

ЗАКЛЮЧЕНИЕ



о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»

Чита, 2025



ОБЪЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Министерство экономического
развития Забайкальского края

ИССЛЕДУЕМЫЙ ПЕРИОД

2022-2024 годы

Цели исследования

Оценить соответствие комплекса мер и установленных приоритетов господдержки стратегическим целям госполитики в области развития МСП

Установить эффективность оказания государственной поддержки субъектам МСП в рамках реализации мероприятий госпрограммы «Экономическое развитие»».

Способы исследования, источники данных

Анализ стратегических документов Забайкальского края;

Анализ НПА Забайкальского края;

Анализ статистических данных;

Анализ данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства <https://www.nalog.gov.ru/>;

Анализ данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки <https://rmsp-pp.nalog.ru/>;

Анализ данных Министерства;

Анализ локальных правовых данных организаций инфраструктуры поддержки МСП (выборочно);

Анализ данных организаций инфраструктуры поддержки МСП (выборочно);

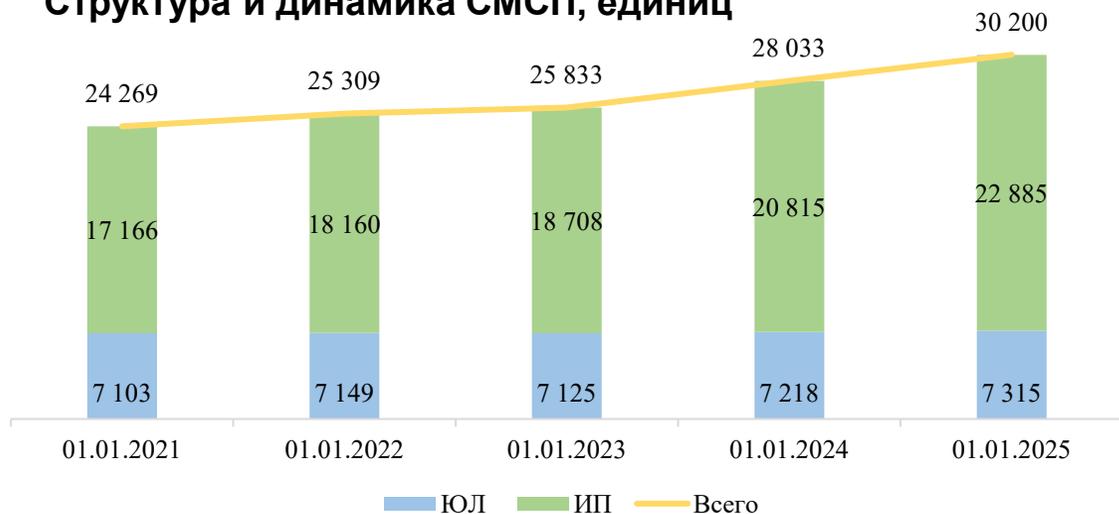
Анализ данных Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю;

Анализ открытых данных Центрального банка Российской Федерации <https://cbr.ru/>

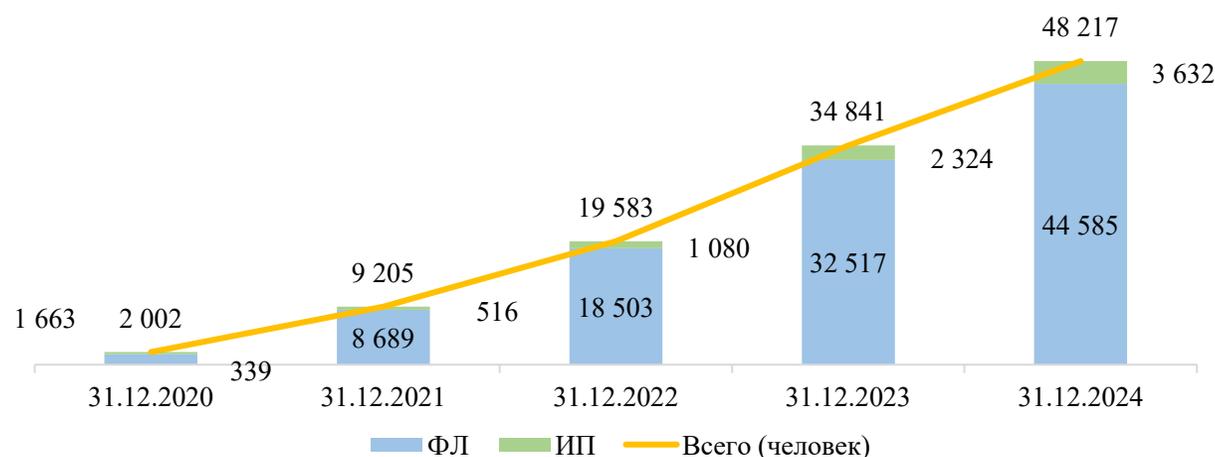
Общая характеристика сектора МСП в Забайкальском крае



