

**О Т Ч Е Т**  
**о деятельности**  
**Контрольно-счетной палаты**  
**Забайкальского края**  
**в 2024 году**

## СОДЕРЖАНИЕ:

1.	Основные итоги деятельности в 2024 году	2
2.	Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в разрезе установленных полномочий	9
2.1.	Контроль за исполнением расходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края.	9
2.2.	Оценка эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжение такой собственностью	22
2.3.	Контроль за законностью, эффективностью, обоснованностью и целесообразностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджетам муниципальных образований	23
2.4.	Аудит в сфере закупок	25
2.5.	Аналитическая деятельность	26
2.6.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края, годового отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	30
2.7.	Экспертиза проектов законов Забайкальского края о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	32
2.8.	Экспертиза проектов законов Забайкальского края о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края	32
2.9.	Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края	34
2.10.	Экспертиза государственных программ Забайкальского края и их проектов, контроль за ходом и итогами реализации указанных программ	35
2.11.	Подготовка ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	36
3.	Организационно-методическое и кадровое обеспечение деятельности	37
4.	Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2025 году	39

## ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2022-2024 годах (1-4 стр.)
2. Информация о выявленных нарушениях по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2024 году (1-4 стр.)
3. Информация об устраненных финансовых нарушениях в 2024 году (1-4 стр.)
4. Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2024 году (1-2 стр.)
5. Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Забайкальского края за 2022 - 2024 годы (1-3 стр.)
6. Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021-2023 годы (1-2 стр.)



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000  
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru  
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

---

### ОТЧЕТ

#### о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2024 году

31 марта 2025 года

г. Чита

Контрольно-счетная палата Забайкальского края является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, подотчётным Законодательному Собранию Забайкальского края, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Подготовка ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП, Контрольно-счетная палата) предусмотрена законодательством<sup>1</sup> и направлена на информирование органов власти и жителей Забайкальского края об основных результатах работы КСП.

Структура и содержание отчета определены и соответствуют Стандарту внешнего государственного финансового контроля «Порядок подготовки отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края»<sup>2</sup>.

Настоящий отчет содержит обобщенную информацию об основных направлениях деятельности КСП в 2024 году, в том числе характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности, а также о планируемых направлениях работы на 2025 год.

Основной целью деятельности Контрольно-счетной палаты стало активное содействие законному и эффективному управлению государственными ресурсами как необходимому условию устойчивого развития Забайкальского края и повышения качества жизни населения региона.

В отчетном году Контрольно-счетная палата осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения бюджета края и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с Планом контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

<sup>1</sup> Статья 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статья 28 Закона Забайкальского края от 2 ноября 2011 года № 579-ЗЗК «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края»

<sup>2</sup> СВГ ФК 003 «Порядок подготовки годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края», утвержден приказом председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 22 декабря 2014 года № 76 ОД



Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год (далее – План КСП). При выборе тем мероприятий использовались принципы актуальности и риск-ориентированного подхода, а также сделан акцент на контроле за расходованием средств, направленных на улучшение качества жизни в сферах благоустройства, экологии, здоровья и образования жителей региона.

Так, Контрольно-счетная палата провела анализ ряда важных социальных вопросов, связанных с реализацией региональных проектов. В ходе анализа были рассмотрены следующие аспекты:

- модернизация и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух»;

- рекультивация несанкционированной свалки твердых коммунальных отходов в г. Нерчинск в рамках регионального проекта «Чистая страна»;

- обеспечение населения объектами спорта в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»;

- организация мероприятий по капитальному ремонту государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций в рамках регионального проекта «Модернизация школьных систем образования»;

- создание современной, комфортной и надёжной транспортной инфраструктуры в ходе реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Кроме того, в 2024 году в фокусе внимания Контрольно-счетной палаты были расходы гуманитарного направления, расходы на реализацию мероприятий на восстановление экономики и поддержку жизнедеятельности населения, а также на мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции.

Особое внимание в отчетном году уделено решению социально значимых проблем в части строительства объектов культуры и спорта, медицинских и образовательных организаций; дана оценка эффективности реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда; проведен анализ по созданию и развитию инфраструктуры на сельских территориях и благоустройству общественных территорий; аудит «мусорной реформы» в Забайкальском крае, а также реализации концессионных соглашений и т.д.

Основные выводы и результаты по проведенным мероприятиям отражены в настоящем отчете.

## **1. Основные итоги деятельности в 2024 году**

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022-2024 годах представлены в приложении № 1 к настоящему Отчету.



В 2024 году проведено 187 мероприятий, из них 19 контрольных мероприятий, 70 экспертно-аналитических мероприятий и 98 экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов.

По различным направлениям деятельности контролем и анализом охвачено 107 объектов (в ходе контрольных мероприятий – 40, в ходе экспертно-аналитических мероприятий – 67 объектов), в том числе исполнительные органы края, территориальный фонд ОМС, органы местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края (далее – муниципальные образования), краевые и муниципальные получатели бюджетных средств. По результатам проведения контрольных мероприятий было составлено 40 актов проверок.

### Сведения об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты в 2024 году<sup>2</sup>

№ п/п	Наименование показателей	2024 год
1.	Проведено контрольных, экспертно-аналитических мероприятий и экспертиз проектов нормативных правовых актов, в том числе:	187
1.1.	проведено контрольных мероприятий	19
1.2.	проведено экспертно-аналитических мероприятий	70
1.3	проведено экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	98
2.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, обращениям и запросам, в том числе:	
2.1	по поручению Законодательного Собрания Забайкальского края	4
2.2	по поручению Губернатора и Правительства Забайкальского края	4
2.3	по поручению Счетной палаты Российской Федерации	3
2.4	по поручению правоохранительных органов	9
3.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	6
3.1	со Счетной палатой Российской Федерации	3
3.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (федеральных территорий)	1
3.3	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	2
4.	Участие в мероприятиях, проводимых иными органами	2
5.	Количество объектов, проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего:	107
5.1.	объектов контрольных мероприятий	40
5.2	объектов экспертно-аналитических мероприятий	67
6.	Составлено актов по результатам контрольных мероприятий	40
7.	Объем проверенных средств (тыс. рублей)	72 465 838,7
8.	Всего выявлено финансовых нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (тыс. рублей)	3 410 120,8

<sup>2</sup> Форма «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации за отчетный период» одобрена решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации от 12 сентября 2017 года (с изменениями от 13 декабря 2024 года)



№ п/п	Наименование показателей	2024 год
9.	Устранено финансовых нарушений (тыс. рублей)	159 103,1
10.	Внесено представлений, всего	5
10.1	количество представлений срок по которым не наступил	5
11.	Направлено предписаний, всего	1
11.1	количество выполненных предписаний	1
12.	Количество направленных предложений и рекомендаций	115
12.1	количество исполненных предложений и рекомендаций	48
13.	Количество направленных информационных писем	39
14.	Количество административных производств КСП	8
15.	Количество направленных материалов по нарушениям в сфере госзакупок в уполномоченные органы	8
16.	Направлено материалов в правоохранительные органы	26

Из общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должностными лицами Контрольно-счетной палаты в отчетном году по предложению и обращению:

- Законодательного Собрания Забайкальского края проведено 2 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия;
- Губернатора и Правительства Забайкальского края – 2 контрольных и 2 экспертно-аналитических мероприятия;
- Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата РФ) – 3 параллельных мероприятия, из них 1 контрольное и 2 экспертно-аналитических мероприятия;
- правоохранительных органов – 9 контрольных мероприятий;
- с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации – 1 параллельное экспертно-аналитическое мероприятие;
- с муниципальными контрольно-счетными органами (далее - МКСО) проведено 1 совместное и 1 параллельное контрольные мероприятия.

Кроме того, в течение года Контрольно-счетная палата приняла участие в двух проверках, проводимых Прокуратурой Забайкальского края по вопросам реализации государственной программы «Содействие занятости населения», а также по вопросам обеспеченности отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе внешнего государственного финансового аудита (контроля), составил 72 465 838,7 тыс. рублей. По результатам деятельности КСП в 2024 году выявлено 645 нарушений на общую сумму 3 410 120,8 тыс. рублей. Сумма выявленных нарушений превысила соответствующий показатель предыдущего года в 4,9 раза. В структуре выявленных финансовых нарушений по сравнению с предыдущими периодами вырос объем нарушений в ходе формирования и исполнения бюджета, а также увеличилась сумма выявленных нарушений при осуществлении государственных закупок и ведении бухгалтерского учета.



Полученных результатов удалось достичь благодаря применению инструментов риск-ориентированного подхода, что позволило снизить нагрузку на объекты контроля с низким уровнем риска, одновременно увеличить число проверок в высокорисковых областях. В результате удалось оптимизировать затраты времени и ресурсов.

### Сведения о выявленных нарушениях Контрольно-счетной палатой в 2024 году

№ п/п	Нарушения	Количество нарушений (ед.)	Удельный вес (%)	Сумма нарушений (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
1.	Неэффективное использование средств и ресурсов	2	0,3	60 953,2	1,8
2.	Нарушения в ходе формирования бюджета	43	6,6	826 821,9	24,2
3.	Нарушения в ходе исполнения бюджета	158	24,5	1 721 769,7	50,5
4.	Нарушения бухгалтерского учета, отчетности и кассовых операций	46	7,1	385 954,9	11,3
5.	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	341	52,9	414 615,0	12,2
6.	Нарушения в сфере управления и распоряжения имуществом	52	8,1	6,1	х
7.	Иные нарушения	3	0,5	0	х
	<b>Итого нарушений</b>	<b>645</b>	<b>100,0</b>	<b>3 410 120,8</b>	<b>100,0</b>

В 2024 году при **исполнении краевого бюджета** допущена наибольшая доля нарушений в объеме 1 721 769,7 тыс. рублей (50,5 % от общей суммы нарушений), в том числе несвоевременное обеспечение уровня софинансирования доведенных межбюджетных трансфертов, что повлекло срыв конкурсных процедур и сроков проведения ремонтных и строительных работ при реализации мероприятий национального проекта «Безопасные качественные дороги» на общую сумму 1 364 572,3 тыс. рублей.

