



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка исполнения отдельных требований
представления Контрольно-счетной палаты
Забайкальского края, внесенного в Министерство
жилищно-коммунального хозяйства, энергетики,
цифровизации и связи Забайкальского края по
результатам контрольного мероприятия «Проверка
отдельных вопросов соблюдения установленного
порядка формирования государственной
собственности Забайкальского края, управления и
распоряжения такой собственностью при реализации
концессионных соглашений в отношении объектов
жилищно-коммунального хозяйства»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 31 июля 2025 года № 14)

Чита, 2025

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение отдельных требований Представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 06.05.2024 № 1.

Итоги контрольного мероприятия

Отдельные требования пп. 1-3 п. 4 Представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 06.05.2024 № 1 в установленный срок Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее также – Министерство) не исполнены.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству принять меры:

- по устранению нарушений, указанных в пп. 1-3 п. 4 Представления Контрольно-счетной палаты от 06.05.2024 № 1;
- по недопущению нарушений действующих нормативных правовых актов;
- по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц Министерства.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.15 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 30.04.2025 – 16.05.2025.

4. Проверяемый период деятельности

с 01.01.2024 по 30.04.2025.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

При проведении Контрольно-счетной палатой Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата) контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов соблюдения установленного порядка формирования государственной собственности Забайкальского края, управления и распоряжения такой собственностью при реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства» (акт от 9 февраля 2024 года № 06-24/КФ-А-КСП) установлено, что в 2022-2023 годах (проверяемый период) в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в государственной собственности Забайкальского края, действовали 3 концессионных соглашения, заключенных Забайкальским краем, от имени которого действует Министерство (Концедент):

Концессионер	Реквизиты концессионного соглашения	Срок действия соглашения
АО «Энергосервисная компания Сибири»	от 06.05.2016	8 лет (до 05.05.2024)
	от 01.04.2020	16 лет (до 31.03.2036)
ООО «СПК Первомайский»	от 10.03.2022 № 1	20 лет (до 09.03.2042)

Контрольным мероприятием выявлены нарушения, в том числе ч.2 ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.3 ст.9, части 2 ст.10, ч.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ¹, п.144, п.145 Инструкции № 157н², п.4 Стандарта № 146н³. По состоянию на 01.01.2023 Министерством:

1) не учтены объекты в составе имущества казны, переданные Министерством по концессионным соглашениям от 06.05.2016, от 01.04.2020, от 10.03.2022 № 1, что повлекло искажение показателя бюджетной (финансовой) отчетности об активах, отраженных в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) на общую сумму 154 442 724,63 руб. (остаток по счету

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»

² Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н

³ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н

010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» за минусом остатка по счету 010450000 «Амортизация имущества, составляющего казну»), в том числе по концессионным соглашениям:

от 06.05.2016 на сумму 33 390 074,17 руб.;

от 01.04.2020 на сумму 20 190 779,46 руб.;

от 10.03.2022 № 1 на сумму 100 861 871,0 руб.;

2) не отражены на забалансовых счетах: сумма инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионных соглашений по концессионным соглашениям от 06.05.2016, от 01.04.2020; фактическая сумма инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения по концессионным соглашениям от 06.05.2016;

3) не отражены вложения в имущество концедента по концессионному соглашению от 06.05.2016 на сумму 25 754 024,0 руб. («Воздушные электросети 10 кВт и 0,4 кВт, расположенные в с. Менза», «Воздушные электросети 10 кВт и 0,4 кВт, расположенные в с. Укыр»).

В целях устранения данных нарушений Контрольно-счетной палатой в адрес Министерства через систему электронного документооборота «Дело» 06.05.2024 направлено представление от 06.05.2024 №1 (далее – Представление), в том числе отражающее вышеуказанные нарушения (пп. 1-3 п.4 Представления), с требованием их устранения, обеспечения ведения бухгалтерского учета объектов концессионных соглашений в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, в том числе, с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, Стандарта № 146н и необходимости проинформировать Контрольно-счетную палату о его исполнении в письменной форме с приложением подтверждающих документов в срок до 01.11.2024.

Вышеуказанный срок исполнения представления продлен и оставлен на контроле до 1 апреля 2025 года в связи с поступлением соответствующих обращений Министерства.

