



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
реконструкцию объекта капитального
строительства «Реконструкция очистных
сооружений г. Хилок» в рамках реализации
регионального проекта «Сохранение озера
Байкал (Забайкальский край)»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол
от 17 апреля 2025 года № 6)

Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и оценить результаты реализации мероприятия по реконструкции очистных сооружений в г. Хилок.

Итоги контрольного мероприятия

Первоначальный срок окончания реконструкции очистных сооружений в г. Хилок был запланирован на 15 октября 2022 года. В процессе строительства срок неоднократно переносился, в настоящее время дата завершения строительства установлена на 31 июля 2024 года, но к назначенной дате объект так и не был введен в эксплуатацию. Основными причинами смещения сроков являлось низкое качество разработанной проектно-сметной документации и ненадлежащее исполнение контрактных обязательств сторонами.

Наличие сопровождающих реконструкцию объекта заключенных контрактов на осуществление строительного контроля и авторского надзора не способствовало своевременному и качественному выполнению работ.

Результат использования федеральной субсидии не достигнут.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края» принять меры по надлежащему исполнению обязанности по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края принять меры, направленные на повышение качества работы ГАУ «Государственная экспертиза Забайкальского края».

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.5 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства

Забайкальского края» (далее - Учреждение)¹.

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 10 января 2025 года по 10 февраля 2025 года.

4. Проверяемый период деятельности

с 16 декабря 2022 года по 1 января 2025 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

«Сохранение озера Байкал» - один из федеральных проектов, входящих в национальный проект «Экология». Мероприятия федерального проекта направлены на сохранение и восстановление озера Байкал, сохранение и восстановление биоресурсного потенциала и биологического разнообразия водных объектов Байкальской природной территории, снижение антропогенной нагрузки на экосистему озера Байкал. Его участниками являются регионы, расположенные на Байкальской природной территории. Это Республика Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область.

В указанных целях в Забайкальском крае реализуется одноименный региональный проект «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)» (далее - региональный проект), в рамках которого предусмотрена реконструкция очистных сооружений² в г. Хилок, расположенного на берегу реки Хилок, которая является правым притоком реки Селенга, относящейся к бассейну стока озера Байкал.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Общие сведения.

Финансирование регионального проекта на 98 % обеспечено за счет субсидий из федерального бюджета. Соглашением между Минстроем России и Правительством Забайкальского края установлен результат использования субсидии - Реконструкция очистных сооружений в г. Хилок производительностью 1500 куб. метров в сутки. Первоначально планировалось сдать объект до 15 октября 2022 года, однако в процессе строительства сроки завершения работ неоднократно переносились, в результате

¹ ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края» создано в результате реорганизации ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края», является его правопреемником. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2024 года № 60-р.

² Очистные сооружения – это комплекс специализированных устройств, предназначенных для очищения сточных вод до установленных нормативов с учетом местных требований.

очередных изменений, срок окончания работ по реконструкции объекта установлен до 31 июля 2024 года, но до настоящего времени объект не введен в эксплуатацию.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реконструкцию очистных сооружений в г. Хилок, в общей сумме составил 348 834,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 290 451,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим направлениям расходов:

- реконструкция очистных сооружений - 323 048,4 тыс. рублей;
- строительный контроль - 5 459,3 тыс. рублей;
- авторский надзор - 156,8 тыс. рублей;
- технологическое оборудование, мебель - 16 818,6 тыс. рублей;
- услуги в области кадастровой деятельности по изготовлению технического плана - 250,0 тыс. рублей.

Первоначальная стоимость реконструкции объекта в 2021 году составляла 232 755,6 тыс. рублей, в 2024 году стоимость увеличилась до 323 048, 4 тыс. рублей (на 90 292,8 тыс. рублей, 38,8 %) от первоначальной. Причина увеличения - существенный рост цен в 2021 и 2022 годах на строительные ресурсы и изменение проектных решений.

На момент проверки произведенные бюджетные расходы на реконструкцию очистных сооружений за 2021-2022 годы составили 100 % от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований. В 2023 году бюджетные ассигнования предусмотрены не были. В 2024 году произведенные бюджетные расходы составили 61,4 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований на соответствующий год ввиду низкого уровня исполнения подрядчиком своих обязательств в рамках государственного контракта на реконструкцию очистных сооружений.

Кассовый расход на осуществление авторского надзора и строительного контроля за 2021-2022 годы составил 100 % от общего объема бюджетных ассигнований.

6.2. Проверка полноты и своевременности исполнения сторонами своих обязательств по государственному контракту, заключенному в целях строительства (реконструкции) объекта

Работы по реконструкции очистных сооружений в г. Хилок (далее – объект) осуществляются ООО «Д» в рамках государственного контракта от 22 марта 2021 года (далее – контракт, заказчик, подрядчик).

В целях осуществления строительного контроля³ Учреждением заключен Контракт с Росстройконтролем. Предметом контракта является проведение строительного контроля в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство, градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

На 1 января 2025 года работы по реконструкции очистных сооружений в г. Хилок не завершены. В настоящее время смещение срока сдачи объекта по отношению к первоначальному (15 октября 2022 года) составляет 2 года 5 месяцев, нарушение срока сдачи объекта по отношению к установленному дополнительным соглашением (31 июля 2024 года) составляет - 7 месяцев.

В ходе проверки выявлены как недостатки системы управления и контроля, которые повлияли на темпы выполнения работ, так и ненадлежащее исполнение подрядчиком работ по реконструкции объекта.

Проблемы с реконструкцией очистных сооружений возникли уже на первоначальном этапе реализации, связанные с низким качеством разработанной проектно-сметной документации⁴. Кроме множественных ошибок и не учтенных объемов работ, проектом частично не предусмотрено технологическое оборудование, необходимое для эксплуатации объекта и работы, связанные с его монтажом. Вместе с тем решение вопросов по корректировке проектно-сметной документации между сторонами контракта затянулось во времени. К первоначально установленному контрактом сроку сдачи объекта он находился в высокой степени готовности. Для окончания работ и ввода объекта в эксплуатацию требовалось выполнить установку технологического оборудования, которое не было предусмотрено проектом, указанное являлось причиной продления срока завершения работ на объекте до 30 мая 2023 года.

³ В отношении ОКС, финансируемых (софинансируемых) за счет средств федерального бюджета, ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (далее – Росстройконтроль).

⁴ Отражено в Акте по результатам контрольного мероприятия от 19 декабря 2022 года № 71-22/КФ-А-КСП.

Вместе с тем, в ходе проведения настоящей проверки выявлено, что кроме недостатков проектно-сметной документации, повлиявших на смещение сроков сдачи объекта, подрядчиком производились работы с отклонениями от требований проектной документации.

Отмечено, что в процессе реконструкции объекта продолжительное время (с 2022 по 2024 годы) подрядчиком осуществлялись работы по устройству емкостей для очистки хозяйственно-бытовых вод: отстойники, аэротенки, усреднители и минерализаторы осадков⁵ (далее - блок емкостей, рисунок 1). Первоначальное устройство блока емкостей было осуществлено в 2022 году.

Рисунок 1. Вид блока емкостей



Частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ⁶ установлено обязательство лица, осуществляющего строительство, обеспечивать: ведение исполнительной документации; устранение выявленных недостатков; контроль за качеством применяемых строительных материалов, а также установлен запрет на продолжение работ до составления актов об устранении выявленных недостатков.

Из материалов, представленных Росстройконтролем (письмо от 20 января 2025 года № РСК/207), следует:

1) подрядчиком на протяжении всего периода строительно-монтажных работ не был организован входной контроль применяемых строительных материалов, изделий и

⁵ Являются основными сооружениями для биохимической очистки сточных вод.

⁶ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

конструкций. В результате не была обеспечена⁷ проверка соответствия качества поступающих на строительную площадку материалов требованиям, указанным в проектной документации;

2) строительный контроль со стороны подрядчика не производился на постоянной основе (в том числе контроль за качеством применяемых строительных материалов), общий журнал работ, журнал входного контроля и специальные журналы заполнялись ненадлежащим образом.

Кроме того, подрядчиком длительное время не устранялись замечания, связанные с отсутствием следующей исполнительной документации⁸:

- документов, подтверждающих качество бетонной смеси, использованной для устройства блока емкостей;

- документы по контролю и оценке прочности бетона в промежуточном и проектном возрасте при строительстве блока емкостей (протоколов лабораторных испытаний образцов-кубов бетона, заключений по проверке прочности монолитных конструкций);

- актов освидетельствования скрытых работ по устройству блока емкостей.

