

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

28 ноября 2025 года

№ 10-25/КФ-АЗ-КСП

**Наименование (тема) мероприятия:** Оценка организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае.

**Исследуемый период:** 2021 год - 1 июля 2025 года, при необходимости иные периоды.

**Основание для проведения мероприятия:** закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», п. 2.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

**Реквизиты поручения на проведение мероприятия:** поручение председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 26 июня 2025 года № 7-з, Приказы председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 28 июля 2025 года № 46 ОД, от 20 октября 2025 года № 66 ОД, от 14 ноября 2025 года № 76 ОД.

**Должностные лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшие участие в проведении мероприятия:** ведущий инспектор инспекторского отдела Сапожникова А.А.

**Срок проведения мероприятия:** с 3 июля 2025 года по 27 июля 2025 года, с 21 октября 2025 года по 28 ноября 2025 года.

**Форма проведения мероприятия:** камеральная.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, Министерство образования и науки Забайкальского края, Министерство образования Забайкальского края (далее – Министерство).

**В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено следующее.**

## **1. Характеристика организаций отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, состояние инфраструктуры, основные проблемы**

Согласно статье 1 Закона Забайкальского края от 14 октября 2008 года № 40-33К «О перечне организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей, проживающих в Забайкальском крае» к организациям, обеспечивающим отдых и оздоровление детей, проживающих в Забайкальском крае, относятся:

1) детские оздоровительные лагеря (загородные оздоровительные лагеря, летние оздоровительные площадки, лагеря на базе воинских частей, лагеря дневного пребывания детей, лагеря, созданные на базе организаций социального обслуживания);

2) санаторные оздоровительные лагеря (круглогодичные, сезонные);

3) детские санатории;

4) профильные оздоровительные лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, краеведческие лагеря и другие лагеря);

5) иные организации, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 21 апреля 2009 года № 150 утвержден Порядок создания детских оздоровительных лагерей на базе образовательных организаций, организаций социального обслуживания Забайкальского края, медицинских организаций, спортивных и иных учреждений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.1 главы 2 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей осуществляется формирование и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, а также его размещение на официальном сайте этого органа в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 12 Положения о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 192 (далее – Положение), Министерство формирует, ведет и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Забайкальского края (далее – Реестр) .

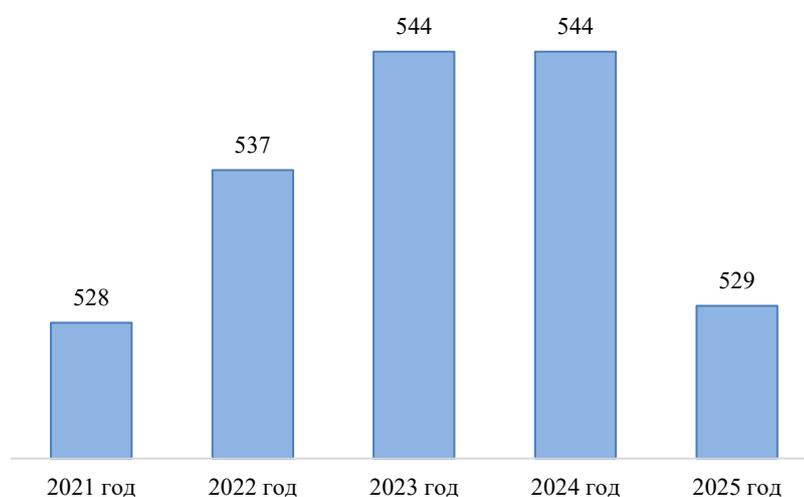
В анализируемом периоде Порядок формирования и ведения Реестра утверждался приказами Министерства от 28 января 2020 года № 141 и от 4 августа 2023 года № 594 (далее – Порядок № 141 и Порядок № 594).

В соответствии с пунктом 4 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и

полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 года № 427, Министерством осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре .

Анализ представленных Министерством<sup>1</sup> и размещенных на сайте<sup>2</sup> Реестров за 2021 – 2025 годы показал следующее.

Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, внесенных в Реестр, за анализируемый период увеличилось на 1 единицу с 528 в 2021 году до 529 в 2025 году.



*Рис. 1 – Динамика изменения количества организаций отдыха и оздоровления детей на территории Забайкальского края за 2021-2025 годы*

Наибольшую долю составляют лагеря дневного пребывания детей (88 - 90 % ежегодно), преимущественно образованных на базе образовательных организаций.

Более 8 % ежегодно составляют загородные оздоровительные лагеря.

Палаточные лагеря и организации санаторно-курортного типа составляют 1,5 % и 0,9-1,1 % соответственно.

<sup>1</sup> Письмо Министерства от 8 июля 2025 года № 6828

<sup>2</sup> <https://minobr.75.ru/deyatel-nost/otdyh-detey-i-ih-ozdorovlenie/409315-reestr-organizacij-otdyha-i-ozdorovleniya-detey?ysclid=mhd6kyzcb1476270211>

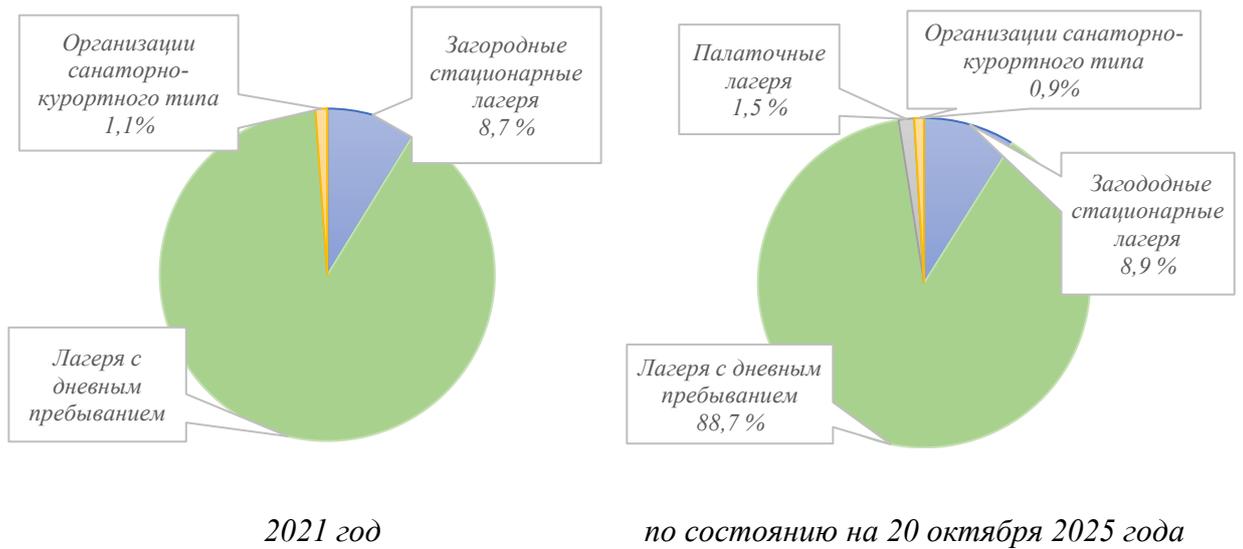


Рис. 2 – Структура организаций отдыха и оздоровления детей в 2021 году и по состоянию на 20 октября 2025 года

Структура организаций отдыха и оздоровления детей Забайкальском крае по форме собственности представлена на рисунке 3.

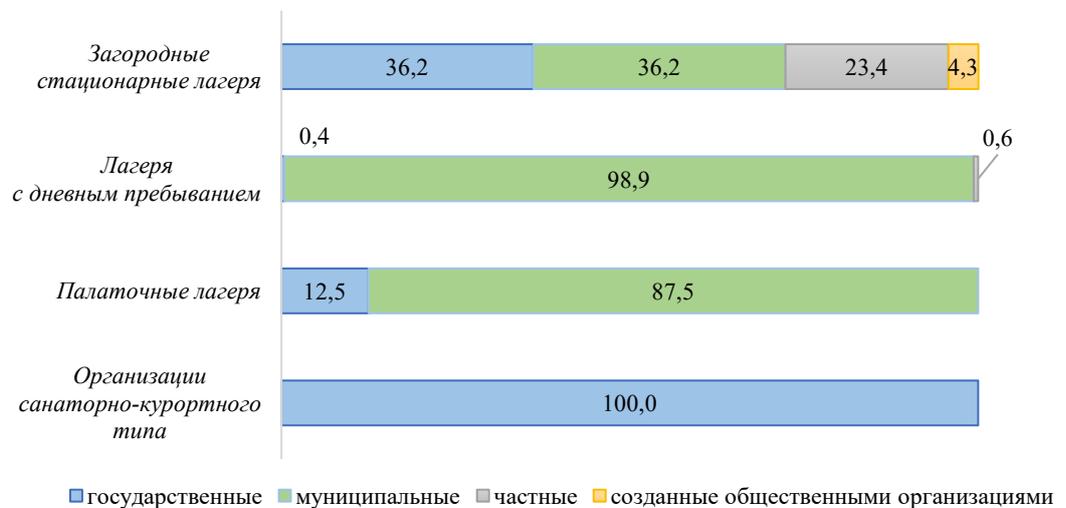


Рис. 3 – Структура организаций отдыха и оздоровления детей по состоянию на 20 октября 2025 года по форме собственности, %

Более 91 % из числа организаций отдыха и оздоровления детей составляют муниципальные лагеря, государственные организации отдыха и оздоровления 4,6 – 5,6 %, частные учреждения (образованные ОАО <...>, ООО <...>, индивидуальными предпринимателями и иные) – 2-2,8 %, а также созданные общественными организациями (АНО <...>, ЗСЛ <...>) – 0,4-0,6 %.

