



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных
средств, выделенных на реализацию
мероприятий по созданию и развитию
инфраструктуры в рамках государственной
программы Забайкальского края
«Комплексное развитие сельских
территорий»

утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
12 ноября 2024 года

Чита, 2024

Цели контрольного мероприятия:

- анализ результативности программных мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий Забайкальского края;
- проверка правомерности расходования бюджетных средств.

Итоги контрольного мероприятия

1) За четыре года реализации программных мероприятий комплексного развития сельских территорий в части создания и развития инфраструктуры сельских территорий в Забайкальском крае освоено 2 162,5 млн. рублей, или 94,2% от общего объема расходов госпрограммы. Выполнено 99 проектов по благоустройству, 11 проектов развития агломераций, в 5 населенных пунктах улучшена транспортная доступность.

В целом, запланированные результаты достигнуты.

Вместе с тем, доля сельского населения в общей численности жителей края продолжает сокращаться (с 31,8% в 2019 году до 30,2% в 2023 году) в связи с чем одна из целей госпрограммы - сохранение к 2031 году данного показателя на уровне 30,48%, может представляться недостижимым.

2) Участие в отборе проектов для финансирования в рамках госпрограммы носит заявительный характер. Но не все муниципальные образования, соответствующие условиям предоставления субсидий, могут принять участие в программных мероприятиях. Объективными причинами отказа является отсутствие или недостаточность собственных источников развития (дефицитный бюджет), отсутствие или отказ потенциальных инвесторов, а также отсутствие квалифицированных кадров на местах, способных разрабатывать качественные, комплексные проекты, готовить заявки, составлять сметы.

3) Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений составил 39,6 млн. рублей, из них: 5,51 млн. рублей – ущерб бюджету в результате принятия и оплачены невыполненных работ; 24,8 млн. рублей - нарушены сроки оплаты выполненных работ.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

1) Правительству Забайкальского края:

- осуществлять особый контроль над завершением в текущем году строительства ледовой арены в пгт. Приаргунск;

- оказать поддержку муниципальным образованиям в подборе инвесторов. Рассмотреть возможность привлечения к данной работе Фонда развития Забайкальского края;

- рассмотреть вопрос о включении в порядки/правила представления субсидий положений об ответственности за необеспечение привлечения средств из внебюджетных источников в объеме, предусмотренном паспортом проекта.

2) Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- своевременно разрабатывать и вносить на утверждение проекты нормативных правовых актов (порядки предоставления и расходования субсидий из средств дорожного фонда Забайкальского края).

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.5 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее - министерство), администрация МР «Шилкинский район», администрация СП «Богомягковское», администрация МР «Агинский район», администрация СП «Урда-Ага».

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 29 февраля 2024 года по 1 апреля 2024 года,

с 22 апреля 2024 года по 07 июня 2024 года.

4. Проверяемый период деятельности

2022-2023 годы, 4 месяца 2024 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

За последние десять лет численность сельского населения в Забайкалье сократилась на 61,3 тыс. человек, или на 17,1%, составив 297,3 тыс. человек (что составляет 30,2% от общей численности населения края)¹.

Сведения о численности городского и сельского населения Забайкальского края в 2019-2023 годах представлена на графике (в тыс. человек).



Убыль сельского населения является одним из основных результатов состояния экономики и инфраструктуры сельской местности, что сказывается на различии качества жизни и уровня занятости в городе и в селе. Низкая доступность социальных услуг для сельских жителей сохраняется по причинам плохого качества дорог регионального и местного значения и проблем транспортного сообщения.

В 2022 году среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве края составила 22 071,4 рубля, что в 2,7 менее показателя по региональной экономике - 59 412,9 рублей, а уровень безработицы трудоспособного населения на сельских территориях на 7,3 процентных пункта выше показателя в городе (14% и 6,7%, соответственно).

С 2020 года начата реализация краевой госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий»² (далее – госпрограмма), мероприятия которой направлены на улучшение условий жизни сельских жителей, развитие транспортной и инженерной инфраструктуры сёл, а также повышение доступности объектов социальной сферы. В рамках развития сельской инфраструктуры предусматривается обеспечение социально-экономического развития как сельских территорий, так и малых и средних городов (на 01.01.2024 в Забайкальском крае всего 37 поселков городского типа и 829 сельских населенных пунктов).

¹ по данным Росстата с учетом Всероссийской переписи населения 2020 года

² постановление Правительства Забайкальского края от 17.12.2019 №490

Министерство является уполномоченным органом³, участвующим в реализации данной госпрограммы.

6. Результаты контрольного мероприятия

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1 Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры определены подпрограммой «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее - подпрограмма) госпрограммы, целью которой является создание благоприятных условий для проживания на сельских территориях.

