	Сильное
Приобретение невостребованных товаров, работ, услуг либо закупка морально устаревшего оборудования или работ (услуг), выполняемых (оказываемых) с применением морально устаревших технологий (методов)	Средняя	Сильное
Неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору	Средняя	Сильное
Принятие и оплата товаров, результатов работ (услуг) ненадлежащего качества	Средняя	Сильное
Принятие и оплата непоставленных товаров, невыполненных (не оказанных) результатов работ (услуг)	Высокая	Сильное
Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг не используются или используются не по назначению	Средняя	Сильное

Неприменение мер ответственности к недобросовестному поставщику за ненадлежащие и некачественные товары, работы, услуги	Средняя	Сильное
---	---------	---------

Примечание. Перечень рисков, представленных в таблице, не является исчерпывающим и может быть расширен в ходе аудита в сфере закупок.

Приложение № 3
к Методическим рекомендациям по
проведению аудита в сфере закупок
товаров, работ и услуг

Перечень типовых процедур в ходе аудита в сфере закупок

№ п/п	Процедуры	Нормативно- правовое регулирование	Основные нарушения (признаки нарушений), недостатки, проблемы	Примечания, комментарии
1. Организация закупок				
1.1	Проверить наличие и порядок организации деятельности контрактной службы, основные полномочия контрактной службы, руководителя и работников контрактной службы	Статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минфина России от 31 июля 2020 года № 158н	<p>Отсутствует контрактная служба либо контрактный управляющий, в том числе отсутствуют документы о создании, утверждении состава и численности контрактной службы, а также документ, определяющий должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы.</p> <p>У работников контрактной службы, контрактного управляющего отсутствует необходимое для выполнения функций и полномочий образование.</p> <p>Отсутствует или не соответствует Типовому положению (регламенту) о контрактной службе,</p>	<p>Заказчик создает контрактную службу в случае, если совокупный годовой объем закупок превышает установленный Федеральным законом 44-ФЗ (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).</p> <p>В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает установленный Федеральным законом 44-ФЗ и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает контрактного управляющего.</p> <p>Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в</p>

			<p>утвержденному приказом Минфина России от 31 июля 2020 года № 158н, и Федеральному закону № 44-ФЗ Положение (регламент) о контрактной службе, в частности:</p> <p>1) не определено, каким из двух способов (создание отдельного структурного подразделения или утверждение постоянного состава, без образования структурного подразделения) создана контрактная служба;</p> <p>2) функции и полномочия контрактной службы не соответствуют функционалу, предусмотренному типовым положением (регламентом).</p>	<p>сфере закупок (часть 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ; профессиональные стандарты, утвержденные приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 года № 625н и № 626н).</p> <p>В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.</p>
1.2	Проверить наличие и порядок организации деятельности комиссии (комиссий) по осуществлению закупок	Статья 39 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Заказчик принял решение о создании комиссии после начала проведения закупки.</p> <p>В решении о создании комиссии отсутствует информация о составе комиссии, порядке ее работы, о председателе комиссии.</p> <p>Состав комиссии не соответствует требованиям статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ, в частности:</p> <p>1) число членов комиссии по осуществлению закупок составляет менее трех человек;</p> <p>2) в составе комиссии отсутствуют лица, прошедшие профессиональную переподготовку</p>	<p>В соответствии с частью 5 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.</p> <p>В соответствии с частью 10 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации,</p>

			<p>или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки;</p> <p>3) членами комиссии являются лица, перечисленные в части 6 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ.</p>	<p>предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.</p>
1.3	<p>Проверить порядок выбора и функционал специализированной организации</p>	<p>Статья 40 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	<p>Отсутствует контракт о привлечении специализированной организации для выполнения отдельных функций заказчика либо заключен безвозмездный контракт.</p> <p>Специализированная организация выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно:</p> <p>1) создание комиссии по осуществлению закупок;</p> <p>2) определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц;</p> <p>3) определение предмета и существенных условий контракта;</p> <p>4) утверждение проекта контракта, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке);</p>	<p>Проверяется в случае, если привлекается специализированная организация.</p> <p>В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>Специализированная организация не может быть участником закупки, в рамках которой эта организация осуществляет функции специализированной организации.</p>

			5) подписание контракта.	
1.4	Проверить порядок организации централизованных закупок	Статья 26 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Отсутствует решение о создании (наделении полномочиями) уполномоченного органа (учреждения) в целях централизации закупок.</p> <p>В решении о создании (наделении полномочиями) уполномоченного органа отсутствует порядок взаимодействия заказчика и уполномоченного органа (учреждения).</p> <p>Уполномоченный орган (учреждение) выполняет функции, относящиеся к исключительному ведению заказчика, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обоснование закупок; 2) определение условий контракта, в том числе определение начальной (максимальной) цены контракта; 3) подписание контракта. 	<p>Проверяется при наличии уполномоченного органа, которым может быть государственный орган или казенное учреждение.</p> <p>При этом может быть создано несколько государственных органов, казенных учреждений для соответствующих заказчиков.</p>
1.5	Проверить порядок организации совместных конкурсов и аукционов	Статья 25 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Отсутствует соглашение между заказчиками (уполномоченными органами, учреждениями) на проведение совместных конкурсов и аукционов.</p> <p>Соглашение не содержит порядок организации совместных конкурсов и аукционов.</p>	Проверяется при наличии данных о проведении совместных конкурсов и аукционов.

