

В сентябре 2025 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза 4 проектов законов Забайкальского края:

• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Проект закона по структуре и по содержанию соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

1. Проектом закона предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений на 2025 год на 2 973 432,1 тыс. рублей, или на 2,1 %, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов (налоговые доходы на 1 472 200,0 тыс. рублей, неналоговые доходы на 1 501 232,1 тыс. рублей). В результате вносимых изменений общий объем доходов бюджета края на 2025 год составит 147 062 655,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 92 187 982,7 тыс. рублей (налоговые доходы – 87 412 628,5 тыс. рублей, неналоговые доходы - 1 501 232,1 тыс. рублей), безвозмездные поступления не изменятся, составив 54 874 673,2 тыс. рублей. Предлагаемые законопроектом изменения в части увеличения годовых бюджетных назначений по доходам (с учетом сложившейся динамики фактических поступлений на момент подготовки законопроекта) имеют достаточные основания

2. В расходной части бюджета на 2025 год корректируются бюджетные ассигнования в сторону увеличения на общую сумму 2 973 432,1 тыс. рублей, или на 1,9 %. В результате вносимых изменений общий объем расходов бюджета края на 2025 год составит 156 570 220,8 тыс. рублей.

3. Проектом закона вносятся изменения по 2 региональным проектам в рамках реализации национальных проектов на общую сумму 117 090,2 тыс. рублей. Кроме того, проектом закона вносятся изменения по 1 региональному проекту, не входящего в состав национальных проектов, на сумму 102 480,3 тыс. рублей. В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения 27 региональных проектов в рамках реализации национальных проектов увеличится на 0,4 % и составит 26 290 052,1 тыс. рублей, или 16,8 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края.

4. Законопроектом вносятся изменения в общий объем финансового обеспечения по 9 государственным программам на общую сумму 2 825 376,9 тыс. рублей, или на 2,1 %, и составит 137 028 624,8 тыс. рублей, или 87,5 % от общих предполагаемых расходов бюджета. Финансовое обеспечение 22 государственных программ остаётся без изменения.

5. Законопроектом предлагается увеличить объём непрограммных расходов на 148 055,2 тыс. рублей (на 0,8 %) и утвердить в сумме 19 541 596,0 тыс. рублей, или 12,5 % от общих предполагаемых расходов бюджета.

6. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2025 год не изменится, составив 9 507 564,9 тыс. рублей, или 10,3 % от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

7. С учетом предлагаемых проектом закона изменений, прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 1 января 2026 года составит 43 050 768,6 тыс. рублей, или 46,7 % от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, на 1 января 2027 года – 39 406 518,6 тыс. рублей, или 43,0 %, на 1 января 2028 года – 38 093 368,1 тыс. рублей, или 39,0 %. Предельные параметры, установленные бюджетным законодательством, соблюдены.

8. Анализ паспортов государственных программ и их структурных элементов показал, что по отдельным государственным программам не соблюдаются принципы стратегического планирования (сбалансированность системы стратегического планирования, результативность и эффективность стратегического планирования), часть показателей (результатов) и (или) их значений, указанных в пояснительной записке к проекту закона, не

содержатся в утвержденных паспортах государственных программ и их структурных элементов.

Контрольно-счетная палата рекомендовала Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в установленном порядке. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в статью 1 Закона Забайкальского края «О выплате ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций Забайкальского края, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования»**

Проектом Закона предлагается продлить сроки выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство до 31 декабря 2027 года. Проект Закона требованиям бюджетного законодательства не противоречит. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в статью 6¹ Закона Забайкальского края «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае»**

Проектом Закона предлагается включить в Закон Забайкальского края от 29 мая 2009 года № 181-ЗЗК «О социальной защите инвалидов в Забайкальском крае» (далее – Закон № 181-ЗЗК) альтернативную меру социальной поддержки для страдающих заболеваниями почек и нуждающимся в процедурах гемодиализа инвалидам и детям-инвалидам: по выбору указанной категории вместо ежемесячной социальной выплаты им будет предоставлено право на бесплатную транспортировку к месту проведения гемодиализа и обратно в порядке, установленном Правительством Забайкальского края.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, транспортировка будет обеспечиваться государственными учреждениями социального обслуживания Забайкальского края. Вступление в силу закона края предлагается с 1 января 2026 года. По информации Министерства здравоохранения Забайкальского края в Забайкальском крае процедурой гемодиализа пользуются 360 человек, из которых 34 человека имеют ограничение способности к самостоятельному передвижению, обусловленное стойкими нарушениями функций зрения или опорно-двигательного аппарата.

