

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертно-аналитического мероприятия

2 сентября 2025 года

№ 08-25/КФ-АЗ-КСП

Наименование (тема) мероприятия: «Анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие агропромышленного комплекса».

Исследуемый период: 2022 - 2024 годы.

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.17. Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: от 15 апреля 2025 года №5-з, приказы председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края: от 7 мая 2025 года № 34 ОД, от 10 июня 2025 года № 42 ОД, от 20 августа 2025 года № 52 ОД.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшие участие в проведении мероприятия: главный инспектор инспекторского отдела Хан С.Ю., ведущий инспектор инспекторского отдела Рязанцева О.А., инспектор инспекторского отдела Бочкарева А.А.

Срок проведения мероприятия: с 16 апреля 2025 года по 15 июня 2025 года, с 20 августа 2025 года по 2 сентября 2025 года.

Форма проведения мероприятия: камеральная, выездная.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее - Министерство).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

7.1 Анализ сложившейся в Забайкальском крае системы мер государственной поддержки, направленной на поддержку агропромышленного комплекса (далее - АПК)

Цели, задачи и основные направления государственной социально-экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации определены Доктриной

продовольственной безопасности Российской Федерации¹ (далее – Доктрина). Согласно требованиям Доктрины, в Забайкальском крае принят закон о продовольственной безопасности на территории Забайкальского края² (далее – Закон № 570-33К). В соответствии с данным законом целью обеспечения продовольственной безопасности является удовлетворение потребностей населения Забайкальского края основными видами продовольствия в соответствии с установленными рациональными нормами потребления пищевых продуктов.

Законом № 570-33К определены задачи обеспечения продовольственной безопасности:

1) создание условий, при которых обеспечивается экономическая доступность пищевых продуктов для населения Забайкальского края;

2) рост производства продовольствия, оборота оптовой и розничной торговли продовольствием в целях обеспечения доступности пищевых продуктов для удовлетворения потребностей населения Забайкальского края на уровне не ниже установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов;

3) защита интересов российских товаропроизводителей в сфере производства сельскохозяйственной продукции;

4) координация действий исполнительных органов Забайкальского края с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая органы контроля и надзора за качеством и безопасностью пищевых продуктов, а также с производителями и поставщиками сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по вопросам обеспечения продовольственной безопасности.

В ходе проведенного анализа установлено, что цели и задачи, установленные Законом № 570-33К, увязаны с основными направлениями государственной политикой в области обеспечения продовольственной безопасности, определенных Доктриной.

Законодательной базой, устанавливающей правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства, является Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 264-ФЗ).

В соответствии с данным федеральным законом основными целями государственной аграрной политики являются:

1) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;

¹ Утверждена Указом Президента РФ от 21 января 2020 года № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

² Закон Забайкальского края от 1 ноября 2011 года № 570-33К «О продовольственной безопасности и рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Забайкальского края»

2) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;

3) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;

4) формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;

5) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;

6) наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов).

Предоставление государственной поддержки производится в соответствии с нормативно-правовыми актами Министерства, при этом, по средствам федерального бюджета, условия предоставления государственной поддержки установлены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования ³ (далее - Правила № 717). Следует отметить, что в данные правила систематически вносятся изменения, включая порядки предоставления субсидий (в том числе в начале года), что оказывает негативное влияние на срок предоставления субсидий, поскольку в результате бюрократических процедур (внесение изменений в правовую базу, согласование документов, опубликование новых условий предоставления субсидий и т.д.) переносятся сроки проведения конкурсов (отборов), сроки перечисления субсидий, что в конечном итоге, влияет на показатели мероприятия. Так, в ходе контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Забайкальского края (далее – КСП) в 2023 году (Акт от 3 ноября 2023 года № 47-23/КФ-А-КСП) установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации в Правила № 717 внесены изменения 18 марта 2021 года за № 415. Соответствующие изменения в Порядок № 229 внесены постановлением Правительства Забайкальского края внесены 1 июля 2021 года, приказы Министерства, регламентирующие порядок проведения конкурсного отбора на предоставление гранта «Агростартап» подписаны и зарегистрированы 9 июля 2021 года. Учитывая сроки проведения конкурсных процедур, подведение итогов конкурсного отбора, регламентированных пунктами 28-32 и 34 Порядка № 229, средства гранта были перечислены грантополучателям в октябре 2021 года. В результате позднего внесения изменений в краевой Порядок № 229 на **01 сентября 2021 года получателям субсидии было**

³ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717

перечислено менее 40% общего объема предоставленной субсидии из федерального бюджета, что явилось нарушением требований постановления Правительства РФ от 26 ноября 2021 года № 2063. В следующем году Забайкальский край недополучил федеральных средств субсидии в размере 12 168,5 тыс. рублей (на 2022 год к региону применен понижающий коэффициент).

Следует отметить, что в рамках проведенного КСП мониторинга было установлено, что корректировка федерального нормативного правового акта (от 18 марта 2021 года) не повлияла на получение в 2022 году субсидии в полном размере в большинстве субъектов ДФО.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 (далее - постановление № 1782).

Указанное постановление внесло существенные изменения в отношения, регулирующие предоставление субсидий. В частности, установлены требования по переносу процедурных вопросов при предоставлении субсидий в электронный вид (проведение отбора, заключение Соглашения о предоставлении субсидии, мониторинг достижения показателей осуществляются в системе «Электронный бюджет»).

В соответствии с постановлением № 1782 были приняты Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг⁴ и Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг⁵.

Согласно постановлению № 1781 способ отбора получателей субсидий по каждой субсидии, предоставляемой:

а) из федерального бюджета, определяется решением федерального органа государственной власти (федерального государственного органа), иной организации, осуществляющей в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета;

б) из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), определяется решением органа государственной власти субъекта Российской

⁴ утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1780

⁵ утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1781 (далее – постановление № 1781)

Федерации (органа местного самоуправления), осуществляющего полномочия главного распорядителя средств бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета).

Также постановлением № 1781 установлены порядки подачи заявки на получение субсидии, отклонения заявки и заключения Соглашения.

Следует отметить, что с 2025 года в Забайкальском крае ужесточены требования при предоставлении субсидий, а именно установлены требования по приросту продукции⁶. На выездном заседании Правительства Забайкальского края по развитию муниципальных образований в Карымском районе было принято решение оказывать меры поддержки субъектам малого предпринимательства (далее - СМП) с целью направления мер на развитие предприятий, их расширение, а не на пополнение оборотных средств и финансирование текущей деятельности⁷.

При этом, в Забайкальском крае почти отсутствуют крупные сельхозпроизводители, основу составляют КФХ, ИП и малые предприятия со среднесписочной численностью работников до 100 человек. Данное обстоятельство относит их к СМП⁸.

Развитие предприятий является важной целью экономики в целом, и сельского хозяйства в частности, вместе с тем, следует отметить, что средства, выделяемые на развитие предприятий, должны быть кратно выше, чем суммы субсидий, предоставляемые сельхозпроизводителям. Постановлением № 717 определено, что средства предоставляются на финансовое обеспечение части затрат, понесенных получателями средств в текущем финансовом году, а также на возмещение части затрат, понесенных получателями средств в текущем финансовом году и (или) предшествующем финансовом году. Кроме того, направления предоставления субсидий Постановления № 717 указывают, что субсидии предоставляются **на поддержку** отраслей (элитного семеноводства, племенного животноводства и т.д.). Единственным исключением являются субсидии на развитие малых форм, где предоставляются достаточно большие суммы на капитальные вложения (до 30 млн. руб.), соответственно устанавливаются требования по приросту сельхозпродукции. Статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что достижение получателями субсидий результатов предоставления субсидий (иных показателей), осуществляется на основании договоров (соглашений) о предоставлении субсидий в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять требования к договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий. В соглашениях, заключенных с

⁶ постановления Правительства Забайкальского края: от 18 июня 2021 года № 211 (ред. от 8 апреля 2024 года), от 11 июня 20149 года № 241 (ред. от 9 апреля 2024 года)

⁷ п.7 Протокола выездного заседания Правительства Забайкальского края от 1 августа 2024 года № ИДв-2-24

⁸ основание - Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Минсельхозом России требования по приросту продукции отсутствуют (за исключением малых форм), установлены значения результата, при этом значения на 3-х летний период равные, как и суммы субсидий, например, Соглашение, заключенное 21 декабря 2024 года № 082-09-2025-232.

Пунктом «д» раздела 1 Постановления № 1782, на основании которых разработаны порядки предоставления субсидий, предусматривает только два способа предоставления субсидий:

- финансовое обеспечение затрат;
- возмещение недополученных доходов и (или) возмещение затрат.

При этом **суммы возмещения затрат фактически минимальны и не позволяют направлять средства субсидий** в должном объеме **на развитие основных фондов**, без которых невозможно развитие предприятия.

Также Постановлением № 1782 определено, что в случае заключения соглашения с получателями субсидий, в рамках государственных программ, результат субсидии должен соответствовать результату программного мероприятия. Кроме того, согласно заявлению зам. министра сельского хозяйства Российской Федерации Елены Фастовой – *«Наша задача уже сохранить и поддержать производство, а не стимулировать»⁹*.

Исходя из изложенного специалисты КСП считают включение требования по приросту, свыше размеров, установленных Соглашением с Минсельхозом РФ, в Порядки предоставления субсидий по возмещению затрат **излишним административным барьером**, что может повлечь отток заявителей на получение субсидий и, соответственно, невыполнение показателей Госпрограммы.

Кроме того, в ходе проведения ЭАМ в Министерство поступило письмо Прокуратуры Забайкальского края¹⁰ в котором она, в связи с высокой пожароопасной обстановкой, требует внести в порядки предоставления субсидий **условия об отсутствии** на земельном участке, находящемся в собственности или пользовании получателя субсидии, **пожаров в течении года, предшествующего дате принятия решения о предоставлении субсидии**, а также **отсутствие** на земельном участке, находящемся в собственности или пользовании получателя субсидии, **пожаров в течении года, после принятия решения о предоставлении субсидии**.

Следует отметить, что действующими порядками предоставления субсидий предусмотрено условие - отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности получателя субсидии за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения¹¹.

Таким образом, лицо, виновное в нарушении противопожарного режима, не может получить субсидию.

⁹ (<https://www.interfax.ru/russia/910005>)

¹⁰ от 15 мая 2025 года № 07-1-396-2024/3670-25-20760001

¹¹ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»

По мнению КСП применение **требования Прокуратуры края возможно только с учетом оценки вины сельхозтоваропроизводителя**, т.к. в случае возникновения пожара на землях получателя субсидии, по независящим от него причинам, **сельхозпроизводитель пострадает дважды** (во-первых, он понесет ущерб от пожара и во-вторых, он будет обязан вернуть субсидию). Кроме того, данное требование без оценки вины, будет являться **административным барьером** при получении субсидий.

В соответствии с статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹² субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета Забайкальского края на безвозмездной и безвозвратной основе в порядке, установленном Правительством Забайкальского края.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) КСП проанализированы следующие порядки:

- порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на поддержку отдельных подотраслей животноводства¹³ (далее – Порядок № 103);

- порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей¹⁴ (далее – Порядок № 18).

В соответствии с пунктом 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации вышеуказанные порядки должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации¹⁵ и определять:

¹² подпункт 2 пункта 2

¹³ Утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 17 апреля 2020 года № 103 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на поддержку отдельных подотраслей животноводства».

¹⁴ Утвержден постановлением Правительства Забайкальского края от 17 января 2023 года № 18 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

¹⁵ В период с 2022-2023 годы действовало постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования № 1492).

С 1 января 2024 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2022-2023 годы

В рассматриваемом периоде Порядок № 103¹⁶ и Порядок № 18¹⁷ в целом, соответствуют Общим требованиям № 1492¹⁸, за исключением отдельных положений.

Так, в части определения условий и порядка предоставления субсидий в анализируемых порядках **не отражена следующая информация:**

- перечень документов, предоставляемых получателем субсидии для подтверждения соответствия требованиям, указанным в подпунктах «в» и «г» пункта 4 Общих требований № 1492, а также при необходимости требования к указанным документам;

- порядок и сроки рассмотрения вышеуказанных документов.

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатели субсидии определяются следующими способами:

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

¹⁶ в редакциях от 8 июня 2022 года, от 17 июля 2023 года.

¹⁷ в редакции от 11 июля 2023 года.

¹⁸ в редакциях от 22 декабря 2022 года №№ 9 и 10.

1) в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами (решениями) о бюджете, решениями Президента Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования (за исключением главы муниципального образования, входящего в состав представительного органа муниципального образования и исполняющего полномочия его председателя), решениями, принимаемыми Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (местными администрациями) в целях использования резервного фонда соответствующего исполнительного органа государственной власти (местной администрации);

2) по результатам проведения отбора получателей субсидий, который, в свою очередь, осуществляется на конкурентной основе двумя способами¹⁹:

- запрос предложений - проведение отбора получателей субсидий исходя из соответствия участников отбора получателей субсидий категориям и (или) критериям и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе получателей субсидий;
- конкурс - проведение отбора получателей субсидий исходя из наилучших условий достижения результатов предоставления субсидий.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 3 Общих требований № 1492 в правовом акте в целях определения общих положений о предоставлении субсидии указывается в том числе способ проведения отбора (конкурс или запрос предложений).

В рамках проведенного ЭАМ КСП установлено, что Порядок № 103 и Порядок № 18 **не содержат информации о способе проведения отбора** получателей субсидии.

2024 год

В рассматриваемом периоде Порядок № 103²⁰ и Порядок № 18²¹ в целом, соответствуют Общим требованиям № 1782²², за исключением следующих положений.

В соответствии с пунктом 21 Общих требований № 1782 в целях определения требований к размещению и содержанию объявления о проведении отбора в правовом акте в том числе должна быть отражена информация о сроках проведения отбора, а также доменное имя и (или) указатели страниц государственной информационной системы в сети «Интернет».

¹⁹ в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

²⁰ в редакциях от 14 февраля 2024 года.

²¹ в редакции от 14 июля 2024 года.

²² в редакции от 16 ноября 2024 года.

Согласно положениям Порядка № 103, Порядка № 18 в рамках требований к правовым актам в части размещения и содержания объявления о проведении отбора, информация о сроках проведения отбора в порядках **не отражена**.

Вместе с тем, в Порядке № 18 **отсутствует информация** о доменном имени и (или) указателях страниц государственной информационной системы в сети «Интернет».

Кроме того, в рамках требований к правовым актам в части установления особенностей обеспечения проведения отбора в системе «Электронный бюджет» в порядках **отсутствует следующая информация**:

- порядок внесения изменений в объявление о проведение отбора;
- порядок и сроки внесения изменений в протокол рассмотрения заявок и протокол подведения итогов отбора.

Анализ целей и задач программных мероприятий.

Виды, формы и объемы государственной поддержки

Цели, основные направления развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, финансовое обеспечение и механизмы реализации мероприятий определены государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее – Государственная программа РФ)²³.

Кроме того, основные приоритеты государственной политики в сфере развития агропромышленного комплекса, установлены Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года²⁴ (представлены в таблице), которые также являются приоритетами реализации Государственной программы РФ:

Национальные цели в соответствии с Указом Президента РФ	Цели (приоритеты) Стратегии
Комфортная и безопасная среда для жизни	Сохранение доли сельского населения в общей численности населения РФ.
Достойный и эффективный труд и успешное предпринимательство	Повышение научно-технологического уровня агропромышленного комплекса за счет развития селекции и генетики.
	Увеличение производственной добавленной стоимости
	Увеличение физического объема инвестиций в АПК
	Увеличение объема экспорта продукции АПК
	Обеспечение продовольственной безопасности
	Эффективное вовлечение в оборот земель с/х назначения
Цифровая трансформация	Цифровая трансформация АПК

²³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

²⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 года N 2567-р.

Для достижения цели «Сохранение доли сельского населения в общей численности населения Российской Федерации» в рамках Государственной программы РФ реализуются мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и сельской кооперации, развитию сельского туризма, где одним из показателей, отражающим эффективность указанной цели, служит:

- количество человек, вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки (нарастающим итогом):

- ✓ до 2024 года - 99 тыс. человек (базовый вариант), 122 тыс. человек (целевой вариант);
- ✓ в 2030 году - 174 тыс. человек (базовый вариант), 198 тыс. человек (целевой вариант).

Для достижения цели «Увеличение физического объема инвестиций в агропромышленном комплексе» решается задача, связанная со стимулированием инвестиционной активности в агропромышленном комплексе, где основным приоритетом является поддержка предпринимательской инициативы путем предоставления различных мер государственной поддержки.

В соответствии с Государственной программой РФ одним из ключевых ориентиров развития также выступает развитие субъектов малого предпринимательства в агропромышленном комплексе, где среди немаловажных задач выделяют:

- 1) стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе;
- 2) развитие малого агробизнеса и сельскохозяйственной кооперации;
- 3) необходимость обеспечения условий для создания новых субъектов микро- и малого предпринимательства и осуществления ими дополнительных видов деятельности в целях увеличения их доходности.

К целям Государственной программы РФ относят:

- 1) достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2030 году - 114,6 % к уровню 2020 года;
- 2) достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2030 году - 114,7 % к уровню 2020 года;
- 3) достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2030 году в размере 60 857 рублей;
- 4) достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах) в размере 47,1 млрд. долларов США к концу 2030 года.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий Государственной программы РФ обеспечивается посредством реализации правил предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки, включенных в

Государственную программу РФ, и заключения соглашений между Минсельхозом России и высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

В анализируемом периоде Государственной программой РФ определены Правила предоставления и распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по различным направлениям государственной поддержки (представлены в таблице):

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации		
2022 год	2023 год	2024 год
на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации		
на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	
на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования		
на стимулирование увеличения производства масличных культур		
на развитие сельского туризма		
Положение о возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах		
	на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	
в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по финансовому обеспечению (возмещению) части затрат:		
		на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе
		производителям зерновых культур на производство и реализацию зерновых культур
		на создание и (или) модернизацию объектов по переработке сельскохозяйственной продукции
		создания условий для получения ветеринарными лабораториями субъектов Российской Федерации аккредитации в национальной системе аккредитации и (или) расширения их области аккредитации
		на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции.
в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, по финансовому обеспечению (возмещению) части затрат:		
		на создание и (или) модернизацию тепличных комплексов для производства овощей в защищенном грунте и селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве в Дальневосточном федеральном округе.

Стоит отметить, что с 2024 года увеличилось количество направлений государственной поддержки относительно прошлых периодов, а также Минсельхозом России осуществлена трансформация действующих в 2022–

2023 годах механизмов государственной поддержки, консолидация двух субсидий в одну – на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

На краевом уровне государственная поддержка, направленная на развитие АПК, осуществляется в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»²⁵ (далее – Госпрограмма Забайкальского края, Госпрограмма).

Стоит отметить, что структура Государственной программы РФ была изменена (преобразована)²⁶ в 2022 году в соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации²⁷.

Госпрограмма Забайкальского края приведена в соответствие с Государственной программой РФ с 1 января 2024 года²⁸ на основании писем²⁹ Минэкономразвития России и Минфина России.

В анализируемом периоде Госпрограммой установлены следующие цели согласно таблице:

2022-2023 годы	2024 год
увеличение объемов производства продукции сельского хозяйства	достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2035 году - 124,0 % к уровню 2020 года;
повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей	достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2035 году - 114,1 % к уровню 2020 года;
импортозамещение в отношении основных видов сельскохозяйственной продукции	достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2035 году в размере 34 830 рублей;
увеличение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса	достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах) в размере 0,01 млрд. долларов США к концу 2024 года;
	достижение вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения площадью не менее 266,6 тыс. га (нарастающим итогом с 2022 года) к концу 2030 года.

²⁵ постановление Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

²⁶ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 года № 1474 (ред. от 16 декабря 2021 года) «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²⁷ утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

²⁸ постановление Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2024 года № 52 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года N 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

²⁹ письма от 6 февраля 2023 года № 3493-ПК/Д19и (Минэкономразвития России), № 26-02-06/9321 (Минфина России).

Согласно представленной информации с 2024 года цели Госпрограммы Забайкальского края приведены в соответствие с критериями конкретности, измеримости, достижимости, актуальности и ограниченности во времени.

Среди приоритетов развития агропромышленного комплекса в рамках реализации Госпрограммы Забайкальского края выделяют:

- 1) стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе, в том числе за счет обновления материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- 2) обеспечение условий для создания новых субъектов микро- и малого предпринимательства в агропромышленном комплексе и осуществления ими дополнительных видов деятельности в целях увеличения их доходности;
- 3) увеличение объемов производства продукции растениеводства, животноводства и пищевых продуктов с учетом развития сельскохозяйственной мелиорации, технической и технологической модернизации;
- 4) поддержка экспортно-ориентированных проектов в сфере агропромышленного комплекса;
- 5) рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения;
- 6) повышение занятости и доходов сельского населения;
- 7) предупреждение возникновения и распространения особо опасных, в том числе заразных, болезней животных, снижение их заболеваемости, защита населения от болезней, общих для человека и животных, а также выпуск полноценной и безопасной в ветеринарном отношении продукции животноводства.

Госпрограмма Забайкальского края взаимоувязана с целями и приоритетами развития государственной политики в рамках развития агропромышленного комплекса, содержащимся в документах стратегического планирования Российской Федерации, но при этом не в полной мере учитывает направления развития, определенные Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года³⁰.

Так, при экспертизе изменений, вносимых в Госпрограмму, КСП отмечала, что её цели не соответствуют ожидаемым результатам Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года в сфере сельского хозяйства (Заключение от 6 марта 2025 года № 16-25/КФ-3-КСП). За последние пять лет численность сельского населения края вместо роста сократилась на 39,9 тыс. человек (с 337,2 тыс. человек в 2020 году до 297,3 тыс. человек в 2024 году), а удельный вес сельских жителей в общем количестве жителей края сократился на 1,6 п.п. (с 31,8 % до 30,2 %).

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также иных юридических лиц³¹ является одним из

³⁰ утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272.

³¹ в соответствии с статьей 5⁴ Федерального закона № 264-ФЗ.

основных направлений государственной аграрной политики. В соответствии с Федеральным законом № 264-ФЗ государственная поддержка развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется по следующим основным направлениям: консультационная помощь и информационное обеспечение, льготное кредитование и предоставление бюджетных средств в форме грантов и субсидий.

Региональным проектом «Акселерация» предусматривалось создание центров компетенций для создания единой системы консультирования в сфере сельского хозяйства. Постановлением Правительства Забайкальского края от 23 мая 2019 года № 210 центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров Забайкальского края на 2019-2024 годы было определено АНО <...>. В декабре 2019 года АНО <...> утверждена Программа деятельности центра компетенций сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Забайкальском крае, согласно которой Центр компетенции является структурным подразделением в составе АНО <...>, относится к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства Забайкальского края, содействует созданию и развитию субъектов малого и среднего бизнеса в том числе КФХ, сельскохозяйственных кооперативов, лицами, ведущими личное подсобное хозяйство.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного в конце 2023 года (Акт № 47-23/КФ-А-КСП), КСП установлено, что Центр компетенций с момента образования не функционировал, что говорит о его формальном создании.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 10 октября 2024 года № 513, Фонд поддержки и развития агропромышленного комплекса Забайкальского края был определен Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в Забайкальском крае. Согласно информации Министерства, Центр компетенций оказывает организационные, информационные, консультационные, образовательные услуги юридическим и физическим лицам в области сельского хозяйства с 2024 года.

В ходе ЭАМ проведен анализ оказания государственной поддержки сельхозпроизводителям в пределах компетенции Министерства, в рамках Госпрограммы.

В соответствии с полномочиями, Министерство оказывает государственную поддержку сельхозпроизводителям в форме грантов и субсидий за счет федерального и регионального бюджетов.

В Забайкальском крае предоставлена половина (13 из 22) направлений государственной поддержки, за счет средств федерального бюджета. При этом, **регион не получает государственную поддержку** для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции **на неблагоприятных для такого производства территориях** При этом Забайкальский край внесен в перечень субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции

территориям, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 104-р.

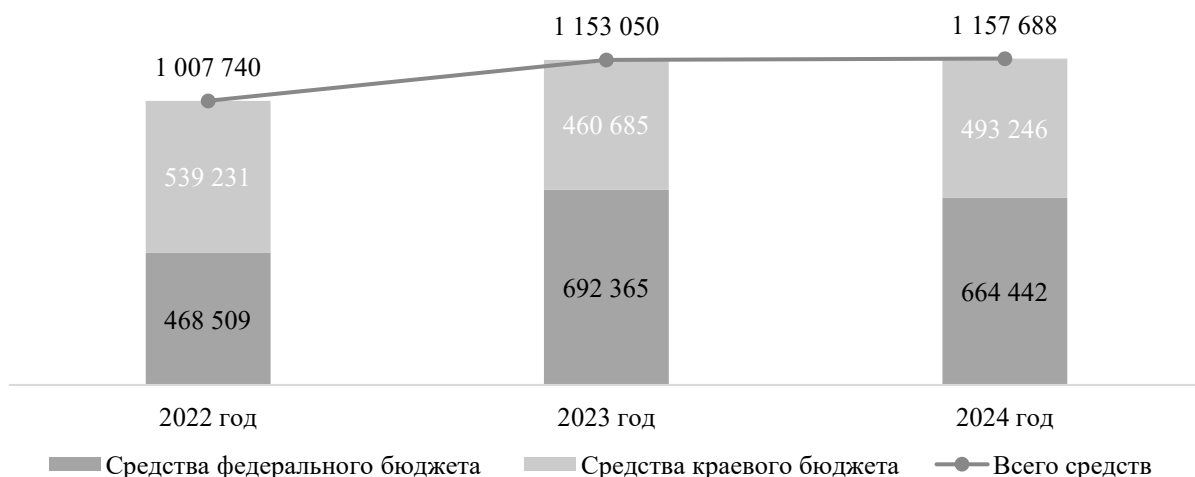
Министерство неоднократно обращалось в Минсельхоз России с просьбой рассмотреть дополнительные меры государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность на неблагоприятных для производства сельскохозяйственной продукции территориях. В анализируемом периоде ответы из федерального министерства на обращения не поступали, дополнительные меры государственной поддержки в связи с неблагоприятными условиями для производства, не оказывались. **Следовательно, государственная поддержка АПК Забайкальского края, со стороны Минсельхоза Российской Федерации, осуществлялась без учета климатических условий, т.е. на одном уровне с центральными регионами России.**

За счет средств краевого бюджета оказывалась государственная поддержка в рамках софинансирования субсидий из федерального бюджета, а также по приоритетным для Забайкальского края направлениям АПК, таких как:

- ✓ оказание поддержки искусственного осеменения сельскохозяйственных животных;
- ✓ оказание поддержки производства продукции растениеводства;
- ✓ пилотный проект по развитию овцеводства и скотоводства в Забайкальском крае (Семейная ферма. Забайкалье);
- ✓ реализация мер поддержки мероприятий Комплексной программы развития овцеводства в Забайкальском крае до 2030 года;
- ✓ оказание поддержки производства и реализации молока;
- ✓ оказание поддержки на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств;
- ✓ реализация мер поддержки мероприятий по модернизации объектов АПК, приобретению техники и оборудования;
- ✓ оказание поддержки производства и реализации яйца;
- ✓ оказание поддержки приобретения сельскохозяйственных животных.

Согласно данным бюджетной отчетности Министерства, в анализируемом периоде государственная поддержка (субсидии, гранты в форме субсидий) оказывалась более чем по 30 мероприятиям Госпрограммы ежегодно (34 мероприятий в 2022 году, 32 в 2023 году, 33 в 2024 году).

Доведенные лимиты бюджетных обязательств Министерству на государственную поддержку в рамках Госпрограммы (без учета обеспечивающей подпрограммы) в разрезе бюджетов представлена в диаграмме (тыс. рублей):



Из представленных данных следует, что доля ассигнований из федерального бюджета за последние 3 года выросла с 46,5% до 57,4% в общей сумме государственной поддержке (субсидий). При этом, общее увеличение объема государственной поддержки АПК за указанный период выросла всего на 14,9%, что с учетом инфляции **свидетельствует об отсутствии динамики роста** (по данным Забайкалкрайстата³² индекс инфляции за 2022 год составил 13 %, за 2023 год - 10,1 %, за 2024 год - 8,8 %).

Анализ приоритетов, определяемых при представлении государственной поддержки

По направлениям развитие племенного животноводства, элитного семеноводства, обеспечение производства продукции животноводства до 2020 года существовала единая субсидия. Затем она была разделена на компенсирующую и стимулирующую. К первой, направленной на компенсацию выпадающих доходов производителей, отнесли оказание несвязанной поддержки в растениеводстве и молочном скотоводстве, поддержку племенного животноводства и агрострахования. Стимулирующая направлена на развитие в регионах приоритетных отраслей, перечень которых составлял Минсельхоз России на основании предложений регионов.

Согласно предъявленным письмам, Министерством были предложены следующие приоритетные направления для субсидирования в Забайкальском крае (до 2024 года в рамках стимулирующей субсидии, с 2024 года объединенной):

№п/п	Наименование субсидии	2022 год	2023 год	2024 год
1	Личные подсобные хозяйства			
2	Производство овощей открытого грунта	+		
3	Производство овощей закрытого грунта			

³² письмо Забайкалкрайстата от 30 мая 2025 года № ЕП-Т23-01/201-ИС

4	Производство продукции плодово-ягодных насаждений			
5	Производство льна-долгунца и (или) технической конопли			
6	Производство молока			
7	Развитие специализированного мясного скотоводства	+	+	+
8	Развитие овцеводства и козоводства	+	+	+
9	Глубокая переработка зерна			
10	Переработка молока КРС, козьего и овечьего на пищ. продукцию			
11	Развитие малых форм хозяйствования	+	+	+
12	Проведение агротехнологических работ			+
13	Поддержка элитного семеноводства			+
14	Поддержка племенного животноводства			+
15	Поддержка традиционных п/отраслей растениеводства и животноводства			+
16	Переработка сельскохозяйственной продукции			
17	Поддержка сельскохозяйственного страхования			+

пустые окрашенные ячейки - вид государственной поддержки не оказывался.

С 2024 года приоритетом при оказании государственной поддержки сельхозпроизводителям является не наращивание объемов сельхозпродукции, а поддержание на достигнутом уровне. В результате субсидии предоставляются на финансовое обеспечение затрат.

Вместе с тем, в соглашениях на предоставление субсидий из федерального бюджета в качестве результата указывается требование о приросте объема реализации сельскохозяйственной продукции в отчетном году по отношению к предыдущему году, что коррелирует с целями Госпрограммы РФ и, соответственно, Госпрограммы Забайкальского края.

Оценка состава показателей (индикаторов), характеризующих реализацию программных мероприятий. Динамики плановых (фактических) значений показателей. Оценка достижения ожидаемых результатов

Перечень показателей конечных результатов Госпрограммы Забайкальского края, методики их расчета и плановые значения на 2022 - 2023 годы представлены в приложении № 2 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы в 2020 - 2025 годах».

В 2022 - 2023 годах Госпрограммой были предусмотрены подпрограммы, основные мероприятия, мероприятия, показатели. Программным паспортом предусмотрены 4 ожидаемых значения показателей конечных результатов реализации программы. Кроме того, приложением № 2 «Основные мероприятия, мероприятия, показатели и объемы финансирования государственной программы в 2020 - 2025 годах» установлены 5 показателей, определяющих программную цель, в том числе показатель «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %», который не указан в паспорте.

В 2024 году осуществлен перевод государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне, согласно поручению Правительства Российской Федерации³³.

В соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития России и Минфина России³⁴ (далее - Методические указания) в 2024 году Госпрограммой сформирована в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

Госпрограммой Забайкальского края установлены мероприятия (результат) и показатели. Показатели сформированы согласно критериям измеримости (счетности) и однократности учета.

Согласно Методическим указаниям показатели должны соответствовать одному из условий:

- значения показателей определяются на основе данных официального статистического наблюдения;
- значения показателей рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями.

В 2024 году паспортом Госпрограммы предусмотрено 5 показателей (в 2024 году предусмотрен новый показатель «Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения, нарастающим итогом, тыс. га») и 15 показателей в разрезе структурных элементов.

В соответствии с данными Годового отчета о ходе реализации Госпрограммы Министерства в 2022 - 2024 годах (далее – Отчет об исполнении Госпрограммы) **достигнуты 3 из 5 показателей:**

№	Наименование показателей	2022 год			2023 год			2024 год		
		План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
1	Среднемесячная начисленная заработная плата работников с/хозяйства (без субъектов МСП), руб.	18268,0	55304,0	в 3,0 раза	19199,0	47166,9	в 2,5 раза	20179,0	28986,2**	143,6
2	Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых	0	0,0278	-	0,0085	0,0497	в 5,8 раз	0,01	0,0435	в 4,4 раза,

³³ от 30 августа 2022 года № ММ-П6-14588 с учетом принципов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»

³⁴ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 6 февраля 2023 года «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (вместе с «Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ»)

№	Наименование показателей	2022 год			2023 год			2024 год		
		План	Факт	%	План	Факт	%	План	Факт	%
	ценах), млрд. долларов									
3	Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения, нарастающим итогом, тыс.га	-	-		-	-		112,943	117,25	103,8

* Степень достижения значения показателя, %

** По данным официального интернет-ресурса государственной статистики «Единая межведомственная информационно-статистическая система» <https://fedstat.ru/> (далее - ЕМИСС).

1. «Среднемесячная начисленная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), рублей». В 2022-2023 годах фактические значения показателя установлены согласно данным ведомственной отчетности Министерства: 2022 год – 55 304,0 рублей, 2023 год – 47 166,88 рублей.

Расчет среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) определяется в соответствии с формой № 5-АПК «Отчет о численности и заработной плате работников сельскохозяйственной организации». По информации Министерства в расчет включены 4 сельскохозяйственных организации (ООО <...>, АО <...>, СПК <...>, МУП <...>), отвечающие критериям отнесения к субъектам среднего предпринимательства³⁵. В связи с чем, фактическое значение показателя обусловлено высоким уровнем оплаты в 2022 году - в 2-х сельскохозяйственных организациях, в 2023 году – в одной из четырех. Фактические значения показателя превышают плановые значения более чем в 2,5 раза.

По данным Единой межведомственной информационно-статистической системы (далее – ЕМИСС), в Забайкальском крае работники сельского хозяйства получали заработную плату, которая в 2,5 раза ниже расчетной Министерства.

Размер среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства в 2022-2024 годах представлен в таблице (рублей).

Наименование	Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства)		
	2022 год	2023 год	2024 год
По данным ведомственной отчетности Министерства	55 304,0	47 016,88	28 986,2
По данным ЕМИСС	19 474,4	21 503,6	28 986,2
Отклонение	+ 35 829,6	+25 513,28	-

³⁵ Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

По данным ЕМИСС степень достижения целевого показателя среднемесячной заработной платы составила в 2022 году – 106,6 % (19 474,4 рублей), в 2023 году – 112,0 % (21 503,6 рублей) от плановых показателей, предусмотренных Отчетом об исполнении Госпрограммы. По данным отчета за 2022-2023 годы степень достижения значения показателя превышают плановые значения в 3 раза и в 2,5 раза соответственно.

Данные несоответствия обусловлены различными подходами к расчету целевого показателя:

в Министерстве расчет осуществлялся на основании ведомственной отчетности, представленной сельхозпроизводителями;

в ЕМИСС - на основании данных ФНС России по налогоплательщикам, которые занимаются сельскохозяйственной деятельностью на территории Забайкальского края.

В 2024 году расчет степени достижения установленного показателя по среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) осуществлялся Министерством согласно данным ЕМИСС и составил 143,6 %.

Таким образом, степень достижения значения показателя в анализируемом периоде высокая. При этом необходимо отметить, что плановый показатель среднемесячной заработной платы, предусмотренный Госпрограммой, крайне низкий.

Анализ среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства за 2024 год показал³⁶, что в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) ее размер составил 87 151,4 рублей, при этом в Забайкальском крае он оказался **самым низким** из всех субъектов ДФО – **28 986,2 рублей**.

Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства в январе - декабре 2024 года в Российской Федерации сложилась на уровне 67 571,3 рублей, при этом **самые низкие заработные платы** у работников сельского хозяйства Республики Тыва – 19 099,5 рублей, в Чеченской Республике – 28 104,5 рублей и в Забайкальском крае – 28 986,2 рублей. Самая высокая заработная плата у аграриев г. Москва – 150 211,6 тыс. рублей и в Чукотском автономном округе – 126 633,1 рублей.

Приложение № 1: Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в Российской Федерации и Дальневосточном федеральном округе за 2022 - 2024 годы.

