



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов использования
средств бюджета Забайкальского края,
выделенных на обеспечение деятельности по
оказанию коммунальной услуги населению по
обращению с твердыми коммунальными
отходами»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от
4 декабря 2025 года № 27)

Чита, 2025

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность использования бюджетных средств.

Итоги контрольного мероприятия

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки, повлекшие предоставление субсидии в неверном размере и необоснованное отвлечение средств с единого счета бюджета Забайкальского края ранее сроков, установленных нормативным правовым актом.

Нормативное правовое регулирование предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края имеет недостатки.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству природных ресурсов Забайкальского края принять меры по устранению недостатков правового регулирования предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, обращение граждан.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов Забайкальского края, на момент составления отчета - Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края (далее – Министерство).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 4 сентября 2025 года по 17 октября 2025 года

4. Проверяемый период деятельности

2024 год

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Забайкальского края является ООО «Олерон+» (далее – региональный оператор).

В рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» (далее – региональный проект) государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188, Министерством в 2024 году из бюджета Забайкальского края в целях возмещения недополученных доходов региональному оператору предоставлена субсидия¹.

Согласно Экспертному заключению Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее РСТ Забайкальского края) об установлении тарифов на услугу регионального на 2024-2028 годы (далее – Экспертное заключение) недополученные доходы за 1 полугодие 2024 года сформировались у ООО «Олерон+» в связи с установлением² в период с января по июнь 2024 года заниженных нормативов, которые на 1 января 2024 года должны были составлять 0,1666 куб.м. в месяц для индивидуальных жилых домов (ИЖС) и многоквартирных домов (МКД) вместо 0,1144 куб.м. и 0,1645 куб.м. соответственно, но в связи с ограничением платы граждан³, новый норматив вступил в силу только с 1 июля 2024 года.

Субсидия предоставлялась с учетом особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году, установленных федеральным

¹ Порядок предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края, утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 8 апреля 2024 года № 172 (далее – Порядок предоставления субсидии);

² Приказ РСТ Забайкальского края от 20 декабря 2023 года № 635-НПА «О внесении изменения в приложение к приказу Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 18 февраля 2021 года № 21-НПА «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Забайкальского края» (далее – Приказ № 635-НПА).

³ Постановление Губернатора Забайкальского края от 15 декабря 2023 № 97 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Забайкальского края на 2024 - 2028 годы»;

законодательством⁴, на основании решения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации⁵ с последующим отражением перераспределения ассигнований в законе о бюджете Забайкальского края.

6. Результаты контрольного мероприятия

Общий размер субсидии, предоставленной ООО «Олерон+» из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов в 2024 году, составил 112 641 485,19 рублей (100 % выделенных бюджетных ассигнований).

В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 Порядка предоставления субсидии Министерством самостоятельно расчет размера субсидии не производился: размер субсидии определен без применения методики, установленной Порядком предоставления субсидии, на основании Экспертного заключения, где допущены математические ошибки. Расхождение составляет «-» 1 976,91 рублей (переплата). По пояснениям РСТ Забайкальского края⁶ расхождения при расчете сложились в связи с округлением сумм размеров платы для жителей ИЖС и МКД по старым нормативам накопления.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Забайкальского края произведен расчет размера субсидии в соответствии с формулой, предусмотренной пунктом 6 Порядка предоставления субсидии. По данным расчета, сумма субсидии за 1 полугодие 2024 года должна была составить 112 645 960,03 рублей. Расхождение с размером предоставленной субсидии составляет «+» 4 474,84 рублей (недоплата).