6. Результаты контрольного мероприятия

В установленный срок (до 1 апреля 2025 года) Министерством во исполнение п. 4 Представления в адрес Контрольно-счетной палаты направлена информация,

согласно которой Министерством приняты меры по устранению нарушений в части требований пп.1 п.4 Представления. Вместе с тем информация и документы, подтверждающие устранение нарушений, не были представлены по:

- концессионному соглашению о создании, реконструкции и эксплуатации объектов электроснабжения сел Менза, Укыр, Шонуй Красночикокойского района с использованием энергоэффективных технологических решений от 06.05.2016 (далее – Соглашение от 06.05.2016);

- концессионному соглашению от 01.04.2020 в отношении объектов дизельных электрических станций и электрических сетей, используемых при производстве, передаче и распределении электрической энергии потребителям, расположенным в селах Тунгокочен, Кыкер, Акима, Зеленое озеро, Красный Яр, Юмурчен, Усть-Каренга Тунгокоченского района, селе Семиозерье Красночикокойского района, селе Кактолгинское Газимуро-Заводского района, селах Усть-Начинское и Верхне-Куларкинское Сретенского района, селе Энгорок Хилокского района, селе Средний Калар Каларского района, селах Надежный и Устье Кыринского района, селах Гуля, Средняя Олекма и Моклакан Тунгиро-Олёкминского района Забайкальского края (далее – Соглашение от 01.04.2020).

По пп.2 п. 4 Представления: информация и документы, подтверждающие устранение нарушений, не представлены.

По пп.3 п. 4 Представления: информация и документы, подтверждающие устранение нарушений, не представлены.

Проверкой устранения нарушений, обеспечения ведения бухгалтерского учета объектов концессионных соглашений в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, в том числе, с требованиями Федерального закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, Стандарта № 146н выявлено следующее:

1. По пп. 1 п. 4 Представления в части отражения объекта в составе имущества казны, переданные Министерством по концессионному соглашению от 10.03.2022 № 1, нарушение устранено.

2. Основание для устранения нарушений, отраженных в пп. 1, 2 п. 4 Представления в части отражения объектов в составе имущества казны, переданных Министерством по концессионному соглашению от 01.04.2020, отражения на

забалансовых счетах суммы инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения от 01.04.2020, в связи с признанием в судебном порядке Соглашения от 01.04.2020 недействительным, отсутствует.

3. По пп. 1-3 п. 4 Представления устранение нарушений в части отражения объектов в составе имущества казны, переданных Министерством по Соглашению от 06.05.2016, отражения на забалансовых счетах суммы инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, фактической суммы инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения; отражения вложений в имущество концедента по концессионному соглашению от 06.05.2016 Министерством не произведено.

Не устранение нарушений, отраженных в пп. 1-3 п. 4 Представления, связанных с исполнением соглашения от 06.05.2016, подтверждено данными оборотно-сальдовых ведомостей за 2024 год по состоянию на 01.04.2025 по счетам:

108.90 «Нефинансовые активы, составляющие казну, в концессии»;

104.59 «Амортизация имущества казны в концессии»;

106.90 «Вложения в имущество концедента»;

38 «Сметная стоимость создания (реконструкции) объекта концессии»;

39 «Доходы от инвестиций на создание (реконструкцию) объекта концессии».

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что требования пп. 1-3 п. 4 Представления Контрольно-счетной палаты от 06.05.2024 № 1, связанные с необходимостью отражения объектов в составе имущества казны, переданных Министерством по Соглашению от 06.05.2016, отражения на забалансовых счетах суммы инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, фактической суммы инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, отражения вложений в имущество концедента по концессионному соглашению от 06.05.2016 в установленный срок Министерством не исполнены.

По факту невыполнении в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля в отношении должностного лица

Министерства составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 20 статьи 19.5. КоАП РФ. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении судом вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа.

7. Выводы

Требования пп. 1-3 п. 4 Представления Контрольно-счетной палаты от 06.05.2024 № 1, связанные с необходимостью отражения объектов в составе имущества казны, переданных Министерством по Соглашению от 06.05.2016, отражения на забалансовых счетах суммы инвестиций (предельный размер расходов) на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, фактической суммы инвестиций концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, отражения вложений в имущество концедента по концессионному соглашению от 06.05.2016 в установленный срок Министерством не исполнены.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом по результатам контрольного мероприятия Министерством возражения (пояснения) не представлены.

9. Предложения

Министерству:

1) рассмотреть настоящий отчет и принять меры:

а) по недопущению впредь нарушений действующих нормативных правовых актов, в том числе:

- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами,

государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

- Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концессионные соглашения», утвержденного приказом Минфина России от 29.06.2018 № 146н;

б) по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц Министерства, в чьи должностные обязанности входит ведение бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

1) в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;

2) в Министерство для рассмотрения;

10.2. Направить предписание:

- в Министерство для принятия мер, направленных на устранение нарушений, указанных в пп. 1-3 п. 4 Представления Контрольно-счетной палаты от 06.05.2024 № 1;

10.3. Направить материалы контрольного мероприятия:

- в Прокуратуру Забайкальского края.