



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

22.09.2025

58-25/КФ-3-КСП

I.1. Заключение Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона) подготовлено в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края».

Проект закона внесён Губернатором Забайкальского края А.М. Осиповым в Законодательное Собрание Забайкальского края 15 сентября 2025 года. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом закона, соответствуют требованиям статьи 25 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-33К «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» (далее – закон о бюджетном процессе), статьи 6 Закона Забайкальского края от 18 декабря 2009 года № 321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края».

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) (статья 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) проект закона размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Забайкальского края 15 сентября 2025 года.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

I.2. Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2025 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2025 год изменятся следующим образом:

общий объем доходов увеличится на 2 973 432,1 тыс. рублей, или на 2,1 %, и составит 147 062 655,9 тыс. рублей;

общий объем расходов увеличится на 2 973 432,1 тыс. рублей, или на 1,9 %, и составит 156 570 220,8 тыс. рублей;

дефицит бюджета Забайкальского края не изменится и составит 9 507 564,9 тыс. рублей.

Анализ изменения параметров бюджета Забайкальского края на 2025 год приведен в приложении № 1 к настоящему заключению.

В отношении планового периода основные параметры бюджета не изменятся и составят:

- на 2026 год: общий объем доходов - 143 632 950,8 тыс. рублей; общий объем расходов - 143 632 950,8 тыс. рублей, дефицит бюджета - 0,0 тыс. рублей;

- на 2027 год: общий объем доходов - 142 264 438,7 тыс. рублей; общий объем расходов - 141 064 438,7 тыс. рублей; профицит бюджета края - 1 200 000,0 тыс. рублей.

II. Доходная часть бюджета

Общий объем доходов, утвержденный Законом Забайкальского края от 24 декабря 2024 года № 2446-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон № 2446-ЗЗК)¹, составляет 144 089 223,8 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем годовых бюджетных назначений по доходам бюджета края на 2025 год на 2 973 432,1 тыс. рублей**, или на 2,1 %, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов в том числе:

- налоговые доходы увеличить на 1 472 200,0 тыс. рублей, или на 1,7%;

- неналоговые доходы увеличить на 1 501 232,1 тыс. рублей, или на 45,9 %.

Проведенная экспертиза предлагаемых изменений показала следующее.

II.1. В соответствии с информацией Министерства финансов Забайкальского края годовые бюджетные назначения по **налоговым доходам предлагается увеличить на 1 472 200,0 тыс. рублей** по налогу на добычу полезных ископаемых в связи с увеличением уровня налогообложения при добыче золота.

Уточненные годовые бюджетные назначения по налоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составят 87 412 628,5 тыс. рублей.

II.2. Годовые бюджетные назначения **по неналоговым доходам в целом предлагается увеличить на 1 501 232,1 тыс. рублей** по данным Министерства финансов Забайкальского края, из них:

1) по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - на 1 402 800,0 тыс. рублей за счет увеличения доходов от операций по управлению остатками средств на

¹ в редакции Закона Забайкальского края от 28 июля 2025 года № 2551-ЗЗК «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

едином казначейском счете, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации;

2) по платежам при пользовании природными ресурсами – на 96 188,8 тыс. рублей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами;

3) по административным штрафам, установленным главой 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования – на 2 243,3 тыс. рублей.

Уточненные годовые бюджетные назначения по неналоговым доходам с учетом предлагаемых изменений составят 4 775 354,2 тыс. рублей.

По налоговым и неналоговым доходам уточненные годовые бюджетные назначения с учетом предлагаемых изменений составят 92 187 982,7 тыс. рублей, в том числе по доходным источникам, формирующим Дорожный фонд Забайкальского края – 10 843 563,5 тыс. рублей.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2025 год по доходам представлен в приложении № 2 к настоящему заключению.

В результате вносимых проектом закона изменений, безвозмездные поступления на 2025 год не изменятся, составив 54 874 673,2 тыс. рублей.