Вместе с тем, во исполнение предписания ФАС России⁷, приказом РСТ Забайкальского края от 30 июня 2025 года № 80-НПА «О внесении изменений в таблицу приложения к приказу РСТ Забайкальского края от 20 декабря 2023 года № 634-НПА «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального

⁴ Федеральный закон от 2 ноября 2023 года № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»;

⁵ Постановление Правительства Забайкальского края от 27 марта 2024 года № 149 «О перераспределении бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение отдельных мероприятий в 2024 году»;

⁶ Письмо РСТ Забайкальского края от 28 августа 2025 года № 02/3880;

⁷ от 28 февраля 2024 года №СП/16111/24 с изменениями от 26 августа 2024 года №СП/76496/24, 30 мая 2025 года, 17 марта 2025 года №СП/23836/25

оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон +», осуществляющего на территории Забайкальского края деятельность в сфере обращения с ТКО, на 2024 - 2028 годы» (далее – Приказ № 80-НПА) был снижен предельный единый тариф на 31,1 %. По данным ООО «Олерон+», перерасчет потребителям ввиду изменения размера тарифа с 1 октября по 31 декабря 2024 года не производился. Основанием является направленное в Забайкальский краевой суд исковое заявление о признании недействующим Приказа № 80-НПА.

В ходе анализа Порядка предоставления субсидии установлено, что нормативным правовым актом не предусмотрены процедура и методика корректировки объема предоставленной субсидии в случае, если размер недополученных доходов сложился в объеме менее планового значения. Порядком без учета положений подпункта г) пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам⁸, пункта 3.1.2 Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий⁹ не предусмотрен перечень документов, подтверждающих недополученные доходы. Общие положения Порядка предоставления субсидии не содержат информацию об осуществлении Министерством функций главного распорядителя бюджетных средств, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (подпункт в) пункта 2 Общих требований).

В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 10 и 17 Порядка предоставления субсидии, предусматривающих ежемесячное (в срок не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным) предоставление региональным оператором заявок на получение субсидии, недополученные доходы за период первого полугодия 2024 года возмещены

⁸ Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782;

⁹ Типовая форма соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, утвержденная Приказом Министерства финансов Забайкальского края от 30 декабря 2022 года № 267-пд;

Министерством региональному оператору единовременно (12 апреля 2024 года), что повлекло необоснованное отвлечение средств с единого счета бюджета Забайкальского края ранее сроков, установленных нормативным правовым актом.

В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Забайкальского края был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с воспрепятствованием законной деятельности должностного лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по проведению проверок, уклонению от таких проверок. Ответственному лицу Министерства вынесено предупреждение¹⁰.

5 сентября 2025 года в адрес Министерства было направлено предписание Контрольно-счетной палаты Забайкальского края. Министерством предписание исполнено.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края» акт контрольного мероприятия направлен в правоохранительные органы для рассмотрения.

7. Выводы

7.1. Общий размер субсидии, предоставленной ООО «Олерон+» из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов в 2024 году, составил 112 641 485,19 рублей (100 % выделенных бюджетных ассигнований).

7.2. Министерством нарушен Порядок предоставления субсидий юридическому лицу:

- при определении размера субсидии не применена утвержденная Порядком предоставления субсидии методика расчета размера субсидии, что привело к предоставлению субсидии в неверном размере;

- не соблюдена ежемесячная этапность предоставления бюджетных средств, что повлекло необоснованное отвлечение средств с единого счета бюджета Забайкальского края ранее сроков, установленных нормативным правовым актом.

¹⁰ Постановление по делу об административном правонарушении от 9 октября 2025 года № 5-1405/2025;

7.3. Порядок предоставления субсидии не направлен на защиту интересов бюджета Забайкальского края и не предусматривает процедуру и методику корректировки объема предоставленной субсидии в случае, если размер недополученных доходов сложился в объеме менее планового значения, и предоставление документов, подтверждающих недополученные доходы.

8. Предложения

8.1. Министерству:

а) принять меры в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

б) разработать проект нормативного правового акта о внесении изменений в Порядок предоставления субсидии в целях устранения недостатков, изложенных в акте контрольного мероприятия и настоящем отчете, и представить его в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке на рассмотрение в уполномоченные органы государственной власти Забайкальского края не позднее 2 марта 2026 года.

9. Меры реагирования

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края,

для рассмотрения и принятия мер в Министерство;

9.2. Направить представление в Министерство;

9.3. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;

9.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края, Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру.