

**22 ноября 2024 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

*По первому вопросу повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы двух контрольных мероприятий:*

• **«Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах».**

Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой Томской области и Контрольно-счетной палатой Забайкальского края параллельного контрольного мероприятия. Контрольное мероприятие проведено на основании пункт 1.9 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год в Министерстве строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, государственном казенном учреждении «Управление автомобильных дорог Забайкальского края», администрации городского округа «Город Чита», администрации муниципального районного «Читинский район».

*Выводы по результатам контрольного мероприятия:*

1. Предварительные итоги выполнения запланированных результатов и показателей региональных проектов Забайкальского края в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» не позволяют сделать вывод о их результативности.

Объективная оценка хода реализации РП «Дорожная сеть» затруднена из-за отсутствия корректных базовых значений о техническом состоянии автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, местных дорог и искусственных дорожных сооружений ввиду проведенной инструментальной диагностики не всей протяженности указанных дорог, а также по причине выявленной практики искусственного занижения показателей протяженности региональных дорог путем передачи в ведение муниципалитетов без приведения их в нормативное состояние.

Показатели состояния местных дорог не влияют на шкалу результативности регионального проекта, основной задачей региона является приведение в нормативное состояние региональных дорог и дорог, входящих в опорную сеть и агломерацию. При этом увеличивается протяженность дорог местного значения, находящихся в ненормативном состоянии. При крайне недостаточном финансировании на приведение в нормативное состояние местных дорог в перспективе финансовая потребность на указанные цели будет увеличиваться.

Дальнейшая оценка выполнения показателей возможна только после завершения всего этапа его реализации в 2024 году с учетом, что будет выполнена инструментальная диагностика всей протяженности автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения и городской агломерации, а также с учетом всех переданных участков автомобильных дорог регионального значения, не приведенных в нормативное состояние.

2. Установленные цели в рамках РП «Общесистемные меры» по совершенствованию регуляторной политики, обеспечению эффективного контроля за перевозками тяжеловесных грузов, внедрению автоматизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального и местного значения не достигнуты. Бюджетные средства в сумме 59 100,0 тыс. рублей на реализованные мероприятия по установке автоматических пунктов

весогобаритного контроля в рамках РП «Общесистемные меры» израсходованы без достижения результата.

3. Мероприятия по установке камер фотовидеофиксации реализованы Росавтодором в 2020 году на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в сеть автомобильных дорог общего пользования Забайкальского края. В 2022 году на дорогах регионального (межмуниципального) значения установлено 60 камер фотовидеофиксации, на момент завершения проверки мероприятия по установлению запланированного количества камер не реализованы.

4. Паспортом РП «Общесистемные меры» не предусмотрены целевые индикаторы по выявлению доли фактов нарушений правил дорожного движения, выявленных с помощью автоматизированных технологий фотовидеофиксации от общего количества выявленных нарушений.

5. Несмотря на то, что показателями РП «Безопасность дорожного движения» является снижение смертности в результате ДТП, мероприятия по устранению причин мест концентрации ДТП в нем не предусмотрены. Основная деятельность по снижению установленных показателей направлена на профилактическую и просветительскую работу с детьми и родителями по вопросам безопасности дорожного движения. Мероприятия, реализуемые в рамках данного регионального проекта лишь косвенно направлены на снижение смертности в результате ДТП. Плановые значения по снижению смертности в результате ДТП не выполнены.

6. При наличии недостаточных финансовых ресурсов на осуществление дорожной деятельности в проверяемом периоде отмечается значительный объем неисполненных бюджетных ассигнований - 1 409 786,6 тыс. рублей (в том числе за счет федеральных субсидий), часть средств не израсходована вследствие несвоевременных управленческих решений и несогласованных действий.

7. В ходе выборочной проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок 8 государственных контрактов и 17 муниципальных контрактов выявлен ряд нарушений. Информация о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок, содержащих признаки административных правонарушений, направлена в Министерство финансов Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

8. В ходе проведенных обследований отдельных участков автомобильных дорог выявлен ряд недостатков дорожного покрытия, возникших по причинам:

- некачественного восстановления дорожного полотна после проведения ремонтных работ ресурсоснабжающими организациями;
- выполнения работ по устройству асфальтобетонного покрытия в зимний период;
- нарушение целостности дорожного полотна тяжеловесными транспортными средствами;
- некачественно подготовленное основание дороги.

