



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

23 января 2026 года

№ 01-26/КФ-АЗ-КСП

Наименование (тема) мероприятия: Анализ расходов бюджета Забайкальского края, связанных с содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях разного типа.

Исследуемый период: с 1 января 2023 года по 1 декабря 2025 года.

Основание для проведения мероприятия: закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», п. 2.25 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, п. 2.16 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2026 год.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: поручение председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 1 декабря 2025 года № 10-з, приказ Председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 24 декабря 2025 года № 86 ОД «Об организации проведения экспертно-аналитического мероприятия».

Должностные лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшие участие в проведении мероприятия: заместитель начальника инспекторского отдела – главный инспектор Никитина Н.Н., главный инспектор инспекторского отдела Примак Е.А., ведущий инспектор инспекторского отдела Сапожникова А.А.

Срок проведения мероприятия: с 9 декабря 2025 года по 23 января 2026 года.

Форма проведения мероприятия: камеральное.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство социальной и демографической политики Забайкальского края (далее – Министерство, Минсоцзащиты).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено следующее.

1. Характеристика сети учреждений, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей-сирот. Анализ данных о численности детей-сирот находящихся в семьях опекунов (попечителей), патронатных воспитателей и приемных семьях

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), безнадзорных детей, детей-инвалидов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат:

1) передаче в семью на воспитание:

- усыновление (удочерение);
- под опеку или попечительство;
- в приемную семью;
- в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью;

2) при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ):

организации для детей-сирот - образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты;

опека и попечительство - форма устройства детей-сирот в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов; **опека** устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет; **попечительство** устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет;

приемная семья - форма устройства детей-сирот, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью).

Согласно статьям 1 и 2 Закона Забайкальского края от 29 апреля 2009 года № 167-ЗЗК «О патронате» (далее – Закон № 167-ЗЗК) **патронат** – это

форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семью патронатного воспитателя в целях их содержания, воспитания и образования, предполагающая заключение между органом опеки и попечительства и патронатными воспитателями (воспитателем) договора о патронате, в котором в том числе определен срок передачи ребенка на патронат, условия содержания, воспитания и образования ребенка, размер ежемесячных денежных выплат на содержание ребенка и размер ежемесячного денежного вознаграждения, причитающегося патронатным воспитателям (воспитателю).

Согласно пункту 1 статьи 155¹ СК РФ под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» утверждено Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Положение № 481).

В соответствии с пунктом 4 Положения № 481 дети от рождения и до достижения ими совершеннолетия либо приобретения дееспособности в полном объеме помещаются под надзор в организации для детей-сирот временно, на период до их возврата родителям, иным законным представителям или устройства на воспитание в семью, в случае если невозможно немедленно назначить им опекуна или попечителя.

В соответствии со статьей 155¹ СК РФ, пунктом 12 Положения № 481 дети могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот по заявлению родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей, а также с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, в следующих случаях:

- в целях получения медицинских, социальных, образовательных или иных услуг;

- в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка (права и обязанности родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка не прекращаются).

Согласно пункту 31 Положения № 481 возможно временное бесплатное проживание и питание в организациях для детей-сирот лиц из числа детей, завершивших пребывание в таких организациях, но не старше 23 лет, на период до их трудоустройства или поступления на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, а также приезжающих в организации для детей-сирот в каникулярное время, выходные и праздничные дни в случае их обучения в профессиональных образовательных организациях,

образовательных организациях высшего образования и проживания в общежитии, до обеспечения их жилым помещением в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Организация для детей-сирот также может продлевать пребывание в ней лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации, имеющим инвалидность, на срок реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

В Забайкальском крае сеть учреждений, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей-сирот, в анализируемом периоде включала в себя:

- центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей (далее – ЦПДОПР);
- краевые специализированные дома ребенка;
- социально-реабилитационные центры;
- комплексные центры социального обслуживания населения;
- дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства;
- специальные (коррекционные) школы-интернаты (в 2024 году переданы¹ от Министерства образования и науки Забайкальского края в ведение Министерства и переименованы в ЦПДОПР²).

Анализ сведений о количестве организаций для детей-сирот и их воспитанниках, численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, осуществлен на основе информации, представленной Министерством³ и Министерством здравоохранения Забайкальского края⁴ (далее – Министерство здравоохранения), а также данных форм федерального статистического наблюдения № 103-РИК, № 1-ОД, № Д-13 (далее – форма № 103-РИК).

В таблице 1 представлена информация об изменении количества учреждений и численности детей-сирот в них в анализируемом периоде.

Таблица 1

Учреждения для детей-сирот	Количество, ед.*		
	2023 год	2024 год	2025 год
Всего	26	26	25
в том числе:			
Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей	10	10	9
Специализированные дома ребенка	2	2	2
Специальные (коррекционные) школы-интернаты	5	5	5
Дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства	1	1	1
Иные (социально-реабилитационные центры и комплексные центры социального обслуживания населения)	8	8	8

* по состоянию на конец каждого отчетного периода с учетом проведенных мероприятий по оптимизации (реорганизации) социальных учреждений действующих учреждений для детей-сирот составляло: в 2023 году - 25 единиц, в 2024 году – 25 единиц, в 2025 году – 23 единицы.

¹ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 14 декабря 2023 года № 547-р

² Постановление Правительства Забайкальского края от 8 мая 2024 года № 228

³ Письмо Министерства от 12 декабря 2025 года № 09/23789

⁴ Письмо Министерством здравоохранения Забайкальского края от 20 января 2026 года № 688

В анализируемом периоде сеть учреждений, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей-сирот, изменилась следующим образом.

Закрываются 3 стационарных отделения для детей-сирот:

- в ГУСО «Чернышевский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Дружба» Забайкальского края на основании приказа Министерства от 10 июля 2023 года № 951;

- в ГУСО «Кыринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Перекресток» Забайкальского края на основании приказа Министерства от 4 июля 2025 года № 903;

- в ГУСО «Акшинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Задор» Забайкальского края на основании приказа Министерства от 4 июля 2025 года № 904.

В 2024 году ГУСО «Первомайский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Родник» Забайкальского края на основании распоряжения Правительства Забайкальского края от 2 сентября 2024 года № 353-р присоединено к ГУСО «Шилкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Сибиряк» Забайкальского края, в котором согласно приказу Министерства от 30 мая 2024 года № 751 открыто отделение для детей-сирот.

В 2024 году в ведение Министерства в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 14 декабря 2023 года № 547-р «О некоторых вопросах в сфере обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» были переданы:

- от Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство образования) 5 специальных (коррекционных) школ-интернатов, которые в дальнейшем в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 8 мая 2024 года № 228 «О внесении изменений в пункт 4 Перечня краевых государственных учреждений, координация и регулирование деятельности которых возложены на исполнительные органы Забайкальского края» переименованы в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

- от Министерства здравоохранения ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка № 2».

ГКУЗ «Краевой специализированный дом ребенка № 1» остался в ведении Министерства здравоохранения.

Таким образом, в анализируемом периоде наблюдается сокращение числа организаций, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей-сирот, за счет закрытия отделений для детей-сирот в действующих учреждениях социального обслуживания и реорганизации организаций для детей-сирот путем их объединения.

Также в настоящий момент согласно поручению министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 2 июля 2025 года № 02-10 прорабатываются вопросы дальнейшей работы по объединению

учреждений ГУСО «Борзинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, имени С.Д. Номоконова» Забайкальского края и ГУСО «Борзинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Горизонт»⁵, ГУСО «Вершино-Шахтаминский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Маленькая страна» Забайкальского края и ГУСО «Сретенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних имени С.Г. Киргизова»⁶ Забайкальского края, по перепрофилированию деятельности ГКУ «Черновский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный» Забайкальского края.

Следует отметить, что при принятии решений об объединении или закрытии организаций для детей-сирот, перераспределении детей в другие учреждения необходимо учитывать не только экономическую целесообразность, но также оценивать возможные риски неблагоприятного воздействия на детей.

В соответствии с подпунктом 7(1) Положения № 481 в целях сохранения привычной для ребенка социальной среды, создания условий для восстановления родительских прав, сохранения родственных и дружеских связей ребенка, продолжения получения образования в образовательной организации, которую ребенок посещал ранее, ребенок направляется в организацию для детей-сирот, расположенную территориально наиболее близко к месту его жительства или пребывания.

В таблице 2 представлена информация об изменении в анализируемом периоде численности детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот.

Таблица 2, человек

Учреждения для детей-сирот	2023 год			2024 год			2025 год		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		дети с ОВЗ	дети - инвалиды		ОВЗ	дети - инвалиды		ОВЗ	дети - инвалиды
Всего	1176	661	219	1127	631	202	1025	584	202
в том числе:									
Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей	407	227	10	392	208	17	338	203	16
Специализированные дома ребенка	113	90	23	102	82	20	83	63	20
Специальные (коррекционные) школы-интернаты	303	242	61	290	229	61	293	223	70

⁵ Приказом Министерства от 15 июля 2025 года № 935 утвержден План реорганизации ГУСО «Борзинский ЦПДОПР им. С.Д. Номоконова» и ГУСО «Борзинский ЦПДОПР «Горизонт»

⁶ Главой Шелопугинского муниципального округа Забайкальского края направлено обращение (без номера и даты) депутату Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации <...> с просьбой сохранения действующего учреждения для детей-сирот ввиду его качественной и результативной деятельности по работе с детьми-сиротами и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, а также значимости учреждения для муниципального образования. Согласно письму Заместителя председателя Правительства Забайкальского края <...> от 6 ноября 2025 года № А-20-16026 решение о перепрофилировании учреждения находится на этапе обсуждения.

Учреждения для детей-сирот	2023 год			2024 год			2025 год		
	Всего	в том числе		Всего	в том числе		Всего	в том числе	
		дети с ОВЗ	дети - инвалиды		ОВЗ	дети - инвалиды		ОВЗ	дети - инвалиды
Дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства	156	0	121	137	0	100	125	0	95
Иные (социально-реабилитационные центры и комплексные центры социального обслуживания населения)	197	102	4	206	112	4	186	95	1

Согласно данным, представленным в таблице 2, численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, в 2025 году сократилась на 12,8 % относительно 2023 года.

Преимущественно в организациях для детей-сирот под надзором находятся дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), доля которых в общей численности детей-сирот, находящихся в учреждениях, увеличилась с 74,8 % в 2023 году до 76,7 % в 2025 году.

Анализ возрастной структуры воспитанников учреждений для детей-сирот показал следующее.

В анализируемом периоде наибольшую долю в учреждениях составляли дети-сироты в возрасте от 4 до 13 лет, которая сократилась с 47,7 % в 2023 году до 46,6 % в 2025 году.

Увеличилась доля детей-сирот в возрасте от 14 до 18 лет – с 37,8 % в 2023 году до 42,5 % в 2025 году.

Количество детей-сирот в возрасте до 3 лет, содержащихся в домах ребенка, ежегодно сокращается, и их доля на 1 декабря 2025 года составила 6,6 %, что на 3,4 % меньше, чем в 2023 году. Отмечается, что все дети, находящиеся в домах ребенка, являются детьми с ОВЗ или инвалидами.

