

24 декабря 2025 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По первому вопросу повестки заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – Коллегия КСП) были рассмотрены и утверждены материалы контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на модернизацию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края».

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.10 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края, в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края, ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края».

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

8.1. Проблемы по снижению протяженности краевых автомобильных дорог, находящихся в ненормативном состоянии, не решаются и с течением времени приобретают все большую актуальность.

8.2. Решение проблемных вопросов в сфере дорожного хозяйства осуществляется в рамках госпрограммы, в том числе посредством КПМ «Модернизация автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения», при этом количественное измерение ожидаемого эффекта от реализации мероприятий не установлено.

8.3. Несмотря на то, что мероприятия по модернизации краевых дорог включают работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, а также строительству и реконструкции, в проверяемом периоде основная доля бюджетных ассигнований направлена на содержание краевых дорог от 67,4 % до 88,2 % от общего объема финансирования КПМ. По ряду причин результат по обеспечению сохранности краевых дорог, не обеспечивается.

8.4. По результатам анализа достаточности утвержденных объемов финансирования на реализацию мероприятий по модернизации краевых дорог установлен значительный разрыв между показателями фактической и требуемой финансовой обеспеченности мероприятий по модернизации краевых дорог.

8.5. Оценка финансовых затрат на содержание краевых дорог исходя из стоимости заключенных контрактов на выполнение работ по содержанию краевых дорог и расчетной потребности по утвержденным нормативам, показала разницу в 2-2,5 раза между фактическим объемом финансового обеспечения и нормативным в меньшую сторону.

8.6. В ходе проверки соблюдения государственным заказчиком норм законодательства в сфере государственных закупок установлено нарушение порядка формирования НМЦК, повлекшее завышение НМЦК заключенных государственных контрактов на общую сумму 1 658 072,0 рублей. Также допущены нарушения при заключении государственных контрактов.

8.7. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения, носящие системный характер, в том числе: приемка и оплата государственным заказчиком невыполненных работ на общую сумму 2 437 092,3 рубля, применение неверных расценок (расценок по завышенной стоимости), повлекшее излишнюю оплату в общем объеме 4 353 292,9 рубля.

8.8. Неограниченная возможность подрядчиков в передаче выполнения работ субподрядным (субсубподрядным) организациям, ведет к снижению конечных расценок дорожных работ, и, как следствие, к выполнению дорожных работ ненадлежащего качества. Данная практика влечет неэффективное расходование бюджетных средств.

8.9. В ходе проведенных обследований отдельных участков автомобильных дорог выявлен ряд недостатков дорожного покрытия, нарушение целостности дорожного полотна,

в том числе причиненное тяжеловесными транспортными средствами, при этом объем возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами несопоставим с осуществляемыми затратами на дорожные работы. Существующие в настоящее время механизмы по возмещению вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, не являются эффективными.

По результатам контрольного мероприятия даны предложения:

1. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского края:

- принять меры по приведению государственной программы Забайкальского края «Развитие дорожного хозяйства Забайкальского края» в соответствие с утвержденными требованиями.

2. ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края»:

- принять меры по возврату в бюджет средств, оплаченных подрядчикам за невыполненные объемы работ;

- принять меры по определению (расчету) стоимости выполненных подрядчиками работ с применением цен за единицу работ, предусмотренных в государственном контракте и соответствующих виду и объему фактически выполненных работ, по результатам произведенного расчета принять меры по возврату в бюджет излишней оплаты бюджетных средств;

- усилить контроль за выполнением подрядными организациями работ, проводимых в рамках заключенных контрактов (их объемом и качеством), за полнотой и правильностью оформления актов о приемке выполненных работ;

- принять меры по недопущению впредь нарушений действующих нормативных правовых актов: Бюджетного кодекса, Федерального закона № 402-ФЗ, Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия: для сведения в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, Прокуратуру Забайкальского края, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Забайкальского;

2. Представление в ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края»;

3. Информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края.

