

За январь-февраль 2025 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий:

- Экспертиза 1 проекта закона Забайкальского края:

• «О внесении изменения в статью 4 Закона Забайкальского края «О промышленной политике в Забайкальском крае».

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, предлагаемые изменения вносятся в целях приведения перечня мер финансового стимулирования деятельности в сфере промышленности на территории Забайкальского края, предусмотренного частью 1 статьи 4 Закона Забайкальского края от 26 апреля 2016 года № 1323-ЗЗК «О промышленной политике в Забайкальском крае» (далее - Закон № 1323-ЗЗК), в соответствие с изменившимся перечнем мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренным в статье 9 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ), в части дополнения оказания поддержки субъектам в сфере промышленности, осуществляющих инженерно-строительную деятельность.

Согласно пояснительной записке, принятие проекта Закона не потребует дополнительных средств из бюджета Забайкальского края.

Экспертиза проекта Закона показала:

1. Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 26 октября 2024 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 357-ФЗ) внесено изменение в статью 9 Федерального закона № 488-ФЗ, которым к мерам стимулирования деятельности в сфере промышленности также отнесена поддержка инженерно-строительной деятельности при осуществлении промышленной деятельности.

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 357-ФЗ указанные выше изменения внесены в целях обеспечения возможности государственной поддержки комплексных инвестиционно-строительных проектов, реализуемых российскими организациями на территории иностранных государств. Осуществление такой поддержки отнесено к полномочиям Российской Федерации (п. 23 ч. 3 ст. 6, ст. 17.2 Федерального закона № 488-ФЗ).

В силу статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с указанным, представленный проект Закона носит инициативный характер при отсутствии обязательств по приведению в соответствие с федеральным законодательством.

2. Принятие Проекта закона повлечет расширение категории получателей поддержки, а соответственно и увеличение потребности в объемах бюджетных средств.

3. Министерство экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) является исполнительным органом Забайкальского края, осуществляющим управление в сфере промышленной политики, согласно постановлению Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2016 года № 525 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Забайкальского края».

По данным Министерства (письмо от 6 февраля 2025 года № 10-10-634) в соответствии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Забайкальского края (далее – субъект МСП), деятельность в сфере инженерно-строительной деятельности осуществляют 1821 субъект МСП, в том числе: 1161 субъект МСП – строительство зданий, 265 субъектов МСП – строительство инженерных сооружений, 395

субъектов МСП – деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа.

Министерство не располагает информацией о количестве юридических лиц Забайкальского края, осуществляющих комплексное строительство промышленных объектов на территории иностранных государств. Меры стимулирования в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере инженерно-строительной деятельности, Министерством ранее не применялись. Нормативно-правовые документы, регулирующие оказание поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере инженерно-строительной деятельности Министерством не разрабатывались и не направлялись на утверждение в Правительство Забайкальского края.

Учитывая вышеизложенное, принятие проекта Закона может повлечь изменение или принятие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление поддержки субъектам в сфере промышленности, которые в свою очередь повлекут возникновение новых расходных обязательств.

В связи с указанным, Контрольно-счетная палата предлагает дополнительно рассмотреть вопрос о финансовом участии Забайкальского края по оказанию поддержки субъектам в сфере промышленности, осуществляющих инженерно-строительную деятельность.

Заключение направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края.

- Экспертиза 14 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Социально-экономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края».

Проектом постановления предлагается:

- скорректировать действующие приоритеты государственной политики, а также включить дополнительные приоритеты в связи с приведением их в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2023 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309);

- переименовать задачи государственного управления, способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, Контрольно-счетная палата считает возможным согласовать проект постановления.

Заключение направлено в Администрацию Агинского Бурятского округа Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края».

Проектом постановления предусматривается приведение Приложений №№ 6, 8 к госпрограмме в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата сделала вывод, что в целом рассматриваемый Проект постановления не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

Заключение направлено в Министерство образования Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края».

Проектом постановления предусматриваются следующие изменения:

- приведение в соответствие с действующим законодательством;

- дополнение раздела 4 Государственной программы Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края» новой задачей

«создание условий для сокращения количества граждан (дольщиков), пострадавших от действий недобросовестных застройщиков».