За анализируемый период всего в дома ребенка поступило 558 детей в возрасте до 3 лет, выбыл 601 ребенок. При этом, на 10 прибывших детей выбыло к биологическим родителям 4 ребенка, или 35,3 % из всех выбывших из учреждений детей возвращены в кровные семьи. Доля детей-сирот в возрасте до 3 лет, взятых под опеку в анализируемом периоде, составила 30,8 % от числа выбывших из домов ребенка детей, доля выбывших детей-сирот по достижении предельного возраста нахождения в организации – 25,8 %.

Также в учреждениях для детей-сирот содержатся дети в возрасте от 18 до 23 лет, доля которых в общей численности детей-сирот в таких учреждениях на 1 декабря 2025 года составила 4,2 %, что на 0,2 % меньше, чем в 2023 году.

Изменение количества детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, с разбивкой по возрастным категориям, за 2023 – 2025 годы представлена на рисунке 1.

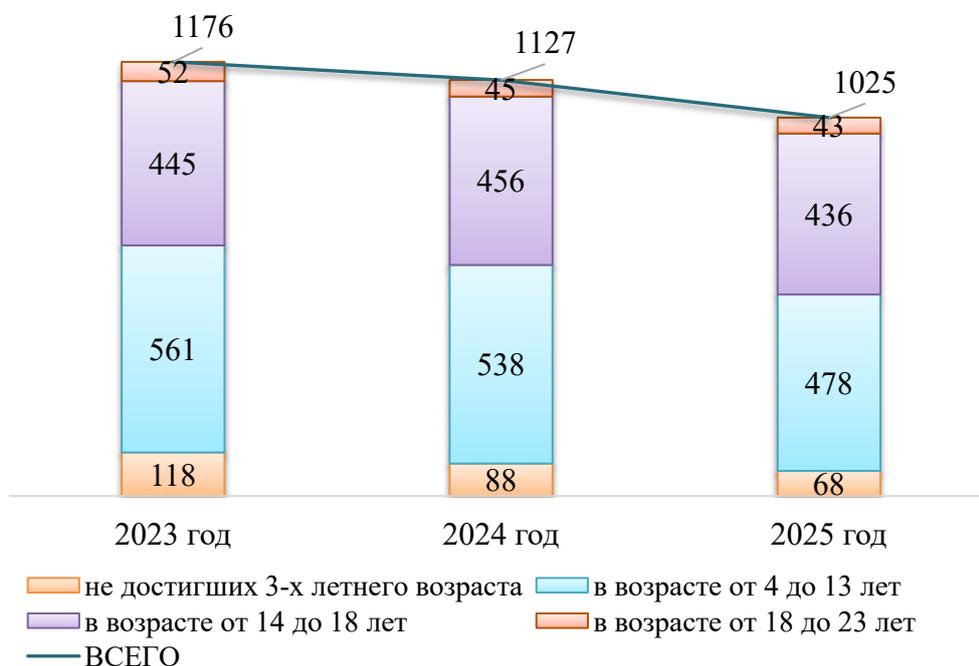


Рис. 1 – Динамика численности детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, за 2023 – 2025 годы, человек

Информация о численности детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот в анализируемом периоде, в том числе возрастной структуры детей в таких организациях представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

Всего за период с 2023 года по 1 декабря 2025 года выявлено и учтено 2 311 детей-сирот, наблюдается тенденция ежегодного сокращения притока детей-сирот – на 35,4 % уменьшилось число выявленных и учтенных детей в 2025 году относительно 2023 года.

На 69,5 % с 2023 года сократилась численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах.

При этом увеличивается доля родителей, восстановленных в родительских правах и в отношении которых отменено ограничение родительских прав. В 2025 году на 100 человек, лишенных или ограниченных в родительских правах, приходится 22 случая восстановления в родительских правах, при том, что в 2023 году указанный показатель составлял 5 случаев.

Всего устроено в семьи за анализируемый период 1866 детей. Доля детей-сирот, устроенных в семьи за отчетный период, от количества выявленных и учтенных детей-сирот составила 80,7 %.

Доля детей, взятых под опеку родственниками, составила 40,5 % в общей численности детей, устроенных в семьи за отчетный период. Данный показатель в 2023 и 2024 годах составлял 45,4 % и 47,2% соответственно, на 1 декабря 2025 года снизился до 28,7 %.

Низким остается процент устроенных в семьи детей-инвалидов, который ежегодно ниже 2 % от числа всех устроенных в семьи детей за год.

Имеются случаи отмены решений о передаче ребенка в семью, из которых 81,9 % в целом за анализируемый период осуществлены по инициативе граждан, принявших таких детей на воспитание в свою семью (в 2024 году данный показатель достигал 91,7 %).

Общее количество возвратов детей в органы опеки за анализируемый период составило 265 случаев или из 100 устроенных в семьи детей 14 были возвращены в детский дом.

С 2023 года по 1 декабря 2025 года всего снято с учета 3 476 детей, находящихся на воспитании в семьях, или в среднем 1 159 человек ежегодно (в среднем 21,6 % от численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях).

Основными причинами снятия с учета детей-сирот являются:

- достижение предельного возраста (совершеннолетия) – ежегодно 48,9 % - 64,3 % от общего количества снятых с учета детей;
- смена места жительства – ежегодно 16 % – 23,7 % от общего количества снятых с учета детей;
- выбытие к биологическим родителям – ежегодно 10,3 % - 13 % от общего количества снятых с учета детей.

Доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, ежегодно составляет 82 - 83 % от общей численности детей-сирот.

В анализируемом периоде наблюдается сокращение численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, с 5 756 человек в 2023 году до 4 931 человек по состоянию на 1 декабря 2025 года или на 14,3 %.

На рисунке 2 представлена динамика численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, за 2023 – 2025 годы, в разрезе форм устройства детей в семьи.

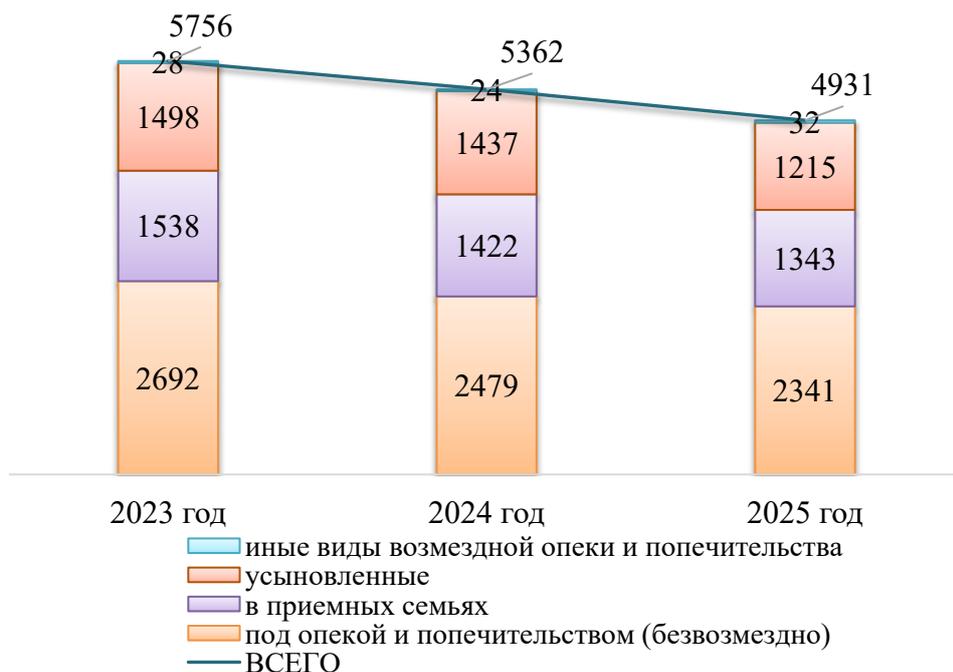


Рис. 2 – Динамика численности детей-сирот, на воспитании в семьях, за 2023 – 2025 годы, человек

Наибольшая доля детей-сирот находится под безвозмездной опекой и попечительством и составляет ежегодно более 46 % от всех детей-сирот, находящихся в семьях.

Доля усыновленных детей-сирот и детей в приемных семьях ежегодно в среднем составляет 25,8 % и 26,8 % соответственно.

Ежегодно менее 0,6 % детей-сирот находятся под возмездной опекой и попечительством.

Для всех форм семейного устройства характерно преобладание случаев, когда в семью принимается один или два ребенка-сироты: в среднем более 97 % от общего числа семей опекунов (попечителей) и семей усыновителей и 82 % от общего числа приемных семей.

Информация о выявлении и устройстве детей-сирот в анализируемом периоде, изменении численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, в разрезе форм семейного устройства представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

В анализируемом периоде Министерством принимались меры для устройства в семью детей-сирот и решения проблемы социального сиротства в Забайкальском крае.

15 декабря 2021 года утвержден⁷ План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Забайкальском крае, на 2022 – 2025 годы, который в январе 2025 года актуализирован с учетом новых подходов к профилактике социального

⁷ План утвержден министром труда и социальной защиты Забайкальского края <...>, и.о. министра образования и науки Забайкальского края <...>, и.о. министра здравоохранения Забайкальского края <...>

сиротства. В том числе включены мероприятия, направленные на поддержку материнства и детства, формирование ответственного родительства, повышение информированности семей с детьми о существующих формах и технологиях помощи, принятие мер, направленных на восстановление родителей в родительских правах и другие.

По информации Министерства⁸ в крае функционирует 21 служба, осуществляющая подготовку и сопровождение замещающих семей, на базе организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь кандидатам в опекуны (попечители), усыновители и замещающим семьям.

В 2023 году в школах подготовки приемных родителей прошли обучение 555 граждан, в 2024 году – 553, за 3 квартала 2025 года – 338.

В целях принятия дополнительных мер по устройству в замещающие семьи детей-сирот, относящихся к трудноустраниваемой категории (дети подросткового возраста, сиблинги⁹, дети с ОВЗ), Министерством в 2024 году разработан проект закона и внесены изменения¹⁰ в статью 5 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 315-33К), которыми предусмотрено:

- увеличение размера вознаграждения опекунам (попечителям), принявшим под опеку (попечительство) ребенка-сироту, относящегося к категории детей с ОВЗ;

- установление новой меры поддержки опекуну (попечителю), принявшему после 1 января 2024 года под опеку (попечительство) ребенка-сироту в возрасте от 10 до 17 лет включительно, при условии, что на момент принятия этого ребенка этот гражданин уже принял под опеку (попечительство) и воспитывает двоих и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 10 до 17 лет включительно.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 января 2025 года № 10-р утвержден план мероприятий по организации профессионального развития специалистов органов опеки и попечительства Забайкальского края в отношении несовершеннолетних граждан на 2025 - 2030 годы.

В мероприятиях по профессиональному развитию (курсы повышения квалификации, профессиональная переподготовка, участие в конференциях, круглых столах, семинарах-практикумах, вебинарах и иных мероприятиях, направленных на изучение передового опыта в сфере опеки и попечительства) в 2025 году приняли участие 68 специалистов органов опеки и попечительства (50 % от общего числа специалистов в крае).