В реализации подпрограммных мероприятий могут принимать участие 32 муниципальных района, муниципальных и городских округа Забайкальского края. Выполнение показателей результативности подпрограммы в 2020-2023 годах представлено в таблице (нарастающим итогом).

Наименование	2020		2021		2022		2023	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Количество сельских территорий, реализовавших проекты по благоустройству	22	46	61	59	63	63	70	74
Количество населенных пунктов, обустроенных объектами социальной и инженерной инфраструктуры	2	2	8	8	11	11	11	11
Количество населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена*	1	1	5	5	5	5	5	5

*показатель введен в 2023 году

За весь период реализации подпрограммы на 74 сельских территориях проведено благоустройство, в 11 населенных пунктах обустроена социальная инфраструктура, в 5 - улучшена транспортная доступность. Всего крае реализовано:

- 99 проектов по благоустройству общественных сельских пространств, в рамках которых создано 58 зон отдыха, спортивных и детских площадок, восстановлено 16 историко-культурных памятников, обустроено 12 водозаборных колонок, 2 площадки ТКО, 3 ливневых стока, 2 парковки, отремонтировано 5 фасадов зданий и ограждений территорий, 1 дворовой проезд;

- 8 проектов комплексного развития сельских территорий (пгт. Чернышевск и пгт. Аксеново-Зиловское Чернышевского района, с. Урда-Ага и с. Судунтуй Агинского района, пгт. Карымское, с. Богомягово Шилкинского района, пгт. Приаргунск), в которых построено 6 спортивных объектов, 1 объект культуры, отремонтировано 6 школ и 1 пришкольный интернат, 2 спортивных учреждения, 6

³ распоряжение Правительства Забайкальского края от 21.09.2021 №305

учреждений культуры, 2 детских сада, 4 водокачки, 1 технопарк, установлено уличное освещение в 5 населенных пунктах, модульная котельная, приобретены автобус, сценическое оборудование для клуба;

- введены в эксплуатацию 3 автодороги протяженностью 11,3 км (подъезд к с. Тасей Читинского района, пгт. Шерловая Гора - с. Приозерное Борзинского района и участок автодороги от с. Знаменка до с. Беломестново Нерчинского района).

По итогам четырех лет реализация мероприятий по благоустройству затронула **24,6%** сельского населения края, доля населения на сельских территориях (агломерациях), реализовавших проекты комплексного развития, составила 6,7%.

Справочно. На заседании Совета законодателей РФ (26.04.2024) министр сельского хозяйства РФ отметил, что к концу первой пятилетки реализация мероприятий госпрограммы совокупно должна затронуть порядка **40%** проживающих в сельской местности.

Сложившиеся в крае подходы по реализации программных мероприятий (включая ограниченные возможности муниципалитетов как финансовые, так и кадровые) не позволяют приблизиться к общероссийскому показателю.

6.2 В проверяемом периоде подпрограмма предусматривала реализацию трех основных мероприятий.

№ п/п	Наименование основных мероприятий (ОМ), показателей	ед. изм	Значения по годам реализации			
			2022		2023	
			план	факт	план	факт
1	ОМ №1 «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях»					
1.1	Построены и отремонтированы автодороги 4 и 5 категорий на сельских территориях	км	0	0	0	0
1.2	Доля сельского населения, обеспеченного автодорогами общего пользования, ведущими от сети автодорог общего пользования к объектам, расположенным на сельских территориях	%	3,837	3,84	3,837	3,84
2	ОМ №2 «Благоустройство сельских территорий»					
2.1	Реализованы проекты по благоустройству общественных пространств на сельских территориях	ед.	7	7	21	21
3	ОМ №3 «Современный облик сельских территорий»					
3.1	Реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций)	ед.	3	2	5	4

Значение показателя «Реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций)» не достигнуто:

- ✓ в 2022 году - **не завершена реализация проекта** в пгт. Карымское (физкультурно–оздоровительный комплекс введен в эксплуатацию в феврале 2023 года);
- ✓ в 2023 году - **до конца не реализован проект** по комплексному развитию сельской агломерации «Приаргунская» (на 01.01.2024 степень готовности объектов в пределах 20%).

В ноябре 2023 года контракт на строительство ледовой арены в пгт. Приаргунск с АО «Коммунальник» расторгнут в связи с неисполнением обязательств, в декабре 2023 года заключен контракт с ООО «Крол». По состоянию на 07.06.2024 строительство ледовой арены не было возобновлено.

Таким образом, существуют определенные **риски не завершения в текущем году строительства** ледовой арены в пгт. Приаргунск.

