

В июне 2025 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза 3 проектов закона Забайкальского края:

• **О внесении изменений и дополнений в Закон Забайкальского края от 19 апреля 2019 года №1716 – 33К «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края»**

Проектом Закона предлагается наименование Закона № 1716 – 33К дополнить словами «второй мировой войны», а в части 2 статьи 1 слова «Дети Великой Отечественной войны» и заменить на «Дети Войны».

При повторной экспертизе проекта Закона установлено следующее.

Согласно ст. 3(1) Закона № 1716 – 33К гражданам, родившимся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, выдаются удостоверения, подтверждающие их право на меры социальной поддержки. Форма удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются исполнительным органом Забайкальского края, уполномоченным Правительством Забайкальского края.

Согласно приказу Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 7 июля 2023 года № 945 «О реализации статьи 3(1) Закона Забайкальского края от 19 апреля 2019 года № 1716-33К «О мерах социальной поддержки граждан, родившихся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края» лицевая сторона удостоверения (обложка удостоверения) содержит слова «УДОСТОВЕРЕНИЕ «ДЕТИ ВОЙНЫ», что не противоречит предлагаемым проектом Закона изменениям.

При этом внутренняя правая сторона удостоверения содержит слова «Предъявитель настоящего удостоверения имеет право на меры социальной поддержки, установленные законодательством Забайкальского края для лиц, имеющих статус «Дети Великой Отечественной войны».

Соответственно принятие проекта Закона повлечет необходимость замены нормы удостоверения и выдачи новых удостоверений правообладателям.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края по состоянию на 1 июня 2025 года:

- численность граждан Российской Федерации, родившихся до 3 сентября 1945 года, в том числе в годы Великой Отечественной войны, второй мировой войны, постоянно проживающих на территории Забайкальского края (далее – Дети Войны) составляет 19 814 чел.;

- численность Детей Войны, получивших удостоверение – 17 195 чел.;

- численность Детей Войны, не получивших удостоверение – 6 935 чел.;

- прогнозная стоимость изготовления одного удостоверения в 2025 году - 100 рублей (стоимость определяется по итогам проведения торгов на оказание типографских услуг; в 2023 году стоимость составила - 17,67 рублей);

В случае принятия проекта Закона и переименования категории «дети Великой Отечественной войны» на «Дети Войны» необходимый объем бюджетных средств, для изготовления удостоверений в 2025 году составит: с учетом общей численности: 19 814 чел. * 100 рублей = 1 981 400 рублей; с учетом численности не получивших удостоверения: 6 935 чел. * 100 рублей = 693 500 рублей.

Объем средств, израсходованных на изготовленные и невыданные удостоверения, составляет 169 720,35 рублей (9 605 остаток удостоверений * 17,67 рублей).

Таким образом, принятие проекта Закона повлечёт отсутствие результата при расходовании бюджетных средств в объеме 169 720,35 рублей и дополнительную потребность в объеме 1 981 400 рублей.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предлагает рассмотреть вопрос о дополнении проекта Закона нормами, минимизирующими бюджетные расходы и риски. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона Забайкальского края «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае»**

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 2 и 8 Закона Забайкальского края от 1 апреля 2009 года № 153-ЗЗК «О физической культуре и спорте в Забайкальском крае» (далее – Закон), предусматривающие корректировку и дополнение отдельных полномочий Правительства Забайкальского края в области физической культуры и спорта, а также приведения положений Закона в соответствие с Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В целом, проект Закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

• **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О перечне должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля, муниципального финансового контроля»**

Проектом закона предлагается внести изменения в наименование закона, а также наделить должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4 – 9, 11 статьи 7.30.1, частями 1 - 4, 8 и 9 статьи 7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), при осуществлении контроля в сфере закупок.

Наделить полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении контроля в сфере закупок предлагается, в том числе председателя, заместителя, аудитора, инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования.

По результатам рассмотрения проекта закона Контрольно-счетная палата Забайкальского края считает необходимым отметить следующее.

1. Контрольно-счетные органы не являются органами, уполномоченными законодателем на осуществление контроля закупок

Полномочия контрольно-счетных органов определены статьей 157, статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ). В силу пункта 4 части 2 статьи 9 Закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 -ФЗ) .

Целью аудита в сфере закупок является анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (часть 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ).

Аудит в сфере закупок осуществляется контрольно-счетными органами в соответствии с процедурами и правилами, установленными стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетные органы обобщают результаты осуществления аудита в сфере закупок, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, готовят предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах (часть 2 статьи 98 Закона № 44-ФЗ).

В рамках аудита в сфере закупок осуществляется проверка соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающей принцип эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств.

В свою очередь такой вид контроля как контроль закупок установлен статьей 99 Закона № 44-ФЗ.

Целью проведения контроля закупок («процедурного контроля») является проверка соблюдения положений, установленных законодательством о контрактной системе.

Порядок и процедуры проведения контрольных мероприятий в сфере контроля закупок установлены Постановлением Правительства РФ от 1 октября 2020 года № 1576.

Меры реагирования органов контроля закупок в случае выявления нарушений определены частью 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, аудит закупок и контроль закупок являются разными видами контроля, осуществляемыми с разными целями и в различных порядках.

Аудит закупок осуществляется контрольно-счетными органами как особое полномочие в рамках внешнего государственного финансового контроля.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что контроль в сфере закупок («процедурный контроль», направленный на проверку соблюдения требований законодательства о контрактной системе и осуществляемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации), к полномочиям контрольно-счетных органов согласно статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ не отнесен.

2. Наделение органов внешнего государственного финансового контроля полномочиями в иной сфере (в том числе в сфере контроля закупок) не соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ и Закона № 6-ФЗ

Предмет государственного (муниципального) финансового контроля определен пунктом 1 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ. Так, государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях:

обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

обеспечения соблюдения положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

соблюдения условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета.

