

14 февраля 2025 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

По первому вопросу повестки на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты рассмотрены и утверждены материалы контрольных мероприятий:

- «Проверка отдельных вопросов использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы «Формирование современной городской среды» (благоустройство парка Коллективный труд)».

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.22 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год, по предложению УМВД России по Забайкальскому краю в администрации городского округа «Город Чита» (далее – Администрация) и комитете градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет градостроительной политики).

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Результат использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и направленных на выполнение работ по объекту «Благоустройство парка «Коллективный труд» в г. Чите в рамках реализации государственной программы достигнут.

Фактически произведено благоустройство территории общего пользования Парк «Коллективный труд».

Создание удобной и привлекательной для граждан общественной территории – парка «Коллективный труд» реализовано не полностью.

2. Установлено нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 219 Бюджетного кодекса. Комитетом градостроительной политики ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства), в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, на общую сумму 32 385,4 тыс. рублей, из них:

1) на сумму 8 637,5 тыс. рублей – принятые и оплаченные работы по монтажу фонтана фирмы-изготовителя «Фонтан СИТИ»;

2) на сумму 861,4 тыс. рублей – превышение размера оплаты строительно-монтажных работ в текущем уровне цен, рассчитанного в соответствии с действующими нормативными правовыми актами (с применением индекса к строительно-монтажным работам в соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации);

3) на сумму 14 144,3 тыс. рублей – принятые и оплаченные работы по укладке тротуарной плитки;

4) на сумму 2 653,3 тыс. рублей – принятые и оплаченные работы устройству наружного освещения;

5) на сумму 6 089,0 тыс. рублей – принятые и оплаченные работы по установке бортовых камней, укладке тротуарной плитки, по посеву семян трав люцерны, по установке водоотводных лотков, а также по устройству прослойки из нетканого синтетического материала на территории площадки для детей дошкольного возраста.

В результате претензионной работы, начатой Комитетом градостроительной политики в ходе контрольного мероприятия, в местный бюджет возвращено 6 481,2 тыс. рублей.

3. Установлено нарушение пункта 13 Методики № 421/пр – конъюнктурный анализ цен на светильники уличные светодиодные, указанные в локальном сметном расчете, не проводился, что повлекло приобретение Комитетом градостроительной политики оборудования наружного освещения по цене, значительно превышающей его стоимость у компаний-производителей аналогичных светильников.

4. Объект благоустройства – парк «Коллективный труд» принят в муниципальную собственность, однако до настоящего времени его передача МБУК КДЦ «Юность» для оперативного управления не завершена.

После ознакомления с актом по результатам контрольного мероприятия Комитетом градостроительной политики представлены пояснения, которые частично учтены при подготовке Отчета о результатах контрольного мероприятия. Заключение на пояснения утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (протокол от 14 февраля 2025 года № 2).

По результатам контрольного мероприятия предложено:

1. Администрации городского округа «Город Чита» обеспечить:

- завершение передачи муниципального имущества – парк «Коллективный труд» в оперативное управление МБУК КДЦ «Юность» в целях обеспечения сохранности муниципального имущества и его использования по назначению;

- принятие муниципального правового акта, предусматривающего бюджетные ассигнования МБУК КДЦ «Юность» на содержание передаваемого муниципального имущества.

2. Комитету градостроительной политики:

1) принять меры по возврату в бюджет средств (в том числе в судебном порядке) в сумме 469,2 тыс. рублей за невыполненные работы по посеву семян трав люцерна;

2) принять меры:

а) по недопущению нарушений действующих нормативных правовых актов, в том числе Бюджетного кодекса, Российской Федерации, Федерального закона № 402-ФЗ; Федерального закона № 44-ФЗ; Методики № 421/пр;

б) по недопущению нарушений условий контрактов при приемке выполненных работ по благоустройству, в том числе по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц, в чьи должностные обязанности входит осуществление приемки выполненных работ в соответствии с заключенными контрактами;

3) усилить контроль за выполнением подрядными организациями работ, проводимых в рамках благоустройства общественных территорий города Читы (их объемом и качеством).

