

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
реализацию регионального проекта
«Создание для всех категорий и групп
населения условий для занятия физической
культурой и спортом, массовым спортом, в
том числе повышение уровня
обеспеченности населения объектами
спорта, а также подготовка спортивного
резерва»

утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
(протокол от 14 февраля 2025 года № 2)

Цель контрольного мероприятия

1. Проверить законность и результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта.

2. Оценить эффективность реализации мер по созданию условий для занятий населения физической культурой и спортом, массовым спортом, повышению уровня обеспеченности спортивными объектами, определить, как обеспечиваются:

- эффективное и рациональное использование государственных ресурсов;
- социально-экономический эффект от реализованных мероприятий.

Итоги контрольного мероприятия

Согласно отчетным данным о реализации регионального проекта в проверяемом периоде его целевые показатели достигнуты. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия достоверность отчетных данных не подтверждена по ряду причин:

- запланированные мероприятия регионального проекта в полной мере не реализованы;
- не установлены показатели для объективной оценки эффективности и результативности затраченных ресурсов;
- отдельные объекты спортивной инфраструктуры, созданные в рамках регионального проекта, не пригодны для эксплуатации вследствие некачественно выполненных работ и формальной приемки установленного оборудования;
- вклад реализованных мероприятий регионального проекта в достижение целевых показателей не являлся основным;
- несовершенство методики формирования целевого показателя.

Расходование бюджетных средств осуществлялось с нарушениями и недостатками.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края принять необходимые меры по устранению дефектов и недостатков установленного

спортивно-технологического оборудования, не позволяющих эксплуатировать объект. Принять необходимые меры, направленные на защиту имущественных интересов субъекта в части применения мер ответственности к подрядчику за некачественно выполненные работы.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.17. Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края (далее – Министерство).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 04 октября 2024 года по 11 декабря 2024 года.

4. Проверяемый период деятельности

с 01 января 2022 года по 01 октября 2024 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Региональный проект «Спорт – норма жизни (Забайкальский край)»¹ реализуется с 2019 года в рамках соответствующего федерального проекта в целях создания условий для занятий физической культурой и спортом для всех категорий граждан, массовым спортом, в том числе повышения уровня обеспеченности населения спортивными объектами, а также подготовки спортивного резерва.

По итогам реализации Регионального проекта в 2024 году доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Забайкальском крае, должна возрасти до 55,5 %, а уровень обеспеченности населения спортивными объектами составлять 48,0 %².

¹ Полное наименование Регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее - Региональный проект)

² Обеспеченность объектами спорта определяется исходя из Единовременной пропускной способности объекта спорта (далее - ЕПС), чел

Для Забайкальского края решение поставленных задач является актуальным, поскольку обеспеченность населения Забайкальского края спортивными объектами характеризуется самыми низкими значениями среди субъектов Дальневосточного федерального округа (Рисунок 1)³. В крае наблюдается недостаточность спортивной инфраструктуры, имеющаяся материальная база имеет высокий физический износ, большая часть спортивных объектов нуждается в приведении в нормативное состояние, требуется капитальный ремонт стадионов, в отдельных населенных пунктах отсутствуют спортивные объекты, что не обеспечивает равных возможностей для занятия физической культурой и спортом для всех категорий и групп населения.

Уровень обеспеченности населения спортивными объектами в субъектах ДФО

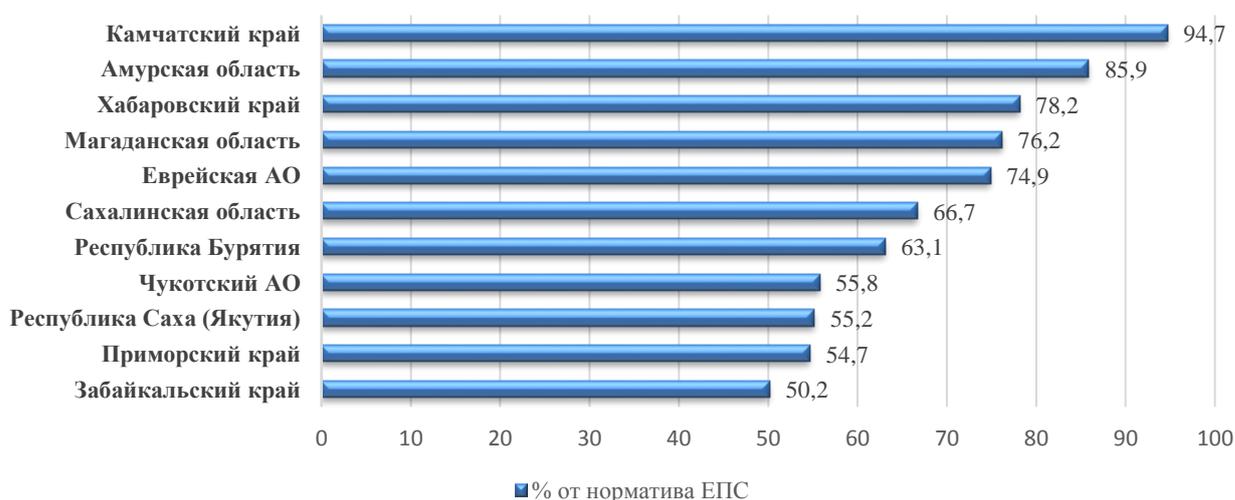


Рисунок 1

Для достижения целевых показателей Регионального проекта его реализация в проверяемом периоде осуществлялась по следующим направлениям:

- поставка спортивного оборудования и инвентаря в спортивные школы олимпийского резерва;
- оказание государственной поддержки организациям, входящим в систему спортивной подготовки;

³ Данные формы статистического наблюдения 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», размещенной на сайте Минспорта России www.minsport.gov.ru на 01.01.2024

- поставка комплектов спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля);
- строительство объектов спорта региональной (муниципальной) собственности.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Оценка планируемых и фактически достигнутых результатов Регионального проекта

Реализация мероприятий Регионального проекта должна оказать влияние как на уровень обеспеченности населения объектами спорта, так и на численность систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Динамика показателей, характеризующих состояние спортивной отрасли в Забайкальском крае, представлена следующими значениями⁴:

Год	Доля занимающихся (3-79 лет), тыс. чел	Численность занимающихся (3-79 лет), тыс. чел	Количество спортивных сооружений	% от норматива ЕПС
2019	35,30	352,9	1933	38,5
2020	33,80	336,4	2051	44,5
2021	41,30	399,6	2292	45,3
2022	46,00	443,3	2307	47,8
2023	50,80	465,8	2350	50,2

За период с 2019 по 2023 годы количество спортивных сооружений⁵ увеличилось на 417 ед. (или на 21,5 %), но значительного влияния на рост показателя обеспеченности, исходя из уровня ЕПС не оказало, численность граждан, систематически занимающихся спортом, увеличилась с 352,9 тыс. человек до 465,8 тыс. человек (прирост на 32 %). Аналогичные значения показателей приведены в годовом отчете Министерства о реализации Регионального проекта за 2023 год. Предварительные отчетные данные, сформированные Министерством за 2024 год о доле граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в Забайкальском крае, составили - 55,5 % (100 % от планового), а обеспеченности населения спортивными объектами - 47,73 % (99,4 % от планового). При этом,

⁴ Данные формы статистического наблюдения 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», размещенной на сайте Минспорта России www.minsport.gov.ru. Данные за 2024 год отсутствуют.

⁵ Сооружения закрытого или открытого типа, обеспечивающее возможность проведения спортивных соревнований, учебно-тренировочного процесса, физкультурно-оздоровительных и спортивно-развлекательных работ по различным видам спорта

корректность отчетных данных в ходе проведенной проверки не нашла подтверждения.

Концептуальными направлениями Регионального проекта для достижения целевых показателей является реализация следующих мероприятий:

№п/п	Наименование результата	2022 год		2023 год		2024 год	
		План	Факт	План	Факт	План	Факт
1	В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь, ед.	2,0	2,0	1,0	1,0	2,0	2,0
2	Организациям, входящим в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка, ед.	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0
3	Поставлены комплекты спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля), ед.	6,0	6,0	5,0	5,0	-	-
4	Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности, ед.	-	-	-	-	2,0	0,0

В спортивные школы олимпийского резерва поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь

Реализация данного мероприятия направлена на приведение спортивных школ олимпийского резерва⁶, в нормативное состояние. В указанных целях в 2023-2024 годах 4 учреждениям предоставлены субсидии на развитие материально-технической базы (Таблице № 3).

