



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов
использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
приобретение оборудования для накопления
твердых коммунальных отходов»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол
от 4 декабря 2025 года № 27)

Чита, 2025

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность использования бюджетных средств.

Итоги контрольного мероприятия

За 2020-2021 годы Министерством природных ресурсов Забайкальского края осуществлено приобретение оборудования для накопления ТКО на общую сумму 161 883,4 тыс. рублей: 11 258 единиц контейнеров и 389 единиц бункеров.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края нарушен порядок распоряжения государственным имуществом при передаче закупленного оборудования для ТКО органам местного самоуправления.

Оборудование для накопления ТКО приобретено Министерством природных ресурсов Забайкальского края сверх реальной потребности, что привело к его частичной невостребованности в течении длительного времени. Расходование бюджетных средств без получения результата за 2020 - 2021 годы составило 28 835,8 тыс. рублей.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству природных ресурсов и экологии Забайкальского края принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков.

Контрольно-счетной палате городского округа «Город Чита» рассмотреть вопрос о проведении проверки в отношении соблюдения порядка учета и распоряжения имуществом Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

Полный текст предложений по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.20 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, обращение граждан.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов Забайкальского края, на момент составления отчета - Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края (далее – Министерство).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 4 по 19 сентября 2025 года

4. Проверяемый период деятельности

2020-2021 годы

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

С 1 января 2020 года Забайкальский край перешел на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). В целях организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и сбору ТКО, Министерством в 2020 и 2021 годах проводилась оценка потребности Забайкальского края в оборудовании для накопления ТКО и его приобретение за счет средств бюджета Забайкальского края.

6. Результаты контрольного мероприятия

В 2020 году Министерством осуществлено приобретение оборудования для накопления ТКО на общую сумму 119 937,8 тыс. рублей, или 98 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Приобретено – 2 688 единиц контейнеров пластиковых, 5 690 единиц контейнеров металлических и 389 единиц бункеров.

Государственный контракт на поставку контейнеров и бункеров для накопления ТКО (далее - товары) № 63 (далее – Госконтракт № 63) заключен 21 сентября 2020 года между Министерством и ООО <...>, цена контракта с учетом изменений¹ составила 122 391,7 тыс. рублей. Количество товаров по должно было составить: 2 688 единиц контейнеров пластиковых, 5 690 единиц контейнеров металлических и 455 единиц бункеров, при потребности² - контейнеры для

¹ Увеличено количество поставляемых товаров: контейнер пластиковый для ТКО с 2400 единиц до 2688 единиц (на 288 единиц); контейнер металлический для ТКО с 4470 единиц до 5688 единиц (на 1218 единиц);

² Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 10 сентября 2025 года № 01/15599;

накопления ТКО – 6 898 единиц (на 1 478 единиц меньше, чем по Госконтракту № 63); бункеры для накопления ТКО – 400 единиц (на 55 единиц меньше, чем по Госконтракту № 63).

Согласно пункту 3.1 Госконтракта № 63, поставка товаров осуществлялась партиями поэтапно.

Пластиковые контейнеры поставлены в полном объеме в установленный срок, поставка контейнеров металлических осуществлена в полном объеме с нарушением сроков³ от 6 до 32 календарных дней, бункеров поставлено 389 единиц вместо 455 единиц с нарушением сроков от 39 до 55 дней. В целом ООО <...> произведена поставка товара по Госконтракту № 63 на общую сумму 119 937,8 тыс. рублей (98 % цены контракта).

В связи с ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств Министерством 30 декабря 2020 года проведена претензионная работа⁴. Штраф ООО <...> оплачен в полном объеме. Госконтракт № 63 расторгнут по взаимному соглашению сторон 30 декабря 2020 года.