1.6	<p>Проверить наличие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков</p>	<p>Статья 19 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года № 476, постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 года № 926, постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1047,</p> <p>Постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 года № 643, Постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2015 № 644, Постановление Правительства РФ</p>	<p>На основании правил нормирования не утверждены требования ккупаемым главным распорядителями бюджетных средств, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.</p> <p>Состав ведомственного перечня не включает перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренные, в том числе в обязательном перечне.</p> <p>Утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, в том числе к предельным ценам на них, и (или) нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков не размещены в единой информационной системе.</p> <p>Утвержденные требования к качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг приводят к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши.</p>	<p>Данный тип нарушений применим только в отношении ГРБС.</p>
-----	---	---	--	---

		от 13 октября 2014 года № 1047	Не проводится обсуждение в целях общественного контроля проектов правовых актов о нормировании в сфере закупок.	
1.7	Оценить организацию и порядок проведения ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков	Статья 100 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Забайкальского края от 16.07.2014 № 396	<p>Не осуществляются мероприятия по ведомственному контролю в отношении подведомственных заказчиков.</p> <p>Отсутствует регламент проведения ведомственного контроля.</p> <p>Должностные лица органов ведомственного контроля, уполномоченные на осуществление мероприятий ведомственного контроля, не имеют высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок.</p>	Применимо в отношении ГРБС.
1.8	Проверить наличие общественного обсуждения закупок в случае, если начальная (максимальная) цена контракта, превышает 2 млрд. рублей для обеспечения государственных нужд	Статья 20 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Общественное обсуждение закупок не проводилось.</p> <p>Не соблюдены сроки проведения общественного обсуждения.</p>	<p>Заказчики должны проводить общественное обсуждение закупок, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 млрд. рублей и более.</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

2. Планирование закупок

2.1. План-график закупок

2.1.1	<p>Проанализировать план-график закупок, проверить порядок формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок (далее также - план-график), а также порядок его размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее также - ЕИС)</p>	<p>Статьи 16, 23 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279</p>	<p>Отсутствует план-график закупок или нарушен срок формирования и утверждения.</p> <p>В плане-графике не указан идентификационный код закупки.</p> <p>План-график закупок (с учетом изменений) не размещен в единой информационной системе в сфере закупок.</p> <p>Не соблюдается порядок ведения и внесения изменений в план-график закупок.</p> <p>В плане-графике отсутствует информация об организаторе проведения совместного конкурса или аукциона.</p>	<p>План-график формируется на срок, соответствующий сроку действия закона Забайкальского края о бюджете края на очередной финансовый год и плановый период, закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и плановый период.</p> <p>План-график закупок размещается в ЕИС после прохождения контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, и автоматизированной проверки информации в нем на соответствие Положению о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 1279 (далее - Положение № 1279).</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>
-------	--	--	--	--

2.2. Обоснование закупки

2.2.1	Проверить наличие доведенных лимитов бюджетных обязательств (ассигнований) при осуществлении закупки	Часть 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Заключение контрактов сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств (ассигнований)	<p>За принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, предусмотрена административная ответственность должностных лиц (статья 15.15.10 КоАП).</p> <p>Особые случаи заключения и исполнения контрактов при отсутствии лимитов бюджетных обязательств определены частью 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.</p>
2.2.2	Проверить обоснованность закупки	Статьи 18 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ	Объект закупки сформирован без учета положений статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, устанавливающей требования к заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков и требований статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ по определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

2.2.3	Проверить соблюдение правил описания объекта закупки	<p>Статьи 23, 33, 42 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145, постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 года № 1224,</p> <p>Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380,</p> <p>Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 № 10</p>	<p>Описание объекта закупки осуществлялось в нарушение установленного порядка использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), а именно:</p> <p>характеристики закупаемого товара, включенные в соответствующую позицию КТРУ, не указаны в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке, в контракте;</p> <p>при указании дополнительных характеристик, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, обоснование необходимости использования такой информации не включено в описание вышеуказанного товара;</p> <p>при описании отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не предъявлялись экологические требования.</p> <p>Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).
-------	--	--	---	---

			сфере закупок, или включение в состав одного лота объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.	
2.2.4	Проверить обоснование и правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком	Статьи 18, 22, 108 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минстроя России от 23 декабря 2019 года № 841/пр, постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года № 636; от 11 сентября 2015 года № 964; от 11 октября 2016 года № 1028; от 8 февраля 2017 года № 149; от 8 сентября 2018 года № 1074; от 2 июля 2019 года № 847; от 8 мая 2020	<p>При обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не соблюдены требования по применению установленных методов определения начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) - приоритетный метод; 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод. <p>При анализе НМЦК, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги, выявляется превышение начальной (максимальной) цены контракта по сравнению со средними ценами контрактов, установленных другими заказчиками на однородные (идентичные) товары, работы, услуги.</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

		<p>года № 645; от 23 января 2021 года № 34;</p> <p>приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567;</p> <p>приказ Росгвардии от 15 февраля 2021 года № 45;</p> <p>приказ Минздрава России от 19 декабря 2019 года № 1064н; от 15 мая 2020 года № 450н;</p> <p>приказ Минтранса России от 20 октября 2021 г. № 351</p>	<p>При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о цене товаров, работ и услуг, содержащаяся в неисполненных контрактах либо в контрактах, по которым взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами.</p> <p>При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не осуществляющих поставку идентичных и (или) однородных товаров, работ, услуг, планируемых к закупке.</p> <p>При определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использована информация о ценах товаров, работ, услуг без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и финансовых условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг</p> <p>При расчете НМЦК лекарственных препаратов не использовалось минимальное значение цены единицы планируемого к закупке лекарственного препарата из государственного реестра предельных отпускных цен.</p>	
--	--	--	--	--