2. «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах), млрд. долларов США». Плановое значение показателя установлено в соответствии с Соглашением, заключенным между Минсельхозом России и Министерством. Расчет фактического значения показателя осуществляется на основании официальных данных Федеральной таможенной службы России (далее – ФТС России). В 2022 году нулевое плановое значение показателя установлено по соглашению с Минсельхозом

³⁶ По данным ЕМИСС

России в связи со сложившейся геополитической ситуацией и в соответствии с Протоколом от 29 апреля 2022 года № 3³⁷, в рамках которого принято решение о корректировке (обнулении) целевых показателей федерального проекта «Экспорт продукции АПК» национального проекта «Международная кооперация и экспорт». В 2023 году отмечен рост экспорта зерновых в 1,8 раза, осуществлены экспортные поставки пшеницы и ячменя в объеме более 16 тыс. тонн; в 3,4 раза больше уровня 2022 года вывезено продукции пищевой и перерабатывающей промышленности (по данным ФТС России).

В 2024 году объем экспортируемого зерна составил 78,3 тыс. тонн, из которых овес - 36,7 тыс. тонн или 46,9 % от общей доли экспорта зерновых, ячмень – 28,4 тыс. тонн (36,2 %). В сравнении с 2023 годом реализовано за рубеж в 2024 году практически такое же количество зерновых культур (2023 год – 80,4 тыс. тонн). При этом отмечается увеличение объема экспорта гречихи в 2,0 раза и ячменя в 3,1 раза.

Наибольший прирост отмечается по экспорту продукции пищевой и перерабатывающей промышленности с 7,9 тыс. тонн до 18,6 тыс. тонн за счет транзитных поставок продуктов перемола (мука грубого помола), доля которых составляет порядка 85,0 % (15,8 тыс. тонн) в общем объеме продукции.

Более чем в 1,5 раза увеличились экспортные поставки продукции масложировой отрасли, в частности жмыхов. Если в 2023 году жмыхи поставлялись в объеме 15,5 тыс. тонн, то в 2024 году экспорт возрос в 1,7 раза и составил 26,4 тыс. тонн.

Аграрии региона отгрузили 0,8 тыс. тонн подсолнечника, 2,7 тыс. тонн льна, прочих масличных культур (рапс) – 19,1 тыс. тонн.

Основным рынком сбыта сельскохозяйственной продукции остается Китайская Народная Республика.

Таким образом, основной вклад в экспортные поставки Забайкалья в 2024 году принесли зерновые культуры, которые составляют более 50 % от общего объема. Продукция масложировой отрасли составляет около 20 % внешнеторгового оборота. Более 15 % поставок составляет экспорт масличных культур, продукция пищевой и перерабатывающей промышленности более 10%.

3. С 2024 года паспортом Госпрограммы предусмотрен показатель «Площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения, нарастающим итогом, тыс. га». Ранее показатели по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения предусматривались подпрограммой «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса» Госпрограммы. Данный показатель соответствует цели, предусмотренной Государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации.

³⁷ Протокол от 29 апреля 2022 года № 3 заочного голосования членов Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам

Соглашением о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации от 19 декабря 2023 года № 2023-00670 (далее – Соглашение № 2023-00670) предусмотрено значение показателя на 2024 год - 98,0938 тыс. га. Минсельхозом России неоднократно вносились изменения в плановые значения показателя на 2024 год. Дополнительным соглашением № 2023-00670/1 от 23 декабря 2024 года значение показателя увеличено до 112,943 тыс. га, Дополнительным соглашением № 2023-00670/3 от 6 марта 2025 года значение показателя уменьшено до 112,1297 тыс. га и в наименование показателя внесены изменения в части исключения слов «нарастающим итогом».

Министерством расчет значения показателя произведен от планового значения – 112,943 тыс. га. (согласно утвержденным программным показателям). Степень достижения установленного значения показателя в 2024 году составила 103,8 %.

Для выполнения значения показателя необходимо обеспечить выполнение показателей по обеспечению:

- государственного кадастрового учета 100 % объема земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы;
- доли площади сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий. **Данный показатель в 2024 году не выполнен** в связи с чрезвычайной ситуацией в районах края, обусловленной почвенной засухой³⁸.

Несмотря на это, степень достижения целевого показателя составила **103,8 %**. Достижение показателя обусловлено тем, что расчет площади вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения осуществлялся **нарастающим итогом** с начала реализации Госпрограммы в соответствии с Методикой расчета, утвержденной Минсельхозом России³⁹.

Таким образом, в расчет показателя включены данные за период с 2022 по 2024 годы, что не позволяет оценить фактическое значение показателя за истекший год.

Согласно кадастровым данным, площадь земель под сельскохозяйственные угодья снижается, как и площадь земель под сельскохозяйственные назначения⁴⁰.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения представлена в таблице (тыс. га).

³⁸ постановление Губернатора Забайкальского края от 14 августа 2024 года № 69 «О введении на территории Забайкальского края режима чрезвычайной ситуации» (далее - Постановление ЧС № 69)

³⁹ приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15 февраля 2024 года № 75 «Об утверждении методики расчета значений показателей Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731, и ее структурных элементов (утратила силу с 1 января 2025 года).

⁴⁰ согласно данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Забайкальского края (информация за 2024 год отсутствует).

Категория земель	Площадь земель		
	2022 год	2023 год	2023 год в % к 2022 году
Земли сельхоз. назначения, из них:	7 969,6	7 379,2	92,6
сельскохозяйственные угодья, в том числе:	6 325,1	6 132,3	96,9
- пашня	438,4	435,0	99,2
- залежь	853,9	849,9	99,5
- многолетние насаждения	2,9	2,9	100,0
- сенокосы	1 266,7	1 264,8	99,9
- пастбища	3 763,2	3 579,7	95,1

В анализируемом периоде ежегодно не достигались плановые значения двух показателей, предусмотренных паспортом Госпрограммы. Исполнение показателей сложилось следующим образом (таблица):

№	Наименование показателей	2022 год			2023 год			2024 год		
		план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, % С 2024 года - индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, %	98,7	93,1	94,3	99,8	88,8	89,0	101,4	82,1	81,0
2	Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, %	101,1	85,1	84,2	100	84,1	84,1	96,9	81,1	83,7

* степень достижения значения показателя, %

а) «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года». Расчет фактического значения показателя Министерством осуществлен на основании предварительных статистических данных. Согласно уточненным статистическим данным за 2022-2023 годы степень достижения показателя незначительно изменилась и составила 94,9 % и 88,7% соответственно.

Согласно статистическим данным, **производство в крае продукции растениеводства и животноводства снижается.**

По данным сельскохозяйственной переписи, проводившейся в Забайкальском крае в 2016 году, и микропереписи 2021 года, численность сельскохозяйственных объектов в крае снижается. Так, в 2016 году их число составляло 129,9 тыс. единиц, а в 2021 году их число снизилось до 121,4 тыс. ед. (93,5%), из которых более 99 % составляют личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан⁴¹.

Актуализированные данные⁴² представлены Забайкалкрайстатом только по количеству сельскохозяйственных организаций, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, без учета личных подсобных хозяйств граждан, которые актуализируются во время проведения сельскохозяйственной переписи (1 раз в 10 лет). Данная информация не является полной, что не позволяет провести анализ за 2022-2024 годы.

⁴¹ по данным Забайкалкрайстата: <https://75.rosstat.gov.ru/folder/109188>

⁴² запрос Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 27 мая 2025 года № 454-КСП

Снижение численности хозяйств влияет на снижение производства различных видов продукции, что в свою очередь сказывается на **недостаточном обеспечении населения края местной продукцией**.

Большую часть сельскохозяйственных продуктов в крае производят личные подсобные хозяйства населения, что делает регион крайне зависимым от них.

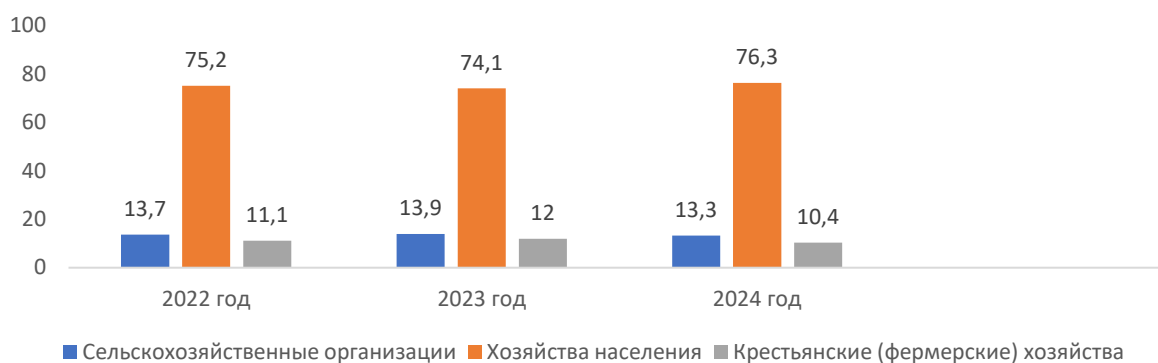
Согласно статистическим данным, производство основных видов продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в 2022-2024 годах⁴³ характеризуется показателями, представленными в таблице (тыс. тонн).

Наименование	2022 год	2023 год		2024 год	
			в % к 2022 году		в % к 2023 году
Скот и птица на убой (в живом весе)	81,1	79,7	98,2	75,1	94,3
Произведено молока	316,1	305,0	96,5	291,8	95,7

В общем объеме производства скота и птицы на убой (в живом весе) в прошлом году доля хозяйств населения (личные подсобные хозяйства (ЛПХ), хозяйства населения) составила 88,2 % (66,2 тыс. тонн), молока – 92,5 % (270,0 тыс. тонн).

Анализ статистических данных⁴⁴ показал, что в 2024 году наблюдается **снижение доли продукции**, производимой сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйства, по сравнению с 2023 годом.

Структура продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий представлена на диаграмме (в процентах).



Так, в 2024 году доля продукции, производимой сельскохозяйственными организациями на 0,6 процентных пункта ниже 2023 года, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями на 1,6 процентных пунктов меньше по сравнению с 2023 годом. Доля продукции, производимой населением в 2024 году, возросла на 2,2 процентных пункта.

⁴³ статистический сборник Забайкалкрайстата «Производство продукции животноводства и поголовье основных видов скота и птицы в хозяйствах всех категорий Забайкальского края» (каталог 3.32)

⁴⁴ по данным Забайкалкрайстата «Продукция сельского хозяйства (в фактических ценах) в Забайкальском крае» и экспресс-информация от 3 февраля 2025 года «Продукция сельского хозяйства в Забайкальском крае в 2024 году (предварительные данные).

Поголовье скота в Забайкальском крае снижается несколько лет, несмотря на государственную поддержку и наличие территорий для выпаса скота (степи). Данная динамика характерна не только для Забайкальского края, но и для большинства субъектов ДФО. Так, на основании статистических данных⁴⁵ в 2024 году в ДФО отмечено снижение поголовья скота по отношению к предыдущему году, за исключением поголовья свиней, в том числе: по крупному рогатому скоту (далее - КРС) на 66,8 тыс. голов, или 94 % к 2023 году (Забайкальский край – 90,4 %), по овцам и козам на 79,9 тыс. голов, или 88,4% к 2023 году (Забайкальский край – 79,9 %).

При этом Забайкальский край в 2024 году имел самое большое поголовье КРС – 394,2 тыс. голов, что составляет порядка 40 % от всего поголовья в ДФО, а по количеству овец и коз (272,3 тыс. голов) уступил лидерство Республике Бурятия (291,6 тыс. голов). В 2023 году Забайкальский край занимал лидирующие позиции по поголовью КРС, овец и коз в субъектах ДФО.

Из 10 субъектов ДФО (без учета Чукотского автономного округа) по снижению поголовья скота в 2024 году к 2023 году Забайкальский край находится в тройке «лидеров», в том числе:

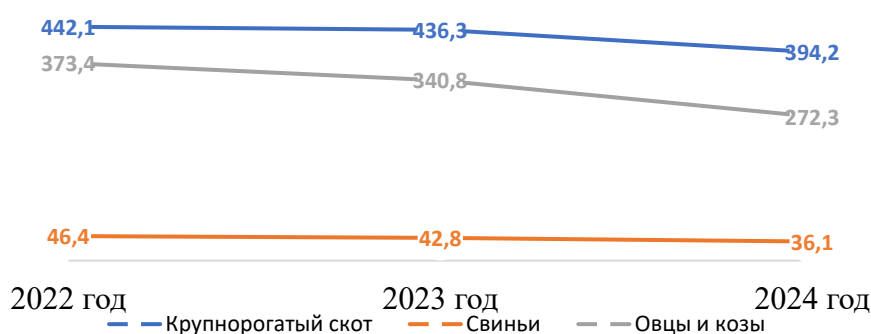
КРС – 3 место (на 1 месте ЕАО - 71,7 % к 2023 году, на 2 месте Магаданская область – 86,2 % к 2023 году);

овцы и козы – 2 место (лидер ЕАО - 67,9 %).

Поголовье свиней в ДФО в 2024 году выросло к 2023 году в 1,1 раза, однако, в Забайкальском крае отмечена динамика к снижению - 84,5 %, как и в целом, по Российской Федерации (98,3 %).

Приложение № 2: Поголовье скота в Российской Федерации и регионах Дальневосточного федерального округа в 2023 - 2024 годах.

Динамика поголовья скота в хозяйствах всех категорий в Забайкальском крае характеризуется следующими данными, (тыс. голов).



В 2024 году количество КРС по сравнению с 2022 годом снизилось на 47,9 тыс. голов или на 10,8 %, овец и коз - на 101,1 тыс. голов (на 27,1 %), т.е. на треть, свиней – на 10,3 тыс. голов, составив 77,8 % от поголовья 2022 года.

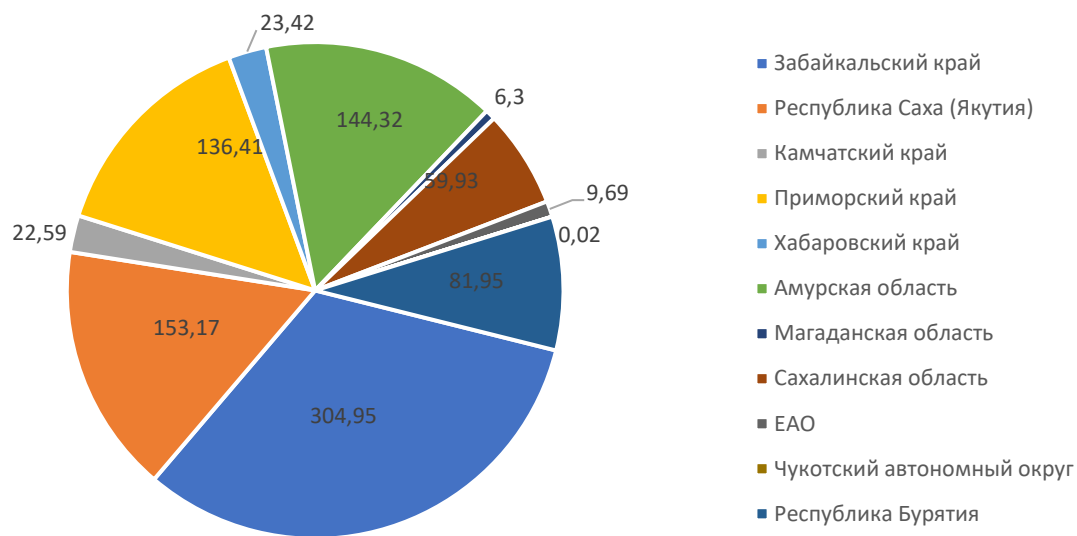
Таким образом, в крае отмечено снижение всех видов сельскохозяйственных животных.

⁴⁵ По данным Забайкалкрайстата «Поголовье скота и птицы в Забайкальском крае в 2024 году»

Как отмечалось ранее, отрицательная динамика наблюдается при производстве молока в хозяйствах всех категорий. В Забайкальском крае в 2024 году произведено молока в количестве 291,8 тыс. тонн, что на 13,2 тыс. тонн меньше по сравнению с 2023 годом и составляет 92,3 % от произведенного в 2022 году.

По данным ЕМИСС в 2023 году⁴⁶ треть всего производства молока в Дальневосточном федеральном округе приходилась на Забайкальский край – 304,95 тыс. тонн.

Информация о производстве молока в хозяйствах всех категорий в ДФО в 2023 году представлена на диаграмме (в тыс. тонн):



Следует отметить, что несмотря на лидирующие позиции по производству молока в ДФО, Забайкальский край не в полном объеме обеспечен собственной молочной продукцией, а также не поставляет ее в соседние регионы. В Амурской области производится молока в 2,1 раза меньше по сравнению с Забайкальским краем (144,32 тыс. тонн), но разнообразная молочная продукция ОАО «Хладокомбинат», г. Благовещенск, поступает в розничные сети Забайкальского края.

В крае производится недостаточное количество молочной продукции, в связи с чем местная молочная продукция реализуется в пределах региона.

Приложение № 3: Производство молока в хозяйствах всех категорий в Дальневосточном федеральном округе в 2022 - 2023 годах.

Необходимо отметить, что основная доля производства молока в крае – 92,5 % (в 2023 году - 282,2 тыс. тонн) приходится также на личные хозяйства населения (граждан). В других дальневосточных регионах в 2023 году это соотношение было значительно ниже: в Амурской области – 53,8 %, Приморском крае – 39,5 %, Якутии – 50,9%, в Бурятии - 84,1 %. Сельскохозяйственные предприятия в Забайкальском крае, производящие молоко составляют - 0,2 %, в Амурской области – 40,7 %, в Бурятии - 5,2 %, в

⁴⁶ В ЕМИСС на момент проведения ЭАМ информация за 2024 год отсутствует/
<https://www.fedstat.ru/indicator/40694>

Приморском крае – 39,0 %, в Якутии – 17,7%. Отмечается высокая доля производимого молока КФХ в Якутии – 31,4 % и Приморском крае – 21,5 %.

Согласно данным, размещенным в сети интернет⁴⁷, расходы производителям молока в Амурской области в 2024 году составили 107 598,4 тыс. руб. (в т.ч. возмещение части затрат на приобретение электрической энергии, используемой на производство молока (кроме сырого) и молочной продукции -187,8 тыс. рублей и на поддержку производства молока -107 410,6 тыс. руб.). В 2025 году на эти цели предусмотрено в объеме 110 846,6 тыс. руб.

В Приморском крае расходы производителям и переработчикам молока в 2024 году составили 2 154 309,2 тыс. рублей (в т. ч. на возмещение части затрат, связанных с переработкой молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию – 17 637,5 тыс. рублей и субсидии молокоперерабатывающим организациям на возмещение части затрат, связанных с развитием молокоперерабатывающего производства – 50 000,0 тыс. рублей.). В 2025 году на эти цели запланированы субсидии в размере 801 944,8 тыс. рублей (в 2025 году финансирование субсидии молокоперерабатывающим организациям не предусмотрено).

