



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных
средств, выделенных из бюджета
Забайкальского края на капитальный ремонт
государственных (муниципальных)
образовательных организаций» (параллельно
с муниципальными контрольно-счетными
органами Забайкальского края)

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 25 декабря 2024 года)

Цели контрольного мероприятия

Оценить эффективность планирования и организации мероприятий по капитальному ремонту государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций (далее – мероприятия).

Проверить законность и результативность использования бюджетных средств на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Модернизация школьных систем образования Забайкальского края».

Итоги контрольного мероприятия

Благодаря слаженной работе Министерства и органов местного самоуправления в 2023 году удалось увеличить количество капитально отремонтированных зданий общеобразовательных организаций (далее – школа, учреждение) с 12 до 51. В целом реализация мероприятий позволила качественно улучшить обеспечение образовательного процесса - создать более комфортную и современную образовательную среду для 7 826 учащихся.

Вместе с тем, плановые значения результатов и показателей государственной программы «Развитие образования в Забайкальском крае» не обеспечат достижение стратегической цели по отсутствию к 2035 году в Забайкальском крае учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству образования Забайкальского края для достижения стратегической цели принять меры по дальнейшему сохранению темпов осуществления капитальных ремонтов школ на уровне 2023 года с контролем полноты и качества проектных решений.

Полный текст предложений по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.14 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство образования и науки Забайкальского края (далее – Министерство);

Администрация муниципального района «Агинский район» Забайкальского края;

Администрация Акшинского муниципального округа Забайкальского края;

Администрация муниципального района «Могойтуйский район» Забайкальского края;

Администрация муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края;

Комитет образования администрации муниципального района «Читинский район» Забайкальского края.

В параллельном контрольном мероприятии приняли участие 10 муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО), 3 МКСО проводили аналогичные контрольные мероприятия самостоятельно. Проверкой охвачено 26 объектов контроля.

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 7 августа 2024 года по 5 ноября 2024 года.

4. Проверяемый период деятельности

2023 год.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

На 01.01.2021 Забайкальский край входил¹ в первую «десятку» среди регионов Российской Федерации по доле нуждающихся в капитальном ремонте зданий школ, которая составляла 27,3% (см. Таблицу 1). После проведенного массового обследования доля нуждающихся в капитальном ремонте зданий школ в 2021 году возросла до 65,9 %. На 01.01.2024 доля нуждающихся в капитальном ремонте зданий школ составила 60,3 %, в них обучается 113 383 человек (78,1 % от общего количества учащихся).

¹ Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 19.01.2022 №15 и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №25/пр;

Таблица 1

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Количество государственных (муниципальных) школ²	553	549	547	527
Всего зданий, в т.ч.	922	950	951	939
требующих капитального ремонта	252	626	619	566
%	27,3	65,9	65,1	60,3
находящиеся в аварийном состоянии	11	7	9	9
часть зданий (помещений), требующих капитального ремонта*	10	20	21	17

* заполняется в ОО-2 организациями, занимающими не полностью здание. Информация о помещениях показывается по числу зданий, в которых они расположены. Если организация занимает одно или несколько помещений в одном здании, то информация по ним показывается только один раз.

Здания 56,4% учебных заведений и их филиалов (314 ед.) введены в эксплуатацию более 50 лет назад. В 60,3% школ (365 ед.) капитальный ремонт помещений не проводился с момента начала их эксплуатации.

Длительное отсутствие капитального ремонта привело к значительному износу³ зданий учебных заведений (см. Рис. 1):

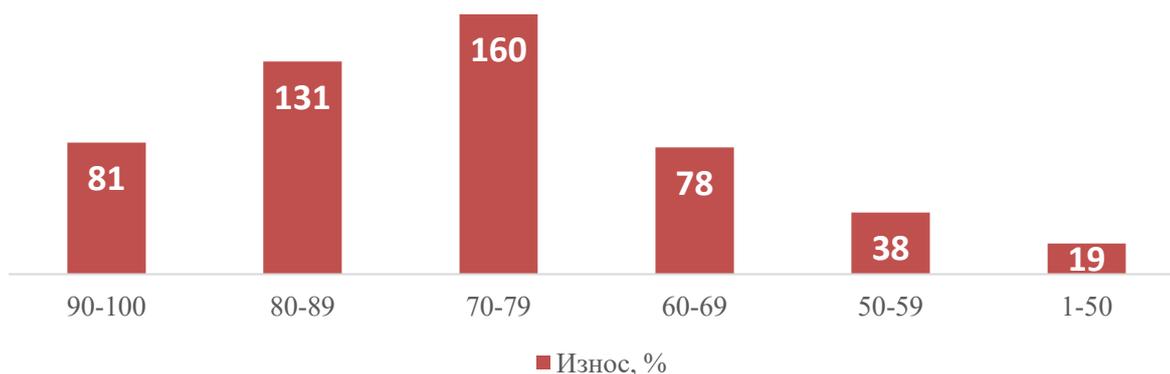


Рис.1 Количество зданий со значительным износом, ед.

Высокий уровень износа образовательной инфраструктуры – отмечен одной из основных проблем в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 № 272 (далее – Стратегия). Согласно Стратегии к 2035 году здания всех образовательных учреждений должны соответствовать нормативным требованиям.

² Форма федерального статистического наблюдения № ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации», утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 01.03.2024 №84 (далее – форма ОО-2); статистические сборники «Образование в Забайкальском крае», код по каталогу 4.29 за 2020-2023 годы; письмо Министерства образования и науки Забайкальского края от 16.09.2024 №8559

³ По данным Министерства;

По поручению⁴ Президента Российской Федерации с 2022 года в Забайкальском крае реализуется региональный проект «Модернизация школьных систем образования» (далее – региональный проект), направленный в том числе на приведение в нормативное⁵ техническое состояние зданий школ.

Реализация мероприятий регионального проекта осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по осуществлению в субъектах Российской Федерации мероприятий по реализации программы «Модернизация школьных систем образования» (далее – Методические рекомендации)⁶ в рамках государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 24.04.2014 № 225 (далее – госпрограмма).

6. Результаты контрольного мероприятия

Оценка эффективности планирования и организации мероприятий

В целях оценки эффективности планирования и организации мероприятий программой контрольного мероприятия определены критерии оценки (см. Таблицу 2):

Таблица 2

Критерий	Значение в 2023 году	Примечание
Соотношение общего количества объектов и объектов, требующих капитального ремонта в соответствии со статистическими данными (далее – Критерий 1)	939/566=60,3% (+/-)	Критерий 1 имеет положительную динамику (см. Таблицу 1), вместе с тем есть вероятность недостоверности данных в целом
Наличие регионального (муниципального) законодательства, регулирующего планирование и определение потребности в проведении капитального ремонта школ, в том числе перечня документов, подтверждающих	Отсутствует (-)	Приводит к отсутствию единых подходов к определению потребности в капитальном ремонте и видов необходимых к проведению работ

⁴ От 15.07.2021 № Пр-1249 (пункт 2), 05.08.2021 № Пр-1383 (пункт 3);

⁵ Согласно ГОСТ 31937-2011 нормативное техническое состояние здания - категория технического состояния, при котором количественные и качественные значения параметров всех критериев оценки технического состояния строительных конструкций зданий и сооружений, включая состояние грунтов основания, соответствуют установленным в проектной документации значениям с учетом пределов их изменения;

⁶ п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2463 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.01.2022 № 15/25пр «Об утверждении программы «Модернизация школьных систем образования», приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.01.2022 № 43 «О реализации мероприятий программы «Модернизация школьных систем образования» (письмо Минпросвещения России от 20.05.2022 № АБ-1367/02);

Критерий	Значение в 2023 году	Примечание
необходимость проведения работ по видам (далее – Критерий 2)		
Длительность отсутствия капитального ремонта объектов, износ зданий (далее – Критерий 3)	В 60,3% школ капитальный ремонт помещений не проводился с момента начала их эксплуатации - более 50 лет (-)	Отсутствует единый подход к определению износа зданий. Мониторинг данных об износе зданий школ Министерством должным образом не осуществляется
Плановые показатели, установленные в документах стратегического планирования, в соотношении с фактической потребностью (далее – Критерий 4). Наличие иных мероприятий госпрограммы, направленных на решение аналогичных задач.	92 из 383 школ (566 зданий) планируется отремонтировать до 2035 года в соответствии с госпрограммой ⁷ (-)	Плановые показатели не обеспечат достижение целевых результатов Стратегии до 2035 года
Наличие случаев финансирования проведения капитального ремонта одних и тех же объектов за счет разных мероприятий, в т.ч. выделение дополнительных средств из краевого бюджета (далее – Критерий 5)	Дополнительные работы проводились за пределами проверяемого периода (+/-)	Часть отремонтированных объектов нуждаются в дополнительном выделении средств. Отсутствует комплексный подход

Основанием⁸ выделения средств федерального бюджета на проведение капитальных ремонтов школ в рамках регионального проекта являются данные статистического наблюдения по форме ОО-2 (Критерий 1). В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки формирования статистической отчетности:

- до начала реализации регионального проекта данные о наличии зданий, требующих проведения капитального ремонта⁹, вносились школами некорректно. Работа по составлению дефектных ведомостей (актов) на капитальный ремонт практически не велась. На момент формирования первоначального перечня школ, нуждающихся в капитальном ремонте, в данных формы ОО-2 на 01.01.2021 не было отражено 374 здания школ (59,7%), требующих капитального ремонта. Ситуация исправлена в процессе реализации регионального проекта;

- выявлено 2 случая¹⁰ отражения в статистической отчетности данных о необходимости проведения капитального ремонта в отремонтированных по

⁷ Паспорт госпрограммы, утвержденный в ГИИС «Электронный бюджет» 21.05.2024;

⁸ п. 5 Приложения № 31 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642;

⁹ Согласно абз. 3 п. 15 Указаний по заполнению формы ОО-2, утвержденных Приказом Росстата от 01.03.2024 № 84, к зданиям организаций, требующим капитального ремонта, относятся здания, на которые составлена и утверждена местными органами управления образованием дефектная ведомость (акт) на капитальный ремонт

¹⁰ При составлении отчетности за 2022,2023 годы по МБОУ ООШ с. Хилогосон (акт Контрольно-счетного органа муниципального района «Хилокский район» №10/01-08КСО от 21.10.2024); отчетность за 2023 год Чернышевского района по СОШ с. Комсомольское (акт Контрольно-счетной палаты муниципального района «Чернышевский район» от 31.10.2024 №04-24/КФ-А-КСП)

региональному проекту зданиях по причине несоблюдения респондентами указаний к заполнению отчетности;

- имеются признаки недостоверности статистической отчетности, что может повлечь принятие неверных управленческих решений (не отражены данные о потребности в капитальном ремонте 89 школ с численностью учащихся от 11 до 1028 человек с уровнем износа более 50 % (из них в 50 школах капитальный ремонт не осуществлялся с момента постройки), см. Приложение 1. Наряду с этим мониторинг данных об износе зданий школ Министерством должным образом не осуществляется¹¹ (критерий 2).

23 апреля 2024 года распоряжением Правительства Забайкальского края №188-р утвержден Перечень объектов, требующих разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) для капитального ремонта образовательных организаций на территории Забайкальского края (далее – Перечень объектов), состоящий из 252 зданий учреждений, в том числе 163 общеобразовательных. Анализ показал, что Перечень объектов содержит 8 зданий школ¹², отремонтированных в 2023 году и не требующих ремонта, и только 8 зданий школ¹³, по которым нет никаких сметных документов (дефектных ведомостей) согласно форме ОО-2. Два здания школ указаны дважды¹⁴. 145 зданий школ из Перечня объектов внесены в форму ОО-2 как требующие капитального ремонта, соответственно имеют составленную и утвержденную местными органами управления образованием дефектную ведомость (акт) на капитальный ремонт. В целях обеспечения качества разработки ПСД, в том числе по видам работ, имеется потребность в проверке полноты проработки документов по 145 объектам, дополнительном анализе и корректировке Перечня объектов с учетом указанной выше информации и данных Приложения 1 к настоящему отчету.

¹¹ По 27 образовательным организациям информация об износе зданий Министерством не представлена. В ходе анализа данных, представленных Министерством, выявлено, что у МОУ СОШ с. Баляга и МБОУ СОШ №23 пгт. Могзон указаны значения физического износа зданий 98% и 80%. При этом здания вышеуказанных школ введены в эксплуатацию в 2023 году (новое строительство);

¹² МБОУ УАСШ, МБОУ Хапчерангинская ООШ, МБОУ Калангуйская СОШ, МБОУ Кулусутайская СОШ, МБОУ Усть-Борзинская ООШ, МОУ ООШ п. ст. Лесная, МОУ СОШ с. Беклемишево, МОУ СОШ с. Маккавеево;

¹³ МБОУ О-ЗОШ с. Акша, МОУ ООШ С.КАЙДАЛОВО, МАОУ 'СОШ № 1', МОУ СОШ № 27 им.Ф.Т.Цветкова, МОУ СОШ № 82 п. Ксеньевка, Филиал МОУ 'Сретенская СОШ № 1' - Затонская НОШ, МБОУ БСОШ, МБОУ НОШ №26 с. Алентуйка, МБОУ ООШ №24 с. Закульта;

¹⁴ П.2 и п.15; п. 224 и п. 225 имеют одни и те же адреса в Перечне объектов;

Одной из причин сложившейся ситуации, по мнению Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП), является отсутствие¹⁵ нормативных правовых документов, регламентирующих планирование, определение износа зданий и потребности в проведении капитального ремонта государственных (муниципальных) образовательных организаций на территории Забайкальского края (критерий 3).

Проверка показала, что действующий ГОСТ 31937-2011 «Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», утвержденный Приказом Росстандарта от 27.12.2012 № 1984-ст, учреждениями не применяется на системной основе, в том числе не проводятся обследования специализированной организацией технического состояния зданий и сооружений не реже одного раза в 10 лет¹⁶.

По данным органов местного самоуправления в большинстве случаев потребность в проведении капитального ремонта, определение объемов необходимых работ производилось на основе дефектных актов, подготовленных сотрудниками школ, администраций и/или комитетов образования муниципальных образований¹⁷. Согласно выборочному анализу в 7 муниципальных образованиях к обследованию зданий не привлекались специалисты, обладающие образованием в области инженерно-технического проектирования и/или проведения строительных работ. Это в конечном итоге приводит к невозможности в ряде случаев достижения цели по созданию комфортной образовательной среды в связи с отсутствием в ПСД полного перечня необходимых работ.

