

В октябре 2025 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 17 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза 12 проектов законов Забайкальского края:

• О повышении заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края в 2025 году

Проектом Закона предлагается дать поручение исполнительным органам Забайкальского края обеспечить увеличение в 2025 году заработной платы в размере до 10,5 процентов от фактически достигнутого уровня средней заработной платы в 2024 году в соответствующей сфере, в том числе за счет увеличения окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в размере не менее 3 процентов, с учетом произведенных повышений заработной платы в 2025 году, следующих категорий работников государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края (далее – отдельные категории работников):

- 1) педагогических работников дошкольных образовательных организаций;
- 2) педагогических работников образовательных организаций общего образования;
- 3) педагогических работников организаций дополнительного образования детей;
- 4) преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования;
- 5) врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское(фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг);
- 6) среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг);
- 7) социальных работников;
- 8) работников учреждений культуры;
- 9) педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Правительству Забайкальского края и исполнительным органам Забайкальского края поручено утверждение нормативных правовых актов в целях обеспечения повышения заработной платы отдельных категорий работников. При этом формулы расчета объемов планируемого увеличения, а также его механизм проектом Закона не предусмотрены, финансово-экономическое обоснование к проекту Закона не представлено. Пояснительная записка также не содержит данных об объеме средств, необходимом в рамках проекта Закона на повышение заработной платы отдельных категории работников, и порядке его расчета.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 28 июля 2025 года) по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы зарезервированы средства в размере 3 694 892,3 тыс. рублей.

Таким образом, в бюджете Забайкальского края средства на повышение заработной платы работников бюджетной сферы предусмотрены. Оценить достаточность предусмотренных средств будет возможно только в процессе реализации поручения, указанного в пункте 1 статьи 2 проекта Закона после принятия соответствующих нормативных правовых актов.

Учитывая, что в целях исполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации

государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» необходимо повышение заработной платы отдельных категорий работников, Контрольно-счетная палата Забайкальского края поддерживает концепцию проекта Закона.

Проект Закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О порядке признания граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда с учетом размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению»**

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 289-ЗЗК, в том числе:

1) уточнить и ввести понятие «расчетный период»;

2) статьи 3, 5 Закона № 289-ЗЗК привести в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3) уточнить перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи» (с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 года № 2115 и от 28 декабря 2024 года № 1961);

4) отдельные положения Закона № 289-ЗЗК привести в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

5) перечень имущества, учитываемого при признании граждан малоимущими, привести в соответствие с положениями статей 389, 401 Налогового кодекса Российской Федерации;

6) исключить использование для целей определения стоимости земельного участка нормативной цены земли в связи с тем, что для определения стоимости земельного участка применяется кадастровая оценка.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменения в статью 7 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»**

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 53 статьи 7 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 315-ЗЗК «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей», предусматривающие расширение категорий лиц, имеющих преимущественное право на предоставление им дополнительной меры социальной поддержки в виде однократного предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края посредством сертификата. Кроме того, установлена очередность реализации преимущественного права:

в первую очередь социальная выплата предоставляется лицам, принимавшим участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

во вторую очередь социальная выплата предоставляется лицам, имеющим на воспитании и содержании трех и более детей;

в третью очередь социальная выплата предоставляется лицам, имеющим на воспитании и содержании двух детей;

в четвертую очередь социальная выплата предоставляется лицам, имеющим на воспитании и содержании одного ребенка;

в пятую очередь социальная выплата предоставляется лицам, состоящим в браке, но не имеющим на воспитании и содержании детей.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Представленный проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменения в статью 2 Закона Забайкальского края «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»**

Проектом закона предлагается дополнить пункт 2 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 30 июня 2015 года № 1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» критерием, позволяющим относить объекты социального обслуживания к объектам социально-культурного назначения, для размещения которых земельные участки могут быть предоставлены в аренду без проведения торгов, в целях создания благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие сети объектов социального обслуживания в Забайкальском крае.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной социальной помощи, социальной помощи для отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»**

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 24 февраля 2021 года № 1920-ЗЗК «О государственной социальной помощи, социальной помощи для отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», предусматривающие передачу полномочий Забайкальского края по осуществлению региональной социальной доплаты к пенсии Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) с 1 января 2026 года.

Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О государственной социальной помощи» (вступит в силу с 1 января 2026 года) внесены изменения в том числе в части закрепления возможности передачи Фонду полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по установлению и выплате гражданам региональных социальных доплат к пенсии на основании соглашений, заключенных между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Фондом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Доплата к пенсии будет осуществляться территориальными органами Фонда в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Фонда, а также бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставляемых бюджету Фонда в форме субвенций.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

Рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменения в Закон Забайкальского края «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае»**

Проектом Закона предлагается внести изменение в Закон Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае», предусматривающее предоставление инвалидам, проживающим на территории Забайкальского края, использующим в качестве специального средства для ориентирования собак-проводников и получающим компенсацию, установленную статьей 11¹ Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), права на ежегодную региональную денежную выплату на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников в размере 55,0 тыс. рублей с ежегодной индексацией размера указанной выплаты.

Вступление в силу закона края предлагается с 1 января 2026 года. Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее - ФЭО) принятие проекта Закона приведёт к возникновению новых расходных обязательств бюджета Забайкальского края и повлечет за собой дополнительные расходы в размере 275,0 тыс. рублей в год начиная с 2026 года с ежегодной индексацией, устанавливаемой законом Забайкальского края о бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. По результатам проведенной экспертизы проекта Закона установлено следующее.

В соответствии со статьей 11¹ Федерального закона № 181-ФЗ для инвалидов, использующих собак-проводников в качестве специального средства для ориентирования предусмотрена ежегодная денежная компенсация расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (далее – компенсация) в размере 17,42 тыс. рублей с ежегодной индексацией один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации утверждается Правительством Российской Федерации. В 2025 году с учетом индексации размер компенсации составлял 37,83 тыс. рублей.

По данным Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, оценочное значение индекса потребительских цен (далее – ИПЦ) на 2025 год составляет 6,8 %. С учетом данного значения размер компенсации на 2026 год составит 40,41 тыс. рублей.

По данным ФЭО средняя по Российской Федерации сумма расходов на содержание и ветеринарное обслуживание одной собаки - проводника ежегодно составляет в диапазоне от 95,72 тыс. рублей до 117,003 тыс. рублей (информация представлена Забайкальской краевой общественной организацией Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых»). Учитывая расчётный размер компенсации и дополнительную региональную денежную выплату в сумме 55,0 тыс. рублей объем средств, выделяемых на содержание и ветеринарное обслуживание одной собаки-проводника на 2026 год, составит 95,41 тыс. рублей.

Расчет объемов затрат на предоставление ежегодной региональной выплаты в размере 275,0 тыс. рублей произведен исходя из численности инвалидов, использующих собак-проводников в качестве специального средства для ориентирования и получающих

компенсацию и размера единовременной выплаты. На 1 сентября 2025 года численность инвалидов, использующих собак-проводников в качестве специального средства для ориентирования и получающих компенсацию составляет 5 человек.

Учитывая данные Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части планируемого ИПЦ при базовом варианте на 2027 и 2028 годы в размере 4 %, объем расходных обязательств на дополнительную региональную денежную выплату составит:

- 2026 год: 275,0 тыс. рублей;
- 2027 год: 286,0 тыс. рублей;
- 2028 год: 297,44 тыс. рублей

В связи с отсутствием информации о прогнозном количестве граждан, которым положено предоставление собак-проводников, оценить дополнительные расходы бюджета в будущем не представляется возможным.

Практика предоставления дополнительной компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников имеется в других регионах Российской Федерации.

