



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

## ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка отдельных вопросов использования  
средств бюджета Забайкальского края,  
выделенных на обеспечение деятельности по  
оказанию коммунальной услуги населению по  
обращению с твердыми коммунальными  
отходами»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от  
4 декабря 2025 года № 27)

Чита, 2025

## **Цель контрольного мероприятия**

Проверить законность использования бюджетных средств.

## **Итоги контрольного мероприятия**

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки, повлекшие предоставление субсидии в неверном размере и необоснованное отвлечение средств с единого счета бюджета Забайкальского края ранее сроков, установленных нормативным правовым актом.

Нормативное правовое регулирование предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края имеет недостатки.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## **Предложения по итогам контрольного мероприятия**

Министерству природных ресурсов Забайкальского края принять меры по устранению недостатков правового регулирования предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края.

### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия**

Пункт 1.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, обращение граждан.

### **2. Объекты контрольного мероприятия**

Министерство природных ресурсов Забайкальского края, на момент составления отчета - Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края (далее – Министерство).

### **3. Срок проведения контрольного мероприятия**

с 4 сентября 2025 года по 17 октября 2025 года

### **4. Проверяемый период деятельности**

2024 год

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Забайкальского края является ООО «Олерон+» (далее – региональный оператор).

В рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» (далее – региональный проект) государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188, Министерством в 2024 году из бюджета Забайкальского края в целях возмещения недополученных доходов региональному оператору предоставлена субсидия<sup>1</sup>.

Согласно Экспертному заключению Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее РСТ Забайкальского края) об установлении тарифов на услугу регионального на 2024-2028 годы (далее – Экспертное заключение) недополученные доходы за 1 полугодие 2024 года сформировались у ООО «Олерон+» в связи с установлением<sup>2</sup> в период с января по июнь 2024 года заниженных нормативов, которые на 1 января 2024 года должны были составлять 0,1666 куб.м. в месяц для индивидуальных жилых домов (ИЖС) и многоквартирных домов (МКД) вместо 0,1144 куб.м. и 0,1645 куб.м. соответственно, но в связи с ограничением платы граждан<sup>3</sup>, новый норматив вступил в силу только с 1 июля 2024 года.

Субсидия предоставлялась с учетом особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году, установленных федеральным

---

<sup>1</sup> Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края, утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 8 апреля 2024 года № 172 (далее – Порядок предоставления субсидии);

<sup>2</sup> Приказ РСТ Забайкальского края от 20 декабря 2023 года № 635-НПА «О внесении изменения в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 18 февраля 2021 года № 21-НПА «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края» (далее – Приказ № 635-НПА).

<sup>3</sup> Постановление Губернатора Забайкальского края от 15 декабря 2023 № 97 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Забайкальского края на 2024 - 2028 годы»;

законодательством<sup>4</sup>, на основании решения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации<sup>5</sup> с последующим отражением перераспределения ассигнований в законе о бюджете Забайкальского края.

## 6. Результаты контрольного мероприятия

Общий размер субсидии, предоставленной ООО «Олерон+» из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов в 2024 году, составил 112 641 485,19 рублей (100 % выделенных бюджетных ассигнований).

В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Порядка предоставления субсидии Министерством самостоятельно расчет размера субсидии не производился: размер субсидии определен без применения методики, установленной Порядком предоставления субсидии, на основании Экспертного заключения, где допущены математические ошибки. Расхождение составляет «-» 1 976,91 рублей (переплата). По пояснениям РСТ Забайкальского края<sup>6</sup> расхождения при расчете сложились в связи с округлением сумм размеров платы для жителей ИЖС и МКД по старым нормативам накопления.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Забайкальского края произведен расчет размера субсидии в соответствии с формулой, предусмотренной пунктом 6 Порядка предоставления субсидии. По данным расчета, сумма субсидии за 1 полугодие 2024 года должна была составить 112 645 960,03 рублей. Расхождение с размером предоставленной субсидии составляет «+» 4 474,84 рублей (недоплата).