Кроме того, при Министерстве не был сформирован¹⁸ Штаб общественного контроля реализации регионального проекта для максимального вовлечения и учета

¹⁵ Письма Министерства образования и науки Забайкальского края от 16.09.2024 №8559; от 06.09.2024 №8248. Анализ выявил соответствующий НПА только в Улётовском районе (Положение о порядке обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройства прилегающих к ним территорий¹⁵, утвержденное постановлением администрации муниципального района «Улетовский район» от 29.09.2021 №451/н, регламентирующее порядок проведения контроля за техническим состоянием зданий и сооружений образовательных учреждений путем проведения плановых и внеплановых осмотров);

¹⁶ п. 4.1, 4.3 ГОСТ 31937-2011;

¹⁷ Только в 3 из 20 муниципальных образований осмотры производились специализированными организациями, в 4 в комиссии присутствовали представители организаций в области инженерно-технического проектирования и/или проведения строительных работ, в 3 муниципальных районах при обследовании ряда школ присутствовали сотрудники органов местного самоуправления, обладающие специальными знаниями;

¹⁸ раздел 4 Методических рекомендаций; «дорожная карта», утвержденная Приказом Министерства от 17.02.2022 №125;

пожеланий обучающихся, родителей, педагогических работников при планировании капитального ремонта. Согласование Министерством дизайн-проектов капитальных ремонтов школ с учетом рекомендаций Минпросвещения России осуществлялось в рабочем порядке¹⁹.

Таким образом, не смотря на наличие в Стратегии²⁰ задач по развитию инфраструктуры общеобразовательных организаций, процесс сбора и обработки информации о фактическом состоянии зданий школ и их массовому ремонту не был организован должным образом до начала реализации регионального проекта.

В рамках госпрограммы реализуется 3 мероприятия, направленных на осуществление капитальных ремонтов школ (см. Таблицу 3, критерий 4):

Таблица 3

Наименование мероприятия	Наименование и значения показателя	Итого, ед.
Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Забайкальского края»	Задача: к 2026 году проведены мероприятия по капитальному ремонту и оснащению зданий 86 общеобразовательных организаций. 0258 Количество зданий общеобразовательных организаций, в которых в полном объеме выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания нарастающим итогом (21- 2022 год; 72-2023 год, 86-2024 год)	86 (краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи не соотносится с наименованием показателя)
Иной региональный проект «Реализация мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края»	0897 Количество общеобразовательных организаций, в зданиях которых проведен капитальный ремонт (нарастающий итог): 2023 год - 5 ед., далее - 0	5 (из них 2 вошли в региональный проект в 2023 году, осуществлены доп. работы)
Комплекс процессных мероприятий №2 «Организация общего образования детей, в том числе предоставление мер поддержки, развитие инфраструктуры»	0233 Количество общеобразовательных организаций, в которых проведен капитальный ремонт – 2023-1 ед., 2024-2 ед.	3
ВСЕГО	92 из 383 школ (566 зданий), требующих ремонта	

Точечно в 2019-2024 годах осуществлялся капитальный ремонт бассейнов в 4 школах и спортивных залов в 9 школах²¹, из них 2 вошли в региональный проект в 2023 году (критерий 5).

¹⁹ Письмо Министерства образования и науки Забайкальского края от 16.09.2024 №8559;

²⁰ В том числе Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 26.12.2013 № 586, и Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной Постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 № 272

²¹ Региональный проект «Успех каждого ребенка» - капитальный ремонт спортивных залов в 9 школах на общую сумму 18 963,5 тыс. рублей; мероприятие «Капитальный ремонт государственных (муниципальных)

Для достижения результата Стратегии по обеспечению отсутствия учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта до 2035 года, необходимо ежегодно капитально ремонтировать начиная с 2025 года не менее чем по 29 школ (57 зданий). В настоящее время на 2025 год в рамках регионального проекта запланирован капитальный ремонт в 8 школах, по остальным мероприятиям госпрограммы плановые значения отсутствуют. Из Таблицы 3 видно, что плановые показатели госпрограммы не обеспечат достижение целевых результатов.

В проверяемом периоде согласно госпрограмме, в рамках регионального проекта был установлен показатель «Количество **зданий** общеобразовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий регионального проекта Забайкальского края», имеющий плановое значение на 2023 год 49 ед. Значение показателя не соответствует данным Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета²², где в актуальной редакции значение показателя установлено – 51 ед.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 29 Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 № 600, объемы бюджетных ассигнований, запланированные в госпрограмме на реализацию мероприятий, в проверяемом периоде приведены в соответствие с законом о бюджете позже установленного срока (позднее трех месяцев) на 7 месяцев и 2 дня – 02.11.2023²³.