Согласно Реестру организации отдыха и оздоровления классифицируются также по организационно-правовой форме на государственные, муниципальные, частные учреждения и некоммерческие организации.

Подробная информация о структуре организаций отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае по организационно – правовой форме, типу сезонности и фактическом охвате детей программами отдыха и оздоровления в анализируемом периоде представлена в Приложении 1.

За анализируемый период наибольшее число детей, фактически охваченных программами отдыха и оздоровления, наблюдалось в 2025 году и составило 42 750 детей, что на 0,6 % выше уровня предыдущего года и на 6,2 % выше уровня 2021 года.

С 2021 года на 14,4 % увеличилось число детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, посетивших детские оздоровительные лагеря.

Наименьшее количество детей, фактически охваченных программами отдыха и оздоровления, наблюдалось в 2021 и 2023 годах – 40 160 человек и 37 666 человек соответственно при среднем охвате детей услугами отдыха и оздоровления в анализируемом периоде - 41 065 человек.

Снижение числа детей, охваченных программами отдыха и оздоровления, в анализируемом периоде, прежде всего, связано с такими причинами, как:

- пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничительные меры;
- введение на территории края особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации вследствие чрезвычайных ситуаций природного характера (природные пожары и паводки) и связанные с ним ограничительные меры.

В 2021 году в связи с паводками нанесен значительный ущерб детскому летнему оздоровительно-образовательному загородному лагерю «Восход» Забайкальской краевой гимназии-интерната. Для дальнейшего функционирования лагеря требуется проведение капитального восстановления.

1 мая 2024 года было возгорание лесного пожара вблизи детского спортивного лагеря «Жемчужина» МБУ «Спортивная школа №5» городского округа «Город Чита». В рамках возгорания пострадали 2 дома административного персонала. Остальные объекты лагеря не подверглись пожару. Инфраструктура восстановлена, в 2024 году проведено 3 профильных смены.

В связи с введенным режимом чрезвычайной ситуации регионального уровня (лесные пожары)<sup>3</sup> на территории Забайкальского края в 2024 году не осуществляли деятельность палаточные лагеря.

В 2025 году вследствие сильных природных пожаров пострадало 3 организации отдыха и оздоровления детей.

Детский оздоровительный лагерь «Огонек» МУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» муниципального района «Читинский район» в с. Маккавеево в мае 2025 года подвергся лесному пожару. Дальнейшее

---

<sup>3</sup> Постановление Губернатора Забайкальского края от 21 мая 2024 года № 43 «О введении режима ЧС регионального характера в границах Забайкальского края»

функционирование лагеря без капитального восстановления на текущий момент не представляется возможным.

В палаточном лагере «Таежный» при МУ ДО «Детско-юношеская спортивная школа» администрации муниципального района «Нерчинский район» лесным пожаром были повреждены хозяйственные постройки, бани и ограждения вследствие чего лагерь не функционировал.

Также вследствие лесного пожара в Читинском районе пострадали хозяйственные постройки, душевые, туалеты, часть ограждения детского оздоровительного лагеря «Парус» государственного автономного учреждения «Молодёжный центр «Искра» Забайкальского края. К летней оздоровительной компании 2025 года инфраструктура лагеря была восстановлена.

В соответствии с Протоколом Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Забайкальского края от 29 мая 2025 года № 41 Министерству рекомендовано ограничить открытие палаточных лагерей. По результатам летней оздоровительной компании 2025 года из 8 лагерей палаточного типа, находящихся в Реестре, функционировало 3 лагеря согласно мониторингу летней оздоровительной компании, осуществляемому Министерством просвещения Российской Федерации<sup>4</sup> (далее – мониторинг ЛОК, Минпросвещения России) в Мониторинговой системе Минпросвещения России, разработанной Федеральным государственным автономным научным учреждением «Федеральный институт цифровой трансформации в сфере образования».<sup>5</sup>

По данным Министерства<sup>6</sup> одной из основных проблем, сдерживающей эффективное развитие и организацию детского отдыха, является изношенная инфраструктура организаций отдыха и оздоровления детей, большинство из которых были построены до 1970 годов.

Все действующие загородные стационарные лагеря (47 учреждений) требуют капитального ремонта и реновации.

Проблемы высокого износа инфраструктуры и материально-технического оснащения организаций также отмечаются муниципальными образованияами Забайкальского края.<sup>7</sup>

По состоянию на 1 июля 2025 года количество организаций отдыха и оздоровления, находящихся в аварийном состоянии, составило 3 единицы, что меньше на 2 единицы относительно 2021 года, так как инфраструктура оздоровительного учреждения загородного типа «Салют» Нерчинско-Заводского района и детского оздоровительного лагеря «Робинзон»

---

<sup>4</sup> мониторинг осуществляется в соответствии с письмом Минпросвещения России от 1 апреля 2025 года № АБ-1108/06

<sup>5</sup> <https://sas.ficto.ru/>

<sup>6</sup> письмо Министерства от 11 июля 2025 года № 7006

<sup>7</sup> Письма администраций Акшинского муниципального округа от 13 ноября 2025 года № 880, муниципального района «Шилкинский район» от 12 ноября 2025 года № 25-694, Приаргунского муниципального округа от 14 ноября 2025 года № МОП-1503, Борзинского муниципального округа от 12 ноября 2025 года № 5-1977

Чернышевского района в анализируемом периоде была перепрофилирована и передана в частную собственность. В настоящее время аварийном состоянии находятся следующие организации:

- 1) «Красная саранка» муниципального района «Балейский район» Забайкальского края (мощность 150 человек);
- 2) «Восход» Министерства образования и науки Забайкальского края (мощность 80 человек);
- 3) «Огонек» муниципального района «Читинский район» (мощность 120 человек).

Указанные проблемы непосредственно сказываются на охвате детей мероприятиями отдыха и оздоровления. Приведение к нормативному состоянию перечисленных выше учреждений позволило бы обеспечить услугами отдыха и оздоровления 350 детей в 1 смену.

Также одной из проблем, сдерживающих эффективное развитие и организацию детского отдыха, является неравномерное размещение лагерей на территории Забайкальского края.

В 14 из 34 (что составляет 41,2%) муниципальных образованиях Забайкальского края отсутствуют загородные лагеря отдыха и оздоровления детей.

Лагеря дневного пребывания имеются во всех муниципальных образованиях Забайкальского края (организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время).

В соответствии с Поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 21 ноября 2022 года № ТГ-П8-19822 исполнительным органам субъектов Российской Федерации даны поручения о выполнении Плана мероприятий на 2022 - 2025 годы по модернизации объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха детей и их оздоровления, от 21 ноября 2021 года № 13591п-П8, и Перечня мер по созданию благоприятных условий для осуществления деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления (независимо от формы собственности организации) и по сохранению количества мест в таких организациях на 2022 - 2025 годы от 21 ноября 2022 года № 13590п-П8.

С учетом указанных документов в целях развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в Забайкальском крае Постановлением Правительства Забайкальского края от 6 декабря 2023 года № 654 утверждена региональная программа «Развитие инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в Забайкальском крае в 2023 - 2026 годы» (далее – Региональная программа).

В анализируемом периоде в рамках реализации мероприятий Региональной программы в 2024 году проведен капитальный ремонт объектов инфраструктуры (в части капитального ремонта пищевых медицинских блоков) в двух организациях отдыха и оздоровления: детский спортивный лагерь «Жемчужина» МБУ «Спортивная школа №5» городского округа

«Город Чита» и оздоровительный лагерь «Наран» МБУ дополнительного образования «Могойтуйский районный Дом детско-юношеского творчества».

По информации Министерства<sup>8</sup> в 2026 году планируется проведение капитального ремонта пищевого блока и медицинского блока ДОЛ «Парус» ГАУ «Молодёжный центр «Искра» Забайкальского края.

В рамках реализации мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 24 мая 2019 года № 173-р<sup>9</sup> (далее – План ЦЭР), в 2024 году проведен частичный ремонт помещений в 5 загородных стационарных лагерях.

Также в 2024 году в рамках реализации мероприятий Региональной программы реализованы мероприятия, направленные на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций) в 2 организациях отдыха и оздоровления:

- государственное автономное учреждение дополнительного образования «Образовательный центр «Эврика» (мощностью на 49 человек);

- муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Могойтуйский районный Дом детско-юношеского творчества» оздоровительный лагерь «Наран» (мощностью на 49 человек).