			<p>НМЦК на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, определялась без учета источников информации, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1995-р. НМЦК энергосервисного контракта определена без учета фактических расходов заказчика на поставки энергетических ресурсов за прошлый год и/или превышает указанные расходы.</p>	
2.2.5	<p>Проверить обоснованность и законность выбора конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):</p> <p>1) электронный конкурс;</p> <p>2) электронный аукцион;</p>	<p>Статьи 15, 18, 24, 48, 49, 50, 72, 74-76, пункты 4, 5, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 29</p>	<p>Выбранный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не соответствует нормам Федерального закона № 44-ФЗ и статьи 18 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ, в частности:</p> <p>1) объект закупки включен в перечень товаров, работ, услуг, в соответствии с которым заказчик обязан проводить только аукционы;</p> <p>2) осуществление закупки проведено путем электронного запроса котировок в случае, если НМЦК превышает 10 млн рублей;</p> <p>3) совокупный годовой объем закупок, осуществляемых заказчиком путем проведения электронного запроса котировок, не должен</p>	<p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

<p>3) электронный запрос котировок;</p> <p>4) закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);</p> <p>5) правомерность применения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупок.</p>	<p>декабря 2021 года № 2571, постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2603, распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 года № 471-р</p>	<p>превышать 20 % совокупного годового объема закупок заказчика, или 100 млн. рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 млн. рублей (ограничение не действует до 31.12.2026);</p> <p>4) годовой объем закупок, осуществленный заказчиком в соответствии с пунктом 4 частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, превышает 2 млн. рублей, или 10 % совокупного годового объема закупок заказчика, и превышает более чем 50 млн. рублей;</p> <p>5) годовой объем закупок, осуществленный заказчиком в соответствии с пунктом 5 частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, превышает 5 млн. рублей, или превышает 50 % совокупного годового объема закупок заказчика, и составляет более чем 30 млн. рублей;</p> <p>6) осуществление закупки финансовой услуги без проведения конкурса или аукциона федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами Российской Федерации;</p> <p>7) применение закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случаях, не установленных</p>	
---	---	---	--

			<p>частью 11 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Нарушение бюджетными, автономными учреждениями, государственными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".</p>	
3. Извещение об осуществлении закупки				
3.1	<p>Проверить извещение об осуществлении закупки на предмет включения требований к участникам закупки, влекущих ограничение конкуренции</p>	<p>Статьи 14, 31, 32, 42 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2571, от 16 ноября 2015 года № 1236, от 10 июля 2019 года № 878,</p> <p>Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2024 года № 1875</p>	<p>Извещение об осуществлении закупки содержит требования к участникам закупки, не предусмотренные статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг применены к закупкам товаров, работ, услуг, не входящих в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.</p> <p>Не установление в извещении условий, запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.</p>	<p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

			<p>Неустановление требований при осуществлении закупки к участникам закупки об их соответствии законодательству Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.</p> <p>В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) не указаны используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев.</p>	
3.2	<p>Проверить извещение об осуществлении закупки на предмет включения требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции</p>	<p>Статьи 31, 33 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ</p>	<p>Ограничение конкуренции по техническим требованиям к объекту закупки, в частности:</p> <p>описание объекта закупки не соответствует установленным правилам (не указаны характеристики, указаны недостоверные характеристики), использование характеристик, которые не предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, в отсутствие обоснования необходимости</p>	<p>Необходимо проанализировать запросы о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки или жалобы в контролирующие органы.</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

		<p>использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;</p> <p>в состав лота включены товары (работы, услуги), технологически и функционально не связанные с товарами (работами, услугами), поставки (выполнение, оказание) которых являются объектом закупки;</p> <p>требования сформированы под конкретный товар (работу, услугу) или под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) (характеристики заданы не круглыми значениями; заданы с избыточной точностью);</p> <p>информация, включаемая в извещение об осуществлении закупки содержит ссылки на товарные знаки (без указания "или эквивалент" при отсутствии условий несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком), и условий закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;</p> <p>информация, включаемая в извещение об осуществлении закупки, содержит условия, приводящие к ограничению конкуренции (сроки,</p>	
--	--	---	--

			<p>несоразмерные объему поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг);</p> <p>отсутствие указания на объем выполняемых работ (оказываемых услуг), включая случаи, когда данный объем можно определить, только ознакомившись с материалами, отсутствующими в извещении об осуществлении закупки);</p> <p>описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не содержит проектную документацию или типовую проектную документацию или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства;</p> <p>при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, не указаны характеристики российского товара.</p>	
3.3	Проверить соблюдение ряда требований к содержанию извещения об осуществлении закупки	Статьи 34, 42, 44, 50, 96 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Заказчиком при проведении закупки конкурентным способом с начальной (максимальной) ценой контракта, превышающей один миллион рублей, не установлено требование обеспечения заявок на участие в закупке.</p> <p>Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки (проекте контракта) не</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

			<p>установлено требование обеспечения исполнения контракта.</p> <p>Размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, установленному статьями 44, 96 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Заказчик сократил установленные сроки подачи заявок на участие в закупке.</p> <p>Отсутствует обоснование НМЦК.</p>	
3.4	Проверить установленный размер авансирования и его обоснованность	Постановление Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2025 года № 77 "О мерах по реализации закона о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период"	Осуществление авансовых платежей сверх размера, установленного в нормативно-правовом акте	Получатели средств бюджета предусматривают авансовые платежи в соответствии с постановлением.
3.5	Проверить наличие в проекте контракта обязательных условий, предусмотренных	Статьи 34, 94, 96, 108 Федерального закона № 44-ФЗ,	В проекте контракта (в установленных Федеральным законом № 44-ФЗ случаях) отсутствуют следующие условия:	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

	Федеральным законом № 44-ФЗ	<p>постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 года № 636,</p> <p>Постановление Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2025 года № 77</p>	<p>1) об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом;</p> <p>2) указание, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;</p> <p>3) о порядке и сроках оплаты товара (работы, услуги);</p> <p>4) о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;</p> <p>5) о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления;</p> <p>6) порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика и порядок их оплаты (часть 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ);</p> <p>7) условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего</p>	
--	-----------------------------	--	--	--

			<p>этапа (если контрактом предусмотрено поэтапное исполнение и выплата аванса);</p> <p>8) требование обеспечения исполнения контракта;</p> <p>9) сроки возврата обеспечения исполнения контракта;</p> <p>10) об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта (в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица);</p> <p>11) обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта (в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации).</p> <p>В энергосервисном контракте не учтены требования к условиям контракта, установленные постановлением Правительства Российской Федерации</p>	
--	--	--	---	--

3.6	Проверить порядок оценки заявок, критерии этой оценки	<p>Статья 32 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604</p>	<p>При оценке заявок заказчиком применяются не установленные законодательством критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости.</p> <p>Не соблюдается установленный Федеральным законом № 44-ФЗ порядок оценки заявок участников закупки.</p>	<p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>
3.7	Проверить соответствие проекта контракта типовым условиям контракта	<p>Статьи 30, 34 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1466, постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1066, постановление</p>	<p>Контракт в полном объеме или в части не соответствует действующим типовым условиям контракта, в случае если такие типовые условия контракта размещены в единой информационной системе в сфере закупок.</p>	<p>Условия типовых контрактов и типовые условия контрактов, утвержденные до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ, применяются в части, не противоречащей Федеральному закону № 44-ФЗ, до утверждения Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ типовых условий контрактов.</p>

		<p>Правительства Российской Федерации от 4 мая 2023 года № 694, постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 года № 572, постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2023 года № 498, постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2023 года № 10, постановление Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 года № 1445</p>		
3.8	Проверить выполнение установленных преимуществ	<p>Статьи 27, 28, 29, 30 Федерального закона № 44-ФЗ,</p>	<p>Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составляет менее 25 % совокупного годового объема закупок.</p>	<p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

	<p>отдельным участникам закупок:</p> <p>1) субъекты малого предпринимательства;</p> <p>2) социально ориентированные некоммерческие организации;</p> <p>3) учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы;</p> <p>4) организации инвалидов</p>	<p>распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 года № 3500-р,</p>	<p>Отсутствует ежегодный отчет заказчика об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, и (или) он не размещен в единой информационной системе.</p> <p>Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций превышает 20 млн. рублей.</p> <p>Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в установленных случаях не предоставлены преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги в размере до 15 % (или предоставлены преимущества в большем объеме).</p> <p>Объектами закупок являются товары, работы, услуги, не включенные в Перечни товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов.</p>	
3.9	<p>Проверить объем закупок товаров российского происхождения,</p>	<p>Статья 14 Федерального закона № 44-ФЗ,</p>	<p>Отсутствует ежегодный отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых,</p>	<p>Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на</p>

	работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами	Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2024 года № 1875	оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами,	осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок.
--	---	---	--	--

4. Заключенный контракт

4.1	Проверить соответствие контракта требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (документации при ее наличии), протоколам закупки, заявке участника закупки	Статья 34 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Контракт не соответствует проекту контракта, предусмотренному извещением об осуществлении закупки.</p> <p>Цена контракта превышает цену контракта, указанную в протоколе закупки.</p> <p>Характеристики объекта закупки, указанные в заявке участника закупки и в контракте, не соответствуют друг другу.</p> <p>Условия контракта, указанные в извещении об осуществлении закупки, не соответствуют условиям заключенного контракта (изменен срок исполнения обязательств сторонами и т. п.) (за исключением улучшенных характеристик).</p> <p>Контракт подписан неуполномоченным лицом.</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).
-----	---	---------------------------------------	--	---

4.2	Проверить соблюдение сроков заключения контрактов	Статьи 51, 73, 74, 93 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Не соблюдены сроки заключения контракта по результатам конкурентных процедур закупок.</p> <p>Заключение контракта ранее даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика или с нарушением установленного срока.</p> <p>Распространение действия контракта на отношения, возникшие до заключения контракта.</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).
4.3	Проверить наличие и соответствие законодательству предоставленного обеспечения исполнения контракта	Статьи 34, 37, 45, 96 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 1005, постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369	<p>Не предоставлено или предоставлено с нарушением условий (после заключения контракта) заказчику обеспечения исполнения контракта.</p> <p>Отсутствуют документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.</p> <p>Размер обеспечения исполнения контракта не соответствует размеру, предусмотренному извещением о закупке (меньше).</p> <p>Независимая гарантия не соответствует одному из требований:</p> <p>1) выдана банком, не соответствующего установленным требованиям и не включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям;</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

			<p>2) отсутствие информации о ней и документов, предусмотренных частью 9 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре независимых гарантий;</p> <p>3) не является безотзывной;</p> <p>4) не указана сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом заказчику;</p> <p>5) не указаны обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается независимой гарантией;</p> <p>6) отсутствует обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 % денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;</p> <p>7) срок действия независимой гарантии составляет менее одного месяца от предусмотренного срока исполнения обязательств по контракту, которые должны быть обеспечены такой гарантией;</p> <p>8) отсутствует отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления независимой гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления независимой гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;</p> <p>9) отсутствуют документы по установленному Правительством Российской Федерации перечню,</p>	
--	--	--	--	--

