



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, [info@ksp.e-zab.ru](mailto:info@ksp.e-zab.ru)

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертно-аналитического мероприятия

16 декабря 2025 года

№ 06-25/КФ-АЗ-КСП

Наименование мероприятия: «Анализ реализации отдельных мероприятий госпрограммы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом Забайкальского края».

Исследуемый период: 2024 год.

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.19. Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: № 6-з от 10 июня 2025 года.

Должностное лицо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшее непосредственное участие в проведении мероприятия: аудитор Аюшиева Наталья Болотовна.

Срок проведения мероприятия: с 17 июня 2025 года по 1 августа 2025 года.

Форма проведения мероприятия: камеральная, выездная.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Забайкальского края (далее – Министерство).

**В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.**

#### **1. Анализ структуры госпрограммы, целей и итогов её реализации.**

##### **1.1 Анализ структурных элементов госпрограммы.**

Основным приоритетом государственной программы Забайкальского края «Управление финансами и государственным долгом»<sup>1</sup> (далее –

---

<sup>1</sup> утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274 (в ред. от 27 марта 2025 года)

госпрограмма) является сохранение финансовой стабильности в долгосрочной перспективе на основе совершенствования управления региональными финансами и повышения их открытости.

Состав госпрограммы включает 5 структурных элементов (направлений (подпрограмм) или комплексов процессных мероприятий, далее - КПМ) представленных в таблице.

(в млн. рублей)

Наименование КПМ	2023	2024		2025
	факт	план	факт	%
1	2	3	4	5=4/3*100
КПМ1 «Создание условий для развития доходного потенциала»		0,0	0,0	x
КПМ2 «Управление государственным долгом»		221,2	221,2	100,0
КПМ3 «Устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Забайкальского края»	8 909,8	9 334,4	9 334,0	99,99
КПМ4 «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости»		433,7	431,8	99,6
КПМ5 Повышение уровня финансовой грамотности населения Забайкальского края»		1,2	1,2	100,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>8 909,8</b>	<b>9 990,5</b>	<b>9 988,2</b>	<b>99,98</b>
				<b>10 005,7</b>

Примечание. В 2024 году изменена структура госпрограммы.

В 2024 году на реализацию мероприятий госпрограммы направлено в сумме 9 988,2 млн. рублей, что составляет 99,98 % к уточненному плану и 112,1 % к расходам госпрограммы в 2023 году. Неисполнение сложилось в сумме 2,3 млн. рублей по КПМ4 «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости», из них в сумме 0,8 млн. рублей в связи с отказом Министерства от расходов на приобретение лицензии на СУБД по причине бесплатного представления услуг ОАО Кейсистемс.

На текущий год расходы на госпрограмму запланированы в сумме 10 005,7 млн. рублей, с ростом к исполнению 2024 года на 17,5 млн. рублей, или на 0,2 %.

На реализацию КПМ1 «Создание условий для развития доходного потенциала» расходы краевого бюджета не предусмотрены. В рамках данного направления осуществляется проведение налоговой политики, направленной на расширение экономического потенциала региона, на создание стимулов по увеличению налогового потенциала в муниципальных образованиях.

В рамках КПМ2 «Управление государственным долгом» проводится работа по планированию заимствований, их привлечению, соблюдению условий реструктуризации бюджетных кредитов. Расходы в полном объеме предусматриваются на выплату процентных платежей за пользование кредитными ресурсами.

В 2024 году кассовое исполнение составило 221,2 млн. рублей, или 100,0% к уточненному плану. Доля КПМ2 в общем объеме расходов госпрограммы составляет 2,2 %.

На решение вопросов КПМ3 «Устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Забайкальского края» по выравниванию

финансовых возможностей местных бюджетов, приходится наибольшая доля расходов госпрограммы - 93,5 %, или 9 334,0 млн. рублей в 2024 году.

По КПМ4 «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности Министерства и его подведомственных учреждений, а также на обеспечение работоспособности ГИС «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края» и осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края.

Доля расходов данного комплекса мероприятий в 2024 году составила 4,3 % в общих расходах госпрограммы, или 431,8 млн. рублей.

По направлению КПМ5 «Повышение уровня финансовой грамотности населения Забайкальского края» обеспечивается получение гражданами информации в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг. Доля расходов в госпрограмме – 0,01 %, или 1,2 млн. рублей.

## 1.2 Анализ целей и итогов реализации госпрограммы.

**1.2.1** Согласно Отчету о ходе реализации госпрограммы в 2024 году: все значения показателей госпрограммы достигнуты (8 из 8); из 110 контрольных точек структурных элементов госпрограммы (далее – КТ) не пройдено в установленный срок 10; кассовое исполнение расходов бюджета края по госпрограмме составило 9 988,3 млн. рублей, или 99,98 % к уточненному плану. Итоговый показатель оценки эффективности госпрограммы составил 96 баллов, что свидетельствует об эффективной реализации госпрограммы.

Цели и показатели итогов реализации госпрограммы в 2024 году представлены в таблице.

Наименование цели и показателя госпрограммы	Ед. изм.	Значения показателей			
		2023		2024	
		база	план	факт	план
1	2	3	4	5	6
<b>ЦЕЛЬ 1.</b> «Увеличение поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края ежегодно по отношению к отчетному году не менее чем на 4 %»					
Прирост поступления налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета по отношению к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях)	%	44,3	4,5	8,8	4,2
<b>ЦЕЛЬ 2.</b> «Обеспечение доли общего объема государственного долга к утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений к 2035 году до 59 %»					
Доля общего объема государственного долга <b>к утвержденному</b> годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	45,3	59,0	42,8*	76
<b>ЦЕЛЬ 3.</b> «Обеспечение доли просроченной кредиторской задолженности бюджета Забайкальского края и местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета края, не более 0,04%»					
Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета края	%	0,04	0,04	0,0001	0,4
<b>ЦЕЛЬ 4.</b> «Минимально гарантированный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований в расчете на 1 жителя - 15,0 тыс. рублей»					
Снижение в процессе исполнения местных бюджетов дифференциации уровня бюджетной обеспеченности бюджетов	ед.	1,021	1,026	1,163	1,026

Наименование цели и показателя госпрограммы	Ед. изм.	Значения показателей			
		2023 база	2024		2025
			план	факт	план
1	2	3	4	5	6
муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края					
Доля просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходным обязательствам местных бюджетов в общем объеме расходов консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края	%	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>ЦЕЛЬ 5. «Сохранение надлежащей степени качества управления региональными финансами»</b>					
Степень качества управления региональными финансами	место	2	2	2	2
<b>ЦЕЛЬ 6. «Обеспечение уровня открытости бюджетных данных в рейтинге субъектов Российской Федерации, не менее 70%»</b>					
Степень достижения максимально возможного количества баллов, набранных в ходе проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных	%	78	70	70	70
<b>Цель 7. «Охват населения Забайкальского края мероприятиями по повышению финансовой грамотности к 2035 году до 500,0 тыс. человек»</b>					
Охват населения Забайкальского края мероприятиями по повышению финансовой грамотности	тыс. чел.	305	300,0	485,6	350

\*соотношение госдолга к **поступившему** объему доходов без учета безвозмездных поступлений составило 42,2 %

Основные итоги реализации госпрограммы в 2024 году.

По цели 1.

По итогам 2024 года в консолидированный бюджет Забайкальского края дополнительно мобилизовано в сумме 4 375,6 млн. рублей (из них в бюджет края – 3 530,9 млн. рублей), за счет:

развития экономического и налогового потенциала края, повышения деловой и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов – 1 726,9 млн. рублей, (1 381,5 млн. рублей);

реализации промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов – 1 212,0 млн. рублей (1010,0 млн. рублей);

повышения эффективности администрирования доходов – 1 436,7 млн. рублей (1 139,4 млн. рублей).

В результате по Цели 1 исполнение составило 12,0 %. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Забайкальского края исполнены в сумме 102 822,0 млн. рублей, с ростом к показателю предыдущего года на 10 979,6 млн. рублей (в 2023 году - 91 842,4 млн. рублей).

Прирост поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета края в 2024 году по отношению к 2023 году составил 8,8 %, или 6 647,5 млн. рублей (при плане - 4,5 %). Поступление налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета составило 81 884,4 млн. рублей, с ростом к уровню 2023 года на 6,6 млрд. рублей (в 2023 году – 75 236,9 млн. рублей), что связано с увеличением:

- НДФЛ на 19,3 % в связи с увеличением заработной платы в отраслях экономики и бюджетной сферы;
- налога на имущество организаций на 12,9 % в связи с ростом среднегодовой стоимости недвижимого имущества организаций;

- НДПИ на 38,6 % по причине роста цены на золото на 33,8 %;
- транспортного налога на 11,6 % в связи с погашением задолженности по налогу и ростом налогооблагаемой базы, в том числе за счет увеличения количества объектов налогообложения по юридическим лицам на 4,5 %.

По цели 2.

Объем государственного долга края за 2024 год составил 34 551,2 млн. рублей, или 42,2 % от общего объема доходов бюджета края без учета безвозмездных поступлений (цель к 2035 году – до 59 %). За 2023 год значение данного показателя составляло 45,3 %.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 0,2 % объема расходов бюджета края, или 221,2 млн. рублей.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальский край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Дополнительными соглашениями, заключенными с Минфином России, продлен период погашения реструктурированных обязательств до 2029 года (проценты за пользование бюджетными кредитами составили 0,1 % годовых) и предусмотрены направления высвобождаемых средств бюджета края на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

По состоянию на 1 января 2025 года государственный долг края в полном объеме представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета, без привлечения коммерческих заимствований.

По результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Минфином России, Забайкальский край отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

По цели 3.

По данным годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы за 2024 год просроченная кредиторская задолженность бюджета края и местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета края на конец года составила 0,0001 % (Цель – не более 0,04 %).

Согласно данным Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за 2024 год просроченная кредиторская задолженность числится в составе бюджетов муниципальных районов в общей сумме 8,4 млн. рублей, расходы консолидированного бюджета края сложились в сумме 162 997,1 млн. рублей. Таким образом, значение показателя, характеризующего достижение Цели 3, на конец 2024 года должно составлять **0,005 %** ( $8,4/162\ 997,1*100,0$ ), что не превышает предельного планового значения (0,04 %), но **не соответствует фактическому значению**, указанному в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности госпрограммы (**0,0001 %**).

В 2024 году утвержден План мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского края бюджетных и автономных учреждений, сложившейся на 1 января 2024

года<sup>2</sup>, включающий: анализ текущего состояния, перечень мероприятий, направленных на погашение (реструктуризацию) просроченной кредиторской задолженности, перечень мероприятий, направленных на предупреждение её образования, оценку реализации указанного плана и достижение целевых показателей (индикаторов) результативности.

По цели 4.

