



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка отдельных вопросов ведения бюджетного  
учета и формирования отчетности Министерством  
жилищно-коммунального хозяйства, энергетики,  
цифровизации и связи Забайкальского края»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол  
от 31 июля 2025 года № 14)

Чита, 2025

## Цель контрольного мероприятия

Установить наличие (отсутствие) нарушений, признаки которых выявлены при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее также – Министерство) за 2024 год.

## Итоги контрольного мероприятия

Установлены нарушения требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок ведения бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, искажение показателя бюджетной отчетности Министерства за 2024 год.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству принять меры:

- по устранению нарушений, указанных в настоящем Отчете;
- по недопущению нарушений действующих нормативных правовых актов;
- по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц

Министерства.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.17 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

## 2. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

## 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 23 мая 2025 года по 20 июня 2025 года.

## 4. Проверяемый период деятельности

2020 – 2024 годы.

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Министерства за 2024 год установлены признаки нарушений требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда» (далее – СГС «Аренда»<sup>1</sup> (в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация об активах и обязательствах, вытекающих из условий государственных контрактов на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) транспортных средств).

Проведенная внешняя проверка выявила признаки недостоверности годовой бюджетной отчетности Министерства за 2024 год. Указанное явилось основанием для проведения настоящего контрольного мероприятия.

## 6. Результаты контрольного мероприятия

Бухгалтерский учет объектов арендных отношений, возникающих при исполнении договора лизинга, регламентирован СГС «Аренда».

К объектам учета неоперационной (финансовой) аренды относятся объекты бухгалтерского учета, возникающие при заключении субъектом учета договора лизинга, в которых они выступают либо арендодателями (лизингодателями), либо арендаторами (лизингополучателями).

Объект учета неоперационной (финансовой) аренды в виде актива, отражается пользователем имущества (арендатором) в составе основных средств с одновременным признанием в бухгалтерском учете обязательств (кредиторской задолженности по аренде) перед правообладателем (арендодателем) на дату классификации объектов учета аренды (далее - арендные обязательства пользователя (арендатора).

Необходимость отражения арендатором (лизингополучателем) и арендодателем (лизингодателем) объектов учета аренды, возникающих при заключении (исполнении) договоров лизинга, на балансовых счетах Рабочего плана счетов субъекта учета определяется в соответствии с СГС «Аренда» вне зависимости

---

<sup>1</sup> Утвержден приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 258н

от условий определения балансодержателя объекта лизинга, установленных по взаимному соглашению сторон в договоре лизинга.

Оценка (величина) арендных обязательств пользователя (арендатора) определяется в сумме, наименьшей из:

а) суммы справедливой стоимости имущества, предоставляемого в пользование;

б) дисконтированной стоимости арендных платежей.

Процентные расходы, входящие в состав арендных платежей, отражаются в составе расходов текущего финансового года в составе процентных расходов по обязательствам.

Признание процентных расходов осуществляется ежемесячно по мере принятия денежного обязательства.

Объект учета неоперационной (финансовой) аренды, принятый к бухгалтерскому учету, амортизируется в течение срока полезного использования объекта учета аренды методом, применяемым для амортизации аналогичных объектов основных средств.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по состоянию на 1 января 2025 года действует 2 государственных контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, заключенных Министерством (далее – Лизингополучатель) и акционерным обществом «Сбербанк Лизинг» (далее – Лизингодатель):

- Государственный контракт от 30 сентября 2020 года № ЖЭС.2020.7 (дополнительные соглашения от 13 ноября 2020 года №1, от 25 января 2021 года № 2, от 06 сентября 2021 года №3) (далее – Контракт № ЖЭС.2020.7). Цена контракта составляет 278 896 633,01 руб., предусмотрена предоплата лизинговых платежей (аванс), который признается Лизингодателем в составе расходов в причитающейся доле на момент уплаты очередного платежа и уменьшает их в течение всего срока действия договора. Согласно Контракту № ЖЭС.2020.7 Лизингодатель приобретает транспортные средства в количестве 51 ед. Срок лизинга имущества составляет 60 лизинговых периодов;

- Государственный контракт от 1 февраля 2022 года № ЖЭС.2022.1 (дополнительное соглашение от 24 августа 2022 года №1) (далее – Контракт №

ЖЭС.2022.1). Лизингодатель приобретает транспортные средства в количестве 33 ед. Цена контракта составляет 324 910 919,83 руб. Срок лизинга имущества составляет 52 лизинговых периода.

Из представленной бюджетной (финансовой) отчетности по состоянию на 1 января 2025 года, данных регистров бюджетного учета за 2024 год установлено, что Министерство при исполнении Контрактов № ЖЭС.2020.7, № ЖЭС.2022.1 не руководствовалось положениями СГС «Аренда».

Для оценки (величины) арендных обязательств пользователя (арендатора) в соответствии с разделом IV.2 «Отражение в бухгалтерском учете объектов учета финансовой (неоперационной) аренды» Методических указаний по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»<sup>2</sup> Контрольно-счетной палатой Забайкальского края произведены расчеты коэффициента дисконтирования, дисконтированной суммы арендных платежей.

При анализе закупочной стоимости транспортных средств (текущая рыночная цена), отраженной Лизингодателем в спецификации Контракта № ЖЭС.2020.7, актах сдачи-приемки имущества в лизинг по Контрактам № ЖЭС.2020.7, № ЖЭС.2022.1 и дисконтированной стоимости арендных платежей по договору лизинга (лизинговых платежей), наименьшую величину составила справедливая (закупочная) стоимость транспортных средств.

