



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел. (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

14 марта 2025 года

№ 01-25/КФ-АЗ-КСП

Наименование (тема) мероприятия: Анализ эффективности мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие».

Исследуемый период: 2022-2024 годы

Основание для проведения мероприятия: Закон Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункт 2.15 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: поручение председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 21 января 2025 года №1-з.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, принимавшие участие в проведении мероприятия: главный инспектор инспекторского отдела Примак Е.А, ведущий инспектор инспекторского отдела Сапожникова А.А.

Срок проведения мероприятия: с 23 января 2025 года по 14 марта 2025 года.

Форма проведения мероприятия: выездное, камеральное.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено следующее.

1. Анализ структуры, количества и динамики параметров деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Забайкальского края (далее –СМСП)

1.1 Анализ параметров деятельности СМСП Забайкальского края

Согласно Федеральному закону РФ от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон №209-ФЗ) СМСП являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели) (далее – ЮЛ и ИП), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Законом № 209-ФЗ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр СМСП (далее – Реестр СМСП).

Далее представлен анализ количества и структуры по данным Реестра СМСП по состоянию на 10 января 2025 года.

На территории Забайкальского края функционирует 30 200 СМСП (см. рис. 1).

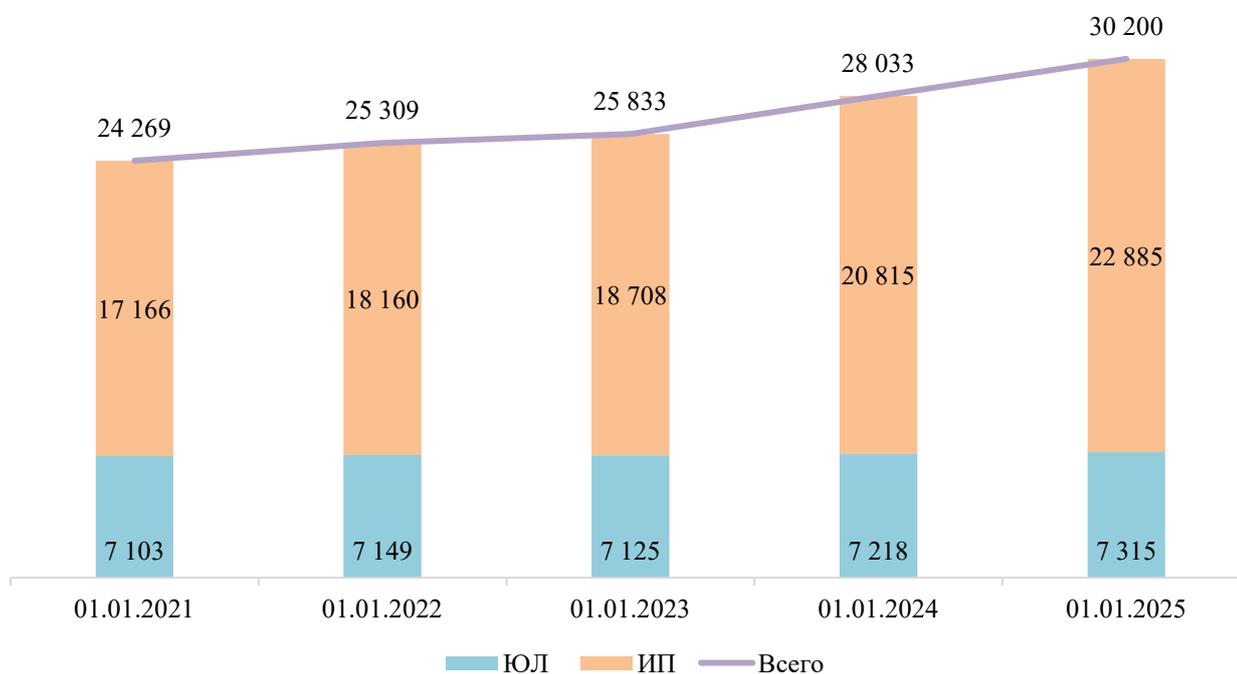


Рис. 1 – Структура СМСП и динамика их количества на территории Забайкальского края за 2021-2024 годы

В 2023 и 2024 годах наблюдается увеличение темпов прироста количества СМСП на территории Забайкальского края, которые составили 8,5% и 7,7% соответственно. Численность СМСП возросла на 2 200 единиц в 2023 году и 2 167 единиц в 2024 году. Более 70% в структуре СМСП составляют ИП, доля которых за 2021-2024 годы увеличилась на 5,1% (с 70,7%

до 75,8%). Фактически в анализируемом периоде численность ИП увеличилась на 5 719 единиц. Количество ЮЛ, включенных в Реестр СМСП, за аналогичный период возросло на 212 единиц, при этом их доля сократилась с 29,3% до 24,2%.

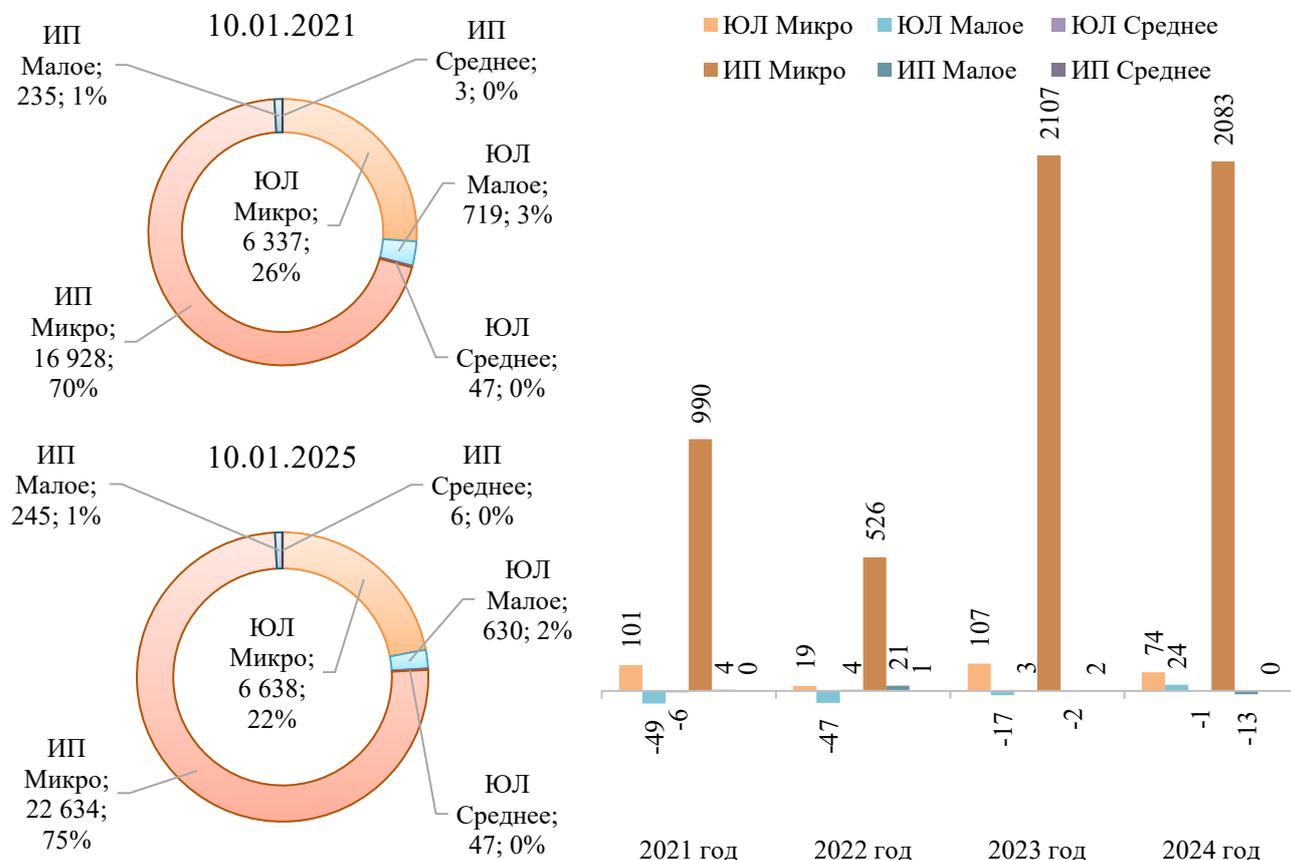


Рис. 2 – Структура ЮЛ, ИП СМСП на 10 января 2021 года и 10 января 2025 года, а также динамика изменения их количества на территории Забайкальского края за 2021-2024 годы

Основное увеличение СМСП на территории Забайкальского края обусловлено ростом числа ИП, являющихся микропредприятиями. За 2023 и 2024 годы их количество возросло на 4 190 единиц, что составляет 70,6% от общего числа включенных в реестр СМСП за 2021-2024 годы хозяйствующих субъектов.

Структура СМСП по видам экономической деятельности на территории Забайкальского края на 10 января 2025 года представлена на рисунке 3.

Основными видами Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД) являются:

- «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (далее – торговля). Данный ОКВЭД указан у 11 626 организаций и ИП, включенных в Реестр СМСП, что составляет 38,5% от их общей численности;

- «Транспортирование и хранение» (далее – транспортировка) – 4 222 СМСП (14%);

- «Строительство» (далее – строительство) – 2 691 хозяйствующих субъекта (8,9%).



Рис. 3 - Структура¹ СМСП по видам экономической деятельности на территории Забайкальского края на 10 января 2025 года, единиц

СМСП на территории Забайкальского края, имеющие виды деятельности, входящие в раздел «Обрабатывающие производства» (далее – обрабатывающие производства), имеют долю равную всего 5,3%, в числовом значении это 1 608 хозяйствующих субъекта.

Больше половины СМСП расположены на территории городского округа «Город Чита» - 16 132 хозяйствующих субъекта, далее в Читинском и Краснокаменском районах (2 167 СМСП или 7,2% и 1 335 СМСП или 4,4% соответственно) (см. рис. 4).

¹ «Прочие» включает следующие разделы ОКВЭД: Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, Р. Образование, Р. Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, К. Деятельность финансовая и страховая, Д. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, Е. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, О. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение, Т. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления

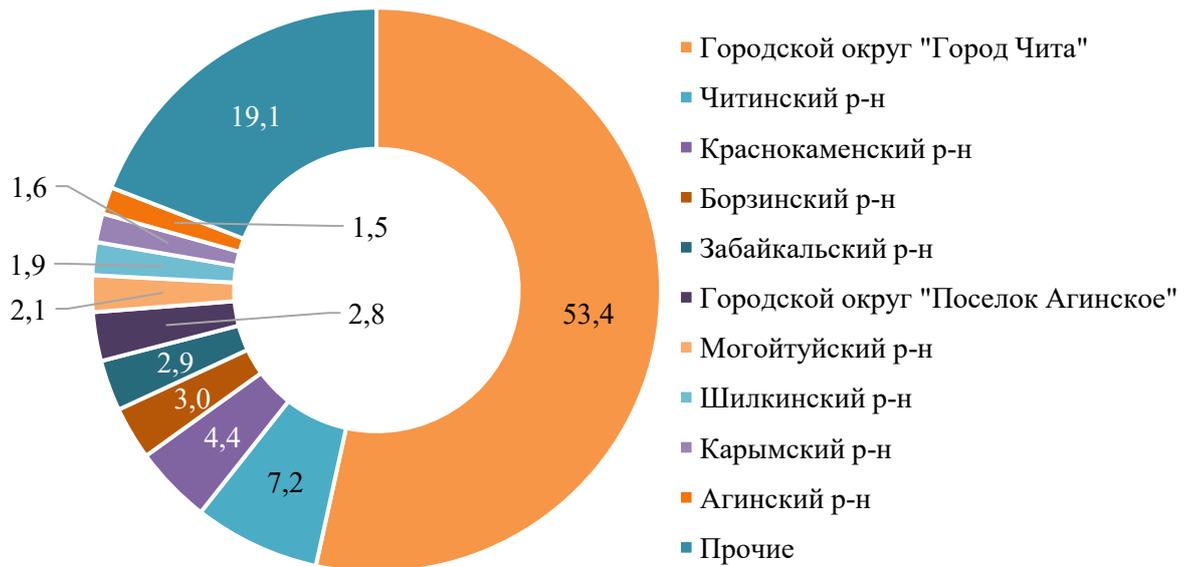


Рис. 4 – СМСП в разрезе муниципальных образований Забайкальского края на 10 января 2025 года, %

Всего за период с 2021 по 2024 годы количество «вновь созданных» СМСП составило 22 211 единиц (см. рис. 5).

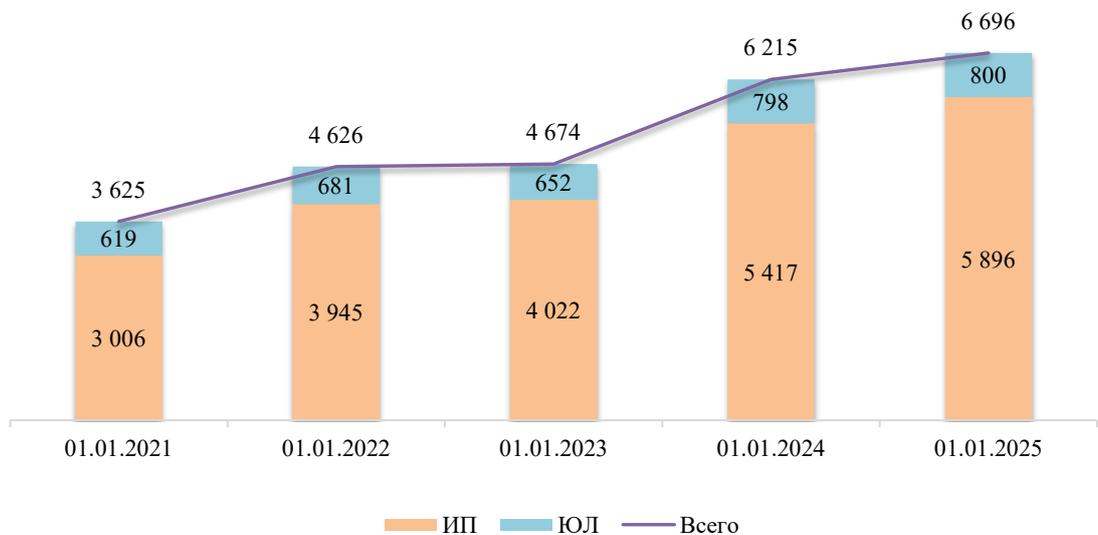


Рис. 5 – Динамика и структура «вновь созданных» СМСП за 2021-2024 годы, единиц.

В структуре «вновь созданных» СМСП все 4 года увеличение происходило за счет микропредприятий, являющихся индивидуальными предпринимателями. Их доля в общей численности «вновь созданных» СМСП увеличилась на 5,1% с 82,9% в 2021 году до 88,1% в 2024 году.



Рис. 6 - Структура² «вновь созданных» СМСП по видам экономической деятельности на территории Забайкальского края на 10 января 2025 года, %

Структура «вновь созданных» СМСП за 2024 год аналогична общим характеристикам СМСП в целом по Забайкальскому краю. Больше всего «вновь созданных» СМСП открылись в 2024 году в сфере торговли – 2 278 хозяйствующих субъектов, которые составляют 34% от всех новых организаций и ИП. Вторым является транспортировка - 1273 ЮЛ и ИП, доля которых составляет 19%, третьим - строительство - 591 хозяйствующий субъект (8,8%).

² Раздел прочие включает следующие разделы ОКВЭД: Р. Образование, Q. Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, К. Деятельность финансовая и страховая, D. Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, E. Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, O. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение, T. Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления

В период с 2021 по 2024 годы также наблюдается положительная динамика роста количества социальных предприятий среди СМСП (см. рис. 7).

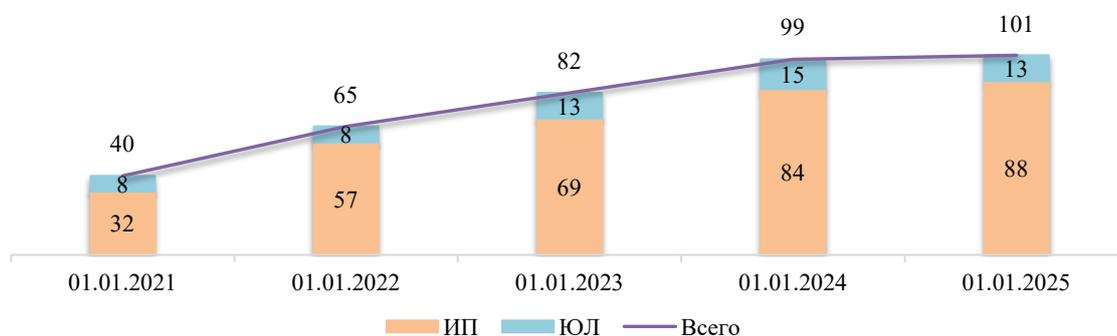


Рис. 7 – Структура социальных предприятий СМСП, а также динамика изменения их количества на территории Забайкальского края за 2021-2024 годы, единиц

За 4 года количество социальных предприятий среди СМСП на территории Забайкальского края выросло на 61 единицу. За весь период более 80% социальных предприятий создано ИП, являющимися микропредприятиями.

Несмотря на рост количества СМСП, численность работников, занятых в сфере МСП, показала рост только в 2022 году, а в последующие годы наблюдается ее снижение. По данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат)³ в Забайкальском крае средняя численность работников СМСП за 2021 год составляла 78,8 тыс. человек, 2022 год - 89,3 тыс. человек, 2023 год - 85,2 тыс. человек (см. рис. 8).

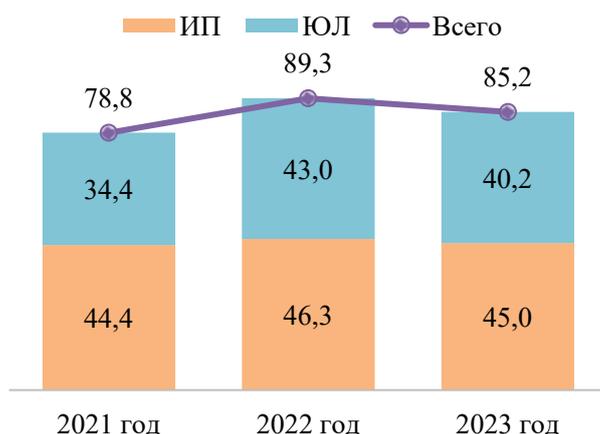


Рис. 8 - Средняя численность работников СМСП за 2021- 2023 годы, тыс. чел.

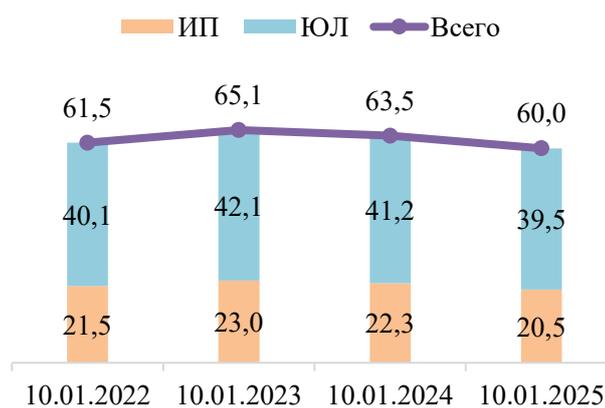


Рис. 9 - Среднесписочная численность работников СМСП за 2021- 2024 годы, тыс. чел.

В структуре средней численности работников СМСП большая часть задействована в работе МСП в виде ИП и их работников (2023 год – 52,8%).

³ Приложение к сборнику (информация в разрезе субъектов РФ) Малое и среднее предпринимательство в России. 2024: Стат.сб./М 19 Росстат. - М., 2024. - 97 с, <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13223>

В 2023 и 2024 годах наблюдается отрицательная динамика среднесписочной численности работников СМСП. За 2 года их численность сократилась на 5 123 человека, тем самым нивелируя сформировавшийся рост в 2022 году.

В тоже время на территории Забайкальского края наблюдается значительный рост количества самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые)⁴ (см. рис. 10). Налоговый режим установлен на территории Забайкальского края Законом Забайкальского края от 16 июля 2020 года № 1839-ЗЗК «О введении на территории Забайкальского края специального налогового режима». Налогоплательщиками признаются физические лица, в том числе ИП, перешедшие на специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» с льготной ставкой 4% с доходов от физических лиц и 6% с доходов от ИП.

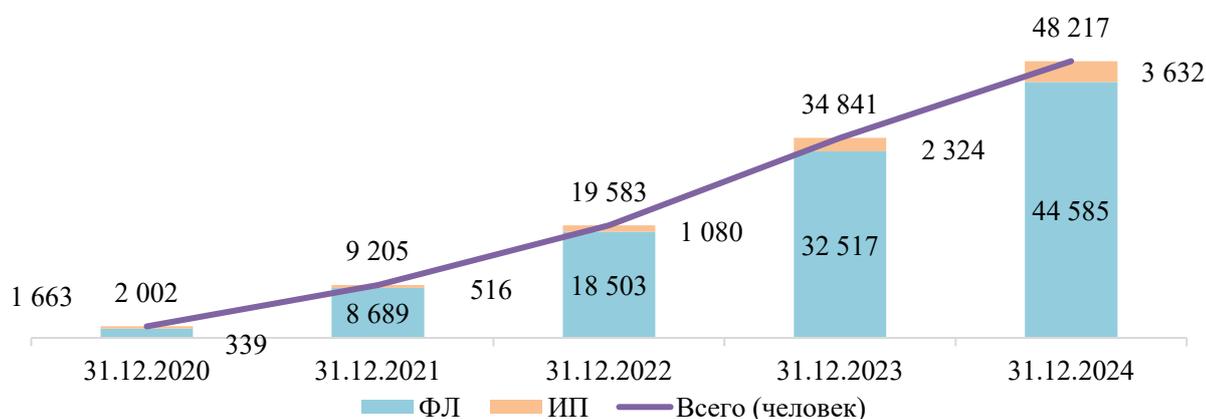


Рис. 10 - Структура и динамика количества самозанятых на территории Забайкальского края за 2021-2024 годы, человек

За 4 года численность самозанятых увеличилась на 46 215 человек. Наибольший прирост произошел в 2023 году на 15 258 человек. В структуре самозанятые в большей степени представлены физическими лицами: с конца 2021 года их процент в структуре составлял более 90%.

По данным официального интернет-ресурса государственной статистики «Единая межведомственная информационно-статистическая система» (далее – ЕМИСС)⁵ численность занятых в сфере МСП, включая ИП за 2021-2023 год показывает положительную динамику (см. рис. 11).

⁴ Данные статистики для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>

⁵ Показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» целевого показателя национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» <https://www.fedstat.ru/indicator/61171>



Рис. 11 - Динамика количества занятых в МСП, включая ИП на территории Забайкальского края за 2021-2024 годы, человек

За 2021-2024 годы численность занятых в МСП возросла на 20 439 человек (на 19,6%). В 2024 году наблюдается небольшое снижение числа занятых в МСП на 5,7% или 7 601 человек.

С связи со спецификой деятельности сектора МСП статистические показатели, характеризующие его деловую активность и финансовое состояние, немногочисленны и, как правило, отличаются низкой периодичностью и значительным запозданием публикации. Наиболее полные статистические данные по СМСП в Российской Федерации формируются на основе сплошного статистического наблюдения, осуществляемого Росстатом и проводимого один раз в пять лет, что не позволяет производить текущий анализ состояния сектора.

Наиболее оперативными данными являются показатели количества и численности занятых в секторе МСП, ежемесячно публикуемые ФНС России в Реестре СМСП. Однако данная статистика содержит мало актуальной информации об экономическом положении сектора и не может быть использована для оперативной оценки деловой активности.

Исследования Управления Федеральной службы статистики по Забайкальскому краю (далее – Забайкалкрайстат) производятся выборочно, отдельно по разным категориям МСП и разным показателям экономической деятельности, что, не всегда позволяет полноценно соотнести данные.

Ввиду отсутствия оперативной информации, специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края ряд значений показателей был получен расчетным методом.

На основе данных Забайкалкрайстата⁶ об основных показателях деятельности средних и малых предприятий (без микропредприятий), микропредприятий⁷ произведен расчет следующих показателей:

- среднемесячная заработная плата работников организаций, являющихся СМСП, за 2021-2023 годы, в том числе в разрезе видов деятельности;
- обороты организаций, являющихся СМСП, за 2021-2023 годы, в том числе в разрезе видов деятельности;
- объемы отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без НДС и акциза) организаций,

⁶ Интернет-публикации Забайкалкрайстата, http://83.169.226.40/bgd_site/

⁷ Код по перечню 16.7, 16.3, 16.8

являющихся СМСП, за 2021-2023 годы, в том числе в разрезе видов деятельности;

- объемы проданных товаров собственного производства (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей) организаций, являющихся СМСП, за 2021-2023 годы, в том числе в разрезе видов деятельности.

Сводные данные представлены на рисунках 12-15 и таблице 1.

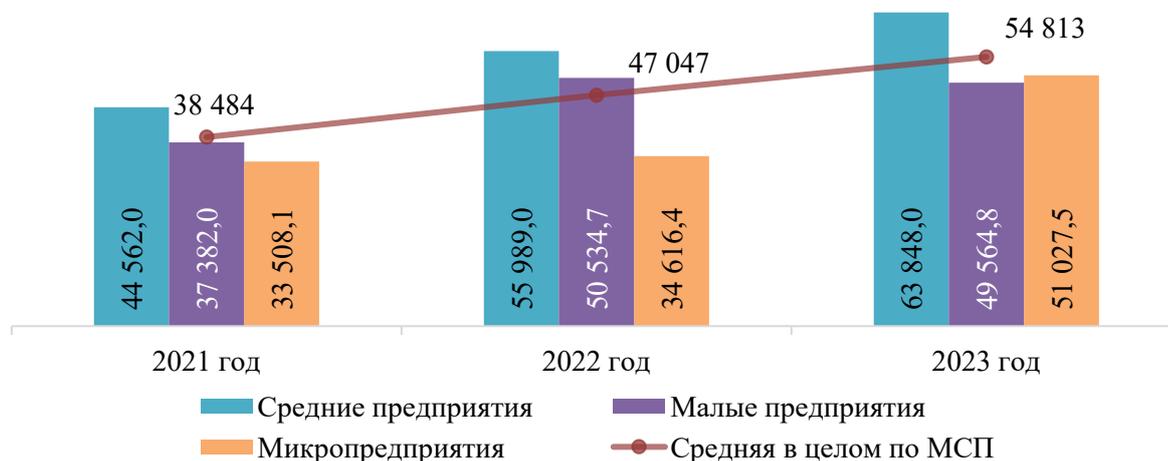


Рис. 12 – Среднемесячная заработная плата работников организаций, являющихся СМСП, на территории Забайкальского края за 2021-2023 годы, рублей

В анализируемый период наблюдается рост среднемесячной заработной платы работников СМСП (см. рис. 12). Темп прироста за 2 года составил в среднем 42,4% или 16 329,4 рублей. Выше всего среднемесячная заработная плата у работников средних предприятий, за 2023 год она составила 63 848 рублей.

По данным Забайкалкрайстата⁸ среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в анализируемый период составляла: 2021 год – 52 216 рублей, 2022 год – 59 412,9 рублей, 69 830,3 рублей. Учитывая вышеуказанные данные, за 3 года разница между средней заработной платой работников организаций в Забайкальском крае и организаций, являющихся СМСП, сократилась на 8,6%.

Таблица 1 - Среднемесячная заработная плата работников СМСП по видам экономической деятельности, рублей

№	Вид экономической деятельности	2023 год
1	Добыча полезных ископаемых	124 397,50
2	Деятельность профессиональная, научная и техническая	94 326,30
3	Строительство	56 785,80
4	Деятельность в области информации и связи	54 689,10
5	Транспортировка и хранение	54 671,30

⁸ «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций по видам экономической деятельности (рублей) в 2017-2023 годах»
https://75.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/11_Среднемесячная_заработная_плата_по_видам_экономической_деятельности.pdf

№	Вид экономической деятельности	2023 год
6	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	54 275,30
7	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	47 375,80
8	Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	45 620,80
9	Деятельность финансовая и страховая	44 870,50
10	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	42 845,10
11	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	42 622,60
12	Обрабатывающие производства	41 767,90
13	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	38 244,30
14	Предоставление прочих видов услуг	37 353,70
15	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	35 065,00
16	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	31 442,70
17	Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	26 281,30
18	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	23 697,90
19	Образование	15 915,20

Самый высокий уровень оплаты труда у работников организаций, являющихся СМСП, в 2023 году зафиксирован у хозяйствующих субъектов, основные виды деятельности которых включены в разделы «Добыча полезных ископаемых» (далее – добыча полезных ископаемых) и «Деятельность профессиональная, научная и техническая» (см. табл. 1). В 2023 году их среднемесячная зарплата составляла 124 397,5 и 94 326,3 рублей соответственно. Самая низкая заработная плата зафиксирована по видам экономической деятельности, связанным с государственным управлением и обеспечением военной безопасности, социальным обеспечением, образованием – 23 697,9 и 15 915,2 рублей.