В структуре финансовых нарушений также доминируют нарушения по **формированию бюджета** на сумму 826 821,9 тыс. рублей (24,2 % от общей суммы нарушений), которая установлена в ходе проведения проверки отдельных вопросов исполнения бюджета муниципального округа.

Особое внимание в деятельности КСП уделяется проблеме нарушений при **проведении государственных и муниципальных закупок**, которые оказывают существенное влияние на эффективность работы государственного сектора экономики и уровень доверия граждан. Одним из главных направлений



исследований стало изучение того, как закупочная деятельность помогает достигать целей и результатов государственных программ и региональных проектов. За отчетный период выявлено 341 нарушение в этой сфере на общую сумму 414 615,0 тыс. рублей, что составляет 12,2 % от общего числа нарушений. Среди нарушений, связанных с закупками, преобладают системные проблемы, а именно: принятие и оплата фактически невыполненных работ; внесение изменений в контракты с нарушением требований законодательства; нарушение сроков оплаты государственных (муниципальных) контрактов со стороны заказчиков и сроков исполнения контрактов со стороны подрядчиков; неприменение мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов и другие нарушения.

В 2024 году существенная доля нарушений также приходится на нарушения **требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности** – 46 нарушений на сумму 385 954,9 тыс. рублей (11,3 %), среди которых в основном занимают нарушения недостоверного ведения бухгалтерского учета объектов концессионных соглашений и иного передаваемого имущества на общую сумму 334 639,47 тыс. рублей.

Установленные по результатам проверок КСП нарушения и недостатки нашли отражение в представлениях и информационных письмах, направленных проверяемым объектам и в органы государственной власти, а также в материалах, переданных в правоохранительные органы региона. В отчетном периоде также продолжена практика по направлению карт рекомендаций и сформулированных предложений по выявленным проблемным вопросам в целях повышения эффективности мер государственного управления.

По результатам проведенных мероприятий в органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований, руководителям проверенных учреждений и иных организаций для устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях:

- направлено 5 представлений, срок исполнения которых продлен, и 1 предписание, которое исполнено в полном объеме;
- направлено 39 информационных писем, из них 19 информационных писем исполнено, срок исполнения 20 писем - продлен;
- направлено 34 карт рекомендаций с внесенными 115 рекомендациями и предложениями, из них 48 предложений и рекомендаций исполнено;
- направлены отчеты о результатах всех контрольных мероприятий с соответствующими предложениями и рекомендациями объектам контроля, а также для сведения и рассмотрения в Законодательное Собрание и Губернатору Забайкальского края;
- должностными лицами КСП составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, в результате вынесено 6 постановлений о назначении административного наказания, к административной



ответственности в виде штрафа привлечено 6 должностных лиц на общую сумму 57,0 тыс. рублей, 2 протокола находятся на стадии рассмотрения.

В отчетном году по результатам принятых мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 159 103,1 тыс. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней и восстановлено на лицевые счета учреждений 147 233,6 тыс. рублей; выполнено работ и (или) оказано услуг, внесены изменения в бюджетную отчетность, учтено при расчете с поставщиками и подрядчиками, в том числе в результате претензионной работы на сумму 11 869,5 тыс. рублей.

Информация о выявленных нарушениях по результатам проведенных в 2024 году контрольных мероприятий представлена в приложении № 2 к настоящему Отчету.

Информация об устраненных финансовых нарушениях в 2024 году представлена в приложении № 3 к настоящему Отчету.

Информация о реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края по составлению протоколов об административных правонарушениях в 2024 году представлена в приложении № 4 к настоящему Отчету.

В 2024 году Контрольно-счетная палата продолжила работу по активному взаимодействию с **правоохранительными органами региона** в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии и сотрудничестве.

Так, в правоохранительные органы направлено 26 материалов: в органы прокуратуры передано 19 материалов, в Управление ФСБ России по Забайкальскому краю – 2 материала, в Управление МВД России по Забайкальскому краю – 5 материалов. По результатам рассмотрения переданных материалов правоохранительными органами вынесено 28 протестов, представлений, предостережений по фактам нарушений законодательства.

Контрольно-счетная палата имеет большой опыт взаимодействия со **Счетной палатой РФ**, контрольно-счетными органами других регионов, а также с МКСО, в том числе при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Совместная работа позволяет внедрять новые подходы к постановке целей и задач мероприятий, а также новые критерии оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, что безусловно является одним из резервов повышения результативности работы.

Так, в 2024 году со Счетной палатой РФ проведено три параллельных мероприятия, в том числе: контроль за реализацией национального проекта «Безопасные качественные дороги»; аудит средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями; аудит капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности.

С МКСО проведено совместное контрольное мероприятие по исполнению бюджета муниципального округа и параллельное мероприятие по вопросу капитального ремонта общеобразовательных организаций.



Кроме того, в целях эффективного взаимодействия с МКСО и координации их деятельности продолжена работа Совета контрольно-счетных органов Забайкальского края, в состав которого входят МКСО всех муниципальных образований.

По итогам деятельности в 2024 году МКСО проведено 917 мероприятий, из них 279 контрольных и 638 экспертно-аналитических. По результатам проведенных мероприятий выявлено 3 857 нарушений на общую сумму 1 962 867,5 тыс. рублей, устранено 1 087 нарушений на общую сумму 1 286 246,8 тыс. рублей.

В отношении объектов контроля принимались все меры реагирования: направлено 4 предписания, 221 представление, 987 материалов и информационных писем в органы местного самоуправления муниципальных образований, 973 предложения и рекомендации, 260 материалов в правоохранительные органы, по результатам рассмотрения которых принято решение о возбуждении 6 уголовных дел; дел об административных правонарушениях - 13; внесено 63 протеста, представления, постановления и предостережения по фактам нарушений законодательства.

Должностными лицами МКСО возбуждено 27 дел об административных правонарушениях, назначено административных штрафов на общую сумму 131,0 тыс. рублей, направлено 12 обращений в уполномоченные органы о возбуждении дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 41 должностное лицо, к дисциплинарной ответственности – 76 человек.

Основные показатели деятельности МКСО за 2022-2024 годы представлены в приложении № 5 к настоящему Отчету.

В соответствии с требованиями федерального законодательства<sup>3</sup> в течение года в адрес КСП поступило **14 обращений граждан и юридических лиц**. Анализ тематики поступивших обращений показал, что актуальными остаются вопросы в социальной сфере – оплаты труда и пенсионного обеспечения; в сфере жилищно-коммунального хозяйства – благоустройство общественных территорий, подготовка к отопительному сезону, рекультивация несанкционированных свалок и обращения с твердыми коммунальными отходами; в экономики и управлении – деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на улучшение качества жизни населения.

Все обращения рассмотрены по существу, по всем даны соответствующие ответы и разъяснения; часть обращений направлена для рассмотрения по компетенции.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации»



## 2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в разрезе установленных полномочий

Результаты внешнего государственного финансового аудита (контроля) за 2024 год представлены по самым значимым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям в разрезе исполняемых Контрольно-счетной палатой полномочий.

### 2.1. Контроль за исполнением расходов бюджета края, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края.

В рамках выполнения основного полномочия контролем были охвачены все сферы деятельности экономики и социальной сферы региона.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде направлена на осуществление контроля за реализацией национальных целей, определенных Указом Президентом России на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года (далее – национальные цели)<sup>4</sup>, в целях обеспечения социального развития региона и повышения качества жизни населения.

Особое внимание в отчетном году было уделено контролю реализации **мероприятий региональных проектов Забайкальского края**, в том числе дана оценка реализации региональных проектов «Чистый воздух (Забайкальский край)», «Чистая страна (Забайкальский край)», «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», «Модернизация школьных систем образования», а также мероприятий региональных проектов национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

2.1.1. Чрезвычайно актуальной проблемой для многих городов России остается экологическая обстановка и выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ. Для достижения целевых показателей и задач в рамках **национальной цели «Экологическое благополучие»** определено поэтапное снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха.

Так как проблема экологической обстановки особенно актуальна для жителей Забайкальского края и по данным Росгидромета<sup>5</sup> городской округ «Город Чита» входит в перечень 40 городов Российской Федерации, в которых зарегистрирован очень высокий уровень хронического, длительного

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»

<sup>5</sup> Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2022 год

загрязнения воздуха, Контрольно-счетной палатой было принято решение провести контрольное мероприятие **по вопросу модернизации и закрытию котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)»**, целью которого является сохранение здоровья и улучшение качества жизни населения края.

Среди основных мер реализации данного регионального проекта на территории Забайкальского края: замена общественного транспорта на экологичный; газификация жилых домов; снижение выбросов от промышленных предприятий; модернизация и закрытие котельных.

При этом, мероприятие по модернизации и закрытию котельных не является в проекте «ключевым» и позволяет снизить совокупный объем выбросов в атмосферу менее чем на 1,2 %, что не соответствует величине проблемы. Основной результат в настоящее время планируется достигать за счет газификации (17,3 %).

**В целом проведённое контрольное мероприятий показало:**

- региональным проектом установлены плановые показатели, которые не принесли ощутимых эффектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Мероприятия по закрытию и модернизации котельных стоимостью 461 519,5 тыс. рублей обеспечили снижение совокупного объема выбросов **опасных загрязняющих веществ** менее чем на 0,6 % к уровню 2017 года;

- имеются недостатки организации проектной деятельности, в том числе нормативного регулирования, которые привели к сдвигу сроков реализации мероприятий проекта, отсутствию значимых результатов и непрозрачности расходования бюджетных средств;

- в деятельности органа власти отсутствовал системный подход к выбору реализуемых мероприятий: не применялось стратегическое планирование (неоднократное изменение объектов и мероприятий в период действия регпроекта); низкое качество проработки технических решений и целесообразности их реализации; включение объектов без проектно-сметной документации (далее – ПСД), а также не относящиеся к государственной или муниципальной собственности;

- комитетом градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» допускалось несоблюдение сроков исполнения контрактов по закрытию 4-х котельных (с 1 года до 2-х лет), что способствовало общему удорожанию работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, а также неучтёнными на первоначальном этапе проектирования работами. В целях устранения выявленных нарушений комитетом градостроительной политики проведена претензионная работа об уплате штрафов и пеней за нарушение сроков выполненных работ;

- установлены факты нарушения норм действующего бюджетного законодательства, а также норм законодательства о закупках, недостатки



контроля за их расходованием средств, что влечет риски возникновения объектов незавершенного строительства.