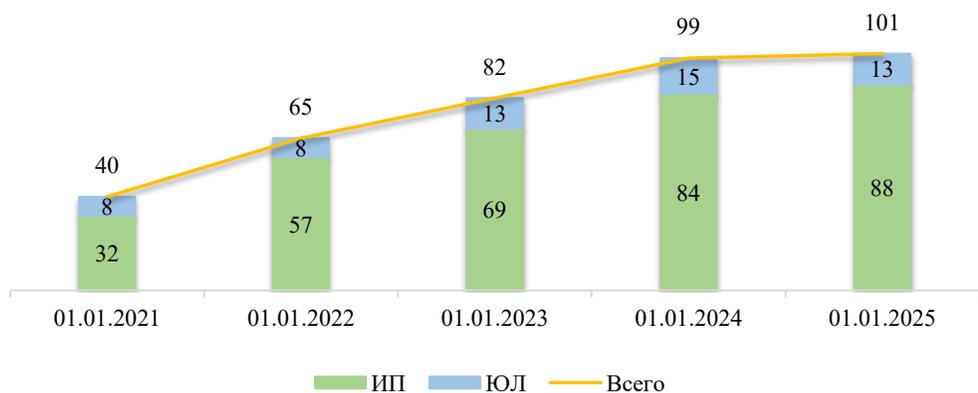
Структура и динамика СМСП, единиц



Структура и динамика количества самозанятых, чел.



Структура социальных предприятий СМСП, единиц



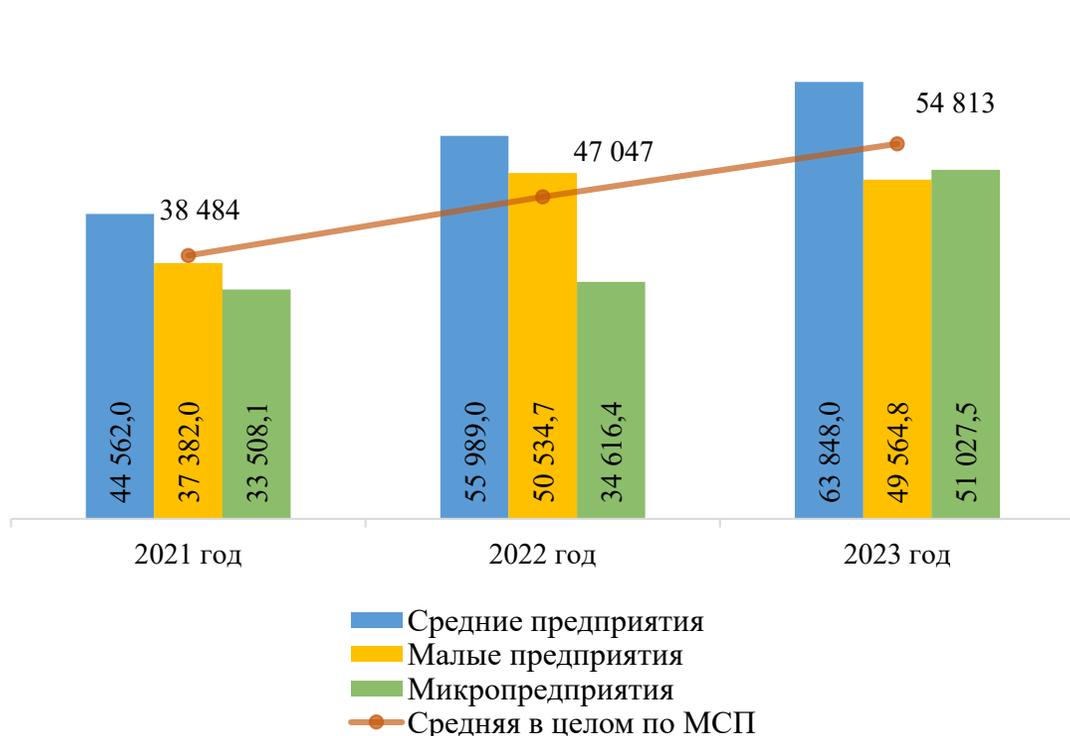
Динамика количества занятых в МСП, включая ИП, человек