образовательных учреждений, источником финансового обеспечения которого являются специальные казначейские кредиты»: капитальный ремонт бассейнов в 4 школах;

²² Соглашение о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации региональных проектов, направленных на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования в рамках госпрограммы от 20.01.2022 № 073-09-2022-952 с изм. и дополнениями;

²³ Постановление Правительства Забайкальского края от 02.11.2023 № 593 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 24 апреля 2014 года № 225 "Об утверждении государственной программы Забайкальского края "Развитие образования Забайкальского края на 2014 - 2025 годы»; Закон Забайкальского края от 22.12.2022 № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

Формирование и утверждение паспорта регионального проекта²⁴ в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Забайкальского края²⁵ до 09.04.2024 проверкой не подтверждено.

Соответственно реализация регионального проекта на принципах проектной деятельности в проверяемом периоде не осуществлялась. Актуализация данных в стратегических документах осуществлялась не своевременно.

Совокупный анализ критериев оценки показал недостаточную эффективность планирования и организации мероприятий. Министерством в максимально короткие сроки организована работа по приближению статистических данных к реальным показателям, но для достижения полной достоверности данных необходимо продолжить анализ и устранение ошибок.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий

Общий объем бюджетных ассигнований в 2023 году на проведение работ по капитальному ремонту школ в рамках регионального проекта стал беспрецедентным для Забайкальского края и составил 1 643 266,85 тыс. рублей, из них 1 626 841,0 тыс. рублей средства федерального и краевого бюджетов²⁶, 16 425,85 тыс. рублей – средства местных бюджетов. Распределение и предоставление бюджетных ассигнований местным бюджетам осуществлено в полном объеме согласно заявленной потребности в соответствии со сметной стоимостью капитального ремонта объектов.

Исполнение бюджетных ассигнований составило 99,45%, капитально отремонтировано 51 здание муниципальных школ в 20 муниципальных образованиях Забайкальского края (первоначально федеральные средства предусматривались на 12 объектов, слаженная работа Министерства и органов местного самоуправления позволила увеличить число объектов в 4,3 раза). Ремонт зданий государственных общеобразовательных учреждений в рамках регионального

²⁴ Региональный проект распоряжением Губернатора Забайкальского края от 08.08.2022 № 360-р внесен в перечень региональных проектов, реализуемых на территории Забайкальского края в рамках государственных программ Российской Федерации;

²⁵ утверждено Постановлением Правительства Забайкальского края от 05.09.2019 № 353;

²⁶ Объем софинансирования из бюджета Забайкальского края не превышал установленного 1%, дополнительные средства из краевого бюджета не выделялись;

проекта в 2023 году не проводился по причине²⁷ отсутствия ПСД с пройденной государственной экспертизой, являющейся обязательным условием для включения объекта в региональный проект.

В ходе контрольного мероприятия выявлены (см. Приложение 2):

- недостатки правового регулирования предоставления субсидий местным бюджетам.

Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам (далее – Порядок) не в полной мере соответствует установленным требованиям. Порядком не урегулирована процедура и сроки проведения Министерством проверки документов, представленных муниципальными образованиями, на соответствие установленным условиям и критериям отбора, что привело к нарушению порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов 7 муниципальным образованиям²⁸. Контрольно-счетной палатой Забайкальского края возбуждено административное дело по статье 15.15.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Министерства;

- недостатки формирования Министерством отчетности о расходовании бюджетных средств в Минпросвещения России, выразившиеся в недостоверности предоставления информации о завершении работ на 01.01.2024 по всем объектам капитального ремонта, искажения данных в квартальных отчетах об объемах израсходованных средств (годовая отчетность без искажений);

- нарушения сроков предоставления отчетности органами местного самоуправления (далее – ОМСУ), в том числе по причине того, что Министерством не была обеспечена техническая возможность формирования²⁹ в ГИСС «Электронный бюджет» ежемесячных и годового отчетов о расходах бюджета, ежемесячных и ежеквартальных отчетов о достижении результатов.

²⁷ Письмо Министерства образования и науки Забайкальского края от 06.09.2024 №8248;

²⁸ в нарушение требований п.п. 3 п. 6 Порядка, п. п. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ Министерством была предоставлена субсидия при отсутствии мероприятий по проведению капитального ремонта общеобразовательных учреждений в Планах комплексного развития следующих муниципальных образований: Акшинский МО, МР «Борзинский район», МР «Дульдургинский район», МР «Забайкальский район», МР «Красночикойский район», МР «Оловянинский район», МР «Чернышевский район»;

²⁹ п. 12 Порядка и п. 4.3.9 заключенных соглашений;

Контроль за предоставлением ОМСУ отчетности осуществлялся Министерством не на должном уровне. Часть отчетов, представленных муниципальными образованиями, были утверждены Министерством только в период проведения контрольного мероприятия, т.е. спустя 8 месяцев после окончания реализации мероприятия. Три муниципальными образованиями³⁰ отчеты об использовании субсидии в проверяемом периоде не предоставлялись. Контрольно-счетной палатой Забайкальского края возбуждено административное дело по статье 15.15.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностных лиц местных администраций;

- нарушения и признаки нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг³¹, в том числе по:

способу выбора подрядчика и признакам ограничения конкуренции 6 муниципальными заказчиками;

признакам искусственного дробления закупок 10 муниципальными заказчиками в 50 случаях;

срокам размещения информации в ЕИС Закупки³² – 65 случаев;

исполнению обязательств муниципальными заказчиками по расчетам с подрядчиками в основном, обусловленные человеческим фактором - 56 случаев на общую сумму 335 614,37 тыс. рублей;

исполнению обязательств подрядчиков - 29 случаев в 27 школах.