В рамках реализации мероприятий Плана ЦЭР на базе оздоровительно-образовательного лагеря «Орленок» муниципального района «Петровск-Забайкальский район» в 2024 году завершено строительство быстровозводимого спального корпуса мощностью на 25 человек.

Возведение быстровозводимых конструкций также запланировано в следующих организациях отдыха и оздоровления детей:

2026 год – муниципальное бюджетное образовательное учреждение оздоровление детей загородный военно-спортивный оздоровительный лагерь для подростков «Пограничник»;

2027 год – муниципальное учреждение дополнительного образования «Агинский детский оздоровительно-образовательный центр «Нарасун».

Итого в анализируемом периоде осуществлен капитальный ремонт пищевых и медицинских блоков в 2 из 47 загородных учреждениях отдыха и оздоровления, создано 123 новых места путем создания некапитальных объектов с использованием технологии быстровозводимых конструкций.

При этом реализация указанных мероприятий не решает проблемы высокого износа инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей.

Сохраняется потребность в ремонте других объектов, находящихся на территории уже частично отремонтированных организаций (помещения для досуговой деятельности, спортивные залы), капитальный ремонт которых не

<sup>8</sup> Письмо Министерства от 11 июля 2025 года № 7006

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Забайкальского края от 24 мая 2019 года № 173-р «Об утверждении Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края»

был включен в разработанные проектно-сметные документы ввиду ограничений, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.<sup>10</sup> Предельное значение возможного числа объектов от одного субъекта Российской Федерации к заявке на получение средств субсидий из федерального бюджета на указанные цели - не более 3 организаций отдыха детей и их оздоровления.

В ходе ЭАМ были выявлены следующие недостатки действующего Порядка № 594 и ведения Реестра в анализируемом периоде:

1. В соответствии с пунктом 3.2. Порядка № 594 реестр должен включать в себя сведения о количестве мест в смену и возрастной категории детей, однако форма Реестра (Приложение 1 Порядка № 594) не предполагает внесения данных о количестве мест в смену.

При этом форма Реестра, ранее утвержденная Порядком № 141 и действовавшая до 2023 года, содержала указанный показатель (количество мест в смену).

В нарушение пункта 2.1. Порядка № 141 реестр, сформированный и размещенный на сайте Министерства в 2022 году не соответствует форме, утвержденной действовавшим на тот момент Порядком № 141, и не содержит сведений о количестве мест в смену в организациях отдыха и оздоровления детей, включенных в него. Реестр составлен по форме, утвержденной в 2023 году Порядком № 594.

2. Имеются случаи отсутствия информации в Реестре по графе «Дата ввода используемых организацией отдыха детей и их оздоровления объектов и дата проведения капитального ремонта».

3. Имеются случаи отсутствия информации в Реестре по графе «Средняя стоимость путевки и 1 дня пребывания» или ее частичного заполнения (указывается либо стоимость путевки, либо стоимость 1 дня пребывания, либо только размер доплаты родителей).

---

<sup>10</sup> Капитальный ремонт осуществлялся в отношении помещений столовых и медицинских пунктов организаций отдыха детей и их оздоровления. В соответствии с внесенными изменениями от 21 февраля 2025 года осуществление капитального ремонта возможно в отношении помещений столовых, медицинских пунктов и помещений, предназначенных для организации досуговой деятельности, в том числе помещения для организации кружковых занятий и спортивных залов, организаций отдыха детей и их оздоровления

Общая стоимость путевки в детских оздоровительных лагерях определяется непосредственно организацией, оказывающей услуги отдыха и оздоровления, и зависит от типа организации, комплекса услуг и реализуемых программ.

Правовой документ, регулирующий порядок формирования стоимости путевок, а также определяющий долю частичной оплаты стоимости путевок за счет средств родителей, отсутствует.

Нормативы частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края утверждены порядками предоставления средств из бюджета Забайкальского края государственным учреждениям, муниципальным образованиям, юридическим лицам и иным получателям средств бюджета, предоставляющим услуги отдыха и оздоровления детей.

Документы, утверждающие нормативы частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края, представлены в Приложении 2 к Заключению.

Размер частичной оплаты стоимости путевки из бюджета Забайкальского края имеет одинаковое значение для всех организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, но дифференцирован в зависимости их типа (загородные стационарные лагеря, лагеря с дневным пребыванием детей, лагеря палаточного типа).

Изменение в анализируемом периоде размера нормативов частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края представлены в таблице 1.

Таблица 1

<b>Организации отдыха и оздоровления детей</b>	<b>2020 год</b>	<b>с 2022 года по настоящее время</b>
загородные стационарные детские оздоровительные лагеря	572 рублей в сутки на 1 ребенка, не более 21 дня	645 рублей в сутки на 1 ребенка, не более 18 дней
детские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей	149 рублей в сутки на 1 ребенка, не более 21 дня	168 рублей в сутки на 1 ребенка, не более 18 дней
детские лагеря палаточного типа	399 рублей в сутки на 1 ребенка, не более 10 дней	450 рублей в сутки на 1 ребенка, не более 7 дней

Согласно таблице 1 норматив частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края в анализируемом периоде изменялся 1 раз – в 2022 году он был увеличен на 12,8% по сравнению с 2020 годом для каждого типа организаций отдыха детей и их оздоровления (загородные стационарные лагеря, лагеря дневного пребывания, палаточные лагеря).

При этом сокращено количество дней частичной оплаты стоимости путевки, обеспечиваемой за счет средств бюджета края, - на 3 дня.

Информация об изменении за анализируемый период средней и максимальной стоимости 1 дня пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей в разрезе таких организаций по типам и организационно-правовым формам представлена в Приложении 3.

В ходе анализа стоимости путевок в организациях отдыха и оздоровления детей Забайкальского края, согласно указанной в Реестре, выявлено.

Средняя стоимость 1 дня пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей варьируется в зависимости от их организационно-правовой формы (самая низкая стоимость путевок в муниципальных учреждениях, самая высокая – в частных учреждениях), а также типа организации (самая низкая стоимость у лагерей с дневным пребыванием, самая высокая в загородных стационарных лагерях).

Самая высокая стоимость 1 дня пребывания отмечается у организаций частной организационно-правовой формы.

При этом в частных учреждениях отдыха и оздоровления детей средняя стоимость пребывания к 2025 году относительно 2021 года увеличилась наименее всего: в загородных лагерях на 26,14 % и составила 2 072,22 рубля 1 дня пребывания, в лагерях дневного пребывания детей на 19,8 % и составила 1 567 рублей 1 дня пребывания.

#### *Загородные стационарные лагеря*

Средняя стоимость путевки за 1 день пребывания в зависимости от организационно-правовой формы варьируется: в 2021 году от 783,3 рублей до 1 642,85 рублей, в 2025 году от 1 082,5 рублей до 2 072,22 рублей.

Отмечается, что рост средней стоимости путевки в загородные лагеря в анализируемом периоде превышает рост стоимости путевки в лагеря с дневным пребыванием и учреждения санаторно-курортного типа.

Средняя стоимость 1 дня пребывания в загородных лагерях в 2025 году относительно 2021 года увеличилась:

- в государственных учреждениях – на 42,4 %;
- в муниципальных учреждениях – 38,2 %;
- в частных учреждениях – на 26,1%;
- в некоммерческих автономных учреждениях – на 30,3 %.

Самая высокая стоимость 1 дня пребывания наблюдается в частных учреждениях отдыха и оздоровления детей загородного типа, максимальное значение 2021 году достигало 2 327 рублей, в 2025 году – 2443,9 рублей (детский оздоровительный лагерь «Звездный»).

#### *Лагеря с дневным пребыванием*

Средняя стоимость 1 дня в лагерях с дневным пребыванием в зависимости от организационно-правовой формы варьируется: в 2021 году от 168 рублей до 1 307,74 рублей, в 2025 году от 360,7 рублей до 1 750,0 рублей.

Наиболее всего за анализируемый период увеличилась средняя стоимость путевки в лагерях с дневным пребыванием государственной организационно-правовой формы – на 37,2 %.

Самая высокая стоимость 1 дня пребывания в лагерях с дневным пребыванием наблюдается в частных учреждениях. Максимальная стоимость 1 дня пребывания в таких лагерях в 2021 году – 1 425 рублей (лагерь с дневным пребыванием детей школы иностранных языков «Дипломат» ИП <...>), в 2025 году – 1 750 рублей (летний лагерь с дневным пребыванием детей центра «Счастливая жизнь» ИП <...>).

*Организации санаторно-курортного типа*

Средняя стоимость 1 дня пребывания увеличилась в 2025 году на 38,3 % относительно 2021 года и составила 1 147,77 рублей.

Максимальная стоимость 1 дня пребывания увеличилась в 2025 году на 51,7 % относительно 2021 года и составила 1 259,0 рублей.

С учетом установленных нормативов частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края и средней стоимости 1 дня пребывания в организациях отдыха и оздоровления детей Забайкальского края, доля компенсации путевок за счет средств бюджета края в 2021 году составляла от 39 до 82 % в зависимости от организационно-правовой формы учреждения:

- для загородных стационарных лагерей
  - государственной организационно-правовой формы – 73,9 %;
  - муниципальной – 82,3 %;
  - частной – 39,3 %;
  - некоммерческие организации – 59,7 %;
- для лагерей с дневным пребыванием детей
  - государственной формы – 51,5 %;
  - муниципальной – 100 %;
  - частной – 12,8 %.