Контракты	Закупочная стоимость, руб.	Дисконтированная стоимость, руб.
№ ЖЭС.2020.7	224 090 000,00	247 635 413,59
№ ЖЭС.2022.1	215 210 000,00	263 910 919,83

Таким образом, арендные обязательства пользователя (арендатора) определены в сумме справедливой стоимости имущества, предоставляемого в пользование.

За период исполнения Контрактов № ЖЭС.2020.7 и № ЖЭС.2022.1 амортизация объектов учета финансовой (неоперационной) аренды составила 140 677 000 руб.

При признании арендных обязательств пользователя (арендатора) в сумме справедливой стоимости имущества, предоставляемого в пользование, СГС

<sup>2</sup> Письмо Минфина России от 13 декабря 2017 года № 02-07-07/83464

«Аренда», Методическими указаниями, нормативными правовыми актами бюджетного законодательства, условиями Контрактов № ЖЭС.2020.7, № ЖЭС.2022.1 не урегулирован размер ежемесячного погашения обязательств (кредиторской задолженности по аренде) перед правообладателем (арендодателем), процентных расходов (разница между справедливой стоимостью актива и суммой арендных платежей) по финансовой (неоперационной) аренде (их соотношение, доля, объем в ежемесячных лизинговых платежах, определённых Графиком платежей).

Учетной политикой субъекта учета<sup>3</sup> также не регламентировано определение соотношения арендных обязательств и процентных расходов при признании арендных обязательств пользователя (арендатора) в сумме справедливой стоимости имущества.

В соответствии с пп. «а», «б» пункта 12 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»<sup>4</sup> (далее – СГС «Учетная политика»), изменение учетной политики производится в случае изменения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете, нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

**В нарушение подпункта «а» пункта 12 СГС «Учетная политика» в Учетную политику Министерства не внесены изменения, связанные с утверждением и применением СГС «Аренда», в том числе определение размера арендных обязательств и процентных расходов при признании арендных обязательств пользователя (арендатора) в сумме справедливой стоимости имущества.**

Согласно п. 2 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

---

<sup>3</sup> Положение об учетной политике Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, утверждённой приказом Министерства от 23 сентября 2024 года №133од

<sup>4</sup> Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30 декабря 2017 года № 274н

(муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), бухгалтерский учет осуществляется учреждениями, финансовыми органами, органами Федерального казначейства и органами, осуществляющими кассовое обслуживание, в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом № 402-ФЗ, Инструкцией № 157н и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми бухгалтерский учет.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Порядок составления бюджетной отчетности главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным администратором, администратором доходов бюджета, финансовым органом определен Инструкцией № 191н<sup>5</sup>.

Согласно п.11, п.11.1 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности включаются, в том числе, формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

---

<sup>5</sup> Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н

**В нарушение п. 2 ст. 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, ч. 2 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, п. 26, 38, 92, 202 Инструкции № 157н, п.п. 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 19 СГС «Аренда» по состоянию на 1 января 2025 года по Контрактам № ЖЭС.2020.7, № ЖЭС.2022.1 Министерством:**

1) не сформирована стоимость объектов учета неоперационной (финансовой) аренды в виде актива;

2) в бухгалтерском (бюджетном) учете не отражены:

объекты учета неоперационной (финансовой) аренды в виде актива (балансовая стоимость) на сумму 439 300 000 руб.,

амортизация объектов учета финансовой (неоперационной) аренды - 140 677 000 руб.;

дебиторская задолженность по сч. 206.24 «Расчеты по выданным авансам по арендной плате за пользование имуществом» на сумму 212 293,57 руб.;

процентные расходы, входящие в состав арендных платежей, в составе расходов текущего финансового года;

4) в связи с неотражением процентных расходов, входящих в состав арендных платежей, в составе расходов текущего финансового года, недостоверно отражена задолженность по сч. 302.24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом», что повлекло искажение показателей бюджетной (финансовой) отчетности, отраженных в Балансе ф. 0503130, Отчете ф. 0503121 по состоянию на 1 января 2025 года.

Искажение показателя бюджетной отчетности, выраженного в денежном измерении, привело к искажению информации об активах, отраженных в Балансе ф. 0503130, более чем на 10 процентов (39.9%).

По факту повторного грубого нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению или представлению бюджетной отчетности, в отношении должностного лица Министерства составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 15.15.6 КоАП РФ. На момент подготовки настоящего отчета дело об административном правонарушении судом не рассмотрено.

**В нарушение пункта 32 СГС «Аренда»** Министерством в Пояснительной записке (пояснениях) к бухгалтерской (финансовой) отчетности ф. 0503160 не раскрыта требуемая информация.

## 7. ВЫВОДЫ

7.1. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения требований п. 2 ст. 264<sup>1</sup> Бюджетного кодекса, ч. 2 ст. 10, ч. 1 ст. 13 Федерального закона №402-ФЗ, п. 26, 38, 92, 202 Инструкции № 157н, п.п. 18.1, 18.3, 18.4, 18.5, 19, 32 СГС «Аренда», п. 12 СГС «Учетная политика».

7.2. Выявлено искажение показателя бюджетной отчетности Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края за 2024 год, приведшее к искажению информации об активах, отраженных в Балансе ф. 0503130, более чем на 10 процентов.

## 8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом по результатам контрольного мероприятия Министерством возражения (пояснения) не представлены.

## 9. Предложения

Министерству:

1) рассмотреть настоящий отчет и принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений;

2) принять меры:

а) по недопущению впредь нарушений действующих нормативных правовых актов и обеспечению ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, Стандарта № 258н;

б) по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц Министерства, в чьи должностные обязанности входит ведение бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

1) в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;

2) в Министерство для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений;

10.2. Направить представление:

- в Министерство.

10.3. Направить материалы контрольного мероприятия:

- в Прокуратуру Забайкальского края.