Субсидии из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку производства и реализацию молока⁴⁸ в 2022 - 2024 годах были выплачены сельхозтоваропроизводителям в размере 9 966,3 тыс. рублей.

В 2025 году данная мера поддержки в крае не оказывается, средства в бюджете края не предусмотрены.

б) «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года». Степень достижения установленного значения показателя в соответствии с уточненными статистическими данными за 2022 - 2023 годы составила 87,8% и 85,7%, соответственно.

Анализ производства основных видов продукции обрабатывающих производств за 2022 - 2024 годы показал следующее.

Переработка и консервирование мяса, кроме субпродуктов (говядина), снизилось в 2023 году на 541,6 тонн по сравнению с 2022 годом и составила 72,0 % к 2022 году. В 2024 году по предварительным данным Забайкалкрайстата наблюдается также снижение переработки мяса и субпродуктов по сравнению с предыдущим годом - 2 323,3 тонн или 99,8 % к 2023 году.

За 2 года производство колбасных изделий снизилось на 3 096,2 тонн (в 2022 году - 10 840,4 тонн, в 2024 году – 7 744,2 тонн) и составляет 71,4 % от произведенной продукции в 2022 году. Сокращение производства колбасных изделий связано с:

экономическими факторами – снижение реальных располагаемых доходов приводит к употреблению более дешевых продуктов (вареных

⁴⁷ Закон Амурской области «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 7 декабря 2023 года

⁴⁸ Постановление Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 года № 423 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий сельхозхозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку производства и реализации молока» (далее – Порядок № 423).

изделий) и сокращает потребление более дорогого сегмента (копченая продукция), местные производители не могут увеличить цены на колбасные изделия пропорционально росту цен на сырье, так как на них влияют более дешевые федеральные сети;

проблемами с сырьем – дефицит мясной продукции и ее удорожание; изменением потребительских предпочтений – потребители предпочитают здоровое питание и делают ориентир на мясо и охлажденные мясные полуфабрикаты.

В производстве молока и молочной продукции также отмечается снижение объемов производства. Производство обработанного молока в 2024 году по сравнению с 2022 годом снижено на 30,2 %, творога на 32,1 %, на 58,9%.

Если 5 лет назад молоко в Забайкалье производили всего две компании — АО <...> и ООО <...> в Нерчинске, то сейчас число организаций увеличилось до шести. Помимо ранее работавших, добавились ИП <...> в Шилкинском районе, СППК <...> в Сретенском районе, а также СПК <...> и КФХ <...> в Агинском.

Как показал анализ, с увеличением числа мелких производителей молока объемы его производства не увеличились.

Производители молочной продукции получили государственную поддержку в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств⁴⁹, в общей сумме 19 535,4 тыс. рублей.

В анализируемом периоде Министерством реализовалось мероприятие «Субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств». Данное мероприятие было направлено на обеспечение сырьем молочных заводов. Основными переработчиками молока в Забайкальском крае являются АО <...> и ООО <...>, которые производят молочную продукцию для жителей региона.

Закуп молока у владельцев личных подсобных хозяйств преимущественно осуществляли сельхозкооперативы (СПЗК <...>, СПК <...>, СССПК <...>), что позволяло членам сельхозкооперативов и владельцам ЛПХ иметь рынок сбыта молока и следовательно, мотивацию содержать КРС молочного направления. При этом, объем заготовленного молока постоянно снижался в связи с уменьшением поголовья скота у населения, уменьшение числа владельцев молочного скота, низкой закупочной ценой.

⁴⁹ Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 1 сентября 2020 года № 357.

Объемы заготовки молока в 2020 – 2024 годах представлены в таблице.

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	9 месяцев 2024 года
Объем заготовленного молока, кг	3 271 921,00	2 813 489,50	2 069 198,50	2 092 785,70	2 215 233,00

Кроме того, в 2023 - 2024 годах начались отказы закупщиков в приеме молока по причине нерентабельности (высокая стоимость ГСМ, низкая ставка субсидии), низкая мотивация в связи с штрафными санкциями за невыполнение целевого показателя, установленного соглашениями. В результате в 2024 году заготовкой молока у владельцев ЛПХ занимались 3 заготовителя, в т.ч. АО <...> и ООО <...>.

Министерство в обоснованиях бюджетных ассигнований на 2023 - 2024 годы и плановый период предлагало увеличить закупочные цены заготовителями у владельцев ЛПХ с одновременным увеличением ставки субсидии, т.к. субсидии предоставлялась из краевого бюджета. Данное предложение не было поддержано Минфином Забайкальского края.

Также в анализируемом периоде Министерством оказывалась поддержка производства и реализации молока сельхозпроизводителям. Постановлением Правительства Забайкальского края от 29 октября 2021 года № 423 утвержден Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на поддержку производства и реализации молока (далее - Порядок №423). Согласно данному порядку субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат, связанных с собственным производством, реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока. Результатом предоставления субсидии является объем произведенного, реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока с государственной поддержкой (тыс. тонн) на 31 декабря года, в котором предоставлена субсидия. Одним из условий предоставления субсидии является наличие у получателя субсидий поголовья коров и (или) коз. Таким образом, поддержка оказывается товаропроизводителям непосредственно на производство молока.

Согласно представленным реестрам на получении субсидии, численность товаропроизводителей, как и объем заготовленного молока в анализируемом периоде снижалась. Данные представлены в таблице:

Период	Количество получателей	Объем произведенного молока, кг	Ставка субсидии, руб./1 кг.	Затраты на пр-во и реализацию молока, тыс.руб.	Сумма субсидии, тыс.руб.
2022 год	7	477 436,50	9,56	3 840,50	3 268,30
2023 год	5	448 963,97	8,33	4 549,00	2 697,90
2024 год	5	434 013,00	10	6 883,60	4 000,00

Приложение № 4: Реестры на получении субсидии.

Следует отметить, что при снижении объема произведенного (реализованного) молока растут затраты, что косвенно указывает на рост издержек производства. При этом, согласно Порядку № 423 возмещению подлежат: приобретение материально-технических ресурсов (корма, тепло- и электроэнергия, нефтепродукты всех видов, используемые на технологические цели, ветеринарные препараты, запасные части и расходные материалы). Исходя из сумм предоставленных из бюджета субсидий, товаропроизводителям оказывалась ощутимая помощь на производство молока.

С сентября 2024 года государственная поддержка на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев ЛПХ не оказывается по решению Правительства края, как **неэффективный вид поддержки**. С 2025 года приостановлена выплата субсидий на поддержку производства и реализации молока сельхозпроизводителям, средства в бюджете края не предусмотрены. Другие виды поддержки на производство и переработку молока, на момент проведения ЭАМ, не введены.

Таким образом, в настоящее время краевая государственная политика в части поддержки производства и переработки молока отсутствует, что негативно влияет на обеспечение региона молочной продукцией собственного производства.

Производство хлебобулочных, макаронных, кондитерских изделий в 2024 году также характеризовалось динамикой снижения показателей к 2023 году (соответственно, 94,2 %, 92,3 %, 88,7 %).

Кроме отрицательной динамики, в 2024 году наблюдался рост объемов производства напитков, готовых кормов для животных, муки пшеничной и пшенично-ржаной, переработанной и консервированной рыбы, полуфабрикатов мясных. Самый значительный рост объемов производимой продукции в 2022 - 2024 годах отмечен в переработке мясной продукции (охлажденные/ замороженные мясные полуфабрикаты). За последние 2 года произведено полуфабрикатов в 1,4 раза больше по сравнению с 2022 годом.

Приложение № 5: Производство основных видов продукции обрабатывающих производств в Забайкальском крае в 2022 - 2024 годах.

Необходимо отметить, что региональный рынок насыщен ввозной продукцией, которая выигрывает по ассортименту, упаковке и ценовым характеристикам. Емкость рынка продовольствия для местной продукции снижается.

Кроме рассмотренных показателей паспорта Госпрограммы Забайкальского края, предусмотрены также показатели структурных элементов (различных уровней).

В 2022 - 2023 годах Госпрограмма включала 3 подпрограммы: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», «Развитие малых форм хозяйствования», «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса»,

которыми предусмотрено 4 показателя (основные программные мероприятия и мероприятия включали более 90 показателей).

В 2024 году предусмотрена синхронизация государственных программ субъектов с государственными программами Российской Федерации. Госпрограммой Забайкальского края предусмотрено 2 региональных проекта (далее – РП, регпроект): РП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» и РП «Эффективное вовлечение в оборот и мелиорация земель сельскохозяйственного назначения».

Показатели, предусмотренные Соглашениями⁵⁰, включены в региональные проекты.

I. Региональным проектом «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» предусмотрены 2 показателя аналогичные с подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (таблица).

Наименование показателей	2022 год			2023 год			2024 год		
	План	Факт	%*	План	Факт	%*	План	Факт	%*
Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, %	99,8	91,3	91,5	102,9	85,1	82,7	112,7	69,8	61,9
Индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года, %	99,1	93,8	94,7	100,4	90,1	89,7	96,4	86,4	61,6

* Степень достижения значения показателя, %

В Отчете об исполнении Госпрограммы за 2022-2023 годы расчет степени достижения значения показателей проведен Министерством на основании предварительной оценки Забайкалкрайстата. В соответствии с уточненными статистическими данными за 2022 - 2023 годы степень достижения показателей незначительно изменилась и составила в 2022 году – 91,3 % и 94,4 % (по предварительной оценке 91,5 % и 94,7 %), 2023 году – 83,2 % и 89,0 % соответственно.

Значения целевых показателей ни в одном из анализируемых периодов не достигнуты.

В части технической модернизации АПК отмечается недостаток средств субсидий на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования. Так, в 2024 году, согласно протоколу подведения итогов на предоставление субсидии №24-066-07402-02, без даты, было подано 109 заявок. По результатам рассмотрения отклонено 5 заявок, принято к субсидированию -104.

⁵⁰ Соглашение о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей Госпрограммы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717. Соглашение о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на возмещение части затрат на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, приобретение техники и оборудования, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 11 июня 2019 года № 241 (далее - Постановление № 241, Порядок № 241), утверждены следующие ставки субсидии:

а) 30 % от произведенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, спецавтотранспорта и оборудования, произведенных за пределами Забайкальского края;

б) 50 % от произведенных затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, спецавтотранспорта и оборудования, произведенных на территории Забайкальского края.

В случае приобретения сельскохозяйственной техники, спецавтотранспорта и оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга) возмещению подлежит 100 % от суммы лизинговых платежей и (или) первоначального взноса.

Размер субсидии на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники, спецавтотранспорта и оборудования суммарно не может превышать 50 % от общего объема бюджетных ассигнований на текущий финансовый год на одного получателя субсидии.

В отношении модульных и (или) мобильных убойных пунктов, технологического оборудования для объектов убоя и первичной переработки скота и (или) птицы, приобретенных в период с 1 ноября 2022 года по 1 февраля 2024 года включительно, в размере ставки 60 %, но не более 10 млн. рублей из расчета на одного получателя субсидии.

Фактические ставки по сельскохозяйственной технике, согласно представленным реестрам на получение субсидии, составили 26,29 %. По модульным убойным цехам, двум получателям (ИП <...> и ИП <...>) выплаты произведены по ставке 52,58 %. Согласно пояснениям специалистов Министерства, снижение ставки произведено пропорционально размеру, указанному им в заявке, к общему размеру субсидии, запрашиваемому всеми участниками отбора, включенными в рейтинг (реестры), согласно пункту 17 постановления № 241, **в связи с недостаточностью средств субсидии для полной выплаты сельхозпроизводителям, включенным в реестры.** При этом, согласно данным бюджетной росписи на 2024 год на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования были выделены самые большие ассигнования (190 756,7 тыс. рублей, или 16,48 % от общего объема субсидий, доведенных Министерству).

Приложение № 6: Информация о выплатах субсидии.

По сельхозпроизводителям, представляющим отчетность в Министерство, техника со сроком выпуска более 10 лет составляет: по тракторам 56,6 %, по зерноуборочным комбайнам 37,6 %. Согласно представленным письмам заместителя председателя Правительства Забайкальского края Ботомункуева Б.Б. руководителю Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации Шаскольскому М.А., цена

на тракторы в регионе в марте 2025 года составила: МТЗ 82.1 от 2 735,0 тыс. рублей до 2 890,0 тыс. рублей, Кировец К (742М) от 10 800,0 тыс. рублей до 15 500,0 тыс. рублей. Рост цен за 2024 год на тракторы МТЗ 82.1 составил от 32,9 % до 33,4 %, на тракторы Кировец К - от 17,8 % до 24,7 %, предварительная ставка субсидий по сельскохозяйственной технике, по оценке Министерства, на 2025 год составляет около 19 %.

Следует отметить, что субсидии на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования являются **одной из самых востребованных форм государственной поддержки** среди сельхозпроизводителей, так как механизация сельскохозяйственных работ является важным аспектом в развитии предприятия.

Посевные площади сельскохозяйственных культур ежегодно снижаются, что влияет на производство продукции растениеводства⁵¹.

В 2024 году в хозяйствах всех категорий посевные площади составили 167,8 тыс. га (96,2 % к 2023 году и 86,5 % к 2022 году). Около 65 % посевных площадей приходится на сельскохозяйственные организации, 30 % - крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприятия, 5 % - хозяйства населения.

В Забайкальском крае основная доля посевной площади приходится под зерновые культуры и составляет порядка 65 %. С 2022 по 2024 годы прослеживается динамика к снижению посевной площади под зерновые. С 2022 года площадь под зерновые снизилась на 14,8 тыс. га (2022 год – 122,7 тыс. га., 2024 год – 107,9 тыс. га), в том числе наблюдается снижение посевных площадей под пшеницу (- 19,1 га) и увеличение площадей под овес (+ 4,2 га) и ячмень (+ 0,2 га).

Под масличными культурами занято около 20 % всех посевных площадей, которые находятся у сельскохозяйственных организаций, где также наблюдается их снижение (2024 к 2023 году составил 98,7 %).

Посевная площадь под картофель незначительна в общем объеме (5 %) и в 2024 году составила 8,3 тыс. га. Более 90 % площадей приходится на ЛПХ граждан, 6 % - сельскохозяйственные организации, 3 % - крестьянские (фермерские) хозяйства.

Приложение № 7: Посевные площади и структура посевных площадей в хозяйствах всех категорий в Забайкальском крае в 2022 - 2024 годах.

Согласно данным Росстата, снижение показателей растениеводства в 2024 году отмечено в целом по Российской Федерации. При этом, фактический размер субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, согласно отчетам 10-АПК, составил менее 2 %.

⁵¹ Статистический сборник Забайкалкрайстата «Посевные площади, валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур в Забайкальском крае»

И Забайкальский край не исключение. В 2024 году по сравнению с прошлыми годами выращено в хозяйствах всех категорий основных видов продукции значительно меньше⁵² (таблица, в тыс. тонн).

Наименование	2022 год	2023 год	2023/ 2022,%	2024 год	2024/ 2023,%
Зерновые и зернобобовые культуры	171,7	174,0	101,3	96,6	55,5
из них:					
пшеница	81,8	81,0	99,0	37,1	45,8
ячмень	2,7	4,2	в 1,5 раза	3,1	73,8
овес	79,0	74,1	93,8	47,2	63,7
гречиха	7,5	13,0	в 1,7 раз	8,2	63,0
Семена и плоды масличных культур	22,4	9,5	42,4	23,3	в 2,4 раза
Картофель	92,7	87,4	94,3	76,8	87,9
Овощи открытого и закрытого грунта	17,7	18,4	103,9	16,7	90,7

Снижение производства продукции в 2023 - 2024 годах обусловлено климатическими условиями, сложившимися в крае. В марте, июле 2023 года на урожай повлияли паводковые явления, 2024 год – жаркое и сухое лето. Пик засушливой погоды пришелся на июль, когда запасы влаги в почве достигли критически низких значений, что привело к гибели посевов основных сельскохозяйственных культур, таких как пшеница, ячмень, гречиха. В результате, урожайность зерновых и зернобобовых снизилась почти вдвое по сравнению с предыдущим годом, было собрано всего 96,0 тыс. тонн зерна.

Валовой сбор зерновых культур в сельскохозяйственных организациях составил 61,0 тыс. тонн или 63,5 % от общего сбора.

Постановлением ЧС № 69 зоны чрезвычайной ситуации определены в границах двух муниципальных округов и семи муниципальных районов.

Помимо зерновых, в крае снижается производство картофеля. В 2024 году картофеля собрано на 15,9 тыс. тонн меньше по сравнению с 2022 года. Жители края не в полном объеме обеспечены картофелем и овощами⁵³.

Основными производителями картофеля и овощей являются хозяйства населения. На их долю приходится 86,5 % валового сбора картофеля (66,4 тыс. тонн) и 65,9 % овощей. На долю КФХ и ИП приходится 35,8 % валового сбора зерновых культур, 2,1 % - картофеля и 9,6 % - овощей.

Кроме неблагоприятных климатических условий также необходимо отметить низкие ставки субсидий, предоставляемых на государственную поддержку, в связи с чем сельхозпроизводители отказываются от участия в отборах. Например, по субсидии на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в 2023 году, за счет бюджетов всех уровней, Министерству было выделено 10 908,02 тыс. рублей. Расчет ставки субсидии был определен исходя из фактически поданных заявок,

⁵²статистический сборник «Посевные площади валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур в Забайкальском крае в 2023, 2024 году» (4.53.4)

⁵³ письмо Забайкалкрайстата от 30 мая 2025 года № ЕП-Т23-04/199-ИС-дсп

прошедших отбор и с учетом выполнения показателей, представленных в таблице:

Наименование результата	Объем субсидии, руб.	Ставка субсидии	Кол-во одобр-х заявок
Объем высева элитного и (или) оригинального семенного картофеля и овощных культур, тыс. тонн	1 637 362,64	5 221 292,90 руб./тн овощей	5
		6 967,5006 руб./тн картофеля	3
Объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	2 493 021,98	288,979015 руб./тн	15
Объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	2 032 582,42	548,087483 руб./тн	7
Размер посевных площадей, занятых картофелем в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. га	2 284 615,38	3 994,08287 руб./га	16
Размер посевных площадей, занятых овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, тыс. га	2 460 439,56	15 552,7154 руб./га	6

В 2024 году, за счет бюджетов всех уровней, Министерству было выделено 7 380,22 тыс. рублей. Расчет ставки субсидии был определен исходя из установленных показателей, представленных в таблице:

Наименование результата	Объем субсидии, руб.	Ставка субсидии	Кол-во одобр-х заявок
Посевная площадь под картофелем в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей составила, тыс. га	2 182 967,03	3 884,28297 руб./га	9
Посевная площадь под овощами открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей составила, тыс. га	2 182 967,03	13 816,24703 руб./га	5
Произведено картофеля в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	3 539 340,66	415,41557 руб./тн	9
Произведено овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, тыс. тонн	1 060 879,13	294,035235 руб./тн	5

В связи с отсутствием заявителей, Министерством подписано дополнительное соглашение с Минсельхозом России от 01 ноября 2024 года № 082-09-2024-397/2, в котором были скорректированы показатели и соответственно уменьшены объемы бюджетных ассигнований.

Аналогично, в связи с отсутствием заявителей были уменьшены финансирование и целевые показатели по субсидии на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования по соглашению с Минсельхозом России от 26 декабря 2023 года № 082-09-2024-154/2.

Таким образом, плановые показатели приводятся под фактически достигнутые значения.

Основными причинами уменьшения количества сельхозпроизводителей, участвующих в отборе, стала подача заявок через систему «Электронный бюджет», увеличение требований к заявителям в части соблюдения условий предоставления субсидий (требования по удобрениям, элитным семенам и т.д.), а также небольшие ставки субсидий.

Согласно представленным реестрам на получение субсидии, в 2023 году в отборе на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей приняли участие и получили субсидии 16 сельхозпроизводителей, в 2024 году участвовали в отборе и получили государственную поддержку 10 заявителей. Даже при уменьшении количества сельхозпроизводителей, участвующих в отборе, за счет снижения объема суммы господдержки по данному мероприятию ставки субсидий в 2024 году уменьшились по сравнению с 2023 годом. Фактически в крае почти отсутствуют крупные сельхозпроизводители, соответственно сельхозорганизации, принявшие участие в отборе, заявили небольшие объемы. Максимальные суммы субсидий сельхозпроизводителей, заявившихся по всем категориям показателей, составили 3 232,7 тыс. руб. (ООО <...>), 1 048,3 тыс. руб. (ООО <...>). При этом, по данным ПСК <...> затраты на 1 га в 2024 году составили:

- по картофелю – 327 534,0 руб.;
- по свекле - 599 392,62 руб.;
- по моркови – 655 373,07 руб.;
- по капусте 635 301,39 руб.

Урожайность составила 175 центнеров с гектара по картофелю и 352,64 центнера с гектара по овощам.

Исходя из представленного примера следует, что **субсидия покрывает порядка 2 % затрат сельхозпроизводителя по производству картофеля и овощей открытого грунта.**

Приложение № 8: Реестры на получение субсидии.

В декабре 2023 года в Правила № 717 были внесены изменения, согласно которым при предоставлении субсидий по приоритетным направлениям требуются подтверждение, что при проведении агротехнологических работ получателями средств вносились удобрения, используемые при производстве конкретного вида продукции растениеводства в рамках соответствующего приоритетного направления. Минеральные удобрения являются необходимой частью агротехнологических работ, вместе с тем, стоимость минеральных удобрений достаточно высока (более 30,2 руб./кг), что явилось одной из причин отказа сельхозпроизводителей от участия в отборе. Доставка минеральных удобрений в Забайкальский край производится из других

регионов. К примеру, поставка минеральных удобрений с «ФОСагро» осуществляется только в объеме вагона, что слишком много для сельхозпроизводителей края, т.к. более 90 % сельхозпроизводителей относятся к малым формам хозяйствования. В итоге сельхозпроизводители покупают удобрения «вскладчину» (несколько сельскохозяйственных организаций покупают вагон) или пользуются услугами посредников, что отражается на стоимости продукции. Постановлением Правительства Забайкальского края от 2 декабря 2020 года № 523, утвержден Порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям из бюджета Забайкальского края субсидий на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений, таким образом в этой части государственная поддержка была предусмотрена Правительством края. Вместе с тем, в анализируемом периоде фактически поддержка была оказана только в 2024 году. Согласно информации о потребности в минеральных удобрениях сельхозпроизводителей, представленной Министерством, общая потребность в минеральных удобрениях заявлена в объеме 10 804,7 тонн, фактически закуплено сельхозпроизводителями 10 253,7 тонн на сумму 339 213,0 тыс. рублей. В обоснованиях бюджетных ассигнований, направленных Министерством в Минфин края на 2025 год указана потребность в удобрениях объеме 7 900 тонн на сумму 322 064,4 тыс. рублей. В связи с высокой ценой удобрений предлагалось возместить 50 % стоимости удобрений, т.е. потребность в финансировании составляет 161 032,2 тыс. рублей.

На момент проведения данного ЭАМ, бюджетные ассигнования по указанному виду поддержки законом о бюджете на 2025 год не предусмотрены.

Отрицательная динамика наблюдается и в отрасли животноводства.

Как отмечалось ранее, поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий за период с 2022 года по 2024 год снижается, и жители Забайкальского края не в полном объеме обеспечены мясной продукцией⁵⁴.

Поголовье скота и птицы по категориям хозяйств в 2024 году⁵⁵ представлено в таблице.

Наименование	Поголовье скота и птицы, тыс. голов			
	Хозяйства всех категорий	Сельскохозяйственные организации	Хозяйства населения	КФХ и ИП
Крупный рогатый скот	394,2	19,1	288,6	86,5
в том числе коровы	167,8	9,6	115,4	42,8
Свиньи	36,1	6,6	27,9	1,6
Овцы и козы	272,3	59,7	103,2	109,4
Птица	346,4	33,4	307,4	5,6

Основная доля поголовья скота и птицы приходится на хозяйства населения, за исключением поголовья овец и коз. В личных подсобных хозяйствах содержится 73,2 % поголовья крупного рогатого скота, 77,3 % - свиней, 37,9 % - овец и коз, 88,7 % - птицы. В структуре поголовья скота на

⁵⁴ Письмо Забайкалкрайстата от 30 мая 2025 года № ЕП-Т23-04/199-ИС-дсп

⁵⁵ Статистический сборник Забайкалкрайстата «Поголовье скота и птицы в Забайкальском крае»

сельскохозяйственные организации приходилось лишь 4,8 % поголовья крупного рогатого скота, 18,3 % - свиней, 21,9 % - овец и коз, 9,6 % – птицы. Самая большая доля овец и коз содержится в КФХ и у ИП – 40,2 %.

В 2024 году животноводы края столкнулись с нехваткой кормов, так как пастбища также пострадали от засухи, что также влияет на снижение поголовья скота.

В 2024 году отмечена положительная динамика по количеству полученных яиц. Их количество в 1,1 раза превышает фактические значения 2023 года (2024 год - 52,0 млн. штук, 2023 год – 48,8 млн. штук). Рост производства отмечен только у сельскохозяйственных организаций – в 2,6 раза, в КФХ и хозяйствах населения в 2024 году отмечено снижение на 8 – 10 % по сравнению с 2023 годом.

В 2023 году ООО <...> была оказана государственная поддержка в виде субсидий из бюджета края в размере 8 628,0 тыс. рублей, из них на модернизацию производства - 6 000,0 тыс. рублей, на произведенное и реализованное яйцо - 2 628,0 тыс. рублей. Кроме того, птицефабрика использовала заемные средства. Следует отметить, что предъявленные затраты составили 20 млн. рублей, при установленной ставке 50 %, фактическое субсидирование составило 30%, исходя из лимитов бюджетных ассигнований. Птицефабрикой за счет средств субсидии и заемных средств было приобретено оборудование для содержания кур-несушек, что в результате позволило увеличить прирост по произведенным яйцам практически в 2 раза (с 4,5 млн. шт. в 2023 году до 9,05 млн. шт. в 2024 году). Также необходимо отметить, что птицефабрика столкнулось с трудностями по сбыту произведенного яйца, в связи с отсутствием рынка сбыта, при этом, Забайкальский край не в полном объеме обеспечен яйцом⁵⁶.

Эффективной помощью оказался проект «Сделано в Забайкалье», благодаря которому яйца ООО <...> реализуются в сети магазинов «Караван». Необходимо отметить, что птицефабрика может поставлять мясо кур, в случае приобретения убойного цеха, но в связи с отсутствием собственных средств на развитие предприятия, высокой кредитной ставкой реализация данного направления невозможна. Кроме того, проблемы со сбытом продукции до конца не решены, в связи с высокой отпускной ценой Читинской птицефабрики по сравнению с оптовыми ценами производителей яиц из других регионов (Окинск, Белореченск).

В связи с высокой стоимостью транспортных затрат, горюче-смазочных материалов и электроэнергии продукция забайкальских сельхозпроизводителей не конкурентоспособна.

Кроме того, РП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» в 2024 году предусмотрено еще 10 показателей, 7 из которых в 2022 - 2023 годах предусматривались подпрограммой «Развитие малых форм хозяйствования», а 3 показателя: «Количество экскурсантов, посетивших объекты сельского туризма

⁵⁶ Письмо Забайкалкрайстата от 30 мая 2025 года № ЕП-Т23-04/199-ИС-дсп

сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших государственную поддержку (нарастающим итогом), человек», «Количество массовых мероприятий, организованных и проведенных на территории Забайкальского края, или количество межрегиональных ярмарочно-выставочных мероприятий, в которых принято участие с презентацией продукции забайкальских производителей, единиц», «Количество предприятий, получивших субсидию на маркировку молочной продукции, единиц» включены с 2024 год.

Приложение № 9: Исполнение целевых значений показателей, включенных в РП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» за 2022 - 2024 годы.

Из 10 показателей, включенных в РП «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», значения по 7 показателям в анализируемом периоде были достигнуты.

Показатель «Количество предприятий, получивших субсидию на маркировку молочной продукции» досрочно прекращен в 2024 году в связи с тем, что по результатам отбора заявочной документации решение Минсельхоза России о выделении средств федерального бюджета будет принято в 2025 году.

В 2023 году в рамках предоставления субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования не достигнуто целевое значение показателя «Прирост объема продукции, реализованной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грант на развитие материально-технической базы, за последние 5 лет (включая отчетный год) по отношению к предыдущему году, %» на 14,3 %, что обусловлено снижением выручки СПК <...> (грантополучатель 2019 года) со 145 млн. рублей до 50 млн. рублей. В марте - июле 2023 года в АПК края сложилась неблагоприятная обстановка. В результате выпадения обильных осадков, приведших к повышению уровня воды в реках края и возникновению паводковых явлений, в ряде районов Забайкальского края (Борзинский, Сретенский и Читинский районы)⁵⁷ был введен режим чрезвычайных ситуаций. Вследствие чего, СПК <...> существенно снижен объем закупа сельскохозяйственной продукции в указанных районах.

В анализируемом периоде показатель «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий), %» не был достигнут ни разу.

Расчет рентабельности сельскохозяйственных организаций, предусмотренный в Приложении № 2 Госпрограммы, осуществляется на

⁵⁷ Паводок: Постановления администраций муниципальных районов: «Читинский район» от 5 июля 2023 года № 47-НПА, «Борзинский район» от 06 июля 2023 года № 285, «Сретенский район» от 30 марта 2023 года № 121; природные пожары: постановление главы муниципального района «Читинский район» от 6 мая 2023 года № 31-НПА, постановление главы муниципального района «Борзинский район» от 1 мая 2023 года № 340, постановление врио главы муниципального район «Оловянинский район» от 2 мая 2023 года № 159, постановление первого заместителя главы муниципального район «Агинский район» от 7 мая 2023 года № 170.

основании данных формы № 2 сводной бухгалтерской отчетности «Отчет о финансовых результатах» по сельскохозяйственным организациям по формуле:

$$P = \text{Пр} / \text{Сс} \times 100, \text{ где:}$$

Пр – прибыль до налогообложения;

Сс – себестоимость продаж.

Фактически расчет рентабельности производился по формуле:

$$P = \text{Пр} / (\text{Сс} + \text{Кр} + \text{Ур}) \times 100, \text{ где:}$$

кроме прибыли и себестоимости в расчет включены коммерческие и управленческие расходы, что **снижает показатель рентабельности**.

Соответствующие изменения не внесены в Приложение № 2 Госпрограммы.

Согласно отчетам об отраслевых показателях деятельности организаций АПК (форма № 6-АПК (годовая)) за 2022 - 2024 годы финансовым результатом сельскохозяйственных организаций явился убыток.

Отчеты по финансовым результатам представлены сельхозпроизводителями (ф. № 6-АПК)⁵⁸:

2022 году - 102 организации (общий результат – убыток до налогообложения в сумме 206 324,0 тыс. рублей), из них 69 ед. показали прибыль в сумме 165 663,0 тыс. рублей, 33 ед. – убыток в сумме 371 987,0 тыс. рублей);

2023 год - 107 организаций (общий результат – убыток до налогообложения в сумме 937 671,0 тыс. рублей), из них 70 организаций получили прибыль в сумме 139 426,0 тыс. рублей, 37 ед. – убыток в сумме 1 077 097,0 тыс. рублей);

2024 год - 96 организаций (общий результат по уточненным данным сельхозпроизводителей – убыток до налогообложения в сумме 1 367 751 тыс. рублей), из них 55 организациями получена прибыль в сумме 98 694,0 тыс. рублей, 41 ед. – убыток в сумме 1 466 445,0 тыс. рублей).

Финансовые результаты за 2022-2024 годы представлены в таблице⁵⁹.

Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год*
Себестоимость продаж, тыс. рублей	- 2 363 029	- 2 956 521	- 2 607 558
Коммерческие расходы, тыс. рублей	- 47 932	- 207 904	- 365 075
Управленческие расходы, тыс. рублей	- 182 015	- 320 330	- 475 745
Прибыль (- убыток) до налогообложения, тыс. рублей	-206 324	- 937 671	- 1 367 751
Рентабельность	-8	-26,9	-39,7

*В 2024 году расчет рентабельности в Отчете об исполнении Госпрограммы Министерства осуществлен исходя из сложившегося убытка 1 621,0 млн. рублей. На момент проверки в связи с уточнением данных отчета ООО <...> размер убытка до налогообложения по сельскохозяйственным организациям снизился до 1 367,7 млн. рублей.

⁵⁸ Форма № 6-АПК раздел 6-4 «Финансовые результаты организаций в разрезе организационно-правовых форм»

⁵⁹ Форма № 2 (СХ) «Отчет о финансовых результатах»

В 2022 - 2023 годах основная доля убытков приходилась на сельскохозяйственные организации, представленные в таблице:

Наименование	Размер убытков, тыс. рублей	
	2022 год	2023 год
АО <...>	101 441,0	627 939,0
ООО <...>	167 332,0	199 700,0
ООО <...>	55 774,0	71 497,0

Таким образом, в 2022 году из 33 убыточных организаций АПК (ф. № 6-АПК (годовая)) с общим размером убытков 371 987,0 тыс. рублей, доля убытков по 3 вышеуказанным организациям составила 87,2 % (324 547,0 тыс. рублей).

В 2023 году доля убытков по тем же 3 сельскохозяйственным организациям составила 83,5 % общего их размера (899 136,0 тыс. рублей).

По данным сводного отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей АПК за 2024 год более 80 % от общего размера убытка приходится на 5 сельхозорганизаций, занятых в отрасли растениеводства:

АО <...> - 735,6 млн. рублей;
 ООО <...> - 109,8 млн. рублей;
 ООО <...> - 173, 8 млн. рублей;
 ООО <...> - 120,8 млн. рублей;
 ООО <...> - 60,4 млн. рублей.

Указанное свидетельствует о нерентабельности большинства сельхозорганизаций Забайкальского края.

Ускоренный темп роста себестоимости, опережающий динамику роста цен на сельскохозяйственную продукцию, снижение объемов производства и реализации сельскохозяйственных культур в результате природно-климатических условий (чрезвычайные ситуации в результате паводков, засухи), высокие затраты (повышение цен на ГСМ, удорожание семян, удобрений, оборудования, запасных частей, расходы на оплату труда, кредитные обязательства) – факторы влияющие на показатель рентабельности.

II. В рамках реализации регионального проекта «Эффективное вовлечение в оборот и мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» предусмотрены 3 показателя (представлены в таблице), которые Госпрограммой на 2022 - 2023 годы не предусматривались.

№	Наименование показателя	2024 год		
		План	Факт	Степень достиж.%
1	Доля площади сельскохозяйственных угодий, вовлеченных в оборот за счет проведения культуртехнических мероприятий, %	2,561	2,31	90,2
2	Обеспечен государственный кадастровый учет 100 % объема земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы, %	3,16	2,7	85,4
3	Обеспечена подготовка 100 % объема проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостробованных земельных долей, %	4,52	5,53	122,35

Не достигнуты плановые значения по двум показателям из трех.

Наименование показателей регионального проекта соответствует наименованию показателей, предусмотренных Соглашением № 2023-00670.

В Соглашение № 2023-00670 Минсельхозом России три раза вносились изменения (от 23 декабря 2024 года, от 27 декабря 2024 года, от 6 марта 2025 года) в части изменения плановых значений показателей и наименования показателей.

Первый показатель: Дополнительным соглашением №2023-00670/1 от 23 декабря 2024 года значение показателя установлено 2,561 % (в Соглашении № 2023-00670 показатель отсутствовал), а Дополнительным соглашением № 2023-00670/2 от 27 декабря 2024 года плановое значение уменьшено до 2,4086 процента. Показатель не выполнен в связи с введением на территории Приаргунского муниципального округа и МР «Нерчинский район» чрезвычайной ситуации в результате атмосферной засухи⁶⁰ и невозможностью проведения культуртехнических мероприятий.

Второй показатель: Дополнительным соглашением № 2023-00670/1 от 23 декабря 2024 года плановое значение показателя уменьшено до 2,78 %. Дополнительным соглашением № 2023-00670/3 от 6 марта 2025 года наименование показателя изменено на «Доля площади земельных участков, поставленных на кадастровый учет, в общей площади земельных участков, в отношении которых проведены кадастровые работы, %».

Целевое значение показателя не достигнуто. Выбранный земельный участок в связи с засухой признан непригодным для сельскохозяйственного производства. В результате замены земельного участка, не завершена постановка его на кадастровый учет по состоянию на 31 декабря 2024 года (Ононский муниципальный округ).

Третий показатель: Согласно Дополнительным соглашениям: № 2023-00670/1 от 23 декабря 2024 года значение показателя снижено до 3,5 %, № 2023-00670/2 от 27 декабря 2024 года – значение увеличено до 5,28 процентов. Дополнительным соглашением № 2023-00670/3 от 6 марта 2025 года наименование показателя изменено на «Доля площади земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, в отношении которых подготовлены проекты межевания, %».

Плановые значения показателей соответствуют утвержденным показателям Госпрограммы и не приведены Министерством в соответствии с Дополнительными соглашениями (от 23 декабря 2024 года, от 27 декабря 2024 года) в связи с их поздним доведением Минсельхозом Российской Федерации.

Неоднократные изменения значений целевых показателей Минсельхозом России для Забайкальского края указывают на корректировку выполнения установленных показателей в целях достижения поставленной Госпрограммой цели, что влияет на эффективность системы управления Госпрограммы.

⁶⁰ Постановление ЧС № 69

Анализ объемов ресурсного обеспечения

Направление бюджетных средств на государственную поддержку отрасли в анализируемом периоде, согласно данным бюджетной отчетности Министерства, представлено в таблице.

Наименование	2024 год	2023 год	2022 год
Лимиты БО, тыс. руб.	1 157 688,19	1 153 049,75	1 007 739,76
Кассовый расход, тыс. руб.	1 145 136,13	1 149 069,64	1 007 739,75
Отклонения от ЛБО, тыс. руб.	12 552,06	3 980,11	0,01
Отклонения от ЛБО, %	98,92	99,65	100,00

Кассовые расходы, за 2023 год исполнены на 99,65 % от плановых в связи с расторжением государственного контракта на сумму 3 980,0 тыс. рублей, в связи с несоответствием выполненной работы требованиям Технического задания (подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», целевая статья 05B0107089).

В 2024 году кассовые расходы произведены в размере 98,92 % от плановых значений. Отклонения обоснованы:

- уменьшением суммы страховых премий, подлежащие к оплате в размере 9 059,3 тыс. рублей, в связи с заключением страховыми организациями и аграриями дополнительных соглашений к договорам страхования (подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», целевая статья 05201R501F), в результате которых были снижены страховые премии и соответственно потребность в субсидиях;

- отказом 4 сельхозпроизводителей от страхования на сумму 2 322,8 тыс. рублей, в связи с неполучением племенного свидетельства (подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», целевая статья 05201R501F);

- образованием экономии средств субсидии в размере 1 169,3 тыс. рублей по итогам проведенных конкурсных процедур на проведение межевания и кадастровых работ в муниципальных образованиях (подпрограмма «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса», целевая статья 05202R5990).

Финансирование государственной поддержки в разрезе подпрограмм (с 2024 года в разрезе региональных проектов) представлено в таблице.

млн. рублей

Наименование	Плановые значения			Фактические значения		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
ПП по развитию отраслей АПК	766,68	666,77	-	752,13	664,81	-
ПП по развитию малых форм хозяйствования	256,05	369,21	-	255,61	361,10	-
ПП по эффективному вовлечению в оборот земель с/хоз. назначения и развитию мелиоративн. комплекса	0,00	193,50	-	0	123,16	-

Наименование	Плановые значения			Фактические значения		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
РП по развитию отраслей и технической модернизации АПК	-	-	968,32	-	-	1067,38
РП по эффективному вовлечению в оборот и мелиорации земель с/хоз назначения	-	-	82,18	-	-	90,31
ВСЕГО	1 022, 73	1 229, 48	1050,50	1 007,74	1 149,07	1157,69

ПП – подпрограмма, РП – региональный проект

В анализируемом периоде фактически доведенные объемы бюджетных ассигнований на государственную поддержку ниже плановых назначений. Так в 2022 году бюджетные ассигнования на государственную поддержку составили 98,65 %, в 2023 году – 98,4 %, в 2024 году – 97,6 %. Отклонение плановых назначений от фактических обосновано уменьшением финансирования в связи с дефицитом краевого бюджета, а также уменьшением лимитов по федеральным соглашениям, в связи с отсутствием потребности (невыполнение условий соглашений, уменьшение заявителей).

Анализ осуществления Министерством оценки эффективности деятельности сельхозпредприятий.

Финансово - экономическое состояние сельхозпредприятий

Выборочный анализ финансово - экономического состояния товаропроизводителей агропромышленного комплекса проведен по основным получателям государственной поддержки за счет средств федерального и краевого бюджета: сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, потребительским кооперативам, промышленным предприятиям, представившим отчетность в Министерство.

В соответствии со сводным отчетом о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, представленным в Министерство сельскохозяйственными организациями⁶¹, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами⁶², индивидуальными предпринимателями⁶³, предприятиями промышленности, потребительскими кооперативами отмечается снижение общего числа сельхозпроизводителей (далее – отраслевая отчетность).

Количество сельхозпроизводителей и получателей господдержки в 2022-2024 годах представлено на диаграмме (единиц).

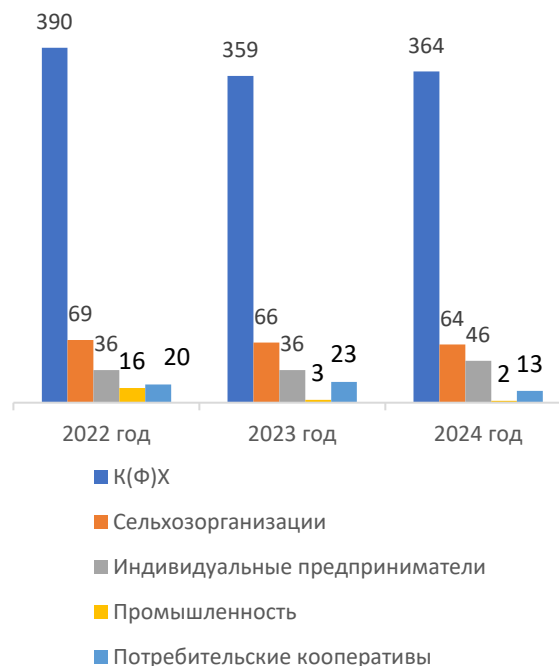
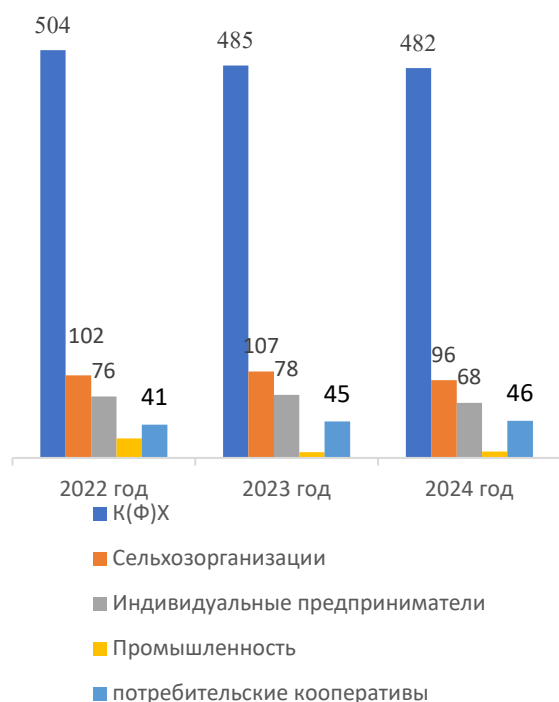
⁶¹ форма отчетности № 6-АПК (годовая) «Отчет об отраслевых показателях деятельности организаций АПК», № 10 - АПК «Отчет о средствах целевого финансирования» (сельскохозяйственные организации, потребительские кооперативы, предприятия промышленности)

⁶² форма отчетности № 1-КФХ «Информация о производственной деятельности глав КФХ – индивидуальных предпринимателей», № 10-АПК «Отчет о средствах целевого финансирования»

⁶³ форма отчетности № 1-ИП «Информация о производственной деятельности глав индивидуальных предпринимателей», № 10 - АПК «Отчет о средствах целевого финансирования»

Количество товаропроизводителей

Число получателей господдержки

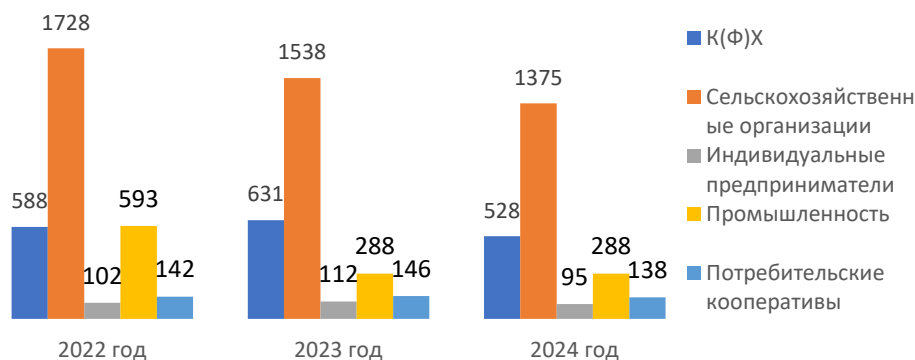


В 2022 год общее количество сельхозпроизводителей (далее – СХТП) составляло 747 ед., 2023 год – 722 ед. или 96,7 % к 2022 году, 2024 год – 700 ед. или 93,7 % к 2022 году. За 2 года процентное уменьшение составило 6,3 %.

В разрезе хозяйств наибольшее число СХТП приходится на КФХ - более 70 % от общего количества, при этом численность работников там незначительна (менее 23 %). Доля сельскохозяйственных организаций в общем количестве товаропроизводителей составляет не более 15 %, но в них занято более 50 % численности работников.

В анализируемом периоде наблюдается отрицательная динамика среднесписочной численности работников АПК. За 2 года их численность сократилась на 729 человек (- 23,1 %). Сокращение численности отмечено по всем категориям хозяйств.

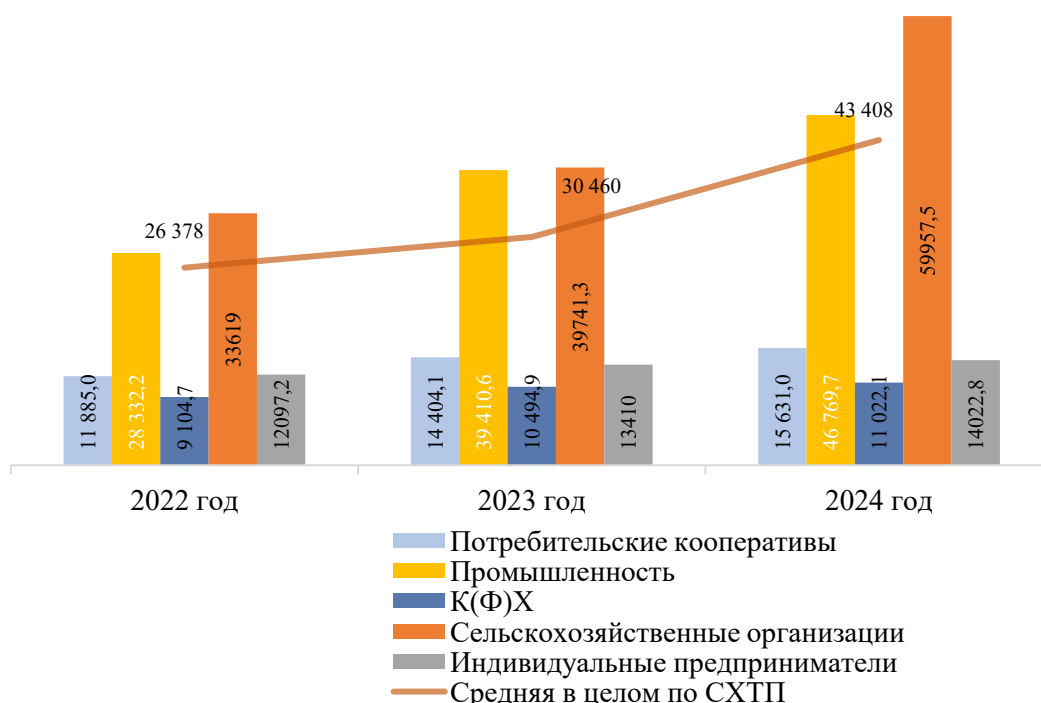
Среднесписочная численность сельхозпроизводителей, тыс. чел.



В структуре среднесписочной численности СХТП большая часть задействована в сельскохозяйственных организациях: 2022 год – 54,8 % всей численности работников, 2023 год – 56,6 %, 2024 год – 56,7 %. Доля наемных работников, занятых в крестьянских фермерских хозяйствах, составляет от 18,6 % (2022 год) до 21,8 % (2024 год), в промышленности за 2 года доля работников снижается с 18,8 % (2022 год) до 11,9 % (2024 год), у индивидуальных предпринимателей и в потребительских кооперативах занято – менее 5 % численности работников.

Анализ среднемесячной начисленной заработной платы СХТП показал ежегодный ее рост.

Размер среднемесячной заработной платы, рублей



На основании отчетных данных⁶⁴ среднемесячная заработная плата СХТП за 2 года выросла в 1,6 раза (+ 17 029,5 рублей). В среднем по отрасли, по рассматриваемым категориям СХТП, заработная плата составила: 2022 год – 26 378,2 рублей, 2023 год – 30 460,3 рублей, 2024 год – 43 407,7 рублей.

Самая высокая среднемесячная заработная плата у работников сельскохозяйственных организаций и в 2024 год она составила 59 957,5 тыс. рублей, что выше в 1,3 раза, чем в промышленности (46 769,7 рублей), в 3,8 раза - в потребкооперации (15 631,0 рублей), в 4,2 раза - у индивидуальных предпринимателей (14 022,8 рублей) и в 5,4 раза - у работников КФХ (11 022,1 рублей).

⁶⁴ формы отчетности: №6-АПК (годовая), № 1-КФХ, № 1-ИП.

Приложение № 10: Информация о среднесписочной численности работников и среднемесячной заработной плате сельскохозяйственных товаропроизводителей за 2022-2024 годы.

Выборочный анализ среднемесячной заработной платы наиболее убыточных сельскохозяйственных организаций представлен в таблице:

Наименование	Среднемесячная начисленная заработная плата, рублей ⁶⁵				Численность работников, человек	
	2022 год	2023 год	2024 год	2024/2023,%	2024 год	2024-2023, человек
АО <...>	83 431,7	86 857,0	114 178,3	131,5	200	+31
ООО <...>*	-	102 979,2	253 657,2	в 2,5 раза	44	+28
ООО <...>	115 096,5	144 209,5	195 927,1	135,9	16	-21
ООО <...>	24 009,0	27 316,0	28 079,5	102,8	65	-7
ООО <...>	52 645,3	51 310,2	56 676,1	110,5	53	-1

*в 2022 году ООО <...> не представили отчетность в Министерство

У данных товаропроизводителей наблюдается ежегодный рост заработной платы. В 2024 году значительный ее рост отмечен в ООО <...> в 2,5 раза с увеличением среднегодовой численности, а также в АО <...> в 1,3 раза с увеличением численности за год со 169 чел. до 200 чел. Среднегодовая численность ООО <...> снизилась в 2,3 раза по сравнению с 2023 годом (в 2024 году не осуществляли посевную деятельность).

Анализ показал⁶⁶, что в большинстве сельскохозяйственных организациях среднемесячная заработная плата значительно ниже, например, в 2024 году в: ООО «Хилинское» - 14 500,0 рублей, ООО «Аргал» - 20 000,0 рублей, ООО «Туншэ» - 43 750,0 рублей, ООО «Соло» - 28 833,0 рублей, ООО «Рассвет» (Ононский район) - 15 833,0 рублей, ООО «Развитие» - 7 000,0 рублей, ООО <...> - 18 685,0 рублей, ООО <...> - 18 289,0 рублей, ООО <...> - 19 696,0 рублей.

Результатом работы за 2022 - 2024 годы СХТП, согласно данным отраслевой отчетности, явились следующие финансовые результаты:

сельскохозяйственные организации - убытки;

предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности – снижение прибыли в 2023 году и убытки в 2024 году;

потребительские кооперативы – ежегодный прирост прибыли.

Основные финансовые результаты деятельности сельскохозяйственных организаций, предприятий промышленности, потребительских кооперативов за 2022-2024 годы представлены в таблице (в тыс. рублей).

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
Выручка	4 530 846	4 314 143	4 209 834
<i>Сельскохозяйственные организации (ф. № 2)</i>	<i>2 226 740</i>	<i>2 789 434</i>	<i>2 332 377</i>
<i>Промышленность</i>	<i>1 731 785</i>	<i>966 234</i>	<i>1 143 014</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>572 321</i>	<i>558 475</i>	<i>734 443</i>

⁶⁵ расчет произведен на основании ф. 5-АПК «Отчет о численности и заработной плате работников сельскохозяйственной организации» из расчета начисленной заработной платы работников за год и среднегодовой численности работников.