В 15 школах учебный процесс 2023/2024 учебного года в ремонтируемых зданиях был начат позже 02.09.2023 на 14-130 дней в основном в связи с недобросовестным выполнением обязанностей подрядчиком. Фактически учебный процесс был организован в приспособленных помещениях либо в отдельных отремонтированных помещениях учреждений. Сроки проведения работ нарушены от 6 до 400 дней в 27 образовательных учреждениях (56,9% всех объектов), часть

³⁰ Администрация Акшинского муниципального округа, Администрация муниципального района «Могойтуйский район», Администрация муниципального района «Хилокский район»;

³¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

³² Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru>

работ по капитальному ремонту на сумму 4 139,28³³ тыс. рублей завершены летом 2024 года. При этом Министерством контроль завершения работ не осуществлялся по причине недостоверного отражения в отчётности в Минпросвещения России информации о завершении в полном объеме работ по состоянию на 01.01.2024.

При проведении закупочных процедур отмечается значительное снижение начальной максимальной цены контрактов - НМЦК - от 8% до 30%. При этом, сложившаяся экономия в общей сумме 253 675,21 тыс. рублей в процессе исполнения 48 муниципальных контрактов была возвращена на 63,0 % подрядчикам в результате внесения изменений в стоимость работ, установленных контрактами в связи с изменением объема и (или) видов выполняемых работ, увеличением цен на строительные ресурсы. Больше чем на 10 % цена увеличена по 12 муниципальным контрактам, где чаще всего повышение стоимости близко к размеру снижения НМЦК при заключении контрактов.

В итоге экономия по проведенным закупочным процедурам составила 91 994,35 тыс. рублей, что составляет 5,4% от суммы НМЦК. Часть экономии в объеме 17 242,6 тыс. рублей направлена на осуществление капитального ремонта двух дополнительных зданий школ: МОУ Малоархангельская СОШ Красночичойского района; МБОУ СОШ с. Могойтуй Акшинского муниципального округа; 3 580,95 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет, остальные средства израсходованы по прямым договорам на дополнительные работы.

Дополнительно МКСО выявлены факты нарушений 6 учреждениями порядка учета³⁴ имущества, приобретенного в рамках реализации регионального проекта; принятия и оплаты невыполненных работ³⁵ 4 учреждениями.

³³ МОУ Манкечурская СОШ Александрово-Заводского муниципального округа в рамках прямых договоров с единственным поставщиком в 2024 году проводились работы по устройству вентканалов и вентшахт на чердаке, установке водостоков и металлического ограждения на крыше и др. на общую сумму 1 899,54 тыс. рублей. МОУ Кокуйская СОШ № 1 Сретенского района в рамках контракта от 27.02.2023 работы по ремонту фасада здания завершены 18.09.2024 году на сумму 2 239,741 тыс. рублей (400 дней просрочки);

³⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

³⁵ В нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни: МБОУ Урулюнгуйская СОШ Приаргунского района, МОУ «Кокуйская СОШ №1» и МОУ «Усть-Наринзорская ООШ» Сретенского района, МБОУ ООШ № 6 с. Хилогосон Хилокского района (Акт МКСО Приаргунского муниципального округа от 21.10.2024 № 11- КП, общая сумма 1 418,159 тыс. рублей; Отчеты МКСО Сретенского района от 17.06.2024 и от 04.07.2024 без суммы; Акт МКСО Хилокского района от 21.10.2024 №11/1-08 КСО, сумма 1,606 тыс. рублей);

В целом реализация мероприятий позволила качественно улучшить обеспечение образовательного процесса - создать комфортную и современную образовательную среду. КСП отмечено повышение в сравнении с предыдущими периодами управленческой и финансовой дисциплины при расходовании бюджетных средств муниципальным районом «Читинский район», где отремонтировано 8 школ.

Вместе с тем, проверкой установлено, что объем выделенных средств не являлся достаточным для приведения в нормативное состояние образовательных организаций:

- при осуществлении капитального ремонта в 6 образовательных учреждениях не учтены часть работ, входящих в Перечень установленных работ³⁶ (ремонт фасада, усиление фасада и фундамента и др.), в связи с некачественной разработкой ПСД. Проведение указанных работ осуществлено за счет дополнительных средств местных бюджетов в сумме 5 493,02 тыс. рублей;