Согласно условиям контракта подрядчик обязан своевременно предоставлять заказчику для проверки необходимую исполнительно-техническую документацию на выполненные работы (акты на скрытые работы, акты на ответственные конструкции, исполнительные съемки, документы, подтверждающие качество применяемых материалов, паспорта на применяемое оборудование, другую документацию в соответствии с нормативными актами о ведении исполнительно-технической документации при строительстве).

Отсутствие надлежащим образом оформленной исполнительной документации является основанием для отказа в приемке выполненных работ⁹.

По информации Росстройконтроля, работы на объекте продолжались в отсутствие документации и актов, подтверждающих качество и безопасность применяемых при строительстве материалов. В течение всего периода проведения строительного-

⁷ п. 9.9 «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004» (утв. и введен в действие приказом Минстроя России от 24 декабря 2019 года № 861/пр).

⁸ Приказ Минстроя России от 16 мая 2023 года № 344/пр «Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства».

⁹ Пункт 6.1.41 Государственного контракта от 22 марта 2021 года

монтажных работ Росстройконтролем в адрес Учреждения направлялись отчеты об оказании услуг строительного контроля с приложением актов проверок, в которых указывались допущенные подрядчиком нарушения и о необходимости приостановления работ до их устранения.

При анализе действий заказчика установлено, что, располагая информацией о наличии допущенных подрядчиком нарушений требований нормативных документов в сфере строительства, своевременные меры по устранению и предотвращению нарушений не принимались, что в последующем привело к смещению сроков завершения работ на объекте. На протяжении 2021-2022 годов выполненные работы принимались и оплачивались в соответствии с актами выполненных работ КС-2.

Общая стоимость выполненных работ в 2021-2022 годах составила 270 499,1 тыс. рублей или 93 % от цены контракта, произведенная оплата составила 290 763,2 тыс. рублей (с учетом аванса) (см. таблицу 1).

Таблица 1

Период	Выполненные работы нарастающим итогом (тыс. рублей) КС-2	Доля от цены контракта	Произведенная оплата нарастающим итогом (тыс. рублей)	Дебиторская задолженность (тыс. рублей)
на 01.01.2023	270 499,1	93 %	290 763,2	20 264,1

К моменту наступления очередного срока сдачи объекта в мае 2023 года испытательной лабораторией ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края произведено обследование и проверка прочности бетона блока емкостей. По результатам лабораторных испытаний составлен протокол от 15 мая 2023 года № 135/2 с заключением о том, что фактический класс бетона стен и плит блока емкостей по прочности (варьируется от В 12,5 до В 20) ниже проектного класса бетона по прочности (В 30).

Во исполнение предписания от 5 июля 2023 года № 2, направленного заказчиком в адрес подрядчика, выполнен демонтаж блока емкостей для очистки хозяйственно-бытовых вод. В июле - августе 2023 года подрядчиком осуществлено его повторное устройство и вновь проведены лабораторные испытания (протоколы от 25 августа 2023 года № 236/12, от 15 сентября 2023 года № 258/7) в результате которых зафиксировано несоответствие фактического класса бетона блока емкостей по прочности проектному классу (В 30).

Для решения сложившейся ситуации подрядчиком предпринимались меры по усилению возведенных конструкций для чего был проведен анализ применения метода торкретирования¹⁰ и сделан вывод о нецелесообразности его использования для объекта (письмо от 4 февраля 2024 года № 9-ПТО).

Таким образом, работы по строительству объекта вновь не были завершены в установленный срок. Сторонами заключено дополнительное соглашение от 9 апреля 2024 года № 17 о продлении срока завершения работ по строительству объекта до 31 июля 2024 года.

В мае 2024 года осуществлен демонтаж блока емкостей и в июле того же года осуществлено его устройство в третий раз. Протоколом лабораторных испытаний от 15 августа 2024 года № 227/15 проведенных заказчиком, установлено, что фактический класс бетона блока емкостей (в возрасте более 28 суток) по прочности по 8 контрольным точкам из 11 соответствует проектному классу бетона В 30. Также по инициативе подрядчика проведены лабораторные испытания прочности бетона блока емкостей. Протоколом испытательной лаборатории «Универсал» в г. Улан-Удэ от 14 августа 2024 года № 347-24 установлено, что прочность бетона в испытываемых контракциях по истечении 28 суток составила 100 % от проектного класса В 30.

Длительное устранение нарушений проектных требований при строительстве блока емкостей не позволило завершить работы на объекте в установленный срок. Дальнейшая последовательность работ после устройства блока емкостей предполагает обвязку сооружений с технологическим оборудованием, завершающим этапом являются пусконаладочные работы.

Продолжительный процесс корректировки проектно-сметной документации (с 3 мая 2023 года по 25 октября 2023 года) повлиял на сроки приобретения необходимого технологического оборудования подрядчиком. Соответственно сроки работ по обвязке оборудования сместились на холодный сезон, а этап пусконаладочных работ перенесен на теплое время года. Ввиду того, что биологические процессы проводятся на открытом воздухе, при низких температурах воздуха возможно замерзание воды в системе

¹⁰ Торкретирование - метод нанесения на поверхность бетонных или железобетонных конструкций слоя бетона или других строительных растворов (штукатурки, глины). Раствор наносится под давлением сжатого воздуха, в результате чего частицы цемента плотно взаимодействуют с поверхностью конструкции, заполняя трещины, раковины и мельчайшие поры. Результатом торкретирования является повышение прочности бетонных (железобетонных) конструкций.

объекта, что может привести к ее разрушению. Также выращивание и развитие комплекса микроорганизмов – активного ила происходит в теплое время года. Ориентировочный срок проведения пусконаладочных работ апрель-май 2025 года.

Необходимо отметить, что на конец 2024 года на объекте имелось порядка 111 не устраненных замечаний Росстройконтроля.

В проверяемом периоде в адрес подрядчика направлено 11 претензий с требованиями об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением и просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом на общую сумму 16 813,1 тыс. рублей. По предъявленным претензиям ответные меры со стороны подрядчика не приняты, меры по взысканию начисленных пеней и штрафов заказчиком не применялись. Всего за период исполнения контракта дебиторская задолженность по начисленным неустойкам сложилась в сумме 17 976,9 тыс. рублей.

В тоже время установлено, что начисление неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий контракта осуществлялось не в полном объеме (не учтены все периоды просрочки, не произведен расчет за отдельные неисполненные обязательства).

Также проверкой правильности расчета штрафов, подлежащих уплате в связи с неисполнением подрядчиком контрактных обязательств, было установлено, что в отдельных случаях некорректно определялся размер штрафной санкции. В ходе проведения контрольного мероприятия допущенная ошибка устранена.

6.3. Анализ причин и обоснованности внесения изменений в государственный контракт.

В анализируемом периоде сторонами контракта заключено 5 дополнительных соглашений, сведения о которых представлены в таблице 2:

Таблица 2

Реквизиты дополнительного соглашения	Внесенные изменения	Основания внесения изменений
№ 15 от 20.12.2022	Изменения в п. 3.3.: установлен аванс в размере 118 705,4 тыс. рублей по каждому этапу контракта; Изменения в порядок перечисления авансовых платежей	РП ЗК от 12.12.2022 № 498-р
№ 16 от 27.12.2022	Изменения в п. 3.1.: увеличена цена контракта до 290 763,2 тыс. рублей (на 10,6 % от дополнительного соглашения от 07.12.2022 № 14); Изменения в п. 3.1.1.: увеличены лимиты финансирования по контракту в 2021 – 96 188,1 тыс. рублей, в 2022 – 194 575,1 тыс. рублей; Изменения в п. 4.2.: увеличен срок контракта, работы должны быть завершены до 30.05.2023;	ПП ЗК от 17.09.2021 № 363; РП ЗК от 29.11.2022 № 479-р

	Изменения в п. 5.2.3., 6.1.10., 7.10.1.: Заказчик и Подрядчик в срок до 30.05.2023 оформляют акты о соответствии состояния земельного участка и приемки объекта; Изменения в п. 16.5.: контракт действует до полного исполнения сторонами своих обязательств (до 30.06.2023); Внесены изменения в приложения № 1, № 2, № 3, № 4, № 6 к контракту; Выполненные работы 2023 года осуществляются без финансовых обязательств заказчика, в счет погашения дебиторской задолженности, сложившейся на 01.01.2023	
№ 17 от 09.04.2024	Изменения в п. 3.1.: увеличена цена контракта до 323 048,4 тыс. рублей (на 11,1 % от дополнительного соглашения от 27.12.2022 № 16, на 38,8 % от первоначальной цены контракта); Изменения в п. 3.1.1.: увеличены лимиты финансирования по контракту в 2021 – 96 188,1 тыс. рублей, в 2022 – 194 575,1 тыс. рублей, в 2023 – 0,0 тыс. рублей, в 2024 – 32 285,2 тыс. рублей; Изменения в п. 3.3.: установлен аванс в размере 118 705,4 тыс. рублей; Изменения в п. 4.2.: увеличен срок контракта, работы должны быть завершены до 31.07.2024; Изменения в п. 5.2.3., 6.1.10., 7.10.1.: Заказчик и Подрядчик в срок до 31.07.2024 оформляют акты о соответствии состояния земельного участка и приемки объекта; Изменения в п. 16.5.: контракт действует до полного исполнения сторонами своих обязательств (до 31.08.2024); Изменения в п. 12.2.: изменен размер обеспечения исполнения контракта до 12 603,7 тыс. рублей; Внесены изменения в приложения № 1, № 2, № 3, № 4, № 6 к контракту	ПП ЗК от 28.04.2022 № 158; РП ЗК от 06.02.2024 № 33-р
№ 18 от 07.08.2024	Изменены реквизиты заказчика	РП ЗК от 21.02.2024 № 60-р
№ 19 от 01.10.2024	Изменения в п. 3.3.: установлен аванс в размере 134 484,0 тыс. рублей	РП ЗК от 27.09.2024 № 407-р

1. Дополнительные соглашения от 20 декабря 2022 года № 15, от 27 декабря 2022 года № 16 признаны недействительными решением Арбитражного суда Забайкальского края от 9 декабря 2024 года № А78-13520/2023 по следующим основаниям:

- дополнительным соглашением № 15 некорректно определен размер аванса, который, в том числе превышал лимиты финансирования;
- дополнительным соглашением № 16 увеличена цена контракта (до 290 763,2 тыс. рублей) и продлен срок выполнения работ (до 30 мая 2023 года), при этом внесенные изменения не были обеспечены независимой гарантией.

2. Дополнительным соглашением от 9 апреля 2024 года № 17 внесены изменения в существенные условия контракта, в том числе увеличена цена контракта до 323 048,4 тыс. рублей и повторно продлен срок выполнения работ до 31 июля 2024 года.

Указанное соглашение заключено в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ¹¹ и постановлением Правительства Забайкальского края

¹¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

от 28 апреля 2022 года № 158, распоряжением Правительства Забайкальского края от 6 февраля 2024 года № 33-р¹², ввиду наступления независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения.

Изменение существенных условий контракта на основании приведенных правовых актов осуществляется с учетом обоснования невозможности исполнения контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам.

В данном случае обоснованием являлось обращение подрядчика в адрес заказчика с предложением об увеличении цены контракта и продлении срока завершения работ на объекте (до 31 июля 2024 года) в связи с длительным процессом корректировки проектно-сметной документации и увеличением стоимости строительства в результате внесенных корректировок (на 35 639,4 тыс. рублей)¹³.

При этом установлено, что в соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, изменения существенных условий контракта осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Федерального закона № 44, согласно которым вносимые изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта.

При заключении дополнительного соглашения № 17 подрядчиком представлена независимая гарантия от 19 января 2024 года со сроком действия с 19 января 2024 года до 1 октября 2024 года на сумму гарантии 12 603,7 тыс. рублей. В настоящее время контрактные обязательства подрядчиком не исполнены, срок предоставленного обеспечения истек, дополнительное соглашение о продлении срока исполнения контракта не заключено. Данное обстоятельство препятствует реализации права заказчика на взыскание неустоек с предоставляемого обеспечения в целях защиты имущественных интересов субъекта.

Внесенные настоящим дополнительным соглашением изменения стоимости и видов работ обусловлено, в том числе увеличением объемов строительно-монтажных работ, работ по обвязке и автоматизации технологического оборудования. Также в результате корректировки проектно-сметной документации устранены недостатки,

¹² Постановление Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158 «Об утверждении Порядка подготовки и согласования решения Правительства Забайкальского края об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, заключенного до 1 января 2024 года».

¹³ Письмо подрядной организации от 13 декабря 2023 года № 413-ПТО, письмо от 17 января 2025 года № 02/502-25.

установленные по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в 2022 году (акт от 19 декабря 2022 года № 71-22/КФ-А-КСП). Недостатки, допущенные в проектно-сметной документации, привели к увеличению стоимости строительства объекта в общей сумме на 32 285,2 тыс. рублей.

2. Дополнительным соглашением от 1 октября 2024 года № 19¹⁴ увеличен размер аванса до 134 484,0 тыс. рублей, что составляет 50 % лимитов финансирования на 2024 год. Вместе с тем указанные изменения не отражены в приложении № 4 к контракту «График оплаты выполненных работ».

6.4. Проведение обследования, оценка уровня готовности объекта.

В ходе контрольного мероприятия совместно с представителями заказчика и подрядчика проведено обследование объекта. На дату проведения обследования (29 января 2025 года) работы на объекте не завершены, готовность объекта составляла около 94,3 %, не выполнены работы по озеленению и пусконаладочные работы, проведение которых перенесено на теплое время года.

При этом в ходе обследования установлено, что ранее функционирующие очистные сооружения (канализационная насосная станция очистных сооружений (КНС 1), первичные отстойники, иловые площадки, здания биологической очистки, хлораторной и трубопроводов) демонтированы. В соответствии с календарным графиком выполнения и оплаты выполненных работ, представленным в приложении № 6 к контракту, снос существующих строений очистных сооружений должен производиться перед подготовкой объекта к вводу совместно с проведением пусконаладочных работ. На момент проведения контрольного мероприятия этап пусконаладочных работ на объекте не начат. Вследствие демонтажа старых очистных сооружений и нарушения срока ввода объекта в эксплуатацию, с осени 2024 года сброс сточных вод в реку Хилок осуществляется без очистки.

Также в ходе обследования выявлены нерешенные вопросы, связанные с запуском и последующей эксплуатацией объекта:

- отсутствие заключенного договора с обслуживающей организацией;
- отсутствие обязательного 3-х месячного запаса реагентов (коагулянты и флокулянты);

¹⁴ На основании распоряжения Правительства Забайкальского края от 27 сентября 2024 года № 407-р.

- существует потребность в обучении сотрудников (дежурных операторов), финансирование на данное направление в бюджетах не предусмотрено;
- не решен вопрос финансирования на содержание объекта после ввода его в эксплуатацию, а также дальнейшей закупки годового запаса реагентов (коагулянты и флокулянты).

6.5. Иные вопросы.

В целях осуществления контроля за соблюдением в процессе строительства (реконструкции) требований проектной документации, между Учреждением и АО «Байкальский институт по проектированию водохозяйственного и мелиоративного строительства» (далее – Байкалводпроект) заключен Контракт на осуществление авторского надзора. Цена контракта составила 156,8 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось за счет средств федерального и регионального бюджетов. Срок начала выполнения работ установлен с даты заключения контракта (7 июня 2021 года), окончание – до 15 октября 2022 года.

Обязательства по осуществлению авторского надзора в рамках Контракта должны исполняться в соответствии со сводом правил СП 246.1325800.2016¹⁵.

Отмечено, что из семи пунктов, рекомендованных¹⁶ к включению в договор об оказании услуг по осуществлению авторского надзора, в Контракт включены только два. Среди прочего в контракт не включен рекомендованный перечень основных видов строительных и монтажных работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, подлежащих освидетельствованию с участием специалистов авторского надзора с составлением соответствующих актов приемки перед производством последующих работ и устройством последующих конструкций.

Согласно пункту 4.4 СП 246.1325800.2016 авторский надзор за строительством зданий и сооружений осуществляется, как правило, на протяжении всего периода строительства и ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию. Учитывая, что сроки сдачи объекта переносились, авторский надзор после 15 октября 2022 года не осуществлялся.

¹⁵ СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденный приказом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 98/пр (действовал на момент заключения контракта).

¹⁶ Приложение А СП 246.1325800.2016.

Согласно условиям контракта, исполнитель обязан уведомлять заказчика о выявленных отступлениях от рабочей документации и нарушениях требований нормативных документов, направлять отчеты о проведении авторского надзора в соответствии с календарным графиком. Вместе с тем к проверке указанная отчетность за 2021-2022 годы ни одной из сторон контракта не представлена.

Нарушение ООО «Д» сроков выполнения работ по реконструкции очистных сооружений в г. Хилок обусловлено, в том числе низким качеством разработанной проектно-сметной документации, что подтверждается актом по результатам контрольного мероприятия КСП Забайкальского края от 19 декабря 2022 года № 71-22/КФ-А-КСП. В соответствии с государственным контрактом, заключенным ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края от 21 мая 2019 года, разработку проектно-сметной документации осуществлял Байкалводпроект.