Проект Закона требованиям бюджетного законодательства не противоречит. Учитывая социальную значимость проекта Закона, при наличии источников финансирования дополнительных расходов бюджета Забайкальского края Контрольно-счетная палата Забайкальского края в целом поддерживает концепцию проекта закона и предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях» и статью 2 Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования Забайкальского края»**

Проектом закона предлагается ввести административную ответственность за нарушение требований к передвижению на средствах индивидуальной мобильности и (или) их размещению в зонах запрета, а также включить в перечень вопросов, регулируемых нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования установление на территориях общего пользования муниципального образования Забайкальского края, исходя из природноклиматических, географических, социально-экономических и иных особенностей полного запрета на передвижение на средствах индивидуальной мобильности и (или) их размещение, зон запрета на передвижение на средствах индивидуальной мобильности и (или) их размещение, требований к местам, предназначенным для размещения средств индивидуальной мобильности.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

В связи с этим проектом закона предлагается установить, что суммы денежных взысканий (штрафов) за указанные правонарушения подлежат зачислению в бюджет муниципальных образований по нормативу 100 процентов.

Учитывая вышеизложенное, рассматриваемый проекта закона требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации не противоречит. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О повышении заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края в 2025 году**

Проектом Закона предлагается дать поручение исполнительным органам Забайкальского края и рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить

увеличение в 2025 году заработной платы, выплачиваемой за счет средств бюджета Забайкальского края и бюджетов муниципальных образований Забайкальского края, в размере не менее 10,5 % от фактически достигнутой средней заработной платы в 2024 году, в том числе за счет увеличения окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в размере не менее 3 %, следующих категорий работников государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края (далее – отдельные категории работников):

- 1) педагогических работников дошкольных образовательных организаций;
- 2) педагогических работников образовательных организаций общего образования;
- 3) педагогических работников организаций дополнительного образования детей;
- 4) преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций среднего профессионального образования;
- 5) врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг);
- 6) среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг);
- 7) социальных работников;
- 8) работников учреждений культуры;
- 9) педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Правительству Забайкальского края и исполнительным органам Забайкальского края поручено утверждение нормативных правовых актов в целях обеспечения повышения заработной платы отдельных категорий работников. Органам местного самоуправления рекомендовано в пределах их полномочий принять решения, направленные на обеспечение повышения заработной платы отдельных категорий работников. При этом, формула расчета объемов планируемого увеличения, а также механизм расчета проектом Закона не предусмотрены. Пояснительная записка также не содержит данных об объеме средств, необходимых в рамках проекта Закона на повышение заработной платы отдельных категории работников, и порядке его расчета.

По данным пояснительной записки к проекту Закона, в бюджете Забайкальского края средства на повышение заработной платы отдельных категорий работников до целевого показателя оплаты труда предусмотрены в полном объеме и будут доведены до государственных учреждений Забайкальского края дополнительно до конца финансового года. Повышение заработной платы в муниципальных учреждениях будет обеспечено за счет дополнительной финансовой помощи из бюджета края и собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции от 24 сентября 2025 года) по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы зарезервированы средства в размере 3 694 892,3 тыс. рублей.

Исходя из данных, представленных в финансово-экономическом обосновании к проекту Закона, оценить достаточность средств, выделенных на повышение заработной платы отдельных категорий работников, не представляется возможным.

Таким образом, в бюджете Забайкальского края средства на повышение заработной платы работников бюджетной сферы предусмотрены. Оценить достаточность предусмотренных средств будет возможно только в процессе реализации поручения и

рекомендаций, указанных в пункте 1 статьи 2 и статье 4 проекта Закона, после принятия соответствующих нормативных правовых актов и решений.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерства образования и науки Забайкальского края, Министерства культуры Забайкальского края, Министерства здравоохранения Забайкальского края в результате принятых мер по повышению заработной платы отдельных категорий работников в 2024 году относительно 2023 года средняя заработная плата увеличилась по всем категориям в среднем на 42,5 %.