*По результатам контрольного мероприятия даны предложения:*

1. Правительству Забайкальского края поручить Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

- инициировать проведение инструментальной диагностики региональных (межмуниципальных) автомобильных дорог общего пользования, дорог местного значения, входящих в дорожную сеть Забайкальского края;
- исключить практику передачи региональных автомобильных дорог, находящихся в ненормативном состоянии, в ведение муниципалитетов без должных обоснований и финансового обеспечения;
- усилить координацию и контроль в целях реализации мероприятий по вводу в эксплуатацию автоматических пунктов весогобаритного контроля с обеспечением работы всех необходимых функций в 2024 году;

- усилить координацию и контроль в целях недопущения невыполнения показателей региональных проектов, реализуемых в Забайкальском крае в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

2. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края совместно с органами местного самоуправления, иными органами исполнительной власти Забайкальского края:

- принять меры по синхронизации сроков проведения ремонтных работ, выполняемых в рамках дорожной деятельности с плановыми работами на линиях производственных и коммунальных сетей;

- разработать механизмы ужесточающего воздействия для организаций, осуществляющих ремонтные работы на линиях и сетях производственной и коммунальной инфраструктуры с нарушением согласованных сроков, а также осуществляющих некачественное восстановление дорожного покрытия.

*По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:*

1. Отчет по результатам контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для сведения;

- Губернатору Забайкальского края для рассмотрения, в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;

- в Прокуратуру Забайкальского края.

2. Карту рекомендаций, сформированную по результатам контрольного мероприятия, для принятия мер:

- в Правительство Забайкальского края;

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

- в ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края».

3. Информационное письмо в Министерство финансов Забайкальского края.

**• «Проверка отдельных вопросов использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края»**

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.23 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год в администрации городского округа «Город Чита», комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

*Выводы по результатам контрольного мероприятия.*

1. Мероприятие по скосу травы реализовано недостаточно эффективно.

2. Результат предоставления средств бюджета Забайкальского края – реализация мероприятий, направленных на достижение высокого уровня благоустройства и содержания улиц, площадей, парков, скверов города Читы, связанных с его статусом, не достигнут.

3. Установлены факты нарушений и недостатков:

1) недостаточный контроль со стороны Комитета городского хозяйства администрации ГО «Город Чита» за оказанием исполнителями услуг (их объемом и качеством) в соответствии с контрактами;

2) нарушения условий контрактов;

3) ненадлежащее исполнение Комитетом городского хозяйства администрации ГО «Город Чита» полномочий по благоустройству городского округа «Город Чита»;

4) формальный подход администрации ГО «Город Чита» к оценке результатов использования субсидии бюджету ГО «Город Чита» на осуществление функций административного центра (столицы) Забайкальского края;

5) признаки завышения стоимости оказываемых услуг по скосу траву.

*По результатам контрольного мероприятия даны предложения:*

1. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

1) усилить контроль:

а) за соблюдением Порядка предоставления и распределения субсидии, предоставляемой бюджету ГО «Город Чита» на осуществление функций административного центра (столицы) Забайкальского края;

б) за предоставлением отчетов, направляемых Администрацией в рамках соглашений о предоставлении Субсидии;

2) разработать и обеспечить рассмотрение Правительством Забайкальского края проекта постановления Правительства Забайкальского края о внесении изменений в Порядок предоставления и распределения субсидии, предоставляемой бюджету ГО «Город Чита» на осуществление функций административного центра (столицы) Забайкальского края, предусматривающего:

а) дополнение Порядка следующими положениями:

- о наличии в соглашениях о предоставлении субсидии конкретных, измеримых показателей результатов использования субсидии, в том числе показателя исполнения мероприятия «Выполнение работ по текущему содержанию зеленых насаждений и озелененных территорий», предусматривающего перечень работ (услуг), которые необходимо выполнить (оказать), перечня объектов или территорий, на которых должны быть проведены (оказаны) данные работы (услуги) и других критериев, позволяющих определить результат расходования субсидии;

- о содержании в соглашениях о предоставлении субсидии обязательства муниципального образования по утверждению формы заявки с обязательным включением в нее схемы территориального расположения газонной части, на которой планируется осуществление работ по скосу травы, с указанием ее параметров (длины, ширины, м<sup>2</sup>);

б) исключение условия предоставления субсидии – «Наличие мероприятий в планах комплексного развития муниципального образования», предусмотренного пп.2 п.4 Порядка предоставления и распределения субсидии, предоставляемой бюджету ГО «Город Чита» на осуществление функций административного центра (столицы) Забайкальского края, с обязательным согласованием данного изменения Департаментом по развитию муниципальных образований Забайкальского края и Министерством финансов Забайкальского края<sup>1</sup>.

2. Администрации ГО «Город Чита» обеспечить качественную подготовку и своевременное направление в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия и отчетов о достижении значений показателей результативности, направляемых в рамках реализации соглашений о предоставлении субсидии.

3. Комитету городского хозяйства администрации ГО «Город Чита»:

1) принять меры по недопущению нарушений условий контрактов при приемке оказанных услуг по скосу травы, в том числе по повышению исполнительской дисциплины должностных лиц, в чьи должностные обязанности входит координация и контроль за

<sup>1</sup> Данное изменение необходимо внести после внесения изменения (либо одновременно с внесением изменения) в пп.3 п.6 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 №29 (далее – Правила, утвержденные постановлением №29), в части исключения обязательности требования к содержанию порядков предоставления субсидий из бюджета края местным бюджетам о наличии соответствующих мероприятий в планах комплексного развития муниципального образования Забайкальского края.

достижением результатов предоставления субсидии на текущее содержание зеленых насаждений и озелененных территорий, осуществление приемки оказанных услуг (выполненных работ) в соответствии с заключенными контрактами;

2) усилить контроль за выполнением мероприятий по скосу травы (их объемом и качеством) на территориях, которые предусмотрены в заявках;

3) утвердить форму заявки на оказание услуг по муниципальным контрактам по текущему содержанию зеленых насаждений и озелененных территорий ГО «Город Чита» (выполнению мероприятий по скосу травы на муниципальных территориях) с обязательным включением схемы территориального расположения газонной части, на которой планируется осуществление скоса травы, с указанием ее параметров (длины, ширины, м<sup>2</sup>).

4. Департаменту по развитию муниципальных образований Забайкальского края по согласованию с Министерством финансов Забайкальского края разработать и представить на рассмотрение Правительства Забайкальского края проект постановления Правительства Забайкальского края, предусматривающий внесение изменения в пп.3 п.6 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 №29, в части исключения обязательности требования к содержанию порядков предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам о наличии соответствующих мероприятий в планах комплексного развития муниципального образования Забайкальского края.

*По результатам рассмотрения материалов контрольного мероприятия Коллегией КСП принято решение направить:*

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, в Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края, в администрацию городского округа «Город Чита», в Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» для рассмотрения и принятия мер.

2. Карты рекомендации Контрольно-счетной палаты Забайкальского края:

- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

- в Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита»;

- в Департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края.

3. Информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

4. Материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий «Проверка достижения субъектами Российской Федерации запланированных результатов и показателей федеральных (региональных) проектов национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020-2023 годах», «Проверка отдельных вопросов использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на реализацию государственной программы Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края», размещены в разделе «Деятельность» (подраздел «Контрольные мероприятия»).

По *второму вопросу* повестки заседания Коллегии рассмотрены результаты реализации представлений и информационных писем Контрольно-счетной палаты по ранее проведенным контрольным мероприятиям.

Коллегией КСП принято решение по контрольным мероприятиям:

- «Проверка отдельных вопросов формирования современной городской среды на территории городского округа «Город Чита» - представление №57 от 19.12.2023 направленное в комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» снять с контроля;

- Проверка использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на строительство объекта «Школа-детский сад в п. Могзон» - карту рекомендаций от 20.05.2025 №467-КСП направленную в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края оставить на контроле до 03.02.2025

- «Проверка законности, эффективности, обоснованности и целесообразности использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа» - карту рекомендаций от 25.03.2024 №266-КСП направленную в Правительство Забайкальского края оставить на контроле до 28.12.2024

По *третьему вопросу* повестки заседания Коллегии были внесены изменения в План контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП на 2024 год.

План работы КСП на 2024 год с изменениями размещен в разделе «Деятельность. Планы работы».