Понятие бюджетного нарушения, предусмотренного статьей 306.1. Бюджетного кодекса РФ, согласовано с предметом государственного (муниципального) финансового контроля. Так, бюджетным нарушением является:

нарушение положений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

нарушение положений правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании, повлекшее

причинение ущерба публично-правовому образованию; нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета;

нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов.

При этом, подпункт 4 пункта 1 статьи 265 Бюджетного кодекса, относящий нарушения законодательства о контрактной системе к числу бюджетных нарушений, признан законодателем утратившим силу (Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципального образования являются постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с пунктом 13 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы муниципальных образований осуществляют иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Таким образом, наделение законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом органов внешнего финансового контроля муниципального образования полномочием органа контроля в сфере закупок по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере закупок не соответствует пункту 1 статьи 265 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 3, статье 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

Правовые позиции о недопустимости наделения органов внешнего муниципального финансового контроля полномочиями в сфере контроля закупок, а также об его отличиях от аудита закупок неоднократно приводились Министерством экономического развития Российской Федерации (письмо от 21 июля 2015 года № Д28и-2013, от 24 марта 2015 года № Д28и-842, от 17 сентября 2015 года № Д28и-2803 и др.).

С учетом указанного, Контрольно-счетная палата предложила рассмотреть вопрос об исключении из редакции проектируемой статьи положений о наделении полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении контроля в сфере закупок председателя, заместителя, аудитора, инспектора контрольно-счетного органа муниципального образования. Наделение контрольно-счетных органов дополнительными полномочиями по соблюдению многочисленных процедур и правил, установленных законодательством о контрактной системе и не влияющих на эффективность использования бюджетных средств, может негативно отразиться на качестве внешнего муниципального финансового контроля. Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края

- экспертиза 3 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Управление государственной собственностью Забайкальского края»

Проектом постановления предлагается внесение следующих изменений в государственную программу Забайкальского края «Управление государственной собственностью Забайкальского края», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июня 2014 года № 372 (далее – Государственная программа):

1) изложение абзаца тринадцатого раздела 1 «Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы» в новой редакции, предусматривающей изменение механизма реализации и финансирования мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ;

2) внесение взаимосвязанных изменений в раздел 4 «Задачи государственного управления» Государственной программы;

3) признание утратившим силу приложения № 1 к Государственной программе «Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Забайкальского края на проведение комплексных кадастровых работ на территории муниципальных образований Забайкальского края».

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. При этом Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что при изменении механизма реализации мероприятия по проведению комплексных кадастровых работ (Проектом постановления предлагается осуществление данного мероприятия только на территории городского округа «Город Чита» без предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на софинансирование проведения указанных работ) не произведено приведение в соответствие с предлагаемыми изменениями следующих разделов Государственной программы:

1) Раздел № 3 «Сведения о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации»;

2) Раздел № 4 «Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы» в части того, что комплексные кадастровые работы проводятся только на территории городского округа «Город Чита» в рамках комплекса процессных мероприятий «Повышение эффективности управления государственной собственностью Забайкальского края».

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата сделала вывод, что представленный Проект постановления нуждается в доработке. Заключение направлено в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края

• О внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

Проектом постановления предлагается:

- дополнить цели включив «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса и его плановых параметрах к 2030 году»;

- актуализировать информацию о региональных проектах, реализуемых в рамках госпрограммы и обеспечивающих достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- дополнить задачи государственного управления и способы их эффективного решения.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено, вносимые изменения не противоречат положениям документов стратегического планирования Российской Федерации. Контрольно-счетная палата Забайкальского края считает возможным согласовать Проект постановления. Заключение направлено в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края.

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Формирование комфортной городской среды»

Проектом постановления предлагается внесение следующих изменений в государственную программу Забайкальского края «Формирование комфортной городской среды», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 31 августа 2017 года № 372 :

1) актуализация текущего состояния сферы реализации Государственной программы;

2) корректировка целей Государственной программы;

3) утверждение адресных перечней дворовых и общественных территорий, подлежащих благоустройству в 2025 году;

4) актуализация Государственной программы в соответствии с изменениями, внесенными в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на поддержку государственных программ формирования современной городской среды субъектов Российской Федерации и г. Байконура и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710;

5) корректировка Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в части методики распределения субсидий между муниципальными образованиями и актуализации результатов использования субсидии в соответствии с Федеральным проектом «Комфортная городская среда» (далее – Порядок предоставления субсидий).

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Вносимые изменения не противоречат положениям документов стратегического планирования Российской Федерации. Основные задачи Государственной программы, предлагаемые Проектом постановления, соответствуют разделу 4.7. Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272. Контрольно-счетная палата Забайкальского края считает возможным согласовать Проект постановления.

Дополнительно Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает следующее.

В Порядок предоставления субсидий ежегодно вносятся изменения (с учетом представленного Проекта постановления) в части корректировки предельного объема субсидии, приходящегося на муниципальное образование Забайкальского края, и формулы расчета объема субсидии, приходящейся на отдельную группу муниципальных образований Забайкальского края. При этом методика и экономическое обоснование вышеуказанных корректировок отсутствует, что не позволяет оценить их обоснованность и эффективность.

Одной из целей Государственной программы является разработка проектной документации на благоустройство набережной р. Чита. Финансирование на реализацию данного мероприятия выделено в 2024 году. Согласно паспорту регионального проекта, плановый срок утверждения проектно-сметной документации 2025 год. При этом механизм реализации мероприятий по непосредственному благоустройству набережной р. Чита, после утверждения проектной документации Государственной программой не определен. Заключение направлено в Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края.