С учетом вышеперечисленного, а также принимая во внимание факты неоднократного нарушения требований проектной документации в период действия Контракта (в том числе применение не соответствующего класса бетона при строительстве блока емкостей) исполнение контрактных обязательств представляется формальным, эффективное выполнение основных функций и задач¹⁷ авторского надзора сторонами контракта не обеспечено.

6.6. Оценка исполнения показателей регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта.

Как отмечено ранее, для обеспечения достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Сохранение озера Байкал» в Забайкальском крае реализуется одноименный региональный проект в соответствии с Соглашением о реализации регионального проекта¹⁸.

Соглашением о реализации регионального проекта установлен основной показатель - «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные

¹⁷ п.5.1, п. 5.2 СП 246.1325800.2016.

¹⁸ Соглашение о реализации регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)» на территории Забайкальского края от 15 ноября 2024 года № 051-2019-G7003-1.

объекты Байкальской природной территории». Результатом регионального проекта является реконструкция (модернизация) и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории. Планируемые значения результата – 3 единицы. По итогам реализации мероприятия к концу 2024 года введенные в эксплуатацию канализационные очистные сооружения должны выйти на мощность 548,0 тыс. куб. метров в год, из них мощность очистных сооружений:

- в г. Хилок – 1 500 куб. метров в сутки;
- в п. ст. Жипхеген – 150 куб. метров в сутки;
- в с. Тарбагатай – 50 куб. метров в сутки.

В 2024 году объем сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории должен сократиться до 16 654,0 тыс. куб. метров. Дополнительным соглашением от 15 ноября 2024 года № 051-2019-G7003-1/10 срок достижения планируемого значения показателя перенесен на 2025 год, при этом в паспорте регионального проекта указанные изменения не отражены.

Предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на модернизацию и строительство очистных сооружений в проверяемом периоде осуществлялось на основании Соглашения № 267¹⁹.

Указанным соглашением установлены обязательства субъекта по обеспечению достижения значений результатов использования субсидии - «Реконструированы (модернизированы) и построены очистные сооружения для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории». Срок достижения результата – 31 декабря 2022 года.

На момент завершения основного этапа контрольного мероприятия реконструкция очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в водные объекты Байкальской природной территории, в г. Хилок завершена не была, в эксплуатацию указанный объект не введен. Таким образом, результат использования субсидии на 1 января 2025 года не достигнут.

¹⁹ Соглашение между Министерством строительства и ЖКХ Российской Федерации и Правительством Забайкальского края от 24 декабря 2021 года № 069-09-2022-267.

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки замечания и пояснения Учреждением не представлялись.

8. Выводы

8.1. В первоначально запланированный срок (до 15 октября 2022 года) работы по реконструкции объекта не были завершены. В процессе строительства сроки сдачи объекта неоднократно переносились, в результате очередных изменений дата окончания работ установлена на 31 июля 2024 года, но до настоящего времени объект не введен в эксплуатацию. Смещение срока сдачи объекта по отношению к первоначальному (15 октября 2022 года) составляет 2 года 5 месяцев, нарушение срока сдачи объекта по отношению к установленному дополнительным соглашением (31 июля 2024 года) составляет - 7 месяцев.

Наличие сопровождающих реконструкцию объекта заключенных контрактов на осуществление строительного контроля и авторского надзора не способствовало своевременному и качественному выполнению работ. Произведенные расходы на данные услуги составили - 5 616,1 тыс. рублей.

8.2. Финансирование регионального проекта на 98 % обеспечено за счет субсидий из федерального бюджета. Первоначальная стоимость реконструкции объекта в 2021 году составляла 232 755,6 тыс. рублей, за время реализации стоимость увеличилась на 38,8 % от первоначальной и составила 323 048, 4 тыс. рублей. Причина увеличения - существенный рост цен в 2021 и 2022 годах на строительные ресурсы и изменение проектных решений.

8.3. Произведенные бюджетные расходы на реконструкцию очистных сооружений за 2021-2022 годы составили 100 % от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований. В 2023 году бюджетные ассигнования не предусмотрены, расходы не производились. В 2024 году произведенные бюджетные расходы составили 61,4 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований на соответствующий год ввиду низкого уровня исполнения подрядчиком своих обязательств в рамках государственного контракта на реконструкцию очистных сооружений.