Таблица № 3

№ п/п	Наименование учреждения	Общий объем субсидии, тыс. рублей
1	ГБУ ДО «СШОР № 1» Забайкальского края	11 497,4
2	ГБУ ДО «СШОР № 2» Забайкальского края	3 632,4
3	МБУ ДО «СШ № 2» г. Чита	4 309,2
4	МБУ ДО «СШОР № 6» г. Чита	4 309,2
ВСЕГО		23 748,2

⁶ Организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания

*Организациям, входящим в систему спортивной подготовки,
оказана государственная поддержка*

Реализация данного мероприятия направлена на софинансирование расходных обязательств организаций, входящих в систему спортивной подготовки, связанных с:

- финансовым обеспечением организаций, реализующих базовые виды спорта⁷ (бокс, велосипедный спорт, легкая атлетика, спортивная борьба, стрельба из лука, тяжелая атлетика, конькобежный спорт);
- повышением квалификации и переподготовкой специалистов в сфере физической культуры и спорта;
- приобретением автомобилей, не являющихся легковыми и с числом посадочных мест (без учета водительского места) более 8;
- осуществлением поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки;
- с проездом спортсменов и тренеров-преподавателей до мест проведения II и III этапов Всероссийской спартакиады учащихся (юношеской), Всероссийской спартакиады молодежи (юниорской) и обратно начиная с 2023 года.

В указанных целях в 2022-2024 годах 12 спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, предоставлены субсидии (Таблица № 4).

Таблица № 4

№ п/п	Наименование учреждения		Общий объем БА тыс. рублей
	2022	2023-2024	
1	ГБУ ДО «СШОР № 1» Забайкальского края	ГБУ ДО «СШОР № 1» Забайкальского края	2751,1
2	ГБУ ДО «СШОР № 2» Забайкальского края	ГБУ ДО «СШОР № 2» Забайкальского края	1060,8
3	ГБУ ДО «СШОР № 3» Забайкальского края	ГБУ ДО «СШОР № 3» Забайкальского края	716,1
4	ГБУ «СШОР по адаптивным и национальным видам спорта» Забайкальского края	ГБУ «СШОР по адаптивным и национальным видам спорта» Забайкальского края	799,3

⁷ Перечень базовых видов спорта утвержден Приказом Минспорта России от 23.06.2022 № 533 «Об утверждении перечня базовых видов спорта»

5	ГБУ «СШОР по биатлону» Забайкальского края	ГБУ «СШОР по биатлону» Забайкальского края	653,3
6	ГБУ «СШОР по боксу» Забайкальского края	ГБУ «СШОР по боксу» Забайкальского края	1200,2
7	ГАУ Забайкальского края «Футбольный клуб «Чита»	ГУ «Региональный центр спортивной подготовки» Забайкальского края	500,0
			100,0
8	МБУ ДО «СШ № 2» г. Читы	МБУ ДО «СШ № 2» г. Читы	2430,3
9	МБУ ДО «СШ № 5» г. Читы	МБУ ДО «СШ № 5» г. Читы	829,6
10	МБУ ДО «СШОР № 6» г. Читы	МБУ ДО «СШОР № 6» г. Читы	1403,1
11	МБУ ДО «СШ № 7» г. Читы	МБУ ДО «СШ № 7» г. Читы	1299,0
12	МУ ДО Шилкинская СШ	МУ ДО Шилкинская СШ	736,1
ВСЕГО			14 478,9

Оценка оптимального соотношения затраченных ресурсов на оказание поддержки спортивным организациям и полученных результатов показала, что в обоих случаях результатом предоставления субсидии, в рамках заключенных с получателями субсидий соглашений, является количество спортивных организаций, которым оказана государственная поддержка. Данный результат дублирует цель предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на реализацию мероприятий Регионального проекта. Вместе с тем показатели результативности расходования субсидии спортивными организациями, исходя из необходимости достижения целевого показателя по увеличению численности граждан, систематически занимающихся спортом, либо иных результатов, отражающих социальный эффект, не установлены.

*Поставлены комплекты спортивного оборудования
(малые спортивные формы и футбольные поля)*

Реализация данного мероприятия направлена на закупку⁸ и монтаж оборудования для создания малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с требованиями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее - ВФСК ГТО, площадка ГТО).

До 2023 года отбор муниципальных образований для поставки комплектов спортивного оборудования для подготовки и сдачи нормативов ГТО осуществлялся Министерством на основании рейтинга, формируемого по показателю «Доля населения, зарегистрированного в электронной базе данных⁹, от общей численности населения в возрасте от 6 лет, проживающего на территории муниципального

⁸ Закупка оборудования для создания малых спортивных площадок осуществлялась Министерством

⁹ Рейтинг реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО

района, муниципального и городского округа». С 2023 года поставка площадок ГТО в муниципальные образования осуществлялась в соответствии с принятым порядком на основании заявок¹⁰.

По результатам отбора, в порядке очередности, в 11 муниципальных образований в 2022-2023 годах поставлены площадки ГТО (Таблица № 5).

Таблица № 5

№ п/п	Наименование муниципального образования
1	МР «Карымский район», п. Карымское
2	МР «Александрово-Заводский район», с. Александровский завод
3	МР «Дульдургинский район», с. Дульдурга
4	МР «Тунгокоченский район», с. Верх-Усугли
5	МР «Шелопугинский район», с. Шелопугино
6	МР «Балейский район», г. Балей
7	МР «Читинский район», с. Верх-Чита
8	МР «Читинский район», с. Домна
9	Каларский муниципальный округ, пгт Новая Чара
10	Акшинский муниципальный округ, с. Акша
11	Калганский муниципальный округ, с. Калга

Основной целью установки площадок ГТО является создание условий населению для подготовки и сдачи нормативов ГТО и в целом способствует улучшению физической подготовки жителей и развитию массового спорта. При этом система учета граждан, систематически занимающихся на таких площадках, отсутствует, данные формируются только о численности принявших участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

Также отмечено, что площадки ГТО относятся к плоскостному (открытому) сооружению и имеют низкую ЕПС, а режим их использования не является оптимальным, поскольку занятия возможны только в теплый сезон.

В связи с дефицитом кадров центров тестирования ВФСК ГТО, созданных на базе спортивных или общеобразовательных учреждений, отмечено низкое качество планирования и организации процесса проведения тестирования на выполнение норм ГТО, а также низкая вовлеченность населения в тестирование для сдачи

¹⁰ Приказ Министерства от 31.07.2023 № 8-НПА «Об утверждении порядок проведения отбора на распределение муниципальным районам, муниципальным и городским округам Забайкальского края спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, на которых возможно проводить тестирование населения в соответствии с Всероссийским физкультурно-спортивным комплексом «Готов к труду и обороне»

нормативов ГТО (участие принимают преимущественно учащиеся школ, реже - коллективы организаций поселений).

По данным на 01.10.2024 участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО, приняло только 4,1 % жителей Забайкальского края.

В общероссийском рейтинге реализации ВФСК ГТО Забайкальский край на 01.10.2024 занимает 76 место (на начало реализации Регионального проекта - 75 место).

*Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной
(муниципальной) собственности*

В рамках данного мероприятия запланировано строительство двух физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Могоча и в г. Хилок со сроком ввода объектов в эксплуатацию - 25.12.2024. На момент завершения контрольного мероприятия строительство указанных объектов не завершено.

6.2. Проверка использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Регионального проекта, в том числе соблюдение законодательства о контрактной системе в сфере закупок

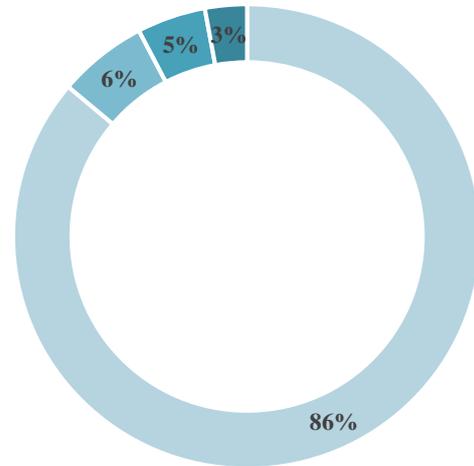
В проверяемом периоде на реализацию Регионального проекта утверждены бюджетные ассигнования в общем объеме 499 390,8 тыс. рублей, из которых 443 832,8 тыс. рублей средства федерального бюджета, 55 472,7 тыс. рублей краевого бюджета, 85,2 тыс. рублей средства местных бюджетов.

Исполнение бюджетных ассигнований составило: в 2022 году - 100,0 %, в 2023 году - 99,9 % по причине образовавшейся экономии по результатам закупочных процедур, в 2024 году - 22,6 % по причине не исполнения обязательств по государственным контрактам, заключенным на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов.

Расходование бюджетных средств в проверяемом периоде осуществлялось по следующим направлениям:

Направления расходования

- 86 % - Строительство объектов спорта региональной (муниципальной) собственности (ФОКи)
- 6 % - Поставка комплектов спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)
- 5 % - Субсидии школам олимпийского резерва на приобретение спортивного оборудования и инвентаря
- 3 % - Субсидии организациям, входящим в систему спортивной подготовки



6.2.1. Строительство объектов спорта региональной (муниципальной) собственности

Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Могоча

Строительство указанного объекта в проверяемом периоде не завершено. На строительство физкультурно-оздоровительного комплекса было заключено 2 контракта.

Заказчиком работ по первому контракту являлось ГКУ «УКС»¹¹. Контракт заключен 28.12.2022 с ООО «МПГС». Цена контракта - 183 913, 7 тыс. рублей. Завершенный строительством объект должен быть передан заказчику не позднее 20.11.2024.

Данный контракт расторгнут 02.11.2023 на основании решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи с несвоевременным выполнением работ подрядчиком, выполнением работ с отклонениями от проектной документации.

Стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила - 3 581,6 тыс. рублей, фактический объем выполненных работ составил 1,9 %.

¹¹ В соответствии с распоряжением Правительства забайкальского края от 21.02.2024 № 60-р «О реорганизации ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края создано ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края» (далее – ГКУ «УКС»)

Несвоевременное выполнение работ было обусловлено выявленными подрядчиком обстоятельствами:

- несоответствие сметной и проектной документации, в результате чего средств, предусмотренных контрактом для возведения объекта, недостаточно;
- несоответствие проекта реальным условиям строительной площадки, (вместо обычного грунта - скальный);
- недостающие разделы проектно-сметной документации;
- упущенные объемы работ в сметной документации;
- противоречия проектной документации, представленной в рамках закупочной процедуры, на электронном носителе с переданным на бумажном носителе (разные редакции проекта);
- несоответствие проектной документации действующим на момент реализации проекта (2023 год) нормативными требованиями, поскольку она была разработана в 2019 году и на момент строительства объекта требования нормативных документов изменились, что не позволило бы ввести объект в эксплуатацию;
- недостаточные мощности, предусмотренные проектной документацией, для подключения объекта к теплоснабжению.

Подрядчиком направлялись обращения заказчику, касающиеся необходимости решения проблем с качеством проектно-сметной документации. В связи с длительным решением проблемных вопросов (в течение 8 месяцев), работы на объекте подрядчиком были приостановлены. Кроме того, в связи с несоответствием реальной геологии земельного участка проектной, подрядчиком выполнен большой объем работ по разработке грунта относительно сметного, что влекло необходимость увеличения сметной стоимости строительства объекта. В совокупности, указанное являлось причиной одностороннего отказа заказчика от исполнения государственного контракта.

Таким образом, несвоевременное выполнение сторонами взаимных обязательств, явилось причиной расторжения контракта.

В настоящее время подрядчиком в судебном порядке оспаривается решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, а также назначена судебная экспертиза проектной документации.

В конце 2023 года бюджетные ассигнования на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Могоча перераспределены Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края.

Бюджетные ассигнования Министерством предоставлены ГБУ ДО «СШОР № 1» Забайкальского края на основании соглашения о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства от 15.12.2023.

Общий объем субсидии составил -188 245,5 тыс. рублей. Результатом использования субсидии является строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Могоча со сроком достижения результата - декабрь 2024 года.

Распоряжением Правительства Забайкальского края от 16.08.2024 № 328-р на основании части 2¹ статьи 15 Федерального закона № 46-ФЗ, подпункта «г» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 определен единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) - ООО «С1» на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Могоча для нужд ГБУ ДО «СШОР № 1».

Контракт на строительство объекта заключен ГБУ ДО «СШОР № 1» Забайкальского края 16.08.2024 с единственным поставщиком - ООО «С1».

В ходе проведения проверки из представленных документов и сведений установлено, что цена контракта увеличена до 195 385,5 тыс. рублей. В стоимость строительства включены бюджетные средства из резервного фонда Правительства Забайкальского края в размере 10 333,1 тыс. рублей, которые выделены на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в связи с увеличением стоимости строительства объекта.

Подрядчик своевременно не приступил к выполнению работ ввиду необходимости оценки состояния участка после летнего периода, так как консервация объекта после работ, выполненных предыдущим подрядчиком, не проводилась и предыдущим заказчиком (ГКУ «УКС») объект незавершенного строительства не передавался. Кроме того, на момент заключения контракта, корректировка проектной документации в связи с упущенными объемами работ и недостающими разделами проектно-сметной документации, не проводилась.

В последующем, в отношении данной закупки Забайкальским УФАС России вынесено решение о нарушении заказчиком при осуществлении закупки требований части 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ об отсутствии оснований для осуществления такой закупки у единственного подрядчика. Контракт расторгнут по соглашению сторон 02.11.2024.

Таким образом, в результате нарушения законодательства о контрактной системе, при осуществлении закупки у единственного поставщика без правовых оснований, мероприятие по строительству объекта в установленный срок не реализовано. Министерством подписано дополнительное соглашение¹², согласно которому срок достижения результата по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Могоча перенесен на 2025 год.

Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Хилок

Контракт на выполнение работ по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Хилок заключен ГКУ «УКС» с ООО «С2» 28.12.2022. Первоначальная цена контракта составляла 206 043,8 тыс. рублей, которая в ходе исполнения контракта была увеличена на 30 % (до 267 856,9 тыс. рублей) в связи с увеличением цен на строительные ресурсы на основании постановления Правительства РФ № 1315¹³.