Учитывая, что в целях исполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» необходимо повышение заработной платы отдельных категорий работников, Контрольно-счетная палата Забайкальского края поддерживает концепцию проекта Закона.

Проект Закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **Об отдельных вопросах реализации на территории Забайкальского края Федерального закона «О пробации в Российской Федерации»**

Проектом Закона предлагается урегулировать на уровне органов государственной власти Забайкальского края комплекс мер и норм, приведенных в Федеральном законе от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), касающихся региональных полномочий.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

По результатам экспертизы проекта Закона отмечаем следующее:

1. Статьей 3 проекта Закона предлагается установить полномочия органов государственной власти Забайкальского края в сфере пробации. В пунктах 1 - 4 части 2 статьи 3 проекта Закона предусмотрены полномочия Правительства Забайкальского края.

Согласно статье 8 Федерального закона проектируемые полномочия Правительства Забайкальского края являются правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере пробации, но не обязанностью.

Установление указанных полномочий влечет за собой обязательное их исполнение и финансирование.

2. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 3 проекта Закона на Правительство Забайкальского края возлагается полномочие по разработке и реализации мер по содействию занятости осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, а также по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих граждан, относящихся к указанным категориям.

Статьей 4 проекта Закона определено, что финансирование расходов, связанных с реализацией Закона края, осуществляется за счет средств бюджета Забайкальского края и иных не запрещенных законодательством источников финансирования.

Возложение указанного полномочия на Правительство Забайкальского края без формулировки «вправе» влечет риски возникновения потребности в дополнительных финансовых ресурсах.

Практика установления формулировки «вправе» при определении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации имеется в других регионах Российской Федерации.

Замечания, указанные в пунктах 1 и 2 настоящего заключения, были также отмечены в Заключении Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект Закона Забайкальского края «Об отдельных вопросах реализации на территории Забайкальского края Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» от 28 октября 2024 года № 63-24/КФ-3-КСП.

3. ФЭО к проекту Закона содержит неактуальные данные о финансовом обеспечении расходов, связанных с реализацией Федерального закона.

В ФЭО указано, что финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией Федерального закона, на социальное обслуживание, охрану здоровья, содействие занятости для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, осуществляется в рамках средств, предусмотренных исполнительным органам Забайкальского края Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-33К «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 2446-33К). Так, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края на реализацию мероприятия «Привлечение осужденных к труду в сфере металлообработки, деревообработки, производстве стройматериалов» в рамках реализации комплекса программных мероприятий «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы» предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2025 год – 3 000,0 тыс. рублей, на 2026 год – 0,0 рублей, на 2027 год – 0,0 рублей.

Законом № 2446-33К в актуальной редакции (от 24 сентября 2025 года) в целях реализации комплекса процессных мероприятий «Ресоциализация и адаптация лиц, освобожденных из мест лишения свободы» на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии автономным учреждениям для закупки швейного оборудования в целях привлечения осужденных к труду в сфере швейного производства.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный проект Закона с учетом мнения Губернатора Забайкальского края, уполномоченных органов государственной власти Забайкальского края и настоящего заключения. Заключение направлено в законодательное собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов»**

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 3 Закона Забайкальского края от 30 июня 2015 года № 1194-33К «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 1194-33К), в том числе:

1) исключить возможность предоставления земельных участков под строительство жилых домов в аренду без проведения торгов в муниципальных образованиях с численностью населения более 100 тыс. человек, сохранив возможность для строительных компаний получать земельные участки под жилищное строительство в муниципальных образованиях Забайкальского края с населением до 100 тыс. человек;

2) установить, что для признания проекта масштабным необходимо соответствие не менее чем трем критериям, установленным в статье 3 Закона № 1194-ЗЗК. При этом устанавливается обязательность одного из критериев;