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения; в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, Администрацию городского округа «Город Чита», Комитет градостроительной политики для рассмотрения и принятия мер.

2. Направить представление Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в Комитет градостроительной политики.

3. Направить рекомендации Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в Комитет градостроительной политики и Администрацию городского округа «Город Чита».

4. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края и в УМВД России по Забайкальскому краю (по обращению которого проведено контрольное мероприятие).

- «Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва».

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.17 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год, по предложению Прокуратуры Забайкальского края в Министерстве физической культуры и спорта Забайкальского края (далее – Министерство).

По результатам контрольного мероприятия сделаны следующие выводы:

8.1. В результате реализации мероприятий Регионального проекта, в 2024 году целевой показатель «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом» должен составлять - 55,5 %, а «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности» - 48,0 %.

Согласно отчетным данным о реализации Регионального проекта, его целевые показатели достигнуты, вместе с тем корректность отчетных данных не подтверждена, что обусловлено рядом причин:

- мероприятия по строительству и своевременному вводу спортивных объектов в эксплуатацию не реализованы в полном объеме;

- отсутствие показателей результативности расходования субсидий и эксплуатации спортивных сооружений;

- не организован сбор статистической информации для оценки количественных и качественных показателей вовлечения населения в спорт, спортивных достижений в результате оказанной поддержки спортивным организациям и показателей вовлечения населения в спорт в результате создания спортивных сооружений открытого типа;

- низкая ЕПС открытых спортивных сооружений, неоптимальный режим их эксплуатации (только теплый сезон);

- недостатки расчета показателя «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом», которые могут исказить реальное состояние дел в сфере физической культуры и спорта;

- на достижение показателей влияют мероприятия по созданию спортивной инфраструктуры, учитываемой при расчете ЕПС в целом по субъекту, реализуемые в рамках иных проектов (например, План ЦЭР).

2. Эффективность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий Регионального проекта в целом оценивается как недостаточная, что обусловлено:

- наличием объекта незавершенного строительства;

- наличием проблем, связанных с эксплуатацией спортивно-технологического оборудования по причине некачественно выполненных работ;

- малый охват спортивных организаций государственной поддержкой;

- на поддержку спортивных организаций в проверяемом периоде выделен значительный объем бюджетных ассигнований, но учитывая то, что спортивный инвентарь, участвующий в тренировочном процессе и в спортивных соревнованиях, входит в группировку товаров высокого ценового сегмента, финансированием охватывало (охвачено) лишь часть заявленных организациями потребностей;

- поддержка оказана организациям, деятельность которых не связана с развитием массового спорта, а преимущественно направлена на развитие спорта высших достижений, спортивной подготовки и профессионального спорта, а также реализующих определенные виды спорта (базовые) с ограниченной вовлеченностью граждан в силу требований к возрасту и физической подготовке;

- в связи с дефицитом кадров центров тестирования ВФСК ГТО, созданных на базе спортивных или общеобразовательных учреждений, отмечено низкое качество планирования и организации процесса проведения тестирования на выполнение норм ГТО, а также низкая вовлеченность населения в тестирование для сдачи нормативов ГТО. В общероссийском рейтинге реализации ВФСК ГТО Забайкальский край на 01.10.2024 занимает 76 место (на начало реализации Регионального проекта - 75 место).

3. Выявлены факторы, оказывающие негативное влияние на своевременное достижение результатов и целей регионального проекта по строительству спортивных объектов, среди которых:

- некачественно выполненные работы по проектированию: упущенные объемы, несогласованность проектной и сметной документации;

- заключение государственного контракта с единственным поставщиком без правовых оснований;

- нарушение порядка ведения исполнительной документации.

4. Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края допущены нарушения установленных порядков предоставления субсидий.