⁸ Письмо Министерства от 12 декабря 2025 года № 09/23789

⁹ Дети, рожденные от одних родителей (братья и сестры). Также в это понятие включают: сводных братьев и сестёр, у которых один общий родитель, и детей, усыновленных одной семьей.

¹⁰ Закон Забайкальского края от 10 июня 2024 года № 2358-33К «О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О патронате» и статьи 1 и 5 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»

2. Анализ законодательных и правовых документов, регулирующих расходы бюджета Забайкальского края на предоставление услуг по содержанию и воспитанию детей-сирот. Влияние повышения размера выплат опекунам (попечителям), патронатным воспитателям и приемным родителям на численность детей-сирот, находящихся в государственных учреждениях

В соответствии со статьей 121 СК РФ защита прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым указанными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях).

Согласно статье 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Согласно пунктам 5, 32 Положения № 481 дети помещаются под надзор в организации для детей-сирот, в которых созданы необходимые условия для их содержания, воспитания и образования, соответствующие их состоянию

здоровья и потребностям. В организациях для детей-сирот создаются благоприятные условия пребывания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей.

Координация и регулирование деятельности краевых государственных учреждений для детей-сирот возложены на Министерство.

В соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Забайкальского края и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 556 (далее – Порядок № 556), приказом Министерства от 29 июня 2022 года № 989 утверждены Методические рекомендации по определению нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями социального обслуживания Забайкальского края, применяемых при расчете объема субсидии из краевого бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В соответствии с пунктом 19 Порядка № 556, Министерством в анализируемом периоде утверждались значения базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг:

- на 2023 год – приказ Министерства от 5 августа 2022 года № 1176 «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями социального обслуживания Забайкальского края»;

- на 2024 год – приказ Министерства от 13 декабря 2023 года № 1701 «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями социального обслуживания Забайкальского края»;

- на 2025 год – приказ Министерства от 22 ноября 2024 года № 1664 «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями социального обслуживания Забайкальского края».

При расчете нормативных затрат учреждений социального обслуживания к базовым нормативам применялись корректирующие коэффициенты, значения которых утверждались указанными приказами Министерства.

В соответствии с приказами Министерства значения базовых нормативов на содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – норматив на содержание детей-сирот), в анализируемом периоде были утверждены в следующих объемах (см. Таблицу 3):

Таблица 3 (руб.)

	2023 год	2024 год	2025 год
--	----------	----------	----------

Наименование услуги	Всего	в том числе сумма затрат на оплату труда работников с начислениями	Всего	в том числе сумма затрат на оплату труда работников с начислениями	Всего	в том числе сумма затрат на оплату труда работников с начислениями
Содержание и воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	889 170,73	575 377,28	1 113 374,83	789 783,75	1 436 653,64	981 817,35

В анализируемом периоде норматив на содержание детей-сирот в целом увеличился на 547 482,91 руб. к 2025 году в сравнении с 2023 годом, или на 61,5 %, в том числе: сумма затрат на оплату труда работников увеличилась на 406 440,07 руб. к 2025 году в сравнении с 2023 годом, или на 70,6 %; сумма затрат на содержание детей-сирот (без затрат на оплату труда работников) увеличилась на 141 042,84 руб. к 2025 году в сравнении с 2023 годом, или на 44,9 %.

Удельный вес затрат на оплату труда работников в общей сумме затрат на содержание и воспитание детей-сирот в анализируемом периоде составил: 2023 год – 64,7 %, 2024 год – 70,9 %, 2025 год – 68,3 %.

Увеличение норматива на содержание детей-сирот к 2025 году произошло в основном за счет увеличения сумм затрат на оплату труда работников, что, в том числе, обусловлено принятием мер со стороны Правительства Забайкальского края по увеличению заработной платы работников бюджетной сферы.

В соответствии со статьями 12¹, 12² Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях граждан, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление, установление опеки/попечительства, передаче на воспитание в приемную семью) усыновитель, опекун (попечитель), приемный родитель имеют право на единовременное пособие в размере 8 000 руб. (на каждого ребенка).

В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

Финансовое обеспечение данных единовременных выплат осуществляется за счет средств федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Согласно статье 4² Федерального закона № 81-ФЗ производится ежегодная индексация и пересчет указанных выплат.

С учетом произведенного пересчета размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в период с 2023 по 2025 годы составил:

Таблица 4

Наименование выплаты	Размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
Единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновление, установление опеки/попечительства, передаче на воспитание в приемную семью)	22 909,03	24 604,30	26 941,71
Единовременное пособие в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами (на каждого ребенка)	175 043,66	187 996,90	205 856,61

На территории Забайкальского края дополнительно установлены ежемесячные выплаты и вознаграждения приемным родителям, опекунам (попечителям), патронатным воспитателям, осуществляемые за счет средств краевого бюджета.

В соответствии с Законом № 315-ЗЗК осуществляются следующие виды ежемесячных выплат и вознаграждений:

1) согласно статье 1 Закона № 315-ЗЗК приемным родителям осуществляется выплата ежемесячного денежного вознаграждения. Размер вознаграждения определяется с учетом возраста ребенка-сироты на момент его передачи на воспитание в приемную семью и количества детей-сирот, переданных на воспитание в приемную семью;

2) согласно статье 2 Закона № 315-ЗЗК семьям опекунов (попечителей) и приемным семьям осуществляются ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот;

3) согласно статье 5 Закона № 315-ЗЗК осуществляется ежемесячное денежное вознаграждение опекунам (попечителям) при принятии под опеку (попечительство) ребенка-сироты, который на момент принятия под опеку (попечительство) относится к категории детей с ОВЗ, то есть имеет недостатки в физическом и (или) психическом развитии, а также при принятии после 1 января 2024 года гражданином под опеку (попечительство) ребенка-сироты в возрасте от 10 до 17 лет включительно, не относящегося к категории детей с ОВЗ, при условии, что на момент принятия этого ребенка этот гражданин уже принял под опеку (попечительство) и воспитывает двоих и более детей-сирот в возрасте от 10 до 17 лет включительно.

Размеры ежемесячных выплат и вознаграждений, установленных Законом № 315-ЗЗК, ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с размером, установленным законом Забайкальского края о

бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из прогнозного уровня инфляции на соответствующий год.

Размеры ежемесячных вознаграждений определяются с применением районных коэффициентов к заработной плате, установленных федеральным законодательством, с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, страховым взносам на обязательное медицинское страхование, страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Размер ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот увеличивается на районный коэффициент, действующий на территории Забайкальского края в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с Законом № 167-ЗЗК установлены ежемесячные выплаты и вознаграждения, причитающиеся патронатным воспитателям (воспитателю), в том числе:

1) согласно статье 7 Закона № 167-ЗЗК патронатным воспитателям осуществляется выплата ежемесячного денежного вознаграждения. Размер вознаграждения определяется с учетом количества детей, переданных на патронат;

2) согласно статье 7(1) Закона № 167-ЗЗК патронатным воспитателям осуществляются ежемесячные денежные выплаты на содержание детей, переданных на патронат.

Размеры ежемесячных выплат и вознаграждений, установленных Законом № 167-ЗЗК, ежегодно увеличиваются (индексируются) в соответствии с размером, установленным законом Забайкальского края о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период исходя из прогнозного уровня инфляции на соответствующий год.

Размеры ежемесячных вознаграждений определяются с применением районных коэффициентов к заработной плате, установленных федеральным законодательством, с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, страховым взносам на обязательное медицинское страхование, страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Размер ежемесячных денежных выплат на содержание детей, переданных на патронат, увеличивается на районный коэффициент, действующий на территории Забайкальского края в соответствии с федеральным законодательством.

В Таблице 5 приведена информация о базовых размерах вознаграждений и выплат, установленных законами № 315-ЗЗК, № 167-ЗЗК.

Таблица 5 (руб.)

Наименование выплаты	Базовый размер* выплат в период с 1 января 2023 года по 30 сентября 2023 года	Базовый размер* выплат в период с 1 октября 2023 года по настоящее время	Темп роста, %
Ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся приемным родителям:			
За взятого на воспитание одного ребенка в возрасте до 13 лет включительно	3 161	3 726	117,9
За взятых на воспитание двух детей в возрасте до 13 лет включительно	6 310	7 438	117,9
За взятых на воспитание трех детей в возрасте до 13 лет включительно	8 998	10 606	117,9
За взятого на воспитание одного ребенка в возрасте от 14 до 18 лет	4 160	4 904	117,9
За взятых на воспитание двух детей в возрасте от 14 до 18 лет	8 320	9 807	117,9
За взятых на воспитание трех детей в возрасте от 14 до 18 лет	10 400	12 259	117,9
Ежемесячное денежное вознаграждение опекуну (попечителю):			
При принятии гражданином под опеку (попечительство) ребенка-сироты, который на момент принятия под опеку (попечительство) относится к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеет недостатки в физическом и (или) психическом развитии. При принятии после 1 января 2024 года гражданином под опеку (попечительство) ребенка-сироты, в возрасте от 10 до 17 лет включительно, не относящегося к категории детей с ОВЗ, при условии, что на момент принятия этого ребенка этот гражданин уже принял под опеку (попечительство) и воспитывает двоих и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 10 до 17 лет включительно	3 750	9 000	240
Ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся патронатным воспитателям:			
За принятого на патронат одного ребенка	2 540	3 726	146,7
За принятых на патронат двух детей	5 070	7 438	146,7
За принятых на патронат трех детей	7 230	10 606	146,7
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, переданных в приемные семьи, в семьи опекунов (попечителей) и на патронат:			
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей дошкольного возраста	4 216	4 216	-
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей школьного возраста	4 875	4 875	-

*размер выплат, установленный законами № 315-ЗЗК и № 167-ЗЗК

При передаче на воспитание в приемную семью детей-сирот, относящихся к разным возрастным категориям (до 13 лет включительно и от 14 до 18 лет), размер вознаграждения суммируется.

При передаче на воспитание в приемную семью детей-сирот в количестве более трех человек размер вознаграждения увеличивается на 10 процентов за каждого последующего за третьим ребенка-сироту независимо от его возраста.

В случае одновременной передачи на воспитание в приемную семью детей-сирот в количестве более трех человек, относящихся к разным

возрастными категориями (до 13 лет включительно и от 14 до 18 лет), увеличению подлежит больший.

Размер вознаграждения увеличивается на 50 процентов за каждого взятого на воспитание:

- а) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, не достигшего трехлетнего возраста;
- б) ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья;
- в) ребенка-инвалида.

В случае, если приемные родители имеют право на указанное в абзаце первом настоящей части увеличение размера вознаграждения по нескольким основаниям в отношении одного ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, то увеличение размера вознаграждения производится по одному из оснований по выбору приемных родителей.

В период с 2023 – 2025 годы увеличение базового размера ежемесячных вознаграждений, причитающихся приемным семьям, опекунам (попечителям), патронатным воспитателям осуществлялось единожды в соответствии с Законом Забайкальского края от 10 июня 2024 года № 2358-33К «О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О патронате» и статьи 1 и 5 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 2358-33К). Базовый размер ежемесячных денежных вознаграждений для приемных родителей увеличился на 17,9 %, для патронатных воспитателей – на 46,7 %, для опекунов (на возмездной основе) – на 140 %.

