



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных
средств, выделенных на создание
комфортной городской среды в малых
городах и исторических поселениях —
победителях Всероссийского конкурса
лучших проектов создания комфортной
городской среды»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от
22 октября 2025 года № 22)

Чита, 2025

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность, результативность использования средств иного межбюджетного трансферта из бюджета Забайкальского края, предоставленного бюджету муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края - победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

Итоги контрольного мероприятия

Результат использования средств иного межбюджетного трансферта из бюджета Забайкальского края, предоставленного бюджету муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края - победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, достигнут. Мероприятия по реконструкции Площади 40-летия Победы в г. Сретенск проведены.

При использовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Администрация городского поселения «Сретенское» муниципального района «Сретенский район» и МУК «Библиотечно-информационное и культурно-досуговое объединение» городского поселения «Сретенское»

1) принять меры:

- по возврату средств (в том числе в судебном порядке) в целях устранения оплаты невыполненных работ, повторно (дважды) и излишне оплаченных работ;
- по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений законодательства, указанных в настоящем Отчете;
- по недопущению нарушений условий муниципальных контрактов, указанных в настоящем Отчете;

2) усилить контроль за выполнением работ, проводимых подрядными организациями (их объемом и качеством);

3) принять меры по обеспечению сохранности созданного объекта.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе Отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.11 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее также – Министерство);
- Администрация муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края (далее – Администрация МР «Сретенский район»);
- Администрация городского поселения «Сретенское» муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края (далее – Администрация ГП «Сретенское»);
- МУК «Библиотечно-информационное и культурно-досуговое объединение» городского поселения «Сретенское» (далее – МУК «БИКДО» ГП «Сретенское», Учреждение).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 15 ноября 2024 года по 16 мая 2025 года (с учетом приостановления контрольного мероприятия на период с 28 декабря 2024 года по 13 апреля 2025 года)

4. Проверяемый период деятельности

2021-2023 годы

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237 утверждены правила предоставления и распределения средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, в том числе источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 30 Правил средства государственной поддержки предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде иного межбюджетного трансферта (далее – ИМТ).

Предоставление ИМТ бюджету Забайкальского края осуществлено в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»¹.

Администрацией МР «Сретенский район» с учетом предложений жителей города с целью повышения качества городской среды и привлекательности города Сретенск организована разработка проекта создания комфортной городской среды: Концепция развития и благоустройства центральной части города «Сретенск – место встречи» (далее – Проект). Проект предполагает развитие и обустройство центральной части города – площади 40-летия Победы.

По итогам проведения IV Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2020 году на основании решения Федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса² Проект признан победителем в категории «Малые города: до 20 тысяч человек». Размер денежной премии составил 50 000 000,0 руб.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Проверка соблюдения Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и правил их предоставления³ (далее – Методика).

В ходе проверки установлено, что Министерством не соблюдены положения пункта 9 Методики, а именно:

- Соглашения о предоставлении ИМТ, заключенные Министерством с Администрацией МР «Сретенский район» в 2021-2022 годах, отсутствуют в

¹ утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710

² протокол заседания Федеральной конкурсной комиссии от 31 августа 2020 года № 4

³ Утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2020 года № 177

государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- в Соглашениях о предоставлении ИМТ, заключенных в 2021 году, отсутствует обязательство муниципального образования по предоставлению в Министерство отчетов о выполнении условий соглашения.

Также установлено не соблюдение положений пунктов 16, 18 Методики, выразившееся в непредставлении Администрацией МР «Сретенский район» в Министерство в установленный срок отчета о достижении результатов предоставления ИМТ с приложением, в т.ч. пояснительной записки, содержащей информацию о фактически выполненных объемах работ на дату представления отчета и не принятии Министерством решения о направлении пакета документов на доработку.

6.2. Проверка соблюдения условий соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию проекта победителя Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

В соответствии с условиями Правил между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) и Правительством Забайкальского края заключено соглашение о предоставлении ИМТ в размере 50 000 000,0 руб., имеющего целевое назначение, предоставляемого в 2021 году из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 19 декабря 2020 № <...> (далее – Соглашение).

Дополнительным соглашением от 24 августа 2022 года к Соглашению предусмотрено предоставление в 2022 году дополнительного ИМТ из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на финансовое обеспечение расходов по реализации Проекта за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации⁴ в размере 27 285 118,8 руб. в связи с удорожанием стоимости строительных материалов.

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 2065-р

Полученные средства федерального бюджета и средства бюджета Забайкальского края предоставлены бюджету муниципального района «Сретенский район» в рамках соглашений, заключенных между Министерством и Администрацией МР «Сретенский район»:

от 4 марта 2021 года № <...>, размер ИМТ 50 000 000,0 руб. в 2021 году и 27 285 118,8 руб. в 2022 году (федеральный бюджет);

от 19 января 2021 года № <...> размер ИМТ 4 273 692,54 руб. (бюджет края);

от 14 апреля 2022 года № <...>, размер ИМТ 1 084 959,46 руб. (бюджет края).