5. В ходе исполнения контракта сторонами надлежащим образом не исполнены принятые обязательства в части сроков и качества выполнения работ, приемки выполненных работ. Выявлены факты несоблюдения установленных требований к срокам и порядку размещения в ЕИС информации и документов.

По результатам контрольного мероприятия предложено:

1. Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края:

- принять необходимые меры по устранению дефектов спортивно-технологического оборудования спортивной площадки, установленного в с. Верх-Чита Читинского района, влияющих на безопасную эксплуатацию;

- принять необходимые меры, направленные на защиту имущественных интересов субъекта в части применения мер ответственности к подрядчику за некачественно выполненные работы по установке спортивно-технологического оборудования для создания спортивной площадки в с. Верх-Чита Читинского района;

- принять необходимые меры по осуществлению оценки технического состояния объекта незавершенного строительства (физкультурно-оздоровительного комплекса) в г.

Могоча в целях принятия решения о возможности достраивания объекта и подготовки необходимой документации для продолжения строительства;

- учесть в дальнейшей работе следующие выводы:

- о необходимости установления показателей результативности, отражающих степень достижения целей за счет государственных ресурсов;

- о необходимости формирования статистической информации для оценки количественных и качественных показателей вовлечения населения в спорт, спортивных достижений в результате реализованных мер за счет государственных ресурсов.

По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для сведения; в Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер; в Прокуратуру Забайкальского края.

2. Внести представление об устранении нарушений Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края.

3. Направить карту рекомендаций Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края для принятия мер.

По второму вопросу повестки заседания Коллегии КСП по контролю реализации представлений, предложений, информационных писем и карт рекомендаций Контрольно-счетной палаты приняты следующие решения:

- «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на модернизацию и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)»: до 1 апреля 2025 года продлен срок исполнения Карты рекомендаций, направленной в адрес Министерства природных ресурсов Забайкальского края;

- «Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на строительство объекта «Школа-детский сад в п. Могзон»: до 1 апреля 2025 года продлен срок исполнения Карт рекомендаций, направленных в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края»;

- «Проверка отдельных вопросов использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края» (скос травы): продлен срок исполнения Карт рекомендаций, направленных Комитету городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» до 18 апреля 2025 года; Департаменту по развитию муниципальных образований Забайкальского края 30 апреля 2025 года и Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края до 1 июня 2025 года;

- «Проверка отдельных вопросов соблюдения установленного порядка формирования государственной собственности Забайкальского края, управления и распоряжения такой собственностью при реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства»: до 25 декабря 2025 года продлен срок исполнения

Представления КСП, направленного в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края;

- «Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах»; продлен срок исполнения Карт рекомендаций, направленных Правительству Забайкальского края до 1 апреля 2025 года и ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края» до 1 июня 2025 года. Карта рекомендаций Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края исполнена;

- «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры в рамках государственной программы Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий»: информационное письмо, направленное в адрес Контрольно-счетной палаты Шилкинского района, снято с контроля;

- «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа»; Карты рекомендаций, направленные в Правительство Забайкальского края, Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, не исполнены. Принято решение направить соответствующую информацию в Прокуратуру Забайкальского края;

- «Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на проведение мероприятий по приобретению коммунальной техники в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода Забайкальского края» государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»: Карта рекомендаций, направленная в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, не исполнена. Принято решение направить соответствующую информацию Губернатору Забайкальского края;

- «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)»: до 1 апреля 2025 года продлен срок исполнения Карт рекомендаций, направленных в адрес Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края»;

- «Анализ отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Забайкальская топливно-энергетическая компания»: до 1 апреля 2025 года продлен срок исполнения Карты рекомендаций, направленной в адрес Министерства жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края;

- «Анализ отдельных вопросов деятельности в сфере обеспечения населения коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края: до 2 июня 2025 года продлен срок исполнения Предложений,

направленных Правительству Забайкальского края и Министерству природных ресурсов Забайкальского края.

По третьему вопросу повестки заседания Коллегии КСП рассмотрены и согласованы изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2025 год.