По результатам контрольного мероприятия по всем установленным нарушениям и недостаткам внесены предложения и рекомендации:

- Министерству природных ресурсов Забайкальского края: повысить эффективность внутренних процессов в целях устранения временных потерь при финансировании и реализации мероприятий; выстроить межведомственное взаимодействие с уполномоченными органами и организациями по охране и мониторингу состояния атмосферного воздуха; усилить в дальнейшем контроль достоверности предоставляемой отчетности, в том числе в целях недопущения возникновения объектов незавершенного строительства;

- Администрации городского округа «Город Чита»: усилить контроль за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств; разрешить имущественные вопросы относительно высвободившихся сооружений, зданий и помещений закрытых котельных, в том числе по обеспечению безопасности жизнедеятельности; рассмотреть вопрос о создании специализированного муниципального заказчика по объектам строительства; установить сроки проведения претензионной работы.

Направлены информационные письма в Министерство финансов Забайкальского края о системных недостатках нормативного правового регулирования предоставления иных межбюджетных трансфертов и нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг и в Управление проектной деятельности Администрации Губернатора Забайкальского края. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю.

По представленной информации Министерством природных ресурсов Забайкальского края и Администрацией городского округа «Город Чита» принимаются все возможные меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их в дальнейшем. Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному завершению всех работ в рамках данного мероприятия.

По решению Счетной палаты РФ все результаты контрольного мероприятия были включены в итоги экспертно-аналитического мероприятия «Аудит эффективности использования федеральных и иных ресурсов, направленных на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для достижения национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни», проводимого в 2024 году Счетной палатой РФ совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

#### 2.1.2. Еще одним безусловным приоритетом и важнейшей составляющей

национальной цели, направленной на повышение благополучия граждан, является развитие физической культуры и спорта. Для достижения целевых показателей и задач в рамках национальной цели **«Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи»** определено повышение к 2030 году уровня удовлетворённости граждан условиями для занятий физической культурой и спортом.

Так, в отчетном периоде по предложению Прокуратуры Забайкальского края проведена проверка реализации **регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва»** (далее – региональный проект «Спорт – норма жизни (Забайкальский край)»).

**В целом проведённое контрольное мероприятий показало:**

Региональный проект «Спорт – норма жизни (Забайкальский край)» реализуется с 2019 года в рамках соответствующего федерального проекта в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом для всех категорий граждан, массовым спортом, в том числе повышения уровня обеспеченности населения спортивными объектами, а также подготовки спортивного резерва.

Согласно отчётным данным, целевые показатели регионального проекта были достигнуты. За период с 2019 по 2023 годы количество спортивных сооружений в крае увеличилось на 417 ед. (или на 21,5 %). Численность забайкальцев, систематически занимающихся спортом, возросла с 352,9 тыс. человек до 465,8 тыс. человек (прирост на 32 %).

При этом контрольным мероприятием выявлены недостатки, ставящие под сомнение реальную эффективность затраченных средств и достигнутых результатов, среди которых:

- неполная реализация мероприятий по строительству и вводу в эксплуатацию спортивных объектов: два крупных физкультурно-оздоровительных комплекса в городах Хилок и Могоча, на момент проверки были не достроены и не функционировали, несмотря на запланированный срок сдачи в ноябре 2024 года;

- непригодность для посещения гражданами отдельных объектов спортивной инфраструктуры, созданных в рамках регионального проекта (площадки ГТО) по причине некачественного выполнения работ и формальной приемки оборудования;

- отсутствие объективной системы оценки результативности расходования субсидий. Господдержка оказывалась в основном организациям, деятельность которых не связана с массовым спортом, а направлена на развитие спорта высших достижений. Это не противоречит целям проекта, но и не обеспечивает ожидаемого роста доступности спортивных занятий для широких слоёв населения;



- отсутствие системы учета, позволяющей оценить реальный прирост количества граждан, систематически занимающихся спортом в результате реализации мероприятий регионального проекта;

- низкая пропускная способность открытых спортивных сооружений, неоптимальный режим их эксплуатации (только теплый сезон);

- низкое качество планирования и организации процесса проведения тестирования на выполнение норм ГТО, а также несущественная вовлеченность населения в тестирование для сдачи нормативов ГТО. В общероссийском рейтинге реализации ВФСК ГТО<sup>6</sup> Забайкальский край на 1 октября 2024 занимает 76 место. При этом в 2022-2023 годах Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края было заключено 4 госконтракта на поставку и установку спортивно-технологического оборудования для создания площадок ГТО на общую сумму 22 912,1 тыс. рублей.

В целом эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий регионального проекта Контрольно-счетная палата оценила как недостаточную.

По результатам контрольного мероприятия Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края по выявленным нарушениям и недостаткам внесено представление; отчет по результатам контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Забайкальского края. Также даны предложения и рекомендации Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края: принять необходимые меры по устранению дефектов и недостатков установленного спортивно-технологического оборудования, не позволяющих эксплуатировать объект; принять необходимые меры, направленные на защиту имущественных интересов субъекта в части применения мер ответственности к подрядчику за некачественно выполненные работы. На контроле у Контрольно-счетной палаты остаются вопросы устранения всех выявленных нарушений и недостатков.

2.1.3. Для достижения целевых показателей и задач в рамках национальной цели «**Комфортная и безопасная среда для жизни**» определено завершение до конца 2030 года капитального ремонта зданий дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 1 января 2025 года.

С целью дальнейшего сохранения темпов осуществления строительства и капитального ремонта школ в отчетном периоде проведены контрольные мероприятия по вопросам расходования средств на:

- капитальный ремонт школ в рамках регионального проекта «Модернизация школьных систем образования Забайкальского края» по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края (параллельно с

<sup>6</sup> Общероссийский рейтинг реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»

МКСО);

- строительство объекта «Школа-детский сад в п. Могзон» по предложению Губернатора Забайкальского края.

Так, по поручению Президента Российской Федерации в стране действует **федеральная программа капитального ремонта образовательных организаций** – одна из самых важных и масштабных в сфере образования, на реализацию которой в федеральном бюджете предусмотрено свыше 315 млрд. рублей. В 2023 году объем средств для Забайкальского края стал рекордным и составил 1,6 млрд. рублей. Первоначально федеральные средства предусматривались на 12 учреждений, но слаженная работа Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство образования) и органов местного самоуправления муниципальных образований позволила увеличить число объектов более, чем в 4 раза. В итоге капитально отремонтировано 51 здание школ в 20 муниципальных образованиях.

В ходе контрольного мероприятия **по проведению капитального ремонта школ** осмотрено 27 из 51 отремонтированных объектов в 13 муниципальных образованиях: 13 зданий проинспектировано специалистами Контрольно-счетной палаты и 14 зданий специалистами МКСО. Совместная работа обеспечила более всесторонний и объективный анализ.

**В целом проведённое контрольное мероприятий показало:**

1. Эффективность планирования и организации мероприятий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций в проверяемом периоде оценивается как недостаточная. До начала реализации регионального проекта не проводилась комплексная работа, направленная на достижение стратегической цели по отсутствию к 2035 году в Забайкальском крае образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Для достижения поставленных целей необходимо начиная с 2025 года ежегодно осуществлять капитальный ремонт не менее чем 29 школ (57 зданий). Установленные в настоящее время плановые значения результатов и показателей госпрограммы не обеспечат достижение стратегической цели.

Статистические данные являются условно достоверными и не дают достаточной для принятия управленческих решений информации о потребности в проведении капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, процент физического износа и виды необходимых работ в отчетности не отражаются.

2. Министерством образования и получателями бюджетных средств в целом достигнуты поставленные результаты, при этом допущены нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов. При осуществлении полномочий Министерством образования края допускался формальный подход к оформлению документов и контролю за расходованием бюджетных средств.

Муниципальными заказчиками и подрядчиками допущены нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг), в том числе процедуры выбора подрядчиков (исполнителей), сроков исполнения контрактов, своевременности расчетов по контрактам, влекущие ограничение конкуренции, риски ущерба местным бюджетам.

3. Реализация мероприятий позволила качественно улучшить обеспечение образовательного процесса - создать более комфортную и современную образовательную среду в 51 здании муниципальных школ 20 муниципальных образований и снизить количество зданий школ, требующих капитального ремонта, относительно 2021 года на 9,0 %.

По итогам контрольного мероприятий в отношении 5 должностных лиц составлены протоколы о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.3 КоАП РФ на сумму 40,0 тыс. рублей. (штрафы уплачены).

Для устранения выявленных замечаний и недостатков Министерству образования края даны предложения принять меры по дальнейшему сохранению темпов ремонтов на уровне 2023 года с контролем полноты и качества проектных решений, а также устранить выявленные в ходе проверки организационные недостатки при реализации мероприятий и не допускать их повторения.

Органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять контроль получателей средств из бюджета на предмет соблюдения порядка расходования бюджетных средств, а также повысить дисциплину соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В этой сфере были установлены самые многочисленные нарушения, в том числе в процедуре выбора подрядчиков, сроков исполнения и своевременности расчетов по контрактам.

Материалы контрольного мероприятий переданы в УФАС по Забайкальскому краю и в Прокуратуру Забайкальского края.

По результатам проведенных контрольных мероприятий по строительству школы-детский сад в посёлке Могзон Хилокского района и по капитальному ремонту общеобразовательных учреждений края объектами контроля приняты меры по устранению выявленных дефектов строительства и капремонта, организована претензионная работа, что оказало влияние на качество образования детей в Забайкальском крае.