Общий размер ИМТ, предоставленного Министерством в 2021-2022 годах бюджету муниципального района «Сретенский район» на реализацию Проекта, согласно заключенных соглашений составил 82 643 770,8 руб., из которых 77 285 118,8 руб. – средства федерального бюджета, 5 358 652 руб. – средства бюджета Забайкальского края.

Поступившие в бюджет муниципального района бюджетные средства реализованы в рамках соглашений, заключенных между:

- Администрацией МР «Сретенский район» и Администрацией ГП «Сретенское»;

- Администрацией ГП «Сретенское» и МУК «БИКДО» ГП «Сретенское» (соглашение от 08.12.2021 № <...> о предоставлении субсидии, имеющей целевое назначение на финансовое обеспечение расходов по реализации проекта по созданию комфортной городской среды – реконструкцию Площади 40-летия Победы в г. Сретенске).

Проверкой соблюдения целей и условий соглашений о предоставлении ИМТ нарушений не выявлено.

Вместе с тем, установлены факты несоблюдения Министерством, Администрациями муниципального района и городского поселения, а также Учреждением сроков, порядка и форм представления отчетности, предусмотренных соответствующими соглашениями о предоставлении ИМТ.

Выявлены факты несоблюдения положений соглашений в части необеспечения Администрациями муниципального района и городского поселения:

- включения мероприятия, на финансовое обеспечение которого предоставляется ИМТ, в муниципальную программу формирования современной городской среды;

- завершения реализации проекта в установленный срок (не позднее 31 декабря года, следующего за годом предоставления ИМТ);

- надлежащего контроля за соблюдением обязательств при реализации соглашений;

- размещения информации о благоустройстве территории на информационных конструкциях, в средствах массовой информации и социальных сетях, в печатных материалах с обязательным упоминанием о реализации данного объекта в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» и др.

Следует отметить, что в целом, результат использования ИМТ достигнут – мероприятия по благоустройству Площади 40-летия Победы в г. Сретенске проведены. Реализация Проекта завершена в 2024 году (при первоначальном сроке предоставления в Минстрой России информации о завершении реализации проекта, установленном Соглашением № <...>, - 31 декабря 2022 года).

6.3. Выборочная проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при выполнении работ по объекту «Благоустройство Площади 40-летия Победы в г. Сретенске».

В целях исполнения мероприятий по реализации Проекта Администрацией ГП «Сретенское» заключены следующие договоры (контракты):

В 2020 году:

- 5 договоров (закупки у единственного поставщика) на общую сумму 2 380 000,0 руб., из них:

- 1 договор подряда на выполнение инженерно-геодезических работ;
- 4 договора на разработку разделов рабочей документации (далее – Рабочая документация).

В 2021 году:

- 1 муниципальный контракт по результатам электронного аукциона (благоустройство Площади 40-летия Победы в г. Сретенске – покрытие территории, наружное освещение, малые архитектурные формы (далее – МАФ), озеленение) на сумму 51 269 953,0 руб.;

- 4 договора (закупки у единственного поставщика), из них:

3 договора на проведение ремонтно-монтажных работ на общую сумму 1 495 501,2 руб.;

1 договор на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на сумму 388 752,88 руб.

Государственные контракты (договоры) в целях исполнения мероприятий по реализации Проекта также заключались МУК «БИКДО» ГП «Сретенское».

В 2022 году:

- 2 муниципальных контракта по результатам электронных аукционов (благоустройство Площади 40-летия Победы в г. Сретенске – покрытие территории, электроснабжение, наружное освещение, МАФ, озеленение) на сумму 30 228 462,85 руб. (работы проведены в 2022 году) и на сумму 11 776 307,65 руб. (работы проведены в 2023 году).

- 2 договора (закупка у единственного поставщика) на поставку и монтаж оборудования видеонаблюдения на общую сумму 1 087 017,92 руб.;

- 3 договора на оказание услуг, в т.ч. 1 договор на осуществление авторского надзора на сумму 250 000,0 руб. и 2 договора на осуществление строительного контроля на общую сумму 587 000,0 руб.

В 2023 году:

- 1 муниципальный контракт по результатам электронного аукциона (благоустройство Площади 40-летия Победы в г. Сретенске – покрытие территории, электроснабжение, наружное освещение, МАФ, озеленение) на сумму 22 634 083,6 руб.;

- 14 договоров (закупка у единственного поставщика), из них:

11 договоров на проведение работ по устройству покрытия, поставку и монтаж МАФ, озеленению на общую сумму 7 489 383,55 руб.;

1 договор на проектирование системы видеонаблюдения на сумму 100 000,0 руб.,

1 договор на осуществление строительного контроля на сумму 583 901,0 руб.;

1 договор на осуществление строительно-технической экспертизы на сумму 50 000,0 руб.

В ходе выборочной проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении вышеуказанных закупок установлено следующее.