На реализацию данного законопроекта в период с 2026 по 2030 годы потребуется дополнительное финансирование из бюджета Забайкальского края в размере 106 763,4 тыс. рублей, в том числе:

2026 год – 35 597,2 тыс. рублей;

2027 год – 27 394,6 тыс. рублей;

2028 год – 37 394,6 тыс. рублей;

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО), бюджетные средства предлагается направить на:

единовременные расходы: приобретение в лизинг 7 автомобилей Lada Largus Plus пассажирский для транспортировки лежащих, расходы на программное обеспечение и оборудование, автошины в общей сумме 42 208,82 тыс. рублей = 37 658,82 (лизинг) + 4 550,0 (программное обеспечение и оборудование, автошины);

постоянные расходы на обеспечение доставки автотранспортом маломобильных граждан, в т.ч. оплата труда водителей – 7 ед., санитаров – 7 ед., затраты, техническое обслуживание автотранспорта, включая ГСМ, аренду помещений, налоги, сборы и др. в общей сумме 17 837,33 тыс. рублей ежегодно.

Экспертиза Проекта закона выявила следующее:

В настоящее время ежегодные затраты на предоставление ежемесячной социальной выплаты на оплату проезда к месту лечения и обратно страдающим заболеваниями почек и нуждающимся в процедурах гемодиализа инвалидам и детям-инвалидам с нарушениями функций зрения или опорно-двигательного аппарата (далее – выплата) составляют: $34 \times 12 \times 17\,843 / 1000 = 7\,279,94$ тыс. рублей.

Прожиточный минимум для пенсионеров на 2025 год установлен постановлением Правительства Забайкальского края от 11 сентября 2024 года № 454 «Об установлении величины прожиточного минимума в Забайкальском крае на 2025 год». Размер выплаты подлежит перерасчету в проактивном порядке с месяца изменения величины прожиточного минимума для пенсионеров в Забайкальском крае (п. 3 постановления Правительства Забайкальского края от 30 января 2025 года № 23 «О предоставлении ежемесячной социальной выплаты на оплату проезда к месту лечения и обратно страдающим заболеваниями почек и нуждающимся в процедурах гемодиализа, проживающим в Забайкальском крае инвалидам и детям-инвалидам»).

Согласно ФЭО, ежегодные постоянные расходы на обеспечение доставки автотранспортом маломобильных граждан будут составлять 17 837,33 тыс. рублей без учета индексации заработных плат и индекса потребительских цен. При условии отказа всех 34 нуждающихся от выплаты, расходы на реализацию проекта Закона составят в 2,45 раза выше расходов (без учета единовременных расходов), предусмотренных на реализацию Закона № 181-ЗЗК в настоящее время. Общие расходы в текущих ценах за 3 года на реализацию проекта Закона составят в 4,38 раза больше, чем в действующих условиях $(17\,837,33 \times 3 + 42\,208,82) / 7\,279,94 \times 3$.

Информация о проработке Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края рисков кадрового дефицита, влекущего неэффективное использование планируемого к приобретению автотранспорта, отсутствует.

Проект Закона требованиям бюджетного законодательства не противоречит. Учитывая социальную значимость проекта Закона, при наличии источников финансирования дополнительных расходов бюджета Забайкальского края Контрольно-счетная палата Забайкальского края в целом поддерживает концепцию проекта закона и предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект закона с учетом настоящего заключения. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»

Проектом Закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде однократного предоставления детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет, региональной субсидии на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края за счет средств бюджета Забайкальского края в порядке, установленном Правительством Забайкальского края (далее – субсидия).

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, «право на данную субсидию будут иметь дети-сироты, достигшие 18 лет, включенные в Список, проживающие на территории Забайкальского края, не имеющие судебного решения об обеспечении их жильем.

Размер региональной субсидии предполагается рассчитывать исходя из размера регионального сертификата, рассчитанного в соответствии с Порядком расчета размера социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность на территории Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 12 мая 2025 года № 235, и будет составлять 30 процентов от размера регионального сертификата.

Предоставление региональной субсидии будет производиться в текущем финансовом году в пределах бюджетных ассигнований, установленных законом о бюджете

Забайкальского края на соответствующий финансовый год на эти цели. Выделение дополнительных бюджетных ассигнований на 2025 год будет рассматриваться в ходе исполнения бюджета края.