Объект, завершённый строительством, должен быть передан Заказчику не позднее 20.11.2024. На момент завершения проверки стоимость исполненных подрядчиком обязательств составила - 214 490, 1 тыс. рублей (80,1 % от цены контракта), фактически оплачено - 249 700, 2 тыс. рублей.

Фактический срок завершения работ по контракту наступил 20.11.2024, но на дату окончания контрольного мероприятия объект не введен в эксплуатацию по причине нарушения подрядчиком порядка ведения и оформления исполнительной документации. Ввод объекта в эксплуатацию планируется в апреле 2025 года.

¹² Дополнительное соглашение № 777-09-2021-022/4 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12. 2020 № 777-09-2021-022

¹³ Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

6.2.2. Поставка комплектов спортивного оборудования (малые спортивные формы и футбольные поля)

В 2022-2023 годах Министерством заключено 4 государственных контракта на поставку и установку спортивно-технологического оборудования для создания площадок ГТО на общую сумму 22 912,1 тыс. рублей. В результате анализа исполнения одного из заключенных контрактов выявлено:

- нарушение поставщиком обязательств, установленных контрактом;
- ненадлежащее осуществление приемки заказчиком выполненных работ;
- адресное несоответствие фактически установленных площадок ГТО.

Так, в марте 2023 года Министерством заключен государственный контракт на сумму 9 857,6 тыс. рублей. Контрактом предусмотрена поставка (до 01.06.2023) и установка (до 15.07.2023) спортивно-технологического оборудования для площадок ГТО в с. Верх-Чита, с. Акша, с. Чара, с. Калга.

Установленные сроки поставки и установки оборудования поставщиком нарушены, работы по установке площадок ГТО выполнены не в полном объеме. Контракт расторгнут 25.12.2023, оплата подрядчику произведена за фактически выполненные работы.

В рамках контрольного мероприятия проведен осмотр площадки ГТО, установленной в с. Верх-Чита, Читинского района на территории муниципальной школы, в результате которого выявлено отсутствие отдельных деталей и комплектующих спортивно-технологического оборудования площадки ГТО.

По информации, представленной администрацией муниципального района «Читинский район», монтаж оборудования осуществлялся подрядной организацией частично в декабре 2023 года, в марте 2024 установлено покрытие площадки. Приемка указанных работ представителями заказчика не осуществлялась. Технический паспорт на установленное оборудование, подтверждающий назначение, физические свойства, материалы изготовления, отсутствует.

В апреле 2024 года при эксплуатации одного из тренажеров зафиксирован несчастный случай, произошедший с ученицей 4 класса МОУ СОШ с. Верх-Чита, получившей травму в результате падения детали тренажера (Акт от 16.04.2024). Представителями администрации осуществлен визуальный осмотр площадки ГТО, в ходе которого выявлены дефекты, влияющие на безопасную эксплуатацию:

- спортивные снаряды не закреплены, крепежные изделия, соединяющие части конструкций, в изогнутом состоянии, обрезаны, что не позволяет осуществлять функции надежного соединения частей конструкций спортивных снарядов;

- фиксаторы нагрузок на спортивных снарядах сточены и не отвечают размерам для функционального использования, что не позволяет зафиксировать нагрузку спортивного снаряда;

- ограничители движения спортивного снаряда изогнуты.

О произошедшем инциденте, а также о необходимости устранения дефектов оборудования, влияющих на безопасную эксплуатацию, администрация проинформировала Министерство письмом от 16.04.2024. Министерством проведена комиссионная проверка, в результате которой выявлено, что спортивное сооружение не подлежит эксплуатации, при этом на протяжении длительного времени, меры по их устранению не принимались. Только в августе 2024 года Министерством направлено письмо в адрес поставщика с требованием устранить недостатки.

К началу нового учебного года дефекты спортивно-технологического оборудования не были устранены. В целях недопущения несчастных случаев, по решению руководства муниципальной школы, отдельные комплектующие с оборудования демонтированы.

На момент окончания проверки иных мер для устранения существующих дефектов и недостатков спортивного оборудования Министерством не принималось, за ненадлежащее исполнение контракта штрафные санкции к поставщику не применены, объект не эксплуатируется.

Таким образом, проверкой выявлено, что приемка спортивно-технологического оборудования малой спортивной площадки ГТО в с. Верх-Чита осуществлялась Министерством ненадлежащим образом с нарушением порядка приемки, установленного контрактом. После фактической установки спортивно-технологического оборудования, его осмотр специалистами Министерства на предмет соответствия установленным законодательством требованиям, не проводился.