Базовые размеры ежемесячных денежных вознаграждений для приемных семей не увеличивались с 2018 года, для патронатных воспитателей – с 2011 года, для опекунов (на возмездной основе) – с 2009 года.

Законом № 2358-33К для приемных семей фактически установлены ежемесячные денежные вознаграждения в актуальных размерах с учетом ранее проведенных индексаций.

Увеличение размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей не осуществлялось с 2014 года до настоящего времени.

Информация об актуальных размерах вознаграждений и выплат (с учетом проведенных индексаций, без учета районных коэффициентов), осуществляемых приемным родителям, опекунам (попечителям) и патронатным воспитателям в соответствии с Законом № 315-33К и Законом № 167-33К приведена в Таблице 6:

Таблица 6 (руб.)

Наименование выплаты	2023 год	2024 год	2025 год
Закон № 315-33К			
<i>Ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся приемным родителям</i>			
За взятого на воспитание одного ребенка в возрасте до 13 лет включительно	3 528,27/ 3 726*	3 893,67	4 057,2
За взятых на воспитание двух детей в возрасте до 13 лет включительно	7 043,16/ 7 438*	7 772,71	8 099,16

Наименование выплаты	2023 год	2024 год	2025 год
За взятых на воспитание трех детей в возрасте до 13 лет включительно	10 043,48/ 10 606*	11 083,27	11 548,77
За взятого на воспитание одного ребенка в возрасте от 14 до 18 лет	4 643,35/ 4 904*	5 124,68	5 339,92
За взятых на воспитание двух детей в возрасте от 14 до 18 лет	9 286,7/ 9 807*	10 248,32	10 678,75
За взятых на воспитание трех детей в возрасте от 14 до 18 лет	11 608,38/ 12 259*	12 810,66	13 348,71
<i>Ежемесячное денежное вознаграждение опекуну (попечителю)</i>			
При принятии гражданином под опеку (попечительство) ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, который на момент принятия под опеку (попечительство) относится к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеет недостатки в физическом и (или) психическом развитии. При принятии после 1 января 2024 года гражданином под опеку (попечительство) ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте от 10 до 17 лет включительно, не относящегося к категории детей с ограниченными возможностями здоровья, при условии, что на момент принятия этого ребенка этот гражданин уже принял под опеку (попечительство) и воспитывает двоих и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 10 до 17 лет включительно	3 750	9 000	9 378
<i>Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях</i>			
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей дошкольного возраста	6 104,39	6 379,09	6 647,01
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей школьного возраста	7 058,58	7 376,22	7 676,64
Закон № 167-ЗЗК			
<i>Ежемесячное денежное вознаграждение, причитающееся патронатным воспитателям (воспитателю)</i>			
За принятого на патронат одного ребенка	3 726	3 894	4 058
За принятых на патронат двух детей	7 438	7 773	8 099
За принятых на патронат трех детей	10 606	11 083	11 548
<i>Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей, переданных на патронат</i>			
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей дошкольного возраста	6 104,39	6 379,09	6 647,01
Ежемесячные денежные выплаты на содержание детей школьного возраста	7 058,58	7 376,22	7 676,64

*размер выплат с 1 октября 2023 года в соответствии с изменениями, внесенными Законом № 2358-ЗЗК

С учетом ежегодной индексации выплат и увеличения на районный коэффициент, действующий на территории Забайкальского края в соответствии с федеральным законодательством, размер выплат на содержание детей-сирот остается ниже прожиточного минимума, действующего на территории Забайкальского края, что не позволяет обеспечить достойное содержание и воспитание детей-сирот в замещающих семьях. Указанное является одной из основных проблем, возникающих при устройстве детей в семьи на воспитание.

В ходе ЭАМ проведен анализ влияния мер по повышению размера выплат приемным родителям, опекунам (попечителям) и патронатным воспитателям на численность детей-сирот, находящихся в организациях под надзором.

По результатам анализа установлено следующее.

В период с 2023 – 2025 годы численность детей-сирот, нуждающихся в устройстве в семьи, сократилось на 216 чел., или на 17,9 %. Данное сокращение в основном обусловлено сокращением количества детей-сирот в целом по Забайкальскому краю, которое составило 1 021 чел., или 14,7 % в 2025 году по отношению к 2023 году.

Численность детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, также сократилось к 2025 году по сравнению с 2023 годом на 825 чел., или на 14,3 %.

Наиболее популярная форма устройства детей-сирот на воспитание в семьи на территории Забайкальского края это передача под опеку (попечительство) на безвозмездной основе – 2 043 семьи по состоянию на 1 декабря 2025 года.

Число опекунских семей, выполняющих обязанности на возмездной основе, увеличилось на 4 ед. к 2025 году по сравнению с 2023 годом, или на 14,2 %.

Численность приемных семей к 2025 году сократилась на 86 ед., или на 10,5 %.

Несмотря на отсутствие дополнительных выплат из краевого бюджета усыновителям, их доля в общем количестве семей, забирающих детей-сирот на воспитание, в анализируемом периоде высока – 31 - 33 %.

Такая форма устройства детей-сирот, как патронатные семьи, на территории Забайкальского края не востребована при наличии выплат указанной категории.

Информация об общей численности детей-сирот, детей-сирот, преданных на воспитание в семьи, представлена в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год*
Общее количество детей-сирот, чел.	6 941	6 498	5 920
<i>в том числе:</i>			
численность детей, нуждающиеся в устройстве в семьи, чел.	1 205	1 136	989
<i>удельный вес в общей численности, %</i>	<i>17,4</i>	<i>17,5</i>	<i>16,7</i>
численность детей, находящихся на воспитании в семьях, чел.	5 756	5 362	4 931
<i>удельный вес в общей численности, %</i>	<i>82,9</i>	<i>82,5</i>	<i>83,3</i>
Справочно:			
Общее количество семей, забирающих детей-сирот на воспитание	4 443	4 261	3 903
Число приемных семей, ед.	817	776	731
<i>удельный вес в общей численности, %</i>	<i>18,4</i>	<i>18,2</i>	<i>18,7</i>
Число патронатных семей, ед.	0	0	0
Число опекунских семей, выполняющих обязанности безвозмездно, ед.	2 133	2 043	1 925
<i>удельный вес в общей численности, %</i>	<i>48,0</i>	<i>48,0</i>	<i>49,3</i>
Число опекунских семей, выполняющих обязанности на возмездной основе, ед.	28	23	32
<i>удельный вес в общей численности, %</i>	<i>0,6</i>	<i>0,5</i>	<i>0,8</i>
Число семей усыновителей, ед.	1 465	1 419	1 215

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год*
удельный вес в общей численности, %	33,0	33,3	31,1

* по состоянию на 1 декабря 2025 года

В ходе анализа данных, представленных в Таблице 7, выявлено, что единоразовое увеличение выплат не оказало существенного влияния на сокращение численности детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот.

Сокращение численности детей-сирот, находящихся под надзором в организациях, произошло на фоне сокращения общего количества детей-сирот, зарегистрированных в Забайкальском крае.

Введение в 2024 году в соответствии с Законом № 2358-ЗЗК ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), принявшим на воспитание после 1 января 2024 года ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, в возрасте от 10 до 17 лет (пункт 2 части 1 статьи 5 Закона № 315-ЗЗК) в размере 9 000 рублей также не оказало существенного влияния на сокращение количества детей-сирот, помещенных в организации.

3. Сравнительный анализ объемов финансового обеспечения за счет бюджета Забайкальского края предоставления услуг по содержанию и воспитанию детей-сирот в государственных учреждениях и семьях опекунов (попечителей), патронатных воспитателей и приемных семьях

3.1. Финансовое обеспечение предоставления услуг по содержанию и воспитанию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в государственных учреждениях

Финансовое обеспечение содержания и обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Согласно данным, представленным Минсоцзащиты¹¹ и Министерством здравоохранения¹², расходы на содержание и обеспечение функционирования организаций для детей-сирот в анализируемом периоде составили:

Таблица 8 (тыс. рублей)

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год*
Расходы краевого бюджета на содержание и обеспечение функционирования организаций для детей-сирот – ВСЕГО	1 003 631,1	1 546 645,6	1 722 987,2
<i>в том числе:</i>			
организации, подведомственные Минсоцзащиты	803 349,6	1 420 808,7	1 599 501,6
организации, подведомственные Министерству здравоохранения	200 281,5	125 836,9	123 485,6

* по состоянию на 1 декабря 2025 года

¹¹ Письмо Министерства социальной и демографической политики Забайкальского края от 12 декабря 2025 года № 09/23789.

¹² Письмо Министерства здравоохранения Забайкальского края от 20 января 2026 года № 688.

В период с 2023 по 2025 годы расходы краевого бюджета на содержание и обеспечение функционирования организаций для детей-сирот увеличились на 719 356,1 тыс. рублей, или на 71,7 % (к 2025 году по сравнению с 2023 годом).

Увеличение расходов в основном обусловлено следующими причинами:

- передачей в ведение Минсоцзащиты пяти учреждений от Министерства образования и одного учреждения от Министерства здравоохранения;

- принятием мер со стороны Правительства Забайкальского края по увеличению заработной платы работников бюджетной сферы.

Данные о структуре расходов государственных учреждений для детей-сирот, осуществляемых за счет средств краевого бюджета, представлены в Таблице 9:

Таблица 9

Наименование показателя	2023 год		2024 год		2025 год*	
	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес, %	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес, %	Сумма, тыс. рублей	Удельный вес, %
Расходы на оплату труда работников	784 891,2	78,2	1 228 367,9	79,4	1 351 575,4	78,4
Расходы на содержание имущества	89 094,5	8,9	127 895,9	8,3	123 824,1	7,2
Социальное обеспечение	108 802,9	10,8	174 269,4	11,3	163 019,2	9,5
Прочие расходы	20 842,5	2,1	16 112,4	1,0	84 568,5	4,9
ИТОГО	1 003 631,1	100	1 546 645,6	100	1 722 987,2	100

* по состоянию на 1 декабря 2025 года

Наибольшую долю в структуре расходов на содержание организаций для детей-сирот занимают расходы на заработную плату работников учреждений – в среднем 78,2 % в 2023 году, 79,4 % в 2024 году, 78,4 % в 2025 году.

Расходы на содержание имущества, в том числе коммунальные услуги, аренду помещений и прочие в анализируемом периоде составили 8,9 % в 2023 году, 8,3 % в 2024 году и 7,2 % по состоянию на 1 декабря 2025 года.

В Таблице 10 представлены данные о средних текущих расходах на содержание 1 ребенка в организациях для детей-сирот в год.

Таблица 10 (тыс. рублей)

Возрастная категория детей	2023 год	2024 год	2025 год*
Дети до 3-4 лет	1 779,4	2 440,4	3 205,7
Дети старше 3-4 лет	1 630,0	1 827,0	2 241,9

* по состоянию на 1 декабря 2025 года

Средние расходы на содержание 1 ребенка в организациях для детей-сирот к 2025 году в сравнении с 2023 годом увеличились на 1 426,3 тыс.