С учетом предлагаемых изменений общий объем доходов бюджета края на 2025 год составит 147 062 665,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что внесение вышеуказанных изменений в бюджет края является обоснованным.

III. Расходная часть бюджета

Общий объем расходов, утвержденных Законом № 2446-33К составляет 153 596 788,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить объем бюджетных ассигнований по расходам бюджета Забайкальского края на 2025 год на 2 973 432,1 тыс. рублей**, или на 1,9 % за счет дополнительных доходов, полученных в процессе исполнения бюджета.

Проектом закона предлагается учесть сокращение бюджетных ассигнований в связи с экономией бюджетных ассигнований.

Кроме того, в пределах полномочий главных распорядителей средств бюджета края, установленных бюджетным законодательством, учтено перемещение бюджетных ассигнований.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2025 год по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов приведен в приложении № 3 к настоящему заключению.

Анализ внесения изменений в бюджет Забайкальского края на 2025 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведен в приложении № 4 к настоящему заключению.

Законом № 2446-33К в 2025 году предусмотрено финансирование 27 региональных проектов, в рамках реализации национальных проектов, в

сумме 26 172 961,9 тыс. рублей, или 17,04 % от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие **увеличение** бюджетных ассигнований на реализацию **2 региональных проектов** на общую сумму 117 090,2 тыс. рублей, в том числе «Модернизация коммунальной инфраструктуры» - на 102 480,3 тыс. рублей, «Поддержка семьи» - на 14 609,9 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения 27 региональных проектов увеличится на 0,4 %, и составит 26 290 052,1 тыс. рублей, или 16,8 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края.

Кроме того, Законом № 2446-33К в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 32 региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, в сумме 12 044 283,1 тыс. рублей, или 7,8 % от общей суммы утвержденных расходов бюджета края. Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие **уменьшение** бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры» на сумму 102 480,3 тыс. рублей.

В результате планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию 32 региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, уменьшится на 102 480,3 тыс. рублей (на 0,9 %) и составит 11 941 802,8 тыс. рублей, или 7,6 % от общей суммы предполагаемых расходов.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов составит 38 231 854,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,4 %.

Информация о реализации региональных проектов в Забайкальском крае в 2025 году приведена в приложении № 5 к настоящему заключению.

Общий объем утвержденных Законом № 2446-33К на 2025 год расходов на реализацию мероприятий 31 государственной программы Забайкальского края составляет 134 203 247,9 тыс. рублей. Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие **увеличение финансового обеспечения 9 государственных программ на общую сумму 2 825 376,9 тыс. рублей**, или на 2,1 %, и составит 137 028 624,8 тыс. рублей, или 87,5 % от общих предполагаемых расходов бюджета (156 570 220,8 тыс. рублей). Финансовое обеспечение 22 государственных программ остаётся без изменения.

Общий объем расходов на непрограммную деятельность проектом закона планируется в сумме 19 541 596,0 тыс. рублей, или 12,5 % от общих предполагаемых расходов бюджета.

В целом вносимые изменения не противоречат бюджетному законодательству.

III.01. По государственной программе Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом» Законом № 2446-33К бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 10 005 708,7 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 28 185,3 тыс. рублей**, из них:

1) **увеличить** на сумму 28 200,0 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Забайкальского края» на предоставление дотаций муниципальным образованиям для решения приоритетных вопросов местного значения, в том числе:

- 26 240,5 тыс. рублей за счет дополнительных доходов;
- 1 944,8 тыс. рублей за счет перемещения бюджетных ассигнований;
- 14,7 тыс. рублей за счет экономии бюджетных ассигнований, выделенных на проведение фестиваля «Спортивное долголетие»;

2) **уменьшить** на сумму 14,7 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Устойчивое исполнение бюджетов муниципальных образований Забайкальского края» в связи с экономией бюджетных ассигнований.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Управление государственными финансами и государственным долгом» составит 10 033 894,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,3 %.

III.02. По государственной программе Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» Законом № 2446-33К бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 2 242 119,8 тыс. рублей. Проектом закона за счет дополнительных доходов предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 71 282,1 тыс. рублей**, из них:

- 50 998,0 тыс. рублей на оплату сверхурочных работ работникам подразделений противопожарной службы ГУ «Забайкалпожспас» в связи с выполнением работ по обеспечению пожарной безопасности в населенных пунктах Забайкальского края, где был введен режим чрезвычайной ситуации;
- 20 284,21 тыс. рублей ГКУ «Безопасный регион» на установку оборудования систем оповещения населения Забайкальского края.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» составит 2 313 401,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 3,2 %.

III.07. По государственной программе Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов» Законом № 2446-33К бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 1 652 068,4 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на сумму 220 000,0 тыс. рублей** по отдельному мероприятию, направленному на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций «Проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций» (далее – отдельное мероприятие) за счет

дополнительных доходов на реализацию аварийно-восстановительных работ по устройству временных дамб, каналов отвода воды, креплению берега (работы, не относящиеся к капитальным вложениям).

Согласно пояснительной записке к проекту закона, увеличение средств позволит обеспечить выполнение показателя «Протяженность выполненных неотложных аварийно-восстановительных мероприятий по устройству (восстановлению) временных насыпей, берегоукреплений, каналов отвода воды, расчисток и углублений русел рек (работы, не относящиеся к капитальным вложениям)» в 2025 году – 17 000 метров. Реализация отдельного мероприятия проектом Закона предусмотрена за счет предоставления иных межбюджетных трансферов органам местного самоуправления.

Паспорт государственной программы Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденный 8 апреля 2025 года содержит в своей структуре «отдельное мероприятие». Указанный в пояснительной записке к проекту закона результат (показатель) госпрограммой не предусмотрен.

Согласно положениям постановления Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края» (далее – Порядок № 600) структурными элементами госпрограмм являются: региональный проект, направленный на достижение национальных проектов, региональный проект, ведомственный проект и комплекс процессных мероприятий.

В нарушение пунктов 3, 10 Порядка № 600 в структуру государственной программы включен структурный элемент «отдельное мероприятие», не предусмотренный действующим законодательством.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов» составит 1 872 068,4 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 13,3 %.

III.08. По государственной программе Забайкальского края «Охрана окружающей среды» Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 2 823 633,6 тыс. рублей. Проектом закона за счет дополнительных доходов предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на сумму 108 507,1 тыс. рублей**, из них:

- 19 075,0 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Ремонт объектов для захоронения и утилизации биологических отходов, оснащение государственных ветеринарных учреждений, подведомственных Государственной ветеринарной службе Забайкальского края, установками для утилизации биологических отходов – крематорами, проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, занятых скотомогильниками (биотермическими ямами), изготовление технических планов на скотомогильники, ликвидация скотомогильников» на ремонт скотомогильников и (или) сибирезвенных захоронений, проведение

кадастровых работ по образованию земельных участков, занятых сибиреязвенными захоронениями;

- 3 000,0 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение функций исполнительных органов Забайкальского края в установленной сфере» на проведение рейдовых мероприятий по охране объектов животного мира и среды их обитания;

- 86 432,1 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания отходов производства и потребления» на разработку проектно-сметной документации по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, увеличение средств позволит обеспечить выполнение показателей:

- «Количество отремонтированных скотомогильников и (или) сибиреязвенных захоронений и проведение кадастровых работ по образованию земельных участков, занятых сибиреязвенными захоронениями» в 2025 году – 55 объектов (в паспорте ГП – 17 объектов);

- «Количество разработанных проектно-сметных документаций по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» в 2026 году – 27 единиц (в паспорте ГП – 3 единицы).

Паспорт государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденный 30 мая 2025 года не содержит указанные в пояснительной записке к проекту закона значения результатов (показателей) структурных элементов.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по госпрограмме «Охрана окружающей среды» составит 2 932 140,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 3,8 %.

III.09. По государственной программе Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края» Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 3 378 483,2 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 22 606,0 тыс. рублей** по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства на землях лесного фонда» за счет дополнительных доходов, из них:

- 13 606,0 тыс. рублей на материально-техническое обеспечение муниципальных групп по тушению лесных и ландшафтных пожаров;

- 9 000,0 тыс. рублей на содержание материально-технической базы в сфере пожарной безопасности в лесах.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, увеличение средств позволит обеспечить выполнение показателей:

- «Приобретены средства индивидуальной защиты» – 673 единицы;

- «Приобретены ранцевые лесные огнетушители» – 673 единицы.

Паспорт государственной программы Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края», утвержденный 19 мая 2025 года не

содержит указанные в пояснительной записке к проекту закона результаты (показатели) структурного элемента.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по госпрограмме составит 3 401 089,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,7 %.

Ш.14. По государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края» Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 31 932 917,0 тыс. рублей. Проектом закона в целом предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на сумму 49 810,2 тыс. рублей**, из них:

1) **увеличить** на сумму 500 280,2 тыс. рублей в том числе:

- 49 810,2 тыс. рублей за счет дополнительных доходов, из них 14 609,9 тыс. рублей по региональному проекту «Поддержка семьи (Забайкальский край)» на благоустройство территорий, закрепленных за соответствующими организациями дошкольного образования. Увеличение бюджетных ассигнований позволит достичь показателя «Осуществлен капитальный ремонт и оснащение зданий дошкольных образовательных организаций» - 2 единицы (паспортом ГП - не предусмотрен). 35 200,3 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства образования и науки Забайкальского края, подведомственных учреждений, реализация переданных полномочий. Реализация мероприятий в сфере высшего образования и науки» на централизованное приобретение учебников из федерального перечня учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность;

- 450 470,0 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Организация общего образования детей, в том числе предоставление мер поддержки, развитие инфраструктуры» за счет перемещения бюджетных ассигнований на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях;

2) **уменьшить** на сумму 450 470,0 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Организация дошкольного образования детей, в том числе обеспечение мер поддержки, развитие инфраструктуры» в связи с перемещением бюджетных ассигнований.

Пояснительная записка к проекту закона не содержит полной информации о влиянии вносимых изменений на результативность расходования бюджетных средств.

Паспорт государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденный 25 июля 2025 года не содержит указанный в пояснительной записке к проекту закона значения результат (показатель) - «Осуществлен капитальный ремонт и оснащение зданий дошкольных образовательных организаций».

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие образования Забайкальского края» составит 31 982 727,2 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,2 %.

III.16. По государственной программе «Развитие здравоохранения Забайкальского края» Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 19 638 707,7 тыс. рублей. Проектом закона за счет дополнительных доходов предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 56 292,1 тыс. рублей**, из них:

- 12 413,9 тыс. рублей на обеспечение пациентов государственных медицинских учреждений лечебным питанием, в том числе: 4 583,5 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями»; 759,8 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями»; 4 757,8 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи»; 2 312,8 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Создание условий для оказания доступной и качественной медицинской помощи детям»;

- 18 788,7 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями» на обеспечение отдельных категорий граждан бесплатными лекарственными препаратами, назначенными по жизненным показаниям;

- 25 089,5 тыс. рублей по комплексу процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства здравоохранения Забайкальского края» на оплату обязательств по исполнительным листам.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие здравоохранения Забайкальского края» составит 19 694 999,8 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,3 %.

III.27. По государственной программе Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 5 843 387,0 тыс. рублей. Проектом закона за счет дополнительных доходов предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2 236 308,7 тыс. рублей, из них:

- 23 863,2 тыс. рублей на приобретение угля для создания аварийно-восстановительного материального резерва в целях ликвидации аварийных ситуаций на объектах ЖКХ в целях обеспечения нормативного запаса топлива;

- 228 045,5 тыс. рублей на возмещение выпадающих доходов и финансовое обеспечение затрат организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений), в связи с государственным регулированием тарифов;

- 1 984 400,0 тыс. рублей на возмещение организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, недополученных доходов от регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» составит 8 079 695,7 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему 38,3 %.

III.34. По государственной программе Забайкальского края «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае» Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 625 609,5 тыс. рублей. Проектом закона предлагается **увеличить на сумму 32 385,4 тыс. рублей** по комплексу процессных мероприятий «Развитие информационной политики» за счет дополнительных доходов на проведение образовательных мероприятий, направленных на профессиональную подготовку ветеранов СВО к выполнению функций в сфере государственного и муниципального управления в рамках реализации регионально кадрового проекта «Кадровый резерв: Герои - Победы. Будущее». Необходимо отметить, что мероприятия, направленные на профессиональную подготовку ветеранов СВО к выполнению функций в сфере государственного и муниципального управления, не соответствуют показателям и смыслу мероприятий комплекса процессных мероприятий «Развитие информационной политики». Пояснительная записка к проекту Закона не содержит полной информации о влиянии вносимых изменений на результативность расходования бюджетных средств.

В результате вносимых изменений объем бюджетных ассигнований по государственной программе «Реализация государственной национальной политики, развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Забайкальском крае» составит 657 994,9 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 5,2 %.

По непрограммной деятельности Законом № 2446-ЗЗК бюджетные ассигнования на 2025 год утверждены в сумме 19 393 540,8 тыс. рублей. Проектом закона предлагается в целом увеличить общий объем непрограммных расходов на 148 055,2 тыс. рублей, в том числе:

1) **увеличить** за счет дополнительных доходов на сумму 150 000,0 тыс. рублей на осуществление Автономной некоммерческой организацией «Патриотическое» деятельности, связанной с проведением специальной военной операции и демилитаризацией военной техники;

2) **уменьшить** на сумму 1 944,8 тыс. рублей в связи с перемещением бюджетных ассигнований в раздел «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

В результате вносимых изменений объем непрограммных расходов бюджета составит 19 541 596,0 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 0,8 %.

Анализ внесения изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2025 год на реализацию государственных программ Забайкальского края приведен в приложении № 6 к настоящему заключению.

С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов бюджета Забайкальского края на 2025 год составит 156 570 220,8 тыс. рублей.

IV. Дефицит бюджета Забайкальского края

Законом № 2446-33К дефицит бюджета края на 2025 год утвержден в сумме 9 507 564,9 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – 0,0 и (-) 1 200 000,0 тыс. рублей, соответственно.

Проектом закона предлагается изменить структуру источников финансирования дефицита бюджета в 2025 году, в связи с чем уточняются приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета края на 2025 год» и 28 «Программа государственных внутренних заимствований Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», в том числе предлагается:

- уменьшить погашение коммерческих кредитов на (-)2 659,6 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности;

- увеличить погашение бюджетных кредитов на (-)1 340,6 тыс. рублей в связи с возвратом ООО «Забайкальский цементный завод» остатков субсидии, представленной в 2024 году на реализацию нового инвестиционного проекта «Строительство цементного завода сухого способа, производительностью 0,6 млн. тонн в год, в Забайкальском крае» за счет средств, высвобожденных в результате снижения объема погашения задолженности по реструктурированным бюджетным кредитам, представленным Забайкальскому краю из федерального бюджета;

- увеличить/уменьшить остатки средств на счетах по учету средств краевого бюджета на (-/+) 3 014 772,7 тыс. рублей в связи с изменением объемов доходов, расходов и погашений источников финансирования дефицита бюджета;

- увеличить представление бюджетных кредитов на (-)40 000,0 тыс. рублей для покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных районов (муниципальных и городских округов);

- увеличить возврат муниципальными образованиями бюджетных кредитов на 43 990,5 тыс. рублей, в том числе: на 40 000,0 тыс. рублей – представленных на покрытие кассовых разрывов, на 3 990,5 тыс. рублей – в связи с досрочным их погашением;

- увеличить средства от продажи акций на 9,7 тыс. рублей в связи с фактическим поступлением средств от продажи акций.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Забайкальского края на 2025 год представлен в Таблице 1.

Таблица 1

Показатели 2025 года	Утверждено Законом от 24.12.2024 № 2446-ЗЗК (тыс. рублей)	Предлагается проектом закона (тыс. рублей)	Отклонение (тыс. рублей) (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Кредиты кредитных организаций, в т. ч.:	10 701 860,9	10 699 201,3	-2 659,6
- привлекаемые от кредитных организаций	10 701 860,9	10 699 201,3	-2 659,6
- направляемые на погашение основной суммы долга	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, в т. ч.:	-2 198 255,4	-2 199 596,0	-1 340,6
- привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы РФ	5 184 488,0	5 184 488,0	0,0
- направляемые на погашение основной суммы долга	-7 382 743,4	-7 384 084,0	-1 340,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов:	857 564,9	857 564,9	0,0
- увеличение прочих остатков средств бюджетов	-160 141 967,2	-163 156 739,9	-3 014 772,7
- уменьшение прочих остатков средств бюджетов	160 999 532,1	164 014 304,8	3 014 772,7
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов, в т.ч.:	146 394,5	150 394,7	4 000,2
Бюджетные кредиты, предоставленные краем	146 394,5	150 385,0	3 990,5
возврат юр. лицами	500,0	500,0	0,0
предоставление МО	-20 000,0	-60 000,0	-40 000,0
возврат МО	165 894,5	209 885,0	43 990,5
Акции и иные формы участия в капитале	0,0	9,7	9,7
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, всего	9 507 564,9	9 507 564,9	0,0

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2025 год не изменится, составив 9 507 564,9 тыс. рублей, или 10,3 % от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не противоречит ограничениям, установленным статьей 92¹ БК РФ.

V. Государственный долг Забайкальского края

По данным Государственной долговой книги Забайкальского края по состоянию на 1 января 2025 года государственный долг края составил 34 551 163,3 тыс. рублей, или 42,2 % от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, не превысив предельный размер, установленный дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета (не более 59 %).

Согласно выписке из Государственной долговой книги Забайкальского края, по состоянию на 1 августа 2025 года (на сайте Министерства финансов Забайкальского края) государственный долг уменьшился на 3 305 805,1 тыс. рублей, или на 9,6 % и составил 31 245 358,2 тыс. рублей, сложившись за счет обязательств по бюджетным кредитам.

В связи со списанием Забайкальскому краю задолженности в сумме 3 488 952,5 тыс. рублей (по приказу Минфина России от 16 июля 2025 года № 234 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам») прогнозируемый объем государственного долга по состоянию на 1 января 2026 года составит 39 561 816,1 тыс. рублей, или 42,9 % от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (по условиям соглашений - не более 76,0 %), на 1 января 2027 года составит 39 406 518,6 тыс. рублей, или 43,0 % (не более 72,0 %), на 1 января 2028 года – 38 093 368,1 тыс. рублей, или 39,0 % (не более 67,0 %). Соответствующие изменения вносятся в статью 13 Закона № 2446-ЗЗК.

Прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 1 января 2026 года приведен в приложении № 7 к настоящему заключению.

Выводы:

1. Проект закона «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по структуре и по содержанию соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

2. В доходной части краевого бюджета проектом закона предлагается увеличить объем годовых бюджетных назначений на 2025 год на 2 973 432,1 тыс. рублей, или на 2,1 %, за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов (налоговые доходы на 1 472 200,0 тыс. рублей, неналоговые доходы на 1 501 232,1 тыс. рублей).