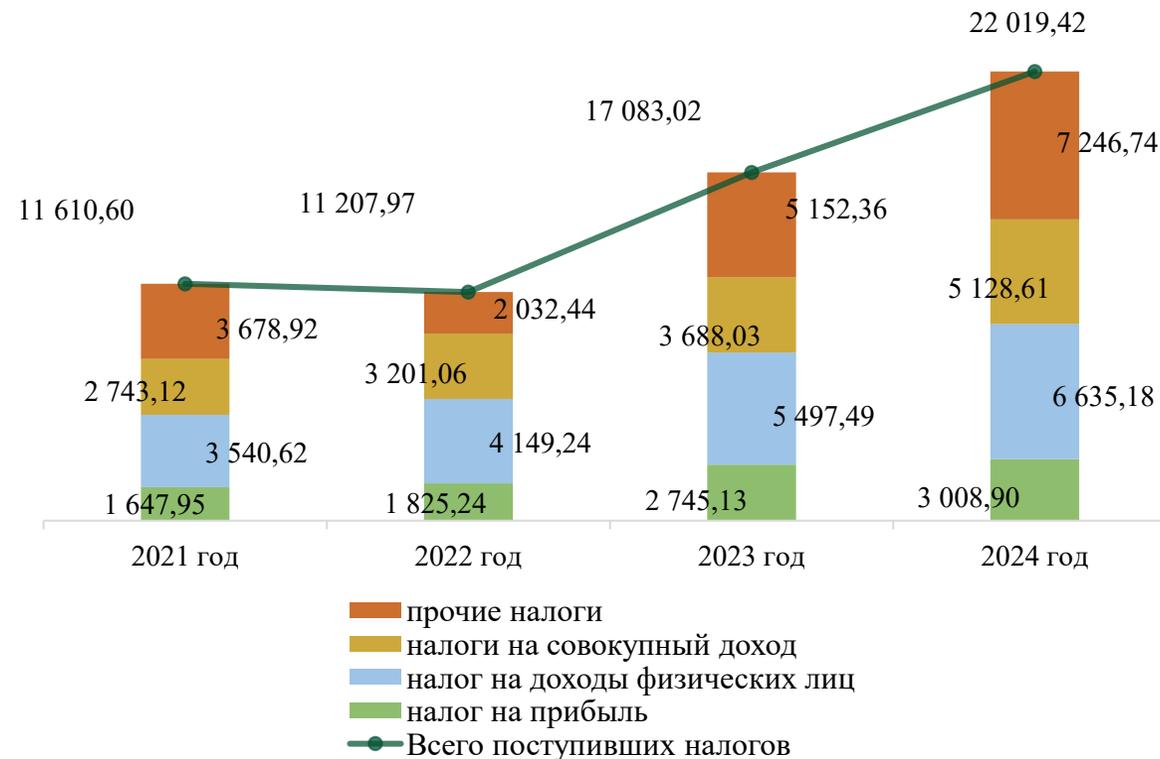
Общая характеристика сектора МСП в Забайкальском крае



Среднемесячная заработная плата работников организаций, являющихся СМСП



Динамика и структура поступивших сумм налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации по Забайкальскому краю от СМСП, млн. рублей



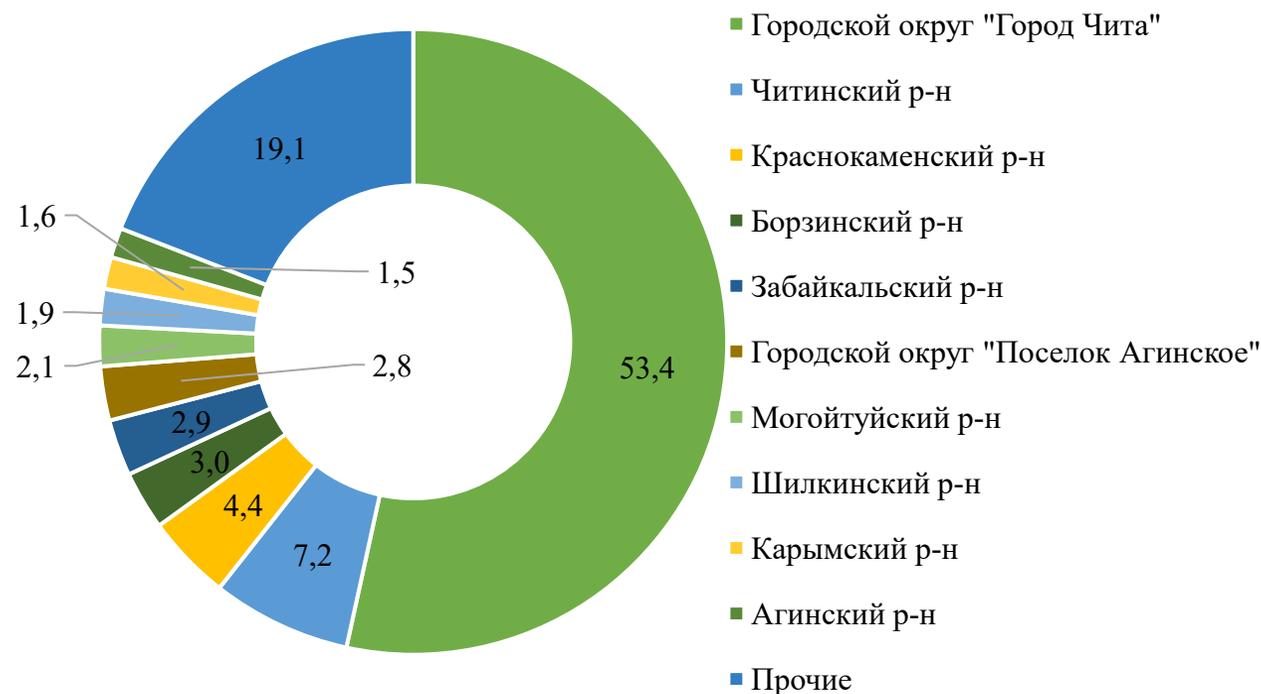
Общая характеристика сектора МСП в Забайкальском крае