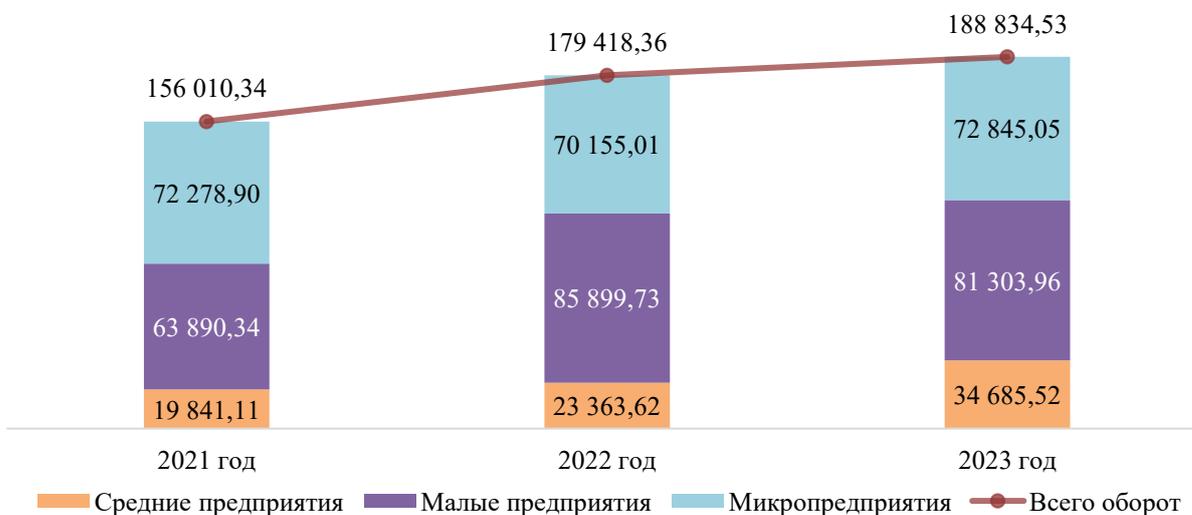


Рис. 13 – Структура оборота организаций, являющихся СМСП, на территории Забайкальского края на 2021-2023 годы, млн. рублей.

За 2 года оборот организаций, являющихся СМСП, показал прирост на 21% или 32 824 191,0 тыс. рублей, который произошел в основном в 2022 году. За 2023 год оборот предприятий вырос всего на 5,2% (9 416 174,4 тыс. рублей) относительно 2022 года. Основной прирост оборота СМСП (юридические лица) обусловлен ростом показателя в 2022 году по малым предприятиям (22 009 391 тыс. рублей) и в 2023 году за счет увеличения оборота средних предприятий (11 321 907,0 тыс. рублей). Вместе с тем, в сопоставимых ценах⁹ оборот организаций снизился на 0,03 процентных пункта в 2023 году относительно 2021 года.

В период с 2021 по 2023 годы наблюдается увеличение в обороте СМСП доли отгруженных товаров собственного производства. За 2022-2023 годы их объем возрос на 41 177 243,2 тыс. рублей за счет СМСП в сферах строительства и добычи полезных ископаемых (см. рис. 14).

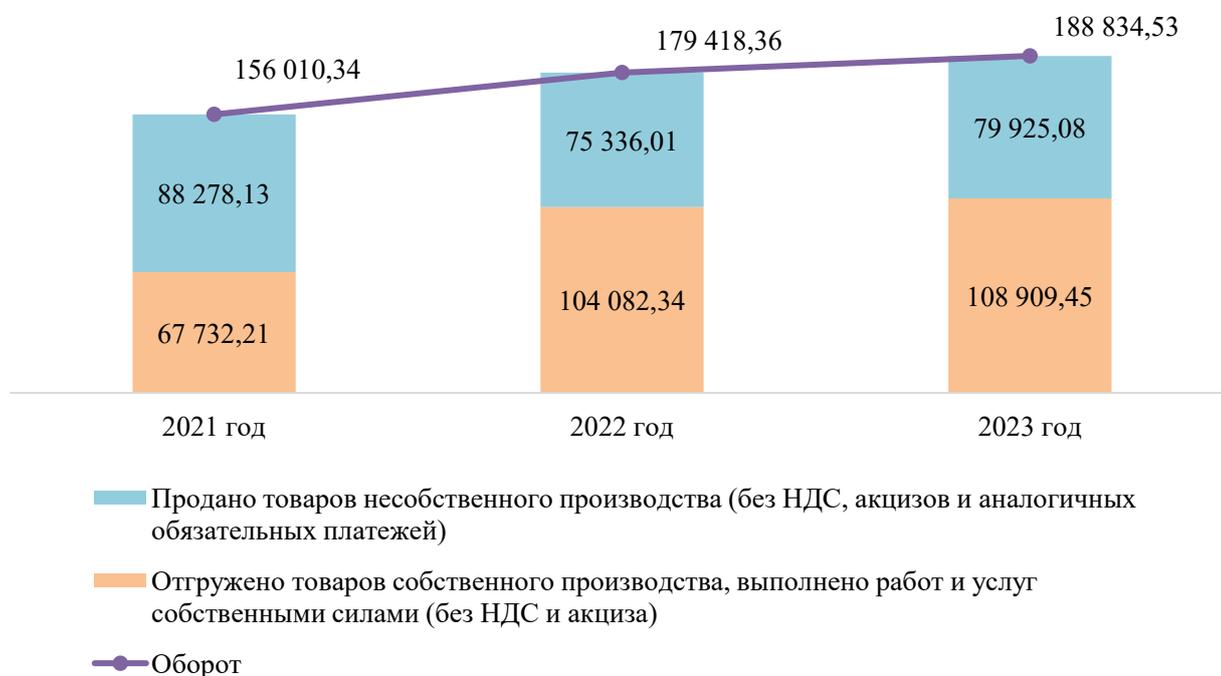


Рис. 14 – Структура оборота организаций, являющихся СМСП, в разрезе товаров собственного и несобственного производства на территории Забайкальского края на 2021-2023 годы, млн. рублей

В структуре оборота предприятий МСП (юридические лица) наибольшую долю имеют предприятия в сфере торговли. В 2021 году она составляла 54%, в 2022 и 2023 годах 39% (см. рис. 15).

⁹ Данные индекса потребительских цен за 2022 и 2023 годы взяты с официального интернет ресурса государственной статистики ЕМИСС, <https://www.fedstat.ru/indicator/55396> Индекс потребительских цен за 2022 год равен 112,99%, за 2023 год – 110,07%

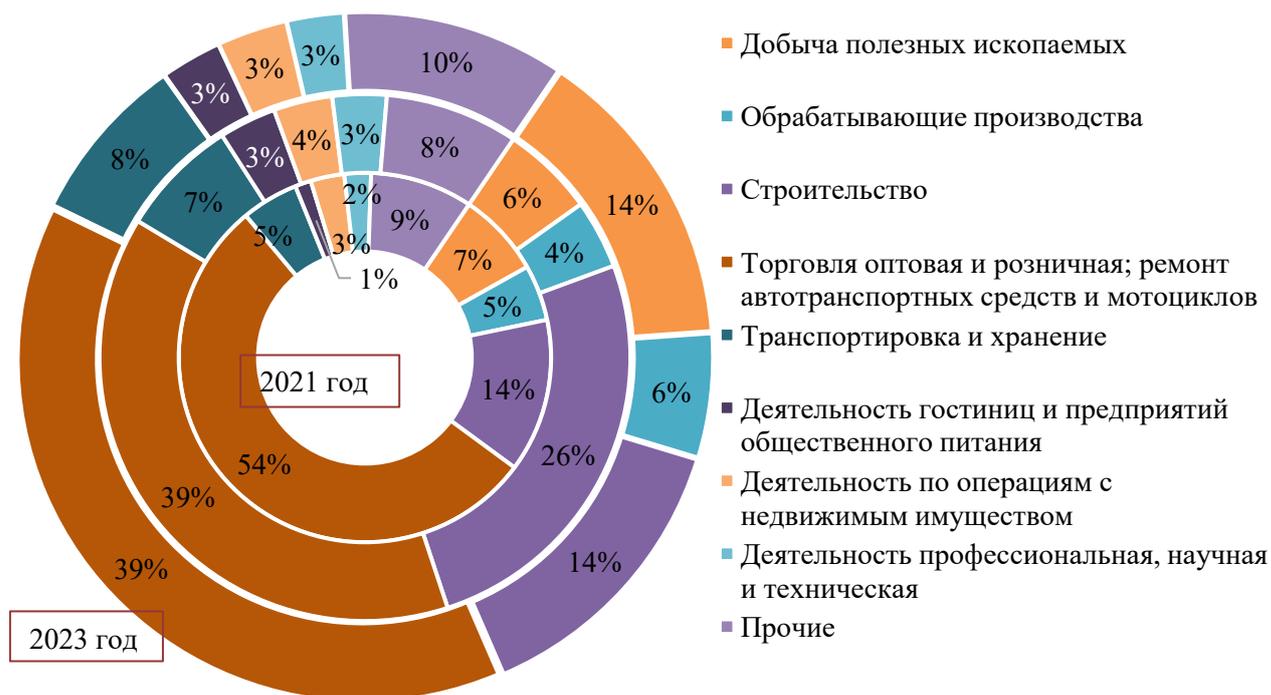


Рис. 15 – Структура оборота предприятий МСП на территории Забайкальского края на 2021-2023 годы, %

В 2022 году наблюдалось значительное увеличение оборотов у малых предприятий в сфере строительства, что привело к росту доли данной сферы до 26% в общей структуре и сокращению доли предприятий торговли до 39%. В 2023 году обороты в сфере строительства снизились на 43,2%, что привело к снижению их доли в общей структуре до 14%. В тоже время в 2023 году произошел рост доли предприятий, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых до 14%.

Выручка ИП за 2021-2023 годы имеет положительную динамику (см. рис. 16). На территории Забайкальского края более 85% ИП заняты в сфере торговли. За 2 года выручка ИП выросла на 11% или на 17 495 088,9 тыс. рублей за счет торговли. Объем выручки ИП в данной сфере за 2022 годы вырос на 16 135 755,8 тыс. рублей, что составляет 92% от общей суммы прироста выручки за 2022-2023 годы.

При этом, в сопоставимых ценах объем выручки ИП ежегодно снижается. Так в 2022 году выручка относительно 2021 года сократилась на 3,1 % или 4 903 283,7 тыс. рублей, в 2023 году в сопоставимых ценах относительно 2022 года на 7,7% или 13 109 744,6 тыс. рублей.

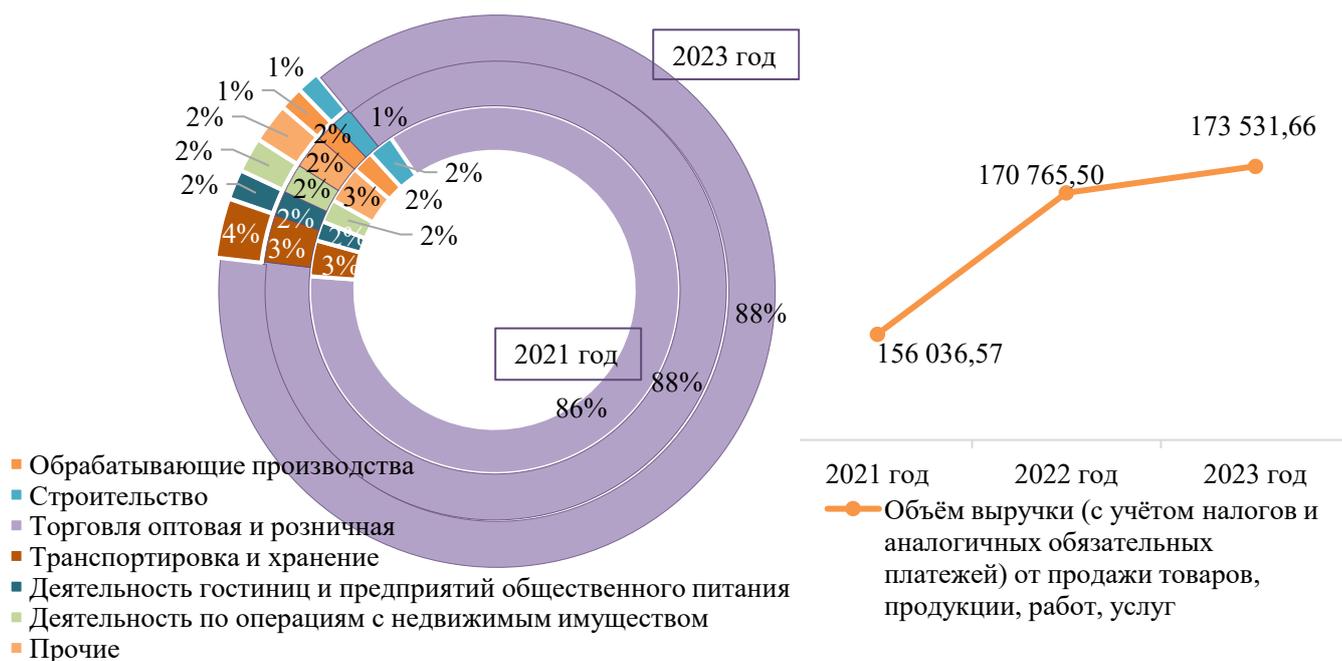


Рис. 16 – Динамика и структура объемов выручки (с учетом налогов и аналогичных обязательных платежей) от продажи товаров, продукции, работ, услуг индивидуальными предпринимателями на территории Забайкальского края на 2021-2023 годы, млн. рублей, %

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю¹⁰ (далее – УФНС по Забайкальскому краю) за 2021-2024 годы наблюдается рост поступивших сумм налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации по Забайкальскому краю от СМСП (см. рис. 17).

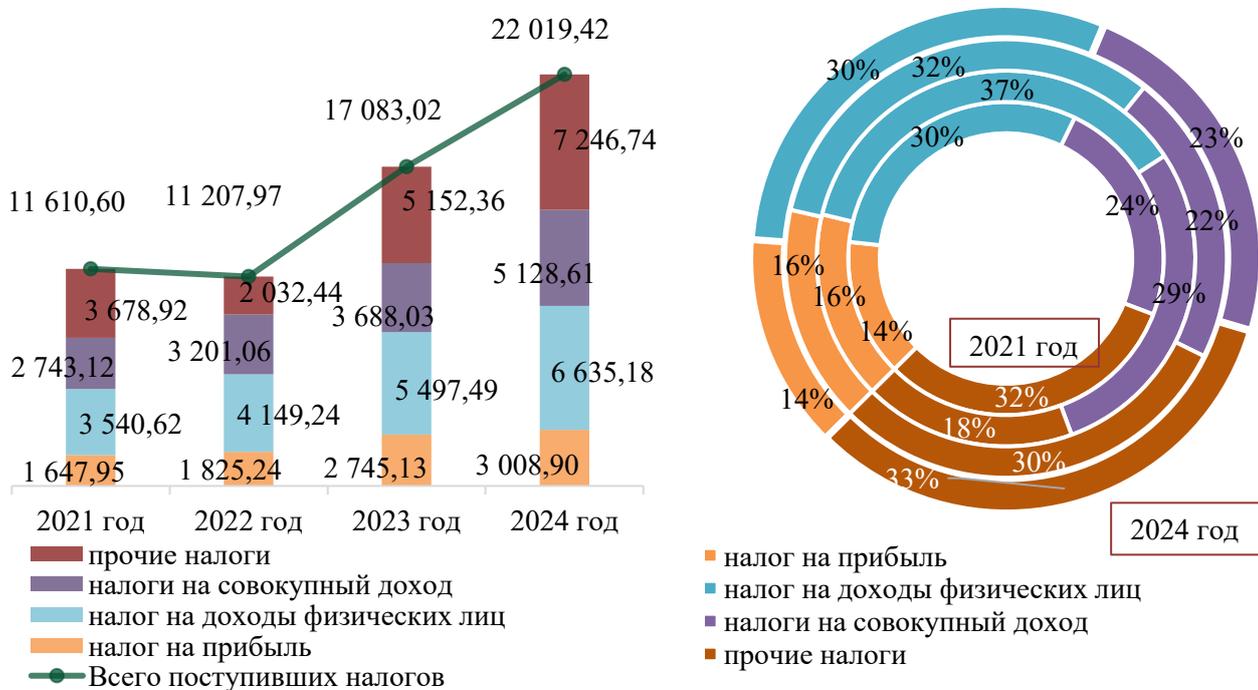


Рис. 17 – Динамика и структура поступивших сумм налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации по Забайкальскому краю от СМСП в 2021-2024 годы, млн. рублей, %

¹⁰ Письмо Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю от 3 февраля 2025 года №24-25/04924@

Суммы налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации имеют положительную динамику в анализируемый период за исключением 2022 года. Относительно 2021 года объем поступивших налогов в 2022 году сократился на 402 637 тыс. рублей, что обусловлено сокращением сумм прочих налогов, уплачиваемых СМСП. При этом за 2023 и 2024 годы налоговые поступления возросли на 10 408 820 тыс. рублей относительно 2022 года: за 2023 год прирост составил 5 472 411 тыс. рублей (1,5 раза), за 2024 год – 4 936 409 тыс. рублей (на 77,6%) относительно 2023 года. Рост налоговых отчислений обеспечен за счет поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) (за 3 года сумма поступлений возросла на 3 094 565 тыс. рублей) и прочих налогов (за 3 года сумма поступлений возросла на 3 567 816 тыс. рублей).

В структуре из трех рассматриваемых налогов большего всего поступает в бюджет средств по НДФЛ, его доля за все 4 года составляет более 30% от всех поступлений. В диапазоне от 22 до 29% общая сумма налоговых отчислений формируется за счет налогов на совокупный доход и 14% - 16% за счет налога на прибыль.

По данным форм №1-МСП «Отчет о поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности от среднего и малого предпринимательства, в том числе микропредприятий»¹¹, представленным УФНС по Забайкальскому краю в рамках ЭАМ, рост прочих налогов обусловлен увеличением сумм уплаченного налога на добавленную стоимость (далее – НДС): за 2023 год их объем увеличился на 2 234 636 тыс. рублей, в 2024 году на 1 390 316 тыс. рублей.

Стоит отметить, что доля налоговых поступлений, поступающих в консолидированный бюджет Забайкальского края от общего объема уплаченных налогов СМСП, ежегодно сокращается: в 2022 году она составляла 81,5% (9 140 058 тыс. рублей), в 2023 году - 69,5%, (11 770 118 тыс. рублей¹²) в 2024 году – 66,8% (14 497 777 тыс. рублей). Изменение обусловлено ростом объемов уплаченного НДС, 100 процентов зачисляемого в бюджет Российской Федерации.

По видам экономической деятельности больше всего налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации от СМСП на территории Забайкальского края поступает от торговли и строительства. В общем объеме уплаченных налогов их доля составляла в 2022 году 37,6% и 20,5%, в 2023 году – 29% и 18,9%, в 2024 году 27,6% и 21,9% соответственно. В 2023 и 2024 годах наблюдается рост налоговых поступлений от предприятий, занимающихся

¹¹ Форма утверждена Федеральной налоговой службы от 27 октября 2023 года №ЕД-7-1/783@ «Об утверждении форм статистической налоговой отчетности Федеральной налоговой службы на 2024 год»

¹² Суммы налоговых поступлений в бюджет Забайкальского края за 2023 и 2024 годы представлены без учета суммы пеней, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, распределяемые в соответствии с подпунктом 1 пункта 11 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации

добычей полезных ископаемых (их доля выросла с 4,8% в 2022 году до 12% в 2024 году), и транспортировкой (их доля выросла с 1,1% до 11,5%).

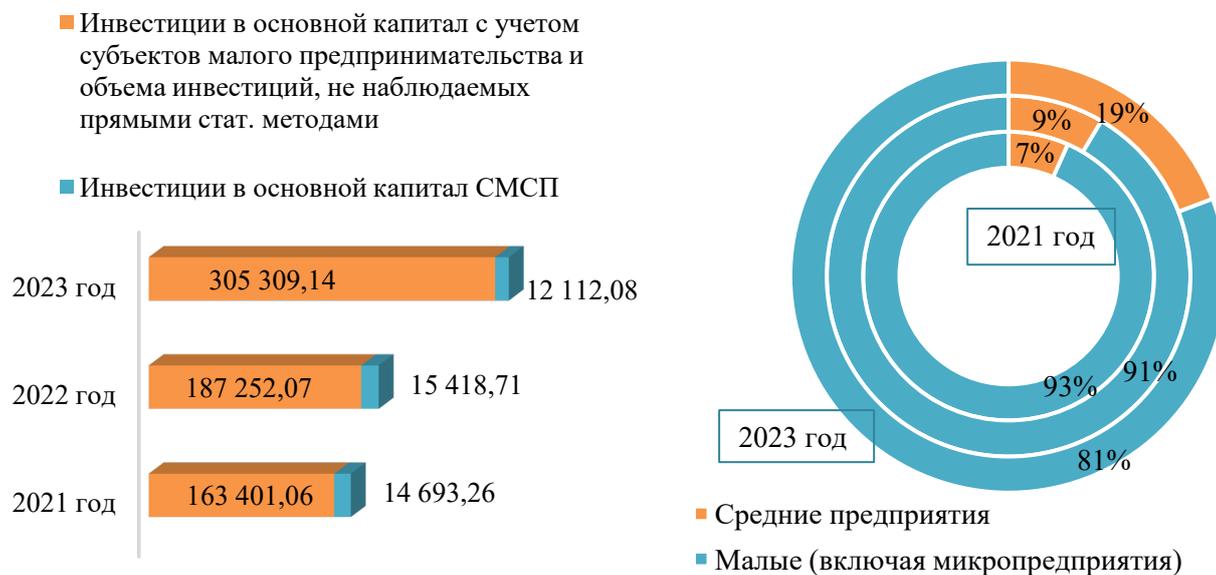


Рис. 18 – Динамика и структура инвестиций в основной капитал СМСП¹³ на территории Забайкальского края на 2021-2023 годы, млн. рублей, %

Инвестиции в основной капитал от СМСП в общем объеме по Забайкальскому краю составляют менее 10%: в 2021 году – 9%, в 2022 - 8,2%, в 2023 году их доля снизилась до 4%. Несмотря на рост объема инвестиций СМСП в 2022 году относительно 2021 года на 725 449,0 тыс. рублей, за 2022-2023 годы показатель снизился на 2 581 185,0 тыс. рублей. В структуре инвестиций в основной капитал основную долю занимают малые предприятия: в 2021 и 2022 годах их доля составляла более 90%. В 2023 году наблюдается значительный рост объема инвестиций у средних предприятий (на 1 010 583 тыс. рублей), что увеличило их долю до 19%.

¹³ Расчетный показатель на основе следующих данных: Официального Интернет-ресурса государственной статистики ЕМИСС по показателю Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) <https://www.fedstat.ru/indicator/58991>, Письмо Территориального органа государственной статистики по Забайкальскому краю от 29 января 2025 года №АЯ-Т23-01/45-ИС.

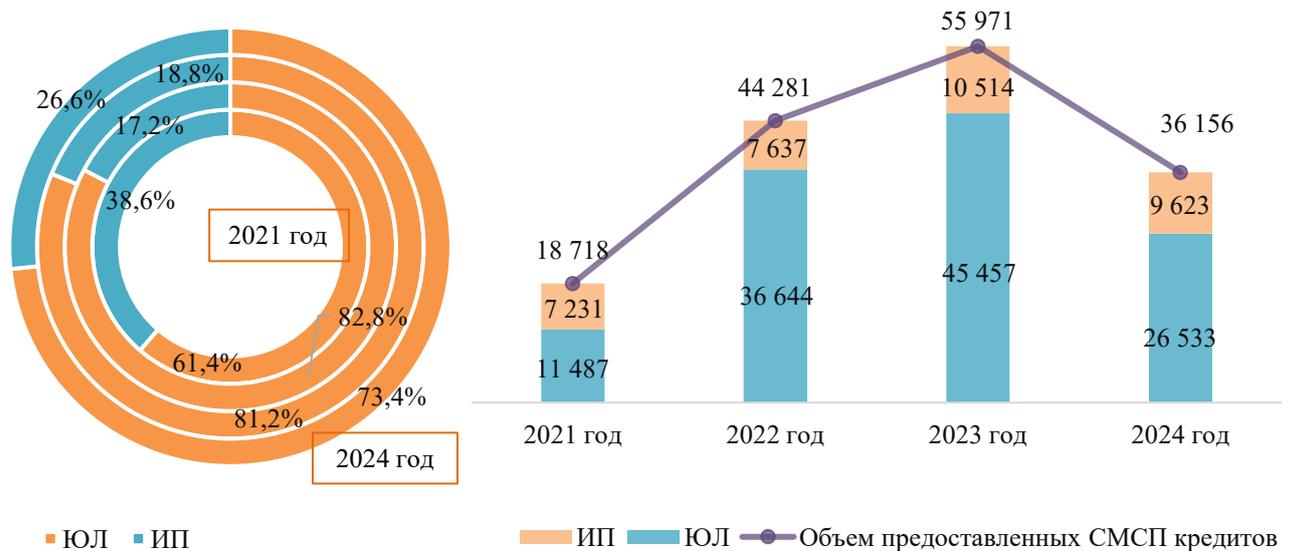


Рис. 19 – Объем и структура предоставленных кредитов СМСП за 2021-2024 годы, млн. рублей, %

По данным Банка России¹⁴, в 2022 и 2023 годах наблюдается положительная динамика объемов, предоставляемых СМСП кредитов (см. рис. 19). Самый большой скачок зафиксирован в 2022 году относительно 2021 года – в 2,3 раза или на 25 563,0 млн. рублей, на 25 157,0 млн. рублей, из которых выросли кредиты СМСП - юридическим лицам (98,4%). Данный прирост составляет 14% от всего оборота ЮЛ, являющихся СМСП.

В 2024 году наблюдается спад объемов предоставленных СМСП кредитов на 35,4% или 19 815 млн. рублей. Основное снижение обусловлено уменьшением сумм предоставленных кредитов ЮЛ (на 18 924 млн. рублей), что привело также к увеличению доли объема кредитов, предоставленных ИП до 26,6% в 2024 году с 18,8% в 2023 году.



Рис. 20 – Объем кредитов, предоставленных всем хозяйствующим субъектам на территории Забайкальского края, а также ЮЛ и ИП, являющимся СМСП, за 2021-2024 годы, млн. рублей, %

¹⁴ https://cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/#a_112227

Наибольшая доля кредитов, предоставленных СМСП в общем объеме предоставленных хозяйствующим субъектам на территории Забайкальского края, была в 2022 году и составляла 36%, меньше всего в 2024 году – 17,7% (см. рис. 20).

В ходе ЭАМ выявлено, что с ростом объемов предоставляемых СМСП кредитов наблюдается и рост объема задолженности по ним (см. рис. 21).

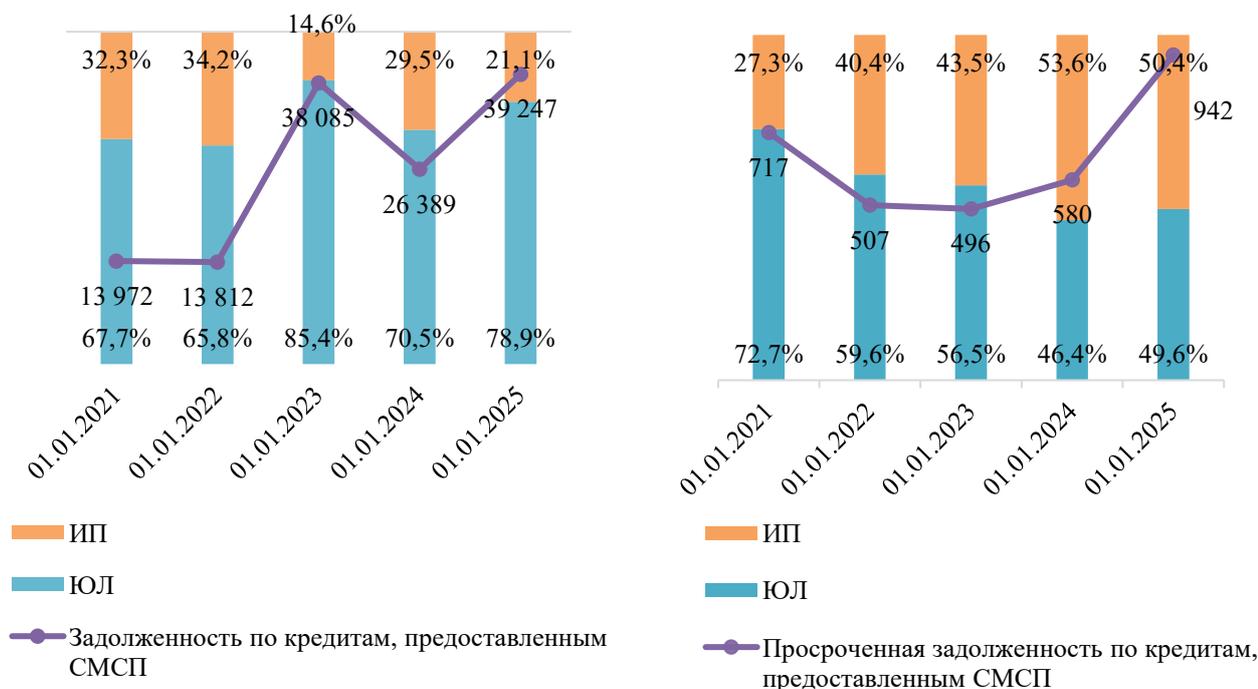


Рис. 21 – Объем и структура задолженности, в том числе просроченной, по кредитам, предоставленным СМСП за 2021-2024 годы, млн. рублей, %

Значительный скачок задолженности по кредитам, предоставленным СМСП в анализируемый период наблюдается в 2022 году. Ее размер увеличился в 2,7 раза или на 24 273 млн. рублей. В 2023 году показатель снизился на 30,7% (11 696 млн. рублей), но за 2024 год вырос до 39 247 млн. рублей, что на 1 162 млн. рублей больше показателя за 2022 год. Роста объема задолженности в 2022 и 2024 годах обеспечивался СМСП, являющимися ЮЛ, доля которых составила 85,4% в 2022 году и 78,9% в 2024 году.

Просроченная задолженность в общей сумме задолженности по кредитам, предоставленным СМСП, в анализируемый период не превышает 6%, но на 01.01.2025 более 50% от нее формируют ИП. За 3 года доля просроченной задолженности по кредитам у ИП увеличилась с 27,3% на 01.01.2021 до 53,6% к 01.01.2024, но к концу 2024 года снизилась на 3,2% до 50,4%.

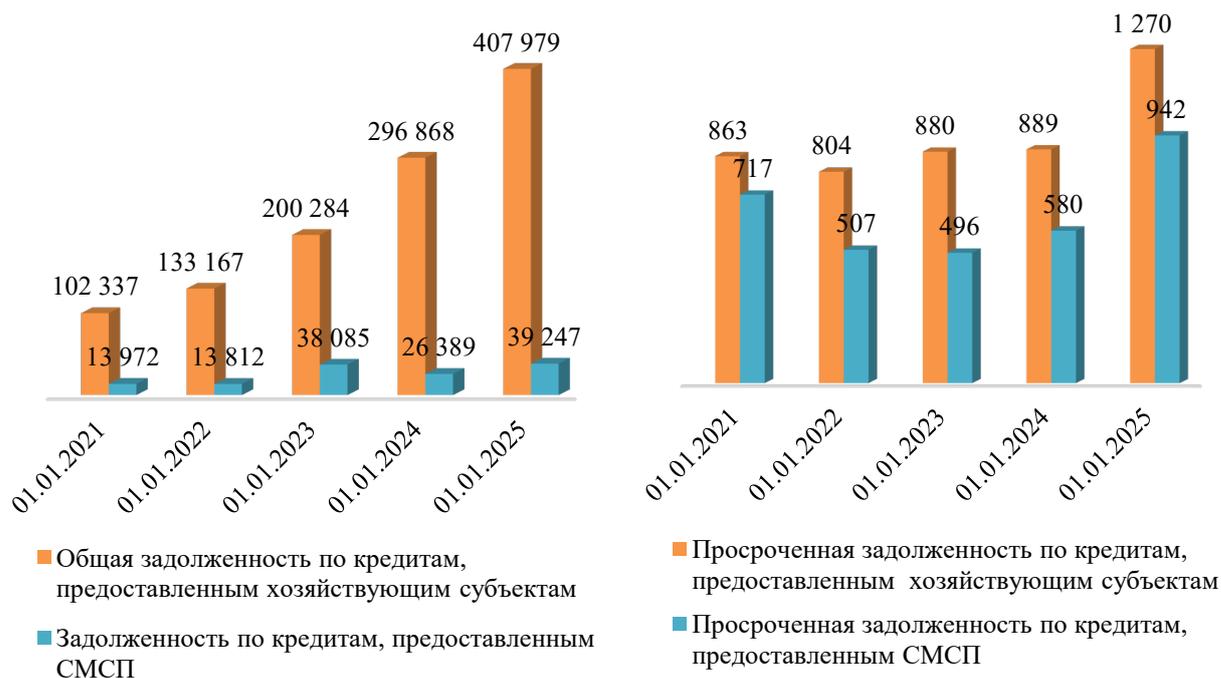


Рис. 22 – Объем задолженности, в том числе просроченной, по кредитам, предоставленным всем хозяйствующим субъектам на территории Забайкальского края, а также СМСП за 2021-2024 годы, млн. рублей, %

В общей задолженности по кредитам, предоставленным ЮЛ и ИП на территории Забайкальского края, СМСП занимают долю, не превышающую 20%. На 1 января 2025 года, при самом высоком показателе задолженности по кредитам, предоставленным СМСП, за анализируемый период, их доля в общем объеме составила только 9,6%, в то время как на 1 января 2023 года процент составлял 19%.

Просроченная задолженность по кредитам, предоставленным СМСП, в общем объеме просроченной задолженности составляет более 55% за весь анализируемый период, наибольшая доля зафиксирована в 2021 и 2024 годах: 1 января 2021 года - 83,1% и на 1 января 2025 года – 74,17%.

1.2 Забайкальский край в сравнении с субъектами РФ

В ходе ЭАМ по данным Реестра СМСП на 10 января 2025 года проведен сравнительный анализ ряда показателей, характеризующих состояние сферы МСП, между субъектами Российской Федерации в период 2021-2024 годов (см. рис. 23).

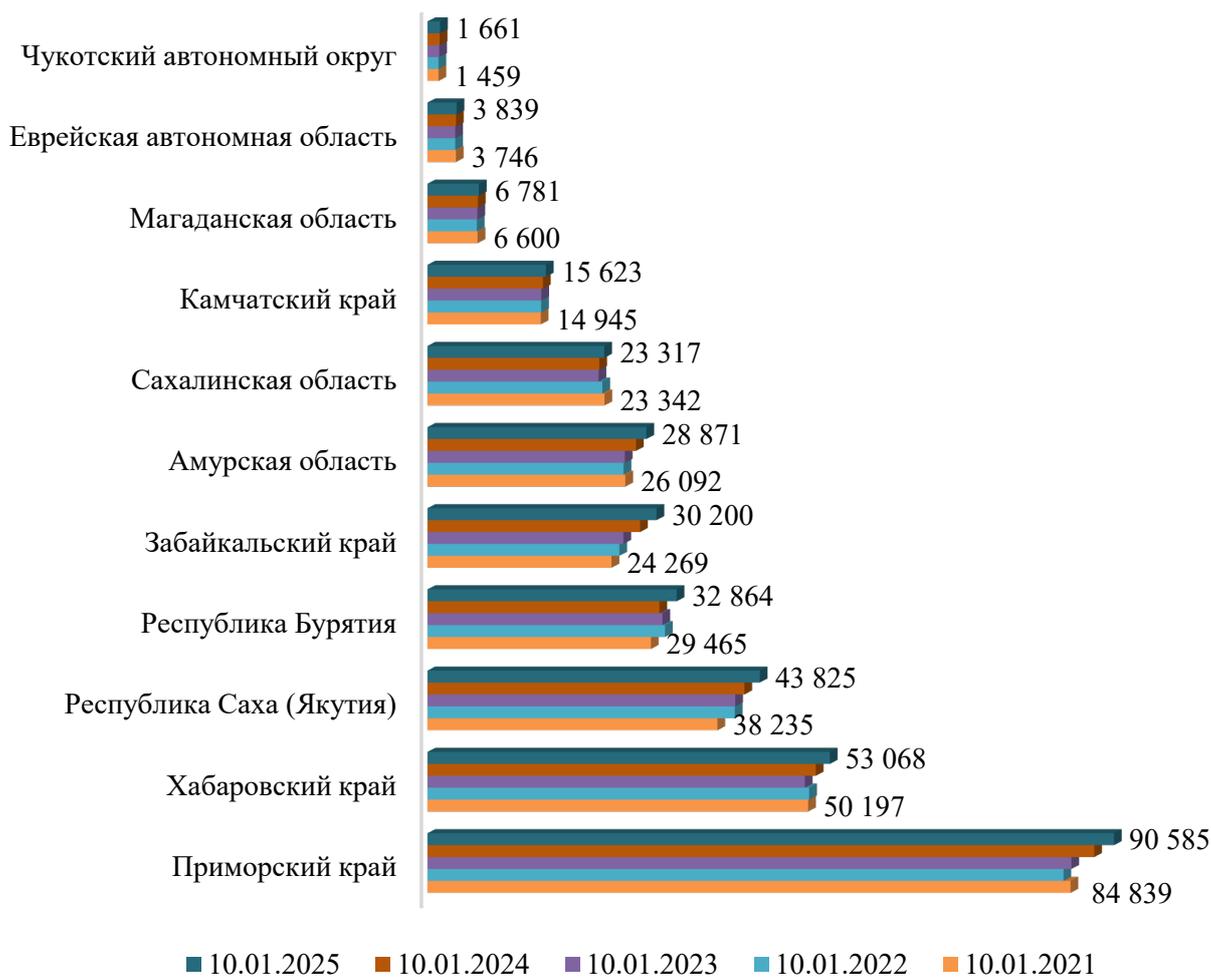


Рис. 23 – Динамика количества ЮЛ и ИП в разрезе субъектов ДФО за 2021-2024 годы

На 10 января 2025 года Забайкальский край по численности СМСП занимает в Дальневосточном Федеральном округе 5 место из 11. Больше всего СМСП среди субъектов ДФО в Приморском крае, на 01 января 2025 года их составило 90 585 единиц. При этом, по темпам прироста числа СМСП Забайкальский край занимает 1 место среди субъектов ДФО, который составил за 2021-2024 годы 24,4%.

Учитывая данные Реестра СМСП¹⁵ на 10 января 2025 года среди 85 субъектов Российской Федерации¹⁶ Забайкальский край занимает 56 место по численности СМСП. При этом, по приросту количества СМСП за 2021-2024 годы Забайкальский край занимает 23 место из 85.

В рамках ЭАМ проведен сравнительный анализ сведений Реестра СМСП на 10 января 2025 года о количестве «вновь созданных» ЮЛ и ИП в разрезе субъектов Российской Федерации. Данные по субъектам ДФО за 2021-2024 годы представлены на рисунке 24.

¹⁵ <https://ofd.nalog.ru/statistics.html>

¹⁶ Без учета Запорожской, Херсонской областей, Донецкой и Луганской Народных республик

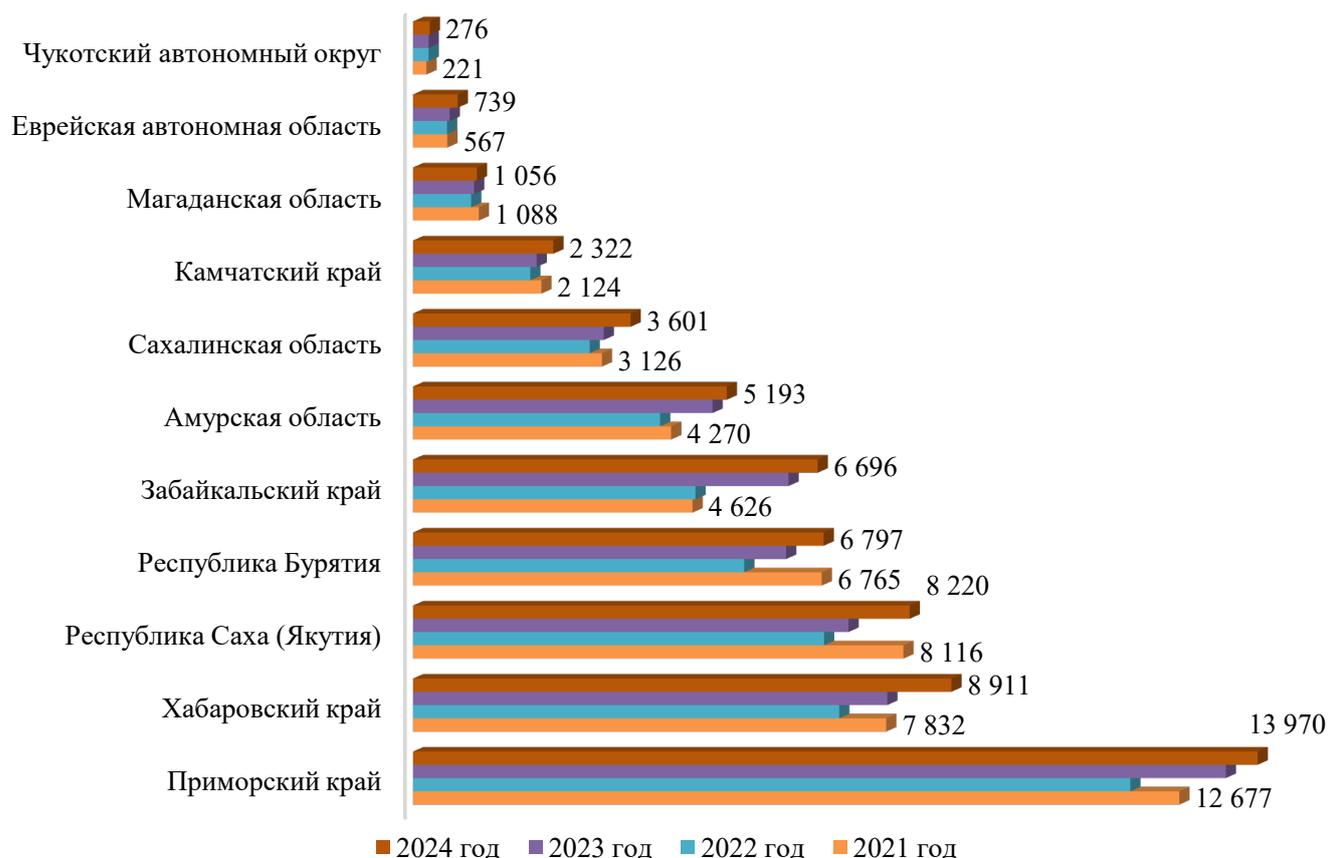


Рис. 24 - Количество вновь созданных ЮЛ и ИП в разрезе субъектов ДФО за 2021-2024 годы

Больше всего вновь созданных организаций в анализируемый период среди субъектов ДФО в Приморском крае – 51 958 единиц. Забайкальский край занимает 5 место среди субъектов ДФО. За 4 года количество «вновь созданных» ЮЛ и ИП составило 22 211 единиц. В 2023 году Забайкальский край обошел Республику Бурятию и занял 4 место, но в 2024 году вновь опустился на 5 место.

Забайкальский край за 4 года показывал стабильный рост «вновь созданных» СМСП и позиций среди всех субъектов Российской Федерации по данному показателю: в 2021 году край занимал 55 место, в 2022 году – 53, в 2023 году – 50, в 2024 году – 49.

По данным Росстата¹⁷ уровень занятости населения в возрасте 15 лет и старше по Забайкальскому краю в 2021 году составлял 57,0%, в 2022 году – 56,3%, в 2023 году – 56,7%. За 2023 год по данному показателю Забайкальский край занимает 9 место среди субъектов ДФО и 75 среди 85 субъектов Российской Федерации. При этом, по данным ЕМИСС¹⁸, уровень безработицы на территории Забайкальского края за аналогичный период сокращается: в 2021 году он составлял 9,3%, в 2022 году – 8,7%, в 2023 году – 6,9%.

¹⁷ Официальная статистика численности занятых в возрасте 15 лет и старше и уровень занятости, https://rosstat.gov.ru/labour_force#

¹⁸ Уровень безработицы (по методологии МОТ) <https://www.fedstat.ru/indicator/43062>

В тоже время при сокращении уровня безработицы, уровень участия в составе рабочей силы в 2021-2023 годах снизился на 1,9% (см. рис. 25).

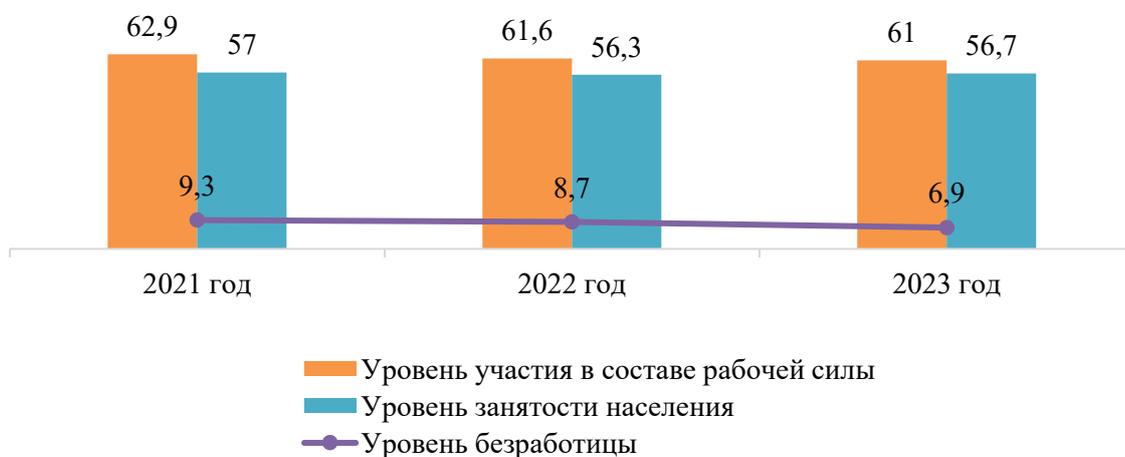


Рис. 25 - Уровень участия в составе рабочей силы, уровень занятости населения, уровень безработицы в возрасте 15 лет и старше за 2021-2023 годы, %

С использованием данных Росстата о численности занятых в возрасте 15 лет и старше¹⁹ и численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей²⁰ по субъектам Российской Федерации в ходе ЭАМ расчетным путем получены данные о доле занятых в сфере МСП, включая ИП в общей численности занятых в возрасте 15 лет и старше. Данные по полученному показателю за 2021-2023 годы по субъектам ДФО представлены на рисунке 26, в разрезе всех субъектов Российской Федерации в приложении 1 к Заключению.

¹⁹ Официальная статистика численности занятых в возрасте 15 лет и старше и уровень занятости, https://rosstat.gov.ru/labour_force#

²⁰ Показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» целевого показателя национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» <https://www.fedstat.ru/indicator/61171>

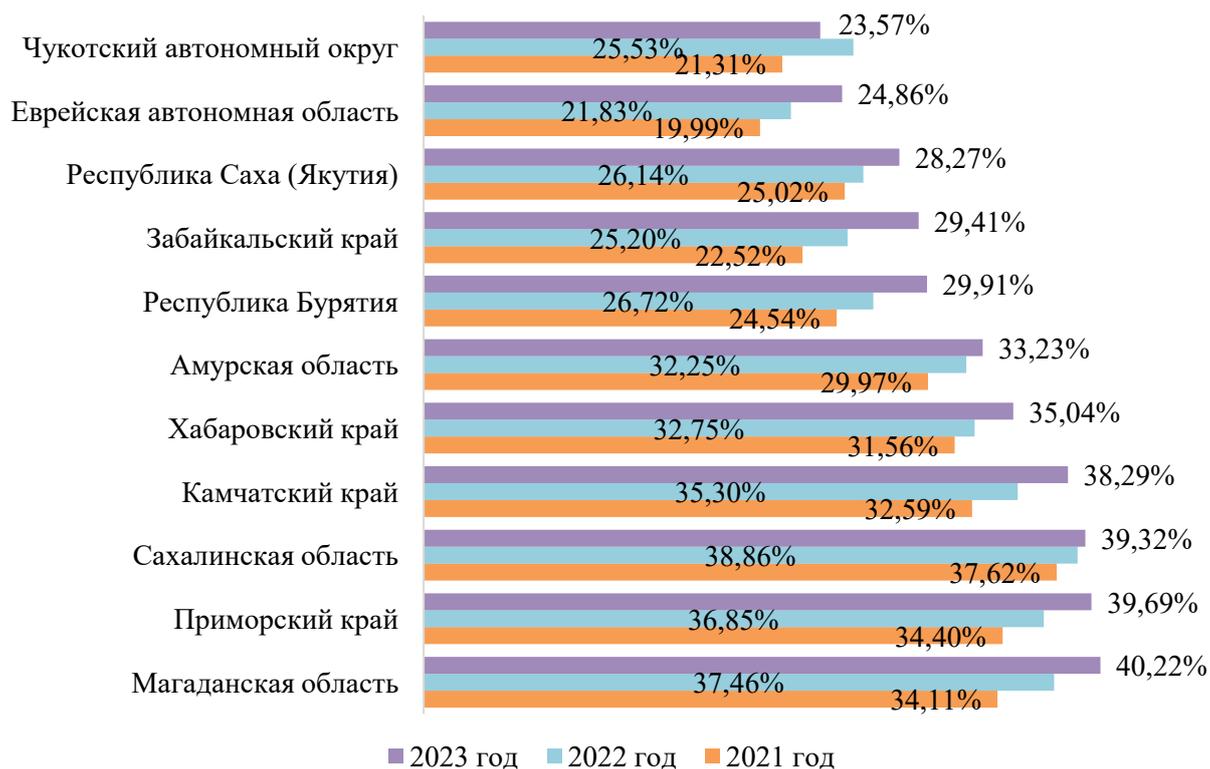


Рис. 26 - Доля занятых в сфере МСП, включая ИП, в общей численности занятых в возрасте 15 лет и старше в разрезе субъектов ДФО за 2021-2023 годы

Несмотря на стабильный рост доли занятых в сфере МСП, Забайкальский край в 2021 и 2022 годах располагался в последней тройке в сравнении с субъектами, входящими в составе ДФО по анализируемому показателю: 9 место из 11 в 2021 году с долей равной 22,5% и 10 место в 2022 году (25,2%). В 2023 году Забайкальский край поднялся на 8 строчку с долей 29,4%. Самые высокие значения показателя в ДФО в 2023 году имели Магаданская область - 40,2% и 25 место среди всех субъектов Российской Федерации, Приморский край – 39,7% и 28 место по России.

Среди 85 субъектов Российской Федерации по доле занятых в сфере МСП, включая ИП, в общей численности занятых в возрасте 15 лет и старше Забайкальский край занимал в 2021 году 75 место, в 2022 году - 76 место, в 2023 году – 73 место. Самые высокие значения по данному показателю по Российской Федерации за 2023 год показывали: г. Москва – 67,7%, г. Санкт-Петербург – 66,5% и Новосибирская область – 55,4%. В среднем по России доля занятых в сфере МСП, включая ИП, в общей численности занятых в возрасте 15 лет и старше за 2021 год составила 35,3%, 2022 год – 38,8%, 2023 год – 42,7%.

При этом, прирост доли занятых в сфере МСП в Забайкальском крае за 2 года составил 6,9%, что является 23 результатом среди всех субъектов Российской Федерации и первым по ДФО.

В рамках ЭАМ произведен расчет показателя «Количество СМСП в расчете на 1 тыс. человек в субъекте РФ» (далее – плотность СМСП), по Российской Федерации, а также в разрезе субъектов. Показатель рассчитан на

основе данных Реестра СМСП и Росстата за 2021-2024 годы²¹. Расчеты представлены в приложении 2 к Заключению.

Таблица 2

Наименование субъекта РФ	Плотность СМСП					Место среди субъектов РФ на 01.01.2025	Место среди субъектов ДФО на 01.01.2025
	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025*		
Республика Бурятия	30	32	32	31	34	67	9
Республика Саха (Якутия)	39	41	41	42	44	22	5
Приморский край	45	45	47	49	51	14	4
Хабаровский край	39	39	39	40	42	31	6
Амурская область	33	33	34	37	39	46	7
Камчатский край	48	48	52	53	54	6	1
Магаданская область	47	47	49	50	52	9	2
Сахалинская область	48	48	49	50	51	11	3
Забайкальский край	23	24	26	28	31	76	10
Еврейская автономная область	24	24	25	26	27	81	11
Чукотский автономный округ	29	29	32	33	35	63	8

* Рассчитан на основе предположительной численности постоянного населения на 1 января 2025 года

Учитывая данные таблицы 2 плотность СМСП на территории Забайкальского края возросла на 5 единиц с начала 2021 года по конец 2023 года. Учитывая данные Росстата, на 1 января 2025 года показатель увеличился еще на 3 единицы. Это обусловлено увеличением числа СМСП, темпы прироста которых составили: 4,29% за 2021 год, 2,07% за 2022 год, 8,52% за 2023 год и 7,73% за 2024 год. Стоит отметить, что на рост показателя также повлияло сокращение численности населения на территории края: на 1,4% за 2021 год (сокращение показателя на 1 января 2022 года по сравнению с 1 января 2021 года), 0,81% за 2022 и 2023 годы и 0,91% в 2024 году.

Несмотря на фиксируемый рост показателя, учитывая данные Росстата о предположительной численности населения в Забайкальском крае, на 1 января 2025 года Забайкальский край занимает 76 место из 85 субъектов РФ, что лишь на 2 места лучше, чем в начале 2021 года (78 место) и предпоследнее (10) место в ДФО. На начало 2021 года Забайкальский край был последним в ДФО по показателю.

Аналогично плотности СМСП в рамках ЭАМ произведен расчет показателя «Количество СМСП в расчете на 1 тыс. км² в субъекте РФ». Расчеты представлены в приложении 3 к Заключению.

²¹ Приложение к сборнику Регионы России. Социально-экономические показатели. 2024: Р32 Стат. сб. / Росстат. - М., 2024. - 1081., <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/47652>

Статистический бюллетень «Предположительная численность населения Российской Федерации до 2045 года по среднему варианту демографического прогноза» (электронная версия), <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13285>

Таблица 3

Наименование субъекта РФ	Количество СМСП в расчете на 1 тыс. кв. км в субъекте РФ					Место среди субъектов РФ на 01.01.2025	Место среди субъектов ДФО на 01.01.2025
	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023	01.01.2024	01.01.2025		
Республика Бурятия	84	89	88	87	94	72	4
Республика Саха (Якутия)	12	13	13	14	14	83	10
Приморский край	515	510	516	534	550	51	1
Хабаровский край	64	64	63	65	67	76	7
Амурская область	72	71	72	76	80	74	5
Камчатский край	32	32	32	33	34	80	8
Магаданская область	14	14	14	14	15	82	9
Сахалинская область	268	265	259	260	268	64	2
Забайкальский край	56	59	60	65	70	75	6
Еврейская автономная область	103	101	101	104	106	70	3
Чукотский автономный округ	2	2	2	2	2	85	11

Забайкальский край является 10 из 85 субъектов РФ по размеру территории. Учитывая большую площадь и низкую численность населения относительно других регионов, Забайкальский край на 1 января 2025 года занимает 75 место по Российской Федерации и 6 место среди субъектов ДФО по количеству СМСП в расчете на 1 тыс. кв. км. Стоит отметить, что ввиду значительных темпов прироста числа СМСП наблюдается и рост данного показателя с 56 до 70 хозяйствующих субъекта на 1 тыс. кв. км. за 4 года.

В ходе ЭАМ на основе данных Банка России об объемах выданных кредитов и Реестра СМСП был рассчитан уровень кредитной нагрузки СМСП по 85 субъектам РФ (см. табл. 4). Полученные результаты уровня кредитной нагрузки СМСП показали, что в 2021 и 2024 годах объем задолженности в расчете на 1 субъект МСП, включающих ИП и ЮЛ, в Забайкальском крае имел наименьшие показатели: 735 тыс. рублей и 1 197 тыс. рублей. При этом в 2022 и 2023 годах наблюдается значительное увеличение уровня кредитной нагрузки на СМСП: 1 714 тыс. рублей и 1 995 тыс. рублей.

Таблица 4

Наименование субъекта РФ	Уровень кредитной нагрузки СМСП, млн. рублей				Место среди субъектов РФ на 10.01.2025	Место среди субъектов ДФО на 10.01.2025
	10.01.2022	10.01.2023	10.01.2024	10.01.2025		
Республика Бурятия	0,649	0,663	1,603	1,218	71	10
Республика Саха (Якутия)	0,795	0,937	1,232	1,869	33	7
Забайкальский край	0,735	1,714	1,995	1,197	72	11
Камчатский край	1,306	1,817	2,890	2,951	5	1
Приморский край	2,049	2,209	5,513	2,935	6	2
Хабаровский край	1,815	2,649	2,646	2,379	17	5
Амурская область	1,404	1,574	1,683	1,650	46	8
Магаданская область	1,642	3,143	3,019	2,527	15	4

Наименование субъекта РФ	Уровень кредитной нагрузки СМСП, млн. рублей				Место среди субъектов РФ на 10.01.2025	Место среди субъектов ДФО на 10.01.2025
	10.01.2022	10.01.2023	10.01.2024	10.01.2025		
Сахалинская область	1,511	1,325	2,145	2,068	25	6
Еврейская автономная область	1,420	0,838	1,532	1,227	70	9
Чукотский автономный округ	1,483	1,026	1,357	2,818	8	3

Среди субъектов ДФО у Забайкальского края самый низкий уровень кредитной нагрузки у СМСП. Среди субъектов Российской Федерации на 10 января 2025 года Забайкальский край занимал 72 место. Самые высокие уровни кредитной нагрузки на 10 января 2025 года имеют г. Москва (5 386 тыс. рублей 1 СМСП), Краснодарский край (3 524 тыс. рублей), Тюменская область (3 234 тыс. рублей) и Новосибирская область (3 081 тыс. рублей). Самое высокое место по России Забайкальский край занимал в 2022 году, на 10 января 2023 года – 22 место.

По данным ЕМИСС²², доля МСП в валовом региональном продукте (далее – ВРП) в Забайкальском крае в 2021 году составила 14,9%, в 2022 году – 17,1% (см. рис. 27).