Выравнивание финансовых возможностей муниципальных образований края по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется исходя из численности жителей и бюджетной обеспеченности.

Целью 4 минимально гарантированный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований в расчете на 1 жителя должен составлять 15,0 тыс. рублей.

На конец 2024 года просроченная задолженность по первоочередным расходным обязательствам местных бюджетов отсутствовала. Разрыв уровня бюджетной обеспеченности между пятью наиболее и наименее обеспеченными муниципальными образованиями сократился до 1,163 единиц (при плане 1,026 единиц).

По цели 5.

В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» проводится процедура мониторинга и оценки качества управления региональными финансами.

По результатам оценки, проведенной Минфином России, в 2024 году Забайкальский край вошел в перечень 41 субъекта Российской Федерации, которым присвоена 2 (надлежащая) степень качества управления региональными финансами<sup>3</sup>, по итогам 2023 года.

По итогам исполнения 2024 года Забайкальскому краю, в числе 44 субъектов Российской Федерации, в 2025 году также присвоена 2 степень управления финансами – надлежащая<sup>4</sup>.

По цели 6.

В соответствии с Целью 6 уровень открытости бюджетных данных в рейтинге субъектов Российской Федерации, в крае ежегодно должен составлять не менее 70%.

Фактический уровень открытости бюджетных данных в 2024 году составил 70,4 %, при плане 70 %.

На официальных информационных ресурсах Министерства размещается информация о формировании и исполнении бюджета края, этапах бюджетного процесса (проекты законов и законы о бюджете края, об его исполнении, график подготовки проекта бюджета края, заключения органов финансового

<sup>2</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 4 марта 2024 года № 82-р

<sup>3</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performace/regions/monitoring\\_results/monitoring\\_finance?id\\_65=309967-rezultaty\\_otsenki\\_kachestva\\_upravleniya\\_regionálnymi\\_finansami\\_za\\_2023\\_god](https://minfin.gov.ru/ru/performace/regions/monitoring_results/monitoring_finance?id_65=309967-rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionálnymi_finansami_za_2023_god)

<sup>4</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performace/regions/monitoring\\_results/monitoring\\_finance?id\\_65=314049-rezultaty\\_otsenki\\_kachestva\\_upravleniya\\_regionálnymi\\_finansami\\_za\\_2024\\_god](https://minfin.gov.ru/ru/performace/regions/monitoring_results/monitoring_finance?id_65=314049-rezultaty_otsenki_kachestva_upravleniya_regionálnymi_finansami_za_2024_god)

контроля, информационно-разъяснительные материалы), брошюры по бюджету для граждан.

Для информирования населения края и выявления общественного мнения по проектам бюджета края проводятся публичные слушания. В разделе «Опросы» портала «Открытый бюджет Забайкальского края» представлена возможность обсуждения вопросов по бюджету края в форме опроса.

Согласно оценке Научно-исследовательского финансового института Минфина России, Забайкальский край по ряду лет сохраняет свои позиции в группе регионов с высоким уровнем открытости бюджетных данных<sup>5</sup> (в 2024 году регион получил 88 баллов из 125 возможных, 2 группа – высокий уровень).

Как следует из рейтинга субъектов Российской Федерации, проводимого Минфином России, на официальных информационных ресурсах края не размещается информация по «Организации работы общественного совета» (итоговое значение – 0 баллов).

Кроме того, низкое количество баллов получено за размещение «Публичных сведений о деятельности государственных учреждений» - 2 балла и информацию по проведению «Финансового контроля» - 3 балла.

#### По цели 7.

К 2035 году охват населения Забайкальского края мероприятиями по повышению финансовой грамотности определен Целью 7 и должен составить не менее 500,0 тыс. человек.

Фактическое значение показателя по количеству человек, принявших в 2024 году участие в мероприятиях по повышению финансовой грамотности населения, сложилось в количестве 485,6 тыс. человек (при плане - 300,0 человек). В 2024 году Министерством заключен контракт с ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» о проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности в рамках которого проведены 13 460 мероприятий, охвачены различные целевые группы населения, обозначенные Региональной программой по повышению финансовой грамотности населения и формированию финансовой культуры населения Забайкальского края до 2030 года<sup>6</sup> (далее – Региональная программа повышения финансовой грамотности).

Проведенный анализ показал в целом, сбалансированность целей, задач, мероприятий (КПМ) и показателей госпрограммы.

**1.2.2** Оценка эффективности реализации государственных программ Забайкальского края за 2024 год проведена Министерством по социальному,

---

<sup>5</sup> <https://www.nifi.ru/ru/rating?ysclid=mi6w0ykz64162327626>

<sup>6</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 10 августа 2020 № 227-р (в ред. от 14 февраля 2024 года № 42-р)

экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края<sup>7</sup> (далее – Министерство планирования края).

Из Сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Забайкальского края за 2024 год<sup>8</sup> следует, что итоговый показатель эффективности госпрограммы составил 96 баллов (госпрограмма признается эффективной при значении итогового показателя оценки государственной программы от 100 до 70 баллов включительно).

По итогам исполнения госпрограммы в 2024 году отмечается:

- высокий уровень кассового исполнения расходов, 99,98 %<sup>9</sup> к уточненному плану (в 2023 году исполнение – 99,3 %);

- степень прохождения КТ структурных элементов госпрограммы - 100 из 111 КТ по паспорту. При реализации 27 программных мероприятий не пройдено 11 КТ, из них по КПМ3 - 9 КТ, что не оказало влияния на достижение соответствующих показателей;

- высокая степень достижения установленных паспортом госпрограммы 8 показателей, или 100,0 % к плану (в 2023 году из 5 показателей не достигнут 1 показатель в связи с присвоением Забайкальскому краю 3 степени качества управления финансами по итогам 2022 года).

Кроме того, характерными результатами госпрограммы в 2024 году стали:

- внедрение новой системы управления реализацией госпрограммой в соответствии с методиками Минэкономразвития России и Минфина России; вхождение в новую подсистему ГИИС УОФ «Электронный бюджет»; внедрение института кураторства, закрепляющего персональную ответственность зам. председателя Правительства Забайкальского края за качество и эффективность расходования «программной» части бюджета; разграничение программных расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий);

- формирование основных направлений налоговой и долговой политики Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов;

- усовершенствование нормативно-правового регулирования в сфере налогообложения в крае<sup>10</sup>;

<sup>7</sup> п. 7 приказа Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края от 23 июня 2025 года № 4-НПА «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Забайкальского края»

<sup>8</sup> согласован Министерством, Управлением проектной деятельности (проектным офисом Забайкальского края)

<sup>9</sup> оценка кассового исполнения расходов к уточненному плану бюджетных ассигнований по состоянию на 31 декабря 2024 года

<sup>10</sup> Законы Забайкальского края: от 8 апреля 2024 год № 2334-33К «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге»; от 27 ноября 2024 года № 2440-33К «О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «Об установлении пониженных ставок налога на прибыль организаций

- проведение работ по сохранению и развитию доходного потенциала (заключение соглашений о сотрудничестве с хозяйствующими субъектами, расширение налогооблагаемой базы, стимулирование резидентов ТОР «Забайкалье» и ТОР «Краснокаменск», работа Межведомственных комиссий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет края и контролю за соблюдением налоговой дисциплины и т.д.);

- проведение системного анализа базовых расходов краевого бюджета, в том числе для оценки эффективности представления межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

- утверждение Плана мероприятий по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского края бюджетных и автономных учреждений, сложившейся на 1 января 2024 года<sup>11</sup>;

- проведение комплексной оценки эффективности расходов местных бюджетов (в том числе компенсация за высвобождение источников в период 2015-2020 годов) в целях поощрения муниципальных образований;

- сохранение жесткой политики в части исполнения обязательств по соглашениям, контроля за снижением принятия сверхлимитных обязательств и просроченной кредиторской задолженности, персональной ответственности глав муниципальных образований за нарушение условий соглашений и другие.

Факторами, положительно повлиявшими на ход реализации госпрограммы в 2024 году, стали:

- реализация мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета края:

- принятие мер, направленных на своевременное исполнение государственных долговых обязательств по минимизации расходов на их обслуживание;

- контроль за выполнением условий по соглашениям на представление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края;

- контроль за объемами просроченных обязательств местных бюджетов и профилактика принятия сверхлимитных обязательств;

- обеспечение открытости бюджетных данных путем повышения качества публикуемой информации за счет большей детализации и разнообразия открытых бюджетных данных;

- координация деятельности по реализации мероприятий по повышению финансовой грамотности населения края.

---

отдельным категориям налогоплательщиков в части сумм налога на прибыль организаций, зачисляемых в бюджет Забайкальского края»; от 27 ноября 2024 года № 2441-ЗЗК «О внесении изменений в статью 4 Закона Забайкальского края «О налоге на имущество организаций», от 7 ноября 2024 года № 2425-ЗЗК «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края» и т.д.

<sup>11</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 4 марта 2024 года № 82-р

## 2. Анализ исполнения Министерством полномочий по формированию и реализации мероприятий госпрограммы.

### 2.1. Анализ соответствия целей, задач и показателей госпрограммы стратегическим документам Российской Федерации и Забайкальского края.

2.1.1 В анализируемой сфере приоритеты и цели государственной политики, включая общие требования к политике субъектов Российской Федерации определены в следующих документах стратегического характера:

- ✓ Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее - Указ № 309);
- ✓ Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р;
- ✓ Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р;
- ✓ Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года № 8028п-П13;
- ✓ Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года № 2958р (далее – Стратегия повышения финансовой грамотности);
- ✓ государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 (далее – госпрограмма по развитию федеративных отношений);
- ✓ бюджетный прогноз Забайкальского края на долгосрочный период до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края 22 февраля 2017 года № 91-р (с изм. от 13 февраля 2018 года № 45-р) (далее – Бюджетный прогноз);
- ✓ прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 19 октября 2023 года № 419-р;
- ✓ Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства

Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 (далее – Стратегия – 2030);

- ✓ Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее – Стратегия – 2035)
- ✓ Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года, утвержденная распоряжением Правительства Забайкальского края от 18 августа 2021 года № 2282-р (далее – Комплексная программа ускоренного СЭР).

Государственная программа субъекта Российской Федерации является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации<sup>12</sup>.

Государственные программы в рамках реализации ключевых государственных функций должны быть направлены на достижение национальных целей развития, приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации<sup>13</sup>.

Согласно положениям части 4 статьи 32 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основой для разработки государственных программ субъекта Российской Федерации.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона № 172-ФЗ установлено, что государственные программы субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегиями.

На уровне Забайкальского края аналогичные положения предусмотрены:

Законом Забайкальского края от 20 ноября 2015 года № 1253-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае» (с изм. от 11 ноября 2024 года № 2431-ЗЗК, далее – Закон края о стратегическом планировании), согласно которому Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края является основой для разработки государственных программ Забайкальского края;

постановлением Правительства Забайкальского края от 4 февраля 2016 года № 57 (в ред. от 11 августа 2022 года) «О Порядке разработки,

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ)

<sup>13</sup> статья 28 Федерального закона № 172-ФЗ

корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития Забайкальского края», согласно которому Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края определяет приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Забайкальского края на долгосрочный период, разрабатывается и корректируется с учетом документов стратегического планирования Российской Федерации.