- в 7 школах по итогам реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования потребность в капитальном ремонте школы снижена частично, имеются помещения, в которых работы по ремонту не проводились (МАОУ Могойтуйская СОШ № 1 Могойтуйского района; МБОУ с. Могойтуй³⁷ Акшинского муниципального округа; МБОУ «Михайло-Павловская СОШ» и МБОУ «Хапчерангинская ООШ» Кыринского района, МБОУ «Калангуйская СОШ», МОУ «Сретенская ООШ № 1», МОУ «Кокуйская СОШ № 1» Сретенского района). Сохранение потребности в проведении дополнительных видов работ подтверждено администрациями районов³⁸ и в ходе осмотра помещений в рамках контрольного мероприятия, при этом из статистической отчетности потребность в капитальном ремонте по ним исключена;

- четырем школам дополнительно были направлены бюджетные средства в общей сумме 7 088,57 тыс. рублей на проведение работ, не входящих в Перечень

³⁶ Перечень работ по капитальному ремонту зданий общеобразовательных учреждений (школ и детских садов), финансируемый в рамках регионального проекта ЗК определен Письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.10.2021 № 47594-ИФ/13;

³⁷ Акт Контрольно-счетного органа Акшинского муниципального округа от 16.07.2024 № 13-24/КФ-А-КСП;

³⁸ Письмо Администрации муниципального района «Кыринский район» от 18.10.2024 №МРКР-1402, письмо Администрации муниципального района «Сретенский район» от 22.10.2024 №875;

установленных работ (работы по благоустройству части территории школы в части укладки тротуарной плитки и бордюрного камня, устройства асфальтобетонного покрытия, установления наружного освещения, ремонта лестницы, установки бортовых камней, замены старого деревянного забора на металлический, установки калиток и ворот).

В рамках проверки обследованием охвачено 27 из 51 отремонтированных зданий школ в 13 муниципальных образованиях: 13 зданий осмотрено специалистами КСП в трех муниципальных образованиях и 14 зданий в 10 муниципальных образованиях специалистами МКСО, участвовавших в параллельном контрольном мероприятии. Виды проведенных работ соответствуют Перечню установленных работ по всем объектам.

В ходе проведения осмотров в 67 % отремонтированных зданиях выявлены некачественно выполненные работы:

- плесневые отложения в 2 школах (МОУ СОШ с. Новотроицк, МБОУ Урда-Агинская СОШ);

- следы затопления (подтопления) ливневыми стоками с крыши в 4 школах, течь устранена подрядчиками в рамках гарантийных обязательств (МОУ СОШ с. Беклемишево, МОУ ООШ п.ст. Лесная, МОУ Цокто-Хангильская СОШ, МОУ Хилинская СОШ);

- дефекты стеклопакетов в 2 школах (МОУ СОШ с. Беклемишево, МБОУ СОШ с. Могойтуй);

- дефекты покрытия поверхностей в 12 школах: трещины, отслоение штукатурки, отслоение краски и другие (МОУ СОШ с. Маккавеево, МОУ ООШ с. Елизаветино, МОУ ООШ п.ст. Лесная, МОУ Цокто-Хангильская СОШ, МБОУ Урда-Агинская СОШ, МОУ Хилинская СОШ, МБОУ СОШ с. Могойтуй, МБОУ «Хапчерангинская ООШ», МОУ «Кокуйская СОШ №1», МОУ «Усть-Наринзорская ООШ»», МБОУ СОШ № 17 с.Хушенга, МБОУ ООШ № 6 с.Хилогосон);

- дефекты напольных покрытий в 6 школах: вздутие, неровности линолеума и другие (МОУ СОШ с. Маккавеево, МОУ ООШ с. Елизаветино, МОУ Цокто-Хангильская СОШ, МОУ «Кокуйская СОШ №1», МОУ «Усть-Наринзорская ООШ»», МБОУ ООШ № 6 с.Хилогосон);

- провисание потолочной плитки в 1 школе (МБОУ Кулусутайская СОШ);

- некачественная прокладка воздуховода вентиляции в столовой в 1 школе (МБОУ ООШ № 6 с.Хилогосон);
- дефекты установки дверных блоков в 2 школах (МОУ «Кокуйская СОШ №1», МБОУ ООШ № 6 с.Хилогосон);
- не убран строительный мусор, находящийся на территории 1 школы (МБОУ «Михайло-Павловская СОШ»).

Реальный положительный эффект от выполненных работ в целом оценивается КСП как высокий, выявленные дефекты устранимы и не могут быть отнесены к категории существенных недостатков.

По всем выявленным недостаткам ведется претензионная работа со стороны заказчиков с подрядчиками с целью их устранения в рамках гарантийных обязательств.

В основном благодаря реализации регионального проекта в 2023 году удалось снизить количество зданий школ, требующих капитального ремонта, относительно 2021 года на 9,0 %.

7. Выводы

7.1. Эффективность планирования и организации мероприятий по капитальному ремонту общеобразовательных организаций в проверяемом периоде оценивается как недостаточная. До начала реализации регионального проекта не проводилась комплексная работа, направленная на достижение стратегической цели по отсутствию к 2035 году в Забайкальском крае образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Для достижения поставленных целей необходимо ежегодно капитально ремонтировать начиная с 2025 года не менее чем по 29 школ (57 зданий). Установленные в настоящее время плановые значения результатов и показателей госпрограммы не обеспечат достижение стратегической цели.