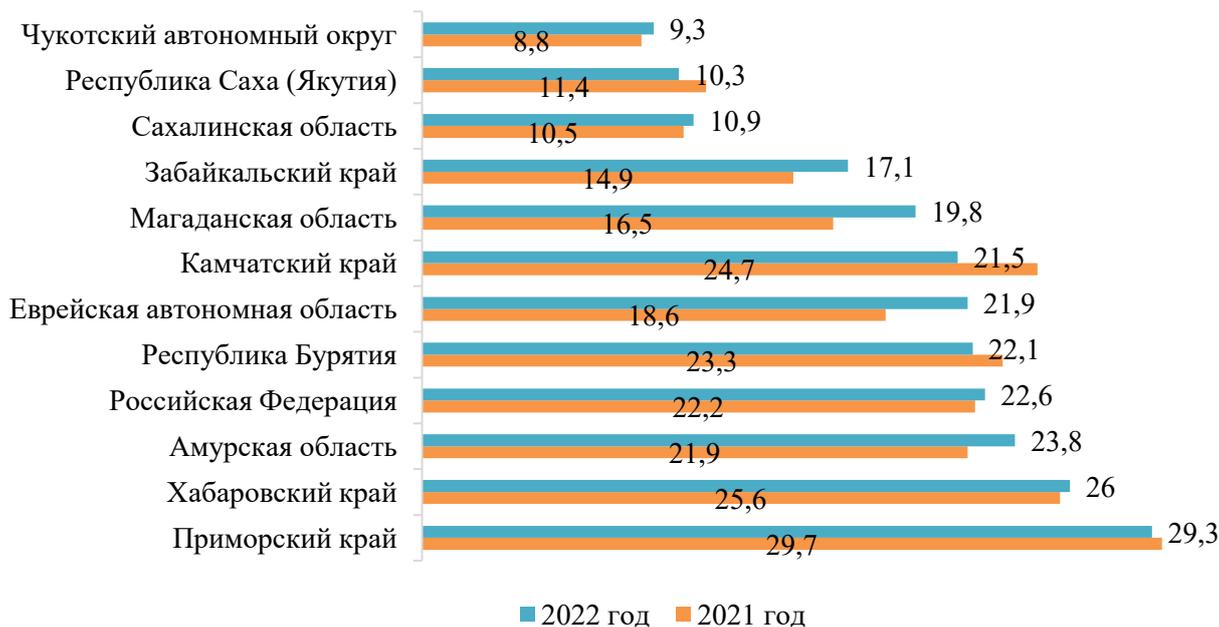


Рис. 27 – Доля МСП в валовом региональном продукте в 2021 и 2022 годах среди субъектов ДФО, %

Забайкальский край занимает 8 место среди субъектов, входящих в состав ДФО с показателем доли МСП в ВРП равном 17,1%. Среди 85 субъектов РФ с данным показателем Забайкальский край занимал 71 место в 2022 году. Наблюдаемый в анализируемом периоде рост доли МСП в ВРП является

²² Доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте, <https://www.fedstat.ru/indicator/60421>

восстановлением после резкого падения показателя в период пандемии коронавируса: 2019 год – 19,2%, 2020 год 15,5%.

1.3 Наличие факторов, препятствующих развитию МСП на территории Забайкальского края

Согласно Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее – Стратегия 2035), и государственной программе Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее – госпрограмма), одним из факторов, препятствующих развитию МСП, являются низкие среднедушевые денежные доходы населения, ограничивающие потенциал роста потребительских отраслей, что негативно сказывается на формировании доходов краевого и местных бюджетов, а также стимулирует трудовую миграцию, особенно молодежи, создавая дефицит квалифицированных кадров.

По данным Министерства²³ основными факторами, сдерживающими развитие СМСП являются:

- недостаток производственных и офисных помещений;
- рост цен на энергоносители и сырье, длительное и дорогое технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения;
- ограниченность квалифицированных специалистов;
- высокие транспортные расходы.

Организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП (далее – организации инфраструктуры) кадровый дефицит был обозначен как один из основных сдерживающих факторов, что обусловлено миграционным оттоком населения, мобилизационными процессами в связи с проведением специальной военной операции, низким уровнем занятости населения в экономике.

Таким образом, по результатам проведенного анализа установлено:

1. Имеющиеся статистические показатели, характеризующие деловую активность и финансовое состояние СМСП, немногочисленны и, как правило, отличаются низкой периодичностью и значительным запозданием публикации. Учитывая вышеуказанное, часть показателей, использованных в рамках ЭАМ, были получены расчетным методом на основе данных, размещенных на официальном сайте Забайкалкрайстата, Росстата и ЕМИСС.

2. В 2023 и 2024 годах относительно 2021 и 2022 годов наблюдается прирост количества СМСП на территории Забайкальского края за счет ИП. По темпам прироста количества СМСП за период 2021-2024 годов Забайкальский край является 1 среди субъектов ДФО и 23 из 85 субъектов Российской Федерации. Также в анализируемом периоде наблюдается положительная тенденция по «вновь созданным» СМСП и социальным предприятиям.

²³ Письмо Министерства экономического развития Забайкальского края от 6 марта 2025 года №07-06-1109.

3. На 1 января 2025 года больше всего СМСП осуществляют свою деятельность в сфере торговли (38,5%), транспортирования (14%) и строительства (8,9%). Наблюдается снижение доли торговли - появилась тенденция к переориентации в видах экономической деятельности СМСП. 53,4% СМСП расположены на территории городского округа «Город Чита», 7,2% в Читинском районе, 4,4% в Краснокаменском районе.

4. Наблюдается переток работников СМСП в самозанятые, в итоге общая численность занятых у СМСП имеет тенденцию к росту.

5. Инвестиционная активность СМСП является относительно стабильной, несмотря на рост их количества.

6. При фактическом росте оборотов предприятий – СМСП в действующих ценах в 2022 и 2023 годах в целом на 32 824 191,0 тыс. рублей или 21% относительно 2021 года, в сопоставимых ценах рост показателя зафиксирован только в 2022 году на 1,8%. Объемы выручки ИП, являющихся СМСП, в сопоставимых ценах за 2 года сократился на 19,6% при фактическом росте в действующих ценах. Таким образом, наблюдается снижение производительности товаров, работ, услуг при росте их стоимости за счет инфляции. Вместе с тем доля в ВРП стабильно растет за счет развития строительства и добычи полезных ископаемых.

7. Объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Российской Федерации в анализируемый период имеет положительную тенденцию. Основной прирост за 2022-2024 год обеспечен увеличением сумм уплаченных СМСП, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, НДСЛ (на 2 485 945 тыс. рублей или 1,6 раз за 2 года) и НДС (на 3 624 952 тыс. рублей или 4,39 раза). При этом значительный рост поступившего НДС привел к уменьшению в общей сумме налоговых поступлений доли средств, поступающих в бюджет Забайкальского края.

8. Высокая закредитованность СМСП в 2022 и 2023 годах привела к росту просроченной задолженности в 2024 году. Отмечается, что на 01.01.2025 просроченная задолженность на 50,4% накоплена ИП и составляет 74,17% от общей просроченной задолженности по кредитам, предоставленным ЮЛ и ИП на территории Забайкальского края.

9. Одним из основных сдерживающих развитие МСП факторов в ходе ЭАМ обозначен кадровый дефицит.

2. Анализ установления и определения приоритетов при предоставлении государственной поддержки субъектам МСП

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 (ред. от 21 июля 2020 года) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при реализации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы» было поручено обеспечить в 2024 году достижение целевого показателя **«Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» до 25 млн. человек.**

Среди задач, требующих решения, вместе с улучшением условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчетности и доступа к льготному финансированию, поставлена и такая задача как создание системы акселерации субъектов МСП, включая ИП, в том числе инфраструктуры и сервисов поддержки, а также их ускоренное развитие в таких областях, как благоустройство городской среды, научно-технологическая сфера, социальная сфера и экология.

Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в рамках национальной цели «Устойчивая и динамичная экономика» установлено достижение такого целевого показателя, как **обеспечение в 2024 - 2030 годах реального роста дохода на одного работника субъекта МСП в 1,2 раза выше, чем рост валового внутреннего продукта (далее – ВВП).**

Постановлением Правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 года № 586 утверждена Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года (далее – Стратегия 2030), **одной из главных целей которой определено развитие предпринимательского сектора в части МСП, совершенствование существующих механизмов и реализация новых направлений государственной поддержки (действовала до июня 2023 года).**

Ожидаемые результаты согласно подразделу 12.10 раздела 12 Стратегии 2030 не противоречат целевому показателю, установленному в Указе Президента от 7 мая 2018 года № 204, и показывают необходимость обеспечения в долгосрочной перспективе увеличения численности занятых в сфере МСП, в том числе за счет прироста числа субъектов МСП, а также увеличение объема продукции, произведенной МСП, и расширение географии ее сбыта с выходом за пределы региона на российские и международные рынки.

В стратегической перспективе **приоритетом развития МСП определено создание условий для повышения предпринимательской инициативы населения края, увеличение его влияния на развитие экономики и создание бизнес-среды в социальной сфере.**

Согласно Стратегии 2030 реализация приоритета осуществляется за счет ускоренного развития МСП в сфере социальных услуг и жилищно-коммунальной сфере, целенаправленной поддержки предпринимательских структур, осуществляющих общественные и гражданские инициативы.

Стратегией 2035 (действует с июня 2023 года) в качестве мер для достижения главной цели - повышения уровня и качества жизни населения края на основе сбалансированного развития экономики и социальной сферы - предусмотрены развитие предпринимательского сектора в части МСП,

совершенствование существующих механизмов и реализация новых направлений государственной поддержки.

Направление развития МСП согласно Стратегии 2035 предполагает трансформацию Забайкальского края в комфортный регион для ведения предпринимательской деятельности и увеличение вклада МСП в экономику.

Одной из основных задач для достижения цели развития МСП является стимулирование переориентации МСП с торгово-посреднического на производственное направление с использованием средств региональных институтов развития, а также вовлечение МСП во внешнеэкономическую деятельность.

Инструментом достижения поставленных стратегических целей и задач является госпрограмма.

Ответственным исполнителем госпрограммы определено Министерство, которое согласно подпункту 12.4.1. пункта 12.4. Положения о Министерстве²⁴ участвует в осуществлении государственной политики в области развития МСП.

Приоритетными видами предпринимательской деятельности для осуществления поддержки в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы до 2024 года являлись:

- глубокая переработка сырья и продукции в сферах сельского хозяйства, лесопереработки, сборочных производств;
- производство продукции, предназначенной на экспорт за пределы региона, импортозамещение;
- ремесленная деятельность, народные художественные промыслы;
- производство продовольственных и промышленных товаров, в том числе детских товаров и детской игровой продукции, продукции материально-технического назначения;
- оказание услуг в сфере физкультуры и спорта, туризма, в том числе сельского и экологического;
- сбор, заготовка и переработка дикоросов;
- строительство, в том числе общестроительные работы и строительство дорог;
- внедрение и использование альтернативных источников энергии;
- предпринимательские инициативы граждан, отнесенных к коренным малочисленным народам Севера;
- оказание медицинских услуг;
- деятельность по уходу и присмотру за детьми;
- предпринимательские инициативы граждан, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в приграничных муниципальных образованиях.

Анализ предоставления поддержки СМСП за 2022-2023 годы показал, что в целом при предоставлении государственной поддержки соответствующая

²⁴ Утверждено Постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 525 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Забайкальского края».

приоритезация прослеживается. Тем не менее наибольшее число получателей финансовой поддержки наблюдается в сфере торговли (подробная информация описана в разделе 3 Заключения).

Установлено, что в анализируемом периоде не оказывалась поддержка СМСП, осуществляющих предпринимательскую деятельность по ряду направлений, установленных в качестве приоритетных в госпрограмме (ремесленная деятельность и народные художественные промыслы; сбор, заготовка и переработка дикоросов).

С 2024 года по поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30 августа 2022 года №ММ-П6-14588 осуществлен переход на новую систему управления государственными программами, в том числе и в Забайкальском крае, которая реализуется согласно требованиям в рамках сформированного на федеральном уровне функционала государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), и приоритетные виды предпринимательской деятельности для осуществления поддержки в рамках реализации мероприятий госпрограммы были исключены.

С 2024 года в качестве цели госпрограммы определено обеспечение реального роста дохода на одного работника СМСП в 1,2 раз выше, чем рост ВРП к 2030 году, что соответствует целевому показателю, закрепленному в Указе Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309.

В соответствии с госпрограммой поддержка СМСП оказывается 2 способами:

- прямая поддержка Министерством СМСП, имеющих статус социального предприятия, или СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

- путем предоставления Министерством субсидий организациям инфраструктуры в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

В соответствии Требованиями к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которым предоставляются субсидии на государственную поддержку МСП, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации, направленных на достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям инфраструктуры, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 года № 142 (далее – Требования № 142), под приоритетными для поддержки отнесены СМСП, обладающие определенным статусом (женщина-предприниматель, вновь

созданный субъект, молодой предприниматель в возрасте до 35 лет и др.) и осуществляющие в соответствии с ОКВЭД такие виды деятельности, как:

- обрабатывающие производства;
- деятельность гостиниц и предприятий общественного питания;
- деятельность в области информации и связи;
- деятельность профессиональная, научная и техническая;
- деятельность в сфере туризма.

Подробно приоритетные направления предоставления поддержки, определенные в Требованиях № 142, в сравнении с приоритетами, закрепленными в госпрограмме и Положениях (правилах) предоставления микрозаймов организациями инфраструктуры, представлены в Приложении 4 к Заключению.

При принятии решения о предоставлении государственной поддержки Министерство в анализируемом периоде руководствовалось следующими документами:

1. Постановлением Правительства Забайкальского края от 6 сентября 2021 года № 345, которым утвержден Порядок предоставления СМСП, имеющим статус социального предприятия, или СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, финансовой поддержки в виде грантов в форме субсидий (далее – Порядок № 345).

Гранты предоставляются в целях реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса».

Отбор получателей грантов осуществляется на конкурсной основе способом проведения конкурса.

В целях проведения отбора Министерством создается Комиссия, в состав которой включаются представители некоммерческих организаций, выражающих интересы СМСП.

Комиссия осуществляет оценку заявок в соответствии со следующими критериями оценки, установленными в Порядке № 345:

- степень детализации реализации бизнес-плана проекта в краткосрочной перспективе (до одного года) и обоснованности потребности в финансовых ресурсах для его реализации;
- степень обеспеченности материально-технической, ресурсной базой для реализации бизнес-плана проекта;
- уровень квалификации персонала, реализующего проект;
- обоснование востребованности товаров (работ, услуг) участника отбора и реализации плана продаж по проекту;
- срок окупаемости проекта;
- принятие обязательства по сохранению или созданию новых рабочих мест по истечении года после года предоставления гранта по сравнению с количеством рабочих мест до предоставления гранта.

Отмечается, что включение в качестве критерия оценки принятия обязательства по сохранению или созданию новых рабочих мест СМСП является

одним из направлений достижения показателей, установленных в указах Президента, и нацелено на увеличение численности занятых в сфере МСП.

По итогам оценки заявки и собеседованию участнику отбора по каждому критерию присваивается количество баллов.

Победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный Министерством по результатам рассмотрения и оценки поступивших заявок.

Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из наилучших условий достижения результата предоставления гранта по мере уменьшения полученных баллов по итогам оценки заявок и очередности поступления заявок в случае равенства количества полученных баллов.

Результатом предоставления гранта является достижение результата регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»: количество уникальных социальных предприятий, и (или) количество СМСП, созданных физическими лицами в возрасте до 25 лет, получивших комплекс услуг и (или) финансовую поддержку в виде гранта, к 2024 году должно составлять 194 единицы (накопленным итогом).

Характеристикой результата является «Сохранение рабочих мест и (или) создание новых рабочих мест по состоянию на конец года, следующего за годом предоставления гранта (количество рабочих мест, указанное в заявке победителя отбора), по сравнению с количеством рабочих мест по состоянию на первое число месяца окончания приема документов».

Следует отметить, формулировка показателя не дает четкого и ясного определения принятого обязательства – осуществляется ли сохранение уже существующих рабочих мест или за счет создания новых рабочих мест обеспечивается сохранение того количества рабочих мест, которое установлено до предоставления гранта.

Объем лимитов бюджетных обязательств на предоставление гранта распределяется между участниками отбора в зависимости от порядкового номера в рейтинге, сформированном Министерством, и размера гранта, указанному в заявке участником отбора.

В пункте 10 Порядка № 345 определены цели финансового обеспечения расходов получателей грантов, которые связаны непосредственно с общими (текущими) расходами при ведении бизнеса (аренда нежилого помещения; оплата коммунальных услуг, приобретение программного обеспечения и др.).

Дополнительно к указанным расходам грант социальным предприятиям предоставляется в целях финансового обеспечения расходов, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства на приобретение комплектующих изделий при производстве и (или) реализации медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, программного обеспечения, а также технических средств, которые могут быть использованы исключительно для профилактики инвалидности или реабилитации (абилитации) инвалидов.

2. Постановлением Правительства Забайкальского края от 1 июня 2017 года № 213 и Постановлением Правительства Забайкальского края от 21 мая 2024 года № 243, которыми утверждены Порядки предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на государственную поддержку организаций инфраструктуры в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края на государственную поддержку организаций инфраструктуры в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (далее - Порядки предоставления субсидии организациям инфраструктуры).

Порядками предоставления субсидии организациям инфраструктуры установлены общие требования к организациям инфраструктуры при предоставлении субсидий, порядок отбора получателей субсидии и ее предоставления.

В соответствии с Порядками предоставления субсидии организациям инфраструктуры при предоставлении субсидий микрофинансовым организациям, они должны соответствовать требованиям, установленным Требованиями № 142, в том числе при определении приоритетных направлений поддержки СМСП.

Отбор получателей субсидий осуществляется способом запроса предложений, исходя из соответствия участников отбора категориям, установленным Порядками предоставления субсидии организациям инфраструктуры,²⁵ и очередности поступления заявок участников отбора.

При направлении заявки на предоставление субсидии организациям инфраструктуры необходимо в том числе представить информацию, характеризующую их экономическую деятельность: опыт работы по предоставлению микрозаймов СМСП, размер совокупного портфеля микрозаймов, количество заемщиков, размер действующих поручительств и (или) независимых гарантий, гарантийный капитал и др.

Министерство рассматривает заявки, проверяет полноту и достоверность содержащихся в них сведений, в том числе осуществляет проверку участника отбора на соответствие требованиям, установленным Порядками предоставления субсидии организациям инфраструктуры.

Победителями отбора признаются участники отбора, включенные в рейтинг, сформированный Министерством по результатам ранжирования поступивших заявок, в пределах объема распределяемой субсидии. Ранжирование поступивших заявок осуществляется исходя из соответствия участников отбора получателей субсидий категориям и очередности их поступления.

²⁵ К категориям относятся микрофинансовые, гарантийные и некоммерческие организации, одним из учредителей (участников) или акционеров которых является Забайкальский край

По итогам отбора Министерством заключаются соглашения о предоставлении субсидий с организациями инфраструктуры, являющимися победителями отбора.

Выборочный анализ установленных в соглашениях, заключенных Министерством с получателями поддержки, показателей достижения целей региональных проектов, результатов использования субсидий, ключевых показателей эффективности показал, что в целом они учитывают общие цели и приоритеты, установленные в документах стратегического планирования.

В соответствии с Постановлением Правительства Забайкальского края от 28 декабря 2018 года № 544 единым органом управления организациями инфраструктуры на территории Забайкальского края определена <...>.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Забайкальского края (далее – КСП) осуществлен анализ²⁶ установления приоритетов при предоставлении поддержки 3 организациями инфраструктуры: <...>, <...> и <...>).

Микрофинансовые организации: <...>, ООО <...>

В соответствии с пунктом 2.1.8. Правил предоставления микрозаймов субъектам малого предпринимательства и самозанятым гражданам ООО <...>, утвержденных Протоколом Внеочередного общего собрания участников ООО <...> от 17 сентября 2021 года № 13, Протоколом Совета директоров ООО <...> от 5 сентября 2022 года №15, и Правил предоставления микрозаймов субъектам малого предпринимательства и самозанятым гражданам <...>, утвержденных Протоколом Правления <...> от 20 июля 2022 года №47 (далее – Правила ООО <...>, Правила <...>) средства микрозайма могут быть направлены исключительно на цели, связанные с предпринимательской деятельностью (пополнение оборотных средств, финансирование текущей деятельности, инвестиционные цели), в том числе цель финансирования начинающих самозанятых граждан – организация и развитие предпринимательской деятельности.

Установленные пунктом 2.2.14. Правил ООО <...>, Правил <...> приоритетные виды деятельности МСП для предоставления микрозаймов соответствуют приоритетам, закрепленным в Требованиях № 142.

В ходе анализа видов предоставляемых субъектам МСП микрозаймов, которые представлены в Приложении 5 к Заключению, выявлено, что определение процентной ставки и срока финансирования осуществляется в зависимости от целей финансирования деятельности в приоритетном направлении.

В целях минимизации рисков невозврата заемных средств получателями поддержки предусмотрена обеспечительная мера в виде залога, при наличии которого процентная ставка по микрозайму устанавливается ниже ключевой ставки, установленной Банком России (далее - КС БР).

²⁶ Анализ локальных документов организаций инфраструктуры, закрепляющих порядок предоставления микрозаймов, займов и поручительств субъектам МСП.

Анализ Правил ООО <...> и <...> показал следующие приоритетные направления предоставления микрозаймов:

1. Развитие МСП в районах (округах) Забайкальского края.

Для СМСП, осуществляющих деятельность на территории городского округа «Город Чита» (далее – ГО «Город Чита»), процентная ставка выше, чем для тех, кто ведет свою деятельность на территории других муниципальных образований Забайкальского края (далее - МР).

При КС БР в 2022 году 9,5%, а в 2024 году – 12,0% процентные ставки по микрозаймам составили:

- в сфере производства для МР установлена ставка 4-6% в 2022 году и 6-9% в 2024 году, а для ГО «Город Чита» – 6-8% в 2022 году и 9-12% в 2024 году.

- в сфере торговли для МР установлена ставка 8-10% в 2022 году и 12-15% в 2024 году, а для ГО «Город Чита» – 10-12% в 2022 году и 15-18% в 2024 году.

2. Развитие МСП в моногородах.

Предусмотрены отдельные виды микрозаймов для тех, кто осуществляет деятельность в моногородах, с пониженной процентной ставкой:

- в 2022 году для приоритетных видов деятельности 4-6%, для прочих (без торговли) - 6-8% при КС БР 9,5%;

- в 2024 году для приоритетных видов деятельности 6-9%, для прочих (без торговли) – 9-12% при КС БР 12,0%

3. Переориентация МСП с направления торговли, что подтверждается установлением более высокой процентной ставки для субъектов, осуществляющих свою деятельность в этой сфере, а также меньшим сроком финансирования. Кроме того, из приоритетных направлений предоставления поддержки в зависимости от статуса СМСП (приложение 4 к Заключению) торговля исключена.

Подробная информация об изменении процентной ставки по микрозаймам в зависимости от его вида, цели и приоритетного направления деятельности СМСП представлена в Приложении 5 Заключению.

Микрофинансовыми организациями, несмотря на рост КС БР, для достижения стратегических целей развития МСП были приняты меры по сохранению ставки по микрозаймам на прежнем уровне.

Так в 2022 году согласно Протоколу Правления <...> от 9 марта 2022 № 18 и приказу <...> от 9 марта 2022 года № 10/ОД для определения процентной ставки по микрозаймам КС БР на период с марта по июнь 2022 года была зафиксирована на уровне 9,5% при том что КС БР на тот момент составляла 20% (с июня 2022 года КС БР начала снижаться).

В 2024 году согласно Протоколу Правления <...> от 31 января 2024 года № 4 и приказу <...> от 1 февраля 2024 года № 3/ОД для определения процентной ставки по микрозаймам КС БР была зафиксирована на уровне 12% при том что с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года КС БР увеличилась с 16% до 21%.

<...>

В соответствии с пунктом 2.3. Положения о порядке расчета и условиях уплаты вознаграждения по предоставленным поручительствам и (или) независимой гарантии, утвержденного протоколом Совета директоров <...> от 27 января 2023 года № 27 (далее – Положение <...>), независимо от суммы поручительства утверждена льготная ставка вознаграждения за предоставляемое поручительство:

для приоритетных видов деятельности 0,75% годовых;

для начинающих предпринимателей – 0,5% годовых;

Для иных СМСП ставка вознаграждения составляет 0,75-1,5% годовых в зависимости от суммы предоставляемого поручительства.

Приоритетными видами деятельности, согласно Положению <...>, являются:

- обрабатывающие производства (производство пищевых продуктов, производство одежды, производство компьютеров, электронных и оптических изделий и др.);

- сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство;

- туризм.

<...> проводит в отношении поступивших заявок на предоставление поручительства и (или) независимой гарантии оценку правоспособности и проверку деловой репутации СМСП, а также оценку риска возникновения у <...> потерь (убытков) вследствие неисполнения, несвоевременного либо неполного исполнения субъектами обязательств, в обеспечение исполнения которых выдано поручительство и (или) независимая гарантия.

Развитие МСП в документах стратегического планирования выделено как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития края.

В документах, определяющих порядок предоставления поддержки, учтены стратегические приоритеты и наблюдается стимулирование переориентации МСП с торгово-посреднического на производственное направление, а также развитие МСП в муниципальных образованиях (за исключением ГО «Город Чита») Забайкальского края.

Повышение предпринимательской инициативы, в том числе развитие молодежного предпринимательства, является одной из целей поддержки МСП. Наличие разнообразных «продуктов» и услуг, предоставляемых организациями инфраструктуры в качестве поддержки, свидетельствует о направленности на привлечение физических лиц и СМСП к созданию и развитию бизнеса.

3. Анализ видов, форм и объемов государственной поддержки субъектов МСП, структуры получателей государственной поддержки и динамики параметров их деятельности

3.1 Анализ видов, форм и объемов государственной поддержки субъектов МСП

При проведении экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ государственной поддержки СМСП в рамках реализации мероприятий госпрограммы:

- региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (далее - РП поддержка самозанятых);

- региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (далее – РП создание условий ведения бизнеса);

- региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – РП Акселерация);

- основное мероприятие «Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства».

Средства субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъекте Российской Федерации (далее – субсидия из федерального бюджета) в целях достижения результатов указанных выше региональных проектов предоставлены в соответствии с Соглашениями:

- от 26 декабря 2020 года № 139-09-2021-051 (с изменениями);

- от 25 декабря 2020 года № 139-09-2021-146 (с изменениями);

- от 25 декабря 2020 года № 139-09-2021-217 (с изменениями).

Всего в анализируемом периоде на поддержку МСП в рамках мероприятий госпрограммы было предусмотрено 429 133,17 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в размере – 265 545,5 тыс. рублей, средства бюджета Забайкальского края – 163 587,67 тыс. рублей:

2022 год – 110 008,38 тыс. рублей;

2023 год – 236 841,4 тыс. рублей;

2024 год – 82 283,39 тыс. рублей.

Исполнение составило 99,9 % от плановых бюджетных назначений или 428 698,16 тыс. рублей.

Информация об объемах государственной поддержки СМСП в рамках мероприятий госпрограммы за период 2022 - 2024 годы в Приложении 6 к Заключению.

За период 2022 – 2024 годы непосредственно Министерством оказана поддержка 137 СМСП в сумме – 66 255,81 тыс. рублей, в том числе 16 обществам с ограниченной ответственностью на сумму 7 949,09 тыс. рублей, и 121 индивидуальному предпринимателю в сумме – 58 306,73 тыс. рублей. Субсидии предоставлялись в рамках РП создание условий ведения бизнеса на содержание имущества и приобретение оборудования. Более 82% всех выданных субсидий было предоставлено в размере 500 тыс. рублей.

22 индивидуальным предпринимателям было отказано в получении финансовой поддержки в виду несоответствия участника отбора на предоставление финансовой поддержки и (или) заявки на получение такой

поддержки требованиям Порядка № 345, а также в связи с тем, что участник отбора набрал по результатам оценки заявок балл меньший, чем установленный в объявлении минимальный проходной балл.

Субсидии на государственную поддержку организаций инфраструктуры в анализируемом периоде направлены в сумме 362 442,36 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году – 77 889,3 тыс. рублей;
- в 2023 году – 204 765,89 тыс. рублей;
- в 2024 году – 79 787,17 тыс. рублей.

Поддержка СМСП организациями инфраструктуры

В соответствии с пунктом 12.3 части 4 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Корпорация МСП) осуществляет ведение единого реестра организаций инфраструктуры.

По данным вышеуказанного реестра, размещенного на официальном сайте Корпорации МСП²⁷, в Забайкальском крае инфраструктуру поддержки МСП образуют 11 организаций:

Чаще всего государственная поддержка СМСП в анализируемый период предоставлялась <...> - 6 760 или 79,1% от общего числа предоставленных услуг; <...> – 643 услуги (7,5%), <...> - 486 услуги (5,7%); ООО <...> - 302 услуги (3,5%) (см. рис 28).

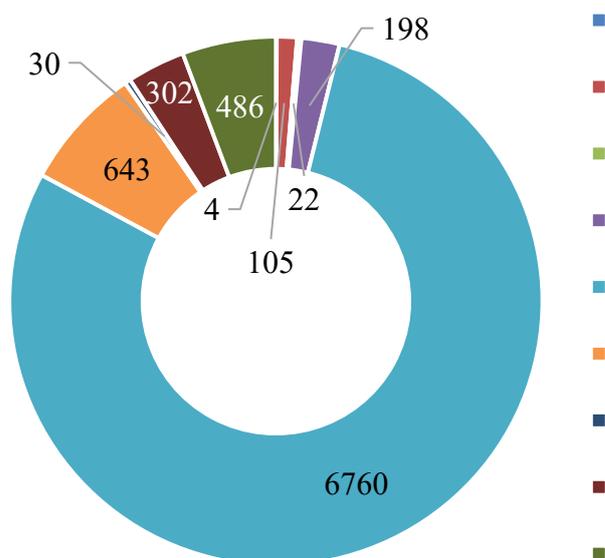


Рис.28 – Количество случаев государственной поддержки организациями инфраструктуры поддержки МСП в 2022-2024 годах, единицы

²⁷ Единый реестр организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, <https://monitoring.corpmsp.ru/reestroi.html?ysclid=m880kks330466289849>

Четырем из 11 организаций инфраструктуры в анализируемом периоде были направлены бюджетные средства в рамках госпрограммы на поддержку СМСП (см. рис 29).

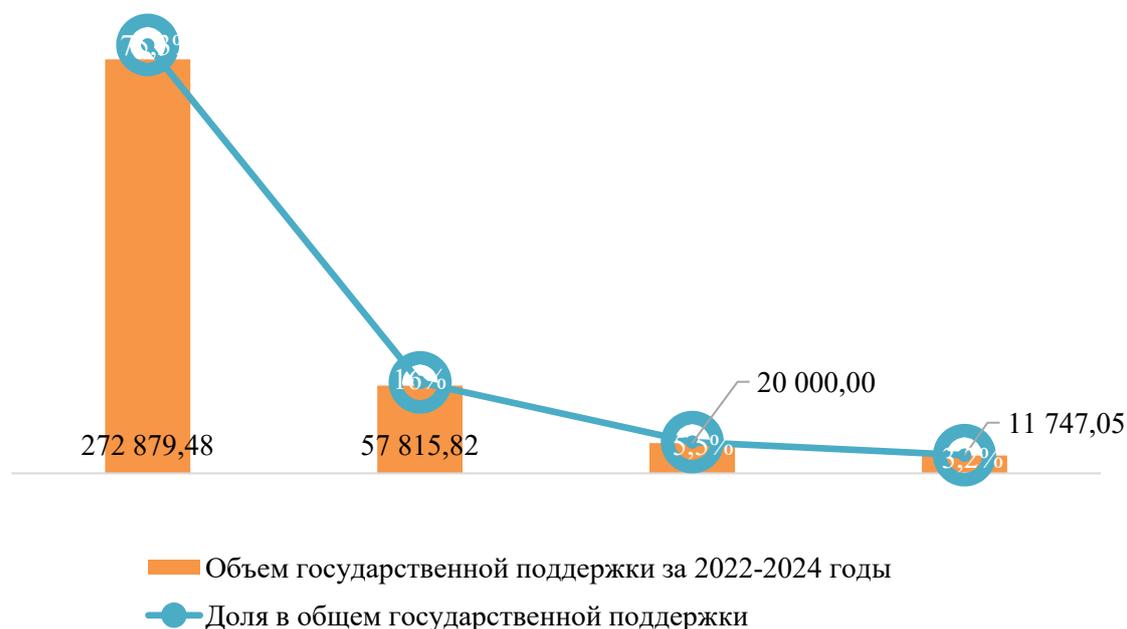


Рис. 29- Структура объемов государственной поддержки организаций инфраструктуры, которым предоставлены субсидии в рамках госпрограммы в 2022-2024 годах, тыс. рублей, %

На протяжении 3 лет большую долю в структуре поддержанных Министерством организаций инфраструктуры занимает <...>. Для целей исследования осуществлен подробный анализ форм и видов поддержки СМСП, оказанной Министерством, <...>, <...>, ООО <...>.

Информация об объемах субсидий из бюджета Забайкальского края в разрезе направлений расходования средств и результатах их использования представлены в Приложении 7 к Заключению.

На текущие (общие) расходы организаций инфраструктуры (фонд оплаты труда, командировочные расходы, расходы на повышение квалификации/обучение сотрудников, приобретение расходных материалов, оплата услуг связи и коммунальных услуг и др.) в анализируемом периоде направлено 58 168,37 тыс. рублей или 16,05% от общей суммы предоставленных организациям инфраструктуры средств.

Сумма в размере 146 458,16 тыс. рублей²⁸ (40,41%) направлена организациям инфраструктуры в целях оказания услуг физическим лицам и СМСП.

На капитализацию в анализируемом периоде направлено 31,3 % от всех предоставленных средств субсидии на государственную поддержку организаций инфраструктуры или 113 318,06 тыс. рублей.

²⁸ Не включены средства субсидии на исполнение обязательств по поручительствам и (или) независимым гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января каждого отчетного года сохраняются остатки средств субсидий предыдущих лет. По согласованию с Министерством финансов Забайкальского края и Министерством остатки расходуются в следующие годы за отчетным в виду наличия потребности в использовании средств субсидии.

В 2025 году Министерством согласовано²⁹ решение о наличии потребности в использовании остатков средств субсидий, предоставленных организациям инфраструктуры в 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 и 2024 годах и не использованных по состоянию на 31.12.2024, в размере 51 610,75 тыс. рублей³⁰, в том числе:

- за 2019 год – 1 188,12 тыс. рублей;
- за 2020 год – 4 666,17 тыс. рублей;
- за 2021 год – 10 044,18 тыс. рублей;
- за 2022 год – 11 502,6 тыс. рублей;
- за 2023 год – 9 760,31 тыс. рублей;
- за 2024 год – 14 449,37 тыс. рублей.

Информация об остатках средств субсидий, предоставленных организациям инфраструктуры в анализируемом периоде, представлена в Приложении 8 к Заключению.

Основными причинами наличия остатков средств субсидии являются³¹:

1. Предоставление бюджетных средств во второй половине года, в т.ч в связи с поздними сроками заключения соглашений на предоставление субсидий организациям инфраструктуры.

Средства субсидии <...> по соглашению от 12 мая 2023 года № 40-2023-001743 поступили 22 мая 2023 года и 27 декабря 2023 года, по соглашению от 23 июля 2024 года № 40-2024-002003 – 29 июля 2024 года, по соглашению от 23 июля 2024 года № 40-2024-002042 – 31 июля 2024 года.

В конце финансового года заключены соглашения Министерства с ООО МК ЗМЦ от 22 декабря 2023 года № 5 в размере 20 000,0 тыс. рублей и с <...> от 26 декабря 2023 года № в размере 80 000,0 тыс. рублей б. Средства были исполнены организациями инфраструктуры в полном объеме в следующем за годом предоставления субсидии году.

2. Долгосрочные сроки исполнения договоров на выполнение работ и услуг в рамках предоставления некоторых видов поддержки СМСП с условиями оплаты по факту оказания услуги.

Срок оказания комплексной услуги по регистрации товарного знака зависит от регламентных сроков Федеральной службы по интеллектуальной собственности и достигает 18 месяцев. Кроме того, срок оказания комплексных услуг затягивается вследствие длительного ожидания обращения заказчиков к исполнителю, а также из-за продолжительного согласования технического задания и последующего запроса результата выполненных работ.

²⁹ Письмо Министерства от 28 января 2025 года № 07-06-431.

³⁰ Письмо Министерства финансов Забайкальского края от 31 января.2024 года № 09-18-55.

³¹ Письмо <...> от 6 марта 2025 года № 193.

3. Наличие одобренных и принятых в работу заявок СМСП на получение поддержки, поступивших в конце финансового года, в виду чего срок исполнения перенесен на новый календарный год.

4. Внешние факторы (пандемия COVID-19, нестабильная международная обстановка и связанные с ними ограничительные меры, оказавшие серьезное влияние на экспортную деятельность. Объем несырьевого неэнергетического экспорта снизился, что повлекло снижение спроса на получение услуг Центра поддержки экспорта Забайкальского края). Для расходования остатков средств субсидий на развитие экспорта в текущем финансовом году необходимо также согласование АО «Российский экспортный центр».

Согласно представленным организациями инфраструктуры данным³², всего организациями инфраструктуры за 2022 - 2024 годы оказано 13 222 услуги, из них за счет средств субсидий, полученных из бюджета Забайкальского края, финансовая поддержка (поручительства, микрозаймы, займы) оказана 234 раза 186 СМСП.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона №209-ФЗ сведения о СМСП, которым оказана поддержка, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями инфраструктуры, и об оказанной поддержке вносятся в единый реестр СМСП - получателей поддержки (далее - Единый реестр получателей поддержки). Указанный реестр размещен на официальном сайте ФНС России (<https://rmsp-pp.nalog.ru/index.html>).

По данным Единого реестра получателей поддержки³³ организациями инфраструктуры и Министерством всего за 2022-2024 годы было предоставлено 8 550 государственных услуг (см. рис. 30).

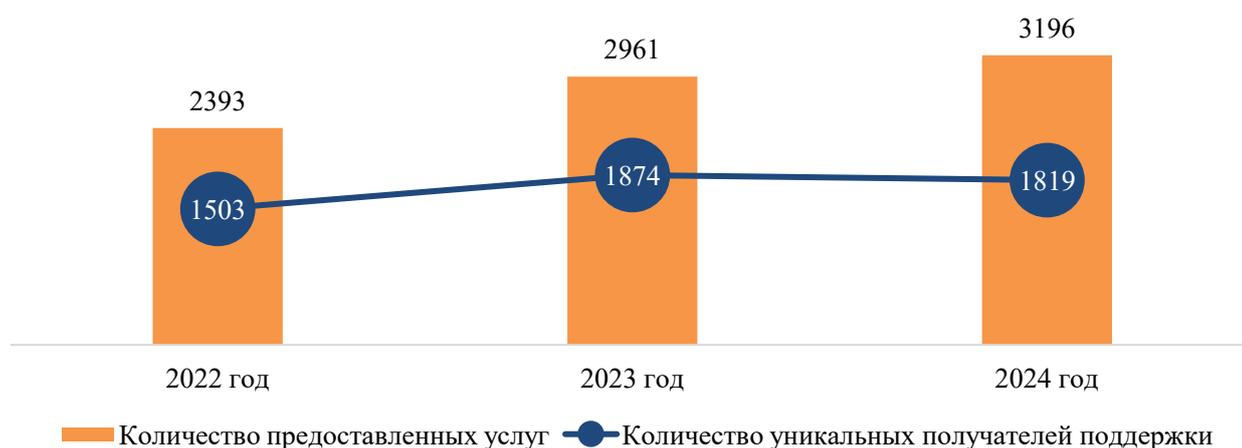


Рис. 30— Количество государственных услуг, предоставленных организациями инфраструктуры поддержки МСП и Министерством, а также уникальных получателей поддержки в 2022-2024 годах, единиц

³² Письмо <...> от 3 февраля 2025 года № 122, письмо <...> от 28 января 2025 года № 33, письмо <...> от 3 февраля 2025 года № 18.

³³ Дата выгрузки данных 16 февраля 2025 года

Данные о получателях поддержки, представленные организациями инфраструктуры, не соответствуют сведениям Единого реестра получателей поддержки³⁴, разница составляет 4 672 услуги. Основными причинами этого являются:

- невключение в Единый реестр получателей поддержки физических лиц, обратившихся в организации инфраструктуры и получивших поддержку в консультационной форме;
- невключение в Единый реестр получателей поддержки новых СМСП, которые еще не включены в реестр СМСП и в дальнейшем информация о которых не корректируется;
- несвоевременная корректировка организациями инфраструктуры направляемых в ФНС России данных о получателях поддержки;
- дублирование данных о предоставлении СМСП поддержки (34 случая), в том числе по разным организациям инфраструктуры, см. Приложение 11 к Заключению.

Кроме того, в ходе проведения анализа было выявлено, что Единый реестр получателей поддержки содержит недостоверные данные по ряду получателей, подробная информация о которых описана в разделе 3.2. Заключения и представлена в Приложении 11 к Заключению.

Информация об оказанной поддержке выбранными для анализа организациями инфраструктуры за период 2022 - 2024 годы согласно Единому реестру получателей поддержки (за исключением недостоверных сведений) представлена в Приложении 9 к Заключению.

Для целей настоящего исследования использовались данные Единого реестра получателей поддержки.

В анализируемом периоде наблюдается рост количества предоставляемых услуг в сфере поддержки МСП, темп прироста составили 23,7% в 2023 году и 7,9% в 2024 годах. Количество уникальных получателей поддержки за 2022-2024 годы в целом составило 3 899 СМСП. Анализ данных об уникальных получателях поддержки показал, что 1 011 СМСП получали поддержку повторно в разные годы, т.е. являются «постоянными клиентами» (составляет 25,9% от общего числа уникальных получателей поддержки):

- в 2022 и 2023 годах получили поддержку 240 СМСП;
- в 2023 и 2024 годах – 362 СМСП;
- в 2022 и 2024 годах – 125 СМСП;
- в период с 2022 по 2024 годы – 284 СМСП.

Доля получателей поддержки в общем количестве СМСП на территории Забайкальского края в среднем составила 5,1% (2022 год – 5,3%, в 2023 году – 5,4%, в 2024 году – 4,7%), является относительно стабильной величиной не смотря на ускорившиеся темпы роста количества СМПС, указывает на востребованность предпринимаемых мер поддержки субъектов МСП (см. рис.

³⁴ <https://rmsp-pp.nalog.ru/>, дата формирования данных Единого реестр получателей поддержки – 16 февраля 2025 года

31). К сравнению: доля охваченных поддержкой субъектов МСП в 2017 году составляла 1,4 %.



Рис.31 – Количество СМСП, в том числе уникальных получателей государственной поддержки в 2022-2024 годах³⁵, единиц

В разрезе организационно-правовых форм получатели поддержки среди СМСП представлены в большей степени ИП (в среднем – 66,6%). Доля юридических лиц составляет в среднем 15 % (см. рис. 32).

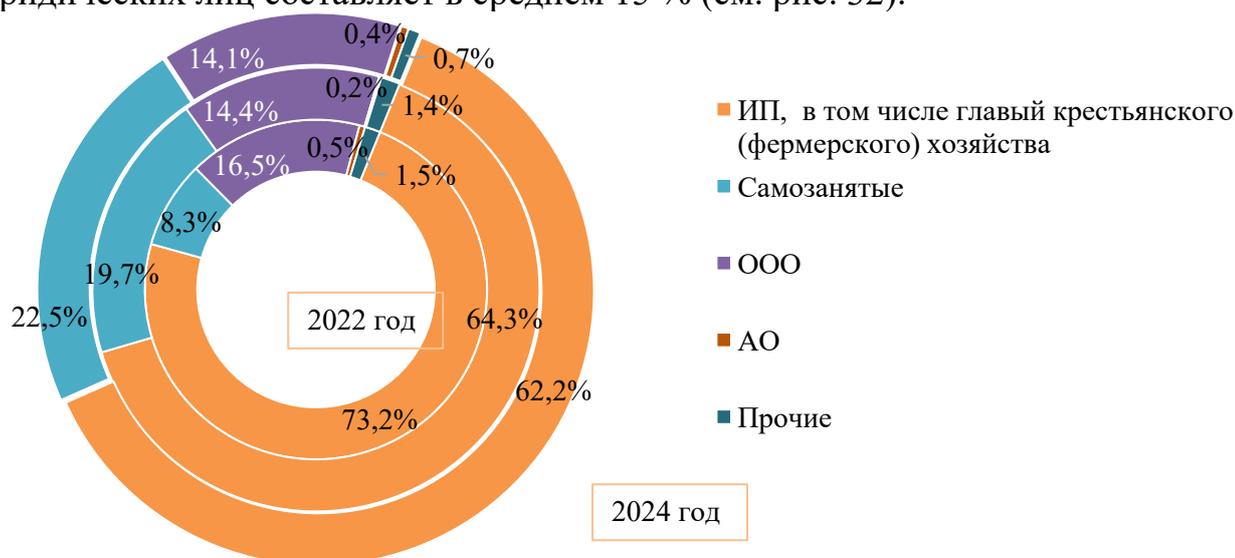


Рис. 32 – Структура в разрезе организационно-правовых форм уникальных СМСП – получателей поддержки в 2022-2024 годах, %

На изменение структуры получателей поддержки оказало влияние снижение числа поддержанных среди юридических лиц и глав крестьянских (фермерских) хозяйств и значительный рост доли самозанятых граждан с 8,3% в 2022 году до 22,5% в 2024 году. Всего поддержку получили 766 самозанятых граждан 1 307 раз.

³⁵ Количество уникальных получателей поддержки без учета самозанятых

В рамках госпрограммы в соответствии со статьей 16 Федерального закона №209-ФЗ поддержка СМСП оказывается в следующих формах:

- финансовая (гранты, субсидии, займы, микрозаймы, гарантии, поручительства, лизинг);
- информационная;
- консультационная;
- образовательная (поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников)
- инновационная (поддержка в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества)
- поддержка СМСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность.

Единым реестром получателей поддержки выделяются следующие формы поддержки: финансовая, информационная, консультационная, образовательная, инновационная и имущественная (не оказывается в рамках госпрограммы).

В 2022 и 2024 годах чаще всего предоставлялась консультационная поддержка, доля таких услуг составляла 45% и 53% соответственно. В 2023 году организациями инфраструктуры чаще всего предоставлялась образовательная поддержка – 934 случая или 31%. Доля финансовой поддержки сократилась с 30 % в 2022 году до 20 % в 2024 году (см. Рис. 33).

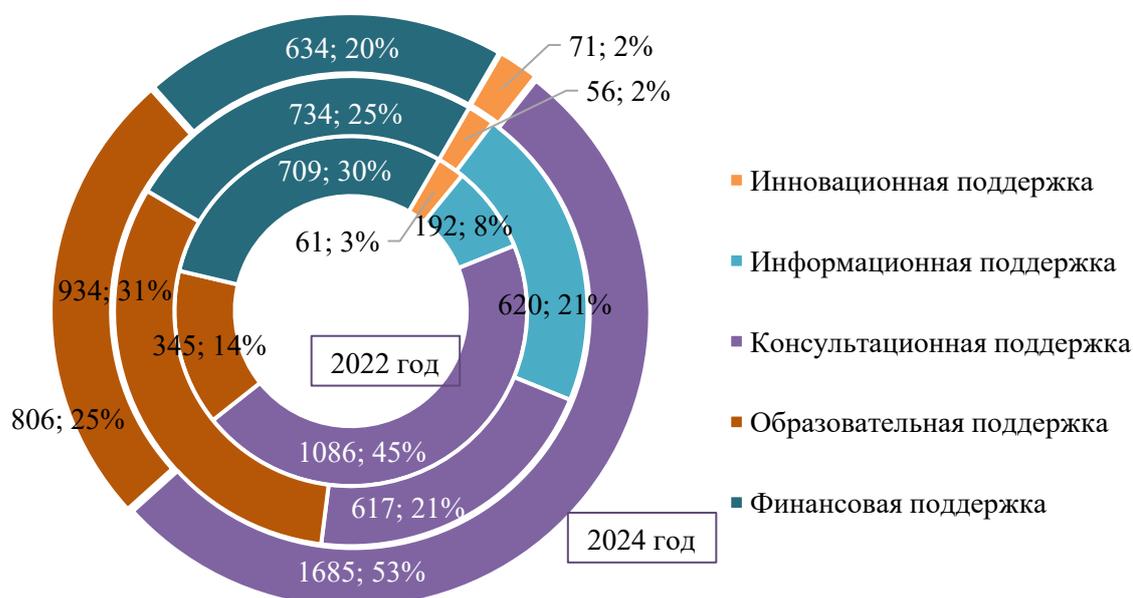


Рис.33 – Структура случаев государственной поддержки организациями инфраструктуры поддержки МСП в разрезе форм поддержки в 2022-2024 годах, единицы

Нефинансовая поддержка

Нефинансовая поддержка СМСП оказывается <...> в виде консультационной, информационной, образовательной и инновационной поддержки.

Всего в анализируемом периоде в соответствии с Единым реестром получателей поддержки оказано:

консультационной поддержки – 3 388 случаев;
образовательной поддержки – 2 085 случаев;
информационной поддержки – 812 случаев;
инновационной – 188 случаев.

В соответствии с данными, представленными <...>, случаев оказания нефинансовой поддержки фактически больше. Однако недостатки по ведению Единого реестра получателей поддержки, описанные выше, привели к тому, что в нем содержится неполная информация о физических лицах и СМСП, получивших нефинансовую поддержку.

Кроме того, в большинстве случаев Фондом предоставляются комплексные услуги, которые могут включать две и более связанные между собой услуги, относящиеся к разным видам нефинансовой поддержки.

Действующий Регламент оказания услуг СМСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности в центре «Мой бизнес» Забайкальского края, утвержденный Приказом исполнительного директора <...> Забайкальского края от 1 февраля 2023 года № 7/ОД, не позволяет четко определить к какому виду нефинансовой поддержки относится та или иная предоставляемая услуга.

С 2023 года согласно данным, представленным <...>³⁶, (с 2024 года в соответствии с Единым реестром получателей поддержки) СМСП оказывается инновационная поддержка, которая в том числе включает предоставление услуг по разработке фирменного стиля, разработке бизнес-плана, по размещению аудио/видеоролика, по наружной рекламе и полиграфической продукции.

Отнесение указанных услуг к инновационной поддержке является не совсем корректным в виду того, что они предоставляются субъектам, которые не осуществляют реализацию инновационных проектов и не соответствуют требованиям законодательства в сфере инновационной деятельности (Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Закон Забайкальского края от 20 ноября 2009 года № 275-ЗЗК «Об инновационной деятельности в Забайкальском крае» и др.).

<...>отмечается, что оказание консультационной, образовательной или иной нефинансовой поддержки способствует побуждению физических лиц к началу предпринимательской деятельности.

Всего в анализируемом периоде физическим лицам оказано 3 100 консультационных и образовательных услуг, в том числе уникальные составили 2 916 человек.

Из них в дальнейшем зарегистрировались в качестве СМСП 537 физических лиц.

³⁶ Письмо <...>от 3 февраля 2025 года № 122

В то же время установлены случаи прекращения деятельности СМСП после получения поддержки.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия 56 СМСП (7,8 % от всех поддержанных Центром поддержки экспорта субъектов), которым оказана поддержка в анализируемом периоде Центром поддержки экспорта <...> в рамках реализации РП Акселерация, прекратили свою деятельность в связи с принятием соответствующего решения.

Следует отметить, в целях увеличения охвата предпринимателей в части предоставления заемных средств Фонда осуществляются регулярные выездные совещания в муниципальных образованиях Забайкальского края с предпринимательским сообществом и выездом на действующие предприятия.

Также осуществляется работа с начальниками экономических отделов администраций муниципальных образований Забайкальского края, в том числе проводятся семинары по мерам государственной поддержки СМСП, экскурсии на действующие производства и в центр «Мой бизнес».

Финансовая поддержка

По данным Единого реестра получателей поддержки от 16 февраля 2025 года всего за 3 анализируемых года было предоставлено 2 077 услуг в форме финансовой поддержки 1 162 СМСП (см. рис. 34), т.е. практически каждый второй СМСП получал финансовую поддержку неоднократно в разные годы, из них 53 СМСП ежегодно являлись получателями поддержки.

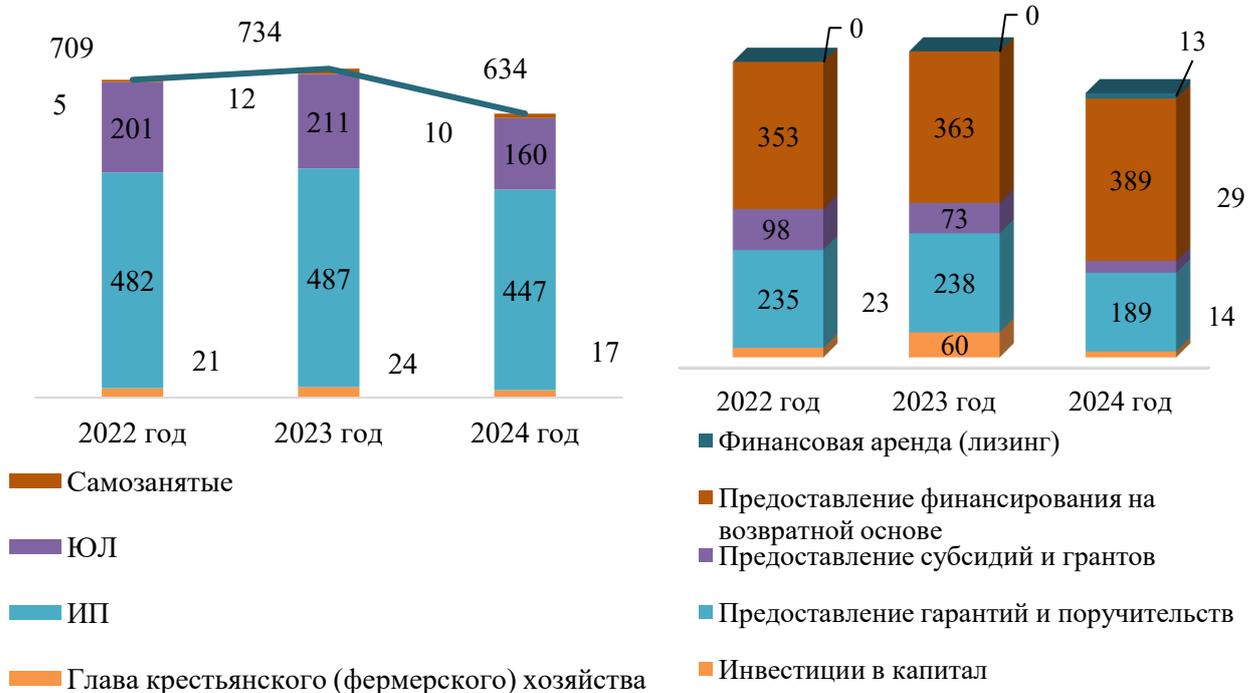


Рис. 34 – Структура финансовой поддержки, предоставленной СМСП в разрезе категорий получателей и видов предоставленной поддержки в 2022 -2024 годах, единиц

В анализируемый период 31,8 % поддержки было предоставлено ЮЛ и ИП в виде гарантий и поручительств, 53,2 % в виде финансирования на возвратной основе (займы, микрозаймы).

Финансовая поддержка СМСП в основном оказывается 4 организациями: <...> – от 30% до 32%, <...> - 27-37%, ООО <...> 11% - 19%, а также Министерством 4%-14%.

Основным видом деятельности СМСП, которым оказана финансовая поддержка, являлась торговля (доля за 3 года в среднем составляла 30,6%), вместе с тем, отмечена устойчивая тенденция к переориентации системы поддержки на стимулирование развития обрабатывающих производств (16,9%) и транспортировки (15,2%, см. рис. 35). Сокращение количества поддержки в 2024 году относительно 2023 года по большинству видов экономической деятельности обусловлено общим уменьшением объемов оказываемой финансовой поддержки.



Рис. 35 – Структура финансовой поддержки, предоставленной СМСП в 2022 -2024 годах, в разрезе основных видов экономической деятельности, единицы³⁷

³⁷ Данные сформированы без учета самозанятых – получателей поддержки

За 2022 - 2024 годы оказана финансовая поддержка 115 получателям, являвшимися «вновь созданными» предприятиями на момент получения поддержки: 2022 год - 61 услуга; 2023 год - 63 услуги; 2024 год - 33 услуги.

Стабильно основную долю получивших финансовую поддержку занимают «вновь созданные» СМСП, осуществляющие свою деятельность в сферах обрабатывающих производств (в среднем 23 %) и торговли (в среднем 22 %), что соответствует общим параметрам поддержки МСП, см. рис. 36. В исследуемом периоде значительно выросла доля «вновь созданных» СМСП – получателей поддержки в сфере транспортирования и хранения с 3% в 2023 году до 18% в 2024 году.



Рис. 36 – Структура в разрезе видов экономической деятельности СМСП, получивших государственную поддержку и являвшихся «Вновь созданными» предприятиями на момент ее получения в 2022 -2024 годах, %

Анализ показал, что новые малые предприятия создаются в основном в городском округе «Город Чита», так как именно эти предприниматели занимают основную долю поддержанных: в 2022 году – 43 из 61 услуги (70,5%), в 2023 году - 38 из 63 (60,3%), в 2024 году – 15 (45,5%). Также финансовые услуги были предоставлены СМСП:

- 2022 год: Улетовский район и Город Краснокаменск и Краснокаменский район: по 4 услуги (6,6% каждый) и прочие;

- 2023 год: Могойтуйский район – 6 услуг (9,5%), Город Краснокаменск и Краснокаменский район – 5 услуг (7,9%), Читинский район – 4 услуги (6,3%) и прочие;

- 2024 год: Город Краснокаменск и Краснокаменский район - 5 услуг (15,2%), Читинский и Могойтуйский район -3 услуги (9,1%) и прочие.

Организациями инфраструктуры также осуществлена поддержка 86 СМСП, зарегистрированных за пределами Забайкальского края (2,2 % от общего количества поддержанных СМСП). Выборочно установлено, что из 6 поддержанных СМСП:

- два были перерегистрированы в другом субъекте после получения поддержки (<...>, г. Москва, <...>, Чеченская республика: на момент получения поддержки от <...> состояли на учете в налоговом органе на территории Забайкальского края);

- четыре фактически осуществляют деятельность на территории Забайкальского края (<...>, г. Москва, получен микрозайм от <...>, зарегистрирована по месту пребывания в г. Чите; <...>, Ставропольский край; <...>, Краснодарский край; <...>, г. Москва).

В ходе анализа порядков предоставления поддержки³⁸ выявлено, что организациями инфраструктуры установлено требование к СМСП-получателям поддержки о регистрации на налоговом учете и осуществлении деятельности в Забайкальском крае.

Указанное требование с одной стороны защищает интересы Забайкальского края, с другой - порождает неравный доступ СМСП к получению государственной поддержки (определение Верховного суда Российской Федерации от 13 августа 2015 года №302-КГ15-10334). Полное установление соответствующих ограничений противоречит национальным целям развития, однако для достижения стратегических целей Забайкальского края возможно установление преимуществ для СМСП, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края, что также будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Забайкальского края.

Гранты

Финансовая поддержка в виде грантов в форме субсидий предоставляется Министерством СМСП, имеющим статус социального предприятия, или СМСП, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в рамках реализации РП создание условий ведения бизнеса.

Максимальный размер гранта не превышает 500,0 тыс. рублей на одного получателя, минимальный размер не может составлять менее 100,0 тыс. рублей.

