



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«18» апреля 2025 года

№ 03-25/КФ-АЗ-КСП

Наименование (тема) мероприятия: «Анализ формирования и исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Забайкальского края».

Исследуемый период: 2023-2024 годы.

Основание для проведения мероприятия: годовой план работы Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: № 2-з от 17 февраля 2025 года.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшие участие в проведении мероприятия: главный инспектор инспекторского отдела Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Шестопалова Диана Александровна, инспектор инспекторского отдела Контрольно-счетной палаты Забайкальского края Бочкарева Алёна Алексеевна.

Срок проведения мероприятия: с 20 февраля 2025 года по 18 апреля 2025 года.

Форма проведения мероприятия: выездное.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Приватизация краевого имущества основывается на признании равенства покупателей краевого имущества и открытости деятельности органов государственной власти Забайкальского края. Отчуждается имущество в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в краевую собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал

которых вносится краевое имущество, либо акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования краевых государственных унитарных предприятий).

В соответствии с частью 2 статьи 6 Закона Забайкальского края от 16 октября 2008 года № 52-33К «О приватизации государственного имущества Забайкальского края» (далее - Закон № 52-33К) Правительство Забайкальского края вправе наделить исполнительный орган Забайкальского края полномочиями на осуществление функций по приватизации.

Согласно Положению о Департаменте государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 29 декабря 2017 года № 585 (далее – Положение о Департаменте), Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее – Департамент) является исполнительным органом Забайкальского края, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, функции по принятию нормативных правовых актов, функции по контролю в пределах установленных полномочий, а также переданные Российской Федерацией полномочия; осуществляющим отраслевое и межотраслевое управление в сфере имущественных и земельных отношений, в том числе:

- управление и распоряжение государственной собственностью края;
- приватизация государственного имущества края.

В соответствии со статьей 7 Закона № 52-33К Департамент разрабатывает прогнозный план (программу) приватизации краевого имущества на плановый период (далее – Прогнозный план) и представляет его в Правительство Забайкальского края для утверждения, а также вносит предложения о внесении изменений Прогнозный план.

Аналізу подлежали Прогнозные планы за период 2023-2024 годы:

- распоряжение Правительства Забайкальского края «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2023-2025 годы» от 18 октября 2022 года № 410-р (в редакции от 18 января 2023 года № 2-р, от 15 июня 2023 года № 233-р, от 13 октября 2023 года № 407-р) (далее – Прогнозный план 2023-2025);
- распоряжение Правительства Забайкальского края «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Забайкальского края на 2024-2026 годы» от 04 октября 2023 года № 386-р (в редакции от 11 апреля 2024 года № 162-р, от 09 июля 2024 года № 284-р) (далее – Прогнозный план 2024-2026).

На основании Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год Контрольно-счетной палатой Забайкальского края проведены:

- контрольное мероприятие «Проверка отдельных вопросов деятельности Департамента государственного имущества и земельных

отношений Забайкальского края», по результатам которого составлен акт от 19 июня 2023 года № 20-23/КФ-А-КСП;

– экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности использования и управления недвижимым государственным имуществом, составляющим казну Забайкальского края (за исключением земельных участков)», по результатам которого составлено заключение от 19 июня 2023 года № 03-23/КФ-АЗ-КСП.

В рамках вышеуказанных мероприятий Контрольно-счетной палатой Забайкальского края, в том числе были рассмотрены прогнозныe планы за период 2021-2022 годы.

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих процесс приватизации, формирования и исполнения Прогнозного плана

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы следующие правовые акты:

– Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ);

– Федеральный закон от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ);

– постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества» (далее – Правила № 806);

– постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2002 года № 512 «Об утверждении Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

– Закон Забайкальского края от 16 октября 2008 года № 52-ЗЗК «О приватизации государственного имущества Забайкальского края»;

– постановление Правительства Забайкальского края от 14 декабря 2021 года № 504 «Об утверждении Порядка планирования приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Забайкальского края» (далее – Порядок № 504);

– постановление Правительства Забайкальского края от 22 февраля 2011 года № 49 «О сайте для размещения информации о приватизации государственного имущества Забайкальского края»¹;

– постановление Правительства Забайкальского края от 11 ноября 2008 года № 83 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения условий конкурса по продаже государственного имущества Забайкальского края, контроля за их исполнением и подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий» (далее – Порядок разработки и утверждения условий конкурса);

– распоряжение Правительства Забайкальского края от 28 июня 2013 года № 350-р о краевой комиссии по выработке предложений о создании государственных предприятий, учреждений и участии Забайкальского края в иных организациях.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что правовые акты, принятые на краевом уровне, соответствуют по содержанию федеральным нормативным правовым актам, регламентирующим вопросы по приватизации государственного имущества.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона № 178-ФЗ порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно в соответствии с Правилами № 806.

В ходе сравнительного анализа этапов и сроков разработки Прогнозного плана, установленных в Правилах № 806 и Порядке № 504 (информация приведена в Таблица 1) установлено, что на краевом уровне не урегулированы сроки предоставления Департаментом проекта Прогнозного плана в Министерство финансов Забайкальского края, в случае разногласий по проекту Прогнозного плана не установлен срок повторного заседания комиссии по выработке предложений о создании государственных предприятий, учреждений и участии Забайкальского края в иных организациях, а также отсутствует срок утверждения Прогнозного плана.

Таблица 1

	Правила № 806	Порядок № 504
	<i>федеральный уровень</i>	<i>региональный уровень</i>
Срок предоставления предложений о приватизации объектов государственной собственности	не позднее 1 мая	не позднее 1 мая
Срок рассмотрения и согласования предложений	не позднее 20 июня	до 20 мая
Срок предоставления согласованных предложений в уполномоченный орган	не позднее 10 июля	не позднее 5 июня
в том числе:		

¹ Действующая редакция от 27 декабря 2016 года № 497.

в случае разногласий по проекту прогнозного плана	не позднее 20 июля	не установлен, проводится повторное заседание комиссии
Срок предоставления проекта прогнозного плана:		
- в финансовый орган	не позднее 30 июля	не установлен
- в высший исполнительный орган	до 15 сентября	не позднее 15 июля
Срок утверждения прогнозного плана	не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода	не установлен

Порядком составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период (строка 6.3. Приложения)² предусмотрено, что Департамент в срок до 10 октября текущего финансового года предоставляет в Министерство финансов Забайкальского края проект Прогнозного плана.

2. Анализ формирования и исполнение Прогнозного плана

В ходе проведения анализа законодательных актов по приватизации государственного имущества установлено, что процесс приватизации можно представить в виде следующих этапов:

1) планирование приватизации государственного имущества, в том числе:

а) анализ Департаментом имеющегося краевого имущества, не вовлеченного в хозяйственный оборот;

б) сбор предложений заинтересованных исполнительных органов Забайкальского края, органов местного самоуправления и иных организаций;

2) разработка и утверждение Прогнозного плана, в том числе определение цены подлежащего приватизации государственного имущества;

3) принятие решений об условиях приватизации государственного имущества;

4) проведение приватизации способами, предусмотренными Законом № 178-ФЗ;

5) формирование отчета по результатам приватизации государственного имущества.

Приватизация государственного имущества осуществлялась способами³, указанными в Таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Способ приватизации в соответствии с пунктом 5 статьи 13 Закона № 178-ФЗ	Способы приватизации краевого имущества, применяемые в анализируемом периоде
-------	--	--

² Постановление Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 555.

³ В соответствии с пунктом 5 статьи 13 Закона № 178-ФЗ.

1	преобразование унитарного предприятия в акционерное общество/общество с ограниченной ответственностью	+
2	продажа на аукционе	+
3	продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе	
4	продажа на конкурсе	
5	продажа за пределами территории Российской Федерации находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ	
6	продажа посредством публичного предложения	+
7	продажа без объявления цены – упразднен с 1 июля 2024 года ⁴	+
8	продажа по минимально допустимой цене – введен с 1 июля 2024 года	+
9	внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ	
10	продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления	

2.1. Формирование Прогнозного плана

Планирование приватизации краевого имущества осуществляется путем разработки Департаментом, как уполномоченным органом, и утверждения Правительством Забайкальского края Прогнозного плана на срок от одного года до трех лет⁵. Этапы формирования Прогнозного плана представлены на Рисунке 1.

Рисунок 1



Согласно информации Департамента⁶ Прогнозный план разрабатывается при наличии неиспользуемого государственного имущества, поступивших предложений и отсутствия потребности исполнительных

⁴ В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2024 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵ В соответствии с пунктами 2,4 Порядка № 504.

⁶ Письмо Департамента от 10.03.2025 № 02-14/3277.

органов Забайкальского края и органов местного самоуправления Забайкальского края в использовании объектов краевой собственности. Объекты недвижимости должны стоять на учете.

Иные критерии, на основании которых Департамент проводит отбор объектов краевой собственности для включения их в Прогнозный план, отсутствуют.

Исполнительные органы Забайкальского края направляют в Департамент предложения о приватизации краевого имущества не позднее чем за 8 месяцев до начала очередного финансового года (до 1 мая).

В соответствии с Законом № 52-ЗЗК, Порядком № 504 помимо исполнительных органов Забайкальского края, в Департамент вправе направлять свои предложения о приватизации краевого имущества:

- 1) органы местного самоуправления;
- 2) краевые государственные унитарные предприятия;
- 3) акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Забайкальского края;
- 4) иные юридические лица и граждане.

В целях разработки прогнозных планов 2023-2025, 2024-2026 в ответ на запросы Департамента поступили 2 предложения о приватизации краевого имущества от:

- 1) Министерства природных ресурсов Забайкальского края - ГУП «Забайкалгеомониторинг»⁷;
- 2) Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края⁸ - объекты, находящиеся по адресам:
 - Забайкальский край, Оловянинский район, п.ст. Хада-Булак, ул. Центральная, 2;
 - Забайкальский край, с. Бырка, ул. Больничная, 1;
 - Забайкальский край, г. Сретенск, пер. Шилкинский, 1.

В вышеуказанных предложениях отсутствуют обоснования целесообразности приватизации объектов краевого имущества, **что не соответствует требованиям части 2 статьи 9 Закона № 52-ЗЗК.**

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в целях проведения подготовительного этапа к разработке Прогнозного плана Порядком № 504 не предусмотрен анализ краевого имущества, не вовлеченного в хозяйственный оборот.

В ходе выборочного анализа реестра недвижимого имущества, находящегося в казне Забайкальского края по состоянию на 1 января 2025

⁷ Письма Министерства природных ресурсов Забайкальского края в адрес Департамента от 29 апреля 2022 года № УФ-11/7477; от 11 мая 2023 года № УФ-11/8641.

⁸ Письма Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края в адрес Департамента от 22 апреля 2022 года № 07/7434, от 3 мая 2023 года № 07/8856.

года⁹, установлен ряд объектов, не вовлеченных в хозяйственный оборот и не включенных в прогнозные планы, а именно:

- склад, расположенный по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Ленина, д.65;

- объекты незавершенного строительства, расположенные по адресу: г. Шилка, ул. Клубная, 7 (сооружение 1,2,3, строение 3,4).

Согласно пояснениям Департамента¹⁰, вышеуказанные объекты не используются по следующим причинам.

Объекты незавершенного строительства, расположенные по адресу: г. Шилка, ул. Клубная, 7 строились Забайкальским краем для учреждения Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края (проект «Детская деревня»). Информации об отказе от реализации данного проекта в Департамент не поступало.

В ходе осмотра данных объектов в 2023 году¹¹ установлено, что:

- объекты незавершенного строительства жилого назначения находятся на стадии построенного подвального помещения;

- огорожены забором, при этом имеется доступ сторонних лиц, что несет угрозу жизни и здоровью людей;

- охрана данных объектов не производится.

В отношении склада, расположенного по адресу: г. Чита, ул. Ленина, 65, решается вопрос по оформлению прав собственности Забайкальского края, для дальнейшего вовлечения в хозяйственный оборот, в том числе путем приватизации.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что все вышеуказанные объекты находятся в казне без использования более 5 лет.

В срок до 20 мая Департамент формирует и направляет предложения по включению краевого имущества в Прогнозный план на рассмотрение краевой комиссии по выработке предложений о создании государственных предприятий, учреждений и участия Забайкальского края в иных организация (далее – Комиссия).

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 28 июня 2013 года № 350-р утверждены состав и положение о Комиссии¹².

В состав Комиссии входят:

- первый заместитель председателя Правительства Забайкальского края, председатель Комиссии;

- заместители председателя Правительства Забайкальского края;

⁹ Письмо Департамента от 11.04.2025 № 04-17/4657.

¹⁰ Письмо Департамента от 18.04.2025 № 03-14/5035.

¹¹ Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия от 19 июня 2023 № 03-23/КФ-АЗ-КСП.

¹² В редакции распоряжения Правительства Забайкальского края от 20.11.2024 № 500-р.

- представители Администрации Губернатора Забайкальского края;
- представитель Законодательного Собрания Забайкальского края (по согласованию);
- представители Министерства финансов Забайкальского края;
- представители Департамента, в том числе секретарь Комиссии.

Комиссия является координационным органом, созданным для обеспечения согласованных действий заинтересованных исполнительных органов Забайкальского края, при решении вопросов, в том числе, оптимизации структуры государственной собственности Забайкальского края.

Комиссия решает задачи по обеспечению эффективного управления государственной собственностью Забайкальского края в целях обеспечения роста неналоговых доходов краевого бюджета от использования имущества, находящегося в государственной собственности.

Одной из функций Комиссии является выработка предложений для Правительства Забайкальского края по формированию Прогнозного плана и внесению в него изменений и дополнений.

Решения Комиссии оформляются протоколами в течение 7 календарных дней после проведения заседания, которые подписываются председательствующим на заседании и секретарем Комиссии и доводятся до сведения всех заинтересованных исполнительных органов Забайкальского края и организаций.

В соответствии с пунктом 7 Порядка № 504 не позднее 5 июня текущего года Комиссия проводит заседание и на основании представленных предложений принимает решение о целесообразности включения краевого имущества в Прогнозный план.

В ходе анализа протоколов решений Комиссии от 14 октября 2022 года № 98, от 2 августа 2023 года № 103 при формировании прогнозных планов 2023-2025, 2024-2026 установлено, что объект, расположенный по адресу: Забайкальский край, с. Бырка, ул. Больничная, 1 по предложению Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края¹³ Комиссией не рассматривался.

На основании рекомендаций Комиссии Департамент разрабатывает проект Прогнозного плана и не позднее 15 июля текущего года и направляет согласованный проект Прогнозного плана на утверждение Правительства Забайкальского края¹⁴.

В ходе проведения анализа соблюдения установленных Порядком № 504 сроков разработки и утверждения прогнозных планов установлено следующее.

¹³ Письмо Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 22 апреля 2022 года № 07/7434

¹⁴ В соответствии с пунктом 9 Порядка № 504.

1. Предложения исполнительными органами Забайкальского края направлены позже установленного срока (информация приведена в Таблице 3). При этом, Департаментом заранее направляются запросы о необходимости предоставления данной информации.

Таблица 3

Исполнительный орган Забайкальского края	Реквизиты письма с предложением	Количество просроченных дней
2022 год		
Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края	от 06.05.2022 № 05-2607	5 календарных дней
Министерством здравоохранения Забайкальского края	от 04.05.2022 № 775	3 календарных дня
2023 год		
Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края	от 11.05.2023 № 02-4352	10 календарных дней
Министерством природных ресурсов Забайкальского края	от 11.05.2023 № УФ-11/8641	10 календарных дней
Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края	от 03.05.2023 № 07/8856	2 календарных дня
Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края	от 11.05.2023 № 04-3234	10 календарных дней
Министерством экономического развития Забайкальского края	от 12.05.2023 № 02-27/1-2788	11 календарных дней

2. Заседания Комиссии проведены позже установленного срока¹⁵, в результате чего срок направления Департаментом проекта Прогнозного плана на утверждение в Правительство Забайкальского края не соблюден¹⁶:

1) заседание Комиссии при формировании Прогнозного плана 2023-2025 проходило 14 октября 2022 года¹⁷, что свидетельствует о нарушении на 131 календарный день установленного срока проведения заседания Комиссии и срока направления Департаментом проекта Прогнозного плана на утверждение Правительства Забайкальского края;

2) заседание Комиссии при формировании Прогнозного плана 2024-2026 проходило 2 августа 2023 года¹⁸, что свидетельствует о нарушении срока проведения заседания комиссии на 58 календарных дней и срока направления Департаментом проекта Прогнозного плана на утверждение Правительства Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 11 Порядка № 504 Прогнозный план подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации www.torgi.gov.ru, а также дополнительно на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном

¹⁵ Не позднее 5 июня.

¹⁶ Не позднее 15 июля.

¹⁷ Проект протокола № 98.

¹⁸ Выписка №2 из протокола № 103.

Правительством Забайкальского края для размещения информации о приватизации краевого имущества, в течение 15 календарных дней со дня утверждения Правительством Забайкальского края.

Департаментом нарушены сроки размещения прогнозных планов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru¹⁹:

1) Прогнозный план 2023-2025, дата утверждения 18 октября 2022 года. Размещен на сайте www.torgi.gov.ru (дата публикации) 3 февраля 2023 года.

2) Прогнозный план 2024-2026, дата утверждения 4 октября 2023 года. Размещен на сайте www.torgi.gov.ru (дата публикации) 5 марта 2024 года.

Кроме того, на сайте www.torgi.gov.ru не размещены прогнозные планы 2023-2025, 2024-2026 в редакциях от 15 июня 2023 года № 233-р, от 13 октября 2023 года № 407-р, от 9 июля 2024 года № 284-р.

Согласно пояснениям Департамента²⁰ сроки размещения прогнозных планов были нарушены по техническим причинам. Опубликовать Прогнозный план на сайте www.torgi.gov.ru в течение 15 календарных дней не представлялось возможным, так как действовал предыдущий Прогнозный план и высвечивалась информация «У Вас уже существует действующий Прогнозный план (программа) приватизации».

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в связи с тем, что прогнозные планы утверждаются не менее чем за два месяца до начала планового периода, сроки размещения, предусмотренные пунктом 11 Порядка № 504, заведомо невыполнимы.

Постановление Правительства Забайкальского края от 22 февраля 2011 года № 49 «О сайте для размещения информации о приватизации государственного имущества Забайкальского края» определяет адрес сайта Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для дополнительного размещения информации о приватизации государственного имущества Забайкальского края - www.kugi.e-zab.ru. Данный адрес сайта Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» недоступен.

Вся информация о приватизации государственного имущества, в том числе прогнозные планы, условия приватизации, отчеты об исполнении размещаются на сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://gosim.75.ru>²¹.

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

²⁰ Письмо Департамента от 18.04.2025 № 03-14/5035.

²¹ Письмо Департамента от 19 марта 2025 года № 02-14/3277.

Вместе с тем, установить точное время размещения (дату) прогнозных планов 2023-2025, 2024-2026 на сайта <https://gosim.75.ru> не представляется возможным.

В соответствии с пунктом 10 Порядка № 504 изменения и дополнения в утвержденный Прогнозный план вносятся в установленном порядке. При этом, сроки, этапы и регламентация внесения изменений в Прогнозный план Порядком № 504 не предусмотрены.

Вышеуказанное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 19 июня 2023 года № 03-23/КФ-АЗ-КСП. До настоящего времени данные изменения Департаментом не внесены.

Информация о внесенных в Прогнозные планы 2023-2025, 2024-2026 изменениях представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Прогнозный план		ГУП	АО	Иное имущество
2023 год				
Первоначальная редакция	от 18.10.2022 № 410-р	3	-	-
включено в план	от 18.01.2023 № 2-р	-	1	25
включено в план	от 15.06.2023 № 233-р	-	-	8
включено в план	от 13.10.2023 № 407-р	1	-	-
Последняя редакция		4	1	33
2024 год				
Первоначальная редакция	от 04.10.2023 № 386-р	2	-	18
включено в план	от 11.04.2024 № 162-р	1	1	10
включено в план	от 09.07.2024 № 284-р	-	-	18
Последняя редакция		3	1	46

В соответствии с пунктом 8 Порядка № 504 проект Прогнозного плана разрабатывается в соответствии Правилами № 806.

Согласно пункту 5 Правил № 806 Прогнозный план должен содержать:

1) перечень сгруппированного по видам экономической деятельности краевого имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде, с указанием характеристики соответствующего имущества;

2) сведения об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых в соответствии с решениями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежат внесению в уставный капитал иных акционерных обществ;

3) сведения об ином имуществе, составляющим казну субъекта Российской Федерации;

4) прогноз объемов поступлений в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в результате исполнения программ приватизации, рассчитанный в соответствии с общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и общими требованиями к

методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, установленными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 806 при включении краевого имущества в соответствующие перечни указываются сведения (характеристика имущества) в отношении объектов краевого имущества, позволяющие его индивидуализировать (информация представлена в Таблице 5).

Таблица 5

Характеристика имущества	Виды имущества			
	государственные и муниципальные унитарные предприятия	акции акционерных обществ, находящихся в государственной и муниципальной собственности	доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной и муниципальной собственности	иное имущество
Наименование	+	+	+	+
Место нахождения	+	+	+	+
Доля акций		+		
Количество акций		+(если доля акций менее 0,01%)		
Доля и количество акций, подлежащих приватизации		+		
Доля в уставном капитале			+	
Кадастровый номер				+
Назначение				+

В ходе анализа установлено, что структура Прогнозного плана 2023-2025 не соответствует Правилам № 806, в том числе отсутствуют:

- группировка по видам экономической деятельности государственного имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности, иного имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации);

- кадастровые номера объектов краевого имущества;

- раздел прогноза объемов поступлений в бюджет Забайкальского края в результате исполнения Прогнозного плана 2023-2025. Кроме того, в изменениях, которые вносились в Прогнозный план 2023-2025 при включении в него новых объектов краевого имущества, также отсутствует раздел 4 «Прогноз объемов поступлений в краевой бюджет доходов от продаж государственного имущества Забайкальского края».

Структура Прогнозного плана 2024-2026 соответствует Правилам № 806, что свидетельствует о положительной динамике в работе Департамента в части формирования Прогнозных планов.

Вместе с тем, Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в соответствии с абзацем седьмым пункта 5 Правил № 806 прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества дополнительно содержит раздел, содержащий основные направления и задачи приватизации федерального имущества, прогноз влияния приватизации на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики (сферах управления), а также перечень федерального имущества, решения об условиях приватизации которого принимаются Правительством Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой Забайкальского края выборочно проведен сравнительный анализ прогнозных планов в субъектах Российской Федерации.

Данный анализ показал, что прогнозные планы, утвержденные на плановый период 2024-2026, в субъектах Российской Федерации - Республика Якутия (Саха), Республика Алтай, Ростовская область также содержат раздел «Об основных направлениях реализации государственной политики в сфере приватизации государственного имущества».

Раздел 3 Прогнозного плана 2024-2026 «Прогноз объемов поступлений в краевой бюджет доходов от продажи государственного имущества Забайкальского края» формируется в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет Забайкальского края, закрепленных за Департаментом, как главным администратором доходов, утвержденной приказом Департамента от 13 апреля 2022 года № 52/ОД²².

Согласно данной методике, объем доходов от реализации имущества, прогнозируемый к поступлению в бюджет Забайкальского края в очередном финансовом году, рассчитывается как:

$$РИ = Ст * Пл + Ррп, \text{ где}$$

РИ – объем доходов от реализации имущества, прогнозируемый к поступлению в бюджет Забайкальского края в очередном финансовом году;

Ст – средняя стоимость 1 кв. м объектов недвижимости, сложившаяся по результатам торгов, проведенных в году, предшествующем расчетному (в случае отсутствия торгов применяется средняя рыночная стоимость 1 кв. м недвижимости);

Пл – площадь объектов недвижимости, подлежащих реализации в очередном финансовом году;

Ррп – сумма доходов от реализации краевого имущества, прогнозируемая к поступлению в расчетном году в соответствии с

²² Письмо Департамента от 12 марта 2025 года № 02-14/2610.

установленными графиками рассрочки платежей, в части имущества, продажа которого осуществлена в году, предшествующему расчетному.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что данная методика не учитывает особенности приватизируемого имущества (целевое назначение: нежилое здание, земельный участок, техническое состояние и т.д.).

Кроме того, данная методика не учитывает объем доходов, полученный от реализации акций (доли) открытых акционерных обществ (обществ с ограниченной ответственностью), находящихся в краевой собственности, прогнозируемый к поступлению в бюджет Забайкальского края в очередном финансовом году.

В разделе 3 «Прогноз объемов поступлений в краевой бюджет доходов от продажи государственного имущества Забайкальского края» Прогнозного плана 2024-2026 объем поступлений был утвержден в размере:

- первоначальная редакция от 4 октября 2023 года - 12 800 000,00 рублей;
- в редакции от 11 апреля 2024 года № 162-р - 44 677 686,00 рублей;
- в редакции от 9 июля 2024 года № 284-р – 112 340 966,00 рублей.

Достоверность расчетов планового объема поступлений, установленных в Прогнозном плане в соответствии с вышеуказанной методикой, не подтверждена.

В ходе анализа установлено, что данные сведения о прогножном объеме поступлений кратно выше данных годовой бухгалтерской отчетности Департамента в части плановых назначений²³ по КБК 017 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)». По данному КБК отражаются доходы от продаж как в рамках исполнения Прогнозного плана, так и в соответствии с иными федеральными законами.

Согласно пояснительной записке Департамента (ф.0503160), первоначальное плановое назначение отсутствовало. В течение 2024 года плановое назначение было увеличено на 461 200,00 рублей путем перераспределения между иными администрируемыми Департаментом кодами бюджетной классификации, что было обусловлено следующим:

продажей имущества – овощной кладовой № 4, расположенной по адресу: г.Чита, ул. Красноармейская, 35а – 211 200,00 рублей;

продажей нежилого здания ателье «Лето», расположенного по адресу: г. Чита, ул. 1-я Автогенная, 3 (договор купли-продажи от 15 января 2024 года) – 450 000,00 руб. Продажа данного нежилого здания осуществлена субъекту малого предпринимательства, имеющему преимущественное право в

²³ Письмо Департамента от 17 марта 2025 года № 02-10/3087.

соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ²⁴. Имущество, согласно нормам вышеуказанного закона, продано с рассрочкой платежа на пять лет. Продажа произведена вне Прогнозного плана 2024-2026;

продажей нежилого здания, расположенного по адресу: Кыринский район, с. Мангут, ул. Богомягкова, 68 (договор купли-продажи от 24 декабря 2024 года) – 41 712,50 руб.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что в соответствии с пунктом 2 Порядка № 504 планирование приватизации краевого имущества осуществляется путем разработки и утверждения Правительством Забайкальского края Программы на срок от одного года до трех лет. Согласно наименованиям Планов они утверждены на три года. При этом фактически периоды приватизации, предусмотренные Планами, составляют два года для Прогнозного плана 2023-2025 и один год для Прогнозного плана 2024-2026.

2.2. Исполнение Прогнозного плана

Процесс исполнения (реализации) Прогнозного плана приватизации краевого имущества состоит из этапов, представленных на Рисунке 2.

Рисунок 2



²⁴ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 12 Закона № 178-ФЗ начальная цена подлежащего приватизации государственного имущества устанавливается в соответствии с Законом № 135-ФЗ, при условии, что со дня составления отчета об оценке объекта оценки до дня размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества прошло не более чем шесть месяцев.

Согласно Закону № 135-ФЗ проведение оценки является обязательным условием, в том числе при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в целях их приватизации. Основанием для проведения оценки является договор на проведение оценки.

В отношении оценки объектов, принадлежащих субъектам Российской Федерации, договор на проведение оценки от имени заказчика заключается лицом, уполномоченным собственником на совершение сделок с объектами, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

При исполнении прогнозных планов 2023-2025, 2024-2026 государственным заказчиком на оказание услуг по определению рыночной стоимости объектов выступал Департамент. Все государственные контракты/договоры заключены в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (приложение № 1 к Заключению).

Датой определения стоимости объекта оценки (датой проведения оценки, датой оценки) является дата, по состоянию на которую определена стоимость объекта оценки.