На реализацию указанного проекта закона для предоставления сельского сертификата потребуется:

- в 2026 году – 394 953,1 тыс. руб.;
- в 2027 году – 420 454,0 тыс. руб.;
- в 2028 году – 454 090,3 тыс. руб.».

Экспертиза Проекта закона выявила следующее:

1. Согласно абзаца 2 части 2 статьи 1 проекта Закона Проект Закона право на предоставление региональной субсидии подтверждается именным документом на приобретение жилого помещения – сельским сертификатом. Представленные совместно с проектом Закона документы не содержат разъяснений о территориальных ограничениях по реализации сельского сертификата либо их отсутствию;

2. Согласно ФЭО размер субсидии будет рассчитываться исходя из 30 процентов от размера регионального сертификата.

По состоянию на 8 сентября 2025 года размер регионального сертификата составляет 5 183 112,0 руб. (средняя рыночная стоимость квадратного метра в Забайкальском крае на III квартал 2025 года, установленная Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, – 157 064,0 руб. х 33 кв. м нормы площади жилого помещения).

Размер региональной субсидии – сельского сертификата составит $5\,183\,112,0 \text{ руб.} \cdot 0,3 = 1\,554\,933,6 \text{ руб.}$

Обоснованность предлагаемых параметров не подтверждена, ФЭО не содержит аналитических данных о средней стоимости жилых помещений, планируемых к приобретению за счет сельского сертификата; фактическом наличии соответствующих коммерческих предложений, их параметров и пригодности для проживания.

3. Согласно пояснительной записке к проекту Закона всего в Списке нуждающихся детей-сирот на 1 сентября 2025 года состоит 7 972 человека, из них старше 18 лет – 6 767 человек, в том числе в возрасте от 23 лет и старше – 4 527 человек; имеют судебные решения о предоставлении жилья 2 252 человека.

Согласно ФЭО, бюджетная потребность рассчитана исходя из обеспечения сельскими сертификатами 254 человек в 2026 году, 260 человек в 2027 году и 270 человек в 2028 году. Информация о плановых значениях показателей за счет иных мер социальной поддержки по предоставлению жилых помещений детям-сиротам не приведена, данные об общем закрытии потребности отсутствуют. Соответственно приведенные расчетные данные о потребности в бюджетных ассигнованиях не обоснованы.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края указывает, что с учетом целей по ликвидации до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (постановление Правительства Забайкальского края от 7 декабря 2023 года № 659 «Об утверждении региональной программы Забайкальского края «Ликвидация до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), истинная потребность в бюджетных ассигнованиях превышает расчетную в ФЭО.

Представленный проект Закона требованиям бюджетного законодательства не противоречит. Учитывая социальную значимость проекта Закона, Контрольно-счетная палата Забайкальского края в целом поддерживает концепцию проекта закона и предлагает Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть представленный Проект

закона с учетом настоящего заключения. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

- экспертиза одного проекта постановления Правительства Забайкальского края:

• **О внесении изменений в пункт 3 приложения 1 к государственной программе Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае»**

Проектом постановления предусматривается дополнение порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края, являющегося приложением 1 к государственной программе, новыми целями предоставления субсидии на реализацию отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края.

По результатам экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, Контрольно-счетная палата Забайкальского края приходит к выводу о том, что Проект постановления соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

Кроме того, Проект постановления не противоречит положениями документов стратегического планирования Российской Федерации и Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает возможным согласовать Проект постановления. Заключение направлено в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края.

• **В соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты Забайкальского края подготовлена аналитическая записка об итогах исполнения бюджета Забайкальского края за полугодие 2025 года.**

Доходы бюджета Забайкальского края за полугодие 2025 года составили 77 672 149,5 тыс. рублей, или 53,9 % к утвержденным годовым бюджетным ассигнованиям и 54,2 % к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям. Исполнено доходной части бюджета выше аналогичного периода 2024 года на 15 073 622,6 тыс. рублей, или на 24,1 %.

Расходы краевого бюджета за полугодие 2025 года исполнены в сумме 71 913 854,3 тыс. рублей, что составляет 46,8 % к утвержденным годовым бюджетным ассигнованиям и 47,1 % к уточненным годовым бюджетным ассигнованиям. Исполнено расходной части бюджета выше аналогичного периода 2024 года на 13 774 197,8 тыс. рублей, или на 23,7 %.

В целом, бюджет Забайкальского края за полугодие 2025 года исполнен с профицитом в объеме 5 758 295,2 тыс. рублей.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия даны предложения Правительству Забайкальского края. Аналитическая записка направлена для сведения в Законодательное Собрание и Правительство Забайкальского края.