С ростом цен на путевки при сохраняющемся с 2022 года нормативе доля оплаты путевок за счет средств бюджета края от средней стоимости путевки в 2025 году сократилась и не превышала 60 % для загородных стационарных лагерей, а для лагерей с дневным пребыванием детей составляла 10,7 % в частных учреждениях, 37,5 % в государственных и 88 % в муниципальных.

Ввиду этого увеличилась нагрузка на родителей при направлении ребенка в лагерь и оплате услуг отдыха и оздоровления.

Согласно данным Прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 21 октября 2025 года № 477-р, (далее – Прогноз) индекс потребительских цен на товары и услуги (далее – ИПЦ) в Забайкальском крае с 2023 года постоянно увеличивается. В таблице 2 представлен ИПЦ на товары и услуги в среднем за 2023 год, 2024 год, 2025 год (оценка), а также базовый прогноз на 2026-2028 годы в процентах к предыдущему году (% г/г).

Таблица 2

				<b>Базовый прогноз</b>
--	--	--	--	------------------------

ИПЦ на товары и услуги, % г/г	2023 год	2024 год	2025 год (оценка)	2026 год	2027 год	2028 год
Все товары	107,2	109,8	109,7	105,9	104,1	104,0

Анализ динамики ИПЦ показал, что общий уровень цен на товары и услуги с 2022 года увеличился в 1,29 раз к 2025 году.

Исходя из этого, норматив частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края должен составлять:

для загородных стационарных детских оздоровительных лагерей – не менее 832,1 рубля в сутки ( $645 \cdot 1,29$ );

для детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей - не менее 216,7 рублей в сутки ( $168 \cdot 1,29$ );

для детских лагерей палаточного типа – 580,5 рублей в сутки ( $450 \cdot 1,29$ ).

С учетом базового прогноза на 2026-2028 годы нормативы частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края должны увеличиться относительно 2022 года: в 2026 году - в 1,37 раз, в 2027 году - в 1,42 раза, в 2028 году – в 1,48 раз.

Проблема недостаточного финансирования мероприятий по отдыху и оздоровлению ввиду низкого норматива также обозначена рядом муниципальных образований, которым был направлен запрос в рамках ЭАМ в целях выявления возникающих проблем при реализации мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в муниципальных организациях<sup>11</sup>.

Выборочный анализ нормативно-правовой базы организации отдыха и оздоровления детей в других субъектах Российской Федерации показал следующее.

Так, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства республики Бурятия от 12 мая 2010 года № 175 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Республике Бурятия» (далее – Постановление № 175) расчетная стоимость оплаты путевок, по которым производится оплата за счет средств республиканского бюджета, установлена в следующих размерах:

<sup>11</sup> Письма администраций Акшинского муниципального округа от 13 ноября 2025 года № 880, муниципального района «Шилкинский район» от 12 ноября 2025 года № 25-694, Приаргунского муниципального округа от 14 ноября 2025 года № МОП-1503, муниципального района «Красночикойский район» от 12 ноября 2025 года № МРКЧ-1825

Таблица 3

Организации отдыха и оздоровления детей	Расчетная стоимость 1 дня пребывания, оплачиваемая за счет средств бюджета Республики Бурятия, рублей				
	2021 год (в редакции Постановлен ия № 175 от 26.06.2021)	2022 год (в редакции Постановления № 175 от 24.05.2022)	2024 год (в редакции Постановления № 175 от 28.05.2024)	2025 год (в редакции Постановления № 175 от 24.04.2025)	2025 год в % от установленного норматива в Забайкальском крае
организации круглогодичного действия с проведением оздоровительной смены со сроком пребывания не менее 21 дня (детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря)	928,7	928,7	1 138,6	1 258,5	100,0
загородные стационарные детские оздоровительные лагеря с организацией оздоровительных смен не менее 21 дня	882,7	965,8	1 087,5	1 087,5	168,6
оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей со сроком пребывания не менее 21 дня	146,2	160,0	174,2	195,6	116,4
детские лагеря палаточного типа со сроком пребывания не менее 7 дней	237,7	260,1	283,2	317,9	70,6
лагеря труда и отдыха со сроком пребывания не менее 18 дней	146,2	160,0	174,2	195,6	-

Согласно таблице 3 в анализируемом периоде расчетная стоимость 1 дня пребывания, оплачиваемая за счет средств бюджета Республики Бурятия, изменялась 4 раза: в 2021, 2022, 2024 и 2025 годах.

Норматив частичной оплаты стоимости путевки, установленный для загородных стационарных лагерей и лагерей с дневным пребыванием в Республике Бурятия на 2025 год, выше установленного норматива для аналогичных учреждений в Забайкальском крае на 68,6 % и 16,4 % соответственно.

Норматив частичной оплаты стоимости путевки, установленный для палаточных лагерей в Республике Бурятия на 2025 год, ниже установленного норматива для палаточных лагерей в Забайкальском крае на 29,4 %.

Стоимость оплаты путевок за счет средств республиканского бюджета рассчитывается исходя из срока пребывания не менее 21 дня для загородных стационарных оздоровительных лагерей и лагерей с дневным пребыванием детей с организацией оздоровительных смен, не менее 7 дней для лагерей палаточного типа, не менее 18 дней для лагерей труда и отдыха.

Имеются регионы, устанавливающие размер частичной оплаты стоимости путевки за счет средств родителей (законных представителей) ребенка в зависимости от среднедушевого дохода семьи.

Так, в соответствии с подпунктом 1.2.1. пункта 1.2. Порядка организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27 января 2010 года № 5-п, оплата частичной стоимости путевки осуществляется родителями (законными представителями) ребенка в зависимости от среднедушевого дохода семьи в размере 10 %, 20 % и 30 % от стоимости путевки для детей.

В соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Тульской области от 29 марта 2016 года № 113 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Тульской области» органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Тульской области при осуществлении ими мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей рекомендуется предусматривать за счет средств родителей частичную оплату стоимости путевок, услуг по отдыху детей в размере 5 %, 15 % и 30 % от стоимости путевки в зависимости от среднедушевого дохода семьи ребенка.

По информации Министерства<sup>12</sup> и органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края продолжительность смен в организациях отдыха и оздоровления составляет 21, 18, 14 и менее дней. При этом количество смен продолжительностью 21 день в 2025 году по сравнению с 2021 годом сократилось в 2 раза.

Прежде всего, это связано с сокращением количества дней частичной оплаты стоимости путевки, обеспечиваемой за счет средств бюджета края, с 21 до 18 дней (наблюдается сокращение длительности смен с 2022 года).

Расходы организаций на отдых и оздоровление детей сверх 18 дней, финансируемых краевым бюджетом согласно утвержденным нормативам, обеспечиваются за счет средств родителей.

## **2. Анализ законодательных и правовых документов, регулирующих организацию отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае**

В соответствии со статьей 1 главы 1 Федерального закона № 124-ФЗ **отдых детей и их оздоровление** - совокупность мероприятий, направленных на воспитание, развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление

---

<sup>12</sup> Письмо Министерства от 11 июля 2025 года № 7006

их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей.

В соответствии с пунктом 57 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и пунктом 11 части 1 статьи 15, пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ, Федеральный закон № 131-ФЗ) полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей представлены на рисунке 4:



*Рис. 4 – Разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении мероприятий по отдыху и оздоровлению детей*

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, аналогичные установленным

Федеральными законами № 414-ФЗ и № 131-ФЗ, также утверждены в статье 12.1 Федерального закона № 124-ФЗ.

Приведенные правовые нормы определяют, что организация отдыха детей в каникулярное время является полномочием органов местного самоуправления, а к полномочиям субъекта Российской Федерации относится организация отдыха во внеканикулярное время, обеспечение отдыха и организация и обеспечение оздоровления детей независимо от времени его проведения.

В соответствии с законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1676-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время» (далее - Закон № 1676-ЗЗК) органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края наделены отдельными государственными полномочиями **по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления** детей в каникулярное время (далее – ОМСУ, государственные полномочия).

Пунктом 4 статьи 5 Закона № 1676-ЗЗК утверждена формула расчета объема субвенции на обеспечение отдыха, организацию и обеспечение оздоровления детей в каникулярное время в муниципальных организациях, а также норматив частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края.

Норматив частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края с 2018 года (с момента принятия Закона № 1676-ЗЗК) изменялся 2 раза:

Таблица 4

Организация отдыха и оздоровления детей	в редакции Закона от 25.12.2018 (первоначальная)	в редакции Закона от 06.04.2020	в редакции Закона от 26.05.2022
муниципальные загородные стационарные детские оздоровительные лагеря	со сроком пребывания не более 21 дня - 430 рублей в сутки на 1 ребенка	не более 21 дня - 572 рублей в сутки на 1 ребенка	645 рублей в сутки на 1 ребенка, но не более 18 дней
муниципальные детские оздоровительные лагеря с дневным пребыванием детей	не более 21 дня - 112 рублей в сутки на 1 ребенка	не более 21 дня - 149 рублей в сутки на 1 ребенка	168 рублей в сутки на 1 ребенка, но не более 18 дней
муниципальные детские лагеря палаточного типа	не более 10 дней - 300 рублей в сутки на 1 ребенка	не более 10 дней - 399 рублей в сутки на 1 ребенка	450 рублей в сутки на 1 ребенка, но не более 7 дней

Согласно таблице 4 количество дней пребывания детей в муниципальных организациях отдыха и оздоровления детей, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Забайкальского края, в 2022 году было уменьшено на 3 дня (с 21 дня до 18 дней).

Аналогичные изменения были внесены в 2022 году в документы, утверждающие порядок определения объема субсидий<sup>13</sup> на финансирование мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Забайкальского края (возмещения части затрат), предоставляемых государственным, некоммерческим и иным организациям (юридические лица, индивидуальные предприниматели), когда количество дней пребывания детей в лагере, учитываемых при расчете финансового обеспечения, было сокращено.

В соответствии с подпунктом 3.11.2 пункта 3.11 санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 года № 28 (далее - СП 2.4.3648-20), в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием должны соблюдаться следующие требования:

**продолжительность оздоровительной смены составляет не менее 21 календарного дня.** Возможна организация смен менее 20 календарных дней для организации отдыха и досуга детей. Продолжительность смен в осенние, зимние и весенние каникулы должна быть не менее 7 календарных дней.

Ввиду изложенного, при финансировании переданных ОМСУ государственных полномочий, осуществляемом за счет краевого бюджета по нормативам, не превышающим 18 дней на одного ребенка, субъектом передаются, но не обеспечиваются полномочия **по оздоровлению** детей.

В Забайкальском крае отсутствует документ, регламентирующий продолжительность смен в организациях отдыха и оздоровления детей, находящихся на территории Забайкальского края.

Финансирование мероприятий, свыше предоставляемого из бюджета на частичную оплату стоимости путевки, осуществляется за счет родителей.

Документ, определяющий долю родительской доплаты за путевку в организации отдыха и оздоровления детей, отсутствует.

Согласно информации Министерства<sup>14</sup>, стоимость путевки в организациях отдыха и оздоровления и размер платы, взимаемой с родителей ребенка, определяется непосредственно организацией, оказывающей услуги отдыха и оздоровления.

Недостаточное количество оздоровительных мероприятий не способствует сохранению и улучшению состояния здоровья детей.

---

<sup>13</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 6 мая 2024 года № 225 «Об утверждении Порядка и условий финансирования мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Забайкальского края и иных источников, не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края», постановление Правительства Забайкальского края от 6 мая 2024 года № 224 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае»

<sup>14</sup> Письмо Министерства от 8 июля 2025 года № 6828

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю (Забайкалкрайстат)<sup>15</sup> в анализируемом периоде наблюдается ухудшение динамики показателей заболеваемости детей по основным классам болезней:

Таблица 5

Возраст детей	Зарегистрировано заболеваний у пациентов с впервые в жизни установленным диагнозом (все болезни) на 1000 человек соответствующего возраста			
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
0-14 лет	1847,4	2024,3	1974,2	1871,9
15 – 17 лет	1324,9	1503,8	1663,3	1415,5

Согласно таблице 5 в 2024 году относительно 2021 года увеличилось число зарегистрированных заболеваний у детей в возрасте 0 – 14 лет и 15 - 17 лет на 1000 человек соответствующего возраста на 1,3 % и 6,8 % соответственно.

### *2.1. Структура и полномочия исполнительных органов по организации отдыха и оздоровления детей*

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.1 главы 2 Федерального закона № 124-ФЗ к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относятся:

- реализация на территории субъекта Российской Федерации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;
- установление порядка формирования и ведения Реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории субъекта Российской Федерации, проверка сведений, представленных ими;
- формирование и ведение Реестра, его размещение на официальном сайте этого органа в сети «Интернет»;
- осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре;
- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ОМСУ, общественных организаций и объединений по вопросам организации отдыха и оздоровления детей;
- взаимодействие с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации

<sup>15</sup> Здравоохранение в Забайкальском крае: Стат. сб./Забайкалкрайстат. - Чита, 2025 г. – 49с.

отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории данного субъекта Российской Федерации;

– организационное сопровождение деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и рассмотрение ее предложений об исключении организаций из Реестра;

– обеспечение выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Координацию деятельности исполнительных органов Забайкальского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ОМСУ и организаций отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающую согласованные действия при решении вопросов по организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, осуществляет Комиссия по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее – Комиссия) под руководством заместителя председателя Правительства Забайкальского края, курирующего вопросы социальной сферы.

Состав и Положение о Комиссии утверждены распоряжением Губернатора Забайкальского края от 26 июня 2020 года № 286-р «Об образовании Комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей».

В соответствии с пунктом 16 Положения о Комиссии организационное и материально-техническое обеспечение её деятельности осуществляет Министерство.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве, оно является исполнительным органом Забайкальского края, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, оказанию государственных услуг, контролю и надзору в пределах установленных полномочий, а также переданных Российской Федерацией полномочий; определяющим перспективные направления развития и осуществляющим управление в том числе в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с пунктом 12 Положения к полномочиям Министерства в сфере организации отдыха и оздоровления детей относится:

Таблица 6

№ п/п	В редакции от 28 декабря 2020 года	В редакции от 24 октября 2022 года	В редакции от 28 декабря 2024 года	В редакции от 24 октября 2025 года
1	Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)			Реализация на территории Забайкальского края основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья
2	Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления			
3	Осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре			

№ п/п	В редакции от 28 декабря 2020 года	В редакции от 24 октября 2022 года	В редакции от 28 декабря 2024 года	В редакции от 24 октября 2025 года
4	Осуществление организационного сопровождения деятельности межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей			
5	Рассмотрение предложений межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей об исключении организаций отдыха детей и их оздоровления из Реестра			
6		Формирование, ведение и размещение Реестра на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»		
7			Обеспечивание выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	
8				Обеспечивание координации деятельности органов исполнительной власти Забайкальского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ОМСУ, общественных организаций и объединений при решении вопросов по организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае
9				Взаимодействие с органами исполнительной власти иных субъектов Российской Федерации в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами Забайкальского края
10				Разработка списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, и размещает его на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»
11	Осуществление контроля за осуществлением ОМСУ переданных им государственных полномочий в соответствии Законом Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1676-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время»			

Согласно таблице 6 внесенные в 2025 году изменения<sup>16</sup> в Положение установили полномочия Министерства, идентичные полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, утвержденным в Федеральном законе № 124-ФЗ.

Приказом Министерства от 6 декабря 2022 года № 1037 утвержден административный регламент предоставления государственной

<sup>16</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 24 октября 2025 года № 602 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 192 «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Забайкальского края»

(муниципальной) услуги «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время» на территории Забайкальского края, регулирующий отношения, возникающие между Министерством, ОМСУ, организациями отдыха и оздоровления детей и заявителями на получение услуги при ее предоставлении (далее – Административный регламент).

В соответствии с пунктом 5.1 Административного регламента Министерство является органом, ответственным за предоставление государственной (муниципальной) услуги «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время» на территории Забайкальского края.

Полномочия по организации отдыха и оздоровления детей также возложены на иные органы исполнительной власти Забайкальского края.

В соответствии со статьей 23 закона Забайкальского края от 16 октября 2008 года № 46-33К<sup>17</sup> к полномочиям **Правительства Забайкальского края**, осуществляемым за счет средств бюджета Забайкальского края (за исключением субвенций из федерального бюджета), в сфере обеспечения прав детей, проживающих в Забайкальском крае, на отдых и оздоровление относятся:

1) установление порядка создания детских оздоровительных лагерей на базе образовательных организаций, организаций социального обслуживания Забайкальского края, медицинских организаций, спортивных и иных учреждений;

2) установление условий и порядка финансирования мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей за счет средств краевого бюджета и иных источников, не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края.

Во исполнение указанных полномочий постановлением Правительства Забайкальского края от 21 апреля 2009 года № 150 утвержден Порядок создания детских оздоровительных лагерей на базе образовательных организаций, организаций социального обслуживания Забайкальского края, медицинских организаций, спортивных и иных учреждений; постановлением Правительства Забайкальского края от 6 мая 2024 года № 225 утверждены Порядок и условия финансирования мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Забайкальского края и иных источников, не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края (далее – Порядок № 225).

Порядок № 225 определяет цели и условия финансирования мероприятий в организациях отдыха детей и их оздоровления, являющихся бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых исполнительные органы Забайкальского края осуществляют функции и полномочия учредителя.

---

<sup>17</sup> Закон Забайкальского края от 16 октября 2008 года № 46-33К «Об установлении отдельных полномочий Правительства Забайкальского края»

Согласно Реестру на территории Забайкальского края действуют организации отдыха и оздоровления детей, подведомственные не только Министерству как уполномоченному органу в сфере организации отдыха и оздоровления детей, но Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерству культуры Забайкальского края, Министерству здравоохранения Забайкальского края, Министерству физической культуры и спорта (созданные на базе учреждений, подведомственных указанным министерствам).