3) дополнить перечень критериев, установленных в статье 3 Закона № 1194-ЗЗК, следующими критериями: проект предусматривает реализацию целей, приоритетов, и задач стратегии социально-экономического развития Забайкальского края; общий объем инвестиций, предусмотренных проектом, составляет:

а) не менее 100 млн рублей при реализации проекта на территории муниципального образования с численностью населения до 100 тыс. человек;

б) не менее 1 млрд. рублей при реализации проекта на территории муниципального образования с численностью населения свыше 100 тыс. человек;

реализация проекта позволит увеличить:

а) количество рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого он реализуется, не менее чем на 100 рабочих мест;

б) ежегодные поступления от налогов, взимаемых в бюджет муниципального образования, на территории которого он реализуется, не менее, чем на 1 млн. рублей;

4) установить объем передаваемых при предоставлении земельного участка для строительства жилых помещений при площади вводимых жилых помещений свыше 70,0 тыс. кв. м в муниципальных образованиях с численностью населения до 100 тыс. человек в размере 2 процентов;

5) в пункте 7 части 1 статьи 3 Закона № 1194-ЗЗК уточнить категории граждан, проживающих в ветхих и аварийных жилых помещениях, отдельно выделив граждан, имеющих категорию «Дети Великой Отечественной войны», участников специальной военной операции и членов их семей, проживающих в аварийном жилом фонде;

6) исключить пункт 7(1) части 1 статьи 3 Закона № 1194-ЗЗК, предусматривающий безвозмездную передачу в собственность Забайкальского края не менее 10 процентов от общей площади жилых помещений в случае строительства на предоставляемом земельном участке объектов, общая площадь вводимых в эксплуатацию жилых помещений в которых составляет более 100,0 тыс. квадратных метров, в целях реализации публичных полномочий органов государственной власти Забайкальского края по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По результатам экспертизы проекта закона отмечаем следующее.

1. Установление ограничения по предоставлению земельных участков для строительства жилых домов без проведения торгов на территориях муниципальных образований с численностью населения до 100 тыс. человек исключает возможность получения данных участков строительными компаниями в Городском округе «Город Чита». При этом в иных муниципальных образованиях края такая возможность сохраняется. По мнению разработчика данная мера позволит привлечь инвестиции в жилищное строительство в малых городах и поселениях Забайкальского края.

2. Установление соответствия не менее, чем 3 критериям, установленным в статье 3 Закона № 1194-ЗЗК, ужесточает требования для признания проекта масштабным и осложняет получение земельных участков без проведения торгов для строительных компаний.

3. Выделение граждан, имеющих категорию «Дети Великой Отечественной войны», участников специальной военной операции и членов их семей, проживающих в ветхих и аварийных жилых помещениях, не влечет за собой установление преимущественного права на получение нового жилого помещения для указанных категорий граждан.

4. Пояснительная записка к проекту закона не содержит пояснения о причинах исключения пункта 7(1) части 1 статьи 3 Закона № 1194-ЗЗК, устанавливающего обязательство для строительных компаний, получивших земельный участок без проведения

торгов, по безвозмездной передаче в собственность Забайкальского края не менее 10 процентов от общей площади жилых помещений в случае строительства на предоставляемом земельном участке объектов, общая площадь вводимых в эксплуатацию жилых помещений в которых составляет более 100,0 тыс. квадратных метров в целях реализации публичных полномочий органов государственной власти Забайкальского края по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот).

Данная норма была введена Законом Забайкальского края от 16 июля 2024 года № 2384-ЗЗК «О внесении изменения в статью 3 Закона Забайкальского края «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» в целях обеспечения жильем детей-сирот и снижения очередности по обеспечению жилыми помещениями данной категории граждан.

Предложение по установлению данной нормы было направлено Правительству Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края по итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

Считаем исключение данной нормы нецелесообразным в связи с тем, что до настоящего времени проблема по обеспечению жильем детей-сирот является актуальной, ежегодно очередность на получение жилых помещений увеличивается. Низкие объемы финансирования не позволяют существенно сократить накопившуюся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

В целом рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный проект закона с учетом настоящего заключения. Заключение направлено в Законодательное собрание Забайкальского края.