6.3.1. Администрацией ГП «Сретенское» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2020 году заключены:

- Договор от 11 ноября 2020 года № б/н с ООО <...> Предмет договора: выполнение инженерно-геодезических изысканий по объекту «Благоустройство общественной территории – Площадь 40-летия Победы» и прилегающих пространств. Стоимость работ по договору: 230 000,0 руб. Работы приняты 24 февраля 2021 года, оплата произведена в полном объеме;

- 4 Договора от 27 ноября 2020 года с ООО <...>. Предмет договоров: разработка разделов Рабочей документации. Стоимость работ по договорам составила 400 000,0 руб., 570 000,0 руб., 585 000,0 руб. и 595 000,0 руб. соответственно. Работы по всем договорам приняты 26 февраля 2021 года, оплата произведена в полном объеме.

Договоры на выполнение инженерно-геодезических изысканий и разработку Рабочей документации заключены в только ноябре 2020 года, при этом информация о победе Проекта во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях была размещена 31 августа 2020 года⁵.

Рабочая документация, разработанная и принятая в соответствии с вышеуказанными договорами, использовалась в последующем при заключении Учреждением муниципального контракта от 30 декабря 2022 года № <...> на выполнение работ по благоустройству Площади 40-летия Победы в г. Сретенске и являлась его приложением.

⁵ Протокол Федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды

В ходе проверки установлено, что вышеуказанный контракт расторгнут 4 сентября 2023 года. Основанием для расторжения явилась невозможность выполнения части работ по независящим от сторон обстоятельствам, в том числе выявленными в процессе работ несоответствиями между Рабочей документацией и локальными сметными расчетами, отсутствием достаточного ассортимента проектных материалов, технологий и конструкций.

На проверку также представлена информация Министерства⁶, согласно которой: «Авторами Проекта при проектировании в 2020 году не учтены важные особенности объекта: необходимость ливневой канализации в нижней части площади, ветхий дренажный подземный коллектор под восточной частью площади, высокий уровень грунтовых вод в прилегающих кварталах выше ул. Луначарского, наличие охранных зон памятника архитектуры местного значения, сложную логистику в центральной части г. Сретенск при полной автономности зданий по тепло- и водоснабжению и др. В 2020 году инициативная группа (в т.ч. главы администраций МР «Сретенский район» и ГП «Сретенское») по подготовке Проекта не учли проблему водоотведения и наличия памятников архитектуры, не внесли условие проектировщикам. В 2020 году ООО <...> не провело полевых работ, осмотр объекта будущих работ, пользовалось только электронными базами информации. Непредусмотренное в проекте устройство отмостки у фасада гостиницы и в целом системы водоотведения талых и дождевых вод – это основное упущение проектировщика. Подрядная организация, приняв объект в 2022 году, выявила недостаточное качество работ, проведенных прежним подрядчиком в 2021 году, и упущения Проекта. В связи с вертикальной планировкой грунтов в 2021-2022 возникала проблема дождевых стоков у здания гостиницы и во дворе поликлиники».

Выявленные в ходе реализации соглашений недостатки Рабочей документации привели к дополнительному расходованию средств ИМТ при заключении муниципальных контрактов (договоров) и приемке выполненных работ, нарушению установленного срока завершения работ, кроме того, результат не полностью соответствует проекту, победившему на Всероссийском конкурсе.

Отмечаем, что при выявленном факте разработки Рабочей документации низкого качества, претензий в адрес разработчика Администрацией ГП «Сретенское»

⁶ Письмо Министерства в адрес Регионального исполкома ОНФ в Забайкальском крае

не направлялось, доказательств принятия соответствующих мер проверке не представлено.

6.3.2. Администрацией ГП «Сретенское» 12 апреля 2021 года заключен муниципальный контракт № <...> на выполнение работ по благоустройству Площади 40-летия Победы в г. Сретенске (подрядчик – ИП <...>).

Цена контракта по результатам торгов составила 51 269 953,0 руб.

При исполнении Контракта Администрацией ГП «Сретенское» допущены нарушения части 1 статьи 95, части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в изменении существенных условий контракта в отсутствие правовых оснований (осуществление непредусмотренного контрактом авансирования, изменения видов работ).

В нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не были размещены в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), заключенные к Контракту дополнительные соглашения, являющиеся его неотъемлемой частью.

Контракт расторгнут 7 декабря 2021 года в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения обязательств по контракту по причине нарушения подрядчиком условий контракта (нарушение графика выполнения работ).

Администрацией ГП «Сретенское» приняты и оплачены частично выполненные подрядчиком работы на сумму 19 771 537,15 руб.

В результате выборочного анализа актов приемки выполненных работ и выборочного обмера выполненных работ установлено нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ – Администрацией ГП «Сретенское» ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства). В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ) **к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, на сумму 282 861,8 тыс. руб., в том числе:**

1) 78 102,95 руб. - работы по облицовке наружных стен пандуса (объем фактически выполненных работ на 171,5 кв. м. меньше принятых и оплаченных);

2) 153 673,72 руб. - работы по укладке тротуарной бетонной плиты «АНТИК комплект из 5 плит «Старый замок» площадью 70 кв. м. (фактически указанная тротуарная плита на территории площади отсутствует);

3) 51 085,13 руб. - работы по установке бортовых камней марки БР 100.30.15 на территории, прилегающей к памятнику «Катер», в количестве 43 шт. (установка бортовых камней подрядчиком не производилась).

В результате выборочного контрольного обмера также установлено, что подпорные стенки, размещенные на площади подрядчиком в 2021 году, разрушены.

6.3.3. Администрацией ГП «Сретенское» также заключены договоры с ИП <...>:

- Договор от 25 июля 2021 года на проведение работ на объекте «Площадь 40-летия Победы г. Сретенск, Мемориал Славы» (облицовка наружных стен керамогранитными плитами, фактурная отделка фасадов мраморной крошкой и др.). Цена договора: 599 747,0 руб.

Работы выполнены подрядчиком с нарушением установленного договором срока на 44 дня. Заказчиком в отношении подрядчика, допустившего нарушение срока исполнения работ по договору, претензионной работы не проводилось.

- Договор от 26 июля 2021 года на проведение работ на объекте «Площадь 40-летия Победы ВОВ г. Сретенск, Стена героев» (кладка стен кирпичных, наружная облицовка по бетонной поверхности фасадными керамическим плитками, кладка стен из бутового камня, фактурная отделка фасадов мраморной крошкой, монтаж металлоконструкций постаментов под «Вечный огонь», установка светильников). Цена договора: 421 189,0 руб.

Выборочной проверкой локального сметного расчета (далее – ЛСР) и акта выполненных работ установлено, что стоимость ряда расценок не соответствует размеру, установленному в соответствии с приказом Минстроя России от 26 декабря 2019 года № 876/пр⁷. Расхождение стоимости принятых и оплаченных заказчиком вышеуказанных работ со стоимостью, рассчитанной в соответствии с утвержденными федеральными единичными расценками, составляет 5 198,93 руб.

⁷ Приказ Минстроя России от 26 декабря 2019 года № 876/пр «О включении в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках и отдельных составляющих к ним»

Таким образом, вышеуказанные действия Администрации ГП «Сретенское» привели к **излишнему расходованию бюджетных средств в сумме 5 198,92 руб.**

- Договор от 30 августа 2021 года на проведение работ по устройству навеса над мемориальной стеной (установка металлических столбов, облицовка навеса поликарбонатными панелями, окраска металлических оштукатуренных поверхностей и др.). Цена договора: 474 565,2 руб.

По информации УФНС России по Забайкальскому краю ИП <...> (подрядчик) с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года применял упрощенную систему налогообложения, объект налогообложения «доходы». В акте приемки выполненных работ от 7 октября 2021 года применен НДС в размере 20%. Таким образом, установлен факт переплаты компенсации при оплате НДС подрядчику, применяющему упрощенную систему налогообложения, в размере 3 599,58 руб.

Ненадлежащее исполнение Администрацией ГП «Сретенское» полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ, привело к **излишнему расходованию средств в сумме 3 599,58 руб.**

В результате выборочного обмера работ, выполненных в рамках вышеуказанных договоров с ИП <...>, установлено нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ – Администрацией ГП «Сретенское» ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства). В нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ **к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни**, а именно – приняты работы, которые фактически подрядчиком не проводились:

- 1) 26 820,33 руб. – работы по фактурной отделке фасадов мраморной крошкой;
- 2) 200 149,81 руб. – работы по:
 - фактурной отделке фасадов мраморной крошкой (54 кв.м.);
 - монтажу металлоконструкций постаментов под «Вечный огонь» (0,03 т);
 - прокладке трубопроводов отопления и газоснабжения из стальных бесшовных труб (8 м.);
 - установке газогорелочных устройств с горелками;

- установке регуляторов давления газа;
- монтажу рам коробчатого сечения (трубы стальные квадратные размером: 40х40 мм, 40 м.);
- установке кронштейнов специальных на опорах для светильников (12 шт);
- установке светильников (12 шт).

3) 439 627,67 руб. – работы по:

- облицовке навеса панелями поликарбонатными, монолитными, цветными, толщиной 8,0 мм (площадь 75 кв.м.);
- установке труб стальных размером 100х70 мм, толщина стенки 7 мм (23,1 м.).

Общая сумма оплаченных и фактически невыполненных работ в рамках договоров, заключенных с ИП <...>, составила **666 597,81 руб.**

6.3.4. Муниципальные контракты и договоры, заключенные МУК «БИКДО» ГП «Сретенское»:

- Муниципальный контракт от 19 января 2022 года на выполнение работ по благоустройству Площади 40-летия Победы в г. Сретенске, включающий работы по наружному освещению, электроснабжению, покрытию территории, озеленению, МАФ. Подрядчик: ООО <...>. Цена контракта по результатам торгов (единственная заявка) составила 30 228 462,85 руб.