Вместе с тем, во исполнение предписания ФАС России<sup>7</sup>, приказом РСТ Забайкальского края от 30 июня 2025 года № 80-НПА «О внесении изменений в таблицу приложения к приказу РСТ Забайкальского края от 20 декабря 2023 года № 634-НПА «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального

<sup>4</sup> Федеральный закон от 2 ноября 2023 года № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»;

<sup>5</sup> Постановление Правительства Забайкальского края от 27 марта 2024 года № 149 «О перераспределении бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение отдельных мероприятий в 2024 году»;

<sup>6</sup> Письмо РСТ Забайкальского края от 28 августа 2025 года № 02/3880;

<sup>7</sup> от 28 февраля 2024 года №СП/16111/24 с изменениями от 26 августа 2024 года №СП/76496/24, 30 мая 2025 года, 17 марта 2025 года №СП/23836/25

оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон +», осуществляющего на территории Забайкальского края деятельность в сфере обращения с ТКО, на 2024 - 2028 годы» (далее – Приказ № 80-НПА) был снижен предельный единый тариф на 31,1 %. По данным ООО «Олерон+», перерасчет потребителям ввиду изменения размера тарифа с 1 октября по 31 декабря 2024 года не производился. Основанием является направленное в Забайкальский краевой суд исковое заявление о признании недействующим Приказа № 80-НПА.

В ходе анализа Порядка предоставления субсидии установлено, что нормативным правовым актом не предусмотрены процедура и методика корректировки объема предоставленной субсидии в случае, если размер недополученных доходов сложился в объеме менее планового значения. Порядком без учета положений подпункта г) пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам<sup>8</sup>, пункта 3.1.2 Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий<sup>9</sup> не предусмотрен перечень документов, подтверждающих недополученные доходы. Общие положения Порядка предоставления субсидии не содержат информацию об осуществлении Министерством функций главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (подпункт в) пункта 2 Общих требований).

В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 17 Порядка предоставления субсидии, предусматривающих ежемесячное (в срок не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным) предоставление региональным оператором заявок на получение субсидии, недополученные доходы за период первого полугодия 2024 года возмещены

---

<sup>8</sup> Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782;

<sup>9</sup> Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденная Приказом Министерства финансов Забайкальского края от 30 декабря 2022 года № 267-пд;

Министерством региональному оператору единовременно (12 апреля 2024 года), что повлекло необоснованное отвлечение средств с единого счета бюджета Забайкальского края ранее сроков, установленных нормативным правовым актом.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Забайкальского края был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по проведению проверок, уклонению от таких проверок. Ответственному лицу Министерства вынесено предупреждение<sup>10</sup>.

5 сентября 2025 года в адрес Министерства было направлено предписание Контрольно-счетной палаты Забайкальского края. Министерством предписание исполнено.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» акт контрольного мероприятия направлен в правоохранительные органы для рассмотрения.

## 7. Выводы

7.1. Общий размер субсидии, предоставленной ООО «Олерон+» из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов в 2024 году, составил 112 641 485,19 рублей (100 % выделенных бюджетных ассигнований).

7.2. Министерством нарушен Порядок предоставления субсидий юридическому лицу:

- при определении размера субсидии не применена утвержденная Порядком предоставления субсидии методика расчета размера субсидии, что привело к предоставлению субсидии в неверном размере;

- не соблюдена ежемесячная этапность предоставления бюджетных средств, что повлекло необоснованное отвлечение средств с единого счета бюджета Забайкальского края ранее сроков, установленных нормативным правовым актом.

---

<sup>10</sup> Постановление по делу об административном правонарушении от 9 октября 2025 года № 5-1405/2025;

7.3. Порядок предоставления субсидии не направлен на защиту интересов бюджета Забайкальского края и не предусматривает процедуру и методику корректировки объема предоставленной субсидии в случае, если размер недополученных доходов сложился в объеме менее планового значения, и предоставление документов, подтверждающих недополученные доходы.

## 8. Предложения

8.1. Министерству:

- а) принять меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;
- б) разработать проект нормативного правового акта о внесении изменений в Порядок предоставления субсидии в целях устранения недостатков, изложенных в акте контрольного мероприятия и настоящем отчете, и представить его в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке на рассмотрение в уполномоченные органы государственной власти Забайкальского края не позднее 2 марта 2026 года.

## 9. Меры реагирования

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края,

для рассмотрения и принятия мер в Министерство;

9.2. Направить представление в Министерство;

9.3. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;

9.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края, Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру.