



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
реализацию региональной программы
развития промышленности в рамках
государственной программы Забайкальского
края «Экономическое развитие»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 4 июня 2025 года № 10))

Чита, 2025

Цель контрольного мероприятия

Оценить правомерность, своевременность, обоснованность и результативность использования средств бюджета Забайкальского края.

Критерии оценки:

бюджетные средства направлены получателям своевременно;

расходование бюджетных средств осуществлено в соответствии с установленными нормами и требованиями;

при предоставлении бюджетных средств осуществлен анализ значимости влияния реализуемых инвестиционных проектов на социально-экономическое положение Забайкальского края, достижение результатов региональных проектов;

отчетность о расходовании средств бюджета Забайкальского края является достоверной и отражает влияние реализуемых инвестиционных проектов на социально-экономическое положение Забайкальского края, достижение результатов региональных проектов.

Итоги контрольного мероприятия

В 2024 году в рамках региональной программы развития промышленности реализовывалось два региональных проекта:

Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования (далее – РП Возмещение затрат за оборудование);

Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Забайкальского края (далее – РП Финансовое обеспечение Фонда).

Результаты РП Возмещение затрат за оборудование не достигнуты, результаты РП Финансовое обеспечение Фонда достигнуты. Показатели результативности обоих проектов по отчетным данным значительно перевыполнены, при этом проверкой установлена некорректность плановых значений показателей и не подтверждена достоверность отчетных данных.

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки.

Предоставляемая поддержка востребована промышленными предприятиями, способствовала развитию жилищного строительства, благоустройства территорий и расширению ассортимента производимых товаров.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству экономического развития Забайкальского края принять меры по недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков, устранению выявленных недостатков.

Министерству финансов Забайкальского края принять меры по согласованию процесса формирования бюджетных обязательств в системе удаленного финансового документооборота с данными заключенных соглашений в ГИИС «Электронный бюджет».

Полный текст предложений по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.6 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство),

Фонд развития промышленности Забайкальского края (далее – Фонд).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 23 января 2025 года по 14 марта 2025 года.

4. Проверяемый период деятельности

2024 год.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В рамках государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее – госпрограмма), осуществляется реализация региональной программы развития промышленности¹ - направления «Развитие промышленности в Забайкальском крае», которое включает в себя следующие региональные проекты (далее – РП):

Наименование РП	Начало реализации	Результат реализации РП	
		наименование	значение
РП Возмещение затрат за оборудование	1 января 2024 года	Предоставлены субсидии на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования	10 ед.
РП Финансовое обеспечение Фонда	1 января 2024 года	Предоставлены субсидии на финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда	1 ед.

Для оценки реализации региональных проектов предусмотрены следующие показатели:

объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей;

объем отгруженных товаров собственного производства, млн. рублей;

увеличение стоимости основных фондов, млн. рублей;

количество созданных рабочих мест (накопленным итогом), ед. Указанный показатель не включен в перечень результатов предоставления субсидий в рамках РП Возмещение затрат за оборудование, что приводит к отсутствию мониторинга за его исполнением в ходе реализации проекта.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы развития промышленности в 2024 году составил 100 560,1 тыс. рублей, в том числе: 50 560,1 тыс. рублей (50,3% от общего объема) – средства федерального бюджета², 50 000,0 тыс. рублей (49,7% от общего объема) – средства краевого бюджета. Бюджетные ассигнования исполнены на 100,0 %.

¹ Согласно понятий, установленных Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности, являющихся приложением № 3 к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328;

² Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации,

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Анализ качества формирования региональной программы развития промышленности выявил системные недостатки:

а) Министерством не соблюдаются сроки размещения паспорта государственной программы и паспорта структурных элементов, входящих в ее состав, утвержденных в системе «Электронный бюджет»³ (в течение 10 рабочих дней со дня их утверждения или изменения);

б) Министерством не обеспечено соблюдение требований к ведению реестра документов госпрограммы по РП Возмещение затрат за оборудование и РП Финансовое обеспечение Фонда: перечень нормативных правовых актов, связанных с реализацией указанных региональных проектов содержит ссылку на федеральные НПА, а не на правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам в рамках реализации государственной программы⁴.

в) Министерством по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (далее – Минплан) не соблюдено требование постановления Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 по разработке и утверждению Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Забайкальского края до 1 февраля 2024 года (нарушение сроков составляет 1 год и 3 месяца). Отсутствие методических рекомендаций привело к неправильному толкованию норм Министерством, ошибкам при формировании показателей госпрограммы и невозможности проведения оценки соответствия документов, предъявляемым требованиям. Методические рекомендации утверждены приказом Минплана от 23 мая 2025 года № 43-од-п;

возникающих при реализации региональных программ развития промышленности от 26.12.2023 № 020-09-2024-015

³ П. 9 Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600: на момент подготовки настоящего отчета паспорт госпрограммы не замещен, паспорта структурных элементов размещены не актуальные;

⁴ П. 11 Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600

г) в ходе анализа планов реализации региональных проектов выявлено значительное отставание от плановых значений по всем контрольным точкам от 122 до 181 дня.

Это связано с поздним принятием порядков предоставления субсидий - в 3 квартале 2024 года (позднее планового срока более чем на 5 месяцев), при том, что, средства федерального бюджета были доведены бюджету Забайкальского края в декабре 2023 года. Соответственно и перечисление субсидий получателям осуществлено несвоевременно.

6.2. Правомерность, своевременность и обоснованность предоставления субсидий на реализацию регионального проекта «Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП Возмещение затрат за оборудование составил 40 224,0 тыс. рублей, из них 20 224,0 тыс. рублей средства федерального бюджета. Исполнение составляет 100,0 %.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 4 сентября 2024 года № 444 (далее – Порядок № 444), не соответствует общим требованиям⁵ по трем обстоятельствам: не установлены исчерпывающие основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии, не определены случаи отмены проведения отбора, не установлено требование о размещении протокола подведения итогов отбора на официальном сайте Министерства.

Целью⁶ предоставления субсидии является возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, возникшие (осуществленные) не ранее 1 января 2023 года. Размер⁷ предоставляемой субсидии составляет не более 30 % фактически произведенных и документально подтвержденных затрат промышленным предприятием и может составлять не более 12 000,0 тыс. рублей, предоставляемых одному получателю субсидии.

⁵ Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (подпункта «г» пункта 3, подпункта «м» пункта 20, подпункта «г» пункта 22 Общих требований);

⁶ подпункт 2 пункта 2, пункт 3 Порядка № 444;

⁷ пункт 15 Порядка № 444;

По итогам конкурсного отбора из 19 заявок к участию в конкурсном отборе было допущено 10. Основной причиной отклонения заявок стало непредставление (представление не в полном объеме) документов – 8 заявок; 2 заявки отклонены по причине несоответствия участника отбора установленным требованиям.

При предоставлении бюджетных средств осуществлен анализ значимости влияния реализуемых инвестиционных проектов на социально-экономическое положение Забайкальского края, достижение результатов региональных проектов на основе рейтингования заявок⁸. В итоге победителями отбора признаны 6 получателей:

№ п/п	Наименование организации	Инвестиционный проект	Запрашиваемая сумма, тыс. руб.	Сумма предоставленной субсидии	% от потребности	% от общей суммы затрат
1	ООО <...>	Производство щебня и производной продукции с целью использования в составе производимого товарного бетона	10 614,48	3 861,46	36,4	13,3
2	ООО <...>	Создание современного производства строительных материалов, позволяющих возводить жилые дома и социальные объекты круглый год (изготовление железобетонных элементов каркаса здания: ригеля, колонны)	14 758,85	12 000,0	81,3	25,2
3	ООО <...>	Создание производства комплектующих для ремонта машин и оборудования	12 000,0	11 784,64	98,2	30,0
4	ООО <...>	Создание многофункциональных универсальных экскаваторов-погрузчиков	5 846,08	5 168,09	88,4	30,0
5	ООО <...>	Создание производства стройматериалов методом вибропрессования	2 659,81	2 659,81	100,0	30,0
6	ООО <...>	Создание производства гаражных секционных ворот	4 750,0	4 750,0	100,0	30,0
	Итого		50 629,22	40 224,0	79,4	

Субсидии были перечислены получателям 28 и 29 ноября 2024 года, т.е. за 1 месяц до окончания финансового года. Учитывая, что эффект от реализации

⁸ Протокол подведения итогов на предоставление субсидии от 06.11.2024 № И-24-025-R5912-1-6792;

регионального проекта ожидается по истечении 3-летнего периода, позднее предоставление субсидии, откладывает его получение на более поздний срок.

При создании соглашений с получателями в ГИИС «Электронный бюджет» Министерством были допущены ошибки, которые привели к двойному⁹ формированию соглашений и искажению информации.

Проверкой соблюдения порядка предоставления субсидий установлено, что:

а) в нарушение пункта 14 Порядка № 444 Министерством к возмещению были приняты затраты ООО <...>» на приобретение оборудования, по которому обязательства по уплате на дату подачи заявки не исполнены в полном объеме (затраты по приобретению Дизельной электростанции AKSA AD825 стоимостью без учета НДС и сопутствующих расходов 11 374,8 тыс. рублей. На момент подачи заявки ООО <...> лизинговые платежи произведены на общую сумму 5 409,4 тыс. рублей¹⁰ - 47,6%).

Так как затраты в целом были субсидированы на 13,3 % от суммы затрат вместо 30 % и наличием иного оборудования возможного к субсидированию, Контрольно-счетная палата пришла к выводу, что принятие к возмещению затрат на приобретение Дизельной электростанции AKSA AD825 не повлекло причинение ущерба бюджету Забайкальского края. Вместе с тем, Министерству необходимо принимать меры по недопущению соответствующих нарушений впредь;

б) в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2 пункта 2, пункта 3 Порядка № 444 Министерством приняты к возмещению затраты ООО <...> на оборудование (сварочный аппарат точечной сварки металла сопротивлением (DTN)), приобретение которого осуществлялось в 2022 году, который не является базовым годом.

Контрольно-счетной палатой возбуждено производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия проведены осмотры оборудования, приобретенного следующими промышленными предприятиями: ООО <...>, ООО <...>», ООО <...>, ООО <...>. По результатам осмотров нарушений не

⁹ От 20.11.2024 и от 26.11.2024;

¹⁰ Договор финансовой аренды (лизинга) от 16.10.2023 № АХ_ЭЛ/Улу-135500/ДЛ

выявлено, приобретенное оборудование находится в наличии, введено в эксплуатацию и принято к учету на баланс в качестве основных средств. Субсидируемые инвестиционные проекты способствуют развитию жилищного строительства и благоустройства (тротуарная плитка) в Забайкальском крае, расширению ассортимента выпускаемой продукции для населения и организаций (гаражные ворота, фронтальные погрузчики).

Результаты реализации РП Возмещение затрат на оборудование в 2024 году не достигнуты: субсидии на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования предоставлены 6 организациям вместо 10 - исполнение 60 %.

В соответствии с отчетом о ходе реализации регионального проекта за 2024 год достигнуты следующие значения показателей:

Наименование показателя	Базовое значение	План	Факт	% выполнения
Объем инвестиций в основной капитал (накопленным итогом), млн. руб.	88	147	5 311,6	в 36,1 раз >
Количество созданных рабочих мест (накопленным итогом), ед.	28	35	501	в 14,3 раз >
Объем отгруженных товаров собственного производства (накопленным итогом), млн. руб.	134	206	29 937,91	в 145,3 раз >
Увеличение стоимости основных фондов, млн. руб.	0	10	296	в 29,6 раз >

Значительный процент перевыполнения показателей за 2024 год сложился в связи с тем, что фактические значения показателей устанавливаются Министерством нарастающим итогом с 2022 года, при этом, плановые показатели не корректируются¹¹. Учитывая заключение соглашения с Минпромторгом 26 декабря 2023 года, начало реализации регионального проекта с 1 января 2024 года, установление фактических значений нарастающим итогом с 2022 года является некорректным и искажает информацию о ходе реализации проекта за 2024 год.

Согласно данным Забайкалкрайстата¹², объем отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств в целом по Забайкальскому краю в 2024 году составил 57 510,8 млн. рублей. Анализируя отчетные данные по госпрограмме, можно сделать вывод, что 51,8 %¹³ отгружено

¹¹ Письмо Министерства экономического развития Забайкальского края от 14.03.2025 № 10-10-1325.

¹² Код по каталогу 5.1;

¹³ (Факт 2024 года накопленным итогом (29 937,91) – базовое значение (134))/общий объем отгруженных товаров (57 510,8) *100 = 51,8 %;

товаров, произведенных поддержанными в 2024 году организациями, что явно не соответствует действительности.

Обоснованность данных при установлении плановых и достоверность фактических значений показателей Министерством не подтверждена. Отчетные и плановые данные формируются на основании проведенного опроса (посредством телефонных звонков) предприятий обрабатывающей промышленности Забайкальского края, которые могли на момент подготовки заявления субъекта Российской Федерации о получении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности выступать потенциальными участниками отбора на предоставление субсидии. Формирование отчетных данных на основании устной информации без подтверждающих документов недопустимо.

6.3. Правомерность и своевременность предоставления субсидий на реализацию регионального проекта «Финансовое обеспечение создания (капитализации) и (или) деятельности (докапитализации) Фонда развития промышленности Забайкальского края».

Объем бюджетных ассигнований на реализацию РП Финансовое обеспечение Фонда составил 60 336,1 тыс. рублей, из них 30 336,1 тыс. рублей средства федерального бюджета. Исполнение составляет 100,0 %. Все средства направлены Фонду развития промышленности Забайкальского края (далее – Фонд).

Целью¹⁴ предоставления субсидии является финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда.

Субсидия Фонду предоставляется на основании соглашения¹⁵ о предоставлении субсидии, заключенного в соответствии с типовой формой, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в системе

¹⁴ пункт 3 Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности, созданного в организационно-правовой форме, предусмотренной частью 1 статьи 11 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 12.09.2024 № 458 (далее – Порядок № 458);

¹⁵ подпункт 7 пункта 7, пункт 13 Порядка № 458;

электронный бюджет и подписывается усиленной электронной подписью каждой из сторон.

Между Министерством и Фондом в ГИИС «Электронный бюджет» 22 октября 2024 года было подписано Соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии на финансовое обеспечение деятельности (докапитализации) Фонда № 40-2024-002784, которое в связи с наличием ошибок дважды не прошло контроль Управления Федерального казначейства по Забайкальскому краю (далее – УФК) и было включено в реестр соглашений (договоров) о предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (далее – реестр соглашений) только 17 января 2025 года (т.е. спустя 2,5 месяца после подписания).

Вместе с тем, на основании соглашения, не включенного в реестр соглашений, Министерством 24 октября 2024 года через систему удаленного финансового документооборота (далее - СУФД) в УФК было направлено Сведение о бюджетном обязательстве¹⁶, которое зарегистрировано УФК и поставлено на учет с присвоением учетного номера, что повлекло санкционирование и перечисление 5 ноября 2024 года (до включения соглашения в реестр соглашений) средств субсидии получателю в сумме 60 336,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что Порядком учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета Забайкальского края УФК, утвержденным приказом Министерства финансов Забайкальского края от 23 января 2024 года № 1-нпа (далее – Порядок № 1-нпа), не установлена прямая обязанность УФК по проверке присвоения уникального номера реестровой записи и включения соглашений о предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в реестр соглашений при постановке на учет бюджетных обязательств.

¹⁶ от 24.10.2024 № МЭ00-000149;

Это приводит к тому, что бюджетные средства перечисляются получателям на основании незарегистрированных соглашений, имеющих ошибки (неточности) – влечет риски нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

Кроме того, сроки предоставления отчетности, установленные в соглашениях, не совпадают со сроками, определенными Порядком № 458¹⁷. Указанное создает нормативные коллизии¹⁸ и предоставляет возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Субсидия должна¹⁹ быть направлена Фондом на финансовую поддержку промышленных предприятий, осуществляющих виды экономической деятельности, относящиеся к разделу «Обрабатывающие производства» ОКВЭД ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), путем предоставления займов.

В рамках отбора проектов для финансирования со стороны Фонда осуществляется оценка проектов на соответствие следующим критериям:

1) программные критерии: рыночная перспективность продукта, в том числе наличие рынка для продукта, положительная динамика рынка;

2) базовые критерии: производственная обоснованность проекта и стратегическая заинтересованность компании в его реализации; финансово-экономическая эффективность и устойчивость проекта; финансовая состоятельность заявителя; качество и достаточность обеспечения возврата займа; юридическая состоятельность заявителя, лиц, предоставивших обеспечение, ключевых исполнителей и схемы реализации проекта.

Средства субсидии в виде займов предоставлены следующим получателям:

№ п/п	Наименование организации	Инвестиционный проект	Дата договора с Фондом/срок	Сумма займа	% от общей суммы затрат	Реализация проекта
1	ООО <...>	Модернизация производства железобетонных изделий безопалубочного	12.11.2024/ 48 месяцев	14 000,0	52,1	Оборудование приобретено и поставлено на учет 29.11.2024

¹⁷ В порядке № 458: до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом; в соглашении: не позднее 10 рабочего дня, следующего за отчетным кварталом;

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»);

¹⁹ подпункт 4 пункта 7 Порядка № 458;

№ п/п	Наименование организации	Инвестиционный проект	Дата договора с Фондом/срок	Сумма займа	% от общей суммы затрат	Реализация проекта
		формирования» (производство плит безопалубочного формования)				
2	ООО <...>	Запуск производства мелкоштучных бетонных изделий» (производство блоков (пескоблоков), тротуарной плитки (брусчатки), дорожных и тротуарных бордюров)	26.12.2024/ 60 месяцев	50 000,0	51,9	На момент окончания основного этапа настоящего контрольного мероприятия средства займа не расходовались
	Итого			64 000,0		

Процентная ставка за пользование займом установлена в размере 5%.

Позднее распределение средств, обусловленное несвоевременным принятием Порядка № 458, влечет риски снижения результативности в среднесрочной перспективе и приводит к отложенным эффектам.

В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр оборудования, приобретенного ООО <...>. По результатам осмотра нарушений не выявлено, приобретенное оборудование находится в наличии, введено в эксплуатацию. Реализация инвестиционного проекта способствует развитию жилищного строительства.

Результат реализации проекта «Предоставлены субсидии на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» выполнен и составил 1 ед. (получатель субсидии Фонд).

В соответствии с отчетом о ходе реализации регионального проекта за 2024 год достигнуты следующие значения показателей:

Наименование показателя	Базовое значение	План	Факт	% выполнения
Объем инвестиций в основной капитал (накопленным итогом), млн. руб.	115	176	329,1	187,0
Количество созданных рабочих мест (накопленным итогом), ед.	20	26	157	в 6 раз >
Объем отгруженных товаров собственного производства (накопленным итогом), млн. руб.	154	205	534,4	в 2,6 раза >
Увеличение стоимости основных фондов (накопленным итогом), млн. руб.	0	1	16,5	в 16,5 раз >

Аналогично РП Возмещение затрат за оборудование зафиксировано значительное перевыполнение плановых значений показателей.

Обоснованность данных при установлении плановых и достоверность фактических значений показателей Министерством не подтверждена. Причинами также являются необоснованный учет данных за периоды, не входящие в сроки реализации регионального проекта (2022, 2023 годы) и не предусмотренных соглашением с Минпромторгом России, использование неподтвержденных данных.

Целевые показатели эффективности должны быть достигнуты получателями займа в срок не позднее трех лет после его получения. Контрольно-счетная палата указывает также на некорректность установления наибольших плановых значений показателей «Объем инвестиций в основной капитал» и «Увеличение стоимости основных фондов» на будущие периоды: 2025 и 2026 годы, т.е. бюджетные средства предоставляются в текущем году и разрешаются к использованию спустя годы. Это откладывает получение эффекта от реализации проекта на более поздний срок, влечет риски недостижения заданных результатов с учетом инфляционных процессов.

6.4. Оценка достижения ожидаемых результатов от реализации региональной программы развития промышленности в Забайкальском крае в 2024 году

Показатели региональных проектов в госпрограмме отличаются от показателей, установленных в соглашении с Минпромторгом России.

В целях оценки достижения результатов использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета для реализации региональной программы развития промышленности в 2024 году, использовались следующие показатели:

млн. рублей

Наименование показателя	План	Факт	% выполнения
РП Возмещение затрат на оборудование			
Объем инвестиций в основной капитал	23	234,76	в 10,2 раза >
Объем отгруженных товаров собственного производства	40	196,2	в 4,9 раз >
Увеличение стоимости основных фондов	10	295,99	в 29,6 раз >
РП Финансовое обеспечение Фонда			
Объем инвестиций в основной капитал	4	16,51	в 4,1 раз >
Объем отгруженных товаров собственного производства	1	1,67	166,9
Увеличение стоимости основных фондов	1	16,51	в 16,5 раз >

В 2024 году сложилось значительное перевыполнение установленных плановых значений показателей – в 1,7 – 29,6 раза. Фактические значения показателей рассчитаны на основании отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии за 2024 год, представленных получателями субсидий.

Причиной значительного перевыполнения является то, что плановые значения показателей, установленные в Соглашении с Минпромторгом не взаимоувязаны²⁰ с плановыми значениями показателей, установленными в соглашениях с промышленными предприятиями - получателями субсидий (займов), которые устанавливаются на основании значений, представленных претендентами на получение субсидий (займов). Это может указывать на занижение показателей Министерством при подаче заявки на финансирование в Минпромторг России.

В ходе проверки установлено, что показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации²¹ учтены при предоставлении бюджетных средств промышленным предприятиям в рамках реализации региональной программы развития промышленности и влияют на принятие решений при предоставлении финансовой поддержки. При этом, показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» в ходе реализации РП Возмещение затрат на оборудование не контролируется, так как не учтен в Порядке № 444.

7. Заключение на возражения

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки Министерством и Фондом представлены пояснения и возражения, которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия.

Заключения на пояснения и возражения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 4 июня 2025 года.

8. Выводы

8.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий

²⁰ Плановые значения показателей, установленные в Соглашении № 020-09-2024-015 значительно ниже плановых значений показателей, установленных для получателей субсидий (в 1,1 – 5,4 раза);

²¹ Указы Президента РФ от 04.02.2021 № 68, от 28.11.2024 № 1014

региональной программы развития промышленности в 2024 году составил 100 560,1 тыс. рублей, в том числе: 50 560,1 тыс. рублей (50,3% от общего объема) – средства федерального бюджета, 50 000,0 тыс. рублей (49,7% от общего объема) – средства краевого бюджета. Бюджетные ассигнования исполнены на 100,0 %.

8.2. Результаты РП Возмещение затрат за оборудование не достигнуты. Показатели результативности значительно перевыполнены. Отчетные данные не являются достоверными, плановые показатели установлены не корректно.

8.3. Расходование бюджетных средств в рамках РП Возмещение затрат за оборудование осуществлено с нарушением установленных норм и требований.

8.4. Результаты РП Финансовое обеспечение Фонда достигнуты. Показатели результативности значительно перевыполнены. Отчетные данные не являются достоверными, плановые показатели установлены не корректно.

8.5. Предусмотренная региональной программой развития промышленности поддержка востребована промышленными предприятиями, но не обеспечивает имеющуюся потребность. В 2024 году осуществлена несвоевременно, что влечет риски возникновения упущенной выгоды.

8.6. При предоставлении бюджетных средств осуществлен анализ значимости влияния реализуемых инвестиционных проектов на социально-экономическое положение Забайкальского края, достижение результатов региональных проектов.

8.7. Установлены системные проблемы управления госпрограммами, в связи с отсутствием утвержденных методических рекомендаций.

8.8. Недостатки правового регулирования принятия бюджетных обязательств влекут риски нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Министерству экономического развития Забайкальского края:

а) подготовить и внести в Управляющий совет по координации деятельности в рамках государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие» проект изменений в паспорта государственной программы и ее структурных элементов в рамках региональной программы развития промышленности в части корректировки значений плановых показателей с учетом сроков реализации региональных проектов, соглашений с Минпромторгом России,

отчетных данных промышленных предприятий, а также осуществить распределение целевых значений по годам с учетом сутовой составляющей показателей (инвестиции и основные фонды в начале - эффект в конце срока реализации);

б) обеспечить соблюдение требований к формированию системы документов госпрограммы в ГИИС «Электронный бюджет»;

в) обеспечить размещение паспорта госпрограммы и своевременную актуализацию паспортов структурных элементов госпрограммы на официальном сайте Министерства;

г) принять меры по недопущению впредь формирования проектов соглашений с получателями бюджетных средств в ГИИС «Электронный бюджет» с наличием ошибок – провести соответствующую техническую учебу сотрудников Министерства;

д) принять меры по недопущению впредь нарушений порядков предоставления бюджетных средств и общих требований к их формированию – провести соответствующие разъяснительные беседы, техническое обучение сотрудников Министерства;

е) подготовить и внести в Правительство Забайкальского края согласованный со всеми заинтересованными государственными органами проект изменений в Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 4 сентября 2024 года № 444, в части приведения его в соответствие к общим требованиям;

ж) принять исчерпывающие меры по распределению субсидий в рамках региональной программы развития промышленности в первой половине финансового года;

з) принять меры по включению в показатели результативности предоставления субсидий соответствующие показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (темпы роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета; темпы роста дохода в расчете на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства).

9.2. Министерству финансов Забайкальского края внести изменения в Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета Забайкальского края УФК, утвержденным приказом Министерства финансов Забайкальского края от 23 января 2024 года № 1-нпа в части установления обязанности УФК по проверке присвоения уникального номера реестровой записи и включения соглашений о предоставлении субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в реестр соглашений при постановке на учет бюджетных обязательств.

10. Меры реагирования

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в:

- Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;
- Министерство экономического развития Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;

10.2. Направить представление в Министерство экономического развития Забайкальского края;

10.3. Направить рекомендации Министерству экономического развития Забайкальского края;

10.4. Направить информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края.