В утратившей силу Стратегии – 2030 одними из основных макроэкономических показателей социально-экономического развития края были определены объемы:

- налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета;
- государственного долга к утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что согласовалось с показателями госпрограммы.

Приоритеты, определенные действующей Стратегией – 2035, направлены на достижение высокого уровня жизни населения Забайкальского края и ускоренный экономический рост региона, что, в целом, согласуется с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Механизм реализации Стратегии-2035 (п.7) предусмотрен путем разработки и выполнения мероприятий Плана по реализации стратегии.

План мероприятий по реализации Стратегии-2035 должен содержать:

- этапы реализации;
- цели и задачи социально-экономического развития;
- показатели реализации;

комплексы мероприятий и перечень государственных программ Забайкальского края, обеспечивающих достижение на каждом этапе долгосрочных целей и иные положения, определенные Правительством Забайкальского края.

Госпрограмма в План мероприятий по реализации Стратегии-2035<sup>14</sup> не включена, Министерство в качестве ответственного исполнителя данного плана не определено.

**Стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы напрямую не увязаны с приоритетами социально-экономического развития края, определенными Стратегией – 2035.**

В настоящее время в Контрольно-счетную палату направлен проект постановления Правительства Забайкальского края «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом» (проект – 957 от 1 декабря 2025 года). Данный проект разработан Министерством в соответствии с краевыми Методическими рекомендациями<sup>15</sup> и предусматривает уточнение

<sup>14</sup> утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 сентября 2023 года №371-р (в ред. от 18 октября 2024 года № 451-р)

<sup>15</sup> приказ Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края от 23 июня 2025 года № 3-НПА «Об утверждении

основного приоритета госпрограммы, корректировку приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, а также задач и способов их эффективного решения во взаимосвязи с краевыми стратегическими приоритетами.

Согласно разделу 3 госпрограммы «Сведения о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации», долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере реализации госпрограммы определены с учетом положений госпрограммы по развитию федеративных отношений и Стратегией повышения финансовой грамотности.

Управляющим советом по координации деятельности в рамках реализации госпрограммы одобрены стратегические приоритеты, цели, показатели и структура госпрограммы<sup>16</sup>.

**2.1.2** В 2024 году в рамках совершенствования краевой системы стратегического планирования, с участием Министерства, проведена следующая работа:

- утвержден прогноз социально-экономического развития Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, который послужил основой при формировании бюджета Забайкальского края на очередной бюджетный цикл<sup>17</sup>;

- внесены изменения в перечень государственных программ Забайкальского края, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года № 223-р<sup>18</sup>(далее – Перечень краевых госпрограмм) ;

- внесены изменения в Стратегию социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272<sup>19</sup>;

- внесены изменения в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 сентября 2023 года № 371-р<sup>20</sup>.

- внедрена новая система управления реализацией государственными программами Забайкальского края.

## **2.2. Анализ соответствия структуры и содержания мероприятий госпрограммы нормативным правовым актам, регламентирующем формирование и реализацию.**

---

Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Забайкальского края»

<sup>16</sup> протокол от 15 февраля 2024 года № 1

<sup>17</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 24 октября 2024 года № 456-р

<sup>18</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 27 сентября 2024 года № 408-р

<sup>19</sup> постановление Правительства Забайкальского края от 6 февраля 2024 года № 277

<sup>20</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 18 октября 2024 года № 451-р

**2.2.1** В настоящее время процесс программно-целевого бюджетирования в крае регламентируется, главным образом, следующими нормативными документами:

- постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 (в ред. от 28 декабря 2024 года) «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края» (далее – Порядок № 600);

- приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 года № 500 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

Формирование и последующая реализация краевых государственных программ осуществляются в соответствии с перечнем государственных программ Забайкальского края<sup>21</sup> (далее – Перечень краевых госпрограмм).

Куратор госпрограммы - Администрация Губернатора Забайкальского края, ответственный исполнитель - Министерство, определяющее перспективные направления развития и осуществляющее управление в том числе в области бюджетных правоотношений, налогов и сборов.

Управляющий совет по координации деятельности в рамках реализации госпрограммы утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края от 8 февраля 2024 года № 36-р.

**2.2.2** Госпрограмма утверждена в соответствии с положениями статьи 6 Закона края о стратегическом планировании, Перечнем краевых госпрограмм. Срок реализации госпрограммы - с 2014 года по 2035 год.

Ответственный исполнитель - Министерство отвечает за подготовку и реализацию госпрограммы, а также за обеспечение достижения её показателей.

Согласно положениям Порядка № 600 Министерство координирует (согласовывает) деятельность исполнительных органов власти края (ответственных исполнителей, исполнителей) для реализации функций государственного управления по разработке, внесению изменений и реализации государственных программ Забайкальского края.

В соответствии с разделом 2 Порядка № 600 госпрограмма содержит стратегические приоритеты и паспорт госпрограммы с паспортами КПМ, включающими в том числе планы по их реализации.

Анализ структуры госпрограммы в целом, показал соответствие положениям Порядка № 600. В ходе анализа установлено следующее.

В соответствии со статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-ЗЗК «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» в целях повышения эффективности расходов бюджетов муниципальных образований

---

<sup>21</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года №223-р (с изменениями)

края и наращивания налогооблагаемой базы утверждена Методика распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований за повышение эффективности расходов местных бюджетов и наращивание налогооблагаемой базы.

Паспортом КПМ3 предусмотрен показатель «Доля муниципальных районов, муниципальных и городских округов, достигших высокого качества управления муниципальными финансами в общем объеме муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края», характеризующий выполнение задачи «Достигнуты наилучшие результаты реализации полномочий местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края в пределах имеющихся источников местных бюджетов».

В рамках КПМ3 предусмотрены мероприятия по:

- представлению межбюджетных трансфертов;
- заключению соглашений о представлении МБТ;
- заключению соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- проведению анализа выполнения условий, предусмотренных соглашениями;
- мониторингу бюджетной отчетности;
- своду и анализу данных о расходах, в целях которых представляются МБТ;
- проведению рейтинга эффективности муниципальных образований;
- анализы по снижению неэффективных расходов местных бюджетов.

Перечисленные программные мероприятия, включая проведение рейтинга, с использованием мер ограничительного или стимулирующего характера, в целом, направлены на повышение качества управления муниципальными финансами.

Реализация мероприятий КПМ3 в анализируемом периоде осуществлялась в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами Забайкальского края и иными регламентирующими документами.

В целом, комплекс мероприятий, предусмотренный в рамках реализации КПМ3, обеспечивает достижение запланированных конечных результатов.

Задачей КПМ5 является обеспечение получения гражданами доступной, объективной и качественной информации в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг в соответствии с их возрастной категорией, жизненными ситуациями и потребностями.

КПМ5 определены показатели и мероприятия, включающие заключение договоров (контрактов) на проведение мероприятий по повышению финансовой грамотности населения края, координации проведения Всероссийских акций и региональных мероприятий, размещению информационно просветительских материалов по финансовой грамотности, на портале «Открытый бюджет Забайкальского края» в сети «Интернет», обеспечению взаимодействия с муниципальными образованиями при

проведении мероприятий по повышению финансовой грамотности и другие, что направлено на достижение поставленной задачи и согласуется со Стратегией повышения финансовой грамотности.

### **2.3 Анализ исполнения законодательства, регламентирующего финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы, на примере КПМЗ. Анализ изменения объемов финансового обеспечения.**

**2.3.1** В период действия госпрограммы (2014 – 2024 годы) финансовое обеспечение мероприятий предусматривалось за счет средств бюджета Забайкальского края.

Информация о правовой базе, регламентирующей объемы финансового обеспечения реализации КПМЗ, включая изменение объемов, представлена в следующей таблице.

Наименование	Нормативный правовой акт	Обоснование
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований	Закон Забайкальского края от 20 декабря 2011 года № 608-33К «О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае» (далее - Закон № 608-33К)	Методика (приложение 4 к Закону № 608-33К)
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований	Постановление Правительства Забайкальского края от 3 июня 2020 № 187 (в ред. от 7 марта 2024 года) «О некоторых вопросах предоставления бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края из бюджета Забайкальского края» (далее – постановление № 187)	Решение бюджетной комиссии
Дотация на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств местных бюджетов	Постановление Правительства Забайкальского края от 2 июля 2024 года № 316 (в ред. от 12 декабря 2024 года) «О некоторых вопросах представления в 2024 году бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Забайкальского края дотации на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Забайкальского края из бюджета Забайкальского края» (далее – постановление № 316)	Методика, утвержденная постановлением № 316
Субвенция на осуществление полномочий по расчету и представлению дотации поселениям на выравнивание бюджетной обеспеченности	Закон № 608-33К (в ред. от 11 ноября 2024 года)	Методика (приложение 2 к Закону № 608-33К)
Единая субвенция местным бюджетам	Закон № 608-33К (в ред. от 11 ноября 2024 года)	Статья 12 Закона № 608-33К (приложение 6)

Наименование	Нормативный правовой акт	Обоснование
Иные межбюджетные трансферты в целях поощрения муниципальных образований края за повышение эффективности расходов местных бюджетов и наращивание налогооблагаемой базы	Постановление Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 547 (в ред. от 30 ноября 2023 года) «Об утверждении Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края, предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований Забайкальского края за повышение эффективности расходов бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края и наращивание налогооблагаемой базы, и правил их предоставления» (далее – постановление № 547)	Методика, утвержденная постановлением № 547

В ходе анализа обоснований, определяющих объемы финансового обеспечения КПМЗ, установлено следующее.

1. В соответствии с положениями статей 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом № 608-ЗЗК определение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края предусмотрено на первом этапе методики <sup>22</sup>, при расчете бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Бюджетная обеспеченность каждого муниципального образования рассчитывается с учетом индексов налогового потенциала и бюджетных расходов.

Для реализации последующих этапов, включающих распределение дотации и установление дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), приняты:

- порядок определения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных и городских округов) в соответствии с положениями статьей 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Критерий выравнивания бюджетной обеспеченности является единым для муниципальных образований края;
- методика расчета размера дотации муниципальному образованию, включая формулы расчета используемых при его расчете параметров;
- формула расчета и установления заменяющих дотации дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ в местные бюджеты.

Общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов на 2024 год предусмотрен в сумме 5 450,3 млн. рублей, что составляет 104,5 % от уровня 2023 года. В плановом периоде 2025 и 2026 годов предлагалось утвердить объемы дотации в размерах 5 094,2 млн. рублей и 5 145,5 млн. рублей, соответственно, из них по 20,0 % нераспределенными, что не противоречит ограничениям, установленным п.6 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (далее – дотаций на ВБО) муниципальных районов, муниципальных и городских округов определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных

<sup>22</sup> приложение 4 к Закону № 608-ЗЗК

образований, установленного законом края о краевом бюджете, согласно положениям п. 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства<sup>23</sup> дотации на ВБО перечисляются на исполнение первоочередных расходных обязательств муниципальных образований: оплата труда, коммунальные услуги, приобретение котельно-печного топлива и уплату налогов.

2. В соответствии с положениями статей 137 и 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов наделены полномочиями по расчету и предоставлению из краевого бюджета дотаций на ВБО поселений.

Для выравнивания бюджетов поселений в составе краевого бюджета предусмотрены субвенции муниципальным районам, которые предусматривают финансовое обеспечение администрации передаваемых полномочий. При расчете размера субвенции учитывается численность постоянного населения поселения с учетом критерия выравнивания финансовых возможностей, установленного не ниже критерия, установленного законом края о бюджете края на текущий финансовый год и плановый период.

В 2024 году субвенция на предоставление дотации на ВБО поселений (далее – «подушевая» дотация) предоставлена муниципальным образованиям в сумме 77,4 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному законом края о бюджете края в первоначальной редакции.

3. В соответствии с положениями статьи 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11.1 Закона № 608-ЗЗК в бюджете края предусматривается предоставление дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (далее – дотация на сбалансированность).

Постановлением № 187 утверждены правила, регламентирующие представление дотации на сбалансированность и включающие методику оценки сбалансированности местных бюджетов и методику оценки по привлечению инвестиций и увеличению налогового потенциала. Дотация предоставляется муниципалам для:

- финансового обеспечения исполнения расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам местного значения, при недостатке собственных доходов;

- финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований, возникших и (или) увеличенных в результате исполнения государственных полномочий Забайкальского края;

- выполнения отдельных поручений Губернатора Забайкальского края;

---

<sup>23</sup> от 4 марта 2019 года № 86-пд «О перечислении из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов Забайкальского края межбюджетных трансфертов на исполнение первоочередных расходных обязательств муниципальных образований и контроле за исполнением кассовых планов муниципальных образований» (в ред. от 19 июля 2021 года)

- стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по привлечению инвестиций и увеличению налогового потенциала края.

Законом края о бюджете края в первоначальной редакции на 2024 год дотация на сбалансированность местных бюджетов утверждена в объеме 100,0 млн. рублей. По данным Министерства объем определен исходя из общих подходов к формированию расходов бюджета края (пояснительная записка к проекту бюджета).

В ходе исполнения бюджета края в 2024 году объем увеличен до 627,2 млн. рублей, или в 6,3 раза.

В результате дотация на сбалансированность является механизмом, компенсирующим недостаточный объем финансовых ресурсов муниципальных образований.

4. В соответствии с положениями статьи 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11(1) Закона № 608-ЗЗК в составе госпрограммы предусматривается предоставление дотации на обеспечение расходных обязательств по оплате труда работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет средств местных бюджетов (далее – дотация на оплату труда).

Общая потребность в дотации на оплату труда определяется по методике, утвержденной постановлением № 316, суммарной потребностью бюджетов муниципальных образований в 2024 году в средствах на оплату труда с начислениями работников учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет местного бюджета из расчета на 9,5 месяцев за вычетом бюджетных ассигнований на исполнение обязательств по оплате труда и начислениям, за счет средств местного бюджета, согласованных в заключении Министерства<sup>24</sup>, с учетом согласованных проектов решений о внесении изменений в решение о местном бюджете на 2024 год, в установленной части, по состоянию на 1 июня 2024 года, а также за вычетом дополнительных источников финансового обеспечения данных расходных обязательств, по состоянию на 1 июня 2024 года.

Методика на обеспечение расходных обязательств по оплате труда утверждается ежегодно, в отличие от иных методик в рамках КПМЗ, действующих на постоянной основе. В соответствии с Законом № 608-ЗЗК методика и правила её предоставления устанавливаются постановлениями Правительства Забайкальского края.

В проекте бюджета края на 2024 год и плановый период в составе межбюджетных трансфертов предусмотрена не распределенная по муниципальным образованиям дотация на оплату труда в объеме 1 984,5 млн. рублей. В проекте бюджета края на 2025 год и плановый период дотация на оплату труда предусмотрена в сумме 2 019,6 млн. рублей и также не распределена по муниципальным образованиям.

---

<sup>24</sup> заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта бюджета муниципального образования на 2024 год, подготовленное Министерством в установленном порядке, в соответствии с положениями п.4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Одновременно с проектами бюджета края на 2024 - 2026 годы и на 2025 - 2027 годы представлены проекты постановления Правительства Забайкальского края, предусматривающие механизм распределения дотации на оплату труда в процессе исполнения бюджета, то есть распределение дотации зависело от фактического исполнения бюджета муниципальных образований.

Таким образом, дотация на оплату труда не позволяет в полной мере обеспечить прозрачность и предсказуемость формирования местных бюджетов. Указанное обусловлено принятием нормативных правовых актов<sup>25</sup> и, соответственно, повышением заработной платы работников бюджетной сферы уже в процессе исполнения бюджета (не на момент его формирования).

Также по информации Министерства методика по дотации на оплату труда принимается ежегодно для возможности учета особенностей формирования фонда оплаты труда на год.

В рамках экспертизы проекта бюджета края Контрольно-счетная палата ежегодно проводит сравнительный анализ объемов финансовой помощи предоставляемой из бюджета края в порядке межбюджетного регулирования в разрезе муниципальных образований.

Дотации бюджетам муниципальных образований с учетом части дотации, подлежащей замене дополнительным нормативом НДФЛ (10 661,8 млн. рублей), «подушевой» дотации (77,4 тыс. рублей), в 2024 году в первоначальной редакции закона края о бюджете края составили 10 739,1 млн. рублей, с ростом к уровню 2023 года на 1 109,6 млн. рублей, или на 11,5 %. С учетом дотаций на повышение заработной платы, на сбалансированность объем финансовой поддержки местных бюджетов составил 12 823,6 млн. рублей.

5. В соответствии с положениями п. 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приложения 1 к Закону № 608-33К единая субвенция местным бюджетам из бюджета края формируется из следующих субвенций, предоставляемых местным бюджетам:

- ✓ субвенции на администрирование отдельных государственных полномочий в сфере образования:

---

<sup>25</sup> Закон Забайкальского края от 29 июня 2023 года № 2222-33К «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»; Закон Забайкальского края от 25 октября 2023 года № 2239-33К «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»; Закон Забайкальского края от 8 июля 2024 года № 2370-33К «О повышении заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края и внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края»; постановление Правительства Забайкальского края от 26 сентября 2024 года № 488 «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края» (вместе с «Положением об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Забайкальского края», «Порядком формирования фонда оплаты труда работников государственных учреждений Забайкальского края», «Положением о порядке и размерах оплаты труда руководителей государственных учреждений Забайкальского края, их заместителей и главных бухгалтеров»); Постановление Правительства Забайкальского края от 24 июля 2024 года № 368 «О мерах по повышению заработной платы отдельных категорий работников государственных учреждений Забайкальского края» и другие

- по предоставлению компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в образовательных организациях;
- по обеспечению льготным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях края;
- по предоставлению компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на обучение по основным общеобразовательным программам на дому;
- по обеспечению отдыха, организации и обеспечению оздоровления детей в каникулярное время в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления;
- ✓ субвенции на администрирование отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения:
- по финансовому обеспечению исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- по организации проведения капитального ремонта жилых помещений, нуждающихся в капитальном ремонте и принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, когда данные жилые помещения находятся в собственности двух и более лиц (кроме указанных категорий);
- ✓ субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере государственного управления:
- по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий;
- по сбору информации от поселений, входящих в муниципальный район, необходимой для ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Забайкальского края;
- ✓ субвенции на администрирование отдельных государственных полномочий в финансовой сфере:
- по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджета края, а также по установлению нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления поселений, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих поселений и на содержание органов местного самоуправления, в бюджетах которых доля дотаций превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, представленных на решение вопросов местного значения;
- по сбору с поселений, входящих в состав муниципального района, и представлению квартальной отчетности по исполнению государственных

полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету в поселениях, муниципальных и городских округах, на территориях которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации правила формирования и предоставления единой субвенции местным бюджетам из бюджета края (далее - единая субвенция) определены Порядком определения и распределения общего объема субвенций, утвержденным Законом № 608-ЗЗК (приложение 6).

6. В соответствии с положениями статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 14 Закона № 608-ЗЗК, постановлением № 547 утверждена методика, согласно которой общий объем иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения муниципальных образований края за повышение эффективности расходов местных бюджетов и наращивание налогооблагаемой базы (далее – иные МБТ на поощрение) определяется как сумма снижения неэффективных расходов бюджетов муниципальных образований за период с 1 июля года, предшествующего двум годам до года распределения иных межбюджетных трансфертов, по 1 июля года, предшествующего году распределения иных межбюджетных трансфертов и объем средств, предусмотренный законом края о бюджете края в целях поощрения муниципальных образований по итогам рейтинга эффективности муниципальных образований в отчетном году.

Сведения о снижении неэффективных расходов бюджета муниципального образования за период с 1 июля года, предшествующего двум годам до года распределения иных межбюджетных трансфертов, по 1 июля года, предшествующего году распределения иных межбюджетных трансфертов, представляются в Министерство финансовым органом муниципального образования в срок до 1 августа года, предшествующего году распределения иных межбюджетных трансфертов, по форме, установленной Министерством.

Рейтинг эффективности муниципальных образований (далее - рейтинг) в отчетном году формируется на основании сведений, направляемых посредством заполнения в программном комплексе «Свод-СМАРТ Про», являющимся подсистемой ГИС «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края», форм, содержащих сведения о деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований, установленных Министерством.

В 2024 году объем иных МБТ на поощрение составил 277,6 млн. рублей, что соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных законом края о бюджете края в первоначальной редакции (в 2023 году – 163,7 млн. рублей).

**2.3.2** При анализе заключения соглашений между Министерством и муниципальными образованиями, установлено следующее.

В соответствии положениями п. 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Закона № 608-ЗЗК и иными нормативными правовыми актами края<sup>26</sup> Министерством и главами местных администраций, получающими дотации на ВБО, в установленный срок заключены соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Кроме того, в 2024 году Министерством с муниципальными образованиями заключены соглашения:

- о представлении из бюджета края бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов в виде дотаций на сбалансированность;
- о представлении дотаций на оплату труда работников бюджетной сферы;
- о представлении иных МБТ на поощрение (в случае выделения муниципалитету бюджетных ассигнований).

Заключение соглашений осуществлено в электронном виде в ПК «Бюджет-Смарт».