При исполнении Контракта Учреждением допущены нарушения статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в изменении существенных условий контракта в отсутствие правовых оснований (осуществление непредусмотренного контрактом авансирования, изменение сроков выполнения работ).

Работы по Контракту выполнены подрядчиком не в полном объеме. Учреждением выполненные работы приняты и оплачены на сумму 18 452 155,2 руб.

В результате выборочного анализа актов приемки выполненных работ установлено, что в ЛСР «Наружное освещение», являющийся приложением к Контракту, включены виды работ, уже принятые в полном объеме в результате реализации муниципального контракта от 12 апреля 2021 года, заключенного Администрацией ГП «Сретенское» с ИП <...>. Таким образом, Учреждением в 2022 году **повторно приняты и оплачены работы**, принятые и оплаченные в 2021 году Администрацией ГП «Сретенское» на сумму **118 020,86 руб.**

В результате выборочного обмера работ, выполненных в рамках Контракта, установлено нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ – Учреждением **к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, оплачены невыполненные работы на сумму 973 048,01 руб.**, в том числе:

1) работы по устройству 204 бортовых камней БР 100.30.15. Фактически подрядной организацией установлено 85 бортовых камней;

2) работы по устройству бетонных плитных тротуаров площадью 470 кв. м. Фактически проведена работа по устройству 210 кв. м. тротуарной плиты;

3) работы по облицовке поверхностей полированными плитами площадью 150 кв. м. Фактически проведены работы по облицовке поверхностей полированными плитами площадью 1,6 кв. м.;

4) работы по установке двух лавок тройных, двух информационных стендов с подсветкой и трёх навигационных столбиков. Фактически принятые МАФ на Площади 40-летия Победы отсутствуют.

Также в ходе выборочного контрольного обмера выполненных работ установлено, что деревянный тротуар, размещенный у гостиницы «Шустовская», деформирован. На площади у входа в городской сад образовался провал тротуарной бетонной плиты.

- Муниципальный контракт от 30 декабря 2022 года № <...> на выполнение работ по благоустройству Площади 40-летия Победы в г. Сретенске (покрытие территории, наружное электроосвещение, электроснабжение, озеленение, МАФ). Подрядчик: ООО <...>. Цена контракта по результатам торгов (единственная заявка) составила 11 776 307,65 руб. и в процессе исполнения контракта была увеличена сторонами контракта до 12 510 926,05 руб. Учреждением приняты и оплачены работы, выполненные ООО <...> не в полном объеме, на сумму 11 849 889,6 руб.

При исполнении Контракта Учреждением допущено нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в необоснованном изменении его существенных условий в части авансирования работ, изменения сроков выполнения работ, видов и объемов работ.

Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ установлено, что Учреждением 7 августа 2023 года приняты работы по устройству бетонных плитных тротуаров из сборных фигурных бетонных плит общей площадью 3 155,1 кв. м. При этом общий объем принятого материала (плита бетонная тротуарная, таблички металлические с гравировкой) составляет 2 646,25 кв. м. Объем принятых работ превышает объем примененного материала на 508,85 кв. м. В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Учреждением **к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни**, приняты и оплачены невыполненные работы на сумму **219 197,77 руб.**

Выборочным обмером выполненных работ установлено, что в нарушение вышеуказанных норм Учреждением также приняты следующие фактически не выполненные подрядной организации работы:

- устройство бетонных плитных тротуаров: плита бетонная размером 200х200 мм «Стандарт», цвет серый, площадь 119,31 кв.м.;
- устройство бетонных плитных тротуаров: плита бетонная размером 200х200 мм «Стандарт», цвет бежевый, площадь 157,33 кв.м.;
- устройство табличек металлических с гравировкой 200х200 мм, 15 шт., общая площадь 0,6 кв.м.;
- устройство табличек металлических с гравировкой 200х100 мм, 10 шт., общая площадь 0,2 кв.м.;
- облицовка поверхностей полированными плитами (песчаник галтованный), площадь 69,15 кв.м.;
- установка светильников GROUND-01.1-AF-12 Вт, 20 шт.;
- установка ограничителей О-400, высота 1000 мм, 12 шт.

Общая стоимость **принятых, но невыполненных работ** по Контракту составляет **1 320 031,03 руб.**

- Муниципальный контракт от 9 января 2023 года № <...> на выполнение работ по благоустройству Площади 40-летия Победы в г. Сретенске (ливневая канализация Площади 40-летия Победы, покрытие территории, наружное электроосвещение, электроснабжение, озеленение, МАФ). Подрядчик: ООО <...>.

Цена контракта – 23 735 574,40 руб. Учреждением приняты и оплачены работы, выполненные ООО <...> не в полном объеме, на сумму 19 222 153,2 руб.

При исполнении Контракта № <...> Учреждением также допущено нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в необоснованном изменении его существенных условий в части авансирования работ, изменения сроков выполнения работ, видов и объемов работ.