Средний размер гранта в анализируемом периоде составил 483,62 тыс. рублей.

Расходование гранта осуществляется в срок до 31 декабря года, следующего за годом предоставления гранта.

Всего в анализируемом периоде финансовая поддержка в виде грантов предоставлена 137 СМСП (см. Приложение 6).

³⁸ Положение о порядке предоставления поручительств и (или) независимых гарантий СМСП, организациям инфраструктуры, а также самозанятым и исполнения обязательств по договорам поручительства, утвержденное протоколом Совета директоров <...> от 26 ноября 2021 года № 28 и от 15 декабря 2022 года №40; пункт 2.2.23. Правил <...>

Общий объем средств, направленных получателям поддержки, составил 66 255,81 тыс. рублей, в том числе:

в 2022 году – 32 119,08 тыс. рублей;

в 2023 году – 31 640,51 тыс. рублей;

в 2024 году – 2 496,22 тыс. рублей.

Грант предоставлялся в целях финансового обеспечения расходов получателей грантов, связанных с реализацией проектов и включающих общие (текущие) расходы, такие как: приобретение основных средств (за исключением приобретения зданий, сооружений, земельных участков, автомобилей), аренда нежилого помещения; оплата коммунальных услуг, приобретение программного обеспечения, приобретение сырья и расходных материалов, необходимых для производства продукции и оказания услуг и др.

Микрозаймы и займы

Всего в анализируемом периоде <...> и ООО <...> выдано 918 микрозаймов на сумму 1 691 871,78 тыс. рублей (см. Приложение 9 к Заключению), в том числе:

в 2022 году – 275 микрозаймов на сумму 441 052,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 295 микрозаймов на сумму 554 649,13 тыс. рублей;

в 2024 году – 348 микрозаймов на сумму 696 170,15 тыс. рублей.

Из них за счет средств субсидий, предоставленных Министерством организациям инфраструктуры на капитализацию микрофинансовых организаций, выдано в 2024 году 6 микрозаймов на сумму 20 000,00 тыс. рублей.

Максимальный срок микрозайма составляет 36 месяцев³⁹, средний размер микрозайма в 2022-2024 годах составил 1 842,99 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 части 1 и пунктом 2 части 3 статьи 12 Федерального закона от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», а также пунктом 2.1.2.10 Требований № 142 максимальный размер микрозайма не должен превышать: СМСП - 5 млн рублей; физическому лицу, применяющему специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», - 500 тыс. рублей.

По информации <...> установленный максимальный размер микрозайма, а также возможный максимальный срок финансирования, не всегда является достаточным для реализации инвестиционных целей СМСП.

Достаточность установленного максимального размера микрозайма для реализации инвестиционных целей СМСП зависит от сферы, масштабов, типа деятельности. Кроме того, имеется прямая зависимость от типа инвестиционной цели. Так, например, для приобретения коммерческой недвижимости, вне зависимости от вида экономической деятельности, действующий максимальный размер микрозайма является недостаточным.

Согласно обратной связи от начинающих предпринимателей, средний объем потребности в финансовой поддержке на реализацию некрупных

³⁹ Максимальный срок предоставления микрозайма установлен в соответствии с пунктом 2.1.2.11 Требований № 142

инвестиционных проектов (без учета приобретения коммерческой недвижимости в собственность/ строительства объектов недвижимости) по сферам деятельности составляет:

Сфера деятельности	Объем потребности, млн. рублей
Логистика	12,0
Производство	3,0
Медицина	4,0
Строительство	5,0
Сельское хозяйство	2,0
Торговля	2,0
Туризм (гостиницы, базы отдыха)	3,0
Услуги (общественное питание)	4,0
Услуги (парикмахерские)	2,0
Услуги (образовательные)	5,0
Услуги (СТО)	3,0

Законодательное ограничение максимально возможного срока финансирования (36 месяцев) на инвестиционные цели часто не является достаточным для вывода бизнеса на необходимый уровень рентабельности. В связи с чем предприниматель, обслуживая инвестиционный среднесрочный микрозаём, испытывает дефицит оборотного капитала и вынужден повторно обращаться за поддержкой уже на цели пополнения оборотных средств либо финансирования иных текущих расходов.

Проекты же, предусматривающие строительство или приобретение коммерческой недвижимости, либо более масштабные проекты практически в любой сфере деятельности, существенно превышают возможности микрофинансовой поддержки как по сумме, так и по срокам, и требуют привлечения инвесторов, банковских кредитов, поддержки Фонда развития промышленности.

За счет средств субсидии, предоставленной Министерством на капитализацию <...> по Соглашению от 26 декабря 2023 года № 6 в размере 80 000,00 тыс. рублей, осуществлена поддержка в виде займов 3 СМСП:

- ООО <...> предоставлено 60 000,0 тыс. рублей на срок 10 лет на реализацию туристского инвестиционного проекта «Строительство многофункционального спортивно-оздоровительного комплекса»;

- ИП <...> предоставлено 14 000,0 тыс. рублей на срок 7 лет на реализацию туристского инвестиционного проекта «Создание объектов размещения модульного типа на территории базы отдыха «*» природного парка «*»;

- ООО <...> предоставлено 6 000,0 тыс. рублей на срок 7 лет на реализацию туристского инвестиционного проекта «Создание объектов размещения модульного типа на территории базы отдыха «*» природного парка «*».

Общий объем портфеля микрофинансовых организаций представлен в таблице 5.

Таблица 5

Период	Активный портфель МЗ, тыс. рублей	Количество действующих договоров в активном портфеле, ед.	Свободные денежные средства, тыс. рублей	Капитализация (субсидия), тыс. рублей
<...>				
на 01.01.2022	517 431,00	521	55 717,00	-
на 01.01.2023	455 273,00	457	117 262,00	-
на 01.01.2024	542 098,00	508	38 230,00	80 000,00
на 01.01.2025	740 617,00	598	2 478,00	-
ООО <...>				
на 01.01.2022	216 307,09	193	25 709,97	-
на 01.01.2023	240 409,44	222	3 263,32	-
на 01.01.2024	232 776,05	221	30 169,85	20 000,00
на 01.01.2025	268 071,41	219	4 255,06	-

В анализируемом периоде отказано в получении финансовой поддержки в 59 случаях 56 СМСП.

Наиболее распространенными причинами отказов являлись:

- отрицательная деловая репутация и кредитная история;
- неплатежеспособность заявителя;
- несоответствие заявителя и (или) заявки на получение поддержки требованиям Правил предоставления микрозаймов субъектам малого предпринимательства и самозанятым гражданам <...> и ООО <...>⁴⁰.

Имеются случаи, когда в предоставлении поддержки отказано в связи с наличием нескольких причин одновременно (неплатежеспособность, не в полном объеме предоставлены документы, отрицательная кредитная история и др.).

Поручительства

Всего в анализируемом периоде <...> выдано 642 поручительства на общую сумму 3 646 567,25 тыс. рублей (см. Приложение 9 к Заключению), в том числе:

- в 2022 году – 215 поручительств на сумму 1 099 540,05 тыс. рублей;
- в 2023 году – 238 поручительств на сумму 1 383 731,99 тыс. рублей;
- в 2024 году – 189 поручительств на сумму 1 163 295,21 тыс. рублей.

Максимальный срок поручительств, предоставленных в анализируемом периоде, составил 121 месяц (10 лет и 1 месяц), средний размер поручительства 5 680,01 тыс. рублей.

⁴⁰ Утверждены Протоколом Правления <...> от 28 сентября 2021 года № 56 и от 20 июля 2022 года № 47 (с изм. от 20.10.2022 № 62); Протоколом

Протоколом Внеочередного общего собрания участников ООО <...> от 17 сентября 2021 года № 13, Протоколом Совета директоров ООО <...> от 05 сентября 2022 года № 15 и от 10 октября 2024 года № 14

В 2023 и 2024 годах в рамках РП Акселерация <...> предоставлена субсидия на исполнение обязательств по поручительствам и (или) независимым гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств СМСП всего в сумме 44 497,76 тыс. рублей⁴¹.

Всего <...> за счет средств субсидии исполнено обязательств по поручительствам 5 СМСП, 2 из которых признаны банкротами, а по 3 имеется решение о частичном или полном приостановлении операций по некоторым счетам. СМСП, на исполнение обязательств которых направлены средства субсидии представлены в Приложении 10 к Заключению.

Следует отметить, что по обязательствам 2 субъектов выплаты осуществлялись по нескольким поручительствам, выданным в 2020 и 2021 годах:

- ООО <...> за счет средств субсидии выплачено 17 311,52 тыс. рублей или 48 % от общей суммы поддержки по 2 поручительствам, выданным в 2021 году на пополнение оборотных средств;

- ИП <...> за счет средств субсидии выплачено 2 770,36 тыс. рублей или 69,3 % от общей суммы поддержки по 5 поручительствам, выданным в 2020 году на рефинансирование кредитов ПАО «Сбербанк», ремонт помещения, приобретение транспортного средства и пополнения оборотных средств.

Также из субъектов, по обязательствам которых осуществлялись выплаты, 2 СМСП (ООО <...> и ООО <...>) получали поручительства <...> в целях исполнения государственных контрактов.

<...> отмечается, что наибольшие риски при предоставлении поручительств, а в дальнейшем и возникновение обязанности выплат по ним связаны с получателями поддержки, осуществляющими работы по государственным контрактам.

В анализируемом периоде 7 СМСП предоставлены поручительства в целях осуществления работ по государственным контрактам на сумму 65 902,0 тыс. рублей, что составляет 1,7% от количества всех выданных поручительств и 1,8% от общего объема выданных в анализируемом периоде поручительств.

В анализируемом периоде отказано в получении финансовой поддержки в 30 случаях 29 СМСП.

Наиболее распространенными причинами отказов являлись:

- отрицательная деловая репутация и кредитная история;
- неплатежеспособность заявителя;
- несоответствие заявителя и (или) заявки на получение поддержки требованиям Положения о порядке предоставления поручительств и (или) независимых гарантий СМСП, организациям инфраструктуры поддержки, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог

⁴¹ Соглашения о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг – на создание и (или) развитие региональных гарантийных организаций (фондов поручительств) от 25 мая 2023 года № 10-2023-056364 и от 21 июня 2024 года № № 10-2024-042074

на профессиональный доход», и исполнения обязательств по договорам поручительства⁴².

Общий объем портфеля <...> представлен в таблице 6.

Таблица 6

Период	Гарантийный капитал (активы, ГК), тыс. рублей	Максимально возможный объем предоставления поручительств (лимит), тыс. рублей	Объем действующих поручительств (ДП), тыс. рублей	Отклонение ДП от лимита, тыс. рублей	Отношение ДП к ГК, раз
на 01.01.2022	550 754,18	1 538 440,40	1 346 950,02	191 490,38	2,45
на 01.01.2023	570 000,00	2 248 050,72	1 826 070,26	421 980,46	3,20
на 01.01.2024	595 922,14	2 716 510,61	2 223 524,17	492 986,44	3,73
на 01.01.2025	635 922,14	3 727 706,28	2 563 595,56	1 164 110,72	4,03

В 2021 году Корпорацией МСП запущен специальный инструмент гарантийной поддержки бизнеса - механизм «зонтичных» поручительств, предполагающий предоставление банкам-партнерам лимитов поручительств, в рамках которых финансовые организации выдают кредиты предпринимателям. Такие поручительства Корпорации МСП покрывают до 50% от суммы банковского кредита. По кредитным договорам, заключаемым в рамках устанавливаемых Правлением Корпорации МСП приоритетных направлений кредитования, поручительство обеспечивает не более 85% размера обеспечиваемого обязательства. Сумма одного поручительства может достигать 1 млрд рублей при сроке до 10 лет.

Принимая на себя часть финансовых рисков предпринимателей, кредитных рисков банков и других финансово-кредитных организаций, Корпорация МСП расширяет возможности МСП в получении кредитных ресурсов и стимулирует улучшение условий банковского кредитования.

Преимуществом механизма «зонтичных» поручительств для СМСП является:

- упрощенный порядок получения поручительства в банке вместе с кредитом без обращения в Корпорацию МСП или региональную гарантийную организацию;
- отсутствие обязанности по уплате вознаграждения за предоставление поручительства.

Данный механизм оказался востребованным среди СМСП и каждый год наблюдается рост количества предпринимателей, воспользовавшихся поддержкой в режиме «одного окна», а также объема полученных ими средств в кредитных организациях.

При обращении в <...> сохраняется административный барьер, связанный со сбором необходимых для получения поручительства документов и их рассмотрением, а также необходимость уплаты вознаграждения.

⁴² Утверждены Протоколом Совета директоров <...> от 26 ноября 2021 года № 28 и от 12 декабря 2022 года № 40 (с изм. от 10 апреля 2023 года № 13)

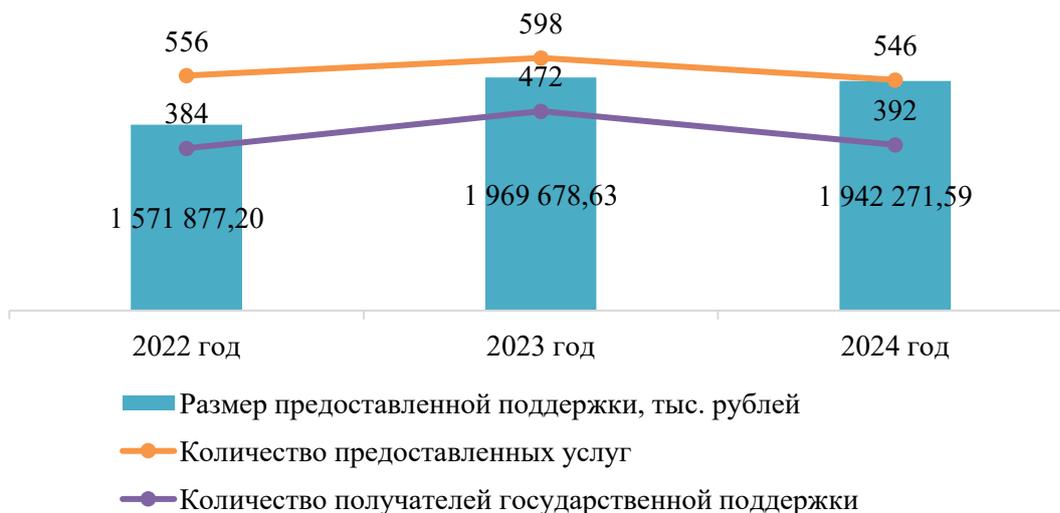
Внедрение механизма «зонтичных» поручительств влечет спад заявок на получение поручительств в <...> в виду чего возникают риски недостижения поставленных перед организацией задач по увеличению количества выданных поручительств и их объемов, а также суммы кредитов, предоставленных под поручительство.

Анализ структуры получателей финансовой государственной поддержки и динамики параметров их деятельности.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия в целях проведения анализа влияния предоставления государственной поддержки СМСП, учитывая количество и объемы предоставляемой финансовой поддержки, были выбраны 3 организации инфраструктуры поддержки МСП (<...>, <...>, ООО <...>) и Министерство.

По данным Единого реестра получателей поддержки от 16 февраля 2025 года всего за 3 года вышеуказанными организациями было предоставлено 1 792 финансовых услуги: 2022 год – 610 услуг, 2023 год – 612 услуг, 2024 год – 570 услуг.

Из анализа исключены 57 случаев поддержки, содержащиеся в Едином реестре получателей поддержки, финансовое обеспечение которых проводилось за счет средств, не входящих в анализируемые в рамках ЭАМ мероприятия госпрограммы (см. Приложение 12 к Заключению); 34 случая дублирования данных (см. Приложение 11 к Заключению) и 1 случай возврата средств⁴³. В итоге <...>, <...>, ООО <...> и Министерством за 2022 - 2024 годы предоставлена государственная поддержка 1 005 СМСП, получившим 1 700 государственных услуг на общую сумму 5 483 827,42 тыс. рублей (см. рис. 37).



⁴³ В анализ не включено предоставление гранта Министерством Романенко Т.В. от 30 ноября 2023 года на сумму 435,0 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением о расторжении Договора о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии, в том числе грантов в форме субсидии, ЮЛ, ИП, а также физическим лицам от 24 ноября 2023 года №30-2023-008041 получатель был обязан вернуть всю сумму в бюджет Забайкальского края.

Рис. 37 – Объем и количество предоставленной государственной финансовой поддержки СМСП в 2022 -2024 годах, единицы, тыс. рублей

По данным, представленным Министерством, на 1 января 2025 года из 1 005 получателей поддержки 28 СМСП ликвидированы (2,8% от общего числа поддержанных СМСП), 2 объявлены банкротом (0,2%). Ликвидированным организациям за анализируемый период было предоставлено 42 253,86 тыс. рублей, объявленным банкротами - 2 350,0 тыс. рублей.

При этом, по данным ФНС России⁴⁴ на 1 января 2025 года 5 ИП после ликвидации зарегистрировались как самозанятые.

В анализируемый период 57,1% средств поддержки предоставлено на пополнение оборотных средств (см. рис. 38), при этом ежегодно ее доля по числу поддержанных сокращается (с 57% в 2022 году до 46% в 2024 году) за счет увеличения числа поддержки на инвестиционные цели с 36% до 45% соответственно.

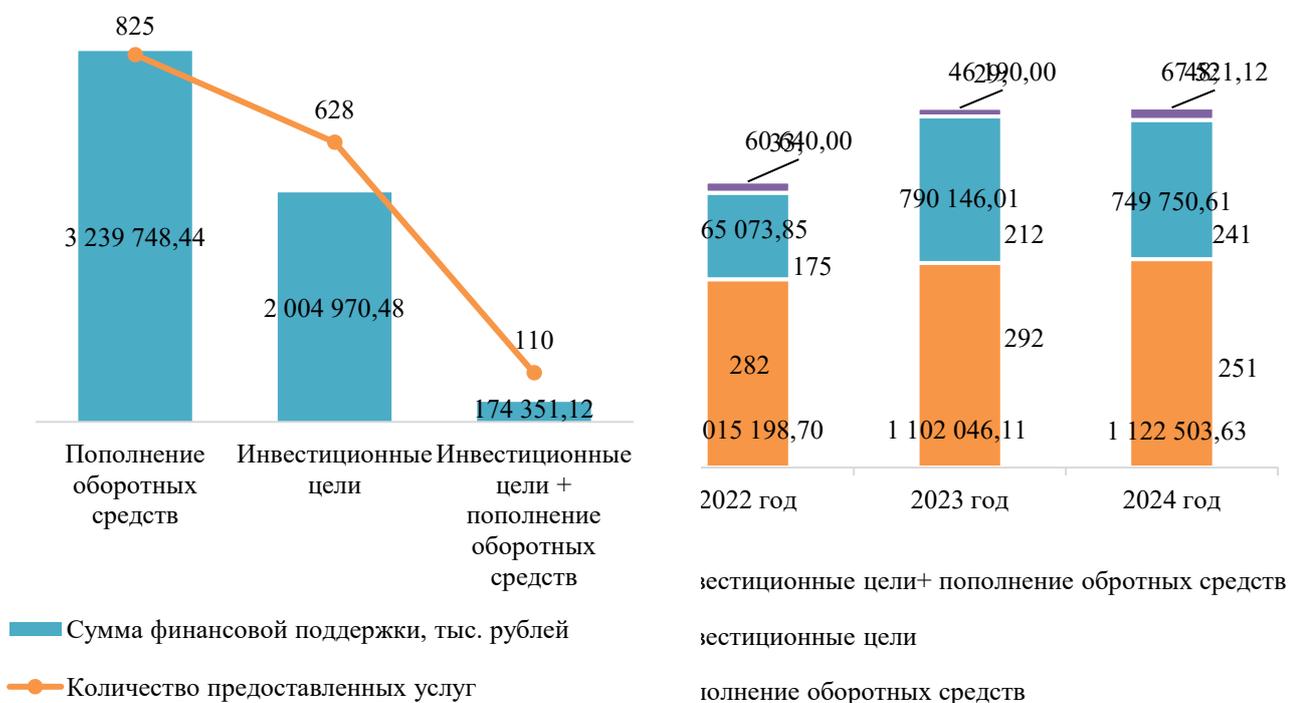


Рис. 38 – Объем, количество и структура предоставленной СМСП государственной финансовой поддержки в разрезе целей в 2022 -2024 годах⁴⁵, единицы, тыс. рублей

Объемы предоставленной финансовой поддержки за 2022-2024 годы на пополнение оборотных средств выросли на 107 304,93 тыс. рублей или 10,6%, на инвестиционные цели – на 284 676,76 тыс. рублей или 61,2%, на оба вида – на 6 881,12 тыс. рублей или 11,3%.

⁴⁴ Публичный сервис ФНС России «Проверка статуса налогоплательщика налога на профессиональный доход (самозанятого)» (<https://npd.nalog.ru/check-status/>)

⁴⁵ Без учета поддержки, предоставленной Министерством

В ходе исследования установлено, что мониторинг влияния предоставляемой поддержки на финансово-хозяйственную деятельность предприятий организациями инфраструктуры осуществляется в основном частично и не имеет системности и не позволяет оценить, насколько фактически предоставленная поддержка улучшила финансовое состояние организаций:

- ООО <...> проводится ежегодный мониторинг двух показателей: численность работников и объем налоговых отчислений (исходя из применяющей системы налогообложения)⁴⁶. При этом, показатели, характеризующие финансовое состояние организации, в данный мониторинг не включены;

- <...>⁴⁷, мониторинг не проводится ввиду отсутствия данного требования в существующих нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность гарантийных организаций;

- <...>⁴⁸ мониторинг осуществляется в рамках повторного обращения за поддержкой, по юридическим лицам-получателям поддержки - с использованием интернет-ресурса «Контур-фокус». Сплошной мониторинг не проводится;

- Министерством мониторинг также не ведется: информация о финансово-хозяйственной деятельности, а также налоговых отчислениях по получателям поддержки, за исключением общедоступной, в ходе ЭАМ представлена не была.

В ходе ЭАМ установлен факт отсутствия у Министерства информации о состоянии МСП и получателях поддержки, достаточной для принятия управленческих решений, в т.ч. Министерство не обладает информацией о:

- объеме инвестиций в основной капитал СМСП – получателей поддержки;
- обороте организаций,
- среднемесячной заработной плате работников СМСП;
- сумме уплаченных налогов по видам.

Министерство, наряду с иными пользователями имеет возможность сбора данных только в открытых данных на официальных сайтах ФНС России, соответственно располагает информацией о среднесписочной численности и доходах юридических лиц, по ИП, которые занимают основную долю поддержанных, информация отсутствует.

Основной причиной является отсутствие законодательно закрепленного права органам исполнительной власти к доступу информации межведомственного характера. Согласно пункту 1 статьи 102 Налогового Кодекса Российской Федерации указанная выше информация составляет налоговую тайну.

Между Правительством Забайкальского края и УФНС по Забайкальскому краю заключено Соглашение от 11 апреля 2022 года №25-Д/СГ-2 по вопросам

⁴⁶ Письмо ООО МКК Забайкальский микрофинансовый центр от 28 января 2025 года № 33

⁴⁷ Письмо ООО «Гарантийный фонд Забайкальского края» от 3 февраля 2025 года № 18

⁴⁸ Письмо <...> от 3 февраля 2025 года № 122

снижения административной нагрузки при получении поддержки СМСП, оперативного получения информации об эффективности оказываемой поддержки. В ходе ЭАМ выявлено, что фактически вышеуказанное соглашением имеет формальный характер, информация, необходимая для принятия управленческих решений, в Министерство не поступает.

Таким образом, в соответствии с установленными нормами и требованиями все организации предоставляют периодическую отчетность в государственные структуры, при этом исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление политики в сфере МСП не имеют постоянного доступа к информации, необходимой для принятия управленческих решений. Осуществление прямого мониторинга получателей поддержки налагает дополнительную административную нагрузку на предпринимателей, а также учитывая ручной способ обработки данных снижает производительность труда и увеличивает трудозатраты как Министерства, так и организаций инфраструктуры.

В ходе ЭАМ выборочный анализ влияния государственной поддержки проводился на основе открытых данных сервиса для быстрой проверки контрагентов Контур.Фокус (<https://focus.kontur.ru/>), официальных сайтов Федеральной налоговой службы Российской Федерации: Прозрачный бизнес (<https://pb.nalog.ru/>), Государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (<https://bo.nalog.ru>) (далее – онлайн сервисы ФНС России), а также данных, представленных организациями инфраструктуры и Министерством в ходе ЭАМ. Оценка проводилась с учетом динамики 4 показателей: среднесписочная численность работников, доходы, прибыль/убыток и сумма уплаченных налогов СМСП.

Проанализировано 157 организаций, получивших 253 случая государственной финансовой поддержки на общую сумму 1 605 070,89 тыс. рублей. Ввиду того, что значения за 2024 год по анализируемым показателям имелись только у 14 организаций, при анализе юридические лица, получившие поддержку только в 2024 году, не учитывались. Из 157 организаций 82 была получена поддержка в 2022 году на сумму 807 060,81 тыс. рублей, 92 в 2023 году на сумму 798 010,08 тыс. рублей. 17 ЮЛ получили поддержку и в 2022 и 2023 годах. Их реестр с данными по анализируемым показателям представлен в приложении 13 к Заключению.

Данные по ИП и самозанятым, полученные в ходе ЭАМ, не обладают признаками сопоставимости по годам (в разные годы информация по показателям представлена разными хозяйствующими субъектами), в связи с чем списки СМСП, участвующих в выборочном анализе формировались для каждого показателя отдельно.

1. Среднесписочная численность работников СМСП

Проведенный анализ показал, что всего за 2 года количество работников у организаций МСП возросло на 234 человека: в 2022 году на 20 человек, в 2023 году на 214 человек.

К 2023 году численность работников относительно 2021 года возросла у 70 ЮЛ из 157 (44,6%) на 655 человек, всего им было предоставлено средств на сумму 743 968,86 тыс. рублей (46,3% от общей суммы предоставленной поддержки).

Снижение численности зафиксировано у 57 организаций (36,3%), получивших 724 255,79 тыс. рублей (45,1%), на 421 человека.

У 30 организаций (19,1%) среднесписочная численность работников за 2 анализируемых года не изменилась. Данным организациям была предоставлена государственная поддержка на сумму 136 846,25 тыс. рублей (8,5%).

Выборочный анализ показателя по ИП, являющихся СМСП - получателями финансовой поддержки, включал в себя 51 ИП. Их реестр представлен в приложении 14 к Заключению.

При анализе показателя выявлено, что в 2023 году наблюдается снижение показателя у 15 из 51 ИП (29,4%) в целом на 45 человек в диапазоне от 1 до 19 человек. Всего данным предпринимателям было предоставлено 37 110,0 тыс. рублей (29,4%).

Увеличение численности работников зафиксировано у 9 ИП (17,6%) в целом на 16 человек в диапазоне от 1 до 5. Сумма полученной поддержки вышеуказанных ИП составила за 2 года 24 750,0 тыс. рублей (19,6%).

У большинства из анализируемых ИП среднесписочная численность работников не менялась в 2023 году относительно 2022 года – 27 единиц (52,9%). Им было предоставлено 64 490,0 тыс. рублей (51%).

2. Доходы СМСП - получателей государственной поддержки

Анализ данного показателя проводился только по ЮЛ ввиду отсутствия достаточного объема информации по ИП и самозанятым гражданам.

Проведенный анализ показал, что всего за 2 года доходы анализируемых организаций МСП выросли на 13 554 682,0 тыс. рублей (на 88,2%): в 2022 году относительно 2021 года на 5 403 799,0 рублей (35,2%), в 2023 году относительно 2022 года на 8 150 883,0 тыс. рублей (39,2%).

Из 157 организаций, получивших поддержку в 2022 и 2023 годах, прирост доходов к 2023 году зафиксирован у 115 СМСП (73,2%) на сумму 14 388 572,0 тыс. рублей. Общая сумма представленной поддержки данным организациям составила 1 334 512,94 тыс. рублей. Снижение показателя зафиксировано у 38 организаций (24,2%) на сумму 833 890,0 тыс. рублей, которым было предоставлено 263 337,95 тыс. рублей государственной поддержки.

У пяти организаций согласно информации, размещенной на онлайн сервисах ФНС России, за период поддержки доходы равны 0: ООО «А», ООО «А+», ООО «*», ООО «Г», ООО «ГР».

3. Чистая прибыль/убыток СМСП - получателей государственной поддержки

Анализ данного показателя проводился только по ЮЛ ввиду отсутствия достаточного объема информации по ИП и самозанятым гражданам.

Из 157 организаций на 2021 год имели убыток 22 организации, прибыль – 123 организации, 12 имели 0 прибыль, на 2022 год: убыток – 21, прибыль -130, 6 имели 0 прибыль, на 2023 год: убыток – 31, прибыль - 118, 8 имели 0 прибыль.

В 2022 году объемы чистой прибыли в целом у анализируемых организаций увеличились на 236 456,0 тыс. рублей (на 38,4%), в 2023 году относительно 2022 года уменьшились на 260 290,0 тыс. рублей (на 30,5%).

Всего на 2023 год прибыльными являются 118 организаций (75,1%), 12 из которых имели убыток на 2021 год. Убыток имело 31 юридическое лицо (19,7%), 21 из которых являлось прибыльным в конце 2021 года. В целом за 2 года сумма показателя по всем организациям сократилась на -23 834,0 тыс. рублей.

4. Уплаченные налоговые отчисления

Всего за 3 года 157 организациями уплачено налоговых отчислений в размере 2 700 588,45 тыс. рублей: 678 232,55 тыс. рублей в 2021 году, 714 615,39 тыс. рублей в 2022 году и 1 307 740,51 тыс. рублей в 2023 году.