В результате проверки исполнения иных контрактов, заключенных Министерством на поставку спортивно-технологического оборудования, выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- не своевременное исполнение обязательств поставщиками;
- изменение существенных условий контракта в части продления сроков его исполнения без правовых оснований;
- нарушение сроков и порядка размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов.

Ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности, информационное письмо о фактах допущенных нарушений, содержащих признаки административных правонарушений, в Министерство финансов Забайкальского края не направлялось.

6.4. Соблюдение установленных порядков предоставления субсидий

В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений установленных требований¹⁴, допущенных Министерством при предоставлении субсидий местным бюджетам и государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя¹⁵:

- превышение предельного уровня софинансирования из краевого бюджета расходных обязательств муниципальных образований;
- представление субсидии в отсутствие полного перечня документов.

Ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности, административное производство по фактам нарушения порядков и условий предоставления субсидии, не возбуждалось.

¹⁴ Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению спортивного оборудования и инвентаря, утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 30.06.2014 № 381

¹⁵ Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидий на иные цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнение работ), государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям Забайкальского края, утвержденный приказом Министерства физической культуры и спорта Забайкальского края от 21.01.2021 № 6

6.3. Оценка достоверности отчетных данных о достижении показателей Регионального проекта

Согласно годовому отчету о реализации Регионального проекта¹⁶, его целевые значения показателей достигнуты, вместе с тем, нереализованные в полном объеме запланированные мероприятия по строительству спортивных объектов, отсутствие шкалы результативности реализованных мер за счет государственных ресурсов, а также отсутствие статистической информации для объективной оценки количественных и качественных показателей исходя из необходимости достижения целевых значений, не позволяют сделать вывод о корректности сформированных отчетных данных.

Кроме того, отчетные данные могут быть искажены в связи с недостатками расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом». Для расчета достигнутых (отчетных) значений данного показателя, используются сведения из единственного источника - годовой формы федерального статистического наблюдения № 1-ФК (далее - форма 1-ФК), представляемые в Министерство юридическими лицами, включая общественные организации, независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности и видов экономической деятельности, осуществляющие физкультурно-оздоровительную и спортивную деятельность.

Понятие «систематически занимающиеся физической культурой и спортом» определено в указаниях по заполнению формы форма 1-ФК. К числу систематически занимающихся физической культурой и спортом, относятся физические лица, занимающиеся избранным видом спорта или общей физической подготовкой в организационной форме занятий (кроме урочной формы занятий в образовательных учреждениях) при соблюдении определенного двигательного режима в неделю. Учет занимающихся ведется по журналам учета работы секций, групп. Каждый занимающийся учитывается только по одной форме занятий.

Учет занимающихся в организованных группах не исключает двойного учета лиц, зарегистрированных в нескольких секциях, а также лиц, эпизодически посещающих занятия, при этом граждане, занимающиеся самостоятельно на

¹⁶ Отчет о ходе реализации регионального проекта за 2024 год

оборудовании открытых плоскостных сооружений, не учитываются при формировании показателя ввиду отсутствия системы учета, что может создавать предпосылки для манипулирования отчетными данными.

Отмечено, что вклад мероприятий Регионального проекта в достижение целевых показателей не являлся основным. В Забайкальском крае реализуются иные проекты, направленные на создание условий для занятий физической культурой и спортом, например, План ЦЭР¹⁷, в рамках которого создаются спортивные объекты. ЕПС созданных объектов учитывается при формировании статистического показателя, характеризующего уровень обеспеченности населения объектами спорта в субъекте.

Эффективность реализованных мероприятий Регионального проекта, направленных на поддержку спортивных организаций с учетом необходимости достижения целевого показателя по увеличению численности систематически занимающихся спортом, оценивается как недостаточная:

- в Забайкальском крае около 1814 спортивных организаций¹⁸, мерами различной государственной поддержки в проверяемом периоде охвачено порядка 13 организаций;

- поддержка оказана организациям, деятельность которых не связана с развитием массового спорта, а преимущественно направлена на развитие спорта высших достижений, спортивной подготовки и профессионального спорта, а также реализующих определенные виды спорта (базовые) с ограниченной вовлеченностью граждан в силу требований к возрасту и физической подготовке;

- на поддержку спортивных организаций в проверяемом периоде выделен значительный объем бюджетных ассигнований, но учитывая то, что спортивный инвентарь, участвующий в тренировочном процессе и в спортивных соревнованиях, входит в группировку товаров высокого ценового сегмента, финансированием охвачено лишь часть заявленных организациями потребностей.

¹⁷ План социального развития центров экономического роста Забайкальского края

¹⁸ Данные приведены на 01.01.2022 года

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актом проверки Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края замечания и пояснения не представлялись.