• **О приостановлении действия отдельных положений Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», не обеспеченных источниками финансирования в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов»**

Проектом закона продлена приостановка действия отдельных положений Закона Забайкальского края от 4 июля 2016 года №1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в связи с их необеспеченностью источниками финансирования.

Рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства не противоречит. Заключение направлено в Законодательное собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края»**

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Забайкальского края от 1 апреля 2009 года № 152-ЗЗК «О регулировании земельных отношений на территории Забайкальского края» (далее – Закон № 152-ЗЗК), в том числе:

1) предусмотреть предоставление единовременной денежной выплаты (далее – выплата) гражданам, имеющим трех и более детей в возрасте до 18 лет, взамен предоставления

земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно;

2) дополнить основания для отказа в принятии граждан на учет в качестве нуждающихся в предоставлении земельного участка и снятия с такого учета в случае предоставления им выплаты в соответствии с Законом № 152-ЗЗК;

3) отнестись полномочие по установлению критериев нуждаемости по улучшению жилищных условий граждан, имеющих право на получение выплаты, размера выплаты, целей ее использования и порядка ее предоставления к полномочиям Правительства Забайкальского края;

4) установить условие, согласно которому предоставление земельных участков всем категориям граждан, состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, будет осуществляться только при условии обеспечения территорий, на которых расположены такие участки, объектами коммунальной и транспортной инфраструктур.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) на реализацию проекта закона в части предоставления выплаты дополнительно потребуется из бюджета Забайкальского края 317,2 млн. рублей (63,44 млн рублей в год из расчета на 5 лет).

Расчет сделан исходя из размера выплаты на 1 гражданина (200,0 тыс. рублей) и количества граждан (1587 чел.), имеющих трех и более детей в возрасте до 18 лет, учтенных в реестре лиц, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков (в процентном соотношении $30 \% * 5288$ чел.).

Размер выплаты рассчитан исходя из средней стоимости 1 кв. м земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства на территории Забайкальского края (132,44 рублей) и площади формируемого земельного участка для граждан, имеющих трех и более детей (1500 кв. м), с учетом округления.

Данные о средней стоимости 1 кв. м земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства на территории Забайкальского края, представлены КГБУ «ЗабГеоИнформЦентр».

По результатам экспертизы проекта Закона отмечено следующее.

1. ФЭО потребность рассчитана для предоставления выплаты 1587 гражданам, что составляет 30 % от учтенных в реестре многодетных семей, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков. Обоснование применения в расчете только 30 % граждан в ФЭО не приведено.

Проектом закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы» предусмотрены средства на предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, денежной компенсации на улучшение жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно в размере 63 440 тыс. рублей на очередной год и каждый год планового периода.

Исходя из установленного размера бюджетных ассигнований выплата будет предоставлена 317 гражданам в год.

ФЭО не предусмотрена индексация выплаты на последующие годы.

2. Размер единовременной денежной выплаты, цели ее использования, порядок и условия ее предоставления проектом закона не установлены. Согласно проекту закона указанное относится к полномочиям Правительства Забайкальского края и будет установлено дополнительно.

3. Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что практика предоставления единовременной выплаты гражданам, имеющим трех и более детей является альтернативной мерой социальной поддержки, применяемой в целях улучшения гражданами жилищных условий в других регионах Российской Федерации.

Проект Закона требованиям бюджетного законодательства не противоречит. Контрольно-счетная палата Забайкальского края поддерживает концепцию проекта закона и предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный проект закона с учетом настоящего заключения. Заключение направлено в Законодательное собрание Забайкальского края.