рублей, или на 80,1 % для детей до 3-4 лет и на 611,9 тыс. рублей, или 37,5 % для детей старше 3-4 лет.

Наиболее высокая стоимость содержания 1 ребенка под надзором отмечается в государственных учреждениях с численностью детей-сирот менее 20 человек.

Так, например, средние расходы на содержание 1 ребенка-сироты в ГУСО «Акшинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Задор» Забайкальского края с численностью детей 7 человек по состоянию на 1 декабря 2025 года составляют 5 628,2 тыс. рублей в год, в ГУСО «Кыринский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Перекресток» Забайкальского края с численностью детей 16 человек – 3 556,4 тыс. рублей в год, в ГУСО «Шилкинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Сибиряк» Забайкальского края с численностью детей 19 человек – 4 024,2 тыс. рублей.

В государственных учреждениях с численностью детей-сирот более 20 человек средняя стоимость содержания 1 ребенка значительно ниже, например, в ГУСО «Урульгинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Подсолнух» Забайкальского края с численностью детей-сирот 88 человек средние расходы на содержание 1 ребенка по состоянию на 1 декабря 2025 года составили 818,6 тыс. рублей в год, в ГУСО «Борзинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Горизонт» Забайкальского края с численностью детей 61 человек – 992,5 тыс. рублей.

Информация о расходах государственных учреждений, предоставляющих услуги по содержанию и воспитанию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей за 2023 – 2025 годы в разрезе учреждений представлена в Приложении 3 к настоящему Заключению.

3.2. Финансовое обеспечение расходов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи

В Таблице 11 представлены сведения о финансовом обеспечении реализации основного мероприятия «Принятие мер, направленных на расширение семейных форм устройства детей» подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10 июня 2014 года № 328, осуществляемого за счет средств краевого бюджета:

Таблица 11

Наименование мероприятия	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей					
	2023 год		2024 год		2025 год	
	План*	Факт	План*	Факт	План*	Факт**
Основное мероприятие «Принятие мер,	543 894,5	539 572,6	551 611,0	547 914,3	549 175,7	545 141,6

Наименование мероприятия	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей					
	2023 год		2024 год		2025 год	
	План*	Факт	План*	Факт	План*	Факт**
направленных на расширение семейных форм устройства детей»						
<i>в том числе:</i>						
- содержание детей-сирот в семьях опекунов (попечителей), в приемных семьях; - вознаграждение приемным родителям	540 602,7	536 335,0	547 084,7	543 693,8	542 801,3	539 142,6
- вознаграждение патронатным воспитателям; - выплаты детям-сиротам, достигшим 18-летнего возраста и продолжающим обучение по очной форме; - вознаграждение опекунам (попечителям)	3 291,8	3 237,6	4 526,3	4 220,5	6 374,4	5 999,0

*Закон Забайкальского края от 22 декабря 2022 года № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

Закон Забайкальского края от 27 декабря 2023 года № 2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»;

Закон Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

** по состоянию на 1 декабря 2025 года

Средний объем средств на содержание 1 ребенка-сироты, переданного на воспитание в семью, за счет средств краевого бюджета в 2023 – 2025 годах составил:

Таблица 12

Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год*
Объем финансового обеспечения - ВСЕГО, тыс. рублей	539 572,6	547 914,3	545 141,6
Численность детей-сирот, переданных на воспитание в семьи, чел.**	4 258	3 925	3 716
Средний объем средств, направленный из краевого бюджета на содержание 1 ребенка-сироты, переданного на воспитание в семью, и выплату ежемесячных вознаграждений, тыс. рублей в год***	126,7	139,6	146,7

* по состоянию на 1 декабря 2025 года

** без учета детей-сирот, переданных на усыновление

*** отношение объема финансового обеспечения к численности детей-сирот, переданных на воспитание в семьи (без учета усыновленных детей)

Стоимость содержания 1 ребенка, переданного на воспитание в семью, с учетом ежемесячных вознаграждений опекунам (попечителям), приемным родителям в анализируемом периоде увеличилась к 2025 году по сравнению с 2023 годом на 20,0 тыс. рублей, или на 15,8 %.

Таким образом, в целом расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение выплат на содержание детей-сирот в семьях, а также ежемесячных вознаграждений приемным родителям, опекунам (попечителям), патронатным воспитателям в анализируемом периоде ниже расходов краевого бюджета, выделенных на содержание детей-сирот в государственных учреждениях в 1,4 – 2,5 раза.

4. Исследование практики субъектов Российской Федерации в реализации полномочий по содержанию детей-сирот

Анализ сведений о численности детей-сирот в субъектах Российской Федерации, том числе находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и на воспитании в семьях, осуществлен на основе данных форм № 103-РИК и информации Единой межведомственной информационно – статистической системы (ЕМИСС), информация представлена в Приложении 4 к настоящему Заключению.

Для анализа динамики были взяты данные за 2022 и 2024 годы.

Во всех регионах Российской Федерации наблюдается сокращение численности детей-сирот. В целом количество детей-сирот за 3 года в Российской Федерации сократилось на 9,5 %, при этом сократилась и численность детского населения в целом (в возрасте 0-17 лет) на 1,2 %.

Наименьшая доля детей-сирот от численности детского населения наблюдается в регионах Северо-Кавказского (от 0,4 % до 1,1 %) и Южного (от 0,8 % до 1,7 %) федеральных округов.

Наибольшая доля детей-сирот от численности детского населения (более 2 %) наблюдается преимущественно в регионах Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

Самая большая доля детей-сирот в численности детского населения в Чукотском автономном округе - 4,7 % - 5,2 %.

В Забайкальском крае количество детей-сирот в общей численности детского населения в 2022 году составляла 2,9 % и сократилась к 2024 году до 2,7 %.

В среднем по регионам в 2022 году 90,7 % из общего числа детей-сирот находились на воспитании в семьях, в 2024 году данный показатель увеличился до 91,2 %.

Наибольшая доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, от общей численности детей-сирот (95 % и более) наблюдалась в 18 субъектах в 2022 году и в 17 субъектах в 2024 году¹³.

Среди регионов Дальневосточного федерального округа лидером по устройству детей-сирот в семьи является республика Бурятия – 93,2 % - 94 % детей-сирот находятся на воспитании в семьях.

Самая низкая доля детей-сирот, устроенных в семьи, наблюдается в Магаданской области – 69,4 % в 2022 году и 68,9 % в 2024 году.

В Забайкальском крае указанный показатель в анализируемом периоде составлял 82 – 83 %.

В рейтинге регионов по доле детей-сирот от численности детского населения в соответствующем регионе и доле детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, Забайкальский край занимал 81 место на протяжении 2 лет.

Наиболее выраженная положительная динамика показателей в 2024 году относительно 2022 года (снижение доли детей-сирот и увеличение доли устроенных в семьи детей-сирот) наблюдается в следующих субъектах: Карачаево-Черкесская Республика, Еврейская автономная область, Сахалинская область, Орловская область.

В целях проведения анализа практики субъектов Российской Федерации в реализации полномочий по содержанию детей-сирот, в ходе ЭАМ были отобраны регионы для изучения нормативной правовой базы по следующим критериям: территориальная близость к Забайкальскому краю, численность детского населения и доля в ней детей-сирот, численность воспитанников в учреждениях для детей-сирот. Также учитывался факт положительной динамики показателей, характеризующих выявление и устройство детей-сирот в соответствующем регионе.

Таблица 13 (человек, данные за 2024 год)

№	Субъект Российской Федерации	Численность детей-сирот	Численность детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот	Численность детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях	Сокращение численности детей-сирот в учреждениях относительно 2022 года
1.	Амурская область	3150	341	2708	-115
2.	Хабаровский край	5605	851	4737	-52
3.	Республика Бурятия	4815	288	4527	-64
4.	Приморский край	6723	893	5824	-133
5.	Сахалинская область	2150	158	1990	-112
6.	Забайкальский край	6479	891	5362	-81
7.	Республика Коми	3444	523	2919	-78

¹³ Воронежская область, Московская область, республики Адыгея, Калмыкия, Крым, Дагестан, Ингушетия, Чеченская и Чувашская, Тыва и Хакасия, Краснодарский край, Волгоградская область, Севастополь, Пермский край, Пензенская область, Курганская область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа

8.	Еврейская автономная область	906	126	780	-91
9.	Тульская область	2969	297	2630	-22
10.	Ставропольский край	5 773	443	5256	-116
11.	Иркутская область	13 956	839	13096	-332

Ближе всего по численности детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот к Забайкальскому краю, являются Хабаровский, Приморский края, а также Иркутская область, по численности детей-сирот Хабаровский, Приморский края, Республика Бурятия.

Также к 2024 году относительно 2022 года наблюдается значительное сокращение количества детей-сирот в учреждениях в Иркутской области (на 332 ребенка или 28,3% к 2024 году относительно 2022 года), Ставропольском (на 116 детей или 25,2%) и Приморском краях (на 133 ребенка или 13%), в Сахалинской (на 112 детей или 41,5%), Амурской (на 115 детей или 25,2%) и Еврейской автономной областях (на 91 ребенка или 41,9%).

В рамках ЭАМ проведен анализ законодательных и правовых документов, регулирующих расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление выплат на содержание и воспитание детей-сирот опекунам (попечителям), патронатным воспитателям и приемным родителям. Подробная информация о размерах выплат представлена в приложении 5 к настоящему Заключению.

Проведенный сравнительный анализ установленных выплат на содержание детей-сирот показал, что по анализируемым субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, в 2023 - 2025 годах устанавливался единый размер ежемесячных выплат для детей-сирот всех возрастов, в то время как в Республике Коми, Тульской области и Ставропольском крае размер выплат варьировался в зависимости от возраста принятого на воспитание в семью ребенка. Например, в Тульской области размер выплат установлен для 8 различных возрастных категорий, который в 2025 году составлял от 19,55 тыс. рублей в месяц (дети от 2 до 3 лет) до 31,03 тыс. рублей (от 6 до 12 месяцев). Также именно в данном регионе наблюдается наибольшее увеличение размеров выплат на содержание детей-сирот: к 2025 году размеры выплат в среднем выросли в 1,4 раза относительно 2024 года.

Среди субъектов Дальневосточного федерального округа в 2025 году размер выплат варьируется от 9,06 тыс. рублей (Амурская область) до 35,68 тыс. рублей (Сахалинская область). В Сахалинской области на содержание ребенка-инвалида, находящегося под опекой (попечительством) либо в приемной семье, размер выплаты увеличивается на 50 %, и в 2025 году составлял от 24,98 тыс. рублей до 35,68 тыс. рублей в зависимости от применяемого районного коэффициента.

В Иркутской области выплаты на содержание детей установлены на уровне величины прожиточного минимума на детей в регионе. Среди

анализируемых регионов размер выплат на содержание детей-сирот под опекой (попечительством) и в приемных семьях в данном регионе является одним из самых высоких: 17,05 тыс. рублей и 22,17 тыс. рублей в зависимости от района Иркутской области¹⁴ в 2025 году. Также размер выплаты доводится до величины прожиточного минимума на детей в Приморском крае в случае, если опекуны (попечители) и приемные родители приняли в семью (под опеку (попечительство)) троих и более детей-сирот, на 2025 год размер выплаты составил 20,47 тыс. рублей на каждого взятого под опеку (попечительство) или в приемную семью ребенка.