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Контрольно-счетная палата согласовала Проект постановления.

Заключение направлено в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

• «О внесении изменений в разделы 2 - 4 стратегических приоритетов государственной программы Забайкальского края «Доступная среда».

Представленным Проектом постановления предлагается приведение госпрограммы в соответствие с Указом Президента РФ № 309 и со структурными элементами госпрограммы.

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.

Заключение направлено в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае».

Проектом постановления предлагается:

- привести государственную программу в соответствие с Указом Президента РФ № 309 и Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2024 года № 2501-р;

- внести изменения в приложения 1-7 к государственной программе в целях приведения их в соответствие с региональным проектом «Семейные ценности и инфраструктура культуры» (Забайкальский край)», обеспечивающим достижение показателей и результатов федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры», входящего в состав национального проекта «Семья»;

- дополнить государственную программу порядками предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края (Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на оснащение муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек; Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на модернизацию муниципальных театров; Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на поддержку работников культуры, прибывших (переехавших) в населённые пункты Забайкальского края с числом жителей до 50 тысяч человек; Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на модернизацию муниципальных библиотек) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры».

Проект постановления соответствует положениям документов стратегического планирования Российской Федерации и Забайкальского края, а также требованиям действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

Заключение направлено в Министерство культуры Забайкальского края.

• «О внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие».

Представленным Проектом постановления предусмотрено приведение госпрограммы в соответствие с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации.

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Оценка реализуемости и рисков достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных документами стратегического планирования Забайкальского края показала следующее:

1. Проектом постановления предлагается абзац двадцатый раздела 2 «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы» госпрограммы (далее – раздел 2 госпрограммы) изложить в следующей редакции: «создание условий для обеспечения доступности гражданам поездок в условиях комфортной и безопасной туристической среды, обеспечивающих увеличение количества туристических поездок до 0,8414 млн. штук», исключив слова «к 2035 году» и заменив единицу измерения с «млн. человек» на «млн. штук».

Согласно раздела 5.5. «Туризм» Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее - Стратегия), целью направления является создание в Забайкальском крае высокоразвитой, конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей края, российских и иностранных граждан в туристских услугах, ожидаемым результатом установлено - число туристов в 2035 году - 841,4 тыс. человек.

Исключение из формулировки цели госпрограммы ожидаемого срока ее достижения «к 2035 году» противоречит Стратегии и общепринятым принципам формулирования целей. Также при фактической сопоставимости значения показателя (841,4 тыс. и 0,8414 млн.) имеет место противоречие в формулировании наименований и единиц измерения ожидаемых (целевых) результатов в госпрограмме и Стратегии, что подлежит приведению к единообразию.

2. Абзац тринадцатый раздела 3 «Сведения о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации» госпрограммы (далее – раздел 3 госпрограммы) предлагается изложить в следующей редакции: «б) реальный рост дохода на одного субъекта МСП (%);».

Указанная формулировка не соответствует предлагаемым Проектом постановления изменениям абзаца пятнадцатого раздела 2 госпрограммы, которым предусмотрена цель по обеспечению реального роста дохода на одного работника субъекта малого и среднего предпринимательства, а не одного субъекта МСП.

Соответственно, предлагаемая Проектом постановления формулировка показателя не является корректной.

3. В абзаце шестнадцатом раздела 3 госпрограммы предлагается слова «число туристических поездок (млн. человек)» заменить словами «количество туристических поездок по территории Российской Федерации (млн. штук)». Учитывая цели, ожидаемые результаты Стратегии, предлагаемые проектом цели госпрограммы, включение в показатель слов «по территории Российской Федерации (млн. штук)» противоречит вышестоящему стратегическому документу, упрощает достижение первоначально заявленных целевых результатов и не направлено на развитие туризма в Забайкальском крае.

4. Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации, также предусмотрены следующие показатели, относящиеся к госпрограмме:

- увеличение к 2030 году доли туристской отрасли в валовом внутреннем продукте до 5 процентов;

- увеличение к 2030 году экспорта туристских услуг в три раза по сравнению с уровнем 2023 года;

- увеличение к 2030 году объема инвестиций в основной капитал не менее чем на 60 процентов по сравнению с уровнем 2020 года за счет постоянного улучшения инвестиционного климата;

- вовлечение к 2030 году не менее чем 40 процентов средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики и 100 процентов государственных и муниципальных организаций социальной сферы в реализацию проектов, направленных на повышение производительности труда

- создание к 2030 году эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров для приоритетных отраслей экономики исходя из прогноза потребности в них;

- увеличение к 2030 году уровня валовой добавленной стоимости в реальном выражении и индекса производства в обрабатывающей промышленности не менее чем на 40 процентов по сравнению с уровнем 2022 года.

Аналогичные показатели, предлагаемым проектом постановления не предусмотрены, что указывает на частичное приведение госпрограммы в соответствие с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

5. В связи с отсутствием Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Забайкальского края (нарушение п. 5 постановления Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года № 600 «Об утверждении Порядка разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края» (далее – постановление Правительства Забайкальского края № 600), оценить соответствие требованиям предлагаемых Проектом постановления формулировок задач государственного управления не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата полагает, что согласно Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, направленных Минэкономразвития России и Минфином России, наименование мероприятия (результата) структурного элемента государственной (муниципальной) программы не должно дублировать наименование цели, показателя, задачи, иного мероприятия (результата), контрольной точки, объекта мероприятия (результата).

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата сделала вывод, что представленный Проект постановления влечет риски недостижения стратегических целей и нуждается в доработке.

Заключение направлено в Министерство экономического развития Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае».

Проект постановления предусматривает следующие изменения:

- корректировку стратегических приоритетов в целях приведения в соответствие с Указом Президента РФ № 309;

2) дополнение государственной программы порядками предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края.

По результатам экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, Контрольно-счетная палата Забайкальского края полагает, что Проект постановления соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края и не противоречит положениями документов стратегического планирования Российской Федерации и Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата полагает, что Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства

Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее – Стратегия СЭР), требует корректировки в части приведения ее в соответствие с Указом № 309.

Указанные изменения Стратегии СЭР могут повлечь необходимость внесения изменений в государственную программу.

Контрольно-счетная палата считает возможным согласовать Проект постановления и учесть приведенную информацию в дальнейшей работе.

Заключение направлено в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Социальная поддержка граждан».

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Оценка реализуемости и рисков достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных документами стратегического планирования Забайкальского края показала следующее:

1. Представленным Проектом постановления учтен только один показатель, предусмотренный Единым планом («Снижение уровня бедности ниже 7 процентов к 2030 году и ниже 5 процентов к 2036 году, в том числе уровня бедности многодетных семей до 12 процентов к 2030 году и 8 процентов к 2036 году»).

При решении задач и наличии мероприятий в госпрограмме по вопросам оказания разного рода социальной помощи, Проектом постановления без обоснований не предусмотрены следующие показатели Единого плана, относящиеся к госпрограмме:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей; - увеличение к 2030 году численности граждан пожилого возраста и инвалидов, получающих услуги долговременного ухода, не менее чем до 500 тыс. человек из числа наиболее нуждающихся в таких услугах;

- снижение коэффициента Джини (индекс концентрации доходов) до 0,37 к 2030 году и до 0,33 к 2036 году; - и др.

2. В связи с отсутствием Методических рекомендации по разработке и реализации государственных программ Забайкальского края (нарушение п. 5 постановления Правительства Забайкальского края № 600), оценить соответствие требованиям предлагаемых Проектом постановления формулировок задач государственного управления не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата полагает, что представленный Проект постановления не в полной мере приведен в соответствие с Единым планом, влечет риски недостижения национальных целей и нуждается в доработке.

Заключение направлено в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края».

Проектом постановления предлагается внесение изменения в Приложение к государственной программе Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края» в части изложения в новой редакции Порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на финансовое обеспечение реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Забайкальского края подведомственными учреждениями Департамента по

гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края» в целях создания источников наружного противопожарного водоснабжения.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено. Контрольно-счетная палата считает возможным согласовать Проект постановления.

Заключение направлено в Департамент по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края.

• «О внесении изменений в раздел 4 государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом».