Контейнеры пластиковые с плоской крышкой (зеленые) и контейнеры металлические (зеленые), приобретенные в 2020 году, частично переданы Министерством органам местного самоуправления в период с 2020 по 2022 годы в общем количестве 8 106 единиц: пластиковых – 2 528 единиц, металлических – 5 578 единиц. Передача оборудования подтверждена актами приема-передачи имущества в собственность, подписанными передающей и принимающими сторонами.

На балансе Министерства числится 272 контейнера, закупленных в 2020 году, на общую сумму 3 416,2 тыс. рублей, из них: пластиковые в количестве 160 единиц на сумму 2 014,5 тыс. рублей; металлические в количестве 112 единиц на сумму 1 401,7 тыс. рублей.

Бункеры в количестве 132 единиц переданы Администрации городского округа «Город Чита» (115 единиц) и Администрации муниципального района «Читинский район» (17 единиц). Остаток 257 единиц общей стоимостью 9 555,3 тыс. рублей находится на балансе Министерства.

³ Пункт 3.1 государственного контракта на поставку контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов от 21 сентября 2020 года № 63 заключенного между Министерством и ООО <...>

⁴ Требование от 30 декабря 2020 года б/н об уплате штрафа;

Передача Министерством государственного имущества органам местного самоуправления осуществлена без согласования⁵ с Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края⁶ (далее – Департамент), что является **нарушением пункта 14** Порядка принятия решений о приобретении имущества в государственную собственность Забайкальского края, об отчуждении имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края, о передаче государственного казенного имущества Забайкальского края в доверительное управление, залог утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 5 октября 2010 года № 399 (далее – Порядок № 399).

В ходе контрольного мероприятия проведено выездное обследование места хранения контейнеров и бункеров для ТКО, закупленных Министерством в 2020 году. По результатам обследования установлено следующее:

- фактическое место хранения контейнеров и бункеров для накопления ТКО не соответствует адресам, указанным в договорах ответственного хранения от 2 октября 2020 года № 1, 2, заключенных между Министерством и ООО <...>;
- товары хранятся на открытом воздухе, отсутствует защита от попадания влаги, солнечных лучей: пластиковые контейнеры хранятся в разобранном виде – отсутствуют колёса, крепления для крышек; металлические контейнеры разукомплектованы – отсутствуют колеса и захваты, имеются следы ржавчины, коррозии; бункеры имеют следы ржавчины, коррозии, частично имеются вмятины, дефекты.

В результате подсчета фактического наличия контейнеров выявлена недостача товаров на общую сумму 4 740,5 тыс. рублей:

№ п/п	Наименование оборудования	Количество по данным Министерства, единиц	Фактическое наличие, единиц	Отклонение («+» излишки/ «-» недостача)	
				Количество, единиц	Сумма, тыс. руб.
1	Контейнер пластиковый с плоской крышкой для ТКО (зеленый)	160	103	-57	717,6
2	Контейнер металлический для ТКО (зеленый)	112	11	-101	1 271,6
3	Бункер для ТКО	257	183	-74	2 751,3

⁵ Письмо Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края от 9 сентября 2025 года № 03-17/11672;

⁶ Письмо Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края от 9 сентября 2025 года № 03-17/11672;

В связи с приобретением оборудования для накопления ТКО сверх реальной потребности и его частичной невостребованностью в течении длительного времени, расходование бюджетных средств без получения результата составляет 12 971,5 тыс. рублей, имеется риск частичной и полной утраты в связи с неблагоприятными условиями хранения имущества.

В 2021 году Министерством осуществлено приобретение оборудования для накопления ТКО на общую сумму 41 945,6 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составили 41 106,7 тыс. рублей⁷, средства краевого бюджета – 838,9 тыс. рублей. Исполнение составило 100 %. Приобретено – 1 500 единиц контейнеров пластиковых синего цвета, 1 380 единиц контейнеров пластиковых оранжевого цвета, при потребности контейнеров для раздельного накопления ТКО - 5 952 единиц (потребность рассчитана Министерством на основании данных о количестве контейнерных площадок, на которых предполагалось размещение контейнеров для раздельного накопления ТКО (275 площадок), представленных Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита»⁸). Расчет потребности не является реалистичным, так как предполагает размещение более 21 контейнера на одной контейнерной площадке.