8.4. Низкое качество проектно-сметной документации и длительный процесс по ее корректировке, а также ненадлежащее исполнение контрактных обязательств сторонами стали основными причинами смещения сроков окончания работ по реконструкции очистных сооружений в г. Хилок.

8.5. Подрядчиком на протяжении всего периода строительно-монтажных работ не был организован входной контроль применяемых строительных материалов, изделий и конструкций. В результате не была обеспечена проверка соответствия качества поступающих на строительную площадку материалов требованиям, указанным в проектной документации; строительный контроль со стороны подрядчика не производился на постоянной основе, общий журнал работ, журнал входного контроля и специальные журналы не заполнялись надлежащим образом.

8.6. При анализе действий заказчика установлено, что, располагая информацией, предоставленной Росстройконтролем о наличии нарушений требований нормативных документов в сфере строительства, допущенных подрядчиком, своевременные меры по устранению нарушений не принимались. На протяжении 2021-2022 годов выполненные работы принимались и оплачивались заказчиком в соответствии с актами выполненных работ КС-2.

8.7. В результате ненадлежащего исполнения контрактных обязательств сторонами, блоки емкостей очистных сооружений дважды демонтированы по причине несоответствия примененного класса бетона проектному.

8.8. В анализируемом периоде сторонами контракта заключено 5 дополнительных соглашений, которыми вносились изменения, в том числе в существенные условия контракта. В результате вносимых изменений неоднократно переносился срок исполнения и контракта и его цена.

8.9. Вносимые изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта. При заключении дополнительного соглашения № 17 подрядчиком представлена независимая гарантия со сроком действия до 1 октября 2024 года. В настоящее время контрактные обязательства подрядчиком не исполнены, исполнение контракта осуществляется без обеспечения.

8.10. В проверяемом периоде в адрес подрядчика направлено 11 претензий с требованиями об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением и

просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. За весь период исполнения контракта дебиторская задолженность по начисленным неустойкам сложилась в сумме 17 976,9 тыс. рублей. По предъявленным претензиям ответные меры со стороны подрядчика не приняты, меры по взысканию начисленных пеней и штрафов заказчиком не применялись. Имеются факты начисления неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий контракта не в полном объеме, а также некорректного расчета штрафов, подлежащих уплате.

8.11. Принимая во внимание факты неоднократного нарушения требований проектной документации (в том числе применение не соответствующего класса бетона при строительстве блока емкостей) исполнение контрактных обязательств по авторскому надзору представляется формальным, эффективное выполнение основных функций и задач авторского надзора сторонами контракта не обеспечено. Отчетность по результатам осуществления авторского надзора к проверке не представлена.

8.12. В рамках проведения обследования объекта установлено, что вследствие демонтажа ранее функционировавших очистных сооружений и нарушения срока ввода объекта в эксплуатацию, с осени 2024 года сброс сточных вод в реку Хилок осуществляется без очистки.

8.13. Результат использования федеральной субсидии не достигнут. Последствием сложившейся ситуации может стать применение мер финансовой ответственности к Забайкальскому краю со стороны федеральных органов власти за невыполнение принятых обязательств.

9. Предложения

9.1. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

- принять меры, направленные на повышение качества работы ГАУ «Государственная экспертиза Забайкальского края»;
- установить регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, в соответствии с Приказом Минфина России от 26 сентября 2024 года № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по

взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

9.2. ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края»:

- в целях недопущения федеральных санкций усилить координацию и контроль за исполнением контракта;
- принять необходимые меры по устранению имеющихся замечаний Росстройконтроля;
- рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения о продлении срока исполнения контракта с обеспечением представления подрядчиком независимой гарантии;
- осуществить контроль за полнотой и правильностью рассчитанных размеров неустоек (штрафов, пеней) за весь период исполнения контракта;
- принять необходимые меры по принудительному взысканию с подрядчика начисленных неустоек.

10. Меры реагирования

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;
- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края» для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить материалы контрольного мероприятия:

- в Следственное управление по Забайкальскому краю (СУ СК России по Забайкальскому краю);
- в Прокуратуру Забайкальского края;
- в Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

10.3. Направить рекомендации:

- ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края».