В соответствии с подпунктом 12.15 постановления Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502<sup>18</sup> **Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края** осуществляет организацию и обеспечивает отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 5 апреля 2018 года № 631 утвержден Порядок реализации мероприятий, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия, летних загородных оздоровительных лагерях, подведомственных Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

Согласно Положению о Министерстве культуры Забайкальского края, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 19 июня 2017 года № 249, Положению о Министерстве здравоохранения Забайкальского края, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 27 июля 2017 года № 319, и Положению о Министерстве физической культуры и спорта Забайкальского края, утвержденному постановлением Правительства Забайкальского края от 24 января 2017 года № 12, за указанными министерствами не закреплены полномочия по отдыху и оздоровлению детей.

Выборочный анализ учредительных документов организаций отдыха и оздоровления детей показал, что Устав государственного автономного учреждения культуры «Забайкальская краевая филармония им. О.Л. Лундстрема», подведомственного Министерству культуры Забайкальского края и на базе которого организован лагерь дневного пребывания детей, не содержит в качестве осуществляемой деятельности организацию отдыха и оздоровления детей.

---

<sup>18</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 502 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты населения Забайкальского края»

### 3. Анализ объемов финансового обеспечения организации отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае

Деятельность по организации отдыха детей и их оздоровлению в Забайкальском крае до 2024 года осуществлялась в рамках подпрограммы «Развитие систем воспитания и дополнительного образования детей» государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы» (далее - Госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225.

С 2024 года в рамках госпрограммы реализуется региональный проект «Создание условий для отдыха и оздоровления детей и молодежи» и комплекс процессных мероприятий «Организация дополнительного образования, отдыха и оздоровления детей. Профилактика деструктивного поведения детей и молодежи».

Общие сведения об объемах плановых бюджетных ассигнований и кассовом исполнении Министерства (код главы, ГРБС - 026) в разрезе мероприятий представлены в Приложении 4 Заключения.

В таблице 7 представлены общие сведения о финансовом обеспечении мероприятий по организации отдыха детей и их оздоровлению согласно данным сводных бюджетных росписей за 2021 – 2024 годы, а также по состоянию на 1 октября 2025 года.

Таблица 7, тыс. рублей

Год	2021	2022	2023	2024	по состоянию на 1 октября 2025 года	Итого за проверяемый период
Утверждено, всего*	223 892,42	240 967,79	258 153,48	372 176,41	285 812,74	1 381 002,83
в том числе						
реализация мероприятий по отдыху и оздоровлению детей	223 892,42	240 967,79	258 153,48	247 852,46	285 812,74	1 256 678,88
создание инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей	-	-	-	124 323,95	-	124 323,95
Исполнено, всего	217 196,29	238 833,72	255 222,89	370 771,59	246 982,85	1 329 007,34
% исполнения, всего	97,0	99,1	98,9	99,6	86,4	96,2

В соответствии с данными уточненных сводных бюджетных росписей за 2021 – 2024 годы, а также по состоянию на 1 октября 2025 года общий объем бюджетных ассигнований, выделенных Министерству на реализацию мероприятий по организации отдыха детей и их оздоровлению в проверяемом периоде, составил 1 381 002,83 тыс. рублей, исполнение составило 1 329 007,34 тыс. рублей, что составляет 96,2 % от утвержденных плановых значений.

В 2024 году наблюдался рост плановых и исполненных бюджетных назначений ввиду выделения средств бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в размере 94 862,796 тыс. рублей на реализацию мероприятий в рамках Регионального проекта «Создание условий для отдыха и оздоровления детей и молодежи», направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления. Согласно сводной бюджетной росписи на 1 января 2025 года средства исполнены в полном объеме.

В рамках указанных мероприятий проведен капитальный ремонт пищевых и медицинских блоков в детском спортивном лагере «Жемчужина» МБУ «Спортивная школа №5» городского округа «Город Чита» и оздоровительном лагере «Наран» МБУ дополнительного образования «Могойтуйский районный Дом детско-юношеского творчества».

Также на базе ГАУ ДО «Образовательный центр «Эврика» и оздоровительного лагеря «Наран» МБУ ДО «Могойтуйский районный Дом детско-юношеского творчества» осуществлено строительство быстровозводимых конструкций (спальные корпуса).

Наибольшую долю (45–52 % ежегодно) в структуре расходов на организацию отдыха и оздоровления детей занимают расходы на выплату субвенции муниципальным образованиям на осуществление реализации переданных государственных полномочий.

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций) и индивидуальным предпринимателям, предоставляемые в целях возмещения части затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае, ежегодно составляют 20-27 % в структуре расходов на организацию отдыха и оздоровления детей, некоммерческим организациям – 3-7 %. Увеличение доли в 2025 году субсидий некоммерческим организациям связано с началом осуществления деятельности загородного спортивного лагеря «Байрус», учредителем которой является региональная общественная спортивная организация «Бойцовский клуб «Байрус».

Субсидии государственным учреждениям (бюджетным и автономным) составляют ежегодно 12-17 % от общего объема расходов на организацию отдыха и оздоровления детей.

Расходы, связанные с приобретением Министерством путевок для детей в организации отдыха детей и их оздоровления, в анализируемом периоде составляли 5-11 % от общего объема расходов на организацию отдыха и оздоровления детей.

В анализируемом периоде Министерством приобретались путевки продолжительностью 21 день пребывания в организации санаторно-курортного типа в целях оздоровления детей, проживающих на территории Забайкальского края: ГАУЗ «Центр медицинской реабилитации Дарасун», ГАУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными

возможностями «Спасатель» Забайкальского края, ГАУСО «Реабилитационный центр «Шиванда» Забайкальского края.

Общий фактический охват детей в организациях санаторно-курортного типа за анализируемый период составил 4 659 человек, что составляет 2,3 % от общего количества детей, получивших услуги отдыха и оздоровления за анализируемый период. В среднем направляется в организации санаторно-курортного типа ежегодно 932 ребенка или 0,6 % от общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет.

Ежегодно при формировании плановых бюджетных назначений на следующий финансовый год учитывается:

- потребность получателей бюджетных средств (организаций, муниципальных образований) в соответствии с направляемыми ими заявками, рассчитываемая исходя из планируемого (прогнозного) количества отдыхающих детей;

- мощность организаций отдыха и оздоровления детей;

- фактический охват детей за предыдущие периоды.

В течении года в ходе исполнения бюджетных назначений потребность в финансовых средствах уточняется (Министерством направляются запросы ОМСУ, осуществляется анализ отчетности учреждений) исходя из фактически проведенных смен, их охвата и продолжительности, ввиду чего вносятся изменения в сводную бюджетную роспись в части перераспределения бюджетных ассигнований.

Расчет объема субсидий организациям, предоставляющим услуги отдыха и оздоровления, и субвенций муниципальным образованиям Забайкальского края осуществляется исходя из:

- утвержденных нормативов частичной оплаты стоимости путевки на 1 ребенка за счет средств бюджета края;

- количества дней пребывания детей в лагере (18 дней для загородных стационарных лагерей и лагерей с дневным пребыванием и 7 дней для лагерей палаточного типа);

- планируемого общего количества детей, которые получают услуги в соответствующих лагерях.

Двумя муниципальными образованиями Забайкальского края<sup>19</sup> выделена проблема недостаточного количества дней пребывания детей в лагере, финансируемых за счет средств субвенции на обеспечение переданных государственных полномочий, со ссылкой на нормы СП 2.4.3648-20, согласно которым для достижения оздоровительного эффекта при проведении летней кампании продолжительность смены должна составлять не менее 21 день, то есть на 3 дня больше чем учитывается при расчете объема субвенций для муниципальных образований.

В ходе ЭАМ Министерством представлены расчет потребности в средствах краевого бюджета на реализацию мероприятий в краевых

<sup>19</sup> Письма администрации ГО «Поселок Агинское» от 13 ноября 2025 года № ГОАГ-1347 и Комитета образования администрации муниципального района «Агинский район» от 7 ноября 2025 года № 536

организациях отдыха и оздоровления детей и обоснование бюджетных ассигнований на осуществление реализации переданных государственных полномочий в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, составленные Министерством как главным распорядителем средств бюджета при планировании расходов и формировании бюджета Забайкальского края на 2025 год<sup>20</sup>.

На основе представленных Министерством данных осуществлен расчет потребности общего размера субвенции на осуществление реализации переданных государственных полномочий и общего размера субсидий государственным учреждениям (бюджетным и автономным), юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям на организацию отдыха и оздоровления детей (далее – субсидии), исходя из продолжительности смен 21 день для загородных стационарных лагерей и с учетом динамики ИПЦ согласно Прогнозу (см. таблицу 8).