По второму вопросу повестки заседания Коллегии КСП были рассмотрены и утверждены материалы экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации отдельных мероприятий госпрограммы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом Забайкальского края».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.19 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, в Министерство финансов Забайкальского края (далее – Министерство)

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Реализация государственной политики Забайкальского края в бюджетной, финансовой и налоговой сферах, направленной на бюджетную обеспеченность Забайкальского края, сбалансированность краевого и местных бюджетов, является одной из основных целей деятельности Министерства.

Осуществление Министерством полномочий по формированию и реализации мероприятий госпрограммы обеспечено на надлежащем уровне.

2. По результатам оценки эффективности реализации госпрограммы за 2024 год, проведенной Министерством планирования края, предусматривающей проведение анализа достижения плановых значений показателей и исполнения расходных обязательств, госпрограмма признана эффективной. Значения показателей госпрограммы достигнуты.

Несвоевременное прохождение контрольных точек в ходе реализации комплекса процессных мероприятий 3 (далее – КПМЗ) не оказало влияния на достижение запланированных показателей.

3. Стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы напрямую не увязаны с приоритетами социально-экономического развития края, определенными Стратегией – 2035¹.

В настоящее время Министерством вносятся изменения в госпрограмму, предусматривающие корректировку приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, а также задач и способов их эффективного решения во взаимосвязи с краевыми стратегическими приоритетами.

4. Структура госпрограммы соответствует положениям действующего Порядка № 600². Госпрограмма (включая комплексы процессных мероприятий, финансовые ресурсы, показатели) направлена на достижение установленных целей.

Госпрограммой не установлены методики расчета значений отдельных показателей КПМЗ.

5. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию паспортом госпрограммы на 2024 год, соответствуют параметрам краевого бюджета. Финансовое обеспечение госпрограммы осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Кассовое исполнение по расходам на реализацию госпрограммы в 2024 году составило 9 988,2 млн. рублей, или 99,98 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по КПМЗ – 9 334,0 млн. рублей, или 99,99 %.

В ходе исполнения бюджета края на 2024 год увеличение бюджетных ассигнований на предоставление иных МБТ на поощрение в сумме 150,0 млн. рублей, а затем их уменьшение в указанной сумме стало резервированием финансовых средств.

6. Средства краевого бюджета, направляемые в виде межбюджетных трансфертов, позволяют обеспечить достижение реальной сбалансированности местных бюджетов и устойчивости исполнения необходимых расходных обязательств. В последние годы наблюдается положительная динамика в части соблюдения органами местного самоуправления финансовой дисциплины:

- все муниципальные образования заключают соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Сокращается доля муниципальных образований, не обеспечивших выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями;

- отсутствует просроченная кредиторская задолженность по первоочередным расходам, значительно сокращаются случаи образования просроченной кредиторской задолженности по прочим расходам, принятия сверхлимитных бюджетных обязательств, блокировок счетов муниципальных учреждений;

- принимаются меры по стимулированию доходной базы местных бюджетов, по повышению эффективности расходов.

В целом КПМЗ направлен на создание условий для стабильного исполнения бюджетов муниципальных образований края, повышения их финансовой самостоятельности, активизации финансово-экономической деятельности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия даны предложения:

Министерству финансов Забайкальского края:

- разработать методики, по которым рассчитываются значения показателей комплекса процессных мероприятий 3, в соответствии с п. 18 Порядка № 600;

¹ Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272;

² Постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 (в ред. от 28 декабря 2024 года) «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края»;

- определять объемы финансового обеспечения мероприятий КПМЗ, в пределах расчетных размеров, установленных методиками;
- не допускать арифметических ошибок при расчете значений показателей, характеризующих достижение целей госпрограммы.

По результатам рассмотрения материалов экспертно-аналитического мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:

- заключение в Законодательное Собрание Забайкальского края и в Правительство Забайкальского края для сведения.

По третьему вопросу повестки заседания Коллегии КСП рассмотрено и утверждено заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».