			<p>предоставляемые заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по независимой гарантии;</p> <p>Независимые гарантии не соответствуют утвержденным типовым формам.</p>	
5. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)				
5.1	<p>Проверить обоснование и законность выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>Статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1292,</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 961</p>	<p>Применение способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в неустановленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок случаях.</p> <p>Не соблюдается в установленных случаях порядок уведомления соответствующего контрольного органа о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).</p> <p>Не соблюдается в установленных случаях порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).</p> <p>Отсутствует причинно-следственная связь между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы.</p> <p>Осуществление закупки с нарушением обязательных условий, установленных</p>	<p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

			правовыми актами Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).	
5.2	Проверить наличие в контракте обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ	Статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ Постановление Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2025 года № 77	В установленных случаях в контракте, заключенном с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), отсутствует обоснование цены контракта.	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).
6. Процедура закупки				
6.1	Проверить наличие обеспечения заявок на участие в закупке при проведении конкурентных способов закупок	Статьи 44, 45 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 года № 1005, постановление Правительства	Допуск участников закупок к участию в конкурентных процедурах закупок, не представивших обеспечение заявок на участие в закупке. Размер, форма и содержание обеспечения заявки не соответствует установленным требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и извещению о закупки (документации о закупке в случае ее наличия). Независимая гарантия, представленная в обеспечение заявки, не соответствует установленным обязательным и дополнительным	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

		<p>Российской Федерации от 9 августа 2022 года № 1397</p>	<p>требованиям, не размещена в реестре независимых гарантий (реестр доступен в личном кабинете в ЕИС).</p> <p>Банк, который выдал независимую гарантию, не соответствует требованиям и/или не включен в установленный перечень.</p> <p>Независимая гарантия, представленная в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, не соответствует обязательной типовой форме.</p>	
6.2	<p>Проверить применение антидемпинговых мер при проведении конкурса и аукциона</p>	<p>Статьи 37, 96 Федерального закона № 44-ФЗ</p>	<p>Неприменение антидемпинговых мер к участникам конкурса и аукциона (в случаях, когда цена контракта, предложенная участником, на 25 % и более ниже НМЦК, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц).</p> <p>Заказчику не представлено обоснование предлагаемых цены контракта, суммы цен единиц товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене, сумме цен единиц товара (при снижении на 25 % и более начальной (максимальной) цены контракта на поставку товаров, необходимых для нормального жизнеобеспечения граждан.</p>	<p>Антидемпинговые меры:</p> <p>Контракт заключается только после предоставления участником:</p> <p>1) обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), или</p> <p>2) информации, подтверждающей добросовестность участника (в случае, когда начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 млн. рублей и менее) с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если</p>

				Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).
6.3	Проверить и оценить обоснованность допуска (отказа в допуске, отклонение заявки на участие в закупке) участников закупки, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта, в том числе проанализировать поступление жалоб от участников закупки	Статьи 27, 31, 105, 106 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Допуск (отстранение) участника закупки с нарушением требований и условий, установленных в извещении и документации о закупке.</p> <p>Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным в Федеральном законе № 44-ФЗ.</p> <p>Отказ заказчика от заключения контракта с участником закупки с нарушением требований, установленных в Федеральном законе № 44-ФЗ (по основаниям, не предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ).</p>	<p>Необходимо проанализировать статистику поданных и допущенных заявок на участие в закупке. В случае если значительная часть заявок на участие в закупке отклонена, целесообразно проанализировать наличие обжалований в контрольные органы, а также провести оценку требований, содержащихся в документации о закупке, в части наличия требований, сформированных под конкретный товар (работу, услугу) или под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя).</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>
6.4	Проверить порядок оценки заявок, участников закупки, критерии этой оценки, в том числе	Статья 32, Федерального закона	Применяются не установленные извещением о закупке критерии оценки заявок участников закупки и величины их значимости.	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

	проанализировать поступление жалоб от участников закупки	№ 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604	Не соблюдается порядок оценки заявок участников закупки, предусмотренный извещением о закупке.	
6.5	Проверить осуществление заказчиком закупки в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ и с использованием системы «Закупки малого объема»	Распоряжение Правительства Забайкальского края от 7 августа 2018 года № 345-р	Осуществление закупки без применения системы «Закупки малого объема» по цене контракта выше цены, по которой закупка могла быть осуществлена с использованием системы	Заказчиком, осуществляющим закупки для нужд Забайкальского, распоряжением Правительства Забайкальского края от 7 августа 2018 года № 345-р предписано использовать систему «Закупки малого объема» при осуществлении закупок в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ за исключением случаев, установленных указанным распоряжением.
6.6	Проверить соблюдение заказчиком требований к протоколам, составленным в ходе осуществления закупок, их содержанию и	Статьи 31, 37, 48, 49, 50, 51, 52, 73, 74, 75, 76, 93, 111.1 Федерального закона № 44-ФЗ	Заказчик в установленные сроки не разместил в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по причине его несоответствия дополнительным требованиям к участникам закупки (например, в случае представления поставщиком недостоверных информации и документов, подтверждающих наличие соответствующего	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

	размещению в открытом доступе		<p>опыта работы, связанного с предметом контракта).</p> <p>Несоставление заказчиком протокола и заключение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в отсутствие предоставления должного обеспечения исполнения контракта.</p> <p>Протоколы подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенные на электронной площадке, не подписаны должным образом и не содержат решения каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке.</p>	
7. Исполнение контракта				
7.1	Проверить и оценить законность внесения изменений в контракт	<p>Статьи 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1090, постановление Правительства Российской Федерации</p>	<p>Дополнительное соглашение к контракту об изменении существенных условий контракта заключено незаконно, в случаях:</p> <p>1) изменения существенных условий контракта, не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (предмет закупки, цена, срок поставки товара (выполнения работ, оказание услуг), срок и порядок приемки товаров (работ, услуг), срок и порядок оплаты, место поставки товара (выполнения работ, оказание услуг), ответственность сторон);</p>	<p>Необходимо оценивать каждый случай заключения дополнительных соглашений к контрактам на соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ, при этом важно проанализировать как обоснованность изменения цены контракта, так и изменений других существенных условий контракта (по предмету, количеству, объему, срокам, порядку оплаты).</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

		<p>Федерации от 19 декабря 2013 года № 1186,</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 года № 680,</p> <p>Постановление Правительства Забайкальского края от 17 сентября 2021 года № 363</p> <p>Постановление Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158</p>	<p>2) снижения цены с изменением количества товара, объема работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта;</p> <p>3) увеличения или уменьшения количества товара, объема работ или услуг свыше 10 %;</p> <p>4) увеличения цены контракта без определения дополнительного объема работ и пропорциональности соответствующего увеличения объема работ относительно первоначальному объему;</p> <p>5) включение новых позиций товаров, работ, услуг или исключения отдельных позиций.</p> <p>Нарушения порядка и случаев изменения существенных условий контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.</p>	
7.2	Проверить и оценить порядок расторжения контракта	<p>Статьи 34, 95</p> <p>Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 310, 452, 523, 715, 723, 782, 783 Гражданского кодекса Российской Федерации</p>	<p>Контракт расторгнут заказчиком незаконно.</p> <p>Не соблюден порядок одностороннего расторжения контракта, предусмотренный статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Заказчик не принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в</p>	<p>Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, если это было предусмотрено контрактом.</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

			<p>случаях, предусмотренных частью 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Заказчик не направил или направил с нарушением установленного срока (2 рабочих дня) обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).</p>	
7.3	Проверить наличие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом	Статья 94 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>К проведению экспертизы допущены лица, поименованные в части 2 статьи 41 Федерального закона № 44-ФЗ.</p> <p>Отсутствует заключение по результатам экспертизы, проводимой экспертом или экспертной организацией.</p> <p>Заказчик в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, не привлекал экспертов, экспертные организации для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.</p>	<p>Экспертиза проводится как силами заказчика, так и с привлечением на основании контракта экспертов, экспертных организаций.</p> <p>Заказчики вправе привлекать экспертов, экспертные организации в целях экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в закупке.</p> <p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>
7.4	Оценить своевременность действий заказчика по реализации условий контракта,	Статьи 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Приемка товаров (работ, услуг) осуществлена с нарушением сроков и порядка, установленных контрактом, что привело, в частном случае, к оплате заказчиком пеней (штрафов) за</p>	<p>За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).</p>

	включая своевременность расчетов по контракту		<p>несвоевременное исполнение обязательств по контракту.</p> <p>Расчеты по контракту проведены с нарушением сроков, установленных контрактом.</p> <p>Приняты к оплате акты о приемке выполненных работ (формы № КС-2), содержащие арифметические и технические ошибки (например, допущена ошибка в расчете итоговой графы акта о приемке выполненных работ; при определении стоимости оборудования дважды учтен налог на добавленную стоимость).</p>	
7.5	Оценить соответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах	Статьи 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ	<p>Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги не соответствуют контрактным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя), а также целям осуществления закупок.</p> <p>Приемка и оплата товаров, работ, услуг, не соответствующих условиям контракта (например, в нарушение условий контракта поставлены товары без сопроводительной документации (инструкции, гарантийного талона и пр.), приняты и оплачены компьютеры без предустановленного программного обеспечения, предусмотренного контрактом).</p> <p>Расходование средств без подтверждения оправдательными документами.</p>	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).

			<p>Приемка и оплата фактически не поставленных товаров, не выполненных работ, не оказанных услуг (например, оплачены фактически не выполненные работы по отделке внутренних помещений; оплачены фактически не оказанные услуги по уборке помещений. Приемка и оплата оборудования, монтаж и пуско-наладочные работы которого не выполнены (например, в течение двух лет оборудование не установлено и не введено в эксплуатацию).</p> <p>Приемка и оплата товаров с истекшим сроком годности.</p> <p>Приемка и оплата некачественно выполненных работ (например, работы по нанесению огнезащитного состава на металлические конструкции не обеспечили стопроцентную укрываемость конструкции; в результате выполненных работ по устройству дорожного полотна асфальтовое покрытие имеет трещины и выбоины, вызванные посадкой основания).</p> <p>Приемка и оплата работ, не соответствующих проектно-сметной документации.</p>	
7.6	Оценить целевой характер использования поставленных товаров, результатов	Статья 18 Федерального закона № 44-ФЗ, статья 38 Бюджетного	Поставленные товары, результаты выполненных работ и оказанных услуг используются не по назначению.	

	выполненных работ и оказанных услуг	кодекса Российской Федерации		
7.7	Проверить своевременность направления информации, подлежащей включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну (далее - реестры контрактов)	Части 3 и 7 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, постановление Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60	Заказчиком не направлена или несвоевременно направлена, или направлена недостоверная информация и (или) документы, подлежащие включению в реестры контрактов.	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).
7.8	Осуществление заказчиком контроля за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	Статья 101 Федерального закона № 44-ФЗ	Заказчиком не осуществлен контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в части стоимостного объема и видов работ, выполняемых единственным исполнителем лично, а именно: у заказчика отсутствовали документы, подтверждающие выполнение исполнителем работ лично.	