В результате вносимых изменений общий объем доходов бюджета края на 2025 год составит 147 062 655,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 92 187 982,7 тыс. рублей (налоговые доходы – 87 412 628,5 тыс. рублей, неналоговые доходы - 1 501 232,1 тыс. рублей), безвозмездные поступления не изменятся, составив 54 874 673,2 тыс. рублей.

Предлагаемые законопроектом изменения в части увеличения годовых бюджетных назначений по доходам (с учетом сложившейся динамики фактических поступлений на момент подготовки законопроекта) имеют достаточные основания.

3. В расходной части бюджета на 2025 год корректируются бюджетные ассигнования в сторону увеличения на общую сумму 2 973 432,1 тыс. рублей, или на 1,9 %. В результате вносимых изменений общий объем расходов бюджета края на 2025 год составит 156 570 220,8 тыс. рублей.

4. Проектом закона вносятся изменения по 2 региональным проектам в рамках реализации национальных проектов на общую сумму 117 090,2

тыс. рублей. Кроме того, проектом закона вносятся изменения по 1 региональному проекту, не входящего в состав национальных проектов, на сумму 102 480,3 тыс. рублей.

В результате предлагаемых проектом закона изменений объем финансового обеспечения 27 региональных проектов в рамках реализации национальных проектов увеличится на 0,4 % и составит 26 290 052,1 тыс. рублей, или 16,8 % от общей суммы предполагаемых расходов бюджета края.

5. Законопроектом вносятся изменения в общий объем финансового обеспечения по 9 государственным программам на общую сумму 2 825 376,9 тыс. рублей, или на 2,1 %, и составит 137 028 624,8 тыс. рублей, или 87,5 % от общих предполагаемых расходов бюджета. Финансовое обеспечение 22 государственных программ остаётся без изменения.

6. Законопроектом предлагается увеличить объём непрограммных расходов на 148 055,2 тыс. рублей (на 0,8 %) и утвердить в сумме 19 541 596,0 тыс. рублей, или 12,5 % от общих предполагаемых расходов бюджета.

7. В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета Забайкальского края на 2025 год не изменится, составив 9 507 564,9 тыс. рублей, или 10,3 % от общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных бюджетным законодательством.

8. С учетом предлагаемых проектом закона изменений, прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 1 января 2026 года составит 43 050 768,6 тыс. рублей, или 46,7 % от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, на 1 января 2027 года – 39 406 518,6 тыс. рублей, или 43,0 %, на 1 января 2028 года – 38 093 368,1 тыс. рублей, или 39,0 %. Предельные параметры, установленные бюджетным законодательством, соблюдены.

9. Анализ паспортов государственных программ и их структурных элементов показал, что по отдельным государственным программам не соблюдаются принципы стратегического планирования (сбалансированность системы стратегического планирования, результативность и эффективность стратегического планирования), часть показателей (результатов) и (или) их значений, указанных в пояснительной записке к проекту закона, не содержатся в утвержденных паспортах государственных программ и их структурных элементов.

Предложения:

Контрольно-счетная палата Забайкальского края рекомендует:

1. Законодательному Собранию Забайкальского края рассмотреть проект закона Забайкальского края «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в установленном порядке.

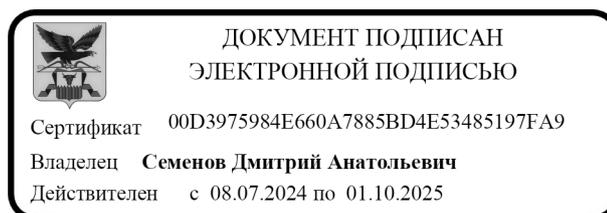
2. Правительству Забайкальского края обеспечить согласованность государственных программ с заявленными при принятии проекта Закона

показателями (результатами) и их значениями, соблюдение принципов измеряемости целей, соответствия показателей целям и результативности, эффективности стратегического планирования.

Приложения к заключению на 17 листах.

Настоящее заключение рассмотрено на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 22 сентября 2025 года № 19).

Председатель



Д.А. Семенов