Из 157 организаций к 2023 году объемы уплачиваемых налогов относительно 2021 года возросли у 102 СМСП (65%) на общую сумму 772 100,28 тыс. рублей. Данным организациям было предоставлено государственной поддержки в размере 1 230 322,88 тыс. рублей.

Снизилась налоговые отчисления в 2023 году относительно 2021 года у 54 организаций (34,4%) на общую сумму -142 592,32 тыс. рублей. Данным организациям за 2 года было предоставлено государственной поддержки на общую сумму 371 528,01 тыс. рублей.

Анализ изменения уплаченных налогов проведен по 116 ИП, которым была предоставлена финансовая поддержка на сумму 301 597,50 тыс. рублей, реестр представлен в приложении 15 к Заключению. В 2022 году поддержка предоставлена 34 ИП, в 2023 году – 101.

Всего за 3 года 116 ИП уплачено налогов в размере 46 532,51 тыс. рублей (22 714,34 тыс. рублей в 2022 году и 23 818,17 тыс. рублей в 2023 году).

По результатам проведенного анализа выявлено, что сумма налоговых отчислений у получателей поддержки к 2023 году возросла у 52 СМСП (44,8%) на общую сумму 11 160,8 тыс. рублей. Сумма налоговых отчислений в 2023 году относительно 2022 года не изменилась у 22 ИП, снижение фиксировалось у 43 СМСП (37,1%) на общую сумму 9 963,32 тыс. рублей. По всем анализируемым ИП налоговые отчисления за 2023 год увеличились на 1 210,13 тыс. рублей.

Примеры поддержки СМСП

В ходе ЭАМ также рассмотрены отдельные случаи поддержки СМСП, имеющие в том числе социальную значимость для жителей Забайкальского края, подробная информация о которых представлена в приложении 16 к Заключению:

1. Пяти СМСП предоставлены микрозаймы и поручительства на развитие пищевой промышленности, в частности производства хлеба и мучных кондитерских изделий. Из них ООО <...> и ИП <...> на средства предоставленных микрозаймов приобретались автотранспортные средства для доставки товаров в отдаленные населенные пункты Сретенского и Тунгокоченского районов.

2. Двум СМСП, занимающимся розничной торговлей лекарственными средствами и оборудованием медицинского назначения, в анализируемом периоде предоставлены микрозаймы для пополнения оборотных средств.

ООО <...> является единственной в Краснокаменском районе компанией, которая занимается распространением технических средств реабилитации и товаров малой ортопедии, а также которая оказывает помощь участникам СВО в форме предоставления на безвозмездной основе средств реабилитации.

ИП <...> осуществляет деятельность в с. Верх-Усугли и с. Тунгокочен Тунгокоченского района.

3. Четырем СМСП предоставлены различные виды поддержки (финансовые, консультационные) на развитие производства из местного сырья (варенье из еловых шишек, производство масел и жиров, меда, бутилированной воды и безалкогольных газированных напитков).

4. Пяти СМСП предоставлены финансовые, образовательные и консультационные услуги в целях развития бизнеса в производстве мебели, текстильных изделий, декоративно-прикладном творчестве, изделий их кожи (пошив одежды, в том числе детской, мастерские столярные, корпусной мебели, производство изделий из кожи).

5. Поддержка деятельности ресторанов, кафе и гостиниц 3 СМСП в Хилокском, Забайкальском и Нерчинском районах.

6. Развитие спорта и культуры 2 СМСП, являющихся социальными предприятиями, в том числе оказывающим услуги для людей с ограниченными возможностями.

7. Предоставлена поддержка двум СМСП, оказывающим услуги по подаче тепловой энергии населению и социально-значимым объектам в Агинском, Могойтуйском районах и Тунгокоченском муниципальном округе.

8. Четырем СМСП была предоставлена поддержка, позволившая поставить свои товары, среди которых сельскохозяйственная продукция (зерно, пшеничные отруби), лошади, саженцы деревьев, на международный рынок в Монголию и Китай.

9. Предоставлена поддержка трем СМСП, осуществляющим свою деятельность в области образования детей, предоставления услуг по уходу за детьми, а также организации их отдыха и оздоровления.

10. В сфере туризма рассмотрены два СМСП, получившие финансовые, образовательные и консультационные услуги в целях развития своего бизнеса.

Также приведены примеры пяти СМСП получивших поддержку, являясь вновь созданным предприятием, и пяти организаций, получивших поддержку в брендинге и создании собственного фирменного стиля.

Таким образом, по результатам проведенного анализа выявлено следующее:

1. Доля СМСП - получателей государственной поддержки в общей численности СМСП составляет 5%. В целом <...>, <...>, ООО <...> и Министерством за 2022 - 2024 годы предоставлена государственная поддержка 1 005 СМСП, получившим 1 700 государственных услуг на общую сумму 5 483 827,42 тыс. рублей. Четверть получателей поддержки получала ее более чем 1 раз за 3 года, что указывает на востребованность государственной поддержки.

2. Чаще всего в анализируемый период поддержка предоставляется ИП, их доля составляет 62,2% в общем количестве предоставленных услуг. В то же время растет количество предоставляемой поддержки самозанятым гражданам, их доля с 8,3% в 2022 году увеличилась до 22,5% к 2024 году. Больше всего по количеству предоставлено поддержки в форме консультации.

3. «Вновь созданным» СМСП в анализируемый период финансовая поддержка предоставлялась преимущественно в сфере торговли и обрабатывающих производств, их доли составляли более 20%. В разрезе районов края поддержка предоставлялась чаще всего СМСП в городском округе «Город Чита», доля которого сократилась от 70,5% в 2022 году до 45,5% в 2024 году, Краснокаменском и Могойтуйском районах.

4. Больше всего государственных услуг в финансовой форме в анализируемом периоде предоставлялось <...> (30% - 32%), <...> (27-37%), ООО <...> (11% - 19%) и Министерством (4%-14%).

5. Основная доля финансовой поддержки была предоставлена на пополнение оборотных средств, но в тоже время наблюдается рост направления средств на инвестиционные цели, их доля возросла с 36% в 2022 году до 45% в 2024 году. Объемы предоставленной финансовой поддержки за 2022-2024 годы на пополнение оборотных средств выросли на 107 304,93 тыс. рублей или 10,6%, на инвестиционные цели – на 284 676,76 тыс. рублей или 61,2%, на оба вида – на 6 881,12 тыс. рублей или 11,3%.

6. Проводимый организациями инфраструктуры (ООО <...> и <...>) мониторинг не позволяет в полной мере оценить эффективность оказываемой поддержки. Информация о социально-экономических показателях деятельности СМСП – получателях поддержки, а также их налоговых отчислениях по каждому хозяйствующему субъекту отдельно является закрытой, что не позволяет принимать взвешенные управленческие решения.

7. В рамках проведенного анализа по 157 организациям, получившим поддержку в 2022 и 2023 годах, выявлено, что у большинства поддержанных юридических лиц к 2023 году относительно 2021 года численность работников возросла (у 70 из 157 организаций или 44,6%), снижение зафиксировано у 36,3% или 57 юридических лиц. Прирост доходов сформировался у 73,2% или 115

организаций на общую сумму 14 388 572,0 тыс. рублей, снижение у 38 организаций или 24,2% на общую сумму 833 890,0 тыс. рублей. При этом, количество прибыльных организаций сократилось на 5 хозяйствующих субъектов относительно 2021 года, а убыточных возросло на 9 единиц. Сумма уплаченных налогов к 2023 году относительно 2021 году по всем анализируемым организациям возросла на 629 507,96 тыс. рублей или 92,8%.

4. Анализ осуществления Министерством оценки эффективности деятельности организаций инфраструктуры поддержки МСП

В рамках экспертно-аналитического мероприятия осуществлен анализ оценки эффективности деятельности 3 организаций инфраструктуры, учредителем которых является Забайкальский край: <...>, ООО <...> и <...>.

В соответствии с Постановлениями Правительства Забайкальского края от 13 июля 2021 года № 249⁴⁹ и от 30 декабря 2008 года № 182⁵⁰ указанные организации инфраструктуры находятся в ведении Министерства.

В целях повышения эффективности управления фондами и автономными некоммерческими организациями (далее – АНО) Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2019 года № 479 утверждены Порядки представления интересов Забайкальского края в органах управления, контроля и надзора фондов и АНО (далее – Постановление № 479).

В целях повышения эффективности управления пакетами акций (долями) в уставных капиталах хозяйственных обществ, находящимися в собственности Забайкальского края, Постановлением Правительства Забайкальского края от 2 марта 2010 года № 88 утвержден Порядок представления интересов Забайкальского края в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли) в уставных капиталах которых находятся в краевой собственности (далее – Порядок № 88).

Во исполнение требований Постановления № 479 и Порядка № 88 в состав Правления и Попечительского совета <...>, Совета директоров <...> и Совета директоров ООО <...> включены представители Забайкальского края в том числе от Министерства, которыми ежегодно представляются отчеты своей деятельности в органах управления.

Состав органов управления и контроля анализируемых организаций инфраструктуры представлен в Приложении 17 к Заключению.

Анализ представленных Министерством документов об изменении состава органов управления и контроля организаций инфраструктуры⁵¹ показал, что их актуализация осуществляется не своевременно, так как в составе указанных

⁴⁹ Постановление Правительства Забайкальского края от 13 июля 2021 года № 249 «Об утверждении Перечня фондов и автономных некоммерческих организаций, учредителем которых является Забайкальский край, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»

⁵⁰ Постановление Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2008 года № 182 «О контроле за деятельностью краевых государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в собственности Забайкальского края»

⁵¹ Письмо Министерства от 3 февраля 2025 года № 07-06-546

органов продолжают значиться лица, должностные полномочия которых на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия прекращены (в сентябре 2024 года Быстров С.С. освобожден от должности руководителя Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края⁵²), либо занимаемые в органах государственной власти должности включенных в состав членов уже изменены (с января 2024 года Бадмажапова Ж.Э. является министром экономического развития Забайкальского края⁵³, в апреле 2024 года Шильников В.В. назначен на должность заместителя министра экономического развития Забайкальского края⁵⁴).

Представленные в анализируемом периоде годовые отчеты представителей Забайкальского края в Правлении <...> соответствуют утвержденной Постановлением № 479 форме и содержат общие сведения об организации и о ее деятельности за отчетный год, а также информацию о количестве проведенных заседаний и рассмотренных на них вопросах. Так согласно указанным отчетам в 2022 году проведено 79 заседаний Правления Фонда, в 2023 году – 58 заседаний.

Представленные в анализируемом периоде годовые отчеты представителей Забайкальского края в Совете директоров <...> и Совете директоров ООО <...> соответствуют утвержденной Порядком № 88 форме и содержат общие сведения об организации, показатели экономической эффективности деятельности и данные об использовании прибыли, остающейся в распоряжении обществ.

Организациями инфраструктуры в целях оценки эффективности их деятельности разработаны и утверждены Положения о системе ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ), значения которых утверждаются ежегодно органом управления организации (Советом директоров или Правлением).

<...>

Ежегодно в соответствии с Положением о системе КПЭ деятельности <...>, утвержденным Протоколом Совета директоров от 22 октября 2021 года № 22, значения КПЭ направляются на согласование в Министерство, а затем утверждаются Советом директоров <...>.

По итогам работы за каждый квартал в Министерство и Совет директоров направляется отчет <...> о выполнении установленных показателей КПЭ.

Информация об установленных на 2022-2024 годы плановых значениях КПЭ и их достижении представлена в Приложении 18 к Заключение.

Всего установлено 5 показателей, 2 из которых направлены на увеличение суммы предоставленных поручительств и суммы предоставленных под них кредитов. В целях обеспечения достижения установленных стратегическими

⁵² в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 20 сентября 2024 года № 688-р

⁵³ в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 9 января 2024 года № 3-р

⁵⁴ в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края от 24 апреля 2024 года № 235-р

документами приоритетов установлен показатель о сумме финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям, обеспеченной поручительствами <...>.

В анализируемом периоде согласно отчетам, представленным <...>, все установленные квартальные и годовые плановые значения КПЭ были достигнуты.

В соответствии с пунктом 2.7⁵⁵ Положения о системе КПЭ деятельности <...> в случае перевыполнения в отчетном периоде плановых показателей на 30% и более, их значения на следующий период подлежат пересмотру в сторону увеличения. Во исполнение указанного пункта в 2022 и 2023 годах значения плановых КПЭ корректировались в сторону увеличения дважды в каждом году⁵⁶, в 2024 значения КПЭ пересматривались 1 раз⁵⁷.

Значения 2 показателей (результат от операционной финансовой деятельности и объем финансовой поддержки, предоставленной начинающим предпринимателям, обеспеченной поручительствами <...>) в анализируемом периоде ежегодно перевыполнялись в 2-6 раз, единожды в 16 раз. В процессе финансового года корректировка плановых значений указанных показателей не осуществлялась несмотря на то, что первоначально установленный плановый показатель суммы предоставленных поручительств был изменен в сторону увеличения.

Систематическое перевыполнение показателей, а также незначительная динамика плановых значений показателей в анализируемом периоде указывают на их занижение в целях минимизации рисков их недостижения.

Установление легкодостижимого показателя результата операционной финансовой деятельности не способствует стимулированию развития организации.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения об оплате труда работников <...>, утвержденного протоколом Совета директоров от 1 июня 2022 года № 19, при установлении размера премии директору учитываются КПЭ.

По результатам рассмотрения отчетов о достижении КПЭ Министерством в адрес <...> были направлены письма, содержащие рекомендации произвести выплаты премии директору по итогам работы за каждый квартал в размере 1 должностного оклада, по итогам работы за год в размере 2-х должностных окладов.

В проверяемом периоде общий объем затрат на заработную плату работникам <...> составил 45 697,25 тыс. рублей (из них затраты на заработную плату АУП⁵⁸ - 34,25% от общего объема затрат на заработную плату всех работников <...>), в том числе:

2022 год - 11 792,39 тыс. рублей (АУП- 30,2%);

⁵⁵ пункт добавлен в Положение о системе КПЭ в 2022 году согласно Протоколу от 5 июля 2025 года № 23

⁵⁶ в 2022 году согласно Протоколам Совета директоров <...> от 5 июля 2022 года № 23 и от 17 октября 2022 года № 35; в 2023 году согласно Протоколам Совета директоров <...> от 14 июля 2023 года № 22 и от 07 ноября 2023 года № 36

⁵⁷ Согласно Протоколу Совета директоров <...> от 29 августа 2024 года № 27

⁵⁸ *В АУП включены директор <...> и заместители директора

2023 год - 17 175,84 тыс. рублей (АУП – 35,7%);

2024 год - 16 729,02 тыс. рублей (АУП – 36,1%).

Стимулирующие выплаты в общем объеме затрат на заработную плату работникам <...> составили 39,2% или 17 903,5 тыс. рублей (из них АУП – 35,6%), в том числе:

2022 год – 4 953,04 тыс. рублей (АУП- 33,7%);

2023 год – 6 860,4 тыс. рублей (АУП – 36,3%);

2024 год – 6 090,06 тыс. рублей (АУП – 36,4%).

В соответствии с представленными штатными расписаниями в анализируемом периоде штатная численность <...> не изменялась и составляла 15 единиц. Фактически на конец отчетного года в 2022 году было замещено 12,2 ставки, в 2023 году – 11,8, в 2024 – 11,8. Количество сотрудников, работающих по совместительству в иных организациях инфраструктуры составляло 7 человек.

Подробная информация о численности работников <...> и общем объеме затрат на заработную плату представлена в Приложении 19 Заключения.

ООО <...>

Ежегодно в соответствии с Положением о системе КПЭ деятельности ООО <...>, утвержденным Протоколом Совета директоров от 23 декабря 2021 года № 1, значения КПЭ направляются на согласование в Министерство, а затем утверждаются Советом директоров ООО <...>.

По итогам работы за каждый квартал ООО <...> в Министерство и Совет директоров направляется отчет о выполнении установленных показателей КПЭ.

Информация об установленных на 2022-2024 годы плановых значениях КПЭ и их достижении представлена в Приложении 18 к Заключению.

В составе утвержденных КПЭ 4 показателя из 12 отражают цели и приоритеты, установленные в документах стратегического планирования, и направлены на поддержку начинающих предпринимателей, самозанятых граждан, а также СМСП, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях и в муниципальных районах Забайкальского края, за исключением территории городского округа «Город Чита».

Удельный вес предоставленных микрозаймов получателям финансовой поддержки, которые входят в приоритетную группу (сельское хозяйство, производство, туризм, резиденты ТОР, экспортная деятельность, социальное предпринимательство, услуги, логистика и др.), и удельный вес предоставленных микрозаймов предпринимателям в муниципальных районах (округах) Забайкальского края должен составлять не менее 55% в 2022 году и 57% в 2023 и 2024 годах. Указанные показатели в анализируемом периоде перевыполнялись на 13-20% от установленных плановых значений.

По итогам 2022 года ООО <...> были выполнены и перевыполнены все установленные плановые значения КПЭ.

Перевыполнение годовых значений части показателей наблюдалось еще во 2 и 3 квартале 2022 года, однако их значения в течении года скорректированы не

были, в результате чего показатель «Количество заключенных договоров микрозайма» перевыполнен в 2,4 раза, показатель «Объем заключенных договоров микрозайма с самозанятыми гражданами» в 2 раза, процент перевыполнения плановых значений остальных показателей составил 13-68%.

В 2023 и 2024 годах, начиная с 1 квартала, так же наблюдалось перевыполнение значений части показателей, в том числе годовых.

Объем заключенных договоров микрозайма с самозанятыми гражданами вновь превысил установленное плановое значение в 2023 году в 2 раза, а в 2024 году – в 3 раза, что свидетельствует об установлении легкодостижимых плановых значений показателя.

Процент перевыполнения плановых значений остальных показателей составил 7-85%.

В анализируемом периоде плановые значения показателей не корректировались в виду того, что Положением о системе КПЭ деятельности ООО <...> не установлено требование о пересмотре в сторону увеличения значений плановых показателей в случае их перевыполнения в отчетном периоде, что является недостатком действующего Положения о системе КПЭ.

По результатам рассмотрения отчетов о достижении КПЭ Министерством в адрес ООО <...> были направлены письма, содержащие рекомендации произвести выплаты премии директору по итогам работы за квартал в размере 1 должностного оклада, по итогам работы за год в размере 2-х должностных окладов.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения об оплате труда работников ООО <...>, утвержденного протоколом Совета директоров от 1 июня 2022 года № 12, при установлении размера премии директору учитываются КПЭ.

В проверяемом периоде общий объем затрат на заработную плату работникам ООО <...> составил 21 305,22 тыс. рублей (из них затраты на заработную плату АУП⁵⁹ - 42,4% от общего объема затрат на заработную плату всех работников ООО <...>), в том числе:

2022 год - 5 786,48 тыс. рублей (АУП- 22,4%);

2023 год - 7 984,06 тыс. рублей (АУП – 50,7%);

2024 год - 7 534,68 тыс. рублей (АУП – 49%).

Стимулирующие выплаты в общем объеме затрат на заработную плату работникам ООО <...> составили 38,5% или 8 193,71 тыс. рублей (из них АУП – 41,1%), в том числе:

2022 год – 2 416,07 тыс. рублей (АУП- 24,8%);

2023 год – 3 017,55 тыс. рублей (АУП – 50,4%);

2024 год – 2 760,09 тыс. рублей (АУП – 45,2%).

В соответствии с представленными штатными расписаниями в 2022 и 2023 годах штатная численность ООО <...> составляла 9 единиц, в 2024 году штат увеличен на 1 специалиста и составил 10 единиц. Фактически на конец отчетного года в 2022 году было замещено 6,3 ставки, в 2023 году – 6, в 2024 – 6,1.

⁵⁹ *В АУП включены директор ООО <...> и заместители директора

Количество сотрудников, работающих по совместительству в иных организациях инфраструктуры составляло 6 человек.

Подробная информация о численности работников ООО <...> и общем объеме затрат на заработную плату представлена в Приложении 19 Заключения.

<...>

Ежегодно Правлением <...> утверждается Положение о системе КПЭ деятельности Фонда⁶⁰, содержащее перечень КПЭ, используемых для оценки эффективности деятельности на год с разбивкой по кварталам (если применимо).

Информация об установленных на 2022-2024 годы плановых значениях КПЭ и их достижении представлена в Приложении 18 к Заключению.

Контроль за выполнением системы КПЭ осуществляется Правлением <...> ЗК на основании отчёта исполнительного директора.

Отчеты о результатах выполнения КПЭ учитываются Правлением <...> ЗК при решении вопроса о премировании исполнительного директора.

В 2022 году по итогам первых 2 кварталов Фондом были выполнены все установленные плановые значения КПЭ. Премии исполнительному директору по итогам работы выплачены в полном объеме - в размере 1 должностного оклада.

В 3 и 4 кварталах 2022 года значения ряда установленных показателей не были достигнуты:

- показатель «Сумма микрозаймов» исполнен на 83,8%;
- показатель «Финансовый доход» исполнен на 94,7%;
- показатель «Количество действующих договоров микрозайма в активном портфеле» исполнен на 80,96%;
- показатель «Количество действующих договоров микрозайма в активном портфеле, предоставленных начинающим предпринимателям» исполнен на 62,8%.

В виду этого премии исполнительному директору по итогам работы выплачены менее максимально возможного размера: за 3 квартал в размере 0,5 должностного оклада и за 4 квартал - 0,75 должностного оклада вместо 1 должностного оклада за каждый квартал, за год - 1,75 должностного оклада вместо 2 должностных окладов.

Согласно отчетам <...> отрицательное влияние на выполнение КПЭ в 2022 году оказала сложившаяся экономическая и политическая ситуация в стране.

Нестабильная международная обстановка и экономическая ситуация, характеризующейся недружественными действиями иностранных государств и международных организаций, повлекли существенное снижение спроса на получение дополнительных заемных ресурсов.

⁶⁰ Положение о системе КПЭ на 2022 год утверждено Протоколом Правления <...> от 4 марта 2022 года № 17

Положение о системе КПЭ на 2023 год утверждено Протоколом Правления <...> от 10 марта 2023 года № 15

Положение о системе КПЭ на 2024 год утверждено Протоколом Правления <...> от 29 марта 2024 года № 12

Предприниматели были нацелены на снижение своей текущей кредитной нагрузки путём обращения за установлением льготного периода либо полного досрочного погашения задолженности по договорам микрозайма, в связи с невозможностью осуществления долгосрочного планирования и эффективного управления будущими денежными потоками.

Согласно отчетам за первые 3 квартала 2023 года систематически не выполнялся показатель «Доля микрозаймов для СМП, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Забайкальского края, за исключением территории городского округа «Город Чита» (процент выполнения показателя составил 89 %, подробная информация о достижении показателя за каждый квартал представлена в Приложении 18 к Заключению).

В 4 квартале показатель был заменен на «Удельный вес получателей финансовой поддержки, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Забайкальского края, за исключением территории городского округа «Город Чита», который по итогам квартала был достигнут и составил 63,18% при плановом значении - 57%.

Следует отметить, что указанные показатели способствуют сохранению приоритизации предоставления поддержки предпринимателям муниципальных образований Забайкальского края, за исключением территории городского округа «Город Чита». Однако, изменение наименования указанного показателя повлекло смену смысла направления большего объема средств поддержки в районы (округа) края на увеличение количественных характеристик поддержанных СМСП. В итоге при большем объеме поддержки предпринимателей городского округа «Город Чита», но их меньшем количестве по сравнению с предпринимателями других муниципальных образований края – показатель достигается.

По итогам 2023 года 2 КПЭ из 11 были не достигнуты:

- количество действующих договоров микрозайма в активном портфеле (исполнение составило 98,25% от планового показателя);

- количество действующих договоров микрозайма в активном портфеле, предоставленных начинающим предпринимателям (исполнение составило 90,7% от планового показателя).

Тем не менее недостижение указанных показателей никак не отразилось на размере премии исполнительному директору, которая была выплачена в полном объеме.

Также отмечалось перевыполнение, начиная с 1 квартала 2023 года, показателей количества получателей финансовой поддержки и суммы микрозаймов, однако их плановые значения в течение года не корректировались в виду того, что Положением о системе КПЭ деятельности Фонда не установлено требование о пересмотре в сторону увеличения значений плановых показателей в случае их перевыполнения в отчетном периоде, что является недостатком действующего Положения о системе КПЭ.

Протоколом от 29 марта 2024 года № 12 утверждено Положение о системе КПЭ деятельности <...> на 2024 год.

В 2024 году по итогам работы за каждый квартал все показатели были выполнены.

По итогам работы за 2024 год выполнено 11 показателей из 12. Значение недостигнутого показателя «Количество посещений портала «Мой бизнес» в год» относятся к категории «недостигнутый приемлемый уровень» в соответствии с Положением о системе КПЭ деятельности <...> на 2024 год и имеет положительную динамику (процент выполнения – 99,36%).

Следует отметить, что успешно выполняются КПЭ деятельности центра «Мой бизнес», являющегося объединением на одной площадке всей инфраструктуры поддержки МСП, в части нефинансовой поддержки СМСП, самозанятых граждан и физических лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность.

КПЭ деятельности центра «Мой бизнес» установлены в соглашениях о предоставлении средств субсидий организациям инфраструктуры.

В целях обеспечения их достижения Министерством осуществляется мониторинг достижения установленных в соглашениях показателей, проводятся совещания при участии организаций инфраструктуры о результатах работы по использованию средств субсидий. При выявлении рисков недостижения КПЭ и показателей результативности использования средств субсидий Министерство направляет организациям инфраструктуры запросы о причинах их недостижения и планах работы по выполнению установленных показателей.

В анализируемом периоде в соглашениях о предоставлении средств субсидий организациям инфраструктуры были установлены КПЭ для структурных подразделений.

В соответствии с пунктом 5.2. Положения об оплате труда работников <...>, <...> Фонда⁶¹ и Положения об оплате труда работников <...> Фонда⁶² решение о возможности премирования работников структурных подразделений <...>, <...> и <...>, размер премии принимается и утверждается исполнительным директором Фонда при условии выполнения КПЭ, характеризующих результаты их работы.

Выплата премий работникам структурных подразделений <...> осуществляется за счет средств субсидий, предоставляемых на обеспечение функционирования организаций инфраструктуры (текущие расходы), информация о которых представлена в разделе 3 Заключения.

В соответствии с пунктом 5.5 Положения об оплате труда работников <...> ЗК, утвержденного протоколом Правления от 5 сентября 2018 года № 11, при установлении размера премии исполнительному директору так же учитываются КПЭ.

В проверяемом периоде общий объем затрат на заработную плату работникам <...> составил 104 712,69 тыс. рублей (из них затраты на заработную

⁶¹ утверждено протоколом Правления <...> от 27 октября 2022 года № 31 - ЦПП/ЦИСС/2022

⁶² утверждено протоколом Правления <...> от 21 января 2022 года № 2 (с изм. от 9 октября 2024 года №

плату АУП⁶³ - 18,3% от общего объема затрат на заработную плату всех работников <...>), в том числе:

- 2022 год - 28 637,05 тыс. рублей (АУП- 16,1%);
- 2023 год - 37 626,54 тыс. рублей (АУП – 18,3%);
- 2024 год - 38 449,1 тыс. рублей (АУП – 20%).

Стимулирующие выплаты в общем объеме затрат на заработную плату работникам <...> составили 34,4% или 36 053,71 тыс. рублей (из них АУП – 19,9%), в том числе:

- 2022 год – 9 428,78 тыс. рублей (АУП- 17,9%);
- 2023 год – 13 223,8 тыс. рублей (АУП – 19,8%);
- 2024 год – 13 401,13 тыс. рублей (АУП – 21,3%).

В соответствии с представленными штатными расписаниями в 2022 и 2023 годах штатная численность <...> составляла 49 единиц, в 2024 году штат сокращен и составил 44 единицы. Фактически на конец отчетного года в 2022 году было замещено 34,6 ставки, в 2023 году – 34,9, в 2024 – 33,5. Количество сотрудников, работающих по совместительству в иных организациях инфраструктуры составляло 10 человек.

Подробная информация о численности работников <...> и общем объеме затрат на заработную плату представлена в Приложении 19 Заключения.

Анализ отчетов о выполнении КПЭ деятельности Фонда и его структурных подразделений в анализируемом периоде показал, что в 2022 завершена структурная настройка единой платформы инструментов поддержки - центра «Мой бизнес». Количество посещений портала «Мой бизнес» в анализируемом периоде увеличилось более чем в 4,5 раз. Обозначенная в Указах Президента РФ⁶⁴ цель перехода на цифровую платформу, ориентированной на поддержку производственной и сбытовой деятельности СМСП, включая индивидуальных предпринимателей, прослеживается и в установленных КПЭ.

Установленные анализируемыми организациями инфраструктуры КПЭ в целом соответствуют целям и приоритетам, установленным в документах стратегического планирования и направлены на:

- увеличение количества получателей поддержки;
- увеличения объемов предоставляемой поддержки;
- увеличение получателей финансовой поддержки, осуществляющих деятельность в приоритетных отраслях (сельское хозяйство, производство, туризм, резиденты ТОР, экспортная деятельность, социальное предпринимательство, услуги, логистика и др.);
- увеличение получателей финансовой поддержки, осуществляющих деятельность в муниципальных районах Забайкальского края, за исключением территории городского округа «Город Чита»;
- увеличение количества договоров микрозайма, предоставленных начинающим предпринимателям;

⁶³ *В АУП включены директор <...> и заместители директора

⁶⁴ подпункт б пункта 13 Указа Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

- увеличение объема выданных микрозаймов самозанятым гражданам;
- увеличение количества вновь созданных рабочих мест СМСП, получившими государственную поддержку;
- привлечение физических лиц к началу предпринимательской деятельности.