			Заказчиком не осуществлен контроль за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.	
8. Применение обеспечительных мер и мер ответственности				
8.1	Применение обеспечительных мер	Статьи 34, 44, 94, 96 Федерального закона № 44-ФЗ	Заказчиком не применены меры обеспечения исполнения обязательств (с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя): не удержаны обеспечение заявки, обеспечение исполнения контракта.	
8.2	Применение мер ответственности по контракту	Статьи 34, 94, 96, Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 года № 1042	При наличии оснований заказчиком не применены меры ответственности к недобросовестному поставщику (подрядчику, исполнителю) (например, заказчиком не применены меры ответственности к поставщику в связи с просрочкой поставки товара, либо в связи с ненадлежащим исполнением условий контракта, за нарушение которых контрактом предусмотрен штраф). Неверно рассчитаны размеры пеней, штрафов по контракту (занижены/завышены).	Срок исковой давности по взысканию неустойки - 3 года.

8.3	Проверить своевременность направления информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Статья 104 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1078	Заказчиком не направлена или несвоевременно направлена информация об участниках закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях), подлежащая включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	За нарушение требований установлена административная ответственность (приложение № 3 к настоящим Методическим рекомендациям).
-----	--	--	---	---

Приложение № 4
к Методическим рекомендациям по
проведению аудита в сфере закупок
товаров, работ и услуг

Административная ответственность за нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Административный состав	Орган, уполномоченный на возбуждение административного дела	Орган, уполномоченный на рассмотрение административного дела
Статья 7.30.1 Нарушение установленного законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка планирования таких закупок и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требований к порядку, сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами		
1. Нарушение установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и внесения изменений в такие планы-графики или порядка размещения планов-графиков закупок в ЕИС	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное казначейство (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ) - Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ), в том числе по поступившим из органов муниципального финансового контроля 	<ul style="list-style-type: none"> - Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере- Федеральное казначейство (ст.23.7 КоАП РФ) - Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере - Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.7.1 КоАП РФ) - Судьями в случае, если дело возбуждено должностным лицом органа исполнительной

<p>либо неразмещение плана-графика закупок в установленном законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок порядке</p>	<p>материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч. 6.5 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>власти субъекта РФ, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч. 1.7 ст.23.1 КоАП РФ)</p>
<p>2. Нарушение требований к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат, установленных в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок при нормировании в сфере закупок</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное казначейство (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Министерство финансов Забайкальского края (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ), в том числе по поступившим из органов муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч. 6.5 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное казначейство (ст.23.7. КоАП РФ)</p> <p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.7.1 КоАП РФ)</p> <p>- Судьями в случае, если дело возбуждено должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч. 1.7 ст.23.1 КоАП РФ)</p>
<p>3. Нарушение установленных в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к определению и обоснованию НМЦК, цены контракта, заключаемого с</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное казначейство (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное казначейство (ст.23.7 КоАП РФ)</p>

<p>единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги или начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги</p>	<p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Министерство финансов Забайкальского края (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ), в том числе по поступившим из органов муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч. 6.5 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.7.1 КоАП РФ)</p> <p>- Судьями в случае, если дело возбуждено должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч. 1.7 ст.23.1 КоАП РФ)</p>
<p>4. Выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, либо применение закрытого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ, либо проведение закрытого конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на условиях, отличных от согласованных с указанным органом, либо заключение контракта с единственным поставщиком</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если предусмотрено законом Забайкальского края № 1098-ЗЗК «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС) в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>

<p>(подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусмотренных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, либо заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без согласования с контрольным органом в сфере закупок в случаях, если необходимость такого согласования предусмотрена указанными законодательством и нормативными правовыми актами</p>	<p>контроля, муниципального финансового контроля, контроля в сфере закупок», далее - закон Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	
<p>5. Нарушение установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов, за исключением случаев, предусмотренных <u>ч.1</u>, <u>ч.2</u> и <u>ч.9</u> ст. 7.30.1 КоАП РФ, либо неразмещение информации и документов в нарушение порядка, установленного законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных <u>ч.1</u> и <u>ч.9</u> ст. 7.30.1 КоАП РФ</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>

<p>6. Действия, предусмотренные <u>ч.5</u> ст. 7.30.1 КоАП РФ, повлекшие необоснованное ограничение количества участников закупки</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-ЗЗК (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>7. Нарушение установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к рассмотрению и оценке заявки на участие в закупке, либо отклонение заявки на участие в закупке или отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в нарушение установленных указанными законодательством и нормативными правовыми актами требований, либо признание заявки соответствующей установленным при осуществлении закупки требованиям в случае, если такая заявка подлежит отклонению</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-ЗЗК (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>

<p>8. Нарушение установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке или обеспечения исполнения контракта, за исключением случая, предусмотренного ч.4 ст. 7.30.6 КоАП РФ</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>9. Нарушение заказчиком, оператором электронной площадки, оператором специализированной площадки, кредитной организацией установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку либо сроку размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными законодательством и нормативными правовыми актами, либо неразмещение информации и документов или ненаправление их для размещения в реестрах, предусмотренных указанными</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий – ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>

законодательством и нормативными правовыми актами		
10. Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Прокурор (ч.1 ст. 28.4 КоАП РФ)	Суд (ч.1 ст.23.1 КоАП РФ)
11. Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее объема, предусмотренного законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок (временем совершения данного административного правонарушения, является дата окончания календарного года)	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
Статья 7.30.2. Нарушение порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта		
1. Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления,</p>

<p>закупке либо заявкой участника закупки (включая предварительное предложение о поставке товара), с которым заключен контракт</p>	<p>края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок; б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>2. Нарушение установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к направлению или размещению проекта контракта, рассмотрению протокола разногласий, заключению контракта либо срокам осуществления таких действий</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае: а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок; б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>3. Изменение условий контракта, если возможность изменения таких условий контракта не предусмотрена законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Казначейство РФ, Министерство финансов Забайкальского края (п.11 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>- Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае: а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p>