Проектом постановления предлагается исключить абзацы 3 и 16 раздела 4 госпрограммы в связи с изменением состава задач структурных элементов госпрограммы.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, Контрольно-счетная палата полагает возможным согласовать Проект постановления.

Заключение направлено в Министерство финансов Забайкальского края.

• «О внесении изменений в стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды».

Представленным Проектом постановления предусмотрено приведение госпрограммы в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.

Заключение направлено в Министерство природных ресурсов Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края».

Проектом постановления предлагаются следующие изменения:

- актуализация нормативных правовых актов, в которых определены приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»;

- утверждение порядка предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры.

В результате экспертизы, проведенной в рамках полномочий органа внешнего финансового контроля установлено, что определенные пунктом 7 Порядка критерии отбора муниципальных образований для представления субсидии, не в полной мере соответствуют требованиям подпункта 3 пункта 6 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2017 года № 29 (далее – Правила № 29), а именно – не установлен критерий наличия мероприятий в планах комплексного развития муниципального образования Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата также отмечает, что отдельные положения, регламентирующие деятельность конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора в целях предоставления субсидии (далее - Комиссия), в том числе порядок и сроки работы Комиссии, используемая ею методика балльной системы оценки муниципальных образований Забайкальского края, исходя из которой производится расчет размера предоставляемой субсидии муниципальному образованию Забайкальского края, Порядком не определены. Указанная регламентация предусмотрена локальным актом Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (далее - Министерство), что в свою очередь может способствовать ограничению доступа заинтересованных лиц (муниципальных образований Забайкальского края) к изложенной в данном акте Министерства информации и возможному ограничению их прав в процедуре отбора.

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата сделала вывод, что представленный Проект постановления нуждается в доработке в части приведения его положений в соответствие с требованиями Правил № 29.

Заключение направлено в Министерство ЖКХ, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края».

Представленным Проектом постановления предусмотрено приведение госпрограммы в соответствие с Указом Президента РФ № 309.

В ходе экспертизы Проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.

Оценка реализуемости и рисков достижения целей социально-экономического развития Забайкальского края, предусмотренных документами стратегического планирования Забайкальского края, показала несоответствие Проекта постановления Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272 (далее – Стратегия СЭР), в том числе:

1. Проектом постановления предлагается установить цель – «увеличение доли выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, занятых по виду деятельности и полученным компетенциям, до 63,3 %».

В Стратегии СЭР ожидаемым результатом к 2035 году по показателю «доля выпускников образовательных организаций (среднего профессионального образования и высшего образования), трудоустроившихся по полученной профессии в первый год» является значение - не менее 75%.

Кроме того, имеются расхождения в наименовании поставленных целей, что также подлежит приведению в соответствие со Стратегией СЭР;

2. Не учтены задачи по:

развитию инфраструктуры высших учебных заведений края, в том числе лабораторной базы и строительства вузовского кампуса;

развитию интеграции высшего образования и науки через участие в проектах: Нацпроект "Наука и университеты", "Приоритет-2030", "Приоритет-2030. Дальний Восток", "Молодежь в науке" (гранты, стипендии, премии), РНФ, Консорциум с вузами и ИПРЭК СО РАН, реализация научных проектов и практической подготовки на базе компаний региона;

повышению укомплектованности педагогическими кадрами образовательных учреждений за счет разработки и внедрения новых систем стимулирования и мотивирования педагогических и научных кадров, предоставления мер социальной поддержки;

повышению уровня оплаты труда педагогов до среднего уровня по ДФО.

Учитывая изложенное, представленный Проект постановления влечет риски недостижения стратегических целей и нуждается в доработке.

Заключение направлено в Министерство образования Забайкальского края.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края».

Проектом постановления предлагается привести стратегические приоритеты в сфере реализации Государственной программы в соответствие с Указом Президента РФ № 309, Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Правительством Российской Федерации и иными стратегическими документами Российской Федерации и Забайкальского края, разработанными в целях сохранения населения, укрепления здоровья и повышения благополучия граждан.

В результате экспертизы, проведенной в части установленных полномочий, нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.

Заключение направлено в Министерство здравоохранения Забайкальского края.