

В августе 2025 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия:

- экспертиза одного проекта закона Забайкальского края:

• О внесении изменений в статью 13 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

Проектом закона предлагается увеличить размер административных штрафов за нарушение требований к покою граждан и тишине на объектах, установленных Законом Забайкальского края от 4 октября 2017 № 1507-ЗЗК «Об обеспечении покоя граждан и тишины на территории Забайкальского края».

В соответствии с пунктом 7 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Рассматриваемый проект закона требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации не противоречит. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

- экспертиза трех проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• О внесении изменений в Подпрограмму 7 «Оказание содействия добровольному переселению в Забайкальский край соотечественников, проживающих за рубежом» государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения»

Проектом постановления предусматривается изменение подпрограммы, в том числе корректировка целевого показателя «Численность участников Государственной программы и членов их семей, прибывших в Забайкальский край и поставленных на учет в Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю» в сторону снижения с 80 до 40 человек, а также продление срока её действия до 2030 года и приведение в соответствие с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края обращает внимание, что согласно разделу 4.1. Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее – Стратегия), установлен ожидаемый результат по ежегодной численности участников государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, прибывающих на территорию вселения субъекта и поставленных на учет в УМВД России по Забайкальскому краю, - 80 человек.

Принятие Проекта постановления потребует приведения в соответствие положений Стратегии.

Предлагаемым Проектом постановления не изменяются общие объемы финансирования при сокращении вдвое ранее установленных показателей, что противоречит принципу результативности и эффективности стратегического планирования. Финансово-экономическое обоснование предлагаемых мер отсутствует.

При этом, согласно пояснительной записке к Проекту постановления изменения, которые вносятся в подпрограмму, согласованы распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2025 года № 1948-р, в соответствии с Правилами согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 818.

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Заключение направлено в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

• **О внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»**

Проектом постановления предусматривается дополнение раздела 4 «Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы» госпрограммы новым абзацем «обеспечение содействия в организации и проведении Забайкальского внешнеэкономического форума «Новые горизонты» - выездной площадки X Восточного экономического форума».

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Заключение направлено в Министерство экономического развития Забайкальского края.

• **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края»**

Проектом постановления предусматривается дополнение госпрограммы приложением № 19 «Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на реализацию мероприятий, относящихся к благоустройству территорий, закрепленных за соответствующими общеобразовательными организациями и организациями дошкольного образования» (далее – Порядок).

В ходе экспертизы Проекта постановления установлено следующее.

1. Пунктом 8 Порядка определен порядок подачи заявок муниципальных образований. При прочтении положений указанного пункта отсутствует ясность, определенность и недвусмысленность:

- не указано для чего подаются заявки: «распределение» или «предоставление» субсидий;
- не указано какие документы предоставляются в составе заявки для ее осуществления отбора и проверки их Министерством образования Забайкальского края (далее – Министерство);
- не указано в какие сроки муниципальные образования должны предоставить заявки, какие сроки окончания срока предоставления заявок и (или) как эти сроки определяются и доводятся до участников отбора;
- каким документом оформляется решение Министерства о соответствии/несоответствии заявок;
- как (посредством чего) Министерством доводится информация о принятом решении до участников отбора.

2. Пункты 13 и 18 Порядка по смыслу должны излагаться последовательно либо объединены;

3. Согласно пункту 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ пункт 18 Порядка не предполагает представление и проверку Министерством контрактов (договоров) на выполнение работ, актов выполненных работ и иных документов, подтверждающих целевое использование средств. Также пунктом 18 Порядка не урегулировано представление отчетности по итогам отчетного года.

4. Пункт 20 Порядка не отвечает принципам ясности, определенности и недвусмысленности:

- не определено каким документом оформляется решение Министерства;
- не установлены сроки на рассмотрение документов и принятие решения Министерством;
- установлены необоснованно длительные сроки на направление информации о принятом Министерством решении (20 рабочих дней).

5. Пунктом 23 Порядка предусмотрена ответственность муниципальных образований за нарушение обязательств, предусмотренных Соглашениями, и (или) недостижение результатов использования субсидии.

Приведенная формула расчета объема средств, подлежащих возврату, учитывает только результаты.

Формула расчета объема средств, подлежащих возврату, при нарушении обязательств отсутствует.

Справочно: на федеральном уровне указанные недостатки урегулированы постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

6. Согласно пункту 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В нарушение пункта 10 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ в пункте 30 Порядка отсутствует слово «условий».

7. По тексту Порядка указано неверное наименование Министерства.

8. В форме заявки, предусмотренной пунктом 14 Порядка и устанавливаемой Министерством, необходимо предусмотреть обязательные реквизиты – дата составления документа и перечень прикладываемых документов.

На основании изложенного представленный Проект постановления нуждается в доработке. Заключение направлено в Министерство образования и науки Забайкальского края.