5. Оценка достижения ожидаемых результатов от оказания государственной поддержки субъектов МСП

Поддержка МСП осуществлялась путем реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (Забайкальский край участвует в РП поддержка самозанятых, РП создание условий, РП Акселерация) и подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае» госпрограммы.

Сводные данные о показателях и результатах госпрограммы, а также входящих в нее региональных проектов представлены в приложении 20 к Заключению.

По данным, представленным в приложении 20, с 2024 года исключены 13 показателей подпрограммы/направления «Развитие малого и среднего предпринимательства» и 2 показателя мероприятий «Предоставление субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности Центра поддержки экспорта» (пункт 5.8.1 в приложении 20) и «Предоставление субсидий на создание и (или) развитие гарантийных организаций (фондов поручительств)» (пункт 5.9.1 в приложении 20) основного мероприятия «Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», для которых на 2024 год в госпрограмме в ред. от 19 декабря 2023 года были установлены плановые показатели.

Анализ данных госпрограммы показал, что с начала 2024 года большинство показателей и результатов отражают только объемы и количество предоставленной государственной поддержки и количество человек и организаций, получивших ее. Отсутствуют показатели, отражающие улучшение экономической ситуации в крае ввиду увеличения количества занятых в сфере МСП (рост налоговых поступлений, рост доходов на 1 СМСП, доли МСП в ВРП пр.).

Недостижение установленных показателей зафиксировано по 6 из 33 показателей/результатов госпрограммы и региональных проектов в 2022 году и 3 из 37 в 2023 году. В 2024 году, по данным отчетов о реализации региональных проектов, недостижение показателей/результатов не зафиксировано.

В ходе анализа выявлено, что показатель госпрограммы «Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации» и результат РП Акселерация «Субъектам МСП обеспечено предоставление поручительств (гарантии) региональными гарантийными

организациями (объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП, при гарантийной поддержке РГО)» на 2024 год имеют различные плановые показатели. Согласно пояснениям Министерства⁶⁵, плановое значение показателя РП Акселерация равно 2 757,462 млн. рублей внесено в паспорт регионального проекта 28 декабря 2024 года, а в госпрограмму до конца 2024 изменения внесены не были в связи длительным процессом согласования. При этом внесение изменений в бюджетном цикле 2024 - 2026 годов наименований целей государственных программ, задач структурных элементов государственных программ, целевых значений показателей мероприятий (результатов) государственных программ Забайкальского края, установленных на 2024 год, в 2025 году недопустимо⁶⁶.

По данным Министерства фактические значения показателя госпрограммы «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» за 2023 - 2024 годы идентичны значениям показателя РП Акселерация «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей», рассчитываемого по методике, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) от 1 ноября 2022 года № 594 (далее – Приказ № 594). За 2022 год показатель рассчитывался по методике утвержденной приказом Минэкономразвития России от 23 апреля 2019 года № 239.

В соответствии со Стратегией 2035, целью направления «Малое и среднее предпринимательство» является трансформация Забайкальского края в комфортный регион для ведения предпринимательской деятельности и увеличение вклада МСП в экономику.

<i>Основные задачи для достижения цели направления «Малое и среднее предпринимательство»</i>	Создание благоприятного климата для ведения бизнеса
	Стимулирование предпринимательской инициативы
	Стимулирование переориентации МСП с торгово-посреднического на производственное направление с использованием средств региональных институтов развития
	Вовлечение МСП во внешнеэкономическую деятельность, в том числе используя инструменты Центра поддержки экспорта - структурного подразделения некоммерческой микрокредитной компании «Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края»

В соответствии со Стратегией 2030 и 2035 ожидаемыми результатам и ключевыми показателями в сфере МСП являются:

⁶⁵ Письмо Министерства экономического развития Забайкальского края от 6 марта 2025 года № 07-06-1109

⁶⁶ Пояснения представлены в письме Министерства по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края от 31 января 2025 года № 06-241

№	Стратегия 2030	Стратегия 2035
1.	<i>Целевые индикаторы</i>	<i>Ключевые показатели</i>
1.1.	<p>Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, чел.:</p> <p>- 2025 год – 103 545; - 2030 год – 107 347.</p> <p><u>Фактическое значение показателя по данным госпрограммы за 2022 год, чел.:</u> 117 917</p>	<p>Темп роста (индекс роста) численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, % к 2021 году:</p> <p>-2022 год – 99,6% - 2023 год – 108,0% -2024 год – 112,8% -2030 год – 152,5% -2035 год – 161,9%</p>
2.	<i>Достижение результатов до 2030 года</i>	<i>Достижение ожидаемых результатов до 2035 года</i>
2.1	Увеличение численности занятых в сфере МСП, включая ИП и самозанятых, до 107 347 человек;	Рост объема оборота малого бизнеса - в 3 раза к уровню 2021 года;
2.2	Увеличение объема продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме ВРП до 14,5%;	Рост доли обрабатывающих производств в структуре оборота малого бизнеса - до 18,6%;
2.3	Значительный прирост числа СМСП, в результате чего доля занятых в малом и среднем бизнесе увеличится до 30%	Рост численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, - в 1,6 раза к уровню 2021 года
2.4	Расширение географии сбыта продукции, производимой СМСП края, с выходом за пределы региона на российские и международные рынки.	Рост доли МСП в ВРП - в 1,5 раза;
2.5	-	Рост объема платных услуг населению - на 46%;
2.6	-	Рост число СМСП – экспортеров до 220 единиц.
2.7	-	Рост объема несырьевого неэнергетического экспорта субъектов МСП до 169,8 млн. долл.

Недостатком показателей, установленных в Стратегии 2035 является отсутствие указания в каких ценах рассчитываются показатели: в сопоставимых или действующих.

Учитывая фактические значения показателя госпрограммы «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, чел.», целевой индикатор Стратегии 2030, установленный к 2030 году, уже был достигнут в 2022 году (см. табл. 7).

В ходе ЭАМ с учетом отчетных данных по показателю госпрограммы рассчитано значение ключевого показателя Стратегии 2035 «Темп роста (индекс

роста) численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, % к 2021 году»: 2022 – 133,39%, 2023 год – 127,87%, 2024 год – 138,8% (см. приложение 20). Таким образом, перевыполнение показателя составило 34,3% в 2022 году, на 19,8% в 2023 году и на 26% в 2024 году.

Указами Президента РФ от 28 ноября 2024 года № 1014, от 4 февраля 2021 года № 68 установлены показатели оценки эффективности и результативности деятельности высшего должностного лица и деятельности исполнительных органов Забайкальского края (далее – показатели ВДЛ).

В сфере МСП установлены следующие показатели ВДЛ:

- темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;
- темп роста дохода в расчете на одного работника СМСП.

В направлении госпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» учтен один из вышеперечисленных показателей: численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

Плановые и фактические показатели для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещаются в государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – ГАС «Управление»). Плановые значения утверждены в Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденном распоряжением Правительства РФ от 1 октября 2021 года N 2765-р (далее – Единый план) в разрезе субъектов РФ.

В ходе ЭАМ проведен анализ данных о плановых и фактических значениях показателей ВДЛ, содержащихся в ГАС «Управление» и Едином плане (см. таблицу 8).

Таблица 8

№	Год /квартал	Плановое значение по данным Единого плана	Данные ГАС «Управление»	
			План	Факт
Показатель: Темп роста (индекс роста) физического объема инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета, %				
1.	2022 год	107,6	100,6	113,0
2.	2023 год	111,2	103,9	170,6
3.	2024 год	115,1	107,6	Данные на момент проведения ЭАМ отсутствуют
4.	3 квартал 2024 года	Квартальные показатели не установлены	103,4	85,9

№	Год /квартал	Плановое значение по данным Единого плана	Данные ГАС «Управление»	
			План	Факт
Показатель: Численность занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, тыс. человек				
1.	2022 год	98,0	98,017	113,928
2.	2023 год	100,0	99,613	132,277
3.	2024 год	102,1	103,462	124,676

Учитывая данные таблицы 8, в системе ГАС «Управления» плановые значения показателей отличаются от установленных в Едином плане. При этом, фактические значения показателей за 2022 - 2024 годы значительно превышают плановые, установленные как в системе, так и в стратегическом документе.

Изменения в плановые значения показателя на 2022 - 2024 годы по численности занятых с МСП, указанные в ГАС «Управление», согласовывались с Министерством Комиссией Государственного совета Российской Федерации по направлению «Малое и среднее предпринимательство» следующими письмами:

- письмо Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области от 31 января 2024 года № 1049-ВЛ, на согласование представлен показатель 103 462 человека;

- письмо Правительства Калининградской области от 2 марта 2023 года № 852/01-КД, на согласование представлен показатель 99 613 человека;

- письмо Губернатора Калининградской области 5 марта 2022 года № 984/01-АА, на согласование представлен показатель 98 017 человека.

Несоответствие отчетных данных по показателю «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» по Забайкальскому краю, размещенных в ЕМИСС (подробная информация представлена в разделе 1), ГАС «Управление» и в отчетах о реализации РП Акселерация и, соответственно, госпрограмме обусловлено следующим.

В рамках регионального проекта отчетные данные по соглашению о реализации РП Акселерация от 29 января 2019 года №139-2019-И50081-1 предоставляются не позднее 4-го рабочего дня месяца, следующим за отчетным периодом, в то время как, согласно пункту 15 Приказа №594 данные для расчета квартального показателя размещаются на сайте ФНС России⁶⁷ не позднее 15 марта по состоянию на конец 4 квартала года, для ежемесячного - не позднее 15-ого рабочего дня, следующего за отчетным месяцем. Таким образом, при расчете показателя Министерстве и Минэкономразвития России используются различные исходные данные.

Таким образом, показатели Стратегии 2035, ВДЛ, госпрограммы и региональных проектов взаимоувязаны. При этом, в госпрограмме и региональных проектах отсутствуют показатели/результаты, отражающие достижение большинства ожидаемых результатов, содержащихся в Стратегии

⁶⁷ <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html?t=1742441403435>

2035. Установленный Указом Президента РФ от 28 ноября 2024 года №1014 показатель «Темп роста дохода в расчете на одного работника СМСП» с плановыми значениями на момент проведения ЭАМ в госпрограмму не внесен, но указан в качестве цели госпрограммы.

Всего в анализируемый период на поддержку МСП в рамках мероприятий госпрограммы было выделено бюджетных средств 428 698,16 тыс. рублей, из которых исполнено 428 698,16 тыс. рублей, в том числе 350 695,3 тыс. рублей было направлено 3 исследуемым в рамках ЭАМ организациям инфраструктуры.

Министерством, ООО <...>, <...> и <...> в анализируемый период было предоставлено финансовой поддержки на общую сумму 5 483 827,42 тыс. рублей.

Учитывая данные, представленные УФНС по Забайкальскому краю⁶⁸ о количестве поступивших налогов и сборов, полученных от СМСП – получателей поддержки, содержащихся в Едином реестре получателей поддержки на 10 января 2025 года, произведен расчет прироста налоговых поступлений в анализируемом периоде (см. табл. 9)

Таблица 9, тыс. рублей

	2022 год	2023 год	2024 год	Объем налоговых поступлений на 1 предоставленный рубль поддержки, рублей			Прирост налоговых поступлений	
				2022 год	2023 год	2024 год	2023 год/2022 год	2024 год/2023 год
Налоговые поступления	1 378 368	2 344 902	2 810 322	0,886	1,188	1,481	0,302	0,293
С учетом страховых взносов	1 933 403	3 220 919	3 903 972	1,281	1,632	2,057	0,351	0,425
Сумма предоставленной поддержки по данным Единого реестра получателей поддержки от 15.01.2025	1 555 947	1 973 829	1 897 572	-	-	-	-	-

Таким образом, на 1 затраченный рубль на государственные финансовые поддержки СМСП в среднем в консолидированный бюджет Российской Федерации поступает налогов без учета страховых взносов в сумме 1,18 рублей, ежегодный прирост составляет в среднем 0,3 рубля, с учетом страховых взносов – 1,66 рублей с ежегодным приростом в 0,39 рублей.

По результатам анализа объемов предоставленной поддержки 157 организациям и их доходов за 2022 - 2023 годы выявлено, что за счет 1 рубля предоставленной государственной финансовой поддержки доходы организаций выросли в 2022 году на 17,38 рубль, в 2023 году на 22,26 рубля (см. табл. 10).

⁶⁸ Письмо Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю от 10 февраля 2025 года №24-25/06029@

Таблица 10, тыс. рублей

	2022 год	2023 год	Полученный доход организациями на 1 предоставленный рубль государственной поддержки		Прирост доходов
			2022 год	2023 год	2023 год /2022 год
Доходы	13 107 478	17 002 727	17,381	22,262	4,88
Сумма предоставленной поддержки	754 115,81	763 763,81			

По результатам анализа объемов предоставленной поддержки 157 организациям и среднесписочной численности работников данных организаций выявлено, что за 2022 - 2023 годы в создание 1 рабочего места вложена государственная поддержка в размере 6 859,27 тыс. рублей. Стоит отметить в 2023 году общая среднесписочная численность работников анализируемых организаций в целом сократилась.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. В целом меры финансового и организационного характера, принятые на федеральном и региональном уровнях, способствуют позитивным результатам деятельности субъектов МСП в Забайкальском крае:

- наблюдаются ускоренные темпы вовлечения населения в предпринимательскую среду. Среднегодовые темпы прироста количества субъектов МСП за последние 2 года в Забайкальском крае втрое выше, чем в регионах Дальнего Востока и составляют 8,1% (регион поднялся с 6 на 5 место среди регионов ДФО по данному показателю).

Прирост в основном осуществляется за счет ИП, относящихся к микропредприятиям. В целом большая часть (свыше 96,0%) СМСП Забайкальского края также относится к микропредприятиям, доля малых и средних предприятий не превышает 4%.

По состоянию на 10 января 2025 года в Забайкальском крае осуществляли деятельность 30,2 тысячи СМСП. 75,8% в структуре СМСП составляют ИП, доля ЮЛ в анализируемом периоде не превышала 30% и снизилась к 2025 году до 24,2%:

- в течение исследуемого периода продолжается тенденция выхода физических лиц из теневого сектора экономики и одновременно перехода СМСП в статус «самозанятых». Численность «самозанятых» с 2020 года увеличилась в 24 раза и составила 48 217 человек. Это способствовало росту численности занятых в МСП до 124 676 человек (прирост к 2020 году составил 32,0%);

- за 2 года темп прироста среднемесячной заработной платы работников составил в 42,4% (среднемесячная заработная плата достигла 54 813 рублей, сократился разрыв с аналогичным показателем по региону в целом);

- оборот организаций в сопоставимых ценах сохранился на уровне 2022 года.

Это указывает на имеющиеся сложности ведения предпринимательской деятельности в анализируемом периоде, что в большей степени связано с нарушением торговых цепочек, так как основная доля предпринимателей занята в сфере торговли (более 85%).

Принятые меры поддержки позволили сохранить показатели, в том числе за счет увеличения в обороте СМСП доли отгруженных товаров собственного производства с 43,4% до 57,7% СМСП, занятыми в сферах строительства и добычи полезных ископаемых;

- устойчиво развивается социальное предпринимательство, количество таких субъектов увеличилось в 2,5 раза к уровню 2021 года и составило 101 единицу;

- налоговые поступления приобрели положительную динамику с 2023 года и увеличились практически в 2 раза в 2024 году по отношению к 2022 году. В 2024 году объем поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составил 22 019,42 млн. рублей. Системообразующими налогами являются НДС (30,0%), налоги на совокупный доход (23,3%) и налог на прибыль (16%). За 2 года объемы поступлений в бюджет Забайкальского края выросли на 28,8%.

Проведенный анализ выявил изменение структуры налогоплательщиков в период с 2022 по 2024 годы: устойчиво сокращается доля налогов от деятельности в сфере торговли с 37,6% до 27,6% при увеличении доли налогов от деятельности в сферах строительства с 20,5% до 21,9%, добычи полезных ископаемых с 4,8% до 12% и транспортировки с 1,1% до 11,5%.

- оказанная региональными организациями инфраструктуры поддержка позволила улучшить финансово-экономическое положение 73,7% получателей, в т.ч.: увеличить численность работников на 671 человек; увеличить доходы на 14 388 572,0 тыс. рублей (в 2,26 раза); обеспечить рост налоговых отчислений на общую сумму 783 261,08 тыс. рублей.

2. В Забайкальском крае функционирует инфраструктура поддержки предпринимательства, состоящая из 7 региональных организаций и 4 муниципальных, которыми оказываются все предусмотренные законодательством меры поддержки. Отмечается низкая вовлеченность муниципалитетов в поддержку СМСП.

В исследуемом периоде организациями инфраструктуры оказано 8 550 услуг 3 899 уникальным получателям поддержки, это свидетельствует о том, что предприниматели повторно обращаются за помощью и получают комплексные услуги, формируется пул постоянных клиентов. Ежегодный охват субъектов МСП государственной поддержкой составляет в среднем 5,1%.

Система поддержки СМСП востребована в основном у микробизнеса, организованного индивидуальными предпринимателями и самозанятыми гражданами, доля которых увеличилась с 8,3 % до 22,5% в общем количестве оказанных услуг.

В 2022 и 2024 годах практически половина оказанных услуг относилась к консультационной поддержке, в 2023 году доля образовательной поддержки

достигла 31%. Доля финансовой поддержки сократилась с 30% в 2022 году до 20% в 2024 году.

Оказание нефинансовой поддержки способствовало побуждению физических лиц к началу предпринимательской деятельности. За анализируемый период 18,4% физических лиц, получивших консультационные и образовательные услуги, в дальнейшем зарегистрировались в качестве СМСП.

Финансовая поддержка СМСП в основном оказывается 4 организациями: <...> – от 30% до 32%, <...> - 27-37%, ООО <...> 11% - 19%, а также Министерством 4%-14%.

В связи с численным превосходством предпринимателей, занятых в сфере торговли (30,9% в среднем за 3 года), именно они остаются основными получателями финансовой поддержки с целью преимущественно пополнения оборотных средств. Одновременно отмечена устойчивая тенденция к росту доли стимулирующих мер, направленных на развитие обрабатывающей промышленности и сферы транспортировки (14,4% и 15,7%).

Поддержка инвестиционного характера чаще всего оказывается в комплексе с предоставлением оборотных средств, это повышает возможности микробизнеса достичь заданного результата. Доля инвестиционной поддержки по числу поддержанных выросла с 36% в 2022 году до 45% в 2024 году, по объему с 30,2% до 38,6% соответственно. Более крупные инвестиционные проекты существенно превышают возможности микрофинансовой поддержки как по сумме, так и по срокам и снижают ее конкурентоспособность по сравнению с банковской системой.

Поддержка СМСП организациями инфраструктуры способствует реализации проектов, имеющих общественное значение, продвижению товаров, произведенных из местного сырья, в том числе на зарубежные рынки; развитию сферы оказания услуг, в том числе социально-ориентированных, а также формированию позитивного имиджа и брэнда региона. Однако, в условиях ограниченности ресурсов организаций инфраструктуры, масштабы поддержки клиентов, предлагающих социально значимые и инновационные услуги, товары и работы, остаются незначительными.

В ходе мероприятия исследован эффект от оказания финансовой поддержки 1 005 СМСП, получивших 1 700 государственных услуг на общую сумму 5 483 827,42 тыс. рублей. Из бюджета Забайкальского края на оказание поддержки СПМС направлено 429 133,17 тыс. рублей, из них на текущие (общие) расходы организаций инфраструктуры - 58 168,37 тыс. рублей или 16,05% от общей суммы средств.

Эффективность направленных средств следующая: на 1 рубль вложенных средств в среднем за 2022 - 2024 годы приходится 1,18 рублей налоговых поступлений без учета страховых взносов и 1,66 рублей с их учетом; 19,82 рублей доходов организаций (за 2022 - 2023 годы). Выборочный анализ по 157 организациям показал, что в создание 1 рабочего места в 2022-2023 годах вложена государственная поддержка в размере 6 859,27 тыс. рублей. Таким

образом, поддержка СМСП не дает весомых эффектов, при этом позволяет сохранять предпринимательскую инициативу.

3. В целом приоритеты и критерии отбора при предоставлении государственной поддержки субъектам МСП соответствуют установленным требованиям и стратегическим целям.

У организаций инфраструктуры поддержки МСП прослеживается стимулирование переориентации МСП с торгово-посреднического на производственное направление, вовлечение МСП во внешнеэкономическую деятельность и развитие сектора в районах (округах) края, что является одной из основных задач Стратегии 2035 по развитию МСП. Регулирование осуществляется в основном путем дифференциации условий предоставления микрозаймов, займов, поручительств в зависимости от вида и места экономической деятельности заявителя.

Вместе с тем:

- Стратегией и госпрограммой не установлен конкретный перечень видов деятельности, являющихся приоритетными для оказания поддержки, отдельные приоритетные направления не в полной мере учитывают федеральные установки;

- в госпрограмме отсутствуют показатели/результаты, отражающие достижение большинства ожидаемых результатов, содержащихся в Стратегии 2035;

- рост численности занятых в МСП (целевой стратегический показатель) не всегда является результатом предоставления поддержки и не отслеживается в дальнейшем. Предусмотренный показатель «Увеличение количества вновь созданных рабочих мест и их сохранение СМСП, получившими государственную поддержку» имеет двойственное толкование: «сохранение - увеличение», что не отражает стратегическую цель по увеличению численности занятых в МСП;

- на момент составления настоящего заключения правовая база оказания поддержки не предусматривает ориентацию на обеспечение реального роста дохода на одного работника субъекта МСП (новый целевой стратегический показатель).

КПЭ организаций инфраструктуры в целом соответствуют целям и приоритетам, установленным в документах стратегического планирования. При этом выявлены недостатки в формулировках и установлении целевых значений, которые способствуют их формальному достижению, кроме того, не смотря на прямую зависимость премирования сотрудников от достижения КПЭ, по решению высшего органа управления при недостижении показателей санкции могут не применяться.

4. Проблемные точки:

а) отсутствие доступа исполнительных органов Забайкальского края к оперативным данным развития сектора МСП, влияния оказанной поддержки на деятельность ее получателей, а также недостоверность сведений Единого

реестра получателей поддержки не позволяют принимать взвешенные управленческие решения;

б) практика предоставления бюджетных средств организациям инфраструктуры во второй половине финансового года откладывает получение экономических и социальных эффектов, с учетом инфляционных процессов влечет риски возникновения упущенной выгоды;

в) низкая инвестиционная активность СМСП. При росте количества предпринимателей, ежегодный объем инвестиций остается практически стабильным и не превышает 16,0 млрд. рублей, что указывает на устаревание основных фондов СМСП и отсутствие целей по наращиванию (развитию) объемов и качества произведенной продукции, товаров, работ, услуг. Действующие ограничения по объемам и срокам предоставления микрозаймов снижают привлекательность микрофинансовых организаций в части кредитования на инвестиционные цели с учетом роста стоимости инвестиционных товаров в анализируемом периоде (предельный размер микрозайма не изменялся с декабря 2018 года);

г) высокая закредитованность СМСП в 2022, 2023 годах и нестабильная экономическая обстановка привели к росту просроченной задолженности к 2025 году в 1,7 раза к уровню начала 2022 года, что влечет риски прекращения деятельности предпринимателей (в 2024 году зафиксировано сокращение числа занятых в МСП к 2023 году);

д) низкая экономическая активность в районах (округах) края, обусловленная недостатками логистической инфраструктуры и ограниченного числа потенциальных клиентов. Малые предприятия создаются в основном в городском округе «Город Чита», не смотря на менее привлекательные условия оказания поддержки;

е) кадровый дефицит стагнирует развитие сектора МСП. Численность рабочей силы в крае снизилась за 4 года на 8%, занятых в экономике на 5%. Снижается уровень участия населения в составе рабочей силы с 62,9% в 2021 году до 61,0% в 2023 году, это указывает на снижение мотивации граждан к активному поиску занятости. Снижение численности населения в регионе не позволит сохранить темпы прироста занятых в МСП и вывести регион в лидирующие позиции;

ж) организации инфраструктуры имеют высокорисковый портфель при минимальных размерах платы за оказанные услуги (доходность микрозаймов ниже ключевой ставки Банка России, находится практически на уровне показателей инфляции). Мониторинг влияния предоставляемой поддержки на финансово-хозяйственную деятельность получателей осуществляется частично и не имеет системности, что не позволяет принимать меры, направленные на преодоление рисков. В исследуемом периоде без результата предоставлена поддержка на сумму 1 440 835,61 тыс. рублей (26,3 % от общей суммы): прекратили деятельность получатели поддержки на сумму 44 603,86 тыс. рублей; снижение численности работников зафиксировано у получателей 761 365,79 тыс. рублей поддержки; снижение доходов – у получателей 263 337,95 тыс. рублей;

снизились налоговые отчисления у получателей 371 528,01 тыс. рублей поддержки;

з) имеются риски ухудшения эффективности деятельности <...> в связи неконкурентоспособностью оказываемых услуг в сравнении с мерами поддержки СМСП, принятыми АО <...>

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. Направить заключение в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, в Министерство экономического развития Забайкальского края, Некоммерческую микрокредитную компанию Фонд поддержки малого предпринимательства Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Забайкальского края совместно с Губернатором Забайкальского края рассмотреть вопрос и принять меры по инициированию внесения изменений в федеральное законодательство, в т.ч. Налоговый кодекс РФ, в части необходимости обеспечения доступа уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации и организаций инфраструктуры поддержки МСП к закрытым обобщенным данным реестра субъектов МСП и данным реестра субъектов МСП – получателей поддержки по принадлежности, в части информации содержащейся в налоговой отчетности, численности застрахованных работников, численности самозанятых граждан и другим необходимым для принятия управленческих решений данным в целях снижения нагрузки на субъектов МСП при оказании поддержки и оперативного получения информации об эффективности оказываемой поддержки;

3. Министерству экономического развития Забайкальского края (срок предоставления информации по пунктам «б», «в», «е», «з», «и», «л», «м» до 1 октября 2025 года; по пунктам «а», «г», «д», «ж», «к» до 15 декабря 2025 года):

а) подготовить и направить в Законодательное Собрание Забайкальского края обоснование необходимости внесения изменений в федеральное законодательство, в т.ч. Налоговый кодекс РФ, в части обеспечения доступа уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации и организаций инфраструктуры поддержки МСП к закрытым обобщенным данным реестра субъектов МСП и данным реестра субъектов МСП – получателей поддержки по принадлежности, в части информации содержащейся в налоговой отчетности, численности застрахованных работников, численности самозанятых граждан и другим необходимым для принятия управленческих решений данным;

б) обеспечить в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Федерального закона №209-ФЗ полноту и качество ведения реестра субъектов МСП – получателей поддержки, в том числе путем оказания методической помощи участникам этого процесса;

в) поручить <...> внести изменения в Регламент оказания услуг СМСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности в центре «Мой бизнес» Забайкальского края, утвержденный Приказом исполнительного директора <...> Забайкальского края от 1 февраля 2023 года № 7/ОД, в части уточнения понятийного аппарата, введения критериев отнесения оказанной услуги к тому или иному виду нефинансовой поддержки, поддержки инновационной деятельности в целях формирования достоверного реестра получателей поддержки. Осуществить контроль исполнения поручения;

г) обеспечить согласованность показателей и результатов Стратегии 2035 и госпрограммы;

д) принять меры по переориентации поддержки СМСП с достижения количественных показателей на качественные показатели, что в свою очередь будет способствовать достижению реального роста дохода на одного работника субъекта МСП, в т.ч.:

включить качественные показатели в госпрограмму и критерии предоставления поддержки;

включить качественные показатели в КПЭ организаций инфраструктуры, провести анализ установленных КПЭ на предмет соответствия их формулировок принципам четкости, ясности и существенности для достижения поставленных задач, установить значения КПЭ ориентированные на развитие, улучшение достигнутых результатов деятельности с учетом имеющихся возможностей;

поручить организациям инфраструктуры включить соответствующие показатели в критерии предоставления поддержки, обеспечить их мониторинг;

е) принять меры по минимизации рисков снижения эффективности деятельности <...>, в т.ч.: оценить достижимость установленных значений КПЭ в настоящих условиях – при необходимости осуществить их корректировку; рассмотреть возможность снижения административных барьеров и изменения условий предоставления поручительств СМСП; направить информацию в АО «Корпорация «МСП» о влиянии принятых мер на региональные гарантийные организации и необходимости выработки нивелирующих негативные последствия мер и др.;

ж) утвердить в составе стратегических документов конкретный перечень приоритетных видов экономической деятельности для оказания поддержки СМСП на территории Забайкальского края;

з) направить разъяснения организациям инфраструктуры о правомерности ограничения предоставления поддержки СМСП, незарегистрированным на налоговом учете и не осуществляющим деятельность в Забайкальском крае, а также о возможности установления преимуществ предпринимателям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Забайкальского края;

и) поручить <...> внести изменения в Положение о системе КПЭ, в части установления требований о пересмотре в сторону увеличения значений плановых показателей в случае их перевыполнения в отчетном периоде;

к) провести оценку организации мероприятий по развитию МСП в муниципалитетах Забайкальского края с учетом стратегических целей и возможностей их бюджета. По результатам оценки сформировать рекомендации по расширению инфраструктуры поддержки МСП;

л) актуализировать составы правлений подведомственных организаций инфраструктуры;

м) направить в АО <...> обращение о согласовании расходования остатков средств субсидии на поддержку экспортной деятельности 2019-2024 годов.

Заключение рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 4 июня 2025 года № 10).