⁶⁶ форма отчетности № 5-АПК за 2024 год

Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
Себестоимость продаж	- 4 457 218	4 279 838	4 261 998
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>- 2 363 029</i>	<i>- 2 956 521</i>	<i>- 2 607 558</i>
<i>Промышленность</i>	<i>- 1 561 854</i>	<i>- 807 497</i>	<i>-1 003 904</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>- 532 335</i>	<i>- 515 820</i>	<i>- 650 536</i>
Валовая прибыль (убыток)	73 628	34 305	-52 164
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>-136 289</i>	<i>-167 087</i>	<i>-275 181</i>
<i>Промышленность</i>	<i>169 931</i>	<i>158 737</i>	<i>139 110</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>39 986</i>	<i>42 655</i>	<i>83 907</i>
Коммерческие расходы	- 84 875	- 272 190	- 446 355
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>- 47 932</i>	<i>-207 904</i>	<i>- 365 075</i>
<i>Промышленность</i>	<i>- 29 290</i>	<i>-58 615</i>	<i>- 73 033</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>- 7 653</i>	<i>-5 671</i>	<i>-8 247</i>
Управленческие расходы	- 207 898	- 383 604	- 565 110
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>-182 015</i>	<i>- 320 330</i>	<i>- 475 745</i>
<i>Промышленность</i>	<i>- 9 151</i>	<i>- 48 159</i>	<i>- 69 539</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>-16 732</i>	<i>-15 115</i>	<i>- 19 826</i>
Прибыль (- убыток) от продаж	-219 145	-621 489	- 1 063 629
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>- 366 236</i>	<i>- 695 321</i>	<i>-1 116 001</i>
<i>Промышленность</i>	<i>131 490</i>	<i>51 963</i>	<i>-3 462</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>15 601</i>	<i>21 869</i>	<i>55 834</i>
Прибыль (убыток) до налогообложения	- 97 062	- 871 811	- 1 368 462
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>- 206 324</i>	<i>- 937 671</i>	<i>- 1 367 751</i>
<i>Промышленность</i>	<i>84 756</i>	<i>35 887</i>	<i>- 40 299</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>24 506</i>	<i>29 973</i>	<i>39 588</i>
Чистая прибыль (убыток)	-125 507	- 899 630	- 1 393 909
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>- 215 796</i>	<i>- 953 262</i>	<i>-1 383 785</i>
<i>Промышленность</i>	<i>66 799</i>	<i>27 209</i>	<i>- 45 232</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>23 490</i>	<i>26 423</i>	<i>35 108</i>
Дебиторская задолженность (ф.1)	1 189 105	1 799 915	1 569 242
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>859 077</i>	<i>1 563 319</i>	<i>1 181 193</i>
<i>Промышленность</i>	<i>258 524</i>	<i>166 909</i>	<i>286 909</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>71 504</i>	<i>69 687</i>	<i>101 140</i>
Кредиторская задолженность (ф.1, краткосрочные обязательства)	2 246 083	2 694 754	2 736 020
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>2 074 986</i>	<i>2 424 227</i>	<i>2 432 141</i>
<i>Промышленность</i>	<i>125 724</i>	<i>99 050</i>	<i>171 430</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>45 373</i>	<i>171 477</i>	<i>132 449</i>
Получено кредитов с начала года за период (ф.6 – АПК, с.3)	849 715	1 924 141	525 939
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>728 659</i>	<i>1 841 388</i>	<i>306 764</i>
<i>Промышленность</i>	<i>109 693</i>	<i>77 323</i>	<i>210 069</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>11 363</i>	<i>5 430</i>	<i>9 106</i>
Получено займов с начала года за период (ф.6 - АПК)	1 600 996	3 508 205	2 890 717
<i>Сельскохозяйственные организации</i>	<i>1 517 803</i>	<i>3 400 251</i>	<i>2 755 101</i>
<i>Промышленность</i>	<i>53 739</i>	<i>68 080</i>	<i>101 891</i>
<i>Потребительские кооперативы</i>	<i>29 454</i>	<i>39 874</i>	<i>33 725</i>

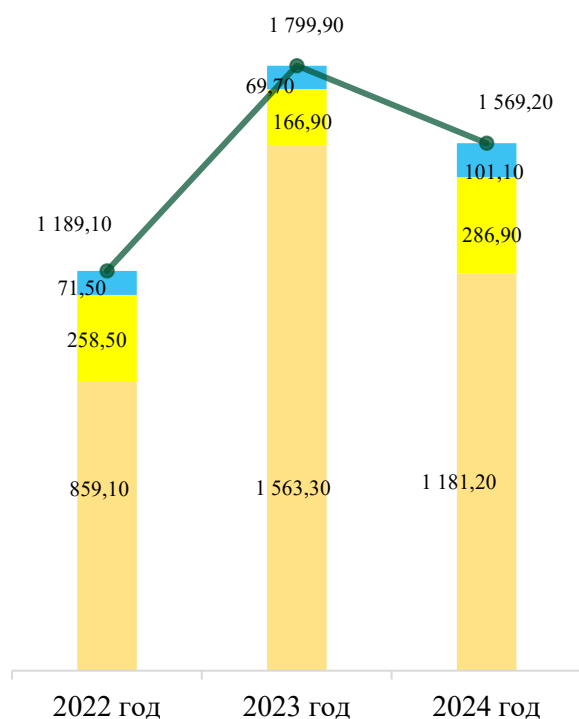
В ходе ЭАМ выявлено, что в 2023 году зафиксирован значительный рост, предоставленных организациям и предприятиям кредитов и займов, относительно 2022 года – в 2,3 раза и в 2,2 раза соответственно. В структуре полученных кредитов и займов основной рост объема приходится на сельскохозяйственные организации – в 2,5 раза или на 1 112,7 млн. рублей и 2,2 раза или 1 882,4 млн. рублей. Кроме того, отмечено, что число займов, предоставленных предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности и потребительским кооперативам также увеличилось, а по

числу выданных кредитов отмечена отрицательная динамика к 2022 году – 70,5 % и 47,8 % соответственно.

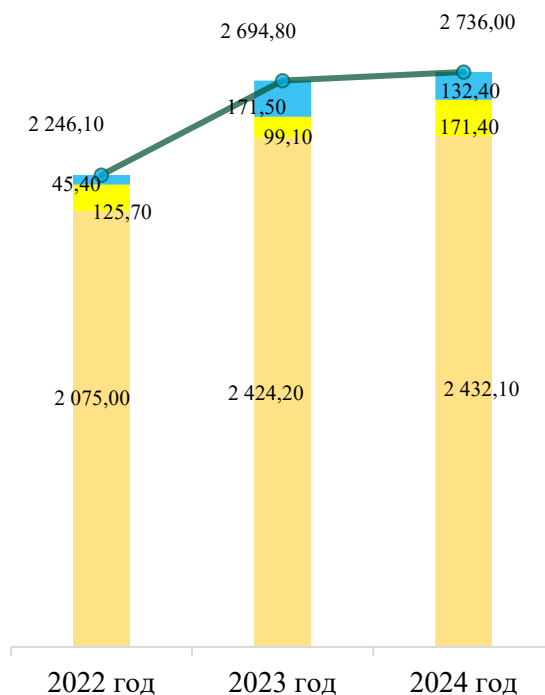
В 2024 году наблюдается спад объемов, предоставленных СХТП кредитов в 3,6 раза к 2023 году или 1 398,2 млн. рублей. Основное снижение обусловлено уменьшением сумм предоставленных кредитов сельскохозяйственным организациям на 1 534,6 млн. рублей или в 6 раз к 2023 году и ростом выданных кредитов предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности в 2,7 раза и потребительским кооперативам в 1,7 раза.

В анализируемом периоде отмечен рост дебиторской задолженности в 2023 году к 2022 в 1,5 раза (1 799,9 млн. рублей) и ее снижение в 2024 году на 12,8 % к 2023 году (1 569,2 млн. рублей), а также ежегодный рост кредиторской задолженности по организациям и предприятиям.

Дебиторская задолженность,
млн. рублей



Кредиторская задолженность,
млн. рублей



■ потребительские кооперативы
■ промышленность
■ сельскохозяйственные организации
—●— Всего дебиторская задолженность

■ потребительские кооперативы
■ промышленность
■ сельскохозяйственные организации
—●— Всего кредиторская задолженность

Рост задолженности СХТП перед кредиторами свидетельствует об ухудшении финансового положения СХТП и в целом носит негативный характер.

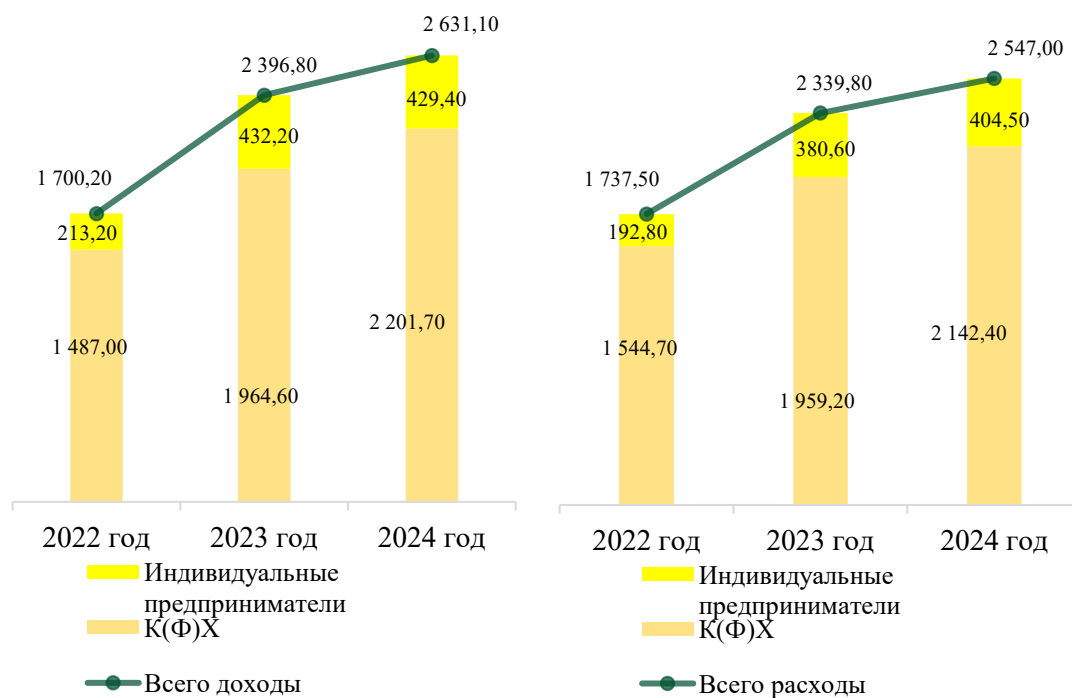
Анализ финансового результата деятельности КФХ и ИП показал, что в 2022 году расходы хозяйствующих субъектов превышали полученные доходы. С 2023 года наблюдается незначительный рост доходов по отношению к расходам - менее 5 %.

тыс. рублей			
Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы:	1 700 228	2 396 805	2 631 096
<i>Крестьянские фермерские хозяйства (ф. № 1-КФХ)</i>	<i>1 487 000</i>	<i>1 964 622</i>	<i>2 201 671</i>
<i>Индивидуальные предприниматели (ф. № 1-ИП)</i>	<i>213 228</i>	<i>432 183</i>	<i>429 425</i>
из них, от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее первичной и промышленной переработки:	1 120 075	1 450 375	1 624 419
- <i>крестьянские фермерские хозяйства</i>	<i>1 005 733</i>	<i>1 336 600</i>	<i>1 508 430</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>114 342</i>	<i>113 775</i>	<i>115 989</i>
в том числе:			
доход от реализации продукции животноводства	787 921	965 932	1 095 996
- <i>крестьянские фермерские хозяйства</i>	<i>720 037</i>	<i>887 638</i>	<i>1 010 322</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>67 884</i>	<i>78 294</i>	<i>85 674</i>
доход от реализации продукции растениеводства	332 154	484 443	471 719
- <i>крестьянские фермерские хозяйства (ф. № 1-КФХ)</i>	<i>285 696</i>	<i>448 962</i>	<i>452 261</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>46 458</i>	<i>35 481</i>	<i>19 458</i>
Расходы	1 737 461	2 339 847	2 546 966
<i>Крестьянские (фермерские) хозяйства (ф. № 1-КФХ)</i>	<i>1 544 674</i>	<i>1 959 218</i>	<i>2 142 421</i>
<i>Индивидуальные предприниматели (ф. № 1-ИП)</i>	<i>192 787</i>	<i>380 629</i>	<i>404 545</i>
из них:			
расходы на приобретение основных средств, включая лизинговые платежи (техника, племенные и продуктивные животные, прочие)	599 978	685 399	692 439
- <i>крестьянские фермерские хозяйства (ф. № 1)</i>	<i>537 382</i>	<i>659 599</i>	<i>678 231</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>62 596</i>	<i>25 800</i>	<i>14 208</i>
расходы на приобретение материальных ресурсов (семена, минеральные удобрения, корма, ветеринарные препараты, нефтепродукты, прочее)	839 354	1 049 396	1 137 600
- <i>крестьянские фермерские хозяйства (ф. № 1-КФХ)</i>	<i>753 057</i>	<i>961 661</i>	<i>1 030 539</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>86 297</i>	<i>87 735</i>	<i>107 061</i>
расходы на закупку сырья для переработки	25 025	238 665	257 336
- <i>крестьянские фермерские хозяйства</i>	<i>20 515</i>	<i>20 344</i>	<i>27 969</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>4 510</i>	<i>218 321</i>	<i>229 367</i>
Прибыль (убыток)	- 37 233	56 958	84 130
<i>Крестьянские фермерские хозяйства</i>	<i>- 57 674</i>	<i>5 404</i>	<i>59 250</i>
<i>Индивидуальные предприниматели</i>	<i>20 441</i>	<i>51 554</i>	<i>24 880</i>
Получено кредитов	24 314	151 391	71 627
- <i>крестьянские фермерские хозяйства</i>	<i>23 564</i>	<i>130 641</i>	<i>36 027</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>750</i>	<i>20 750</i>	<i>35 600</i>
Получено займов	144 059	212 009	128 239
- <i>крестьянские фермерские хозяйства</i>	<i>140 296</i>	<i>211 009</i>	<i>121 739</i>
- <i>индивидуальные предприниматели</i>	<i>3 763</i>	<i>1 000</i>	<i>6 500</i>

В анализируемом периоде ежегодно наблюдается рост доходов и расходов (млн. рублей):

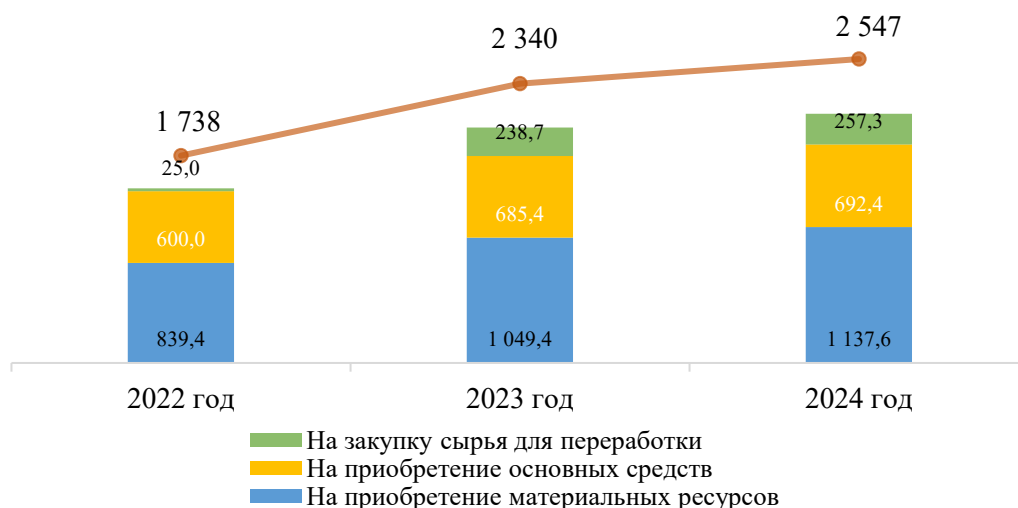
Доходы

Расходы



В структуре доходов, основная доля приходится на доходы от реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства и продуктов ее первичной и промышленной переработки – от 67,9 % (2022 год) до 61,7 % (2024 год). Как показал анализ, в общем объеме доходов от реализации продукции собственного производства, около 70 % приходится на продукцию животноводства (2022 год – 70,3 %, 2023 год – 66,6 %, 2024 год – 67,5 %) и 30,0 % - на продукцию растениеводства (2022 год – 29,7 %, 2023 год – 33,4 %, 2024 год – 29,0 %). С 2024 года был получен также доход от реализации продукции первичной и последующей (промышленной) переработки из сельскохозяйственного сырья собственного производства (2024 год – 3,5%).

Основные виды расходов в хозяйствах КФХ и ИП, млн. рублей



Общий объем расходов в хозяйствах КФХ и ИП ежегодно увеличивается. Расходы в 2024 году выросли в 1,5 раза к 2022 году и составили 2 547,0 млн. рублей.

В структуре расходов наибольший вес занимают расходы на приобретение материальных ресурсов, в том числе на семена и посадочный материал, минеральные удобрения, средства защиты растений, корма, ветеринарные препараты, нефтепродукты всех видов, покупная электро-, теплоэнергия: 2022 год – 48,3 %, 2023 год – 44,8 %, 2024 год – 44,7 %.

Расходы на приобретение основных средств, включая лизинговые платежи, такие как, приобретение техники и оборудования, племенных и продуктивных животных, земельных участков, прочих основных средств составляют порядка 30 % (2022 год – 34,5 %, 2023 год – 29,3 %, 2024 год – 27,2 %).

С 2023 года наблюдается значительный рост в доле расходов на закупку сельскохозяйственного сырья (продукции) на переработку. Если в 2022 году данные расходы составляли 25 025,0 тыс. рублей или 1,4 % всех расходов, то в 2023 году - 238 665,0 тыс. рублей и 10,2 % всех расходов, что в 9,5 раз больше по сравнению с 2022 годом.

Совокупные расходы на оплату: труда, страховых взносов, обслуживание кредитов и займов (оплата процентов, банковские комиссии) налогов и сборов, составляют менее 18 % общих расходов.

В ходе ЭАМ выявлено, что в 2023 году, предоставленных кредитов (на сумму 151 391,0 тыс. рублей) и займов (на сумму 212 009,0 тыс. рублей) КФХ и ИП значительно больше, чем в 2022 году – в 6 и в 1,5 раза, соответственно, так же, как и у предприятий и организаций. В 2024 году наблюдается снижение предоставленных кредитов в 2 раза (71 627,0 тыс. рублей) и займов в 1,5 раза (128 239,0 тыс. рублей) к 2023 году. Данный факт указывает на низкую процентную ставку в кредитных организациях в 2023 году и значительный ее рост в 2024 году, что повлияло на отказ сельхозпроизводителей от получения кредитов и займов в 2024 году.

На основании данных Министерства у СХТП (к ним отнесены сельскохозяйственные организации, КФХ и ИП) в 2024 году по сравнению с 2023 годом отмечается снижение объемов производства, как в растениеводстве, так и в животноводстве. Совокупный анализ данных по сельскохозяйственным товаропроизводителям показал значительное снижение производимой продукции в растениеводстве – на 24,8 % по сравнению с предыдущим годом, и менее 2% в животноводстве.

В сравнении с 2023 годом, когда объем произведенной продукции растениеводства по сравнению с предыдущим годом составлял 506,5 тыс. тонн или 94,7 % к 2022 году, а объем произведенной продукции животноводства превышал уровень 2022 года и составил 22,0 тыс. тонн или 107,8 %, 2024 год характеризуется существенно более негативной динамикой.

Приложение № 11: Информация об объемах произведенной продукции сельскохозяйственными товаропроизводителями за 2022 - 2024 годы.

Анализ отраслевой отчетности показал, что для отрасли растениеводства характерна ежегодная отрицательная динамика.

Объем произведенной продукции по видам сельскохозяйственных культур по сравнению с предыдущим годом показал, что в 2024 году значительное снижение отмечено по зерновым и зернобобовым – в 2 раза (49,1 %), а также меньше выращено овощей защищенного грунта 2,6 тыс. тонн (83,9 %) и кормовых культур - 257 тыс. тонн (84,9 %).

По данным Росстата в 2024 году в Забайкальском крае валовый сбор зерновых культур сельскохозяйственными организациями, КФХ и ИП снижен в 2 раза по сравнению с предыдущим годом и составил 58,7 % и 50,1 %, соответственно.

Сельскохозяйственное производство в крае подвержено высоким рискам ввиду неблагоприятных природных условий (аномальная жара и засуха), что привело к неурожаю сельскохозяйственных культур.

По данным Министерства отмечен рост производства в крае масличных культур в 1,9 раза (22,7 тыс. тонн).

Как показал анализ, показатели отраслевой отчетности Министерства отличаются от статистических данных. Статистическим учетом предусмотрен более широкий охват товаропроизводителей.