При проверке своевременности заключения соглашений отклонений не установлено, кроме ГО «Город Чита». По факту несоблюдения городским округом сроков заключения соглашения Министерством приняты соответствующие меры.

Анализ выполнения принятых соглашениями обязательств муниципальными образованиями Министерством осуществлялся ежеквартально.

По итогам 2024 года в рамках заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов не выполнили условия 6 из 35 муниципальных образований, или 17,15 %, (в 2023 году не выполнили условия соглашения 5 муниципальных образований), условия иных соглашений муниципальными образованиями выполнены.

В отношении должностных лиц, заключивших соглашения и в 2024 году не выполнивших их условия, в текущем году организована работа по возбуждению дела о привлечении к административной ответственности (в 2024 году привлечены к административной ответственности 3 должностных лица муниципальных образований, не привлечено в связи со сменой лица, подписавшего соглашение – 2).

**2.3.3** По паспорту госпрограммы в 2024 году объем финансового обеспечения увеличился на 4,4 %, или на 422,5 млн. рублей (с 9 579,6 млн. рублей до 10 002,1 млн. рублей), в том числе объем финансового обеспечения

---

<sup>26</sup> постановление Правительства Забайкальского края от 3 февраля 2022 года № 27 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края» (в ред. от 27 марта 2024 года № 201)

КПМЗ увеличен на 17,7 %, или на 1 400,9 млн. рублей (с 7 933,5 млн. рублей до 9 334,4 млн. рублей).

В первоначальной редакции закона края о бюджете края на 2024 год общий объем бюджетных ассигнований на обеспечение госпрограммы составил 9 579,6 млн. рублей (в том числе на реализацию КПМЗ - 7 933,5 млн. рублей), в действующей редакции закона края о бюджете края – 10 002,1 млн. рублей (КПМЗ - 9 334,4 млн. рублей).

Информация об изменении объемов финансирования КПМЗ, предусмотренных паспортом госпрограммы, на 2024 год представлена в таблице.

Наименование мероприятия (результата)	Объем финансирования на 2024 год			Отклонение	
	15.02.2024 № 1	14.08.2024 № 2	27.12.2024 № 3	млн. р.	%
Предоставлены дотации на ВБО МО	5 450,3	5 436,9	5 436,9	-13,4	99,8
Предоставлены дотации на оплату труда работников учреждений бюджетной сферы	1 984,5	2 718,7	2 863,5	879,0	144,3
Предоставлены дотации на сбалансированность бюджетов МО	100,0	682,9	627,4	527,4	627,4
Перечислены «подушевые» дотации	77,4	77,4	77,4	0,0	100,0
Предоставлена единая субвенция местным бюджетам	43,6	43,6	51,6	8,0	118,3
Предоставлены ИМБТ на поощрение	277,6	427,6	277,6	0,0	100,0
<b>ИТОГО по КПМЗ</b>	<b>7 933,5</b>	<b>9 387,2</b>	<b>9 334,4</b>	<b>1 400,9</b>	<b>17,7</b>

Финансовое обеспечение КПМЗ приводилось в соответствие с:

- Законом Забайкальского края от 27 декабря 2023 года № 2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» протоколом Управляющего совета от 15 февраля 2024 года № 1;
- Законом Забайкальского края от 3 июля 2024 года № 2369-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» протоколом Управляющего совета от 14 августа 2024 года № 2;
- Законом Забайкальского края от 20 декабря 2024 года № 2445-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» протоколом Управляющего совета от 27 декабря 2024 года № 3.

Таким образом, в течение 2024 года объем финансового обеспечения по паспорту КПМЗ корректировался 3 раза и в результате увеличился на 1 400,9 млн. рублей, или на 17,7 %.

Информация об изменениях объемов финансового обеспечения КПМЗ, утвержденных законом края о бюджете края на 2024 год, по мероприятиям, представлена в таблице.

Реквизиты НПА	Описание вносимых изменений	Отклонение (сальдо)
1	2	3
от 24.04.2024 № 2335-33К	✓ Увеличение БА на 280,2 млн. рублей в том числе: - дотации на сбалансированность на 130,2 млн. рублей; - иные МБТ на поощрение на 150,0 млн. рублей ✓ Уменьшение дотации на ВБО на 13,4 млн. рублей	+266,8 млн. рублей
от 03.07.2024 № 2369-33К	✓ Увеличение БА на 1 186,9 млн. рублей, в том числе: - дотации на оплату труда на 734,2 млн. рублей; - дотации на сбалансированность на 452,7 млн. рублей	+1 186,9 млн. рублей
от 04.10.2024 № 2393-33К	✓ Увеличение дотации на сбалансированность на 81,9 млн. рублей	+81,9 млн. рублей
от 27.11.2024 № 2439-33К	✓ Увеличение дотации на сбалансированность на 15,3 млн. рублей ✓ Уменьшение иных МБТ на поощрение на 150,0 млн. рублей	-134,7 млн. рублей
от 20.12.2024 № 2445-33К	✓ Увеличение БА на 152,7 млн. рублей, в том числе: - дотации на оплату труда на 144,8 млн. рублей; - единой субвенции на 7,9 млн. рублей; ✓ Уменьшение дотации на сбалансированность на 152,7 млн. рублей	0,0 млн. рублей

Госпрограмма приведена в соответствие с законом края о бюджете не позднее 1 апреля 2024 года, что соответствует положениям п.2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ<sup>27</sup>.

В 2024 году уточнение бюджетных ассигнований на реализацию КПМЗ осуществлялось следующим образом:

✓ уменьшение объема дотации на ВБО на 13,4 млн. рублей бюджету ГО «Город Чита» (или 5 % от размера дотации на ВБО, предоставленной в 2023 году в общей сумме 267,5 млн. рублей) в результате несвоевременного заключения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в 2023 году. Соглашение, направленное Министерством на подписание 9 января 2023 года, подписано муниципалитетом 29 сентября 2023 года.

В соответствии с п. 8 постановления Правительства Забайкальского края от 3 февраля 2022 года № 27 (в ред. от 27 декабря 2022 года) «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Забайкальского края», а также пунктом 3.4 заключенного соглашения в случае непредставления руководителем администрации муниципального образования до 15 февраля 2023 года в Министерство подписанного соглашения предусматривается сокращение размера дотации в 2024 году на 5 % размера дотации, предусмотренной на 2023 год, а также приостановление предоставления в 2023 году дотации, предусмотренной законом края о бюджете края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, до даты подписания соглашения;

✓ увеличение объема дотации на сбалансированность местных бюджетов на 527,5 млн. рублей.

В процессе исполнения бюджета края объем ассигнований увеличивался для решения вопросов, принятых бюджетной Комиссией, образованной

<sup>27</sup> в редакции от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ

распоряжением Правительства Забайкальского края от 6 июня 2019 года № 198-р (в ред. от 21 апреля 2023 года). Основными задачами бюджетной комиссии являются:

- обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти Забайкальского края по эффективному использованию средств бюджета края;
- приоритизация расходов бюджета края;
- разработка предложений по перераспределению средств бюджета края на социально значимые и приоритетные направления развития края;
- подготовка решений (предложений) по повышению эффективности использования средств бюджета края, принятию необходимых правовых актов;
- ✓ увеличение объема дотации на оплату труда работников учреждений бюджетной сферы на 879,0 млн. рублей, что обусловлено принятием Закона Забайкальского края от 08 июля 2024 года № 2370-33К «О повышении заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений Забайкальского края и внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Забайкальского края»;
- ✓ увеличение иных МБТ на поощрение в апреле 2024 года<sup>28</sup> на 150,0 млн. рублей и его уменьшение в указанной сумме в ноябре 2024 года<sup>29</sup>.

В результате годовой объем бюджетных ассигнований сохранился в первоначально утвержденном объеме (277,6 млн. рублей).

Методикой распределения иных МБТ на поощрение в 2024 году предусматривалось 3 этапа распределения:

1 этап – по результатам представления сведений о снижении неэффективных расходов бюджета муниципального образования за период с 1 июля 2022 года по 1 июля 2023 года;

2 этап – в целях поощрения муниципальных образований по итогам рейтинга эффективности муниципальных образований в 2023 году;

3 этап – по расчетным показателям по снижению неэффективных расходов бюджета муниципального образования за период с 2015 по 2020 год.

По итогам оценки сведений о снижении неэффективных расходов за 2 полугодие 2022 и 1 полугодие 2023 года, а также за период 2015 - 2020 годов постановлением Правительства Забайкальского края от 4 марта 2024 года № 96 иные МБТ на поощрение распределены между 31 муниципальным образованием края в общей сумме 247,6 млн. рублей.

По итогам проведенного рейтинга эффективности муниципальных образований в 2023 году постановлением Правительства Забайкальского края

---

<sup>28</sup> Закон Забайкальского края от 24 апреля 2024 года № 2335-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 27 декабря 2023 № 2303-33К «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

<sup>29</sup> Закон Забайкальского края от 27 ноября 2024 года № 2439-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края от 27 декабря 2023 № 2303-33К «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

от 9 июля 2024 года №328 иные МБТ на поощрение в сумме 30,0 млн. рублей распределены между 5 муниципальными образованиями<sup>30</sup>.

Информация об объемах иных МБТ на поощрение, выделенных в 2022-2025 годах, представлена в таблице.

Наименование	2022	2023	2024	2025
	факт	план		
Иные МБТ на поощрение, млн. рублей	97,9	163,7	277,6	149,3

В результате **перемещение бюджетных ассигнований** (увеличение/уменьшение) на предоставление иных МБТ на поощрение в сумме 150,0 млн. рублей **стало фактическим резервированием финансовых средств** на срок в полгода;

- ✓ увеличение единой субвенции на 7,9 млн. рублей в связи с фактической потребностью местных бюджетов.

В целом осуществление Министерством полномочий по формированию и исполнению мероприятий госпрограммы обеспечено на надлежащем уровне.

### **3. Оценка расходов бюджета края на реализацию КПМЗ, их влияние на достижение показателей и результатов, направленных на решение целей, поставленных в сфере межбюджетных отношений.**

#### **3.1. Анализ соответствия плановых и фактических расходов на реализацию КПМЗ.**

**3.1.1.** Предельный объем бюджетных ассигнований, подлежащих исполнению в 2024 году, предусмотренных КПМЗ установлен уточненной сводной бюджетной росписью в сумме 9 334,4 млн. рублей.

Кассовое исполнение по КПМЗ в 2024 году составило 9 334,0 млн. рублей, или 99,99 % к уточненному плану.