Аналогичный принцип установления размера выплат на содержание детей-сирот в размере величины прожиточного минимума для детей применяется в Магаданской области (2025 год – 30,83 тыс. рублей)¹⁵, Республике Саха (Якутия)¹⁶ (2025 год – 25,45/30,39 тыс. рублей с учетом территориальной зоны), Камчатском крае¹⁷. Следует отметить, что в Камчатском крае опекуны (попечители) на содержание детей-сирот, находящихся под опекой или попечительством в возрасте от 7 до 11 лет, получают выплату в размере величины прожиточного минимума для детей, увеличенного на 7 %, а с 11 до 18 лет – на 14 % (в 2025 году размеры выплат на 1 ребенка в возрасте от 0 до 7 лет составляли 30,69 тыс. рублей, от 7 до 11 – 32,84 тыс. рублей, от 11 до 18 – 34,99 тыс. рублей).

Вознаграждение приемным родителям, патронатным воспитателям по анализируемым регионам преимущественно выплачивается на каждого ребенка. Исключением является Приморский край, где вознаграждение выплачивается в целом на приемную семью. При этом, вознаграждение увеличивается за счет доплат, если в семью на воспитание принято 4 и более детей, а также дети до трех лет, с ОВЗ или с инвалидностью. Так, к базовой части вознаграждения в размере 7,865 тыс. рублей за воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста или имеющего отклонения в психическом или физическом развитии, устанавливается доплата в размере 2,165 тыс. рублей. При воспитании 4 - 5 детей к 7,865 тыс. рублей дополнительно выплачивается 11,78 тыс. рублей (50 % от размера базовой части вознаграждения), 6 - 7 детей – 13,76 тыс. рублей (75 %), 8 и более детей – 15,73 тыс. рублей (100 %). Общий размер вознаграждения приемным родителям увеличивается на районный коэффициент.

Во всех анализируемых субъектах размеры выплат увеличиваются при принятии на воспитание детей с ОВЗ или с инвалидностью, а также на детей в возрасте до трех лет (за исключением Тульской области).

¹⁴ Размер зависит от применяемого районного коэффициента на территориях

¹⁵ Закон Магаданской области от 30 декабря 2004 года № 541-ОЗ «О социальной поддержке детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, в Магаданской области»

¹⁶ Закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2006 года 369-3 № 753-III «О размере и порядке выплаты денежных средств на детей-сирот, оставшихся без попечения родителей и находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, и о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями по осуществлению выплаты денежных средств»

¹⁷ Закон Камчатского края от 4 декабря 2008 года № 165 «Об установлении порядка выплаты и размеров денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством»

В Республике Бурятия в целях увеличения количества принятых в приемные семьи детей-сирот, для приемных родителей введена ежемесячная доплата в случае принятия на воспитание 5 и более детей-сирот. Сумма назначается дополнительно к вознаграждениям, выплачиваемым на содержание каждого ребенка. В 2025 году ее размер составлял 45,18 тыс. рублей в месяц. Также дополнительно, в целях сокращения числа детей, оставшихся без попечения родителей, информация о которых находится в региональном банке данных о детях-сиротах, приемным семьям, в случае принятия такого ребенка в возрасте от 10 до 18 лет в семью с 1 января 2018 года, дополнительно выплачивается вознаграждение - в 2025 году его размер составлял 15,7 тыс. рублей.

В Ставропольском крае вознаграждение приемным родителям и патронатным воспитателям имеет двойную доплату за принятие ребенка-сироты в патронатную и приемную семью. В 2025 году вознаграждение за воспитание 1 ребенка в Ставропольском крае составляло 5,51 тыс. рублей, в возрасте до 3 лет, с ОВЗ или с инвалидностью – 8,27 тыс. рублей. Дополнительно на каждого ребенка в возрасте до 3 лет, с ОВЗ или с инвалидностью выплачивалось ежемесячное пособие в размере 11,03 тыс. рублей. Таким образом, приемному или патронатному родителю в целом выплачивалась сумма в размере 19,3 тыс. рублей в месяц на каждого такого ребенка.

Наибольшую сумму вознаграждения за одного приемного ребенка среди анализируемых субъектов Российской Федерации имеют приемные родители в Сахалинской области. Его размер на каждого приемного ребенка равен величине прожиточного минимума на душу населения. В 2025 году он составлял 24,12 тыс. рублей, а для детей в возрасте до 3 лет, с ОВЗ или с инвалидностью – 36,17 тыс. рублей.

Среди исследуемых субъектов Российской Федерации в Хабаровском крае региональным законодательством установлена выплата вознаграждения опекунам или попечителям по договорам об осуществлении опеки или попечительства, заключенным на возмездных условиях. В 2025 году его базовый размер составлял 13,91 тыс. рублей, с учетом установленных районных коэффициентов сумма варьировалась от 16,69 тыс. рублей до 22,26 тыс. рублей.

В рамках ЭАМ был произведен расчет среднего размера выплат, направляемых на содержание 1 ребенка-сироты под опекой (попечительством) или в приемной/патронатной семье. Исходными данными для расчета являются:

- количество детей-сирот, находящихся под опекой и в приемных семьях, по данным формы № 103-РИК;
- объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на предоставление выплат на содержание детей-сирот под

опекой (попечительством), и в приемных семьях, а также вознаграждения приемным родителям/опекунам¹⁸.

Данные о сумме средств, направленных на содержание одного ребенка-сироты за 2023 и 2024 годы представлены на рисунке 3.

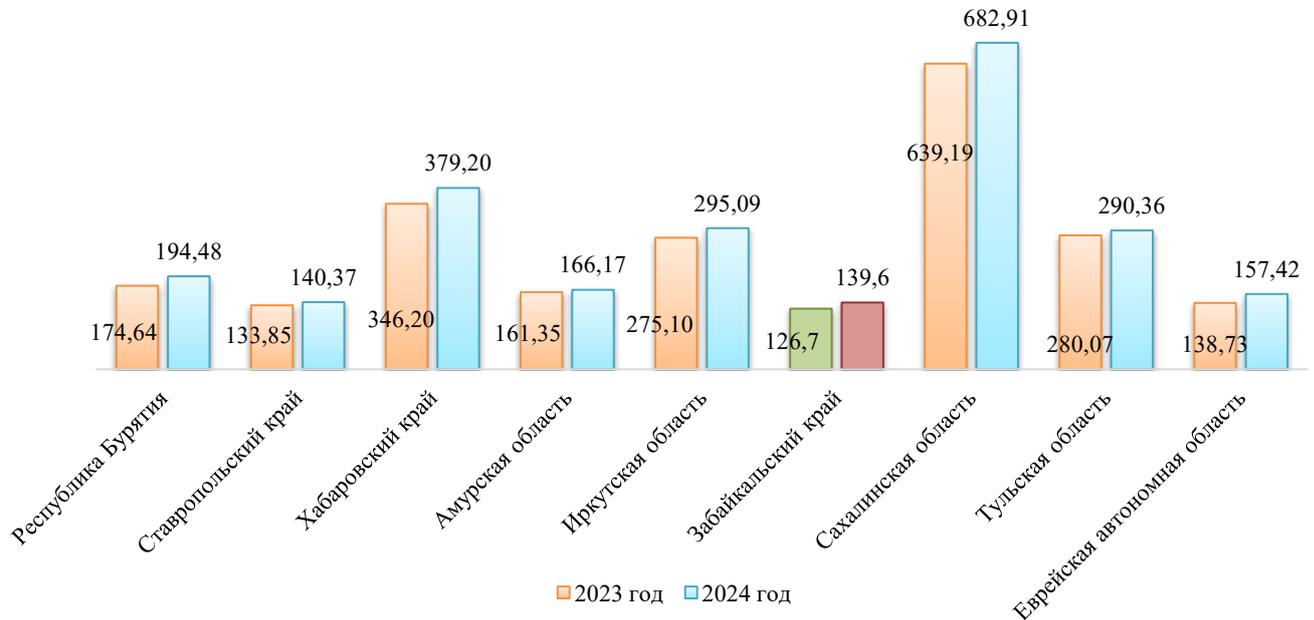


Рис. 3 - Средний размер средств, направленных на содержание 1 ребенка-сироты под опекой или в приемной семье в год в 2023 и 2024 годах, тыс. рублей

Больше всего средств в год в анализируемый период на содержание детей-сирот в семьях направлялось в Сахалинской области: на 1 ребенка сумма составляла 639,19 тыс. рублей в год, или 53,27 тыс. рублей в месяц в 2023 году, в 2024 году – 682,91 тыс. рублей в год, или 56,91 тыс. рублей в месяц. Меньше всего средств направлено Ставропольским краем: 133,85 тыс. рублей в год, или 11,15 тыс. рублей в месяц в 2023 году и 140,37 тыс. рублей в год, или 11,7 тыс. рублей в месяц в 2024 году.

В ходе выборочного анализа нормативных правовых актов выявлено, что рядом субъектов Российской Федерации установлены единовременные выплаты в связи с устройством детей-сирот в семьи как для усыновителей, так, и для опекунов (попечителей), приемных семей. Подробная информация в разрезе регионов представлена в таблице 14.

Таблица 14 (тыс. рублей)

№	Субъект Российской Федерации	Реквизиты нормативного правового акта	2023 год	2024 год	2025 год	Примечание
Усыновление						
1	Амурская область	Закон Амурской области от 25	381,37 (ОВЗ - 762,73)	401,96 (ОВЗ - 803,92)	420,25 (ОВЗ - 840,5)	Данная мера поддержки распространяется на одного

¹⁸ Источники данных: бюджеты для граждан к Закону Ставропольского края от 28 мая 2025 года № 35-кз «Об исполнении бюджета Ставропольского края за 2024 год», годовые отчеты об исполнении бюджетов Сахалинской области за 2023 год, 2024 год