8. Выводы

8.1. В результате реализации мероприятий Регионального проекта, в 2024 году целевой показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» должен составлять - 55,5 %, а «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» - 48,0 %.

Согласно отчетным данным о реализации Регионального проекта, его целевые показатели достигнуты, вместе с тем корректность отчетных данных не подтверждена, что обусловлено рядом причин:

- мероприятия по строительству и своевременному вводу спортивных объектов в эксплуатацию не реализованы в полном объеме;
- отсутствие показателей результативности расходования субсидий и эксплуатации спортивных сооружений;
- не организован сбор статистической информации для оценки количественных и качественных показателей вовлечения населения в спорт, спортивных достижений в результате оказанной поддержки спортивным организациям и показателей вовлечения населения в спорт в результате создания спортивных сооружений открытого типа;
- низкая ЕПС открытых спортивных сооружений, неоптимальный режим их эксплуатации (только теплый сезон);
- недостатки расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», которые могут исказить реальное состояние дел в сфере физической культуры и спорта;
- на достижение показателей влияют мероприятия по созданию спортивной инфраструктуры, учитываемой при расчете ЕПС в целом по субъекту, реализуемые в рамках иных проектов (например, План ЦЭР).

8.2. Эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Регионального проекта в целом оценивается как недостаточная, что обусловлено:

- наличием объекта незавершенного строительства;
- наличием проблем, связанных с эксплуатацией спортивно-технологического оборудования по причине некачественно выполненных работ;
- малый охват спортивных организаций государственной поддержкой;
- на поддержку спортивных организаций в проверяемом периоде выделен значительный объем бюджетных ассигнований, но учитывая то, что спортивный инвентарь, участвующий в тренировочном процессе и в спортивных соревнованиях, входит в группировку товаров высокого ценового сегмента, финансированием охватывало (охвачено) лишь часть заявленных организациями потребностей;
- поддержка оказана организациям, деятельность которых не связана с развитием массового спорта, а преимущественно направлена на развитие спорта высших достижений, спортивной подготовки и профессионального спорта, а также реализующих определенные виды спорта (базовые) с ограниченной вовлеченностью граждан в силу требований к возрасту и физической подготовке;
- в связи с дефицитом кадров центров тестирования ВФСК ГТО, созданных на базе спортивных или общеобразовательных учреждений, отмечено низкое качество планирования и организации процесса проведения тестирования на выполнение норм ГТО, а также низкая вовлеченность населения в тестирование для сдачи нормативов ГТО. В общероссийском рейтинге реализации ВФСК ГТО Забайкальский край на 01.10.2024 занимает 76 место (на начало реализации Регионального проекта - 75 место).

8.3. Выявлены факторы, оказывающие негативное влияние на своевременное достижение результатов и целей регионального проекта по строительству спортивных объектов, среди которых:

- некачественно выполненные работы по проектированию: упущенные объемы, несогласованность проектной и сметной документации;
- заключение государственного контракта с единственным поставщиком без правовых оснований;

- нарушение порядка ведения исполнительной документации.

8.4. Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края допущены нарушения установленных порядков предоставления субсидий.

8.5. В ходе исполнения контракта сторонами надлежащим образом не исполнены принятые обязательства в части сроков и качества выполнения работ, приемки выполненных работ. Выявлены факты несоблюдения установленных требований к срокам и порядку размещения в ЕИС информации и документов.

9. Предложения

9.1. Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края:

- принять необходимые меры по устранению дефектов спортивно-технологического оборудования спортивной площадки, установленного в с. Верх-Чита Читинского района, влияющих на безопасную эксплуатацию;

- принять необходимые меры, направленные на защиту имущественных интересов субъекта в части применения мер ответственности к подрядчику за некачественно выполненные работы по установке спортивно-технологического оборудования для создания спортивной площадки в с. Верх-Чита Читинского района;

- принять необходимые меры по осуществлению оценки технического состояния объекта незавершенного строительства (физкультурно-оздоровительного комплекса) в г. Могоча в целях принятия решения о возможности достраивания объекта и подготовки необходимой документации для продолжения строительства;

- учесть в дальнейшей работе выводы, изложенные в настоящем отчете:

- о необходимости установления показателей результативности, отражающих степень достижения целей за счет государственных ресурсов;

- о необходимости формирования статистической информации для оценки количественных и качественных показателей вовлечения населения в спорт, спортивных достижений в результате реализованных мер за счет государственных ресурсов.

10. Меры реагирования

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения;
- в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;
- в Прокуратуру Забайкальского края;

10.2. Внести представление об устранении нарушений Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края;

10.3. Направить карту рекомендаций Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края для принятия мер.