В результате выборочного анализа актов приемки выполненных работ установлено, что 17 июля 2023 года Учреждением приняты материалы:

- 26 опор освещения ОКК 5,0 без крепежа М6;
- 26 закладных опор ОПТ4-К190-М16-1,0(102)-Э;
- 26 крепёжных комплектов (КК2-ОПТ4-М16).

Установка данных материалов предусмотрена Проектом в вышеуказанном количестве (ЛСР «Наружное освещение»).

В 2022 году Учреждением актом о приемке выполненных работ от 18 ноября 2022 года по Контракту № <...>, заключенному с ООО <...>, также приняты вышеуказанные материалы в том же количестве. Оплата произведена платежным поручением от 28 ноября 2022 года.

В результате выборочного контрольного обмера 23 апреля 2025 года установлен факт монтажа опор освещения ОКК 5,0 в количестве 26 штук.

Таким образом, в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Учреждением повторно приняты и оплачены материалы, предусмотренные Проектом на сумму **737 359,47 руб.**

Выборочным обмером выполненных работ установлено, что в нарушение вышеуказанных норм Учреждением также приняты следующие невыполненные подрядной организацией работы:

- монтаж труб стальных прямоугольных из стали размером: 40х20 мм, толщина стенки 2 мм (0,5 т);
- устройство песчаника 25 мм галтованного серого (21,5 кв.м.);
- монтаж светильника RAD-LMuU-12, поворотное крепление (11 шт.);
- монтаж профиля накладного алюминиевого LC-LP-0716-2 (25 шт.);
- монтаж рассеивателя матового, поликарбонат LC-LRM-16-2 (25 шт.);
- монтаж ленты светодиодной LUX, 5050, 60 LED/м (10 шт.);

- монтаж урны ФМ-2 (4 шт.);
- монтаж лавки модульной ФМ-6 (1 шт).

Общая стоимость **невыполненных работ** составляет **273 461,68 руб.**

Кроме того, в результате выборочного контрольного обмера установлен факт устройства фундамента для размещения МАФ «Открытый коворкинг». Работы приняты Учреждением 17 июля 2023 года. Стоимость работ 79 682,27 руб.

Фактически МАФ «Открытый коворкинг», предусмотренная Проектом, стоимостью 1 224 600,0 руб., на установленном фундаменте не размещена, на территории площади отсутствует (работы по установке формы не принимались и не оплачивались). Фундамент по назначению не используется.

Учреждением с ООО <...> заключен договор изготовления и поставки от 16 декабря 2023 года № <...> беседки садовой Ш-70 стоимостью 1 766 400,0 руб. Указанная беседка установлена не на фундаменте в ином месте площади.

Соответствующие изменения в Проект не вносились, дополнительные соглашения к Контракту № <...> по исключению (замене) МАФ сторонами не заключались.

Таким образом, действия Учреждения по отступлению от Проекта, предусматривающего размещение МАФ «Открытый коворкинг» на устроенном фундаменте, выражающиеся в приемке и оплате работ по устройству фундамента и дальнейшее приобретение иной МАФ, не размещаемой на данном фундаменте, повлекли расходование бюджетных средств в сумме 79 682,27 руб. без достижения заданного результата.

- Договоры подряда от 10 августа 2023 года №№ 01, 02, 03 на выполнение работ по демонтажу, монтажу (замене) бордюрных камней, устройству основания для тротуарной плитки, устройству покрытия из тротуарной плитки на участке, прилегающем к Катеру-памятнику на Площади 40-летия Победы заключены Учреждением с ООО <...>. Цены договоров - 599 571,09 руб., 599 622,42 руб. и 599 921,61 руб. соответственно.

В результате выборочного анализа ЛСР, являющихся приложением к указанным договорам подряда, установлено, что в ЛСР и актах о приемке выполненных работ неверно определены индексы изменения сметной стоимости. Указанное повлекло **излишнее расходование** бюджетных средств в сумме **90 273,91**

руб. (сумма расхождения стоимости, подлежащей оплате по договорам подряда с учетом применения верных индексов и фактически оплаченной стоимости).

- Договор поставки 8 информационных стендов, 5 светильников уникальных от 15 декабря 2023 года № 3/2023 и договор подряда на установку данных информационных стендов и светильников от 25 декабря 2023 года № 4/2023 заключены Учреждением с ООО <...>. Цены договоров 527 550,0 руб. и 110 533,80 руб. соответственно.

Выборочным обмером выполненных работ установлено, что на территории площади установлены 4 информационных стенда без подсветки и 3 уникальных светильника. 4 стенда и 2 светильника общей стоимостью 186 100,0 руб. отсутствуют.

Учреждением 28 декабря 2023 года также приняты работы по установке 40 металлических столбов высотой до 4 м с погружением в бетонное основание. Фактически произведен монтаж 4 информационных стендов, каждый из которых расположен на 2 опорных столбах и 3 светильников уникальных, каждый из которых расположен на 3 опорных столбах каждый. То есть, подрядной организацией проведена установка 17 металлических столбов из 40 принятых и оплаченных. Стоимость расхождения принятой и невыполненной работ составляет 34 998,74 руб.