Структура СМСП по видам экономической деятельности, единиц



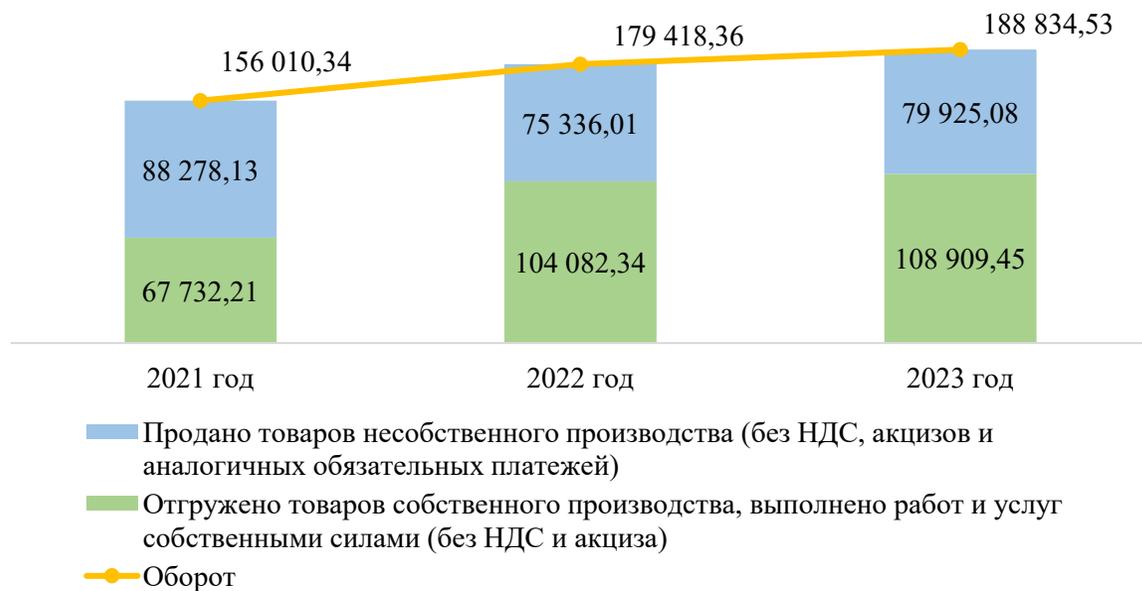
СМСП в разрезе муниципальных образований Забайкальского края, %



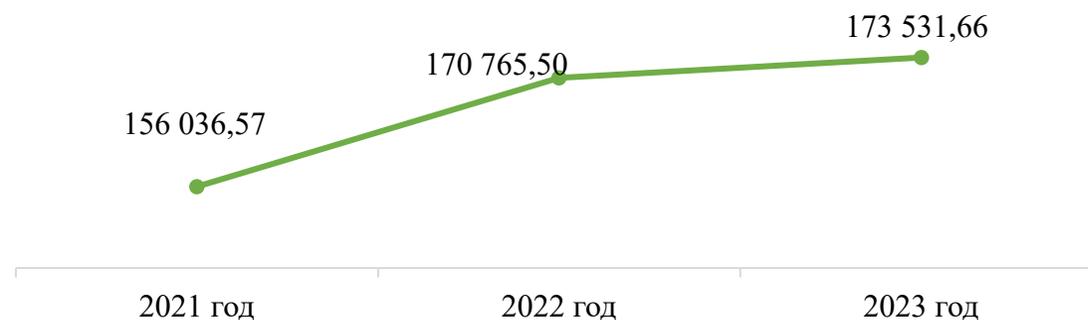
Общая характеристика сектора МСП в Забайкальском крае



Структура оборота юридических лиц, являющихся СМСП, млн. рублей



Объем выручки индивидуальных предпринимателей (с учетом налогов и аналогичных обязательных платежей), млн. рублей



Проблемные точки

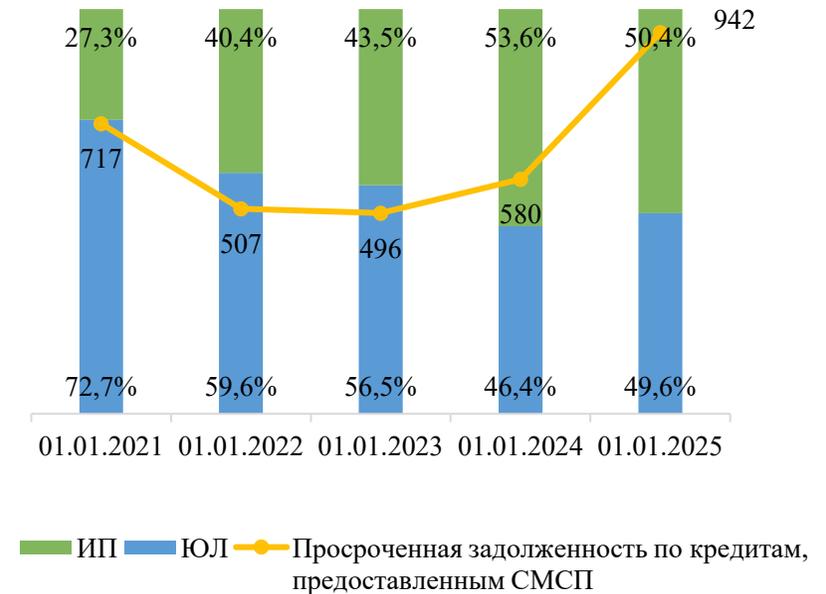
Объем кредитов, предоставленных хозяйствующим субъектам, в т.ч. ЮЛ и ИП, являющимся СМСП



Динамика и структура инвестиций в основной капитал СМСП, млн. рублей



Структура просроченной задолженности по кредитам, предоставленным СМСП, млн. рублей, %



Уровень кредитной нагрузки СМСП
72 место по РФ;
11 место по ДФО

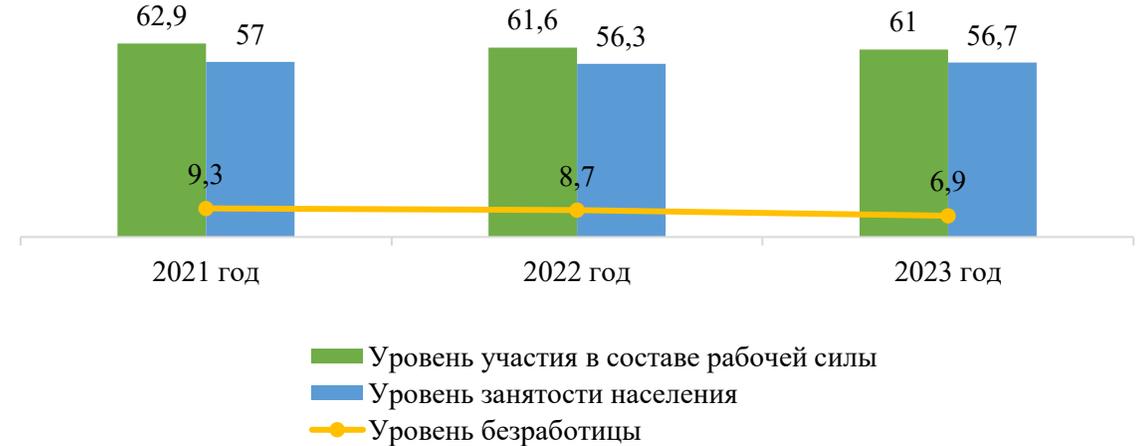
Проблемные точки



Доля занятых в сфере МСП, включая ИП, в общей численности занятых в возрасте 15 лет и старше в разрезе субъектов ДФО



Уровень участия в составе рабочей силы, уровень занятости населения, уровень безработицы в возрасте 15 лет и старше, %



Количество СМСП в расчете на 1 тыс. кв. км в субъекте РФ:

75 место по РФ;

6 место по ДФО

Количество СМСП в расчете на 1 тыс. чел. в субъекте РФ:

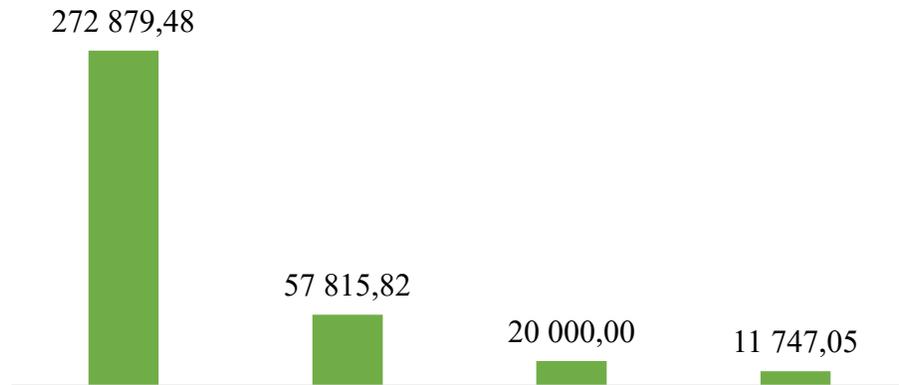
76 место по РФ;

10 место по ДФО

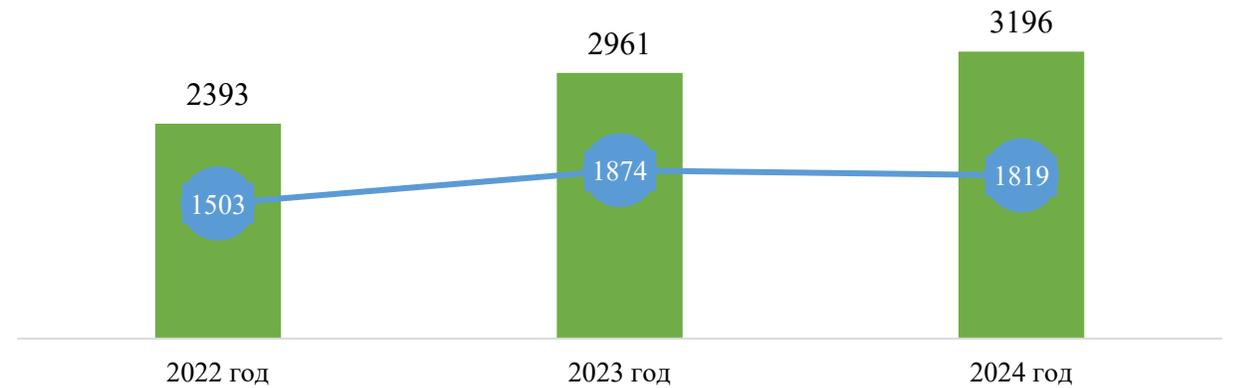


Организации инфраструктуры поддержки МСП

429 133,17 тыс. рублей бюджетных средств за 2022-2024 годы (99,0 % исполнение), в том числе:



За 2022-2024 годы было предоставлено 8 550 государственных услуг 3 899 уникальным СМСП



■ Количество предоставленных услуг
● Количество уникальных получателей поддержки

Финансовая поддержка анализируемыми организациями инфраструктуры оказана на

5 483 827,42 тыс. рублей

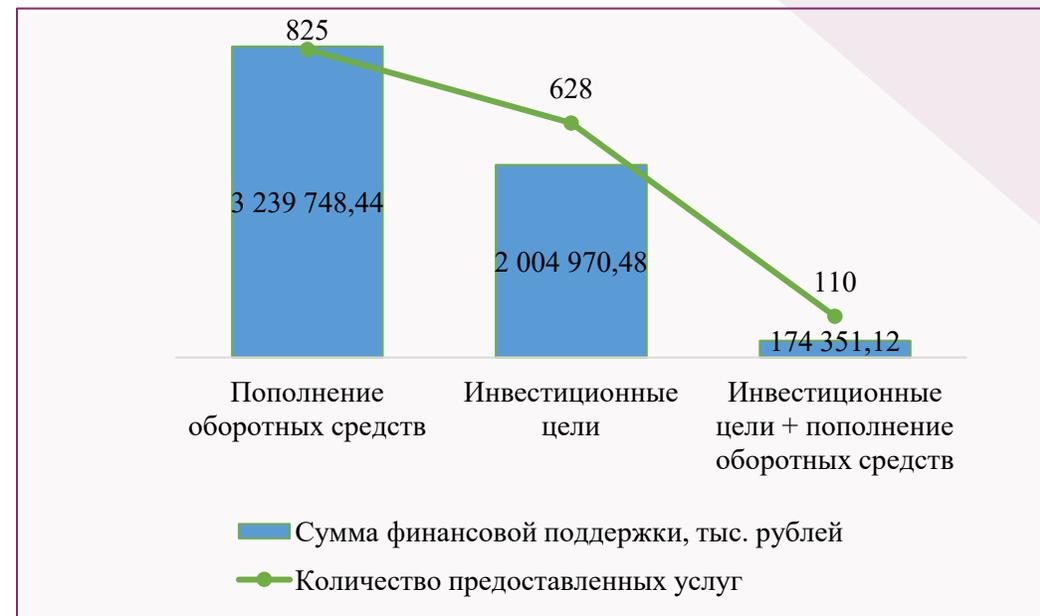
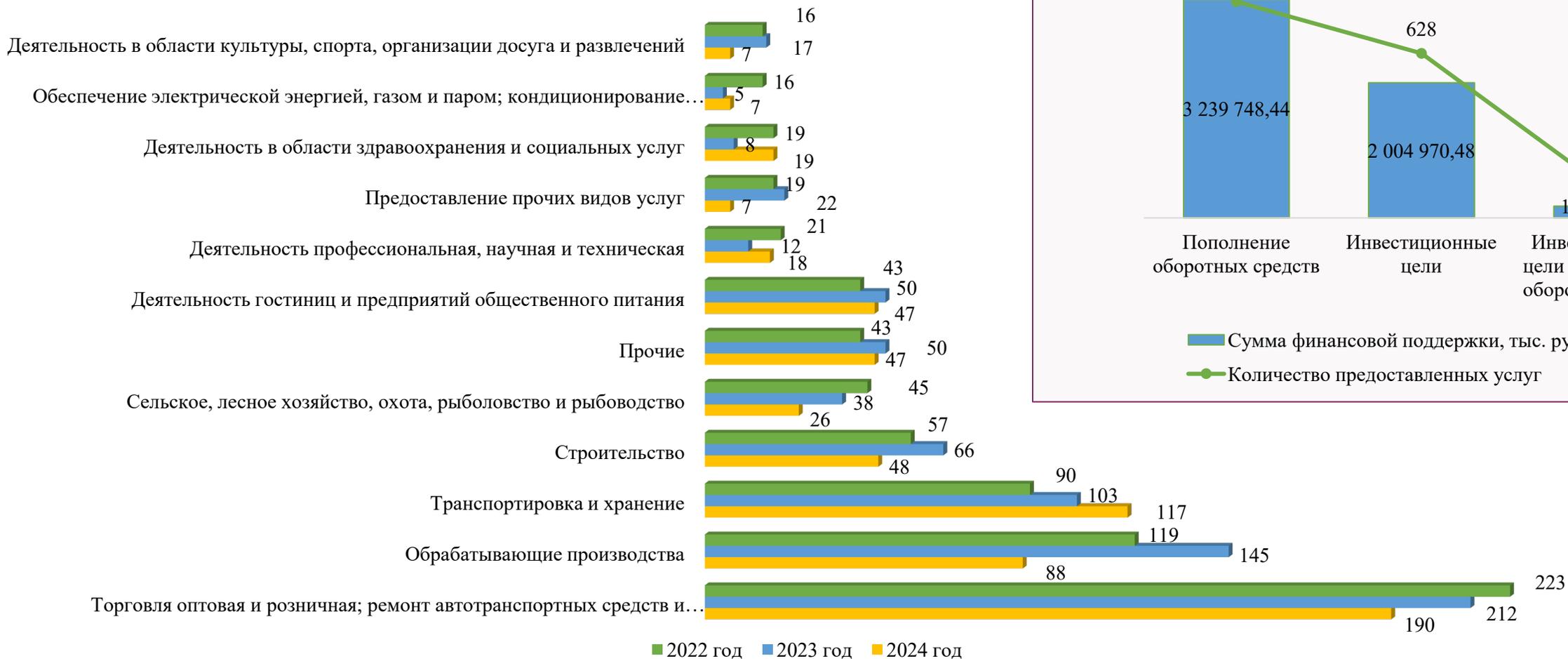
Формы поддержки:

- консультационной поддержки – 3 388 случаев;
- образовательной поддержки – 2 085 случаев;
- финансовая - 2 077 случаев;
- информационной поддержки – 812 случаев;
- инновационной – 188 случаев.

Финансовая поддержки МСП



Структура финансовой поддержки



Приоритеты при предоставлении государственной поддержки



Стратегия
Забайкальского края
до 2035 года



Трансформация края в комфортный регион для ведения предпринимательской деятельности и увеличение вклада МСП в экономику



Стимулирование переориентации МСП с торгово-посреднического на производственное направление с использованием средств региональных институтов развития



Вовлечение МСП во внешнеэкономическую деятельность

Ожидаемые результаты в 2035 году:

- 1) рост объема оборота малого бизнеса - в 3 раза к уровню 2021 года;
- 2) рост доли обрабатывающих производств в структуре оборота малого бизнеса - до 18,6%;
- 3) **рост численности** занятых в сфере МСП, включая ИП и самозанятых, - в 1,6 раза к уровню 2021 года;
- 4) рост доли МСП в ВРП - в 1,5 раза;
- 5) рост объема платных услуг населению - на 46%;
- 6) рост экспортеров до 220 единиц;
- 7) рост объема несырьевого неэнергетического экспорта субъектов МСП до 169,8 млн. долл.

Приоритетные направления для оказания поддержки в стратегических документах НЕ определены

Отсутствует единство подходов при предоставлении поддержки

Критерии для принятия решения об оказании поддержки



Министерство

(поддержка социального предприятия)

- степень детализации реализации бизнес-плана проекта в краткосрочной перспективе (до одного года) и обоснованности потребности в финансовых ресурсах для его реализации;
- степень обеспеченности МТО, ресурсной базой для реализации бизнес-плана проекта;
- уровень квалификации персонала, реализующего проект;
- обоснование востребованности товаров (работ, услуг) участника отбора и реализации плана продаж по проекту;
- срок окупаемости проекта;
- принятие обязательства **по сохранению или созданию** новых рабочих мест по истечении года после года предоставления гранта по сравнению с количеством рабочих мест до предоставления гранта.

Характеристика результата - «Сохранение рабочих мест и (или) создание новых рабочих мест»

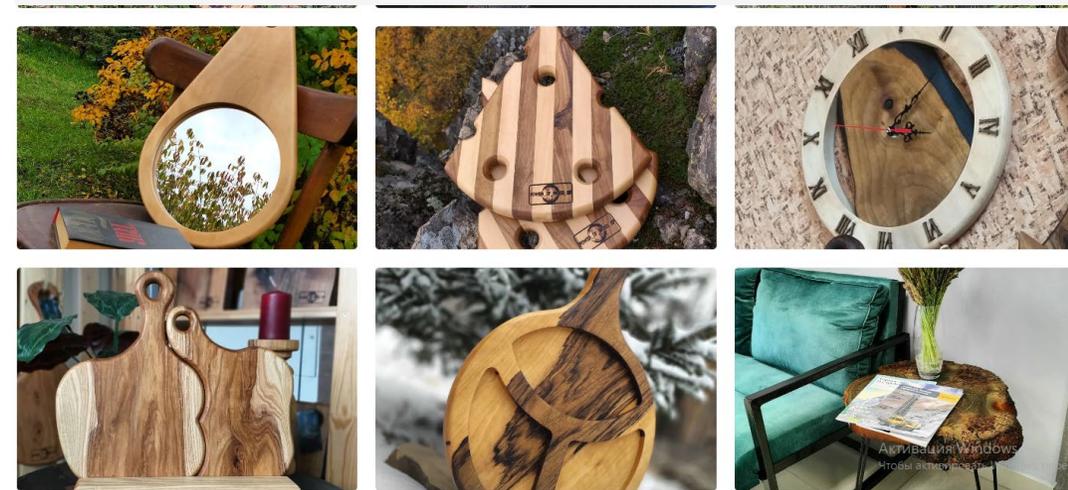
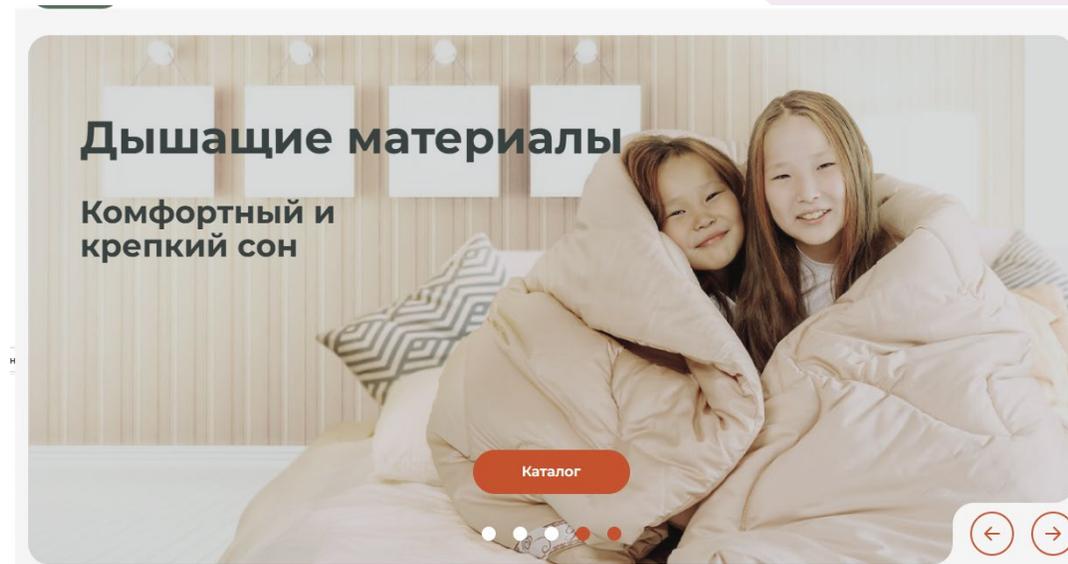
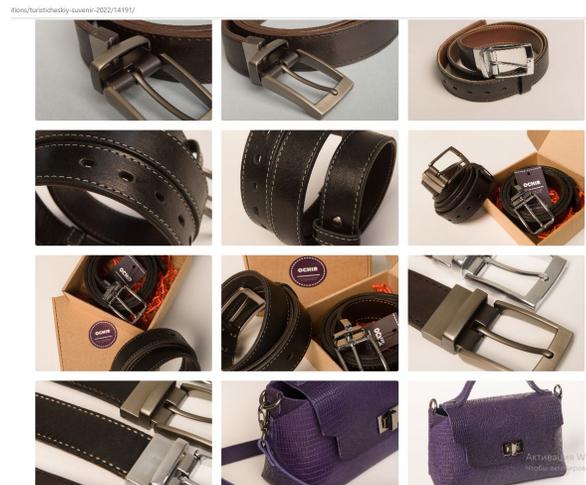
Организации инфраструктуры поддержки МСП