2.1.4. Для достижения целевых показателей и задач в рамках национальной цели **«Комфортная и безопасная среда для жизни»** определено благоустройство не менее чем 30 тыс. общественных территорий. Из-за того, что дворы и общественные пространства в муниципалитетах региона сильно изношены, не имеют необходимых инженерных сетей, плохо освещены и



недостаточно приспособлены для комфортного отдыха жителей, не соответствуя современным стандартам, Контрольно-счётная палата приняла решение проанализировать эффективность реализации **мероприятий в сфере благоустройства общественных территорий**, в том числе:

- по организации озеленения в части текущего содержания зелёных насаждений и озеленённых территорий городского округа «Город Чита» (выполнение мероприятий по скасу травы на муниципальных территориях) в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края»;

- по объекту «Благоустройство парка «Коллективный труд» в г. Чите в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды».

Регулярный уход за зелёными насаждениями (скас травы, обрезка деревьев и кустарников, высадка новых растений) способствует не только преобразению облика города, но и улучшению качества воздуха, а значит созданию комфортной городской среды для жителей. Проверкой **реализации мероприятий, направленных на организацию озеленения и текущего содержания зелёных насаждений и озеленённых территорий городского округа «Город Чита»** установлено, что в 2024 году на текущее содержание зелёных насаждений и озеленённых территорий было направлено 49 159, 9 тыс. рублей.

**В целом проведённое контрольное мероприятие показало:**

Мероприятие по скасу травы реализовано недостаточно эффективно. Результат предоставления средств бюджета Забайкальского края – реализация мероприятий, направленных на достижение высокого уровня благоустройства и содержания улиц, площадей, парков, скверов города Читы, связанных с его статусом, не достигнут.

Установлены факты нарушений и недостатков:

- наличие признаков завышения стоимости оказанных услуг по скасу травы в сравнении с аналогичными периодами прошлых лет (2022-2023 годы);

- низкое качество контроля со стороны Комитета городского хозяйства ГО «Город Чита» за исполнением контрактов и ненадлежащую приёмку оказанных услуг. Скас травы осуществлен не на всех территориях, предусмотренных в заявках. В то же время, имеет место оказание услуги на участках, не предусмотренных заявками. Фотоотчеты, предоставленные к актам приемки-сдачи не отражают факты выполнения работ «до» и «после» в разрезе каждой улицы;

- ненадлежащее исполнение комитетом городского хозяйства ГО «Город Чита» полномочий по благоустройству города. Из 51 улицы, подлежащей обслуживанию в рамках госконтрактов, лишь на 7 скас травы проводился дважды, тогда как на остальных улицах - всего один раз. При наличии законтрактованного остатка площади скаса травы в размере 841 квадратный метр, городскими властями было принято решение о расторжении договора

несмотря на то, что центральная улица города нуждалась в дополнительном уходе (при осмотрах зафиксировано наличие травостоя более 1 метра на отдельных участках);

- формальный подход Администрации ГО «Город Чита» к оценке результатов использования субсидии бюджету ГО «Город Чита» на осуществление функций административного центра (столицы) Забайкальского края, а также отсутствие слаженной работы между этапами планирования, реализации и последующего контроля при организации и проведении мероприятий по скосу травы.

По итогам контрольного мероприятия даны предложения и рекомендации:

- Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края: усилить контроль за достижением результатов предоставления субсидии на осуществление городским округом «Город Чита» функций административного центра (столицы) Забайкальского края, а также устранить несоответствие требований уполномоченных исполнительных органов Забайкальского края, предъявляемых к муниципальным образованиям при предоставлении субсидий местным бюджетам;

- Комитету городского хозяйства администрации ГО «Город Чита»: принять меры по недопущению нарушений условий муниципальных контрактов при оказании услуг по текущему содержанию зелёных насаждений и озеленённых территорий городского округа «Город Чита» (выполнению мероприятий по скосу травы на муниципальных территориях), усилить контроль за их исполнением, принять меры по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц, в чьи обязанности входит координация и контроль за достижением результатов предоставления субсидии на текущее содержание зелёных насаждений и озеленённых территорий, осуществление приемки оказанных услуг (выполненных работ) в соответствии с заключёнными контрактами.

Информационное письмо направлено в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края.

**Благоустройство Парка «Коллективный труд» в г. Чите:** Результат использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и направленных на выполнение работ по объекту «Благоустройство парка «Коллективный труд» в г. Чите в рамках реализации государственной программы достигнут. Благоустройство территории общего пользования Парк «Коллективный труд» фактически произведено.

Установлены факты нарушений и недостатков:

- создание удобной и привлекательной для граждан общественной территории – парка «Коллективный труд» реализовано не полностью;

- Комитетом градостроительной политики городским округом «Город Чита» при расходовании бюджетных средств допущены факты оплаты и невыполнения работ и услуг на общую сумму 32 385,4 тыс. рублей (в период проверки в местный бюджет возвращено 6 481,2 тыс. рублей).

- объект благоустройства - парк «Коллективный труд» принят в муниципальную собственность, однако его передача МБУК КДЦ «Юность» для оперативного управления не завершена.

По результатам проведенной проверки направлено представление в Комитет градостроительной политики ГО «Город Чита», предложения и рекомендации в Администрацию ГО «Город Чита» и Комитет градостроительной политики ГО «Город Чита». Материалы контрольного мероприятия направлены в УМВД России по Забайкальскому краю, по обращению которого проведено контрольное мероприятие и в Прокуратуру Забайкальского края.

Выявленные нарушения и недостатки по результатам данных контрольных мероприятий остаются на контроле КСП до полного их устранения.

2.1.5. Для достижения еще одних целевых показателей и задач в рамках национальной цели «**Комфортная и безопасная среда для жизни**» определено увеличение к 2030 году доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения - не менее чем до 60 процентов, опорной сети автомобильных дорог - не менее чем до 85 процентов.

В связи с важностью реализации данных целевых показателей и задач в развитии региона, а также учитывая техническое состояние автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения и местных дорог, Контрольно-счетная палата приняла предложение Счетной палаты Российской Федерации об участии в параллельном контрольном мероприятии «**Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги»**».

В ходе проведенного контрольного мероприятия дана оценка достижения Забайкальским краем показателей региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения», входящих в состав национального проекта «Безопасные качественные дороги».

#### **В целом проведённое контрольное мероприятий показало:**

1. Предварительные итоги выполнения запланированных результатов и показателей региональных проектов Забайкальского края в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» не позволяют сделать вывод о их результативности.

Объективная оценка хода реализации регпроекта «Дорожная сеть» затруднена из-за отсутствия корректных базовых значений о техническом



состоянии автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, местных дорог и искусственных дорожных сооружений ввиду проведенной инструментальной диагностики не всей протяженности указанных дорог, а также по причине выявленной практики искусственного занижения показателей протяженности региональных дорог путем передачи в ведение муниципалитетов без приведения их в нормативное состояние.

Показатели состояния местных дорог не влияют на шкалу результативности регионального проекта, основной задачей региона является приведение в нормативное состояние региональных дорог и дорог, входящих в опорную сеть и агломерацию. При этом увеличивается протяженность дорог местного значения, находящихся в ненормативном состоянии. При крайне недостаточном финансировании на приведение в нормативное состояние местных дорог в перспективе финансовая потребность на указанные цели будет увеличиваться.

2. Установленные цели в рамках регпроекта «Общесистемные меры» по совершенствованию регуляторной политики, обеспечению эффективного контроля за перевозками тяжеловесных грузов, внедрению автоматизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и местного значения не достигнуты. Бюджетные средства в сумме 59 100,0 тыс. рублей на реализованные мероприятия по установке автоматических пунктов весогабаритного контроля в рамках регпроекта «Общесистемные меры» израсходованы без достижения результата.

3. Мероприятия по установке камер фотовидеофиксации реализованы Росавтодором в 2020 году на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в сеть автомобильных дорог общего пользования Забайкальского края. В 2022 году на дорогах регионального (межмуниципального) значения установлено 60 камер фотовидеофиксации, на момент завершения проверки мероприятия по установлению запланированного количества камер не реализованы.

4. Паспортом регпроекта «Общесистемные меры» не предусмотрены целевые индикаторы по выявлению доли фактов нарушений правил дорожного движения, выявленных с помощью автоматизированных технологий фотовидеофиксации от общего количества выявленных нарушений.

5. Несмотря на то, что показателями регпроекта «Безопасность дорожного движения» является снижение смертности в результате ДТП, мероприятия по устранению причин мест концентрации ДТП в нем не предусмотрены. Основная деятельность по снижению установленных показателей направлена на профилактическую и просветительскую работу с детьми и родителями по вопросам безопасности дорожного движения. Мероприятия, реализуемые в рамках данного регионального проекта лишь косвенно направлены на снижение смертности в результате ДТП. Плановые значения по снижению смертности в результате ДТП не выполнены.

6. При наличии недостаточных финансовых ресурсов на осуществление дорожной деятельности в проверяемом периоде отмечается значительный объем неисполненных бюджетных ассигнований - 1 409 786,6 тыс. рублей (в том числе за счет федеральных субсидий), часть средств не израсходована вследствие несвоевременных управленческих решений и несогласованных действий.

7. В ходе проведенных обследований отдельных участков автомобильных дорог выявлен ряд недостатков дорожного покрытия, возникших по причинам: некачественного восстановления дорожного полотна после проведения ремонтных работ ресурсоснабжающими организациями; выполнения работ по устройству асфальтобетонного покрытия в зимний период; нарушение целостности дорожного полотна тяжеловесными транспортными средствами; некачественно подготовленное основание дороги. В ходе выборочной проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок 8 государственных контрактов и 17 муниципальных контрактов выявлен ряд нарушений и недостатков.

В целях устранения выявленных нарушений объектами контроля приняты меры по возмещению ущерба в размере 140 283,2 тыс. рублей.