---

<sup>20</sup> Письмо Министерство от 8 июля 2025 года № 6828

Таблица 8, тыс. рублей

Наименование бюджетных ассигнований	Планируемый общий охват, человек*			Общий размер потребности с действующими нормативами и установленным количеством дней (18 дней и 7 дней)	Утвержден о СБР (на 01.10.2025)	Общий размер потребности на 2026 год **		
	загородные лагеря	ЛДП	палаточные лагеря			21 день без индексации (планируемый охват*норматив*количество дней пребывания)	с учетом индексации без оздоровления (18 дней и 7 дней)	с учетом индексации и оздоровления (21 день для загородных лагерей)
1	2	3	4	5	7	8 = гр.2*645*21 день +гр.3*168*18 дней +гр.3*450*7 дней	9=гр.5*1,37	10=гр.8*1,37
Субвенция, всего	5 243	22 808	990	132 961,12	130 363,55	143 106,33	182 156,74	196 055,67
Субсидии, всего	11 066	300	100	129 275,10	129 277,29	150 687,81	177 106,89	206 442,30
в том числе								
государственным бюджетным и автономным (ВР 612 и 622)	4 000	160	100	47 238,84	47 237,49	54 978,84	64 717,21	75 321,01
некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (ВР 631)	1615	0	0	18 750,15	18 751,94	21 875,18	25 687,71	29 968,99
юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (ВР 811)	5451	0	0	63 286,11	63 287,86	73 833,80	86 701,97	101 152,30
<b>Итого</b>	<b>16 309</b>	<b>22 968</b>	<b>1090</b>	<b>262 236,22</b>	<b>259 640,84</b>	<b>293 794,14</b>	<b>359 263,62</b>	<b>402 497,97</b>

\* Расчет потребности осуществлен без учета смен менее 18 дней в загородных лагерях и ЛДП;

\*\* С учетом Прогноза норматив частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края увеличен относительно 2022 года: в 2026 году - в 1,37 раз, в 2027 году - в 1,42 раза, в 2028 году – в 1,48 раз.

Расчет осуществлен исходя из планируемого охвата услугами отдыха и оздоровления детей в количестве 40 367 человек без учета смен менее 18 дней в загородных лагерях и лагерях дневного пребывания детей.

Согласно осуществленным расчетам, общий размер потребности субвенции муниципальным образованиям и субсидии организациям (учреждениям) в соответствии с действующими нормативами и установленным количеством дней пребывания в лагерях (18 дней в загородных лагерях и лагерях дневного пребывания детей и 7 дней в лагерях палаточного типа), финансируемых за счет средств краевого бюджета, составил 262 236,22 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи Министерства по состоянию на 1 октября 2025 года планируемый общий объем бюджетных ассигнований на указанные цели составил 259 640,84 тыс. рублей.

Размер потребности на предоставление субвенции и субсидий на 2026 год с действующими размерами нормативов в расчете на 21 день для загородных лагерей и планируемом охвате услугами отдыха и оздоровления детей в количестве 40 367 человек составил 293 794,14 тыс. рублей, что на 31 557,92 тыс. рублей больше чем при расчете с продолжительностью смен для загородных стационарных лагерей, не учитывающих дни на оздоровление (18 дней).

Размер потребности на предоставление субвенции и субсидий на 2026 год при планируемом охвате услугами отдыха и оздоровления детей в количестве 40 367 человек, исходя из продолжительности смен 21 день для загородных стационарных лагерей и с учетом динамики ИПЦ согласно Прогнозу, составил 402 497,97 тыс. рублей. Ввиду чего дополнительная потребность составляет 140 261,75 тыс. рублей, в том числе на обеспечение индексации размера норматива с учетом динамики ИПЦ – 108 703,83 тыс. рублей, на обеспечение оздоровления в загородных лагерях – 31 557,92 тыс. рублей.

Полный расчет потребности общего размера субвенции на осуществление реализации переданных государственных полномочий и общего размера субсидий организациям отдыха и оздоровления детей, исходя из продолжительности смен 21 день для загородных стационарных лагерей и с учетом динамики ИПЦ согласно Прогнозу, на 2026 год представлен в Приложении 5 к Заключению.

Расчет потребности общего размера субвенции на осуществление реализации переданных государственных полномочий и общего размера субсидий организациям отдыха и оздоровления детей, исходя из продолжительности смен 21 день для загородных стационарных лагерей и с учетом динамики ИПЦ согласно Прогнозу, на 2027-2028 годы представлен в Приложении 6 к Заключению.

Для обеспечения полномочий в части оздоровления детей в соответствии с требованиями СП 2.4.3648-20 (продолжительность оздоровительной смены в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях с круглосуточным пребыванием должна быть не

менее 21 дня), а также с учетом динамики ИПЦ согласно Прогнозу, при планируемом охвате услугами отдыха и оздоровления детей в количестве 40 367 человек потребуются сумма в размере:

в 2026 году – 402 497,97 тыс. рублей, в том числе дополнительная потребность на индексацию размера норматива и оздоровление в загородных лагерях составляет 140 261,75 тыс. рублей;

в 2027 году – 417 187,67 тыс. рублей, в том числе дополнительная потребность на индексацию размера норматива и оздоровление в загородных лагерях составляет 154 951,45 тыс. рублей;

в 2028 году – 434 815,32 тыс. рублей, в том числе дополнительная потребность на индексацию размера норматива и оздоровление в загородных лагерях составляет 172 579,1 тыс. рублей.

#### 4. Оценка эффективности использования средств бюджета Забайкальского края на организацию отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае

##### *Достижение показателей Госпрограммы*

В Приложении 2 Госпрограммы определены показатели конечных результатов, методики их расчета и плановые значения, в соответствии с которыми оценка результатов реализации госпрограммы осуществлялась до 2023 года включительно.

С 2024 года в рамках регионального проекта «Создание условий для отдыха и оздоровления детей и молодежи» и комплекса процессных мероприятий «Организация дополнительного образования, отдыха и оздоровления детей. Профилактика деструктивного поведения детей и молодежи», являющихся частью госпрограммы, установлено плановое значение 1 показателя, непосредственно характеризующего достижение результатов осуществления мероприятий по отдыху и оздоровлению детей.

В таблице 9 представлены данные о плановых и фактических значениях показателей результатов реализуемых мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, установленных в рамках госпрограммы в редакции до 13 февраля 2024 года.

Таблица 9

Наименование показателя	2021 год		2022 год		2023 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
<b>Основное мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей»</b>						
Доля школьников, охваченных программами каникулярного отдыха, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет, % <sup>21</sup>	85,0	85,0	85,0	85,0	85,0	27,8

<sup>21</sup> При установлении значения показателя в размере 85 % к программам каникулярного отдыха относились мероприятия не только отдыха и оздоровления детей в лагерях, но и осуществление иной досуговой деятельности детей в каникулярное время. Фактическое исполнение в 2023 году рассчитывалось как доля школьников, охваченных программами каникулярного отдыха в муниципальных районах и

<b>Мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей в каникулярное время (предоставление субсидий муниципальным районам и городским округам Забайкальского края)»</b>						
Доля школьников, охваченных программами каникулярного отдыха в муниципальных районах и городских округах Забайкальского края, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет, %	19,2	19,2	19,7	21,2	19,7	27,8
<b>Мероприятие «Поддержка создания и деятельности негосударственных учреждений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по организации летнего отдыха и оздоровления детей в каникулярное время (предоставление субсидий юридическим лицам)»</b>						
Доля детей, охваченных отдыхом и оздоровлением в каникулярное время посредством предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений) на возмещение затрат, связанных с реализацией мероприятий, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет, %	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
<b>Мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей в части приобретения путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия»</b>						
Доля детей, охваченных отдыхом и оздоровлением в части приобретения путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет, %	2,8	2,6	2,8	2,8	2,8	2,1
<b>Мероприятие «Организация отдыха и оздоровления детей в стационарных детских оздоровительных лагерях, краевых оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, краевых детских туристических лагерях палаточного типа в Забайкальском крае»</b>						
Доля детей в стационарных детских оздоровительных лагерях, краевых оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, краевых детских туристических лагерях палаточного типа Забайкальского края, охваченных программами летнего отдыха и оздоровления, <u>в общей численности детей в возрасте 7-18 лет, %</u>	3,5	3,0	3,5	3,5	3,5	2,1
<b>Мероприятие «Капитальный и текущий ремонт зданий и помещений в загородных стационарных детских лагерях»</b>						
Удельный вес числа загородных стационарных детских лагерей, в зданиях и помещениях которых проведен текущий ремонт, в общем числе загородных стационарных детских лагерей, %	100	100	100	100	100	100

За период с 2021 года по 2023 год согласно таблице 9 наблюдались случаи невыполнения показателей, связанных с обеспечением детей путевками в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и доли детей, охваченных программами летнего отдыха и оздоровления, в общей численности детей в возрасте 7-18 лет.

Недостижение указанных показателей в 2021 году связано с режимом ограничительных мероприятий, направленных на профилактику коронавирусной инфекции COVID-19. В том числе согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к

---

городских округах Забайкальского края, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях.

устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» наполняемость организации отдыха детей и их оздоровления должна составлять не более 75% от их проектной вместимости (пункт 3.3.).