Государственный контракт на поставку пластиковых контейнеров для накопления ТКО № 41 заключен 19 ноября 2021 года между Министерством и ООО <...> (далее – Госконтракт № 41), цена контракта с изменениями⁹ составила 41 945,6 тыс. рублей.

Контейнеры для накопления ТКО поставлены в полном объеме (2 880 единиц) в срок, установленный Госконтрактом № 41.

Контейнеры пластиковые (синие и оранжевые) в количестве 2 880 единиц, приобретенные Министерством в 2021 году, в полном объеме переданы 22 декабря

⁷ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27 октября 2021 № 051-09-2021-035 (далее – Соглашение), заключенного между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Забайкальского края в лице Министра природных ресурсов Забайкальского края 2020 год) в рамках реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология»;

⁸ Письмо Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» от 19 ноября 2021 года № И-9910;

⁹ увеличение на 1 709,3 тыс. рублей - увеличено количество пластиковых контейнеров синего цвета с 1 380 до 1 500 (увеличение на 120 единиц);

2021 года Администрации городского округа «Город Чита», что подтверждено актами приемки-передачи имущества в собственность.

В нарушение пункта 14 Порядка № 399 в 2021 году передача Министерством контейнеров для ТКО осуществлена при отсутствии решения Департамента об отчуждении движимого имущества.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что 61,9 % контейнеров были использованы по назначению и распределены организациям. Непереданные контейнеры на момент проверки находились на ответственном хранении МП «ДМРСУ». При этом данные о количестве переданных контейнеров в Комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» не соответствуют фактическим, что указывает на недостатки и признаки нарушений учета и распоряжения имуществом (с территории базы МП «ДМРСУ» контейнеры выдаются по пропуску Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», подписанному председателем Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита». Количество выданных контейнеров фиксируется сторожами базы МП «ДМРСУ» в журнале).

В результате подсчета фактического наличия контейнеров выявлены следующие отклонения:

№ п/п	Наименование оборудования	Количество по данным Комитета ГХ, единиц	Фактическое наличие, единиц	Отклонение («+» излишки/ «-» недостача), единиц	
				Количество	Сумма, тыс. руб.
1	Контейнер пластиковый синий	1 168	Не менее 763	-405	5 769,2
2	Контейнер пластиковый оранжевый	852	335	-517	7 709,3

На момент проведения контрольного мероприятия из 1 500 единиц синих контейнеров на базе МП «ДМРСУ» хранятся не менее¹⁰ 763 единиц нераспределенных контейнеров на сумму не менее 10 868,9 тыс. рублей, что составляет 50,9 % от количества переданных синих контейнеров. Из 1 380 единиц оранжевых контейнеров на базе МП «ДМРСУ» хранятся 335 единиц нераспределенных контейнеров на сумму 4 995,4 тыс. рублей, что составляет 24,3 % от количества переданных оранжевых контейнеров.

¹⁰ В связи с плотной расстановкой оборудования осуществить точный подсчет синих контейнеров в ходе контрольного мероприятия не представлялось возможным;

Хранение большого количества контейнеров на протяжении длительного периода времени (более 3 лет 11 месяцев) свидетельствует о невостребованности данного вида контейнеров со стороны Администрации городского округа «Город Чита» и недостатках формирования потребности Министерством.

Выездным обследованием места хранения контейнеров для ТКО, установлено следующее:

- синие контейнеры хранятся на территории базы на открытом воздухе, защита от попадания влаги, солнечных лучей отсутствует;
- оранжевые контейнеры хранятся в помещении склада в запечатанном виде;
- синие и оранжевые контейнеры на момент осмотра хранятся в разобранном виде (крышки стоят отдельно). Фурнитура для крепления крышек хранится в помещении склада в коробках.