Наименование	уточн. план	факт		не исполнено
		сумма	%	
Дотация на ВБО	5 436,9	5 436,9	100,0	0,0
Дотация на сбалансированность местных бюджетов	627,3	627,2	99,9	0,1
Дотация на оплату труда работников бюджетной сферы	2 863,5	2 863,5	100,0	0,0
«Подушевая» дотация	77,4	77,4	100,0	0,0
Единая субвенция	51,6	51,3	99,5	0,3
Иные МБТ на поощрение	277,6	277,6	100,0	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>9 334,4</b>	<b>9 334,0</b>	<b>99,99</b>	<b>0,4</b>

Указанное характеризует высокий уровень кассового исполнения расходов.

<sup>30</sup> 1 место - Могочинский округ, 2 место – Хилокский район, 3 место – п. Агинское, 4 место – Карымский район, 5 место – Борзинский район

Наибольшую долю в кассовых расходах составило предоставление дотаций - 95,6 % (или 8 927,6 млн. рублей).

Не исполнено бюджетных ассигнований в объеме 0,4 млн. рублей по мероприятиям:

- «Предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)» - 0,1 млн. рублей;

- «Предоставлена единая субвенция местным бюджетам» - 0,3 млн. рублей.

**3.1.2.** Сроки предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета края местным бюджетам в 2024 году Министерством в целом, соблюдены.

Средства дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Министерством предоставляются в объеме заявленной муниципалами потребности в кассовом плане, формируемом ими в ПК «Бюджет-Смарт» и содержащем прогноз поступлений в местный бюджет.

Средства «подушевой» дотации перечисляются Министерством ежемесячно в размере 1/12 годового объема субвенции после отработки муниципальным образованием кассового плана. В случае необходимости муниципальному образованию средства перечисляются в опережающем порядке на основании обращения о потребности, направленного через систему электронного документооборота (СЭД) «Дело».

Средства дотации на сбалансированность, иных МБТ на поощрение предоставляются в соответствии с заявкой муниципального образования с приложением подтверждающих документов по итогам, соответственно, решения бюджетной комиссии и результатов рейтинга.

Единая субвенция предоставляется Министерством ежемесячно не позднее 10 числа по заявкам муниципальных образований.

### **3.2. Анализ взаимосвязи фактически достигнутых показателей с результатами выполнения КПМЗ и расходами бюджета края на их реализацию.**

**3.2.1** В 2024 году результативность реализации КПМЗ оценивается по 6 показателям, характеризующим выполнение 3 задач.

Мероприятия КПМЗ в целом, направлены на устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований края путем выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов, финансового обеспечения переданных муниципальным образованиям полномочий, и достижение наилучших результатов реализации полномочий в пределах имеющихся средств.

Задачи и краткое описание ожидаемых эффектов и показателей КПМЗ представлены в таблице.

н/п	Наименование задачи	Краткое описание ожидаемых эффектов	Показатель	2024 год	
				план	факт
1	<u>Задача 1.</u> Выравнены финансовые возможности местных бюджетов для надлежащего исполнения их РО	Своевременно исполнены действующие РО. Обеспечено устойчивое развитие МО. Снижены риски возникновения кассовых разрывов. Ежегодное снижение просроченной кредиторской задолженности на 8 % от суммы просроченной задолженности на начало года.	Доля МО, выполнивших условия соглашений на предоставление МБТ	82,85*	85,71
			Доля МО в которых отсутствуют БО, принят. сверх лимитов БО	94,12	97,14
			Доля МО имеющих просроч. кредиторскую задолженность по соц. значимым вопросам	0	0
2	<u>Задача 2.</u> Финансово обеспечены полномочия, переданные муниципальным образованиям края	Предоставлена единая субвенция на администрирование отдельных гос. полномочий в сферах образования, соц. защиты населения, гос. управления, финанс.	Доля единой субвенции в общем объеме субвенций, представляемых МО на осуществление переданных полномочий	22,3*	22,9
3	<u>Задача 3.</u> Достигнуты наилучшие результаты реализации полномочий ОМСУ МО в пределах источников местных бюджетов	Повышена самостоятельность и ответственность ОМСУ при исполнении местных бюджетов. Выявлены внутренние резервы для обеспечения исполнения приоритетных задач по СЭР и оздоровлению муниципальных финансов. Ежегодное снижение неэффективных расходов не менее 50,0 млн. рублей.	Доля средств на развитие бюджетов МО в общем объеме МБТ, представляемых за повышение эффективности расходов	39*	55,6
			Доля МО достигших высокого качества управления муниципальными финансами	14,28*	14,28

Примечание. РО – расходные обязательства, БО – бюджетные обязательства, МБТ – межбюджетные трансферты

\*базовое значение, соответствующее 2023 году

Показателями, характеризующими выполнение в 2024 году Задачи 1, являются следующие значения показателей:

1. «Доля муниципальных образований, выполнивших условия соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов» составила 85,71 %, или 30 муниципальных образований (при плане – 82,85 %, или 29 муниципальных образований). Не выполнили одно или несколько условий соглашений 5 муниципальных образований: Агинский район, Нерчинский район, Петровск-Забайкальский район, Чернышевский район и г. Чита.

Соглашения предусматривают перечень условий:

- обеспечение поступления налоговых и неналоговых доходов не ниже согласованных Министерством показателей;
- утверждение и (или) актуализация плана по оздоровлению муниципальных финансов;
- выполнение плана по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет;
- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание ОМСУ;
- обеспечение не увеличения общей численности работников муниципальных учреждений и ОМСУ;

- установление в муниципальных нормативных правовых актах по оплате труда критериев качества, объема, нагрузки.

Информация о выполнении (невыполнении) муниципальными образованиями условий соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов представлено в приложении № 1 к Заключению.

Следует отметить, что обязательства, принятые в рамках соглашений о предоставлении в 2024 году иного МБТ на поощрение, муниципальными образованиями выполнены в полном объеме. Условиями данных соглашений предусмотрено:

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств муниципальных образований, на 1 января года, следующего за годом представления иного МБТ;

- отсутствие годового объема расходного обязательства по ФОТ, согласованного в заключении о соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

- снижение (отсутствие) просроченной кредиторской задолженности по обязательствам бюджета муниципального образования, связанным с оказанием услуг и поставкой товаров для муниципальных нужд за счет средств местного бюджета, к уровню начала года представления иного МБТ;

- отсутствие обязательств бюджета муниципального образования, принятых сверх объема доведенных лимитов бюджетных обязательств местного бюджета на первое число каждого месяца года представления иного МБТ;

- отсутствие проектно-сметной документации, разработанной за счет местного бюджета, с истекшими сроками возможности применения;

- темп роста налоговых доходов местных бюджетов в году представления иного МБТ к году, предшествующему году представления иного МБТ, превышающий индекс потребительских цен.

2. «Доля муниципальных образований в которых отсутствуют бюджетные обязательства, принятые сверх лимитов бюджетных обязательств» составила 97,14 %, или 34 муниципальных образований (при плане – 94,12 %, или 33 муниципальных образования).

По состоянию на 1 января 2025 года одно муниципальное образование (Петровск-Забайкальский район) имеет обязательства в сумме 2,6 млн. рублей, принятые сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

За период 2020 - 2024 годов количество муниципальных образований, принявших сверхлимитные бюджетные обязательства сократилось с 12 до 1, соответственно, их доля в общем объеме муниципальных образований снизилась с 34,28 % до 2,86 % (приложения №№ 1 и 2 к Заключению).

3. «Доля муниципальных образований, имеющих просроченную кредиторскую задолженность по социально значимым вопросам». Показатель не имеет числовых значений, поскольку указанная задолженность на конец 2024 года отсутствует.

По состоянию на 1 января 2025 года просроченная кредиторская задолженность сложилась в МР «Читинский район» по расчетам по авансам по содержанию имущества в сумме 8,4 млн. рублей.

За последние 5 лет просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований сократилась в 7,3 раза: с 61,7 млн. рублей до 8,4 млн. рублей. Количество муниципальных образований, в которых числилась просроченная задолженность, за 5 лет сократилось с 9 до 1 (приложения №№ 1 и 2 к Заключению).

Ожидаемые эффекты Задачи 1 достигаются: своевременно исполняются действующие расходные обязательства, снижаются риски возникновения кассовых разрывов, снижается просроченная кредиторская задолженность, в том числе отсутствует просроченная задолженность по социально значимым вопросам, что позволяет обеспечить устойчивое развитие муниципальных образований.

Показателем, характеризующим в 2024 году выполнение Задачи 2, является значение показателя:

4. «Доля единой субвенции в общем объеме субвенций, представляемых муниципальными образованиям на осуществление переданных полномочий» составившая 22,9 %, при плане – 22,3 %, т.е. муниципальным образованиям предоставлена единая субвенция в общей сумме 51,3 млн. рублей (всего субвенции местным бюджетам представлено в сумме 223,4 млн. рублей).

Ожидаемые эффекты Задачи 2 достигаются в результате увеличения доли предоставления местным бюджетам единой субвенции на администрирование отдельных государственных полномочий в сферах образования, социальной защиты населения, государственного управления, финансов в общем объеме субвенций. К 2035 году ожидаемое значение доли единой субвенции в общем объеме субвенции должно увеличиться 30 %.

Методика расчета значений показателя госпрограммой не установлена.

Показателем, характеризующим в 2024 году выполнение Задачи 3, является значение показателей:

5. «Доля средств на развитие бюджетов муниципальных образований в общем объеме межбюджетных трансфертов, представляемых за повышение эффективности расходов» составившая 55,6 %, при плане 39,0 %.

По данным Министерства, из общего объема межбюджетных трансфертов, представляемых за повышение эффективности расходов на развитие местных бюджетов направлено 154,3 млн. рублей. В перечень мероприятий, направленных на развитие, относятся расходы на благоустройство территорий, капитальные ремонты, проектно-сметную документацию, модернизацию, описание границ населенных пунктов и т.д.

Методика расчета значений показателя госпрограммой не установлена.

6. «Доля муниципальных образований, достигших высокого качества управления муниципальными финансами» составила 14,28 %, или 100,0 % к плану.

Задача по достижению наилучших результатов реализации полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований в пределах

имеющихся источников местных бюджетов реализуется Министерством посредством мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами по итогам исполнения бюджетов муниципальных образований за отчетный финансовый год, осуществляемых на основании Порядка, утвержденного приказом Министерства от 4 июля 2024 года № 176-пд.

Ожидаемые эффекты Задачи 3, в целом, достигаются: Выявляются внутренние резервы для обеспечения исполнения приоритетных задач по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, снижаются неэффективные расходы (не менее 50,0 млн. рублей в год) в результате повышения самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления при исполнении местных бюджетов.

Данные рейтинга муниципальных образований края за период 2021 - 2024 годов представлены в таблице.

Количество муниципальных образований по уровню качества управления финансами	2021	2022	2023	2024*
Высокое	6	4	7	6
Надлежащее	27	29	26	28
Низкое	2	2	2	0

\*Петровск-Забайкальский район и г. Петровск-Забайкальский объединены в муниципальный округ<sup>31</sup>

Министерством суммарно оценивались 53 показателя, характеризующие: качество планирования бюджета, результаты по снижению недоимки, кредиторской задолженности и муниципального долга, результаты по повышению эффективности бюджетных расходов, выполнению планов оздоровления муниципальных финансов, общественной доступности информации о бюджетном процессе и другие.