- экспертиза 5 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• О внесении изменений в Стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае»

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции Стратегические приоритеты госпрограммы, в том числе:

- привести анализ действительного состояния сферы реализации госпрограммы, включая характеристику итогов её реализации за период 2023 - 2024 годов;
- скорректировать цели №№ 1 и 2 в соответствии с общероссийскими значениями;
- дополнить сведения о взаимосвязи госпрограммы со стратегическими приоритетами (раздел 3) в связи с заключением соглашения о реализации регионального проекта «Мы вместе (воспитание гармонично развитой личности) (Забайкальский край) на территории Забайкальского края»;
- дополнить задачи государственного управления (раздел 4) прогнозируемыми результатами реализации мероприятий госпрограммы до 2035 года, включительно.

В результате проведенной экспертизы нарушений требований бюджетного законодательства не установлено. Вносимые изменения не противоречат документам стратегического планирования Российской Федерации. Заключение направлено в Министерство развития гражданского общества внутренней политики Забайкальского края.

• О внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»

Проектом постановления предлагается:

1) актуализация в разделе 1 «Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы» оценки текущего состояния экономики, информации по ключевым индикаторам экономического развития за 2020-2024 годы;

2) уточнение значений показателей в разделе 2 «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы» в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее – Стратегия) в редакции Проекта-226 от 25 марта 2025 года (далее – проект Стратегии);

3) внесение изменений в абзац семнадцатый раздела 3 «Сведения о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации» в части изменения слова «туристических» на «туристских» с целью приведения наименования показателя госпрограммы «число туристических поездок» в соответствие с наименованием показателя государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2439;

4) внесение изменений в раздел 4 «Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы» в части изложения абзацев тридцатого, тридцать третьего и тридцать четвертого в новых редакциях.

В ходе экспертизы Проекта постановления установлено:

1. В разделе 1 «Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы» в таблице «Основные макроэкономические показатели Забайкальского края» по

показателю «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. человек (на конец года)» указаны фактические значения за 2020 год – 96,2 тыс. человек, 2021 – 94,4 тыс. человек, 2022 года – 104,2 тыс. человек, что не соответствует ни данным годового отчета о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» за 2022 год (фактическое значение показателя составляло 117,917 тыс. человек), ни статистическим данным, размещенным на сайте государственной статистики ЕМИСС по показателю «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», рассчитываемого Министерством экономического развития Российской Федерации (2020 год - 94,4 тыс. человек, 2021 год – 104,2 тыс. человек, 2022 года - 113,9 тыс. человек). Также в действующей редакции государственной программы вышеуказанный показатель имел следующие фактические значения: 2019 год – 96,181 тыс. человек, 2020 год – 94,421 тыс. человек, 2021 год – 104,237 тыс. человек, 2022 год – 113,928 тыс. человек.

2. В раздел 2 «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы» предлагается внести следующие изменения:

- абзац пятнадцатый изложить в редакции «рост дохода в расчете на одного работника субъекта МСП – не менее 154,8 % к 2035 году по сравнению с показателем 2024 года».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ), а также Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации (далее – Единый план), показателем национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» является «Обеспечение в 2024 - 2030 годах реального роста дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства в 1,2 раза выше, чем рост валового внутреннего продукта», а статистическим индикатором его достижения «Реальный рост дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства, %».

Таким образом, предлагаемая Проектом постановления формулировка не является корректной.

- абзац девятнадцатый изложить в редакции «рост индекса промышленного производства – в 2,2 раза к базовому году». При этом не указано, к какому году индекс промышленного производства должен увеличиться в 2,2 раза, а также какой год является базовым.

По имеющейся у Контрольно-счетной палаты информации, в настоящее время проект Стратегии подготовлен и проходит согласование в заинтересованных органах. Считаем целесообразным провести дополнительный анализ целей государственной программы после утверждения изменений в Стратегию.