- правоспособность;
- деловая репутация СМСП;
- оценка риска возникновения потерь (убытков);
- ранжирование условий предоставления микрозаймов и поручительств в зависимости от вида и места деятельности

Показатели оценки эффективности и результативности деятельности высшего должностного лица и деятельности исполнительных органов субъектов в сфере МСП :

- темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением бюджетных средств;
- численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;
- темп роста дохода в расчете на одного работника СМСП (**НОВЫЙ Показатель**).

Примеры поддержанных СМСП





Эффективность поддержки МСП

Поддержка способствует сохранению МСП

Поддержка не приносит ощутимых эффектов для экономики региона

В создание 1 рабочего места вложено
6 859,27 тыс. рублей государственной поддержки

на 1 рубль вложенных средств приходится:

1,18 рублей налоговых поступлений;

19,82 рублей доходов организаций.

КПЭ организаций инфраструктуры в целом соответствуют целям и приоритетам, установленным в документах стратегического планирования.

При этом выявлены недостатки в формулировках и установлении целевых значений, которые способствуют их формальному достижению

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)



ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

Законодательному Собранию Забайкальского края совместно с Губернатором Забайкальского края

- рассмотреть вопрос и принять меры по инициированию внесения изменений в федеральное законодательство, в т.ч. Налоговый кодекс РФ, в части необходимости обеспечения доступа уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации и организаций инфраструктуры поддержки МСП к закрытым обобщенным данным реестра субъектов МСП и данным реестра субъектов МСП – получателей поддержки по принадлежности

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)



Министерству экономического развития Забайкальского края:

ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ

- направить в Законодательное Собрание Забайкальского края обоснования внесения изменений в законодательство РФ;
- обеспечить полноту и качество ведения реестра субъектов МСП – получателей поддержки;
- обеспечить понятийного аппарата, введения критериев отнесения оказанной услуги к тому или иному виду нефинансовой поддержки в Регламенте оказания услуг.

ДОСТИЖЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

- обеспечить согласованность показателей и результатов Стратегии 2035 и госпрограммы;
- принять меры по переориентации поддержки СМСП с достижения количественных показателей на качественные показатели;
- утвердить в составе стратегических документов конкретный перечень приоритетных видов экономической деятельности для оказания поддержки;
- обеспечить взвешенный подход к установлению значений КПЭ организаций поддержки МСП;
- провести оценку организации мероприятий по развитию МСП в муниципалитетах Забайкальского края

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)



Министерству экономического развития Забайкальского края:

СНИЖЕНИЕ РИСКОВ

- принять меры по минимизации рисков снижения эффективности деятельности ООО ГФ;
- актуализировать составы правлений подведомственных организаций инфраструктуры;
- направить в АО «Российский экспортный центр» обращение о согласовании расходования остатков средств субсидии на поддержку экспортной деятельности 2019-2024 годов



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