

17 апреля 2025 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По первому вопросу повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реконструкцию объекта капитального строительства «Реконструкция очистных сооружений г. Хилок» в рамках реализации регионального проекта «Сохранение озера Байкал (Забайкальский край)».

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.5 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год, по предложению СУ СК по Забайкальскому краю в ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края».

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. В первоначально запланированный срок (до 15 октября 2022 года) работы по реконструкции объекта не были завершены. В процессе строительства сроки сдачи объекта неоднократно переносились, в результате очередных изменений дата окончания работ установлена на 31 июля 2024 года, но до настоящего времени объект не введен в эксплуатацию. Смещение срока сдачи объекта по отношению к первоначальному (15 октября 2022 года) составляет 2 года 5 месяцев, нарушение срока сдачи объекта по отношению к установленному дополнительным соглашением (31 июля 2024 года) составляет - 7 месяцев.

Наличие сопровождающих реконструкцию объекта заключенных контрактов на осуществление строительного контроля и авторского надзора не способствовало своевременному и качественному выполнению работ. Произведенные расходы на данные услуги составили - 5 616,1 тыс. рублей.

2. Финансирование регионального проекта на 98 % обеспечено за счет субсидий из федерального бюджета. Первоначальная стоимость реконструкции объекта в 2021 году составляла 232 755,6 тыс. рублей, за время реализации стоимость увеличилась на 38,8 % от первоначальной и составила 323 048, 4 тыс. рублей. Причина увеличения - существенный рост цен в 2021 и 2022 годах на строительные ресурсы и изменение проектных решений.

3. Произведенные бюджетные расходы на реконструкцию очистных сооружений за 2021-2022 годы составили 100 % от общего объема предусмотренных бюджетных ассигнований. В 2023 году бюджетные ассигнования не предусмотрены, расходы не производились. В 2024 году произведенные бюджетные расходы составили 61,4 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований на соответствующий год ввиду низкого уровня исполнения подрядчиком своих обязательств в рамках государственного контракта на реконструкцию очистных сооружений.

4. Низкое качество проектно-сметной документации и длительный процесс по ее корректировке, а также ненадлежащее исполнение контрактных обязательств сторонами стали основными причинами смещения сроков окончания работ по реконструкции очистных сооружений в г. Хилок.

5. Подрядчиком на протяжении всего периода строительно-монтажных работ не был организован входной контроль применяемых строительных материалов, изделий и конструкций. В результате не была обеспечена проверка соответствия качества поступающих на строительную площадку материалов требованиям, указанным в проектной

документации; строительный контроль со стороны подрядчика не производился на постоянной основе, общий журнал работ, журнал входного контроля и специальные журналы не заполнялись надлежащим образом.

6. При анализе действий заказчика установлено, что, располагая информацией, предоставленной Росстройконтролем о наличии нарушений требований нормативных документов в сфере строительства, допущенных подрядчиком, своевременные меры по устранению нарушений не принимались. На протяжении 2021-2022 годов выполненные работы принимались и оплачивались заказчиком в соответствии с актами выполненных работ КС-2.

7. В результате ненадлежащего исполнения контрактных обязательств сторонами, блоки емкостей очистных сооружений дважды демонтированы по причине несоответствия примененного класса бетона проектному.

8. В анализируемом периоде сторонами контракта заключено 5 дополнительных соглашений, которыми вносились изменения, в том числе в существенные условия контракта. В результате вносимых изменений неоднократно переносился срок исполнения и контракта и его цена.

9. Вносимые изменения влекут возникновение новых обязательств подрядчика, не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта. При заключении дополнительного соглашения № 17 подрядчиком представлена независимая гарантия со сроком действия до 1 октября 2024 года. В настоящее время контрактные обязательства подрядчиком не исполнены, исполнение контракта осуществляется без обеспечения.

10. В проверяемом периоде в адрес подрядчика направлено 11 претензий с требованиями об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением и просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. За весь период исполнения контракта дебиторская задолженность по начисленным неустойкам сложилась в сумме 17 976,9 тыс. рублей. По предъявленным претензиям ответные меры со стороны подрядчика не приняты, меры по взысканию начисленных пеней и штрафов заказчиком не применялись. Имеются факты начисления неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий контракта не в полном объеме, а также некорректного расчета штрафов, подлежащих уплате.

11. Принимая во внимание факты неоднократного нарушения требований проектной документации (в том числе применение не соответствующего класса бетона при строительстве блока емкостей) исполнение контрактных обязательств по авторскому надзору представляется формальным, эффективное выполнение основных функций и задач авторского надзора сторонами контракта не обеспечено. Отчетность по результатам осуществления авторского надзора к проверке не представлена.

12. В рамках проведения обследования объекта установлено, что вследствие демонтажа ранее функционировавших очистных сооружений и нарушения срока ввода объекта в эксплуатацию, с осени 2024 года сброс сточных вод в реку Хилок осуществляется без очистки.

13. Результат использования федеральной субсидии не достигнут. Последствием сложившейся ситуации может стать применение мер финансовой ответственности к Забайкальскому краю со стороны федеральных органов власти за невыполнение принятых обязательств.

По результатам контрольного мероприятия даны предложения:

1. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

- принять меры, направленные на повышение качества работы ГАУ «Государственная экспертиза Забайкальского края»;
- установить регламент реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, в соответствии с Приказом Минфина России от 26 сентября 2024 года № 139н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

2. ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края»:

- в целях недопущения федеральных санкций усилить координацию и контроль за исполнением контракта;
- принять необходимые меры по устранению имеющихся замечаний Росстройконтроля;
- рассмотреть возможность заключения дополнительного соглашения о продлении срока исполнения контракта с обеспечением представления подрядчиком независимой гарантии;
- осуществить контроль за полнотой и правильностью рассчитанных размеров неустоек (штрафов, пеней) за весь период исполнения контракта;
- принять необходимые меры по принудительному взысканию с подрядчика начисленных неустоек.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;
- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края» для рассмотрения и принятия мер.

2. Материалы контрольного мероприятия:

- в Следственное управление по Забайкальскому краю (СУ СК России по Забайкальскому краю);
- в Прокуратуру Забайкальского края;
- в Байкальскую межрегиональную природоохранную прокуратуру.

3. Рекомендации:

- ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края».

По второму вопросу повестки заседания Коллегии рассмотрены представление, карты рекомендаций КСП по следующим мероприятиям:

- Проверка отдельных вопросов использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы Забайкальского края «Формирование современной городской среды»: карту рекомендаций, направленную в Администрацию городского округа «Город Чита», снять с контроля;

- «Проверка отдельных вопросов соблюдения установленного порядка формирования государственной собственности Забайкальского края, управления и распоряжения такой собственностью при реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства»: представление, направленное в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, п. 3 снять с контроля, п. 5, 6 оставить на контроле до 25 декабря 2025 года;

- «Проверка отдельных вопросов использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края» (скос травы)»: карту рекомендаций, направленную в Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита», оставить на контроле до 1 июня 2025 года;

- «Анализ отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Забайкальская топливно-энергетическая компания»: карту рекомендаций, направленную в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, оставить на контроле до 1 мая 2025 года;

- «Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах»: карту рекомендаций, направленную в Правительство Забайкальского края, продлить срок исполнения до 1 июня 2025 года.

Также на заседании Коллегии принято решение о внесении изменений в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.