По результатам проведенного мероприятия Правительству Забайкальского края и Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края даны предложения: провести инструментальную диагностику региональных (межмуниципальных) автомобильных дорог общего пользования, дорог местного значения, входящих в дорожную сеть Забайкальского края; исключить практику передачи региональных автомобильных дорог, находящихся в ненормативном состоянии, в ведение муниципалитетов без должных обоснований и финансового обеспечения; усилить координацию и контроль в целях реализации мероприятий по вводу в эксплуатацию автоматических пунктов весогабаритного контроля с обеспечением работы всех необходимых функций; усилить координацию и контроль в целях недопущения невыполнения показателей региональных проектов, реализуемых в Забайкальском крае в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Материалы контрольного мероприятий направлены в Прокуратуру Забайкальского края. Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному устранению выявленных нарушений и недостатков.

**2.1.6. Повышение качества жизни сельского населения и развитие инфраструктуры в сельской местности** - важнейший вопрос, работа над которым будет продолжена, заявил Президент России Владимир Путин. Цель данной работы - укрепление социальной сферы села, включая систему здравоохранения, образования и культуры, обновление и строительство жилья, новых дорог и инженерных сетей, газификация населенных пунктов.

В связи с актуальностью данного стратегического направления



Контрольно-счетной палатой принято решение проанализировать **эффективность мер по созданию и развитию инфраструктуры в рамках государственного программы «Комплексное развитие сельских территорий».**

Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры определены подпрограммой «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» и направлены на обеспечение современной комфортной жизни на селе, созданию условий для самореализации наших граждан.

**В целом проведённое контрольное мероприятий показало:**

1. За четыре года реализации программных мероприятий в Забайкальском крае освоено 2 162,5 млн. рублей, или 94,2 % от общего объема расходов госпрограммы. За весь период выполнено 99 проектов по благоустройству, 11 проектов комплексного развития (агломераций), в 5 населенных пунктах улучшена транспортная доступность. В целом, запланированные результаты достигнуты.

Реализация мероприятий по благоустройству за весь период затронула 24,6 % сельского населения края, а реализация проектов комплексного развития - 6,7 %, что на данном этапе ощутимо недостаточно для сохранения численности сельского населения края. Так, в последние годы доля сельского населения в общей краевой численности ежегодно сокращалась (с 31,8 % в 2019 году до 30,2 % в 2023 году). Таким образом, достижение одной из целей госпрограммы - сохранение к 2031 году данного показателя на уровне 30,48 %, является маловероятным.

2. В 2023 году своевременно не были сданы 2 объекта строительства на территории сельской агломерации «Приаргунская» (из запланированных 8 по краю), на финансирование которых предусмотрено порядка 384,8 млн. рублей. Имеются риски не завершения строительства ледовой арены в пгт. Приаргунск, что в свою очередь, может повлечь возврат в федеральный бюджет суммы субсидии, использованной регионом без достижения результата и не предоставлению данного трансферта в последующем.

3. Участие в отборе проектов для финансирования в рамках госпрограммы носит заявительный характер. Но не все муниципальные образования, соответствующие условиям предоставления субсидий, могут принять участие в программных мероприятиях. Объективными причинами отказа явились отсутствие или недостаточность собственных источников развития (дефицитный бюджет), отсутствие или отказ потенциальных инвесторов, а также отсутствие квалифицированных кадров на местах, способных разрабатывать качественные, комплексные проекты, готовить заявки, составлять сметы.

4. В ходе проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, связанные с оплатой невыполненных работ; с несоблюдением сроков оплаты выполненных работ; искажением бюджетной (бухгалтерской) отчетности.



По результатам проведенных мероприятий Правительству Забайкальского края даны предложения и рекомендации: осуществлять особый контроль над завершением объектов строительства; оказывать поддержку муниципальным образованиям в подборе инвесторов; рассмотреть возможность привлечения к данной работе Фонда развития Забайкальского края и включения в порядки/правила представления субсидий положений об ответственности за необеспечение привлечения средств из внебюджетных источников в объеме, предусмотренном паспортом проекта.

Министерству сельского хозяйства Забайкальского края даны рекомендации: своевременно разрабатывать и вносить на утверждение проекты нормативных правовых актов (порядки предоставления и расходования субсидий из средств дорожного фонда Забайкальского края).

Информационное письмо направлено в Министерство финансов Забайкальского края по фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Материалы контрольного мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края и в Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции УМВД по Забайкальскому краю.

**2.1.7.** Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой проведено 2 контрольных мероприятия в части проверки расходов бюджета края гуманитарного направления, расходов на реализацию мероприятий на восстановление экономики и поддержку жизнедеятельности населения, а также мероприятий, связанных с проведением специальной военной операции, в том числе с выездом специалистов КСП на территорию Донецкой Народной Республики для непосредственного осмотра созданных социальных объектов.

## **2.2. Оценка эффективности формирования государственной собственности, управления и распоряжение такой собственностью**

В целях выполнения данного полномочия по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края проведены экспертно-аналитическое и контрольное мероприятия, в ходе которых дана **оценка реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в государственной собственности Забайкальского края и муниципальной собственности.**

За период с 2021 года на территории региона были заключены и действовали 10 концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящегося в государственной собственности в отношении объектов электроэнергетики и теплоснабжения.

В ходе проведенных мероприятий установлены нарушения нормативных правовых актов, регламентирующих заключение концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, недостатки и замечания при реализации концессионных соглашений, ведении бухгалтерского учета объектов концессионных соглашений и иных нормативных правовых актов. Кроме того, установлены факты отсутствия



государственной регистрации прав собственности Забайкальского края по объектам недвижимого имущества, входящим в состав объектов концессионных соглашений и нарушения при передаче в аренду земельных участков под объектами концессионных соглашений.

По результатам контрольного мероприятия в отношении должностного лица Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края составлен протокол об административном правонарушении по части 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ (по факту отсутствия в учете объектов в составе имущества казны, переданных по соглашениям, что повлекло искажение показателя бюджетной (финансовой) отчетности), штраф в размере 15,0 тыс. рублей должностным лицом уплачен.

По результатам проведенных мероприятий даны предложения и рекомендации:

- Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края и Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края: усилить контроль за соблюдением требований федерального законодательства; выполнением концессионерами обязательств в соответствии с концессионными соглашениями; обеспечить заключение концессионных соглашений, сроки действия которых истекли; обеспечить ведение бухгалтерского учета объектов концессионных соглашений в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

- Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края обеспечить заключение с концессионерами договоров аренды земельных участков, расчет и взимание платы за их использование в соответствии с действующим законодательством.

Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края и Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края внесены представления об устранении выявленных нарушений. Материалы проведенных мероприятий направлены в Прокуратуру Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять контроль по полному принятию мер в рамках данных мероприятий.

### **2.3 Контроль за законностью, эффективностью, обоснованностью и целесообразностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета края бюджетам муниципальных образований**

В целях выполнения данного полномочия по предложению Губернатора Забайкальского края проведена проверка отдельных вопросов исполнения бюджета Газимуро - Заводского муниципального округа (совместно со специалистами контрольно-счетного органа Газимуро - Заводского муниципального округа).



### **В целом проведённое контрольное мероприятий показало:**

1. В последние годы местные налоги в преобладающей степени не влияли на формирование доходной части местного бюджета, а налог на добычу полезных ископаемых, несмотря на присутствие на территории муниципального округа ряда крупных добывающих предприятий, не стал значимым фактором наполняемости бюджета. На данную ситуацию оказали влияние как регистрация отдельных предприятий за пределами муниципального образования, так и изменения налогового законодательства, предоставление налоговых льгот.

Доходы бюджета муниципального округа за 5 лет увеличились на 13,8 %, из них по налоговым и неналоговым доходам - на 9,6 %, по безвозмездным поступлениям - на 17,9 %. Соотношение налоговых и неналоговых доходов к общей сумме доходов бюджета в 2022 - 2023 годах составило 0,430 и 0,481, что ниже показателя 2019 года (0,499).

2. Со стороны органов местного самоуправления каких-либо действенных мер, направленных на поддержку малого бизнеса в округе – одного из возможных драйверов развития экономики, не предпринималось.

Одно из приоритетных направлений развития муниципалитета - установление нормального дорожного сообщения окружного центра с краевым центром, не включено в программные мероприятия.

В целом, программно-целевой метод формирования бюджета в муниципальном округе не применялся, на программной основе формировалась незначительная доля расходов.

Расходы бюджета муниципального округа за пять лет сократились на 2,8 раза, в их структуре прослеживалась социальная направленность (в 2023 году расходы на социальную сферу составили 73,7 %).

3. В муниципальном округе имеются определённые резервы по увеличению доходной базы в результате доначисления сумм арендной платы за пользование земельными участками исходя из кадастровой стоимости, корректировки размера коэффициентов для расчета арендной платы, а также возможности по оптимизации отдельных расходов по вопросам местного значения.

По результатам проведенного контрольного мероприятия даны предложения и рекомендации Администрации Газимуро-Заводского муниципального округа:

- формировать проект бюджета муниципального округа в части налоговых доходов в соответствии с бюджетным принципом достоверности, т.е. исходя из реальной налоговой базы с учетом прогнозов социально-экономического развития;

- произвести перерасчёт сумм арендной платы земельных участков с даты изменения их кадастровой стоимости и заключить с арендаторами дополнительные соглашения к договорам аренды;



- вести реестры договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в соответствии с административным регламентом и другие.

Контрольно-счетной палатой Газимуро-Заводского муниципального округа внесено представление об устранении выявленных нарушений бюджетного законодательства в адрес администрации Газимуро-Заводского муниципального округа и информационное письмо в адрес Комитета по финансам администрации Газимуро-Заводского муниципального округа. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Прокуратуру Забайкальского края.

#### **2.4. Аудит в сфере закупок**

Включение в программы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий вопроса соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ<sup>7</sup> способствовало выявлению системных нарушений в данной сфере. Проведенный анализ данных позволил сделать выводы, разработать рекомендации по устранению нарушений и предотвращению их повторения в дальнейшем.

В отчетном году в рамках аудита в сфере закупок проведено 19 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 322 государственные (муниципальные) закупки на общую сумму 8 012 027,2 тыс. рублей, в 158 закупках на общую сумму 5 601 161,47 тыс. рублей выявлено 248 процедурных и 93 финансовых нарушения законодательства о контрактной системе на общую сумму 414 615,0 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в части закупки у единственного поставщика без проведения закупочных процедур на сумму, превышающую 600,0 тыс. рублей (на сумму 614,4 тыс. рублей);

- нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части принятия и оплаты фактически невыполненных работ (на общую сумму 39 416,9 тыс. рублей);

- нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в части неправомерного изменения существенных условий контракта путем увеличения авансового платежа (на сумму 7 324,6 тыс. рублей);

- нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части нарушения сроков выполнения работ, сроков по оплате контрактов за выполненные работы, за поставленный товар (на общую сумму 279 058,29 тыс. рублей);

- нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (на общую сумму 11 318,8 тыс. рублей);

- нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в части определения НМЦК;

<sup>7</sup> Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- нарушение пунктов 9, 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в части не размещения в реестре контрактов, а также в ЕИС о закупках информации об исполнении контракта, документов выполненных работ, локальных сметных расчетов, дефектных актов и других документов (на общую сумму 76 882,01 тыс. рублей).

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 1 представление КСП; 8 материалов в адрес Министерства финансов Забайкальского края и в адрес УФАС по Забайкальскому краю - уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок.

По результатам рассмотрения направленных материалов приняты следующие меры:

- УФАС по Забайкальскому краю на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) в адрес администраций муниципальных образований Забайкальского края направлены предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ. Согласно предупреждениям, администрациям муниципальных образований необходимо обеспечить прекращение указанных действий (бездействия) путем проведения всех необходимых процедур по передаче коммунальной техники по результатам проведения торгов, либо предоставления преференции в соответствии с требованиями законодательства;

- Министерством финансов Забайкальского края организована и проведена методическая работа с органами местного самоуправления муниципальных образований в целях исключения систематического нарушения муниципальными заказчиками требования об обеспечении централизации закупок товаров, работ, услуг; на постоянной основе осуществляется консультирование муниципальных заказчиков по вопросам централизации муниципальных закупок.

## **2.5. Аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде также была направлена на решение социальных вопросов жителей региона в таких сферах как здравоохранение, строительство объектов социальной сферы, обращение с твердыми отходами и другие. Так, в течение года КСП проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий по направлениям:

- аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями в 2021-2023 годах (параллельно со Счетной палатой РФ);

- аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты

государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации);

- анализ деятельности исполнительных органов Забайкальского края по управлению дебиторской задолженностью по неналоговым доходам бюджета Забайкальского края (параллельно с контрольно-счетными органами Дальневосточного федерального округа);

- анализ отдельных вопросов деятельности в сфере обеспечения населения коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края (по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края);

- анализ отдельных вопросов реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в государственной собственности Забайкальского края и муниципальной собственности (по предложению Законодательного Собрания Забайкальского края);

- анализ отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Забайкальская топливно-энергетическая компания» (по предложению Губернатора Забайкальского края);

- анализ использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на строительство объектов культуры (по предложению Губернатора Забайкальского края).

**2.5.1.** Для достижения целевых показателей и задач, направленных на достижение **национальной цели «Экологическое благополучие»** в части обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) определено формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25% отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья

Несмотря на то, что реформа обращения с отходами производства и потребления в России продолжается довольно длительный период времени, положительные результаты от такой реформы на территории региона незначительны. Забайкальский край перешёл на новую систему обращения с ТКО с 1 января 2020 года, но до настоящего времени так и не обеспечено введение в практику полного цикла обращения с отходами с обеспечением надлежащего качества работ на каждом этапе, в том числе: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение отходов.

Цикл обращения с ТКО в Забайкальском крае включает в себя, в основном, сбор, транспортирование и размещение ТКО на объектах захоронения (за исключением ГО «Город Чита», на территории которого располагается мусоросортировочный завод). Раздельным сбором отходов охвачено только 19



% населения (проживают в домах, обустроенных контейнерными площадками для раздельного накопления отходов). По представленной информации, планируется создание 3 комплексов по переработке ТКО и 1 комплекса по сортировке ТКО, до конца 2026 года. На текущий момент обезвреживание и утилизация на территории края не производится ввиду отсутствия соответствующих объектов инфраструктуры. Вторичное сырье направляется на переработку в другие регионы.

Забайкальский край занимает последнее (84) место в «Зелёном рейтинге» среди российских субъектов, участвовавших в оценке. Социальное удовлетворение населения по вопросам обращения с ТКО остается на низком уровне, особенно в г. Чите и Шилкинском районе. По результатам проведенного анализа работа регионального оператора - компании «Олерон+» признается неудовлетворительной. Принятые меры по улучшению качества сервиса явно недостаточны, а финансовое положение предприятия несмотря на оказываемые меры господдержки остается нестабильным.

Данное мероприятие проявило несколько ключевых факторов, отрицательно влияющих на ситуацию с ТКО:

1. На уровне исполнительной власти:

- не обеспечено соответствие целевых показателей по обращению с отходами национальным стратегическим целям;
- не проводятся контрольные мероприятия в отношении компании «Олерон+» с последующим применением мер ответственности;
- утверждённая территориальная схема обращения с отходами имеет недостатки, в том числе не учитывает несанкционированные свалки и места скопления бытовых отходов. Работа по их ликвидации не организована на системной основе.

2. На уровне регионального оператора - компании «Олерон+»:

- регулярно нарушается график вывоза мусора из мест сбора и накопления, что приводит к образованию несанкционированных, стихийных свалок;
- допускается некорректное начисление оплаты (на несуществующие здания, на жителей, выбывших или снятых с регистрационного учета) и другие.

Кроме того, региональный оператор компания «Олерон+» сталкивается с трудностями, связанными с неразвитой инфраструктурой и низкой культурой обращения с отходами. Утилизация и обезвреживание отходов в крае не предусмотрены, вторичное сырье направляется на переработку в другие регионы. Мусоросортировочный завод в г. Чите спустя 3 года работы загружен только на 6 %. Имеются недостатки организации точек сбора ТКО со стороны органов муниципального самоуправления (отсутствие оборудованных подъездов и загромождение контейнерных площадок). В то же время ООО «Олерон+» не предпринимает усилий для оптимизации собственной деятельности, работа ограничивается простой транспортировкой мусора с точки сбора на ближайшую свалку.



По результатам экспертно-аналитического мероприятия даны предложения и рекомендации:

- Правительству Забайкальского края: рассмотреть вопрос о разделении зоны действия регионального оператора на несколько с учётом опыта других субъектов Российской Федерации и целесообразности дальнейшего взаимодействия с ООО «Олерон+» в рамках действующего Соглашения между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональным оператором.

- Министерству природных ресурсов Забайкальского края: устранить выявленные нарушения и недостатки; установить в Соглашении между Министерством и региональным оператором определение «случая» нарушения графика вывоза ТКО из мест сбора и накопления, а также обеспечить проведение контроля за исполнением региональным оператором возложенных на него обязанностей в полном объеме.

Так как от решения проблемы по реализации «мусорной реформы» напрямую зависит качество жизни тысяч людей нашего региона как в социальном, так и экономическом плане, Коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение передать материалы данного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края и Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру. Исполнение рекомендаций в полном объеме остается на контроле у Контрольно-счетной палаты.

**2.5.2.** Контрольно-счетная палата в отчетном периоде провела комплексную **оценку бюджетных процессов, направленных на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности**, в ходе которой проанализированы государственные контракты в целях осуществления бюджетных инвестиций в рамках региональных проектов.

Проведенный анализ выявил ряд нарушений и недостатков на всех этапах жизненного цикла проектов строительства (реконструкции), включая планирование, осуществление закупок товаров, работ и услуг, строительный контроль, исполнение контрактов при осуществлении капитальных вложений.

В ходе проведенного мероприятия сделаны выводы, что формирование краевой адресной инвестиционной программой (далее - КАИП), как документа планирования бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций, осуществляется формально, актуализация, содержащихся в КАИП сведений выполняется несвоевременно, утверждается за пределами сроков утверждения законов о бюджете на соответствующий период.

Кроме того, выявлены нарушения законодательства о контрактной системе при заключении государственных контрактов в отсутствие графиков выполнения строительно-монтажных работ; внесения существенных изменений в условия контрактов, в части графиков выполнения строительно-монтажных работ, изменения размеров аванса, сроков выполнения работ без наличия

необходимых оснований, что приводит к рискам неэффективного использования средств или недостижения результата их использования.

Основными факторами, оказывающими негативное влияние на своевременное достижение результатов и целей региональных проектов является: длительная контрактация, влияющая на смещение сроков строительства; расторжение госконтрактов из-за несвоевременного выполнения или полного невыполнения обязательств, что приводит к необходимости определения новых подрядчиков; корректировки проектно-сметной документации; отсутствие предпроектной подготовки и планирования строительства; рост дебиторской задолженности, обусловленный предоставлением авансов в повышенном размере, в том числе по расторгнутым контрактам в связи с несвоевременным возвратом выплаченных авансов, что влечет дополнительные расходы из бюджета, связанные с необходимостью продолжения строительства и другие.

По результатам проведенного аудита КСП направила предложения и рекомендации в Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ГКУ «Управления капитального строительства Забайкальского края»; информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края по признакам нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Материалы мероприятия направлены в Прокуратуру Забайкальского края. Исполнение предложений и рекомендаций остается на контроле у Контрольно-счетной палаты.

## **2.6. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края, годового отчета об исполнении бюджета территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края**

В рамках выполнения данного полномочия Контрольно-счетной палатой подготовлено 64 заключения, из них:

- 60 заключений по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год;
- 2 заключения по результатам экспертизы годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2023 год;
- 2 заключения на проекты законов об исполнении краевого бюджета и бюджета ТФОМС за 2023 год.

По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год подготовлено 27 заключений в отношении главных администраторов доходов бюджета, 31 заключение в отношении главных распорядителей бюджетных средств и 2 заключения в отношении главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, которые были направлены объектам проверок в установленном порядке.



В ходе внешней проверки общая сумма финансовых нарушений составила 2 249 684,5 тыс. рублей, которая сложилась в результате наличия просроченной дебиторской задолженности в размере 2 249 580,9 тыс. рублей в 8 ГРБС (является резервами пополнения доходной части бюджетной системы) и искажения бюджетной отчетности на общую сумму 103,6 тыс. рублей в 1 ГРБС.

Помимо финансовых нарушений, установлены нефинансовые нарушения и недостатки в составлении и предоставлении годовой бюджетной отчетности, в том числе факт нарушения срока предоставления бюджетной отчетности; случаи отсутствия отдельных форм в составе годовой бюджетной отчетности, нарушения и недостатки в заполнении форм отчетности, а также в части исполнения полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита.

В целом, анализ выявленных нарушений по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности показал увеличение общей суммы выявленных финансовых нарушений в 1,7 раз по сравнению с предыдущим годом (или на 926 070,7 тыс. рублей).

По результатам проведенной внешней проверки КСП были даны предложения главным администраторам бюджетных средств проанализировать результаты проверки, принять исчерпывающие меры по недопущению нарушений в дальнейшей работе и рассмотреть возможные меры по исключению выявленных недостатков.

Информация о финансовых и иных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021-2023 годы, приведена в приложении № 6 к настоящему Отчету.

**Проверка годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2023 год и экспертиза проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2023 год» показала:**

- по вопросу исполнения **доходной части бюджета** первоочередной задачей остается обеспечение поступлений налогов и сборов, а также сокращение задолженности по их уплате и осуществление мероприятий, препятствующих ее возникновению. Качественное планирование собственных доходов, оценка поступления дополнительных налогов и сборов, а также увеличение доходов (экономия средств), полученных в результате повышения эффективности управления и распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности, являются основной мерой по сохранению и увеличению налогового потенциала бюджета;

- по вопросу исполнения **расходной части краевого бюджета** основной задачей остается приоритизация расходов на выполнение социально значимых и первоочередных мероприятий; достижение целевых значений и показателей национальных проектов, государственных программ, Плана ЦЭР, полное освоение выделенных бюджетных средств и их целевое использование.

По результатам проведенной экспертизы КСП рекомендовала Правительству Забайкальского края усилить работу по выявлению внутренних



резервов бюджета; повышению эффективности бюджетных расходов; усилению контроля за реализацией национальных проектов и государственных программ; проведению взвешенной долговой политики; осуществлению инвестиционного и инфраструктурного развития, а также усилению бюджетной дисциплины и внутреннего финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

### **2.7. Экспертиза проектов законов Забайкальского края о внесении изменений в законы о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края**

В 2024 году проведена экспертиза 1 проекта закона о внесении изменений в закон о бюджете ТФОМС и 7 проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в ходе которых проанализированы корректировки доходной и расходной части бюджетов, изменения источников финансирования и дефицита бюджета; дана оценка фактического исполнения краевых государственных программ, мероприятий в рамках реализации региональных проектов Забайкальского края; рассматривались вопросы соблюдения требований законодательства по осуществлению бюджетных инвестиций и сокращению объектов незавершенного строительства и другие.

По результатам подготовленных заключений Контрольно-счетной палатой даны предложения Правительству Забайкальского края в части исполнения рекомендаций, данных Законодательным Собранием Забайкальского края, в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

### **2.8. Экспертиза проектов законов Забайкальского края о бюджете Забайкальского края и о бюджете территориального внебюджетного фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края**

В 2024 году специалистами КСП подготовлено 2 заключения по результатам экспертизы проектов законов о бюджете Забайкальского края и о бюджете ТФОМС на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов по предмету первого чтения и 1 заключение на поправки к проекту закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по предмету второго чтения (с учетом внесенных изменений в бюджетное законодательство).

В качестве одного из наиболее значимых мероприятий следует отметить экспертизу проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», по результатам которой подготовлено подробное заключение с выводами и предложениями по формированию бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:



- учитывая существующие риски и сдерживающие факторы, проект предполагает развитие экономики региона в условиях реализации мер государственной политики, направленных на стимулирование экономического роста, улучшение инвестиционного климата, модернизацию промышленного производства, реализацию промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов;

- прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет края реален к исполнению, в целом в расчётах учтены все возможные поступления. Исполнение прогнозируемых поступлений по основным бюджетобразующим налогам возможен при условии стабильной экономической ситуации в регионе и сохранении (повышении) цен на производимую в крае продукцию, достижении организациями прогнозируемых объемов добычи полезных ископаемых;

- анализ планируемых расходов бюджета с учетом функциональной и ведомственной направленности на планируемый период традиционно предполагает приоритетное финансирование социальной сферы. Доля таких расходов в общем объеме расходов краевого бюджета на 2025 год составляет 53,7 %;

- серьёзным инструментом для быстрого реагирования и оперативного решения задач для региона остаются резервы бюджета, которые планируется направить на софинансирование для участия в национальных проектах и госпрограммах РФ, на обеспечение выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и бюджетной устойчивости.

- бюджет сформирован в программном формате: 83,3 % всех расходов бюджета будет реализовано через 30 государственных программ. При этом, предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ не является достаточным для полного покрытия потребности, обеспечивающей достижение показателей результативности;

- анализ распределения бюджетных ассигнований показал несоответствие предусмотренных в проекте бюджета бюджетных ассигнований объемам финансового обеспечения, предусмотренным паспортами краевых государственных программ: паспортная потребность государственных программ не соответствует предусмотренному в бюджете на 2025 год объему бюджетных ассигнований, что свидетельствует о недостатках процесса планирования ответственными исполнителями государственных программ;

- проектом закона учтены нововведения в краевом законодательстве о межбюджетных отношениях: передача бюджетам городских округов дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 6 %, что позволит обеспечить предсказуемость и стабильность налоговых и неналоговых доходов городских округов, способствовать росту заинтересованности органов местного самоуправления в экономическом развитии соответствующих территорий, формированию благоприятного



инвестиционного и предпринимательского климата, а также предоставлять возможности для проведения долгосрочной экономической и бюджетной политики, применения средне- и долгосрочного бюджетного планирования;

- в представленный проект КАИП включено 16 объектов капитального строительства со сроком ввода в эксплуатацию в 2024 году, 11 из указанных объектов реализуются в рамках заключенных концессионных соглашений в целях создания дополнительных мест для детей в возрасте от 3 до 7 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и создания дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором.

В целях более эффективного исполнения бюджета в предстоящем периоде Правительству Забайкальского края даны предложения.

В целях эффективной реализации закона о краевом бюджете были приняты постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 20 декабря 2024 года № 480 «О рекомендациях Правительству Забайкальского края в связи с принятием Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и постановление Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2025 года № 77 «О мерах по реализации закона о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период». В ходе контроля за исполнением бюджета Контрольно-счетная палата анализирует полноту и своевременность исполнения всех поручений и рекомендаций.

## **2.9. Экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Забайкальского края**

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в пределах своих полномочий проведена экспертиза и подготовлено 35 заключений на проекты иных законов края, вносимых в Законодательное Собрание Забайкальского края.

Поступившие в КСП законопроекты касались вопросов социальной поддержки и социального обеспечения граждан (8 заключений), совершенствования бюджетного процесса, межбюджетных отношений (2 заключения), налогообложения (9 заключений), иных вопросов в области организации деятельности органов государственных власти и местного самоуправления в Забайкальском крае (16 заключений).

Среди типичных, отмеченных КСП недостатков и нарушений отмечалось неотражение источников финансирования и порядка исполнения видов расходных обязательств, а также отсутствие детализированных расчётов в финансово-экономических обоснованиях, не позволяющих проводить полноценную финансово-экономическую экспертизу законопроектов.

Все заключения Контрольно-счетной палаты в установленном порядке были направлены для рассмотрения в Законодательное Собрание Забайкальского края.

## **2.10. Экспертиза государственных программ Забайкальского края и их проектов, контроль за ходом и итогами реализации указанных программ**

Государственные программы являются важнейшей «стратегической» частью бюджета, нацеленной на получение реальных результатов и эффектов.

В целях реализации данного полномочия в 2024 году подготовлено 51 заключение на внесение изменений в 26 утвержденных государственных программ Забайкальского края, а также осуществлялся контроль и анализ эффективности реализации программ в ходе проводимых контрольных мероприятий.

Так, в отчетном периоде проведено 19 контрольных мероприятий, в ходе 17 контрольных были рассмотрены вопросы реализации мероприятий 14 государственных программ Забайкальского края.

В результате проведенного анализа и контроля выявлены серьезные системные проблемы в реализации государственных программ: отсутствие прямой корреляции между выделенными средствами и достигнутыми результатами; невозможность достоверно оценить эффективность использования бюджетных средств; отсутствие четкой системы учета результатов по каждому направлению финансирования; не согласованность целевых индикаторов со стратегическими документами планирования; отсутствие четких метрик для оценки результативности программ; проблемы в механизмах реализации: отсутствие системного программного подхода к реализации; отсутствие четкой последовательности в решении поставленных задач.

Несмотря на значительное количество вносимых ответственными исполнителями в течение отчетного периода изменений в государственные программы (в среднем по 2-3 изменения в каждую программу), установлено несоответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных паспортами госпрограмм, утвержденному законом о бюджете края объему финансирования, что свидетельствует о низкой результативности работы в «программном формате». Основными недостатками, указанными в заключениях КСП, являются: отсутствие финансово-экономических обоснований дополнительных расходов на мероприятия госпрограмм, сведений о причинах изменения показателей конечных результатов реализации госпрограмм, расчетов об увязке объемов финансирования с новыми значениями показателей; несвоевременное внесение изменений в госпрограмму; арифметические и технические ошибки и другие.

В целях повышения эффективности реализации государственного программ необходимо: совершенствование системы более четких показателей

эффективности: разработать измеримые индикаторы достижения результатов; установить прямую связь между финансированием и конкретными результатами; совершенствовать механизмы реализации госпрограмм; установить чёткие сроки достижения промежуточных результатов; обеспечить согласованность с стратегическим планированием: скорректировать целевые показатели в соответствии со стратегическими документами; установить взаимосвязи между различными уровнями планирования и реализации. Такие изменения позволят сделать государственные программы действительно эффективным инструментом управления экономикой региона.