3. В разделе 4 «Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы» предлагается изложить абзац тридцать третий в новой редакции:

«предоставление займов промышленным предприятиям на льготных условиях, в том числе на инвестиционные проекты в обрабатывающей промышленности, для модернизации действующих и организации новых производств».

При этом в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» в региональном проекте «Реализация инвестиционных проектов в обрабатывающей промышленности за счет докапитализации Фонда развития промышленности Забайкальского края» установлена задача «Предоставлены займы промышленным предприятиям на инвестиционные проекты в обрабатывающей промышленности на льготных условиях для модернизации действующих и организации

новых производств», указывающая, что средства предоставляются только на инвестиционные проекты в обрабатывающей промышленности.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

При этом, с учетом вышеуказанных недостатков Проект постановления требует доработки. Заключение направлено в Министерство экономического развития Забайкальского края.

• **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»**

Проектом постановления предлагается дополнить:

1) раздел 1 «Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы» направлением «обеспечена деятельность государственного бюджетного учреждения «Развитие коммунальной инфраструктуры Забайкальского края.»;

2) раздел 4 «Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы» следующими задачами:

- обеспечение технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения;

- благоустройство набережной р. Чита;

- выполнение проектно-изыскательских работ и разработка проектной документации;

- обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения «Развитие коммунальной инфраструктуры Забайкальского края.»». Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что пояснительная записка к Проекту постановления не содержит информацию с обоснованием необходимости включения вышеуказанных задач, в том числе информацию в отношении каких объектов и каким способом будут реализовываться данные задачи.

Государственной программой Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 12 февраля 2016 года № 65, предусмотрено мероприятие по представлению субсидий муниципальным образованиям Забайкальского края, в том числе, на цель «подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации проектов комплексного развития территорий.». Данная цель частично дублирует задачу, которая предусмотрена Проектом постановления.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений бюджетного законодательства не выявлено. Вносимые изменения не противоречат документам стратегического планирования. Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает возможным согласовать Проект постановления.

Дополнительно сообщаем, что по имеющейся у Контрольно-счетной палаты Забайкальского края информации, в настоящее время разработан и проходит согласование в заинтересованных органах проект постановления Правительства Забайкальского края о внесении изменений в Стратегию. Считаем целесообразным провести дополнительный анализ целей государственной программы после утверждения изменений в Стратегию. Заключение направлено в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

• **О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 29 августа 2018 года № 360 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия»**

Проектом постановления предлагается уточнить цели и стратегические приоритеты госпрограммы в соответствии с положениями Стратегии государственной культурной

политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 2501-р, Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317.

1. В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено, вносимые изменения не противоречат положениям документов стратегического планирования Российской Федерации.

2. По имеющейся у Контрольно-счетной палаты Забайкальского края информации, в настоящее время подготовлен проект изменений, вносимых в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (проект - 226 от 25 марта 2025 года). Данный проект проходит согласование в уполномоченных органах.

В связи с изложенным, Контрольно-счетная палата считает целесообразным провести дополнительный анализ целей госпрограммы после утверждения изменений, вносимых в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года. Заключение направлено в Государственную службу по охране объектов культурного наследия Забайкальского края.

• **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий»**

Проектом постановления предлагается: - уточнить количество муниципальных округов Забайкальского края, главных распорядителей бюджетных средств, осуществляющих предоставление субсидий на развитие транспортной инфраструктуры; - скорректировать цели госпрограммы в соответствии с дополнительным соглашением о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей госпрограммы РФ «Комплексное развитие сельских территорий». В результате проведенной экспертизы нарушений требований бюджетного законодательства не установлено. Вносимые изменения не противоречат документам стратегического планирования Российской Федерации. По имеющейся у Контрольно-счетной палаты Забайкальского края информации, в настоящее время разработан и проходит согласование проект постановления Правительства Забайкальского края о внесении изменений в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272. Считаю целесообразным провести дополнительный анализ целей госпрограммы после утверждения изменений в Стратегию. Заключение направлено в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.