В таблице 10 представлены данные о плановых и фактических значениях показателей результатов реализуемых мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, установленных в рамках комплекса процессных мероприятий «Организация дополнительного образования, отдыха и оздоровления детей. Профилактика деструктивного поведения детей и молодежи» с 2024 года.

Таблица 10

Наименование показателя	2024 год		2025 год	
	план	факт	план	факт
Доля учащихся общеобразовательных организаций, охваченных программами каникулярного отдыха, в общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет, %	36,0	<b>30,0</b>	37	-

Согласно отчету о ходе реализации государственной программы недостижение показателя связано с введенным на территории края особым противопожарным режимом (не осуществляли деятельность палаточные лагеря), проведением капитального ремонта в части учреждений, а также отрицательных санитарно-эпидемиологических заключений в отношении 6 загородных лагерей.

Учитывая данные мониторингов ЛОК, установленные значения показателя на 2025 год, на момент проведения ЭАМ не достигнуты.

#### *Достижение показателей Региональной программы*

С 2023 года реализуется Региональная программа, утвержденная в целях развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления в Забайкальском крае. Паспорт региональной программы не содержит сведений об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию.

По данным Министерства<sup>22</sup>, а также согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденным

<sup>22</sup> Письмо Министерства от 11 июля 2025 года № 7006

постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2017 года № 1642, наличие Региональной программы является условием участия субъекта в конкурсных отборах Министерства просвещения Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования указанных мероприятий.

Приложением 3 к Региональной программе утверждены показатели конечных результатов, методика их расчета и плановые значения по годам реализации.

С момента утверждения изменения в Региональную программу не вносились.

Данные о плановых и исполненных значениях показателей конечных результатов Региональной программы представлены в Приложении 7 к Заключению.

Анализ достижения показателей Региональной программы показал следующее.

Согласно информации Министерства 11 из 15 показателей к 2025 году являются достигнутыми.

Плановые значения по ряду показателей являются труднодостижимыми, ввиду изношенной инфраструктуры учреждений и их аварийного состояния в связи с чем снижается охват детей услугами отдыха и оздоровления, а также ввиду необходимости привлечения дополнительных финансовых средств, в том числе местных бюджетов.

Средний охват детей услугами организаций отдыха детей и их оздоровления в анализируемом периоде составил 41 065 человек. При этом плановое значение показателя «Количество несовершеннолетних в возрасте 7–17 лет, ежегодно охваченных услугами организаций отдыха детей и их оздоровления независимо от формы собственности», установленное в Региональной программе, составляет в 2024 году – 54 тыс. человек, в 2025 году – 58 тыс. человек, в 2026 году – 65 тыс. человек.

100 % обеспечение загородных стационарных организаций лицензированными медицинскими кабинетами, обновление средств организации обучения и воспитания, создание пространств для исследовательской деятельности, а также проведение региональных конкурсов в целях выявления лучшего опыта организации отдыха детей и их оздоровления с предоставлением грантов в 1 млн. рублей предполагает финансирование указанных мероприятий, которое не предусмотрено Госпрограммой и Региональной программой.

### **Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. В настоящее время на территории Забайкальского края функционирует 529 организаций отдыха и оздоровления детей, в том числе 47 стационарных загородных лагерей, 469 лагерей с дневным пребыванием, 8 палаточных лагерей и 5 организаций санаторно-курортного типа. Три организации отдыха и оздоровления детей находятся в аварийном состоянии.

Средний охват детей услугами организаций отдыха детей и их оздоровления в анализируемом периоде составил 41 065 человек или 28,2 % от общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет.

2. Одной из основных проблем, сдерживающей эффективное развитие и организацию детского отдыха, является изношенная инфраструктура учреждений отдыха и оздоровления детей, большинство из которых были построены до 1970 годов. Все действующие загородные стационарные лагеря (47 учреждений) требуют капитального ремонта и реновации.

В Забайкальском крае не осуществляется системная работа по развитию инфраструктуры учреждений отдыха и оздоровления детей. Принимаемые Министерством меры не решают проблемы высокого износа организаций и их материально-технического обеспечения, без софинансирования из федерального бюджета проведение работ не осуществляется.

3. Общий объем финансирования мероприятий по отдыху и оздоровлению детей за анализируемый период увеличился на 13,7 % с 217 196,29 тыс. рублей в 2021 году до 246 982,85 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2025 года.

4. Министерством не в полной мере обеспечивается контроль за актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре.

5. При росте цен на путевки в организации отдыха и оздоровления детей и сохраняющемся с 2022 года нормативе частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края увеличивается нагрузка на родителей при направлении ребенка в лагерь.

Так доля родительской оплаты стоимости путевки в организациях отдыха и оздоровления детей в зависимости от организационно-правовой формы учреждения увеличилась:

- в загородных стационарных лагерях
  - государственной организационно-правовой формы – с 26 % в 2021 году до 48 % в 2025 году;
  - муниципальной – с 17,6 % до 40,4 %;
  - частной – с 60,1 % до 69 %;
  - некоммерческих организациях – с 40,3 % до 62,8 %;
- в лагерях с дневным пребыванием детей
  - государственной – с 48,5 % до 62,5 %;

муниципальной – в 2021 году полностью оплачивались за счет средств краевого бюджета, в 2025 году доля родительской оплаты достигала 11,6 %;  
частной – с 87,1 % до 89,3 %.

6. В Забайкальском крае услугами оздоровления в среднем ежегодно охвачено 2,3 % от общего количества детей, получивших услуги отдыха и оздоровления, или 0,6 % от общей численности детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, в возрасте 7-18 лет.

Увеличить охват детей услугами оздоровления возможно за счет обеспечения финансирования из краевого бюджета 21 дня пребывания в загородных лагерях стационарных детских оздоровительных лагерях.

Размер потребности на предоставление субвенции муниципальным образованиям и субсидий организациям (учреждениям) отдыха и оздоровления на 2026 год с действующими размерами нормативов в расчете на 21 день для загородных лагерей и планируемом охвате услугами отдыха и оздоровления детей в количестве 40 367 человек составляет 293 794,14 тыс. рублей, что на 31 557,92 тыс. рублей больше чем при расчете с продолжительностью смен для загородных стационарных лагерей, не учитывающих дни на оздоровление (18 дней).

Размер потребности на предоставление субвенции на осуществление реализации переданных государственных полномочий и субсидий организациям (учреждениям) на 2026 год с учетом оздоровления в загородных стационарных лагерях (21 день смена) и динамики ИПЦ составляет 402 497,97 тыс. рублей. В том числе дополнительная потребность составляет 140 261,75 тыс. рублей: на обеспечение индексации размера норматива с учетом динамики ИПЦ – 108 703,83 тыс. рублей, на обеспечение оздоровления в загородных лагерях – 31 557,92 тыс. рублей.

### **Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

2. Министерству образования Забайкальского края до 1 мая 2026 года:

2.1. В целях увеличения охвата детей услугами оздоровления с 2 % до 40 % и более в общей численности детей, охваченных услугами отдыха и оздоровления, проработать с Правительством Забайкальского края и Министерством финансов Забайкальского края финансовые возможности для увеличения норматива частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края с учетом:

- увеличения размера норматива в соответствии с актуальными показателями уровня потребительских цен в Забайкальском крае на товары и услуги, а также его ежегодной индексации;

- увеличения количества дней пребывания детей до 21 дня в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях.

2.2. При наличии источников финансирования в бюджете Забайкальского края разработать и внести на рассмотрение в установленном порядке в Законодательное Собрание Забайкальского края и Правительство Забайкальского края проекты правовых документов о внесении изменений в действующие нормативно-правовые акты в части увеличения размера нормативов частичной оплаты стоимости путевки за счет средств бюджета края и увеличения количества дней пребывания детей до 21 дня в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях, финансируемых за счет средств краевого бюджета, в том числе:

- закон Забайкальского края от 25 декабря 2018 года № 1676-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 6 мая 2024 года № 225 «Об утверждении Порядка и условий финансирования мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей за счет средств бюджета Забайкальского края и иных источников, не запрещенных федеральным законодательством и законодательством Забайкальского края»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 6 мая 2024 года № 224 «О некоторых вопросах предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей в Забайкальском крае».

2.3. Актуализировать сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащиеся в Реестре, обеспечить контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой таких сведений.

2.4. Обеспечить согласованность сведений, необходимых для включения в Реестр согласно пункту 3.2. Порядка № 594 и утвержденной форме Реестра, путем внесения соответствующих изменений в приказ Министерства от 4 августа 2023 года № 594.

2.5. Провести анализ изношенности инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей и при необходимости скорректировать перечень объектов для включения в проектно-сметную документацию для капитального ремонта. Оказать методическую помощь организациям отдыха и оздоровления в целях подготовки необходимых документов для участия в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации, г. Байконура на предоставление субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура, возникающих при реализации мероприятий, направленных на создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а

также при проведении капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления.

2.6. Провести анализ учредительных документов организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, при необходимости направить рекомендации учредителям таких организаций о внесении в них изменений в части содержания сведений об осуществлении деятельности организации отдыха и оздоровления детей.

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 29 декабря 2025 года № 31).