В целях эффективной реализации госпрограмм Контрольно-счетная палата регулярно вносит предложения Правительству края об обеспечении ответственными исполнителями контроля за соблюдением бюджетного законодательства в ходе реализации государственных программ Забайкальского края.

### **2.11. Подготовка ежеквартальной информации о ходе исполнения бюджета Забайкальского края и бюджета ТФОМС, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**

В течение 2024 года специалистами Контрольно-счетной палаты подготовлено 3 аналитических записки по вопросу ежеквартального исполнения бюджета Забайкальского края.

При подготовке информации о ходе ежеквартального исполнения бюджета Забайкальского края была дана оценка социально-экономического положения в регионе, проанализированы вопросы исполнения бюджета по доходам и расходам, источникам финансирования дефицита и государственного долга, а также по реализации региональных проектов, исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. Такой комплексный подход к анализу позволяет получить полную картину финансового состояния региона и эффективности использования бюджетных средств, а также своевременно выявлять проблемные области и принимать необходимые корректирующие меры. По результатам проведенного анализа даны предложения Правительству края, аналитические записки направлены для рассмотрения в Правительство и в Законодательное Собрание Забайкальского края.

В соответствии с установленными полномочиями Контрольно-счетной палатой была подготовлена и направлена в адрес Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края ежеквартальная информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, содержащая весь перечень проведенных мероприятий и подробные их результаты.

### 3. Организационно-методическое и кадровое обеспечение деятельности

Методологическая деятельность Контрольно-счетной палаты в 2024 году осуществлялась в соответствии с законодательством на основании 17 утвержденных Стандартов внешнего государственного финансового контроля.

Организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Коллегии и аппарата КСП, совершенствование планирования и организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Коллегией проведено 22 заседания, на которых были рассмотрены вопросы организации деятельности КСП.

В целях реализации принципа гласности и открытости на официальном сайте Контрольно-счетной палаты и на Портале КСО Счетной палаты РФ в отчетном году своевременно размещалась актуальная информация по всем направлениям деятельности КСП, в том числе План КСП и его изменения, материалы всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, сведения о принятых мерах реализации по результатам проведенных мероприятий, информация о работе Коллегии КСП и с обращениями граждан, информация о деятельности Совета КСО Забайкальского края и другие.

Также информация о деятельности КСП, результатах проведенных мероприятий регулярно размещалась и в действующих уже несколько лет группах в социальной сети ВКонтакте, Telegram, Одноклассники, что способствовало прямому диалогу с общественностью и быстрому реагированию на проблемные социальные вопросы.

В целях информирования общественности об осуществлении в Контрольно-счетной палате мер по предупреждению коррупции в отчетном году организована работа по наполнению и актуализации сведений на официальном сайте КСП в сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

По самым по резонансным проверкам, проведенным в 2024 году, сотрудниками КСП были даны интервью журналистам региональных телеканалов с размещением репортажей в эфире телеканалов, а также итоги мероприятий по актуальным темам размещены в изданиях Счетной палаты РФ «Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации» и «Вестник СКСО», в том числе освещены вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот; аудита ОМС; выплаты вознаграждений за добытых волков; приобретения коммунальной техники.

В 2024 году Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации были подведены итоги конкурса «Лучший финансовый контролёр Российской Федерации». Специалисты Контрольно-счетной палаты вновь продемонстрировали высочайший уровень профессионализма, получив заслуженное признание на федеральном уровне. Так, материалы экспертно-



аналитического мероприятия по оценке системы оплаты труда работников сферы образования Забайкальского края стали лучшими по результатам первого этапа конкурса среди контрольно-счетных органов Дальневосточного федерального округа, а в дальнейшем одержали победу и получили Дипломом II степени в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие» на заключительном этапе конкурса на всероссийском уровне.

Данная победа стала логическим продолжением предыдущих достижений специалистов КСП. Начиная с 2022 года, сотрудники КСП становятся призёрами престижного конкурса в различных номинациях.

Структура Контрольно-счетной палаты в 2024 году представлена 4 аудиторскими направлениями, в основу распределения которых положен отраслевой принцип, организационно-аналитическим отделом, отделом правового обеспечения, отделом информационного обеспечения, отделом финансового обеспечения и кадров, инспекторским отделом. Все сотрудники КСП имеют высшее профессиональное образование, 6 сотрудников имеют два высших образования.

В 2024 году принято на службу 3 сотрудника и 5 единиц включены в кадровый резерв; проведена очередная аттестация гражданских служащих; 1 специалист прошёл обучение в Байкальском государственном университете по теме «Управление государственными и муниципальными закупками»; 1 специалист обучался по теме «Обучение требованиям охраны труда»; в плановом режиме в рамках техучебы проводились занятия по изучению вновь принятых нормативных правовых актов Российской Федерации и Забайкальского края, а также внесенных изменений в действующие, в том числе в сфере противодействия коррупции. Кроме того, сотрудники КСП повышают уровень квалификации и профессионализма, регулярно участвуя в вебинарах, проводимых Счетной палатой РФ через Портал Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ по актуальным темам, активно занимаются самообразованием.

Особое внимание уделялось профилактике коррупции в деятельности государственных гражданских служащих КСП. В 2024 году Контрольно-счетной палатой проводилась целенаправленная работа по осуществлению мероприятий по реализации федерального законодательства и соответствующих нормативных правовых актов, направленных на принятие эффективных мер по профилактике коррупции, соблюдению государственными гражданскими служащими КСП общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на государственной службе.

Проводимая Контрольно-счетной палатой работа по принятию мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, была тесно связана с установлением полноты и достоверности представляемых гражданскими служащими сведений, в том



числе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Работу по реализации мероприятий в рамках совершенствования контрольной деятельности КСП планируется продолжать и в дальнейшем, в том числе и по иным направлениям.

#### 4. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году нацелены на полное и комплексное исполнение законодательно определенных полномочий с учетом современных требований, предъявляемых к внешнему государственному финансовому контролю.

План КСП на 2025 год сформирован с учетом предложений Счетной палаты РФ, Законодательного Собрания и Правительства Забайкальского края, обращений правоохранительных органов, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предыдущих лет.

Основными в 2025 году станут следующие направления деятельности:

1. Планируется комплекс мероприятий по аудиту выполнения национальных целей, поставленных Президентом Российской Федерации в «майских» указах<sup>8</sup>, в том числе:

- в рамках национальной цели **«Экологическое благополучие»**, а именно проведение контрольных мероприятий по реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция очистных сооружений г. Хилок» в рамках регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)»; по проектированию, строительству, реконструкции и модернизации объектов питьевого водоснабжения в рамках реализации мероприятия Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края;

- в рамках национальной цели **«Комфортная и безопасная среда для жизни»** анализ мер, направленных на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды; на реализацию мероприятий региональной программы Забайкальского края «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023 - 2027 годы)»; анализ мероприятий по содержанию автомобильных дорог регионального и местного значения, в том числе уборка и очистка дорог; аудита строительства и реконструкции отдельных объектов социальной сферы;

- в текущем году будет сделан акцент на решение социально значимых проблем для достижения национальной цели **«Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка**

<sup>8</sup> Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»



**семьи»**, в том числе проведен анализ расходов, связанных с содержанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях разного типа; оценка организации отдыха и оздоровления детей в регионе; анализ эффективности использования средств обязательного медицинского страхования при осуществлении деятельности отдельных медицинских организаций и другие;

- в целях достижения национальной цели **«Устойчивая и динамичная экономика»** в 2025 году будет дана оценка реализации мероприятий, направленных на развитие промышленности и туризма в рамках государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»; анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на развитие агропромышленного комплекса;

- в рамках национальной цели **«Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности»** проведен анализ эффективности мероприятий по повышению оплаты труда работникам социальной сферы;

- в рамках национальной цели **«Технологическое лидерство»** будет дана оценка эффективности мер по внедрению бережливых технологий в Забайкальском крае.

2. Активное взаимодействие со Счетной палатой РФ в рамках проведения совместного мероприятия «Аудит реализации мер, направленных на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного характера в 2023–2024 годах и истекшем периоде 2025 года».

Продолжится активное сотрудничество с контрольно-счетными органами других субъектов РФ, которое будет осуществляться по различным направлениям, в том числе в рамках работы комиссий и отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

3. Совершенствование взаимодействия Контрольно-счетной палаты с МКСО, в том числе в рамках проведения совместных и параллельных мероприятий.

4. Активное взаимодействие с органами власти Забайкальского края по наиболее актуальным для региона вопросам с целью организации совместной работы по пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере и выполнению в полном объеме предложений и рекомендаций. Такая система позволяет создать замкнутый цикл контроля: от выявления нарушений до их устранения и предотвращения в будущем, что способствует формированию эффективной и ответственной системы управления бюджетными средствами в регионе.

5. Конструктивное взаимодействие с правоохранительными органами. Проведение контрольных мероприятий по обращениям граждан и юридических лиц.

6. Профилактика нарушений в сфере противодействия коррупции - выявление в законодательстве положений, которые создают условия и риски



коррупционных проявлений, и подготовка предложений по совершенствованию соответствующих правовых норм.

7. Повышение профессионального уровня и развития сотрудников Контрольно-счетной палаты.

8. Внедрение новых коммуникационных продуктов поможет повысить эффективность информирования населения о деятельности Контрольно-счетной палаты в социальных сетях, в том числе для размещения актуальной информации о работе КСП, проведения опросов и прямых эфиров с экспертами с использованием различных информационных платформ.

9. Расширение информационных технологий в развитии государственного управления. Внедрение новых информационных технологий при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также использование цифровых способов обработки информации в целях выхода на более высокий уровень развития внешнего государственного финансового аудита. Продолжение работы по обновлению и внедрению комплексной системы информационной безопасности.

10. Обеспечение выполнения задач по реализации внешнего государственного финансового контроля с максимально возможной результативностью.

Подробная информация о деятельности Контрольно-счетной палаты представлена в приложениях №№ 1- 6 на 19 листах.

**И.о. председателя**

**Е.В.Скоморохова**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2024 году рассмотрен и согласован Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 28 марта 2025 года № 3).