Высокий уровень качества управления финансами продемонстрировали 6 муниципальных образований: Карымский, Кыринский, Могойтуйский районы, Балейский округ в 2024 году подтвердили высокий уровень качества, как и в 2023 году, а Хилокский район и Шелопугинский округ вошли в группу лидеров. Остальным муниципальным образованиям края Министерством дана оценка о надлежащем качестве управления финансами.

Впервые за последние годы низкое качество управления финансами не продемонстрировало ни одно муниципальное образование.

**3.2.2** Достижение показателей согласно паспорту КПМЗ оценивается также на основании 41 промежуточной контрольной точки (КТ).

По итогам 2024 года достигнуты 32 КТ, не пройдены в установленные сроки – 9 КТ, из них:

- КТ «Проведен мониторинг бюджетной отчетности по просроченной кредиторской задолженности первоочередных расходов за 1 квартал текущего

<sup>31</sup> Закон Забайкальского края от 27 декабря 2023 года № 2298-33К «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального района «Петровск-Забайкальский район» Забайкальского края, с городским округом «Город Петровск-Забайкальский» Забайкальского края и наделении городского округа «Город Петровск-Забайкальский» Забайкальского края статусом муниципального округа»

года», КТ «Проведен мониторинг бюджетной отчетности по принятым сверх объема доведенных лимитов бюджетных обязательств за первый квартал текущего года», КТ «Проведен мониторинг бюджетной отчетности муниципальных районов Забайкальского края по расходованию субвенции за первый квартал текущего года» в связи с выпадением плановой даты на выходной день (по плану - 20 апреля 2024 года, фактически – 22 апреля 2024 года);

- КТ «Заключены соглашения о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края» (по плану – 20 декабря 2024 года, фактически – 27 декабря 2024 года), КТ «Осуществлено перечисление единой субвенции местным бюджетам» (по плану – 10 декабря 2024 года, фактически – 24 декабря 2024 года) в связи с выделением дополнительной финансовой помощи муниципальным образованиям после плановой даты контрольных событий;

- 4 КТ «Осуществлено перечисление единой субвенции местным бюджета» в связи с несвоевременной подачей заявок на финансирование главными распорядителями бюджетных средств (отклонение фактических дат от плановых в пределах 3 рабочих дней).

В целом, несвоевременное прохождение КТ не повлияло на достижение показателей (результатов) КПМЗ.

**3.2.3** Финансовая помощь бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на решение вопросов местного значения, в рамках реализации КПМЗ, в 2024 году составляет 9 005,0 млн. рублей, с ростом к первоначальному плану на 1 432,5 млн. рублей, или на 18,9 % и на 520,3 млн. рублей, или на 6,1 % к исполнению предыдущего года (в 2023 году – 8 484,7 млн. рублей), в том числе:

- на ВО муниципальных образований края – 5 436,9 млн. рублей (или 100,0 % к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям);

- на обеспечение расходных обязательств бюджетов по оплате труда работников бюджетной сферы муниципальных образований края – 2 863,5 млн. рублей (100,0 % к уточненному плану);

- на исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям Забайкальского края на ВО – 77,4 млн. рублей (100,0 % к уточненному плану);

- на сбалансированность бюджетов муниципальных образований края – 627,2 млн. рублей (99,9 % к уточненному плану).

Средства направлены на обеспечение приоритетных расходных обязательств муниципальных образований, в том числе на повышение оплаты труда, что не позволило допустить образование просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы, по оплате коммунальных услуг, а также не допустить блокировки счетов учреждений бюджетной сферы.

Дополнительная финансовая помощь, выделенная в ходе исполнения бюджета 2024 года, в сумме 627,2 млн. рублей направлена на:

- оплату коммунальных услуг в сумме 97,3 млн. рублей;
- мероприятия по благоустройству краевого центра в сумме 80,6 млн. рублей;
- оплату налога на имущество вновь введенных в эксплуатацию объектов в сумме 77,3 млн. рублей;
- содержание объектов благоустройства и общественных пространств, благоустроенных в рамках реализации федеральных программ в сумме 70,1 млн. рублей;
- повышение оплаты труда «указных» категорий работников в сумме 57,9 млн. рублей;
- единовременные денежные выплаты гражданам, принимающим непосредственное участие в мероприятиях по содействию в привлечении граждан к заключению контрактов о прохождении военной службы в сумме 45,8 млн. рублей;
- ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований в сумме 29,3 млн. рублей;
- проведение выборов в сумме 29,3 млн. рублей;
- компенсацию выпадающих доходов в сумме 14,8 млн. рублей и другие вопросы местного значения.

В целом, вышеуказанное позволило обеспечить устойчивое финансово-экономическое положение муниципальных образований.

### **3.3 Анализ степени достижения целей, задач и показателей выполнения КПМЗ и их влияния на стратегические цели бюджетной политики Забайкальского края.**

Система межбюджетных отношений должна способствовать достижению как вертикальной (то есть сокращению разрыва между собственными доходами и расходами местных бюджетов), так и горизонтальной сбалансированности местных бюджетов (то есть сокращению дифференциации местных бюджетов по уровню бюджетной обеспеченности).

В соответствии с горизонтальной сбалансированностью в результате представления финансовой помощи местным бюджетам дифференциация местных бюджетов по уровню бюджетной обеспеченности должна сокращаться или оставаться на том же уровне, который сложился с учетом поступлений в местные бюджеты по местным и закрепленным федеральным законодательством налоговым и неналоговым доходам.

Межбюджетное регулирование осуществляется посредством<sup>32</sup>:

- обеспечения местных бюджетов средствами для исполнения собственных полномочий (установление дифференцированных нормативов

---

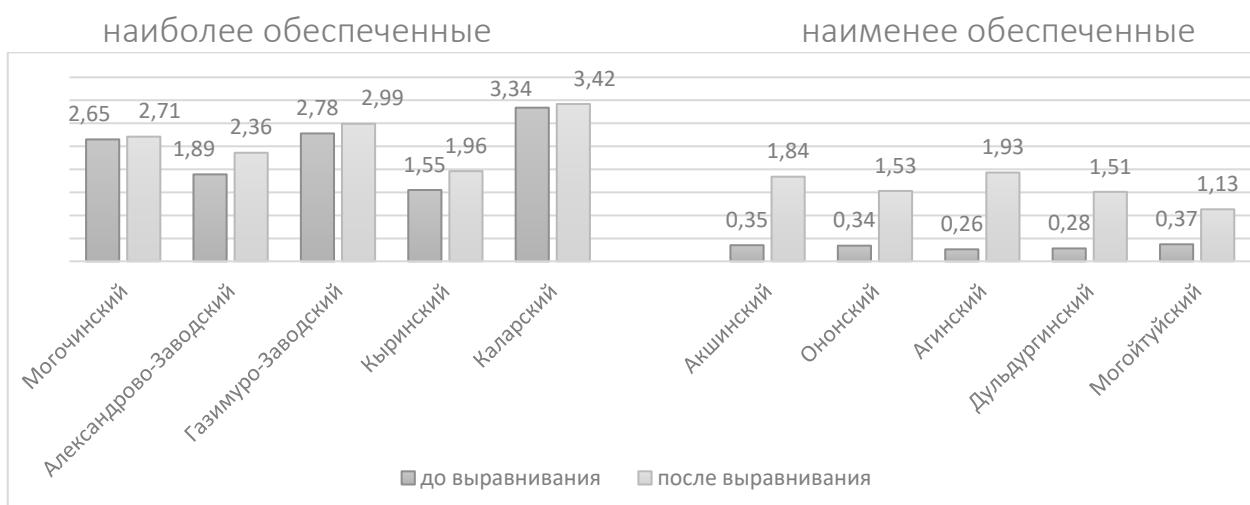
<sup>32</sup> Обзор методологических подходов организации лучшей практики в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровне (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2023-2024 годах)

отчислений по отдельным налоговым и неналоговым доходам, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, замена дотаций доп. нормативами отчислений от НДФЛ);

- обеспечение местных бюджетов средствами для исполнения переданных полномочий;
- сокращение дифференциации финансовых возможностей по осуществлению собственных полномочий;
- стимулирование достижения приоритетов, установленных субъектами Российской Федерации или иными муниципальными образованиями;
- устранение бюджетного дисбаланса, возникшего в результате факторов, не зависящих от действий органов местного самоуправления (внешние экономические изменения, изменение разграничения расходных обязательств, изменение налогового законодательства и разграничения доходных источников);
- устранение краткосрочных разрывов между доходами и расходами местных бюджетов, другие цели (в т.ч. реализация инфраструктурных проектов).

**3.3.1.** В целях обеспечения устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований края паспортом КПМЗ определена задача по выравниванию финансовых возможностей местных бюджетов для надлежащего исполнения их расходных обязательств, решение которой предусматривается посредством предоставления дотаций из бюджета края (Закон № 608-ЗЗК).

Распределение максимальных и минимальных значений бюджетной обеспеченности муниципальных образований края по состоянию на 1 января 2025 года представлено на графике.



В целом можно наблюдать, что после выравнивания уровень бюджетной обеспеченности <sup>33</sup> довольно сильно растет: если до выравнивания

<sup>33</sup> Уровень бюджетной обеспеченности до выравнивания определяется как соотношение налоговых и неналоговых доходов (кроме поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) на одного жителя, которые могут быть получены местным бюджетом исходя из уровня развития и структуры экономики

минимальный уровень не превышал 0,35 в пяти наименее обеспеченных муниципальных образованиях, а величина разрыва бюджетной обеспеченности находилась на уровне 4,332, то после выравнивания разрыв сократился до 1,978.

Сокращение разрыва между максимальными и минимальными уровнями бюджетной обеспеченности составило 2,19 раза.

Наиболее существенное сокращение произошло в Агинском районе (с 0,26 до 1,93), где разрыв (до и после выравнивания) составил 7,4 раза.

Более подробная информация об уровне бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2024 году представлена в приложении № 3 к Заключению.

Одной из целей госпрограммы на достижение которой направлен КПМЗ является минимальный гарантированный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований края в расчете на 1 жителя, или нижний предел стоимости государственных или муниципальных услуг, которые предоставляются жителю за счёт бюджетных средств, в размере 15,0 тыс. рублей.

Важной характеристикой состояния местных бюджетов является величина среднедушевого дохода<sup>34</sup>.

Величина среднедушевого дохода городских и муниципальных округов до выравнивания колебалась в интервале от 5,59 до 220,91 тыс. рублей на жителя, муниципальных районов – от 4,95 до 30,33 тыс. рублей.