7.2. Статистические данные являются условно достоверными и не дают достаточной для принятия управленческих решений информации о потребности в

проведении капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций, процент физического износа и виды необходимых работ в отчетности не отражается.

7.3. Общий объем бюджетных ассигнований в 2023 году на проведение работ по капитальному ремонту школ в рамках регионального проекта составил 1 643 266,85 тыс. рублей за счет всех источников финансирования. Бюджетные ассигнования исполнены на 99,45%.

Министерством и получателями бюджетных средств в целом достигнуты поставленные результаты, при этом допущены нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов. При осуществлении полномочий Министерством допускается формальный подход к оформлению документов и контролю за расходованием бюджетных средств.

Муниципальными заказчиками и подрядчиками допущены нарушения законодательства о закупках товаров (работ, услуг), в том числе процедуры выбора подрядчиков (исполнителей), сроков исполнения контрактов, своевременности расчетов по контрактам, влекущие ограничение конкуренции, риски ущерба муниципальным бюджетам.

7.4. Реализация мероприятий позволила качественно улучшить обеспечение образовательного процесса - создать более комфортную и современную образовательную среду в 51 здании муниципальных школ 20 муниципальных образований и снизить количество зданий школ, требующих капитального ремонта, относительно 2021 года на 9,0 %.

8. Предложения (рекомендации)

8.1. Министерству образования и науки Забайкальского края:

8.1.1 В целях достижения стратегической цели по отсутствию к 2035 году в Забайкальском крае образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта:

а) принять меры по сохранению темпов осуществления капитальных ремонтов школ на уровне 2023 года;

б) разработать и принять меры по утверждению (принятию) проекта правового документа, регламентирующего:

- планирование проведения капитальных ремонтов образовательных организаций;
 - методику определения износа зданий;
 - критерии приоритезации при проведении отбора государственных (муниципальных) образовательных учреждений для проведения капитального ремонта;
 - требования к порядку составления и утверждения дефектной ведомости (акта) на капитальный ремонт, учитывающие компетенцию ее составителей;
- в) определить объем финансовой потребности на реализацию дополнительных мероприятий по приведению в соответствие с нормативными требованиями территорий общеобразовательных организаций (проведению работ, не входящих в Перечень установленных работ);
- г) разработать план мероприятий (дорожную карту) по развитию инфраструктуры общеобразовательных организаций до 2035 года.

8.1.2. Провести анализ данных статистической отчетности по форме №ОО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательной организации» на предмет достоверности отражения фактических данных по потребности в капитальном ремонте зданий общеобразовательных организаций с учетом данных Приложения 1 к настоящему отчету. Принять меры по повышению качества формирования отчетных данных респондентами, при необходимости по составлению и утверждению ими дефектной ведомости (акта) на капитальный ремонт.

8.1.3. Провести анализ и при необходимости скорректировать Перечень объектов, требующих разработки проектно-сметной документации для капитального ремонта образовательных организаций на территории Забайкальского края, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 23.04.2024 №188-р.

8.1.4. Устранить организационные недостатки реализации мероприятий:

а) обеспечить контроль качества заявок органов местного самоуправления для удовлетворения потребности в проведении капитального ремонта в полном объеме, в том числе учитывать фото, видео - материалы, данные, собранные в ходе проверок на местах;

б) осуществлять контроль получателей бюджетных средств на предмет соблюдения порядка расходования бюджетных средств, а также предусмотреть представление подтверждающих выполнение работ документов;

в) устранить технические недостатки предоставления отчетности в ГИИС «Электронный бюджет»;

г) учесть выявленные недостатки порядка предоставления межбюджетных трансфертов и соглашений с получателями бюджетных средств, при наличии аналогичных недостатков в документах, принятых за пределами проверяемого периода, принять меры по их устранению.

8.2. Органам местного самоуправления:

- устранить причины и условия, способствующие совершению нарушений законодательства о закупках товаров (работ, услуг);

- обеспечить контроль применения муниципальными заказчиками претензионных требований к подрядчикам и исполнения подрядчиками гарантийных обязательств по муниципальным контрактам по выявленным в ходе контрольного мероприятия нарушениям и недостаткам выполненных работ;

- осуществлять контроль получателей средств из бюджета на предмет соблюдения порядка расходования бюджетных средств.

9. Меры реагирования

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в Министерство образования и науки Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

9.2. Направить рекомендации в Министерство образования и науки Забайкальского края.

9.3. Направить информационные письма:

- в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю о признаках нарушения законодательства о защите конкуренции;

- в администрации муниципальных районов «Дульдургинский район» и «Могойтуйский район» для принятия мер по предупреждению и устранению выявленных нарушений законодательства о контрактной системе;

- руководителям исполнительных (распорядительных) органов муниципальных образований Забайкальского края о выявленных типовых нарушениях для принятия мер по их предупреждению и устранению.

9.4. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.