



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000
Тел./факс (3022) 26-62-32, info@kspzab.ru
ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

Выписка из заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Наименование (тема) мероприятия: «Анализ деятельности исполнительных органов Забайкальского края по управлению дебиторской задолженностью по неналоговым доходам бюджета Забайкальского края».

Исследуемый период: 2022 – 2023 годы, I полугодие 2024 года.

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.19 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год (параллельно с контрольно-счетными органами Дальневосточного федерального округа).

Срок проведения мероприятия: с 25.07.2024 по 25.10.2024.

Форма проведения мероприятия: камеральное.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам бюджетов – один из внутренних доходных источников бюджетов субъектов Российской Федерации. От эффективности управления дебиторской задолженностью зависит наполняемость бюджета.

Проведение Контрольно-счетной палатой Забайкальского края экспертно-аналитического мероприятия с целью анализа показателей дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета Забайкальского края (далее соответственно – дебиторская задолженность, бюджет края), а также оценки полноты и достаточности нормативного правового регулирования управления дебиторской задолженностью, мер, принимаемых исполнительными органами Забайкальского края, для снижения объема дебиторской задолженности, продиктовано необходимостью осуществления мониторинга реализации указанного поручения на территории Забайкальского края.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия использована информация Министерства финансов Забайкальского края (далее – Минфин края) – исполнительного органа Забайкальского края, организующего исполнение бюджета края, а также результаты внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета края за 2021 – 2023 годы, включающей результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за указанный период.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. В Забайкальском крае разработаны и приняты нормативные правовые (правовые) акты, регламентирующие управление дебиторской задолженностью, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. По данным годовых отчетов об исполнении бюджета края за 2021 – 2023 годы, включающих результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за указанный период, а также по информации Министерства финансов Забайкальского края сумма дебиторской задолженности составила:

а) по состоянию на 1 января 2022 года – 3 537,3 млн. рублей, в том числе просроченная – 297,8 млн. рублей;

б) по состоянию на 1 января 2023 года – 4 509,0 млн. рублей с ростом к 2021 году на 971,7 млн. рублей (на 27,5%), в том числе просроченная – 1 254,3 млн. рублей;

в) по состоянию на 1 января 2024 года – 5 016,8 млн. рублей с ростом к 2022 году на 507,8 млн. рублей (или на 11,3%), в том числе просроченная – 2 007,5 млн. рублей;

г) по состоянию на 1 июля 2024 года – 4 326,2 млн. рублей со снижением на 01.01.2024 на 690,8 млн. рублей (на 13,8%), в том числе просроченная – 1 302,9 млн. рублей со снижением на 704,6 млн. рублей (на 35,1%).

3. Динамика показателей дебиторской задолженности в исследуемом периоде демонстрирует ее рост, в основном, за счет увеличения задолженности, администрируемой Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края. Данный факт свидетельствует о недостаточной результативности принимаемых ГАДБ мер по сокращению дебиторской задолженности.

4. В исследуемом периоде принимаемые ГАДБ меры по сокращению дебиторской задолженности, в основном, направлены на взыскание уже имеющейся задолженности, мероприятия, обеспечивающие предупреждение ее возникновения, были недостаточными.

5. Органами государственной власти Забайкальского края, государственными органами Забайкальского края со II квартала 2024 года начата работа по реализации Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 27.03.2024 №124-р, предусматривающего систему мероприятий по управлению дебиторской задолженностью, в том числе мероприятий, направленных на предупреждение возникновения дебиторской задолженности, а также мероприятий по контролю возникновения дебиторской задолженности. Оценка результатов реализации Плана мероприятий будет возможной, начиная с формирования и представления ГАДБ бухгалтерской отчетности за 2024 год.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия для рассмотрения:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края.

2. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, Департаменту по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края, Министерству природных ресурсов Забайкальского края, Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, иным главным администраторам доходов бюджета усилить контроль за состоянием дебиторской задолженности, в том числе:

1) осуществлять проведение инвентаризации, анализа состояния, состава и структуры дебиторской задолженности в программных комплексах «Администратор-Д», «Свод-Смарт Про» и т.д.;

2) повысить эффективность взаимодействия в соответствии с заключенными соглашениями об информационном взаимодействии, которыми предусмотрен порядок и сроки обмена информацией:

- с УФССП в части проведения сверки исполнительных документов, розыска должников, осуществления контроля за взысканием задолженности в судебном порядке;

- с субъектами административной (уголовной) юрисдикции, с судебной системой при администрировании, прогнозировании и осуществлении анализа поступлений наложенных и уплаченных административных штрафов;

3) обеспечить уменьшение объема просроченной дебиторской задолженности за счет мер, направленных на предупреждение ее возникновения и своевременное взыскание, в том числе:

- доведение до плательщиков сведений о реквизитах соответствующих счетов, открытых в УФК, и иных сведений, необходимых для заполнения платежных документов;

- формирование оперативных планов по погашению дебиторской задолженности;

- направление требования и (или) претензии должнику в досудебном порядке;

- рассмотрение вопроса о возможности расторжения договора (контракта, соглашения), предоставления отсрочки (рассрочки) платежа, реструктуризации дебиторской задолженности по доходам в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- направление в Межрегиональную инспекцию ФНС России по управлению долгом, уполномоченную по представлению в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, требований об уплате обязательных платежей и требований по денежным обязательствам, уведомлений о наличии задолженности по обязательным платежам по плательщикам.

3. Министерству финансов Забайкальского края на системной основе обеспечить:

1) контроль за реализацией бюджетных полномочий ГАДБ, включая правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления

платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, взыскание задолженности по администрируемым доходным источникам;

2) активизацию контрольной деятельности с включением в планы контрольных мероприятий проверок реализации бюджетных полномочий ГАДБ по исполнению Плана мероприятий, утвержденного распоряжением Правительства Забайкальского края от 27 марта 2024 года № 124-р.

4. В целях достижения значительного снижения показателей дебиторской задолженности необходимо внесение изменений в федеральное законодательство в части:

1) упрощения процедуры взыскания и установления механизма взыскания неналоговых платежей по аналогии с налоговыми платежами;

2) установления порядка предоставления отсрочки (рассрочки) неналоговых платежей в бюджет по аналогии с порядком и условиями предоставления отсрочки или рассрочки по налоговым платежам, предусмотренными ст. 64 Налогового кодекса Российской Федерации.