Минимальные среднедушевые доходы как до выравнивания (соответственно, 5,95 и 7,57 тыс. рублей) так и после (16,51 и 15,54 тыс. рублей) сложились в ЗАТО п. Горный и в Читинском районе, максимальные как до выравнивания (220,91 тыс. рублей), так и после выравнивания (242,89 тыс. рублей) – в Каларском районе.

Разрыв между максимальным и минимальным среднедушевым доходом показывает уровень дифференциации доходов муниципальных образований.

---

и налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по видам МО субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг (объем выплат) в расчете на одного жителя (то есть как отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов).

Уровень бюджетной обеспеченности после выравнивания рассчитывается с учетом увеличения доходного (налогового) потенциала на величину дотации на ВБО, включая поступления по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ.

<sup>34</sup> Среднедушевой доход МО до выравнивания определяется как отношение его налоговых и неналоговых доходов (кроме поступлений по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) к численности его населения. Среднедушевой доход до выравнивания в среднем по МО определяется как отношение совокупных налоговых и неналоговых доходов МО к совокупной численности их населения.

Среднедушевой доход МО после выравнивания определяется как отношение суммы его налоговых и неналоговых доходов и полученных дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (включая поступления по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) к численности его населения. Среднедушевой доход после выравнивания в среднем по МО определяется как отношение совокупных налоговых и неналоговых доходов и полученных дотаций на выравнивание (включая поступления по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ) МО совокупной численности их населения.

До выравнивания величина разрыва между муниципальными образованиями находилась в среднем, на уровне 6,36, а после выравнивания – на уровне 2,67.

По итогам выравнивания разрыв сокращен в 2,38 раза.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что полученные в анализируемом периоде значения уровней бюджетной обеспеченности и величин среднедушевого дохода муниципальных образований края свидетельствуют о достижении цели выравнивания их финансовых возможностей.

**3.3.2.** Принцип сбалансированности бюджетов закреплен статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одним из основных направлений бюджетной политики Забайкальского края<sup>35</sup> сформированной в 2024 году на период 2025 - 2027 годов является обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы. В среднесрочном периоде сохраняется преемственность основных задач, структурных мер и целей бюджетной политики, сформированных с учетом положений Указа № 309 и Стратегии - 2035.

Показатели, характеризующие сбалансированность местных бюджетов и муниципального долга в 2023 - 2024 годах представлены в таблице.

п/п	наименование показателя	01.01.2023		01.01.2024		01.01.2025	
		план	факт	план	факт	план	факт
1	<b>Количество местных бюджетов, в ед., из них:</b>	392	392	346	346	308	308
1.1	- профицитные	14	194	9	235	3	158
1.2	- дефицитные	325	198	261	111	248	150
1.3	- сбалансированные	53	-	76	-	57	-
2	<b>Объем дефицита местного бюджета, в млн. рублей</b>	865,8	278,0	811,5	1 410,3	- 1 298,5	1 543,2
2.1	- отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам (без учета доходов по доп. нормативам НДФЛ), в %	X	2,0	X	8,7	X	7,4
3	<b>Объем муниципального долга, в млн. рублей, в том числе:</b>	1 754,5	1 754,5	1 674,2	1 674,2	1 966,2	1 966,2
3.1	- бюджетные кредиты	1 753,6	1 753,6	1 673,3	1 673,3	1 966,2	1 966,2
3.2	- коммерческие кредиты	-	-	-	-	-	-
3.3	- муниципальные гарантии	0,9	0,9	-	-	-	-
3.4	Количество МО, отнесенных к группам долговой устойчивости (107.1 БК РФ), в ед., в том числе:	392	392	346	346	308	308
3.4.1	- высокий уровень	379	379	338	338	302	302
3.4.2	- средний уровень	13	13	8	8	6	6
3.4.3	- низкий уровень	-	-	-	-	-	-

Примечание. По строке 2 дефицит (-), профицит (+)

<sup>35</sup> распоряжение Правительства Забайкальского края от 17 октября 2024 года № 445-р «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

По состоянию на 1 января 2025 года общее количество муниципальных образований в крае составило 308 ед., с сокращением за 2024 год на 38 ед. в связи с переходом муниципальных образований на одноуровневую систему местного самоуправления. Всего за 2024 год образовано 10 муниципальных округов, их общее количество на конец года составило 25 единиц. Таким образом, продолжается тенденция по сокращению общего количества муниципальных образований за счет объединения поселений с районами и преобразования их в муниципальные округа.

Поддерживается сбалансированность местных бюджетов. Так, в 2024 году доходы и расходы местных бюджетов выросли в сопоставимой пропорции к предыдущему году.

Соотношение роста доходов и расходов местных бюджетов в 2022-2024 годах представлено на диаграмме (в процентах).



В целом, сбалансированность местных бюджетов поддерживается, в 2024 году доходы и расходы местных бюджетов увеличились в сопоставимой пропорции к предыдущему году.

Рост налоговых и неналоговых доходов (126,0 %) опередил темп роста межбюджетных трансфертов (101,6 %), доля межбюджетных трансфертов в структуре общего объема доходов местных бюджетов снизилась (с 74,3 % в 2023 году до 70,0 % в 2024 году).

Динамика объема межбюджетных трансфертов в доходах муниципальных образований представлена на диаграмме (в млн. рублей).



В структуре межбюджетных трансфертов отмечается рост удельного веса дотаций, субсидий и субвенций на фоне значительного снижения доли иных МБТ.

Обеспечивается долговая устойчивость муниципальных образований: отношение долга к налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов за вычетом поступлений по доп. нормативам отчислений от НДФЛ находится на безопасном уровне и сокращается, обязательства по коммерческим кредитам и гарантиям отсутствуют. Муниципальный долг сформирован только из обязательств по бюджетным кредитам, имеющим наименьшую долговую нагрузку (расходы на обслуживание муниципального долга).

Анализ отдельных показателей исполнения бюджета края и бюджетов муниципальных образований в период 2022-2024 годов представлен в приложении № 4 к Заключению.

Общий объем межбюджетных трансфертов, представленных в 2024 году из краевого бюджета местным бюджетам, составляет 44 471,3 млн. рублей. В структуре межбюджетных трансфертов субвенции занимают 49,7 %, или 22 102,5 млн. рублей, (к показателю 2023 года рост на 32,8 %), иные МБТ – 13,1 %, или 5 846,5 млн. рублей, (снижение почти в 1,5 раза), дотации – 20,4 %, или 9 083,7 млн. рублей (увеличение на 7,6 %), субсидии – 16,8 %, или 7 438,6 млн. рублей (увеличение на 15,1 %).

По информации Министерства, в 2024 году межбюджетные трансферты из краевого бюджета предоставлены местным бюджетам на следующие цели:

- выплата заработной платы в общей сумме 29 436,8 млн. рублей;
- развитие инфраструктуры в сумме 12 014,9 млн. рублей, из них на дорожную деятельность – 4 837,5 млн. рублей, на благоустройство – 1 593,7 млн. рублей, на модернизацию объектов ЖКХ – 185,1 млн. рублей, на строительные работы, включая разработку ПСД и оснащение объектов строительства – 3 321,5 млн. рублей;
- осуществление переданных полномочий – 1 722,5 тыс. рублей, из них по обращению с животными без владельцев – 255,7 млн. рублей;
- ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций – 349,6 млн. рублей;
- бесплатное горячее питание обучающихся – 982,5 млн. рублей.

### **Выводы по результатам экспертизно-аналитического мероприятия:**

1. Реализация государственной политики Забайкальского края в бюджетной, финансовой и налоговой сферах, направленной на бюджетную обеспеченность Забайкальского края, сбалансированность краевого и местных бюджетов, является одной из основных целей деятельности Министерства.

Осуществление Министерством полномочий по формированию и реализации мероприятий госпрограммы обеспечено на надлежащем уровне.

2. По результатам оценки эффективности реализации госпрограммы за 2024 год, проведенной Министерством планирования края, предусматривающей проведение анализа достижения плановых значений показателей и исполнения расходных обязательств, госпрограмма признана эффективной. Значения показателей госпрограммы достигнуты.

Несвоевременное прохождение КТ в ходе реализации КПМЗ не оказало влияния на достижение запланированных показателей.

3. Стратегические приоритеты в сфере реализации госпрограммы напрямую не увязаны с приоритетами социально-экономического развития края, определенными Стратегией – 2035.

В настоящее время Министерством вносятся изменения в госпрограмму, предусматривающие корректировку приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации госпрограммы, а также задач и способов их эффективного решения во взаимосвязи с краевыми стратегическими приоритетами.

4. Структура госпрограммы соответствует положениям действующего Порядка № 600. Госпрограмма (включая КПМ, финансовые ресурсы, показатели) направлена на достижение установленных целей.

Госпрограммой не установлены методики расчета значений отдельных показателей КПМ3.

5. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на реализацию паспортом госпрограммы на 2024 год, соответствуют параметрам краевого бюджета. Финансовое обеспечение госпрограммы осуществляется за счет средств краевого бюджета.

Кассовое исполнение по расходам на реализацию госпрограммы в 2024 году составило 9 988,2 млн. рублей, или 99,98 % от показателей уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по КПМ3 – 9 334,0 млн. рублей, или 99,99 %.

В ходе исполнения бюджета края на 2024 год увеличение бюджетных ассигнований на предоставление иных МБТ на поощрение в сумме 150,0 млн. рублей, а затем их уменьшение в указанной сумме стало резервированием финансовых средств.

6. Средства краевого бюджета, направляемые в виде межбюджетных трансфертов, позволяют обеспечить достижение реальной сбалансированности местных бюджетов и устойчивости исполнения необходимых расходных обязательств. В последние годы наблюдается положительная динамика в части соблюдения органами местного самоуправления финансовой дисциплины:

- все муниципальные образования заключают соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов. Сокращается доля муниципальных образований, не обеспечивших выполнение обязательств, предусмотренных соглашениями;

- отсутствует просроченная кредиторская задолженность по первоочередным расходам, значительно сокращаются случаи образования просроченной кредиторской задолженности по прочим расходам, принятия сверхлимитных бюджетных обязательств, блокировок счетов муниципальных учреждений;

- принимаются меры по стимулированию доходной базы местных бюджетов, по повышению эффективности расходов.

В целом КПМ3 направлен на создание условий для стабильного исполнения бюджетов муниципальных образований края, повышения их

финансовой самостоятельности, активизации финансово-экономической деятельности.

**Предложения (рекомендации) по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Забайкальского края и в Правительство Забайкальского края для сведения.
2. Министерству финансов Забайкальского края:
  - разработать методики, по которым рассчитываются значения показателей КПМЗ, в соответствии с п. 18 Порядка № 600;
  - определять объемы финансового обеспечений мероприятий КПМЗ, в пределах расчетных размеров, установленных методиками;
  - не допускать арифметических ошибок при расчете значений показателей, характеризующих достижение целей госпрограммы.

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 24 декабря 2025 года № 30).