Расходование бюджетных средств без получения результата составляет 15 864,3 тыс. рублей, из них 10 868,9 тыс. рублей имеет риск частичной и полной утраты в связи с неблагоприятными условиями хранения имущества (синие контейнеры).

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Забайкальского края был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по проведению проверок, уклонению от таких проверок. Ответственному лицу Министерства вынесено предупреждение¹¹.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» акт контрольного мероприятия направлен в правоохранительные органы для рассмотрения.

¹¹ Постановление по делу об административном правонарушении № 5-1406/2025 от 09.10.2025;

7. Выводы

7.1. За 2020-2021 годы Министерством осуществлено приобретение оборудования для накопления ТКО на общую сумму 161 883,4 тыс. рублей: 11 258 единиц контейнеров и 389 единиц бункеров;

7.2. Министерством нарушен порядок распоряжения государственным имуществом¹²: в нарушение пункта 14 Порядка № 399 в 2020 - 2022 годах органам местного самоуправления осуществлена передача 10 986 единиц контейнеров на сумму 138 319,2 тыс. рублей и 132 бункеров на сумму 4 907,8 тыс. рублей при отсутствии решения Департамента об отчуждении движимого имущества;

7.3. В связи с приобретением оборудования для накопления ТКО сверх реальной потребности и его частичной невостребованностью в течении длительного времени, расходование бюджетных средств без получения результата за 2020 - 2021 годы составило 28 835,8 тыс. рублей, имеется риск частичной и полной утраты в связи с неблагоприятными условиями хранения имущества на сумму 23 840,4 тыс. рублей;

7.4. В Министерстве выявлена недостача товаров, закупленных в 2020 году, на общую сумму 4 740,5 тыс. рублей;

7.5. В Комитете городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» установлены недостатки и признаки нарушений учета и распоряжения имуществом.

8. Предложения

8.1. Министерству:

а) внести изменения в договоры ответственного хранения оборудования для накопления ТКО от 2 октября 2020 года № 1, 2, заключенные между Министерством и ООО <...>, в части указания фактического адреса хранения оборудования для накопления ТКО (приоритет);

б) принять меры по недопущению впредь нарушений Порядка принятия решений о приобретении имущества в государственную собственность Забайкальского края, об отчуждении имущества, находящегося в государственной

¹² На момент проведения контрольного мероприятия истек срок привлечения к административной ответственности.

собственности Забайкальского края, о передаче государственного казенного имущества Забайкальского края в доверительное управление, залог утверждённого постановлением Правительства Забайкальского края от 5 октября 2010 года № 399;

в) проработать с Администрацией городского округа «Город Чита» и исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления Забайкальского края возможность передачи Министерству невостребованных контейнеров, закупленных в 2021 году, и распределения их иным муниципальным образованиям;

г) обеспечить целевое использование нераспределенного оборудования для сбора ТКО, приобретенного в 2020 году (приоритет);

д) провести инвентаризацию товаров, находящихся на балансе Министерства, принять меры по выяснению и устраниению причин возникновения недостачи товаров на общую сумму 4 740,5 тыс. рублей, при необходимости направить обращение в правоохранительные органы (приоритет);

8.2. Контрольно-счетной палате городского округа «Город Чита» рассмотреть вопрос о включении в план контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на 2026 год проверку соблюдения Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» порядка учета и распоряжения имуществом в части контейнеров для накопления ТКО, закупленных Министерством в 2021 году и переданных Администрации городского округа «Город Чита».

9. Меры реагирования

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, Прокуратуре Забайкальского края, Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру,

для рассмотрения и принятия мер в Министерство.

9.2. Направить представление в Министерство.

9.3. Направить карту рекомендаций в Министерство.

9.4. Направить информационное письмо в Контрольно-счетную палату городского округа «Город Чита».