№	Субъект Российской Федерации	Реквизиты нормативного правового акта	2023 год	2024 год	2025 год	Примечание
		декабря 2018 года № 308-ОЗ				из усыновителей, принявших после 01.01.2012 на воспитание в семью ребенка в возрасте от 7 до 16 лет включительно.
2	Хабаровский край	Постановление Правительства Хабаровского края от 18 октября 2011 года № 345-пр	на первого ребенка: 297,82 ; на второго и последующих: 347,82 , ОВЗ – 397,82	на первого ребенка: 327,60 ; на второго и последующих: 377,60 , ОВЗ – 427,6	на первого ребенка: 359,47 ; на второго и последующих: 409,47 , ОВЗ – 459,47	Распространяется на граждан, проживающих на территории Хабаровского края, усыновивших после 01.01.2012 детей-сирот, проживающих на территории края
3	Республика Бурятия	Закон Республики Бурятия от 10 декабря 2010 года № 1830-IV	326,41	355,43	392,85	Право на получение единовременного пособия возникает с момента вступления в силу решения суда об установлении усыновления (удочерения) ребенка (детей) и может быть реализовано не ранее чем по истечении 36 месяцев со дня вступления в силу вышеназванного решения суда
4	Сахалинская область	Закон Сахалинской области от 6 декабря 2010 года № 112-ЗО	710,0 (ребенок-инвалид: 1 149,0)	710,0 (ребенок-инвалид: 1 149,0)	710,0 (ребенок-инвалид: 1 149,0)	Мера поддержки распространяется не ранее истечения одного года со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении.
5	Республика Коми	Закон Республики Коми от 24 ноября 2008 года № 139-РЗ	200,0 (ребенок-инвалид: 250,0)	200,0 (ребенок-инвалид: 250,0)	200,0 (ребенок-инвалид: 250,0)	
6	Тульская область	Закон Тульской области от 7 октября 2009 года № 1336-ЗТО	на первого ребенка: 19,19 ; на второго и последующих: 62,97 , ОВЗ – 73,23	на первого ребенка: 20,5 ; на второго и последующих: 65,81 , ОВЗ – 76,52	на первого ребенка: 20,95 ; на второго и последующих: 68,77 , ОВЗ – 79,96	Единовременные пособия выплачиваются в случае усыновления ребенка начиная с 01.01.2023 (день вступления в законную силу решения суда об усыновлении)
7	Ставропольский край	Закон Ставропольского края от 15 ноября 2009 года № 77-кз	150,00	150,00	150,00	Единовременное пособие усыновителю выплачивается не ранее 12 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении
8	Иркутская область	Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 102-ОЗ	130,44	140,12	153,46	Решение суда об усыновлении должно вступить в законную силу не ранее 1 января 2011 года. Выплата предоставляется по истечении 3 лет со дня вступления в силу решения суда об усыновлении ребёнка, но не позднее 6 лет после этого события.
Принятие под опеку (попечительство)						
1	Амурская область	Закон Амурской области от 25 декабря 2018 года № 308-ОЗ	164,45 (ОВЗ - 205,56)	173,33 (ОВЗ - 216,66)	181,21 (ОВЗ - 226,52)	Данная мера поддержки распространяется на одного из опекунов (попечителей), принявших после 01.01.2012 на воспитание в семью ребенка в возрасте от 7 до 16 лет включительно.

№	Субъект Российской Федерации	Реквизиты нормативного правового акта	2023 год	2024 год	2025 год	Примечание
2	Хабаровский край	Постановление Правительства Хабаровского края от 25 июня 2024 года №241-пр	-	100,0 (ОВЗ -150,0)	100,0 (ОВЗ -150,0)	Распространяется на граждан, проживающих на территории Хабаровского края и назначенных на основании акта об установлении опеки (попечительства), изданного в крае, по истечении шести месяцев с даты установления опеки (попечительства). Действует с 01.07.2024.
Принятие на воспитание в приемную семью						
1	Амурская область	Закон Амурской области от 25 декабря 2018 года № 308- ОЗ	164,45 (ОВЗ - 205,56)	173,33 (ОВЗ - 216,66)	181,21 (ОВЗ - 226,52)	Данная мера поддержки распространяется на одного приемных родителей, принявших после 01.01.2012 на воспитание в семью ребенка в возрасте от 7 до 16 лет включительно.

* ОВЗ – ребенок с ограниченными возможностями здоровья и ребенок-инвалид

Единовременные выплаты установлены региональным законодательством субъектов Российской Федерации преимущественно для граждан, усыновившим (удочерившим) детей-сирот. Среды анализируемых регионов самые высокие выплаты установлены в Сахалинской области – 710,0 тыс. рублей за усыновленного ребенка, в случае усыновления ребенка-инвалида - 1 149,0 тыс. рублей. Также значительные суммы выделяются в Амурской области, Республике Бурятия и Хабаровском крае: в 2025 году они составляли 420,25, 392,85 и 359,47 тыс. рублей соответственно (на детей с ОВЗ или инвалидностью: Хабаровский край - 459,47, Амурская область - 840,5 тыс. рублей).

В Хабаровском крае и Амурской области в анализируемый период также выделяют средства из региональных бюджетов на единовременные выплаты опекунам и/или приемным семьям: в 2025 году в Амурской области размеры единовременной выплаты составили 181,21 тыс. рублей, на детей с ОВЗ или с инвалидностью – 226,52 тыс. рублей), в Хабаровском крае – 100,0 тыс. рублей, на детей с ОВЗ или с инвалидностью – 150,0 тыс. рублей.

Выборочным анализом нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации выявлено наличие в ряде регионов дополнительных выплат и льгот для семей с детьми-сиротами (подробная информация представлена в приложении б к Заключению):

- в Амурской и Тульской областях, Республике Бурятия для усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей установлена мера социальной поддержки в виде освобождения от уплаты транспортного налога, преимущественно на определенные виды транспортных средств;

- в Приморском крае, Тульской и Сахалинской областях из региональных бюджетов направляются средства гражданам, принявшим на воспитание детей-сирот, на выплаты в целях улучшения жилищных условий;

- в Республике Коми установлены ежемесячные доплаты на отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели и оплату бытовых услуг на каждого находящегося под опекой (попечительством) ребенка, приемного ребенка;

- в Республике Бурятия и Тульской области выделяются средства для компенсации части расходов на оплату коммунальных услуг.

В рамках анализа регионального законодательства субъектов Российской Федерации у Еврейской автономной области (далее – ЕАО), помимо выплат на содержание детей-сирот в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях, а также вознаграждения, причитающегося приемным родителям¹⁹, выявлена дополнительная мера социальной поддержки опекунов (попечителей) и приемных родителей, повлиявшая на передачу в семьи детей-сирот из государственных учреждений в исследуемый период.

Законом ЕАО от 12 июля 2023 года № 296-ОЗ²⁰ установлено право на получение ежемесячной денежной выплаты проживающим на территории ЕАО семьям опекунов (попечителей) и приемным семьям, принявшим с 1 октября 2023 года под опеку (попечительство) одновременно двух и более детей из областных государственных учреждений для несовершеннолетних на каждого ребенка.

Размер выплаты в анализируемом периоде составлял:

Таблица 15 (тыс. рублей)

Период	От 0 до 7 лет	От 8 до 12 лет	От 13 до 18 лет
2023 год	20,0	30,0	40,0
2024 год	20,8	31,2	41,6
2025 год	21,7	32,6	43,47

Размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается однократно при передаче ребенка в семью и изменению в зависимости от возраста подопечного не подлежит.

По данным формы № 103-РИК по ЕАО наблюдается к 2024 году относительно 2022 года снижение числа детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и увеличение числа детей, переданных в семьи, на что могло повлиять, в том числе, введение новой меры социальной поддержки.

Данный вывод подтверждает и ежегодный рост объемов финансирования на предоставление вышеуказанной выплаты: 2023 год бюджетные ассигнования в соответствии Законом ЕАО от 6 декабря 2022 года № 181-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и

¹⁹ Закон ЕАО от 22 декабря 2010 года № 876-ОЗ «О размере и порядке выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю, в Еврейской автономной области»

²⁰ «О дополнительной мере социальной поддержки семей опекунов (попечителей) и приемных семей, принявших под опеку (попечительство) одновременно двух и более детей из областных государственных учреждений для несовершеннолетних, на территории Еврейской автономной области»

2025 годов» составляли 2 610 тыс. рублей, 2024 год²¹ - 15 476,5 тыс. рублей, 2025 год²² - 34 202,0 тыс. рублей.

Ввиду ограниченности статистических данных, в рамках ЭАМ в целях расчета стоимости содержания 1 ребенка в учреждениях для детей-сирот использовались данные о количестве воспитанников в учреждениях, а также объем текущего бюджетного финансирования следующих форм федерального статистического наблюдения: № Д-13 «Сведения об учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»²³ (далее – форма № Д-13) за 2022 и 2023 годы, а также № 1-ОД «Сведения об организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»²⁴ (далее – форма № 1-ОД). Сводные данные за 2022-2024 годы представлены на рисунке 4.

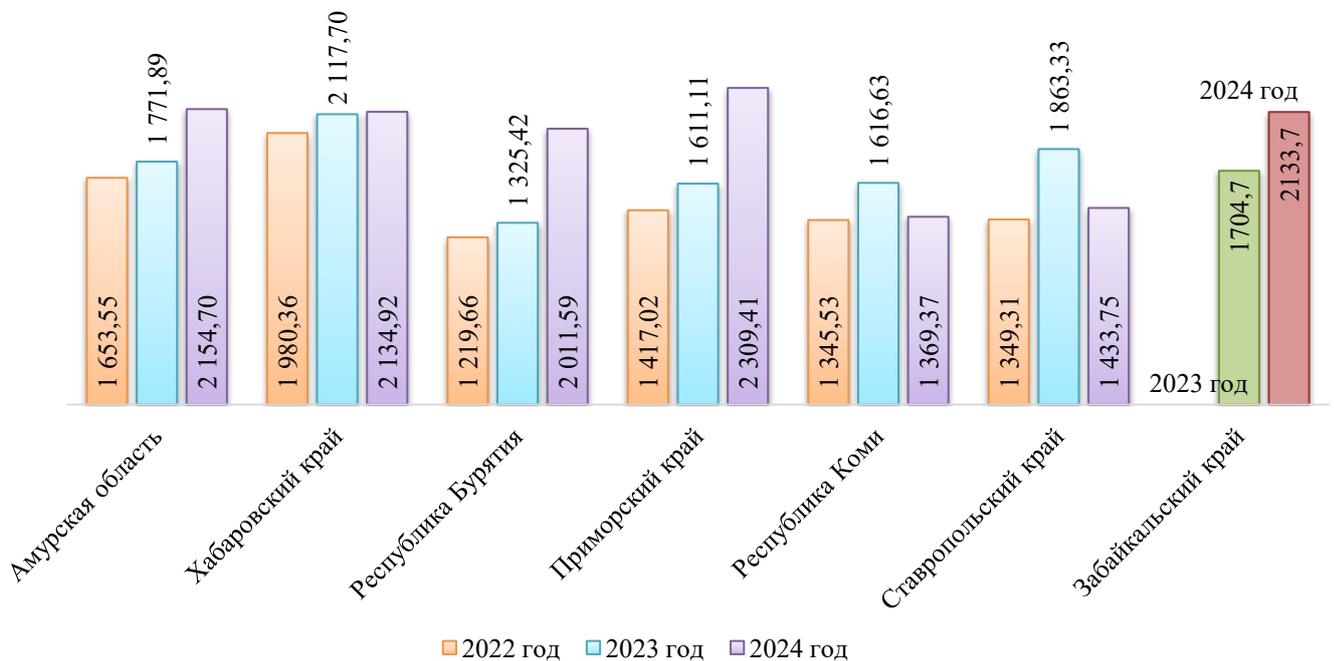


Рис. 4 - Стоимость содержания 1 воспитанника в учреждениях для детей-сирот в 2022-2024 годах исходя из данных статистических форм наблюдения № Д-13 и № 1-ОД²⁵

²¹ Данные Закона ЕАО от 15 декабря 2023 года № 356-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

²² Данные Закона ЕАО от 17 декабря 2024 года № 482-ОЗ «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

²³ Приказ Росстата от 14 января 2013 года № 12 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений»

²⁴ Приказ Росстата от 16 сентября 2024 года № 410 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 1-ОД «Сведения об организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и указаний по ее заполнению»

²⁵ Расчет стоимость содержания 1 ребенка по форме № Д-13 производится по воспитанникам только детских домов ввиду особенности заполнения статической формы: данные о финансовом обеспечении заполнялись только по данным учреждениям. По форме № 1-ОД разделения по видам организаций для детей-сирот не предусматривается. В расчетах имеется погрешность: возможно включение средств, направленных на предоставление иных услуг помимо содержания детей, ввиду отсутствия деления финансирования по направлениям расходования.