В соответствии с данными Росстата валовый сбор масличных культур в Забайкальском крае в сельскохозяйственных организациях, КФХ и индивидуальных предпринимателей составил 23,3 тыс. тонн, что в 2,5 раза больше по сравнению с 2023 годом⁶⁷. В Забайкальском крае, несмотря на неблагоприятные погодные условия, процент исполнения в 2024 году к предыдущему году составил 245,9 %, превысив среднероссийские значения в 2 раза (101,0 %). В субъектах ДФО, занимающихся выращиванием масличных культур, таких как: Приморский и Хабаровский край, Амурская и Еврейская автономная область, в 2024 году масличных собрано меньше по сравнению с 2023 годом.

Высокий процент сбора данных культур в 2024 году обусловлен эффектом низкой базы. Согласно данным отчетности, представленной в Министерство, в 2023 году в крае было собрано лишь 54,7 % от урожая 2022 года. И если сравнивать данные показатели с 2022 годом, то объем производства масличных культур остался на прежнем уровне (2022 год - 22,3 тыс. тонн, 2023 год – 12,2 тыс. тонн, 2024 год – 22,7 тыс. тонн).

Приложение № 12: Валовые сборы и урожайность культур по Дальневосточному Федеральному округу в 2024 году.

Отрасль животноводства отмечена ростом производства продукции в 2023 году и незначительным спадом в 2024 году.

Сельхозпроизводителям ежегодно оказывается государственная поддержка за счет средств краевого и федерального бюджета.

Из общего количества сельхозпроизводителей, предоставивших отчет в Министерство, ежегодно порядка 70 % являются получателями

⁶⁷ Бюллетень «Валовые сборы и урожайность сельскохозяйственных культур по Российской Федерации в 2024 году»

господдержки⁶⁸. Основная доля получателей финансовой поддержки в анализируемом периоде приходилась на крестьянские (фермерские) хозяйства (74,4 %) и сельскохозяйственные организации (13,1 %). Большая часть бюджетных средств направлялась также сельскохозяйственным организациям (45,8 %) и крестьянским (фермерским) хозяйствам (40,6 %).

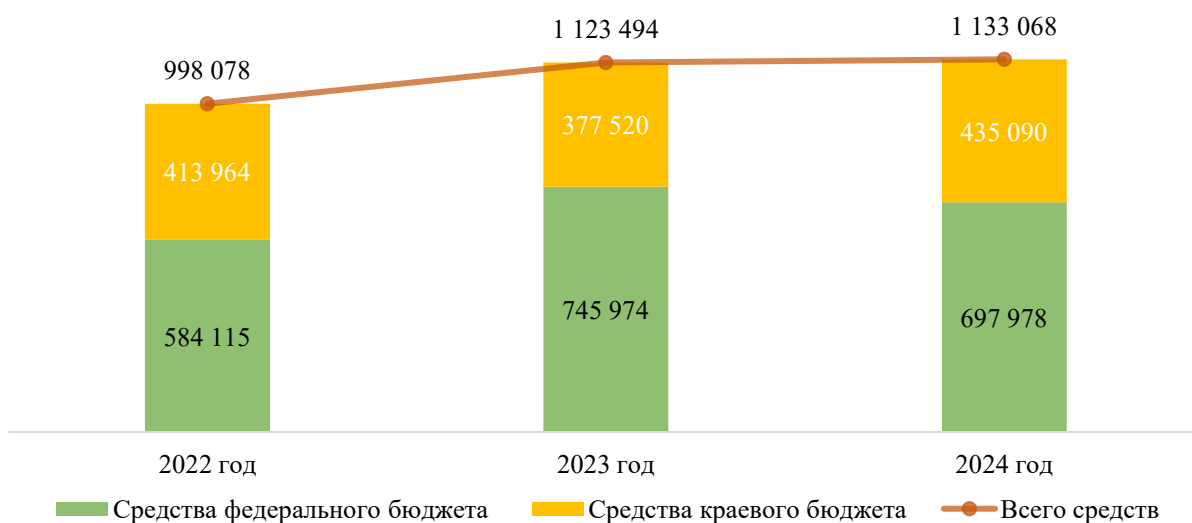
В 2023 году наблюдалось снижение числа получателей государственной поддержки с 531 ед. до 487 ед. Одной из причин явилось отсутствие с 2023 года субсидий на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на производство и реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий. В 2024 году число получателей господдержки увеличилось лишь на 2 ед. Основной прирост отмечен у индивидуальных предпринимателей – 27,8 %, их численность возросла с 36 человек в 2023 году до 46 человек в 2024 году.

Отрицательная динамика в анализируемом периоде отмечена у сельскохозяйственных организаций и потребительских кооперативов: 2022 год - 69 ед. и 20 ед., 2023 год – 66 ед. и 23 ед., 2024 год – 64 ед. и 13 ед. соответственно.

В соответствии со сводной информацией (ф. 10-АПК) СХТП за последние 3 года (2022-2024 годы) получено средств государственной поддержки в размере 3 254,6 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 028,1 млн. рублей (62,3 %), краевого бюджета – 1 226,6 млн. рублей (37,7 %).

В структуре государственной поддержки, оказанной СХТП (согласно выборке по сельскохозяйственным организациям, КФХ, ИП, потребительским кооперативам, промышленным предприятиям) наибольшую долю составляют средства федерального бюджета. В 2022 году она составляла 58,5 %, в 2023 и 2024 годах 66,4 % и 61,6 % соответственно. Доля средств краевого бюджета была самой высокой в 2022 году – 41,5 %.

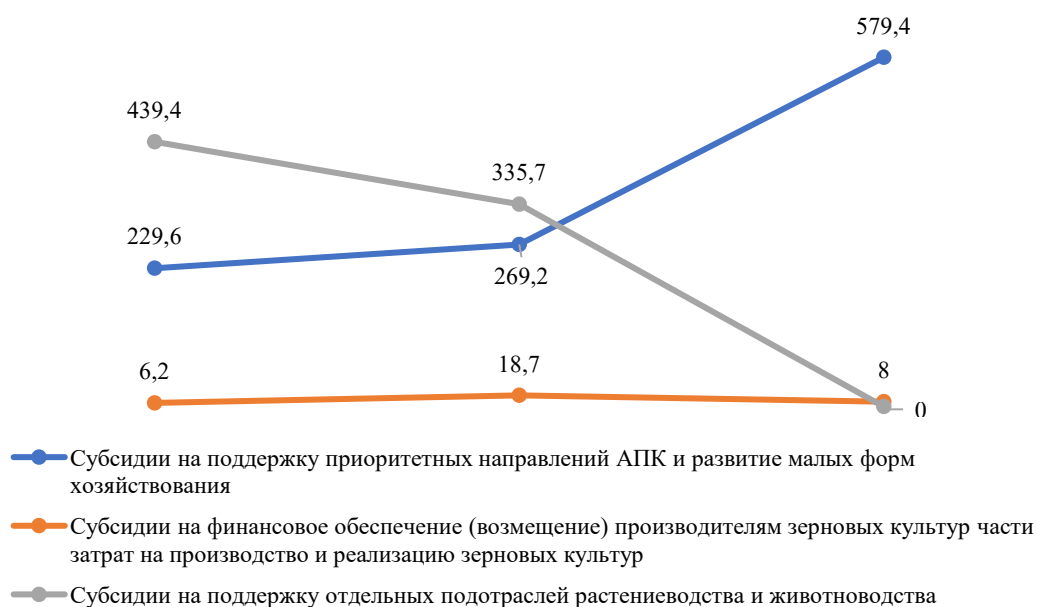
Государственная поддержка сельхозпроизводителей, млн. рублей



⁶⁸ Форма отчетности № 10-АПК «Отчет о средствах целевого финансирования»

Около 60 % средств федерального и краевого бюджета направлялось на реализацию мероприятий федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса». Основная доля субсидий в 2022 - 2024 годах была направлена на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования – 56,9 %, а также на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства - 40,9%. В 2024 году субсидии из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства не выделялись. Фактический размер субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур составил менее 2 %.

Распределение субсидий в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», млн. рублей.



Кроме того, в рамках приоритетного направления Госпрограммы по обеспечению условий для создания новых субъектов микро- и малого предпринимательства в агропромышленном комплексе и осуществления ими дополнительных видов деятельности в целях увеличения их доходности в 2022 – 2024 годах выделено субсидий на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в рамках федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» 324,4 млн. рублей, что составляет 10 % от общего размера субсидий.

Доля прочих субсидий (субсидии по чрезвычайным ситуациям, а также субсидии из регионального бюджета без софинансирования с федеральным бюджетом), финансируемых исключительно из регионального бюджета, в общем объеме средств составляет 20 %.

В рамках достижения цели по эффективному вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения в анализируемом периоде

направлено субсидий более 275 млн. рублей или 8,5 % к общему объему субсидий.

По иным направлениям: на увеличение экспорта продукции, стимулирование инвестиционной деятельности, развитие сельского туризма, стимулирование увеличения производства картофеля и овощей субсидий выделялось не более чем по 1 % от общего размера субсидий.

Основной объем господдержки по вышеуказанным направлениям в 2022 - 2024 годах был оказан сельскохозяйственным организациям 1 490,7 млн. рублей (45,8 %) и крестьянским (фермерским) хозяйствам – 1 322,6 млн. рублей.

Приложение № 13: Информация о государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей за 2022 - 2024 годы.

Выборочная проверка осуществления Министерством надлежащего контроля за правомерностью использования субсидий.

Министерством осуществляется текущий контроль по соблюдению порядков предоставления субсидий заявителями, а также последующий контроль по использованию средств субсидий.

В анализируемом периоде Министерством осуществлено 12 проверок получателей субсидий (проверки проводятся в следующем году после получения субсидий). Результаты проверок представлены в таблице (в тыс. рублей).

Период	Проверенная сумма	Выявлено нарушений	Возвращено в бюджет
2022	4 417,30	0,00	
2023	224 692,15	11 119,38	6 355,14
2024	387 620,47	3 167 699,65	395 330,62

Согласно представленной информации суммы нарушений, не возвращенных в бюджет в добровольном порядке, направлены в суд для взыскания.

В ходе ранее проведенных контрольных мероприятий КСП, были выявлены факты нарушений при предоставлении субсидий (в основном получателями субсидий), которые изложены в соответствующих актах проверок.

Реализация Министерством представлений, информационных писем, карт рекомендаций КСП

В 2023 году на основании Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП в отношении Министерства проведены следующие мероприятия:

1) «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств, выделенных на подпрограмму «Развитие малых форм хозяйствования» государственной программы Забайкальского

края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (акт от 3 ноября 2023 года № 47-23/КФ-А-КСП);

2) «Анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие малых форм хозяйствования» (заключение от 29 декабря 2023 года № 06-23/КФ-А3-КСП).

По результатам проверки Министерству вынесено представление КСП от 13 марта 2024 года № 62 (далее – Представление) со сроком исполнения до 1 июля 2024 года. На основании письма Министерства⁶⁹ данное представление исполнено в установленный срок.

Кроме того, согласно отчету о результатах ЭАМ, утвержденного на заседании Коллегии КСП 12 марта 2024 года, Министерству направлены предложения. Согласно письму от 22 марта 2024 года № 08-06/97 Министерство разработало дорожную карту по реализации предложений КСП.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Господдержка сельскохозяйственных товаропроизводителей - одно из основных направлений государственной аграрной политики осуществляемых в рамках мероприятий государственных программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

По данным годового отчета о ходе реализации Госпрограммы Забайкальского края в 2022 - 2024 годах из 5 показателей достигались ожидаемые значения 3 показателей конечных результатов её реализации, в том числе:

- среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства). В Забайкальском крае размер среднемесячной заработной платы самый низкий среди субъектов ДФО. По сравнению с регионами Российской Федерации среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства ниже лишь в Республике Тыва и в Чеченской Республике;
- объем экспорта продукции АПК. Достижение данного показателя обусловлено эффектом низкой базы (низкий базовый показатель, установленный Минсельхозом России);
- площадь вовлеченных в оборот земель сельскохозяйственного назначения. Достижение показателя обусловлено изменением методики его расчета (нарастающим итогом).

Не достигнуты значения 2 показателей:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий к уровню 2020 года;
- индекс производства пищевых продуктов к уровню 2020 года.

⁶⁹ Письмо Министерства от 24 июня 2024 года №11-03/153.

Значения данных показателей ежегодно снижаются, что обусловлено уменьшением количества сельхозпроизводителей и низкой рентабельностью производства.

В целом, наименования показателей федеральной и краевой госпрограмм тождественны. Вместе с тем, плановые значения показателей Госпрограммы Забайкальского края имеют формальный характер, поскольку приводятся под фактически сложившиеся значения. В результате такой корректировки первоначально поставленные цели Госпрограммы достигнуты не будут.

Кроме того, Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года в сфере сельского хозяйства содержит завышенные ожидаемые результаты и не увязана с текущим состоянием дел в АПК.

2. В период 2022 - 2024 годов увеличение объема государственной поддержки АПК края составило 14,9 %, или 149 948,0 тыс. рублей (с 1 007 740,0 тыс. рублей до 1 157 688,0 тыс. рублей), что с учетом инфляции свидетельствует об отсутствии динамики роста.

Государственная поддержка Забайкальского края ежегодно оказывалась более, чем по 30 мероприятиям Госпрограммы. При этом объемы государственной поддержки в разрезе отдельных мероприятий и грантополучателей, недостаточны (например, субсидии овощеводам составляют порядка 2 % от понесенных затрат на производство овощей или картофеля).

В связи с этим часть сельхозпроизводителей отказывается от государственной поддержки. В результате корректируются показатели Госпрограммы и сокращается объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку.

Имеются определенные риски, что при существующем объеме финансирования показатели и результаты Госпрограммы достигнуты не будут.

3. В целом, в крае сформирована правовая база для предоставления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Вместе с тем, в Правила № 717 (предоставления и распределения субсидий на поддержку приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования) систематически вносятся изменения, что негативно отражается при принятии соответствующих изменений на краевом уровне (из-за бюрократических процедур) и на информировании потенциальных получателей государственной поддержки.

4. В настоящее время Минсельхоз России по вопросу государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции делает основной упор на сохранение достигнутого уровня, для этого в федеральных правилах и порядках отсутствует требование по приросту показателей производства сельхозпродукции по приоритетным направлениям.

Вместе с тем на краевом уровне введены требования по приросту продукции, что, в свою очередь, приводит к отказу заявителей от участия в

конкурсном отборе и, соответственно, к не достижению показателей Госпрограммы.

5. В текущем году Прокуратура края потребовала от Министерства внести в порядки предоставления субсидий условия об отсутствии на земельном участке получателей субсидии пожаров в год, предшествующий предоставлению субсидии и в течение года после её предоставления. При этом предложением Прокуратуры края не учитывается степень вины получателей субсидии в причинах возникновения пожаров. Указанное требование без оценки вины сельхозпроизводителя, будет являться административным барьером при получении субсидий и приведет к оттоку потенциальных грантополучателей.

6. Значительная часть сельских хозяйств края имеет низкую рентабельность, что обусловлено неблагоприятными климатическими условиями, приводящими к большим затратам на производство продукции (приобретение или лизинг основных средств, высокая стоимость семян, удобрений и ГСМ), большими логистическими издержками, высокой стоимостью тепло-, электроэнергии, отсутствием рынков сбыта, природными бедствиями.

Финансовым результатом работы в период 2022 - 2024 годов сельхозпроизводителей (по данным отраслевой отчетности, предоставляемой в Министерство, и по оценке КСП) по формам организации, стало:

- образование убытков в предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности в 2024 году (в 2023 году к 2022 году - снижение прибыли);
- рост убытков в сельскохозяйственных организациях;
- прибыль в КФХ в 2023 – 2024 годах (в 2022 году убытки);
- рост прибыли в потребительских кооперативах и у индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, только КФХ и индивидуальные предприниматели, составляющие более 80 % от общего числа сельхозпроизводителей края, основная доля которых занимается животноводством, с 2023 года показывают прибыль. Данный факт обусловлен меньшими затратами в животноводстве по сравнению с растениеводством.

7. По статистическим данным за 2023 год, уровень самообеспечения Забайкальского края основной сельскохозяйственной продукцией более 100 % только по зерну, по остальным видам сельхозпродукции уровень ниже показателя самообеспечения.

За последние 9 лет обеспеченность края продукцией собственного производства (произведенного в крае) снизилась:

- по молоку на 5,2 %;
- по мясу и мясопродуктам на 4,7 %;
- по яйцам и яйцепродуктам на 3,6 %;
- по овощам и бахчевым культурам на 4,7 %;
- по картофелю на 14,5 %.

Наибольшую долю в обеспечении сельхозпродукцией составляют ЛПХ. В 2024 году в общем объеме производства скота и птицы доля ЛПХ составила 88,2 % (или 66,2 тыс. тонн), молока – 92,5 % (или 270,0 тыс. тонн).

Несмотря на доминирование в производстве сельхозпродукции хозяйств населения организованные рынки сбыта продукции для них отсутствуют.

В целом, принимаемые в Забайкальском крае меры государственной поддержки сельхозпроизводителей, оказывают определенную помощь сельхозпроизводителям, но не позволяют обеспечить продовольственную безопасность региона и сохранить численность работников в селе.

Проблемы АПК края, изложенные в первоначальной редакции Госпрограммы (в 2014 году), на сегодняшний день продолжают оставаться актуальными, поскольку ни одна из них не решена.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Направить заключение:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;
- в Правительство Забайкальского края и в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;

2. Законодательному Собранию рассмотреть вопрос о возможности увеличения объемов бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельхозпроизводителям по возмещению части затрат:

- связанных с производством и реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку молока;
- на приобретение минеральных удобрений;
- на приобретение техники и оборудования.

3. Правительству Забайкальского края:

3.1 Рассмотреть вопросы:

- об отмене дополнительных требований о приросте продукции при предоставлении субсидий по приоритетным подотраслям агропромышленного комплекса в соответствии с федеральной политикой;

- по применению требования по приросту продукции, установленные Протоколом выездного заседания Правительства Забайкальского края от 1 августа 2024 года № ИДв-2-24, при предоставлении субсидий по приоритетным подотраслям АПК;

- о возможности увеличения объемов бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельхозпроизводителям по возмещению части затрат: связанных с производством и реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку молока; на приобретение минеральных удобрений, техники и оборудования;

- по проведению работы с торговыми сетями о реализации продукции, произведенной в крае.

3.2 В случае принятия требования Прокуратуры края по внесению в порядку предоставления субсидий об отсутствии пожаров на земельном

участке получателя субсидии учесть предложение КСП об оценке вины сельхозпроизводителя в причинах возникновения пожара.

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 19 ноября 2025 года № 25).