Таким образом, в нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ Учреждением **к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, приняты и оплачены неустановленные объекты** на общую сумму **221 098 ,74 руб.**

- Договор изготовления и поставки МАФ (беседка садовая Ш-70, спортивный комплекс «Карандаши» Т-311) от 16 декабря 2023 года № <...> заключен Учреждением с ООО <...> Цена договора: 2 514 787,0 руб.

В нарушение части 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ⁸, постановления Правительства Забайкальского края от 09.06.2022 № 238⁹, Учреждением осуществлена закупка товаров, работ, услуг для обеспечения

⁸ Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁹ Постановление Правительства Забайкальского края от 9 июня 2022 года № 238 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без принятия соответствующего муниципального правового акта местной администрации и протокола заседания координационного или совещательного органа муниципального образования Забайкальского края под председательством главы муниципального района.

В нарушение статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 3, 4 и 5 постановления Правительства Забайкальского края от 9 июня 2022 года № 238 экономическое и (или) технологическое обоснование нецелесообразности осуществления закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также подготовленное в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ и подписанное заказчиком обоснование цены контракта у Учреждения отсутствует. Конъюнктурный анализ коммерческих предложений на поставку и монтаж беседки садовой не проводился.

Таким образом, Учреждением закупка указанной МАФ производилась **без учета требований статьи 6, статьи 22, части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.**

6.3.5. Иные замечания к выполненным работам, установленные по результатам выборочного контрольного обмера:

- наружное освещение на Площади 40-летия Победы, монтаж которого произведен при реализации Проекта, не функционирует;
- имеются проседания тротуарной плиты у ворот поликлиники, у магазинов «Оазис» и «Караван»;
- три светильника LV-LIGHTSABER ON-GROUND повреждены;
- на амфитеатрах отсутствует деревянный брус для сидения, использование объектов по назначению невозможно;
- на подпорной стене ПС-3 имеются значительные трещины в укладке плит песчаника;
- плита тротуарная бетонная на подпорных стенах, пандусе и крыльце магазина «Абсолют» частично не закреплена, частично отсутствует;
- в беседке садовой Ш-70 отсутствуют подвесные качели и др.

7. Выводы

7.1. Результат использования средств иного межбюджетного трансферта из бюджета Забайкальского края, предоставленного бюджету муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края – победителю Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, достигнут. Мероприятия по реконструкции Площади 40-летия Победы в г. Сретенск проведены.

7.2. В ходе проверки установлены факты несоблюдения Министерством положений пунктов 9 и 18 Методики в части:

- отсутствия в ГИС «Электронный бюджет» Соглашений о предоставлении ИМТ, заключенных Министерством с Администрацией МР «Сретенский район» в 2021-2022 годах;

- отсутствия в Соглашениях о предоставлении ИМТ, заключенных в 2021 году, обязательства муниципального образования по предоставлению в Министерство отчетов о выполнении условий соглашения;

- не принятия Министерством решения о направлении пакета документов на доработку при непредставлении Администрацией МР «Сретенский район» в установленный срок отчета о достижении результатов предоставления ИМТ с приложением, в т.ч. пояснительной записки, содержащей информацию о фактически выполненных объемах работ на дату представления отчета.

7.3. Выявлены факты несоблюдения положений соглашений в части необеспечения Администрациями муниципального района и городского поселения:

- включения мероприятия, на финансовое обеспечение которого предоставляется ИМТ, в муниципальную программу формирования современной городской среды;

- завершения реализации проекта в установленный срок (не позднее 31 декабря года, следующего за годом предоставления ИМТ);

- надлежащего контроля за соблюдением обязательств при реализации соглашений;

- размещения информации о благоустройстве территории на информационных конструкциях, в средствах массовой информации и социальных сетях, в печатных

материалах с обязательным упоминанием о реализации данного объекта в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» и др.

7.4. Установлены нарушения, допущенные в рамках реализации проекта Администрацией ГП «Сретенское»:

- изменение существенных условий контрактов в отсутствие правовых оснований (нарушение части 1 статьи 95, части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- не размещение в ЕИС заключенных дополнительных соглашений к контракту (нарушение статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ);

- Администрацией ГП «Сретенское» и МУК «БИКДО» ГП «Сретенское» дважды осуществлена приемка и оплата работ и материалов на общую сумму 118 020,86 руб.;

- ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства) (нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ), к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ) на общую сумму 949 459,6 руб.

- допущено излишнее расходование бюджетных средств в общей сумме 8 798,5 руб.