	<p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>4. Действия, предусмотренные ч.1 и ч.3 ст. 7.30.2. КоАП РФ , повлекшие увеличение цены контракта, дополнительное расходование средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшение количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Казначейство РФ, Министерство финансов Забайкальского края (п.11 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>-Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>Б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>5. Несоблюдение требования о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное Казначейство (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное Казначейство (ст.23.7. КоАП РФ)</p>

<p>соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации</p>	<p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ), в том числе по поступившим из органов муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч.6.5. ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере - Министерство финансов Забайкальского края (ст.23.7.1. КоАП РФ) - Судьями в случае, если дело возбуждено должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч. 1.7 ст.23.1 КоАП РФ)</p>
<p>б. Нарушение установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к оформлению приемки результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги либо сроков такой приемки, ненаправление мотивированного отказа от подписания документа о приемке или неприменение мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) в случае нарушения им условий контракта</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное Казначейство (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ) - Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ), в том числе по поступившим из органов муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч.6.5. ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное Казначейство (ст.23.7. КоАП РФ) - Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере - Министерство финансов Забайкальского края (ст.23.7.1. КоАП РФ) - Судьями в случае, если дело возбуждено должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч. 1.7 ст.23.1 КоАП РФ)</p>

<p>7. Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги при несоответствии поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги условиям контракта в случаях, не предусмотренных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное Казначейство (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ) - Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ), в том числе по поступившим из органов муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, в отношении закупок, осуществленных для муниципальных нужд (ч.6.5. ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Федеральное Казначейство (ст.23.7. КоАП РФ) - Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере - Министерство финансов Забайкальского края (ст.23.7.1. КоАП РФ) - Судьями в случае, если дело возбуждено должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по поступившим из органа муниципального финансового контроля материалам, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (ч. 1.7 ст.23.1 КоАП РФ)</p>
<p>8. Нарушение срока либо порядка оплаты отдельных этапов исполнения контракта, поставляемого товара, выполняемой работы (ее результатов) или оказываемой услуги, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного контрактом</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ) - Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-33К (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ) -Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае: а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок; Б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>

<p>9. Нарушение установленного законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностные лица органов местного самоуправления муниципального района (муниципального округа, городского округа) при осуществлении контроля в сфере закупок, если установлено законом Забайкальского края № 1098-ЗЗК (ст.1.3.1., ч.7 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>-Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ФАС), в случае:</p> <p>а) если дело об административном правонарушении возбуждено должностным лицом органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;</p> <p>б) при закупках для муниципальных нужд, если дело возбуждено прокурором (ч.2 ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>10. Повторное совершение должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного <u>ч.4, ч.7</u> или <u>ч.8</u> статьи 7.30.2 КоАП РФ</p>	<p>- Должностные лица органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере в части повторного совершения должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного <u>ч.4</u> или <u>ч.7 ст.7.30.2 КоАП РФ</u>- Казначейство РФ, Министерство финансов Забайкальского края (п.11 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Контрольные органы в сфере закупок в части повторного совершения должностным лицом административного правонарушения, предусмотренного <u>ч.4</u> или <u>ч. 8 ст. 7.30.2 КоАП РФ</u> - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (п.62.2 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ)</p>	<p>Суд (ч.1 ст.23.1 КоАП РФ)</p>

Статья 7.30.6. Нарушение оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки установленных порядков проведения закупок, предусмотренных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, закупок, предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, и обязательных торгов в электронной форме, нарушение кредитной организацией установленного порядка блокирования и прекращения блокирования денежных средств на банковском счете участника таких закупок и (или) обязательных торгов

<p>1. Нарушение оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки установленных законодательством РФ правил документооборота при проведении закупок, предусмотренных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, закупок, предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юридических лиц (далее в настоящей статье - закупки), и обязательных торгов в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных <u>ч.2-4</u> ст. 7.30.6. КоАП РФ</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p>
<p>2. Нарушение оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки установленных законодательством РФ требований к обеспечению непрерывности проведения закупок и обязательных торгов в электронной форме, надежности функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равного доступа участников закупок и</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p>

обязательных торгов к участию в них, неизменности подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью документов		
3. Нарушение оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки установленных законодательством РФ требований к обеспечению конфиденциальности информации при проведении закупок и обязательных торгов	- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)	- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)
4. Нарушение кредитной организацией установленных законодательством РФ требований к порядку и (или) сроку блокирования и прекращения блокирования денежных средств на банковском счете участника закупок и (или) обязательных торгов либо нарушение оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки установленных законодательством РФ требований к порядку и (или) сроку направления в кредитную организацию информации, необходимой для осуществления таких блокирования и прекращения блокирования	- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)	- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)
Статья 7.32.6. Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
Дача экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного	- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС,	- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС,

<p>заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния</p>	<p>Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Должностное лицо местной администрации, уполномоченное муниципальным правовым актом на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений (Закон Забайкальского края № 1098-ЗЗК, ч.7 ст. 28.3 КоАП РФ)</p> <p>- Председатель, заместитель председателя, аудитор, инспектор контрольно-счетного органа муниципального образования (Закон Забайкальского края № 1098-ЗЗК, ч.7 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p> <p>Органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере – Министерство финансов Забайкальского края (23.7.1 КоАП РФ)</p> <p>Суд, если дело возбуждено должностным лицом контрольно-счетного органа (ч. 1.1. ст.23.1 КоАП РФ)</p>
<p>Статья 9.16. Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности</p>		
<p>11. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих <u>требованиям</u> их энергетической эффективности</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ч.1 ст. 28.3 КоАП РФ)</p>	<p>- Контрольные органы в сфере закупок в пределах своих полномочий - ФАС, Министерство финансов Забайкальского края (ст. 23.66 КоАП РФ)</p>