Итоговым документом, составленным по результатам определения стоимости объекта оценки независимо от вида определенной стоимости, является отчет об оценке объекта оценки (далее – Отчет об оценке).

В Отчет об оценке в обязательном порядке указываются дата проведения оценки объекта оценки, используемые стандарты оценки, цели и задачи проведения оценки объекта оценки, а также иные сведения, необходимые для полного и недвусмысленного толкования результатов проведения оценки объекта оценки, отраженных в отчете.

На федеральном уровне решение об условиях приватизации государственного и муниципального имущества регулируется нормами Закона № 178-ФЗ, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2002 года № 512 «Об утверждении Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества».

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют порядок принятия решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества.

Порядок принятия решений об условиях приватизации краевого имущества определен статьей 13 Закона № 52-33К.

Решение об условиях приватизации объектов краевого имущества, включенных в Прогнозный план, принимается Правительством Забайкальского края по представлению Департамента.

Согласно части 3 статьи 13 Закона № 52-33К в решении об условиях приватизации краевого имущества содержатся следующие сведения:

- 1) наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать данные (характеристика имущества);
- 2) способ приватизации имущества;
- 3) начальная цена имущества (в случае, когда ее установление необходимо);
- 4) срок рассрочки платежа (в случае ее предоставления);
- 5) сведения о проведении продажи имущества в электронной форме;
- 6) иные необходимые для приватизации имущества сведения.

В случае приватизации имущественного комплекса краевого государственного унитарного предприятия решением об условиях приватизации краевого имущества также утверждаются:

состав подлежащего приватизации имущественного комплекса краевого государственного унитарного предприятия, определенный в соответствии с Законом № 178-ФЗ;

перечень объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса краевого государственного унитарного предприятия;

размер уставного капитала акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью, создаваемых посредством преобразования краевого государственного унитарного предприятия;

количество, категории и номинальная стоимость акций акционерного общества или номинальная стоимость доли участника общества с ограниченной ответственностью - Забайкальского края.

Статьей 15 Закона № 178-ФЗ определены основные положения (сроки размещения, состав сведений и т.д.) по информационному обеспечению приватизации государственного имущества, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети «Интернет»:

- прогнозных планов;
- решений об условиях приватизации государственного имущества;
- информационных сообщений о продаже государственного имущества (пункт 3 статьи 15);
- информационных сообщений об итогах его продажи (пункт 11 статьи 15);

– ежегодных отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации.

2.2.1 Анализ исполнения Прогнозного плана 2023-2025

Прогнозный план 2023-2025 состоит из 38 объектов краевого имущества:

- государственные предприятия Забайкальского края - 4 объекта, 2 из которых со сроком приватизации 2024 год;
- открытое акционерное общество - 1 объект;
- иное имущество - 33 объекта.

Детализированная информация об исполнении Прогнозного плана 2023-2025 представлена в приложении № 2 к настоящему Заключению.

В целях оценки рыночной стоимости объектов, подлежащих приватизации в 2022 году, Департаментом был заключен государственный контракт от 8 ноября 2022 года № 2022.11.01. по оценке 22 объектов недвижимости. Цена контракта – 45 000,00 рублей. Срок действия отчетов об оценке – до 28 июня 2023 года.

Приватизация по всем 22 объектам в 2022 году не состоялась, в связи с чем, они были включены в Прогнозный план 2023-2025²⁵.

В ходе исполнения Прогнозного плана 2023-2025 при наличии 22 действующих отчетов об оценке, условия приватизации данных объектов были утверждены только по 5 объектам. Данный факт свидетельствует о неэффективном расходовании Департаментом средств краевого бюджета. В связи с тем, что цена государственного контракта устанавливается общая для оценки всех объектов, а не в разрезе каждого, определить точный размер неэффектно израсходованных средств бюджета не представляется возможным.

В 2023 году Департаментом заключены 2 государственных контракта/договора по всем 34 объектам Прогнозного плана 2023-2025 на общую сумму 194 073,33 рублей.

При этом, условия приватизации краевого имущества утверждены только в отношении 16 объектов краевого имущества.

По всем 16 объектам краевого имущества на сайте Департамента размещены информационные сообщения о продаже краевого имущества, структура и содержание которых соответствует сведениям, указанным в пункте 3 статьи 15 Закона № 178-ФЗ.

В ходе анализа установлено, что в отношении 20 объектов Прогнозного плана 2023-2025 действия в целях приватизации краевого имущества не совершались.

²⁵ Распоряжением Правительства Забайкальского края от 18 января 2023 года № 2-р.

Согласно информации Департамента²⁶ приватизация объектов краевого имущества – ГУП «Забайкальское БТИ» и ГУП «Забайкалмедстрах» в 2023 году не состоялась в связи с длительной подготовкой документов и ограниченными сроками приватизации. По остальным 18 объектам подготовлены условия приватизации, утвержденные распоряжениями Правительства Забайкальского края от 31 октября 2023 года № 442-р, 443-р, 447-р, 448-р, но по устному поручению руководителя Департамента в ноябре 2023 года приватизация приостановлена, что привело к неэффективному расходованию Департаментом средств краевого бюджета в части проведения оценки рыночной стоимости объектов.

В соответствии с отчетом о результатах приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2023 год²⁷ по результатам проведения аукционов в электронной форме в 2023 году продано 4 объекта краевого имущества на общую сумму 12 604 188,00 рублей:

- помещение, расположенное по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Красноармейская, 35а, стоянка для автомашин № 2. Начальная цена (оценочная) 501 000,00 рублей, итоговая - 1 251 000,00 рублей;
- овощная кладовая № 4, расположенная по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Красноармейская, 35а. Начальная цена (оценочная) 211 200,00 рублей, итоговая – 211 200,00 рублей;
- овощная кладовая № 20, расположенная по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Красноармейская, 35а. Начальная цена (оценочная) 205 920,00 рублей, итоговая - 205 920,00 рублей;
- пакет акций ОАО «Читаинформпечать» (Забайкальский край, г. Чита, ул. Анохина, д.48, стр. 2). Начальная цена (оценочная) 10 936 068,00 рублей, итоговая - 10 936 068,00 рублей.

В информационных сообщениях о результатах продаж (проведения торгов), размещенных на сайте Департамента, отсутствует информация о времени и месте проведения торгов в отношении объектов краевого имущества, что не соответствует требованиям пункта 11 статьи 15 Закона № 178-ФЗ.

2.2.2 Анализ исполнения Прогнозного плана 2024-2026

Прогнозный план 2024-2026 состоит из 50 объектов краевого имущества:

- государственные предприятия Забайкальского края - 3 объекта;
- публичное акционерное общество - 1 объект;
- иное имущество - 46 объект.

Детализированная информация об объектах Прогнозного плана 2023-2025 представлена в Приложении № 3 к Заключению.

²⁶ Письмо Департамента от 19 марта 2025 года № 02-14/3277.

²⁷ Распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 марта 2024 года № 104-р.

В соответствии с государственным контрактом от 26 июня 2023 года № 2023.06.02, заключенным в рамках реализации Прогнозного плана 2023-2025, отчеты оценки рыночной стоимости по 22 объектам (мкр. Светлый, Овощные кладовые, с. Шиванда), которые не были проданы на аукционе или по которым не были утверждены условия приватизации в 2023 году действовали до 14 марта 2024 года. При этом, данные объекты были включены в Прогнозный план 2024-2025 только в апреле 2024 года²⁸, после истечения срока действия по ним отчетов о рыночной оценке, **что свидетельствует о неэффективном расходовании Департаментом средств краевого бюджета.**

В 2024 году Департаментом заключены 4 государственных контракта/договора спустя более 6 месяцев с момента вступления в силу Прогнозного плана 2024-2026 (приложение № 1 к Заключению).

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что долгий срок по определению рыночной стоимости объектов недвижимости, включенных в Прогнозный план, способствует возникновению риска неисполнения Прогнозного плана и недополучения средств в бюджет Забайкальского края.

По 15 объектам из 45 объектов²⁹ Прогнозного плана 2024-2026 оценка не проведена.

При наличии отчетов о рыночной оценке, условия приватизации краевого имущества из 35 объектов³⁰ утверждены только в отношении 29 объектов краевого имущества, по следующим причинам³¹:

1) в отношении 3 объектов краевого имущества, расположенных по адресу: Забайкальский край, Краснокаменский район, с. Кайластуй, ул. Груздева, д.51, условия приватизации утверждены распоряжением Правительства Забайкальского края 5 февраля 2025 года № 21-р;

2) в отношении 2 земельных участков, расположенных по адресу: Забайкальский край, Читинский район, кадастровые номера 75:22:802001:709 и 75:22:802001:708 приватизация Департаментом приостановлена в виду отнесения данных земельных участков к землям особо охраняемых территорий, ссылаясь на подпункт 1 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что вышеуказанной нормой Земельного кодекса Российской Федерации установлено ограничение в обороте земельных участков, находящихся в государственной собственности в пределах особо охраняемых природных территорий.

²⁸ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 11 апреля 2024 № 162-р.

²⁹ По государственным унитарным предприятиям оценкам не проводится, т.к. они не подлежат продаже, по 2 объектам выбран способ «продажа без объявления цены».

³⁰ 3 государственных унитарных предприятия, 1 акционерное общество, 31 объект

³¹ Письмо Департамента от 19 марта 2025 года № 02-14/3277

3) в отношении ГУП «Забайкалгеомониторинг» принято распоряжение Правительства Забайкальского края от 29 октября 2024 года № 463-р о ликвидации Краевого государственного унитарного предприятия «Забайкальский территориальный центр государственного мониторинга состояния недр».

Согласно информации Департамента³² в отношении 16 объектов краевого имущества мероприятия по приватизации, в том числе оценка рыночной стоимости, не совершались, по следующим причинам:

- в отношении объектов краевого имущества, расположенных по адресу: Забайкальский край, мкр. Светлый рассматривался вопрос по вовлечению объектов в хозяйственный оборот – аренду (13 объектов). При осмотре объектов недвижимости потенциальным арендатором были выявлены нарушения в конструкции зданий. Планируется осмотр зданий соответствующими специалистами, после чего будет принято решение о продаже указанных объектов краевого имущества;

- в отношении двух объектов: нежилое здание – оздоровительный корпус курорта «Шиванда», земельный участок, информация об условиях приватизации в 2024 году Департаментом не представлена;

- в отношении объекта - ГУП «Забайкалгеомониторинг» принято решение о его ликвидации.

Таким образом, условия приватизации краевого имущества утверждены только в отношении 29 объектов краевого имущества, из которых:

- 2 объекта краевого имущества - преобразованы в общества с ограниченной ответственностью (информационные сообщения о продаже по ним не предусмотрены);

- по 9 объектам краевого имущества информационные сообщения о продаже краевого имущества опубликованы в 2025 году;

- по 16 объектам краевого имущества определить дату (и время) размещения информационных сообщений о продаже краевого имущества не представляется возможным;

- по 2 объектам краевого имущества (общежитие и нежилое здание, расположенные по адресу: Забайкальский край, Кыринский район, с. Мангут, ул. Богомолова, 68) информационные сообщения о продаже краевого имущества Департаментом не размещались, **что не соответствует требованиям статьи 15 Закона № 178-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» не менее чем за 30 дней до дня осуществления продажи указанного имущества.

³² Письмо Департамента от 19 марта 2025 года № 02-14/3277.

В ходе анализа установлено, что Департаментом сроки размещения информационных сообщений о продаже объектов краевого имущества, проведении аукционов на электронной торговой площадке «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/>. на сайте <https://gosim.75.ru> нарушены:

1) информационные сообщения о продаже объектов краевого имущества, проведение аукциона которых запланировано на 28 января 2025 года в 10:00 по местному времени (04:00 по московскому времени) опубликованы Департаментом – 14 января 2025 года (должны были не позже 30 декабря 2024 года);

2) информационное сообщение о продаже объекта краевого имущества – пакета акций ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14», проведение аукциона которого запланировано на 24 февраля 2025 года в 10:00 по местному времени (04:00 по московскому времени) опубликованы Департаментом – 13 марта 2025 года с нарушением сроков (должны были не позже 26 января 2025 года соответственно).

В соответствии с отчетом о результатах приватизации государственного имущества за 2024 год³³ общая стоимость по результатам продаж составила 1 171 365,00 рублей, из них:

1) по результатам проведения аукционов в электронной форме продано 10 объектов, расположенных по адресу: Забайкальский край, Читинский район, а.д. «Чита-Забайкальск», 26 км, отворот на север 12 км (справа) – 1 121 310,00 рублей;

2) по результатам продажи по минимально допустимой цене Общежитие, расположенное по адресу: Забайкальский край, Кыринский район, с. Мангут, ул. Богомолова, д.68» - 50 055,00 рублей.

Согласно условиям приватизации вышеуказанного объекта «Общежитие»³⁴, способ приватизации был установлен как «продажа государственного имущества без объявления цены».

С 1 июля 2024 года данный способ на федеральном уровне³⁵ изменен на «Продажа государственного или муниципального имущества по минимально допустимой цене».

Фактически приватизация данного объекта была произведена по минимально допустимой цене, что указано в информационном сообщении о продаже, изменения в условия приватизации Департаментом не внесены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона № 178-ФЗ продажа государственного имущества по минимально допустимой цене осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась.

³³ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 21 марта 2025 года № 73-р.

³⁴ Распоряжение Правительства Забайкальского края от 31 мая 2024 года № 231-р.

³⁵ В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2024 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно информации Департамента³⁶ по данному объекту аукционы, назначенные на 13 апреля 2023 года, 19 июня 2023 года, были признаны не состоявшимися из-за отсутствия заявок на участие в аукционе, продажа посредством публичного предложения, объявленная на 18 октября 2023 года, не состоялась.

Во всех информационных сообщениях о результатах продаж объектов, включенных в Прогнозный план 2024-2026, размещенных на официальном сайте Департамента, отсутствует информация о времени и месте проведения торгов, что не соответствует требованиям пункта 11 статьи 15 Закона № 178-ФЗ.

2.2.3 Анализ итоговых отчетов о результатах приватизации прогнозных планов 2023-2025, 2024-2026

В ходе проведенного анализа установлено, что в рассматриваемом периоде в общей совокупности всех объектов краевого имущества, подлежащих приватизации, около 46,6 % объектов, включённых в прогнозные планы, на торги не выставлялись.

При формировании и подготовке ежегодного отчета о результатах приватизации краевого имущества за прошедший год (далее – Отчет о приватизации) Департамент руководствуется с формами отчетов об итогах исполнения прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденными Правительством Российской Федерации.³⁷

Отчет о приватизации:

- не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, предоставляется в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, по форме, установленной Правилами № 806³⁸;
- до 1 апреля года, следующего за отчетным, предоставляется в Законодательное Собрание Забайкальского края и одновременно размещается на официальном сайте Российской Федерации - www.torgi.gov.ru⁴⁰;
- дополнительно размещается на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном Правительством Забайкальского края для размещения информации о приватизации краевого имущества. - www.kugi.e-zab.ru. Срок размещения не установлен.

³⁶ Письмо Департамента от 19.03.2025 № 02-14/3277.

³⁷ В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 52-33К

³⁸ В соответствии с пунктом 9 Правил № 806

³⁹ В соответствии со статьей 10 Закона № 52-33К

⁴⁰ В соответствии со статьей 10 Закона № 52-33К

Отчет о приватизации за 2023 год утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края 15 марта 2024 года № 104-р (далее – Отчет за 2023 год).

Отчет о приватизации за 2024 год утвержден распоряжением Правительства Забайкальского края 21 марта 2025 года № 73-р (далее – Отчет за 2024 год).

Отчет за 2024 год Департаментом на сайте www.torgi.gov.ru не размещен, **что не соответствует требованиям статьи 10 Закона № 52-ЗК.**

Дополнительно на сайте Департамента <https://gosim.75.ru/> размещены отчеты за 2023 и 2024 годы.

В ходе анализа установлены факты, свидетельствующие о недостаточной достоверности информации, отраженной в отчетах, а также об отсутствии единого подхода к формированию отчетов, а именно:

1) в Отчете за 2023 год отсутствует информация о приватизации ГУП «Забайкалмедстрах» и ГУП «Забайкальское БТИ». Согласно информации Департамента⁴¹, данные сведения не отражены в Отчете по причине того, что приватизация не состоялась. Сведения по предприятиям указаны в пояснительной записке к проекту Отчета за 2023 год.

При этом, по иным объектам, по которым приватизация не состоялась, информация Департаментом в отчетах отражена.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает, что пояснительная записка не размещается в общедоступных источниках, что не позволяет неопределенному кругу лиц ознакомиться с ней;

2) в Отчете за 2023 год указана информация, что нежилое помещение, расположенное по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Красноармейская, 35а, овощная кладовая № 4, продано на аукционе. При этом, фактически аукцион состоялся 26 января 2024 года, т.е. после завершения текущего финансового года. Денежные средства в доход бюджета по данной сделке поступили в 2024 году. Согласно информации Департамента⁴², мероприятия по приватизации нежилого помещения осуществлялись в 2023 году и аукцион был объявлен в 2023 году. Поэтому Департамент счел нужным указать данный факт в отчете 2023 года. В пояснительной записке к проекту Отчета было указано, что аукцион состоялся 26 января 2024 года;

3) в Отчете за 2023 год в графе 4 «Реализация Прогнозного плана» по ряду объектов указано «Продажа в 2023 году не состоялась». При этом, причина не указана (отсутствие условий приватизации, отсутствие поданных заявок и т.д.). Контрольно-счетная палата Забайкальского края считает, что отсутствие информации о причинах не совершения продажи не позволяет в полной мере оценить деятельность Департамента в части реализации мероприятий по приватизации.

⁴¹ Письмо Департамента от 19.03.2025 № 02-14/3277

⁴² Письмо Департамента от 19.03.2025 № 02-14/3277

4) в Отчете за 2023 год, указана информация, что акции ОАО «Читаинформпечать» проданы в 2023 году. При этом, договор купли-продажи заключен 2 февраля 2024 года. Соответственно поступления в бюджет Забайкальского края произведены в 2024 году.

5) В Отчете за 2024 год указана информация, что объекты, расположенные по адресу: Забайкальский край, Читинский район, а.д. «Чита-Забайкальск», 26 км, отворот на север 12, проданы на аукционе. При этом, фактически договор купли-продажи заключен в 2025 году, денежные средства в бюджет поступили в 2025 году.

3. Анализ динамики поступлений в бюджет Забайкальского края средств от приватизации имущества

В соответствии с данными, представленными Департаментом в форме отчетов о приватизации, в результате исполнения программ приватизации за последние пять периодов действия прогнозных планов (программ) 2020-2022 годов, 2021-2023 годов, 2022-2024 годов, 2023-2025 годов, 2024-2026 годов на диаграмме представлены показатели поступления средств в бюджет Забайкальского края (информация в разрезе отчетных периодов представлена на Рисунке 3):

Рисунок 3



По результатам анализа динамики поступлений средств от приватизации в бюджет Забайкальского края основная доля приходится на реализацию «иногo имущества», находящегося в государственной собственности Забайкальского края.

Кроме того, согласно данным, представленных выше, в течение четырех периодов действия прогнозных планов (программ) 2020-2022 годов,

2021-2023 годов, 2022-2024 годов, 2023-2025 годов Департаментом не установлен финансовый показатель планируемых поступлений.

Вместе с тем, наблюдается скачкообразное поступление средств от приватизации, пик которого в связи с осуществлением крупной сделки пришелся на 2022 год (объекты краевого имущества были внесены в качестве вклада к уставной капитал акционерного общества «Забайкальская топливно-энергетическая компания»).

Плановый финансовый показатель в результате приватизации в размере 112 341,00 тыс. рублей в 2024 году не был достигнут. Исполнение Прогнозного плана 2024-2026 годов составило 1,04%. Причиной послужили несостоявшиеся торги, низкая инвестиционная привлекательность реализуемых объектов и недостаточный уровень предпродажной подготовки объектов краевого имущества.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Анализу подлежали прогнозные планы за период 2023-2024 годы:
 - Прогнозный план 2023-2025;
 - Прогнозный план 2024-2026.
2. Исполнительным органом Забайкальского края уполномоченным на осуществление функций по приватизации имущества, находящегося в собственности Забайкальского края является Департамент.
3. Нормативные правовые акты, принятые на краевом уровне, соответствуют по содержанию федеральным нормативным правовым актам.

Вместе с тем, в ходе проведения анализа в части применения указанных нормативных правовых актов выявлены следующие недостатки, которые требуют доработки и корректировки:

- не урегулированы сроки предоставления Департаментом проекта Прогнозного плана в Министерство финансов Забайкальского края, в случае разногласий по проекту Прогнозного плана не установлен срок повторного проведения заседания Комиссии, а также отсутствует срок утверждения Прогнозного плана;

- не предусмотрены сроки по определению рыночной стоимости объектов государственной собственности, включенных в Прогнозный план, что способствует возникновению рисков его неисполнения и недополучения средств в бюджет Забайкальского края.

4. Структура Прогнозного плана 2023-2025 не соответствует структуре, которая предусмотрена законодательством Российской Федерации. При этом, отмечается положительная динамика в работе Департамента, в результате чего данные замечания к Прогнозному плану 2024-2026 отсутствуют.

5. В соответствии с пунктом 2 Порядка № 504 планирование приватизации краевого имущества осуществляется путем разработки и

утверждения Правительством Забайкальского края Программы на срок от одного года до трех лет. Согласно наименованиям Планов они утверждены на три года. При этом фактически периоды приватизации, предусмотренные Планами, составляют два года для Прогнозного плана 2023-2025 и один год для Прогнозного плана 2024-2026.

6. Согласно информации Департамента, Прогнозный план разрабатывается при наличии неиспользуемого государственного имущества, поступивших предложений и отсутствия потребности исполнительных органов Забайкальского края и органов местного самоуправления Забайкальского края в использовании объектов краевой собственности. Объекты недвижимости должны стоять на учете. Иные критерии, на основании которых Департамент проводит отбор объектов краевой собственности для включения их в Прогнозный план, отсутствуют.

7. В ходе анализа установлены объекты, находящиеся в казне Забайкальского края, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот, в том числе путем приватизации.

8. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Забайкальского края, закрепленных за Департаментом, как главным администратором доходов, в соответствии с которой формируется прогноз объемов поступлений доходов в результате приватизации краевого имущества, не учитывает особенности приватизируемого имущества, а также объем доходов, полученный от реализации акций (доли) открытых акционерных обществ (обществ с ограниченной ответственностью), находящихся в краевой собственности. Сведения о прогнозном объеме поступлений в Прогнозному плане 2024-2026 кратно выше данных годовой бухгалтерской отчетности Департамента в части плановых назначений.

9. Установлены случаи несоблюдения в соответствии с нормативными правовыми актами сроков:

- направления исполнительными органами Забайкальского края в адрес Департамента предложений по приватизации;
- проведения заседаний Комиссии;
- направления Департаментом проектов прогнозных планов на утверждение в Правительство Забайкальского края;
- размещения Департаментом прогнозных планов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru. Кроме того, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru не размещены изменения, вносимые в прогнозные планы в рассматриваемом периоде;
- размещения информационных сообщений о продаже объектов краевого имущества Забайкальского края.

10. В ходе анализа формирования и исполнения прогнозных планов установлены факты, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении

Департаментом полномочий в части реализации мероприятий по приватизации государственного имущества:

- при наличии действующих отчетов о рыночной оценке объектов, процедуры по приватизации (внесение изменений в прогнозные планы, утверждение условий приватизации) не проводятся, что приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств;
- оценка рыночной стоимости объектов краевого имущества и утверждение условий приватизации производится не по всем объектам, включенным в прогнозные планы.

В общей совокупности всех объектов краевого имущества, подлежащих приватизации в рассматриваемом периоде, в отношении 46,6% объектов, включённых в прогнозные планы, торги не проводились.

11. В ходе анализа отчетов об исполнении прогнозных планов установлены факты, свидетельствующие о недостаточной достоверности информации. Отсутствует единый подход к формированию информации об итогах исполнения прогнозных планов, в части формирования перечня приватизируемого имущества, а также отражения факта совершения сделки. На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru отсутствует информация о размещении отчета о результатах приватизации государственного имущества Забайкальского края за 2024 год.

12. Общая стоимость сделок (продажи) при исполнении прогнозных планов в 2023-2024 годах составила 13 775 553,00 рублей, из которых:

2023 год: 12 604 188,00 рублей, в том числе 10 936 068 рублей – продажа акций ОАО «Читаинформпечать»;

2024 год: 1 171 365,00 рублей – продажа иного имущества. ГУП «Забайкальское БТИ», ГУП «Забайкалмедстрах» преобразованы в общества с ограниченной ответственностью.

13. В целях информационного освещения процесса приватизации Департаментом:

- размещается информация на официальных сайтах: www.torgi.gov.ru, www.gosim.75.ru, на страницах официальных групп Департамента в социальных сетях;
- направляются письма главам муниципальных образований Забайкальского края, на чьей территории находятся объекты недвижимости, выставленные на аукцион, с просьбой опубликовать информационные сообщения, а также разместить данную информацию на официальном сайте муниципального образования Забайкальского края.

Предложения (рекомендации) по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

Направить материалы экспертно-аналитического мероприятия для ознакомления в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края:

1. Провести актуализацию и доработку следующих нормативных правовых актов, устанавливающих:

- срок утверждения Прогнозного плана, в том числе исходя из выполнимости требований к срокам размещения Прогнозного плана в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предусмотренным пунктом 11 Порядка № 504;

- единые требования к формированию отчета об исполнении Прогнозного плана (необходимость отражения информации: при отсутствии мероприятий по приватизации, исходя из даты заключения договора купли-продажи и т.д.);

- адрес сайта для размещения информации о приватизации государственного имущества Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 22.02.2011 № 49.

2. Разработать методику расчета прогнозного объема поступлений в краевой бюджет доходов от реализации продажи государственного имущества Забайкальского края и внести изменения в Порядок № 504 с целью дополнения его данной методикой.

3. Рассмотреть вопрос урегулирования сроков направления Департаментом проекта Прогнозного плана в Правительство Забайкальского края соответствии с Порядком № 504 и в Министерство финансов Забайкальского края в соответствии с Порядком № 555.

4. Рассмотреть вопрос о включении в структуру прогнозных планов раздела «Об основных направлениях государственной политики в сфере приватизации краевого имущества» с указанием целей и задач приватизации краевого имущества, а также прогноза влияния приватизации на структурные изменения в экономике.

5. Рассмотреть вопросы об установлении в Прогнозных планах предлагаемый срок приватизации не только текущий год, но и плановый период, а также переносе всех неприватизированных объектов на следующий год.

6. Провести анализ имеющегося в государственной собственности Забайкальского края, не вовлеченного в хозяйственный оборот, недвижимого имущества, в том числе по объектам, отраженным в настоящем Заключение.

7. Рассмотреть вопрос в части уточнения (подтверждения) правового статуса земельных участков с категорией «особо охраняемые территории» для последующего вовлечения их в хозяйственный оборот.

8. Ускорить работу по оформлению в собственность Забайкальского края недвижимого имущества, находящегося в казне Забайкальского края с целью вовлечения его в хозяйственный оборот.

9. Рассмотреть возможность корректировки сроков разработки прогнозных планов в соответствии с законодательно установленными сроками на федеральном уровне с целью своевременного и качественного составления проекта Прогнозного плана.

10. С целью минимизации рисков неисполнения прогнозных планов, а также выполнения всех необходимых процедур в отношении приватизируемого имущества, определить и установить оптимальный количественный показатель состава государственной собственности Забайкальского края, подлежащей включению в Прогнозный план.

11. В целях распространения информации, привлечения аудитории и информирования потенциальных участников торгов в процессе приватизации краевого имущества применять маркетинговые инструменты продвижения продаж (привлечение сторонних платформ, таких как «Авито», взаимодействие с органами власти Забайкальского края посредством размещения информации на их площадках (использование социальной сети «ВКонтакте», мессенджера «Телеграмм»)).

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 4 июня 2025 года № 10).