По Забайкальскому краю указаны данные за 2023 и 2024 годы из раздела 3 Заключения

Исходя из данных форм статистической отчетности, содержащих сведения об учреждениях для детей-сирот, к 2024 году в 4 субъектах, входящих в Дальневосточный федеральный округ, содержание 1 ребенка, находящегося в организации для детей-сирот, составляет в среднем более 2 000,0 тыс. рублей в год, в то время как, исходя из расчета среднего размера выплат, направленного на содержание детей-сирот в семьях, максимальное значение составляло 682,91 тыс. рублей в год в 2024 году в Сахалинской области. За три анализируемых года сумма финансирования на 1 ребенка составляла более 1 000,0 тыс. рублей.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. В Забайкальском крае непрерывно осуществляется оптимизация сети учреждений, в ходе которой происходит закрытие отделений для детей-сирот в действующих учреждениях социального обслуживания и реорганизация организаций с наименьшей численностью воспитанников путем их объединения.

В период с 2023 по 2025 годы число организаций для детей сирот сократилось на 3 единицы за счет закрытия отделений для детей-сирот.

Также в настоящий момент согласно поручению министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 2 июля 2025 года № 02-10 прорабатываются вопросы дальнейшей работы по объединению учреждений ГУСО «Борзинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, имени С.Д. Номоконова» Забайкальского края и ГУСО «Борзинский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Горизонт» , ГУСО «Вершино-Шахтаминский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Маленькая страна» Забайкальского края и ГУСО «Сретенский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних имени С.Г. Киргизова» Забайкальского края и по перепрофилированию деятельности ГКУ «Черновский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Восточный» Забайкальского края.

При принятии решений об объединении или закрытии организаций для детей-сирот, перераспределении детей в другие учреждения необходимо учитывать не только экономическую целесообразность, но также оценивать возможные риски неблагоприятного воздействия на детей.

2. Численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, за анализируемый период сократилась на 12,8 % и по состоянию на 1 декабря 2025 года составила 1 025 человек.

Большая часть детей, находящихся в учреждениях, относятся к категории трудноустраниваемых в семье – дети-инвалиды и с ОВЗ, дети, имеющие братьев и сестер, находящихся в одном учреждении, дети подросткового возраста.

Доля детей-инвалидов и детей с ОВЗ от общей численности детей-сирот, находящихся в учреждениях, на 1 декабря 2025 года составляла 76,7 %, доля детей-сирот в возрасте от 14 до 18 лет – 42,5 %.

3. Министерством принимаются меры, направленные на профилактику социального сиротства и сохранения ребенка в биологической семье, в том числе осуществляется работа с ассоциативными семьями и детьми «группы риска».

Ежегодно сокращается число выявленных и учтенных детей-сирот – на 35,4 % в 2025 году относительно 2023 года.

На 69,5 % с 2023 года сократилась численность детей, родители которых лишены или ограничены в родительских правах.

Увеличивается доля родителей, восстановленных в родительских правах и в отношении которых отменено ограничение родительских прав. В 2025 году на 100 человек, лишенных или ограниченных в родительских правах, приходится 22 случая восстановления в родительских правах, при том, что в 2023 году указанный показатель составлял 5 случаев.

4. Не смотря на подготовку и сопровождение замещающих семей, сохраняются случаи возврата детей в органы опеки, из которых 81,9 % в целом за анализируемый период осуществлены по инициативе граждан, принявших таких детей на воспитание в свою семью.

Общее количество возвратов за анализируемый период составило 265 случаев или из 100 устроенных в семьи детей 14 были возвращены в детский дом.

5. Доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, ежегодно составляет 82 - 83 % от общей численности детей-сирот в крае.

Наблюдается сокращение численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, с 5 756 человек в 2023 году до 4 931 человек по состоянию на 1 декабря 2025 года или на 14,3 %.

Сокращение численности происходит преимущественно за счет достижения предельного возраста (совершеннолетия) и смены места жительства, а также возврата детей к биологическим родителям (ежегодно не более 13 % от общего количества снятых с учета детей).

6. Процент устройства в семью детей-инвалидов остается на крайне низком уровне – менее 2 % ежегодно от общего числа детей-сирот, устроенных в семьи (в среднем 10 человек в год).

7. В зависимости от формы семейного устройства дети-сироты распределены следующим образом:

в среднем ежегодно 46,8 % от всех детей-сирот, находящихся в семьях, находится под безвозмездной опекой и попечительством;

26,8 % - в приемных семьях;

25,8 % являются усыновленными.

Для всех форм семейного устройства характерно преобладание случаев, когда в семью принимается один или два ребенка-сироты (в среднем в 97 %

семей от общего числа семей опекунов (попечителей) и семей усыновителей; в 82 % семей от общего числа приемных семей).

8. На территории Забайкальского края для приемных родителей, опекунов (попечителей) и патронатных воспитателей установлены ежемесячные вознаграждения, осуществляемые за счет средств краевого бюджета. Также осуществляются выплаты на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях. Индексация указанных выплат и вознаграждений осуществляется ежегодно исходя из прогнозного уровня инфляции на соответствующий год.

9. Увеличение базовых размеров ежемесячных вознаграждений осуществлялось единожды – в 2024 году и не повлияло на уменьшение численности детей-сирот, находящихся под надзором в государственных организациях. Сокращение численности детей-сирот, находящихся под надзором в организациях, произошло на фоне сокращения общего количества детей-сирот, зарегистрированных в Забайкальском крае. Увеличение базовых размеров ежемесячных выплат на содержание детей-сирот в замещающих семьях с 2014 года не осуществлялось.

10. Одной из основных проблем, возникающих при устройстве детей в семьи на воспитание является размер выплат на содержание детей-сирот, который с учетом ежегодной индексации и увеличения на районный коэффициент остается ниже прожиточного минимума, действующего на территории Забайкальского края, на детей, что не позволяет обеспечить достойное содержание и воспитание детей-сирот в замещающих семьях.

11. Расходы краевого бюджета на финансовое обеспечение выплат на содержание детей-сирот в семьях, а также ежемесячных вознаграждений приемным родителям, опекунам (попечителям), патронатным воспитателям в анализируемом периоде ниже расходов краевого бюджета, выделенных на содержание детей-сирот в государственных учреждениях в 1,4 – 2,5 раза.

Наибольшую долю в структуре расходов на содержание организаций для детей-сирот занимают расходы на заработную плату работников учреждений – в среднем 78,2 % в 2023 году, 79,4 % в 2024 году, 78,4 % в 2025 году.

Средние текущие расходы на содержание 1 ребенка в организациях для детей-сирот в анализируемом периоде составили:

- для детей до 3-4 лет - 1 779,4 тыс. рублей в 2023 году, 2 440,4 тыс. рублей в 2024 году, 3 205,7 тыс. рублей в 2025 году;

- для детей старше 3-4 лет - 1 630,0 тыс. рублей в 2023 году, 1 827,0 тыс. рублей в 2024 году, 2 241,9 тыс. рублей в 2025 году.

Средний объем средств, направленный из краевого бюджета на содержание 1 ребенка-сироты, переданного на воспитание в семью, и выплату ежемесячных вознаграждений составил: в 2023 году – 126,7 тыс. рублей, в 2024 году - 139,6 тыс. рублей, в 2025 году – 146,7 тыс. рублей.

12. Среди анализируемых субъектов Российской Федерации к 2025 году размер выплат на содержание ребенка-сироты в приемной семье или под

опекой (попечительством) варьируется от 7,83 тыс. рублей до 35,68 тыс. рублей в месяц. Одни из самых высоких размеров выплат на содержание детей-сирот в регионах устанавливаются на уровне величины прожиточного минимума на детей. В 7 из 9 анализируемых субъектах Российской Федерации размеры денежного содержания увеличивались только путем индексации. В большем размере выплаты возросли только в Иркутской и Тульской областях.

13. Преимущественно вознаграждение приемным родителям в анализируемых субъектах Российской Федерации устанавливалось на каждого принятого в семью ребенка, исключением являлся Приморский край. В целях мотивации принятия большего числа детей-сирот в приемные семьи и под опеку в Приморском крае и Республике Бурятия введены дополнительные выплаты при принятии в семью 4 и более детей.

14. Объем средств, направленных в субъектах Российской Федерации на содержание 1 ребенка-сироты в государственных учреждениях, в среднем в 2023 и 2024 годах в 10 раз больше, чем в приемных семьях или под опекой (попечительством). В среднем на содержание одного ребенка-сироты в месяц в приемных семьях или под опекой в анализируемых субъектах Российской Федерации выделялось в 2023 году от 11,15 тыс. рублей до 59,27 тыс. рублей, в 2024 году от 11,7 тыс. рублей до 56,9 тыс. рублей.

15. В 8 из 9 исследуемых субъектах Российской Федерации региональным законодательством дополнительно установлены единовременные выплаты, преимущественно для усыновителей, а в Амурской области и Хабаровском крае также для опекунов (попечителей) и приемных родителей.

16. Помимо выплат на содержание детей-сирот, а также вознаграждения приемным родителями и патронатным воспитателям региональным законодательством в ряде из исследуемых субъектов Российской Федерации установлены дополнительные меры поддержки: освобождение от уплаты транспортного налога, единовременные выплаты на улучшение жилищных условий, компенсация или частичная оплата коммунальных расходов приемным родителям или опекунам, средства на покупку мебели.

17. В ЕАО введение дополнительной выплаты при принятии в семью двух и более детей-сирот с 2023 года позволило увеличить долю детей, переданных на воспитание в семью с 79 % до 86,1 % к 2024 году относительно 2022 года, а также сократить численность воспитанников в государственных учреждениях на 91 человека.

Предложения (рекомендации) по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить заключение Губернатору Забайкальского края, в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

2. Правительству Забайкальского края в целях стимулирования граждан к семейному устройству детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей:

- рассмотреть возможность введения единовременной выплаты приемным родителям, опекунам (попечителям), патронатным воспитателям при устройстве ребенка на воспитание в семью;
- рассмотреть возможность введения единовременной выплаты усыновителям при устройстве ребенка в семью.

3. Министерству социальной и демографической политики Забайкальского края инициировать внесение изменений в региональные нормативные правовые документы в части:

- введения единовременной выплаты приемным родителям, опекунам (попечителям), патронатным воспитателям при устройстве ребенка на воспитание в семью;
- введения единовременной выплаты усыновителям при устройстве ребенка в семью.

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 17 февраля 2026 года № 3).