7.5. Установлены нарушения, допущенные в рамках реализации проекта МУК «БИКДО» ГП «Сретенское»:

- изменение существенных условий контрактов в отсутствие правовых оснований (нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, оплачены невыполненные работы (нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ) на общую сумму 3 006 837,23 руб.;

- повторно приняты и оплачены работы и материалы, ранее принятые и оплаченные Учреждением, на общую сумму 737 359,47 руб.;

- Администрацией ГП «Сретенское» и Учреждением дважды осуществлена приемка и оплата работ и материалов на общую сумму 118 020,86 руб.;

- допущено излишнее расходование бюджетных средств в общей сумме 169 956,18 руб.;

- осуществлена закупка МАФ без учета требований статьи 6, статьи 22, части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актами по результатам контрольного мероприятия возражения (пояснения) объектами контроля в установленный срок не представлены.

9. Предложения

9.1. Министерству, Администрации МР «Сретенский район», МУК «БИКДО» ГП «Сретенское»:

1) принять меры по недопущению впредь нарушений и недостатков, установленных при проведении контрольного мероприятия; устранения причин и условий, способствующих их совершению;

2) принять меры по усилению контроля за использованием бюджетных средств.

9.2. Администрации ГП «Сретенское»:

1) принять меры по возврату в бюджет средств (в том числе в судебном порядке) в сумме 958 258,12 руб., в том числе:

- в сумме 949 459,61 руб. – невыполненные работы;

- в сумме 8 798,51 руб. – излишнее расходование бюджетных средств;

2) принять меры во взаимодействии с МУК «БИКДО» ГП «Сретенское» по возврату в бюджет средств (в том числе в судебном порядке) в сумме 118 020,86 руб. – повторная (двойная) оплата принятых работ и материалов;

3) принять меры по приведению благоустройства площади 40-летия Победы в состояние, позволяющее более эффективно использовать объекты площади по назначению, а именно:

- обеспечить завершение работ, обеспечивающих создание комфортной городской среды, на возведенном фундаменте для МАФ «Открытый коворкинг», а также принять меры по ограничению доступа граждан к распределительному щиту,

установленному на фундаменте в целях исключения угрозы для их жизни и здоровья граждан;

- провести ремонт наружного освещения, восстановление покрытия тротуарной плитой;

- изготовить и установить сидения из деревянного бруса на амфитеатрах в виде и размере, предусмотренном Проектом;

- обеспечить уборку строительного и бытового мусора;

- включить объект «Площадь 40-летия Победы в г. Сретенске» в реестр муниципального имущества;

- обеспечить сохранность объекта, в том числе установить 6 отсутствующих видеокамер, своевременное обращение в правоохранительные органы по фактам краж и вандализма.

4) принять меры:

а) по недопущению нарушений действующих нормативных правовых актов, в том числе:

- Бюджетного кодекса РФ;

- Федерального закона № 402-ФЗ;

- Федерального закона № 44-ФЗ;

б) по недопущению неправомерных изменений условий заключенных контрактов и их нарушении исполнении контрактов, в том числе при приемке выполненных работ, по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц, в чьи должностные обязанности входит осуществление приемки выполненных работ в соответствии с заключенными муниципальными контрактами;

5) усилить контроль за выполнением подрядными организациями работ, проводимых в рамках заключенных муниципальных контрактов (их объемом и качеством).

9.3. МУК «БИКДО» ГП «Сретенское»:

1) принять меры по возврату в бюджет средств (в том числе в судебном порядке) в сумме 3 834 470,61 руб. том числе:

- в сумме 3 006 837,23 руб. за невыполненные работы;

- в сумме 737 359,47 руб. – за повторную оплату принятых работ;

- в сумме 90 273,91 руб. – за излишнее расходование бюджетных средств.

2) принять меры во взаимодействии с Администрации ГП «Сретенское» по возврату в бюджет средств (в том числе в судебном порядке) в сумме 118 020,86 руб. – повторная (двойная) оплата принятых работ и материалов;

3) принять меры по взысканию в бюджет средств (в том числе в судебном порядке) сумм неустоек, обусловленных невыполнением подрядчиками (поставщиками, исполнителями) обязательств, принятых на основании заключенных ими контрактов;

4) принять меры:

а) по недопущению нарушений действующих нормативных правовых актов, в том числе:

- Бюджетного кодекса;
- Федерального закона № 402-ФЗ;
- Федерального закона № 44-ФЗ;

б) по недопущению неправомерных изменений условий заключенных контрактов и их нарушении исполнении контрактов, в том числе при приемке выполненных работ, по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц, в чьи должностные обязанности входит осуществление приемки выполненных работ в соответствии с заключенными муниципальными контрактами;

5) усилить контроль за выполнением подрядными организациями работ, проводимых в рамках заключенных муниципальных контрактов (их объемом и качеством).

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;
- в Министерство, Администрацию МР «Сретенский район», Администрацию ГП «Сретенское», МУК «БИКДО» ГП «Сретенское» для рассмотрения и принятия мер;

10.2. Направить представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в Администрацию ГП «Сретенское» и МУК «БИКДО» ГП «Сретенское»;

10.3. Направить информацию о признаках нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;

10.4. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края, Управление МВД России по Забайкальскому краю, Следственный комитет Российской Федерации по Забайкальскому краю.