КСП отмечает, что при неисполнении указанного мероприятия в текущем году имеются **риски возврата субсидии**, использованной без достижения результата, а также **отказа в предоставлении федеральной субсидии в 2025 году** и плановом периоде. Так, по условиям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета⁴ при не достижении значений результатов использования субсидии и не устранению данных нарушений в следующем году Минсельхоз России направляет в субъект РФ требование о возврате средств субсидии.

Кроме того, в случае, если в субъекте РФ имеются незавершенные проекты, сроки реализации которых уже наступили, либо в субъекте РФ установлен низкий уровень эффективности реализации проектов, то проекты данного субъекта РФ не допускаются к участию в отборе на очередной финансовый год и плановый период⁵.

6.3 За четыре года расходы на реализацию подпрограммных мероприятий по инфраструктурному развитию сельских территорий края составили 2 162,8 млн. рублей, или 94,2% от всех расходов госпрограммы (таблица).

Подпрограммы	2020	2021	2022	2023	Итого
ВСЕГО по госпрограмме	448,8	521,3	836,3	489,2	2295,6

⁴ от 24.12.2022 №082-09-2023-925

⁵ п.п.16, 19, 19(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 №999

1. Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем	35,9	34,5	37,3	20,3	128,0
2. Развитие рынка труда	1,1	1,3	1,0	1,4	4,8
3. Создание и развитие инфраструктуры, в том числе за счет:	411,8	485,5	798,0	467,5	2162,8
федерального бюджета	229,0	441,0	759,5	368,2	1797,7
краевого бюджета	56,4	18,6	24,3	69,8	169,1
местного бюджета	15,1	6,5	6,9	5,0	33,5
внебюджетных средств	111,3	19,4	7,3	24,5	162,5

На долю расходов за счет субсидий из федерального бюджета приходится 83,1% в общем объеме расходов, на долю расходов краевого бюджета и внебюджетных источников - 7,8% и 7,5%, соответственно, местного бюджета – 1,6%.

6.4 Информация об участии муниципальных районов, муниципальных и городских округов (далее – МО) в конкурсном отборе на предоставление субсидий в рамках реализации подпрограммных мероприятий представлена в таблице:

Год	Благоустройство сельских территорий			Современный облик сельских территорий		
	Количество МО, подавших заявки на участие	Признано победителями	МО, получатели субсидий	Количество МО, подавших заявки на участие	Признано победителями (без переходящих проектов)	МО, получатели субсидий
2022	22	19	6	16	10	3
2023	19	17	17	12	4	2
2024	22	19	6	10	4	1

В проверяемый период не принимали участие в конкурсах:

по благоустройству сельских территорий – 7 МО, или 21,9% от общего количества МО, имеющих право на получение субсидий;

по современному облику сельских территорий – 13 МО, или 40,6%.

Проведенный КСП опрос МО показал, что они не участвуют в мероприятиях **ввиду невозможности выполнения условий**, таких как:

обеспечение высокой доли софинансирования проекта за счет средств местного бюджета и (или) внебюджетных источников⁶;

осуществление затрат на разработку проектной документации (вкл. проведение экспертиз на определение ее соответствия техническим требованиям) за счет собственных средств⁷.

Главы МО отмечают **отсутствие либо недостаточность средств в местных бюджетах** на разработку ПСД и на софинансирование проектов, **отсутствие потенциальных инвесторов, отсутствие сметчиков**. Кроме того, Каларский МО

⁶ п.4 приложения №7 и п.9 приложения №3 к госпрограмме

⁷ п.6 приложения №3 к госпрограмме

реализует на своей территории проекты по благоустройству с участием ППК «Фонд развития территорий».

6.5 С начала 2022 года порядок представления и расходования субсидий их средств дорожного фонда Забайкальского края, в целях реализации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры, утратил силу⁸.

В результате, новый порядок был принят в октябре 2022 года⁹, что свидетельствует о несвоевременной разработке министерством нормативных правовых актов. Вместе с тем, данное мероприятие в период отсутствия действующего порядка не реализовывалось в связи с не предоставлением субсидии из федерального бюджета.

6.6 По результатам выездных проверок объектов в с. Богомяково Шилкинского района и в с. Урда-Ага Агинского района установлено следующее.

6.6.1 Администрацией МР «Шилкинский район» в 2023 году **не обеспечено софинансирование** мероприятий за счет внебюджетных источников¹⁰ в сумме 6,42 млн. рублей. В текущем году указанное нарушение устранено (за счет средств Фонда развития Забайкальского края). В муниципальной программе комплексного развития сельских территорий¹¹ внебюджетные источники финансирования не предусмотрены.

Привлечение средств из внебюджетных источников является обязательным условием предоставления межбюджетных субсидий¹². Объем финансового обеспечения за счет внебюджетных источников определен в приложении «Перечень мероприятий и целевых показателей» к соглашению¹³ о предоставлении субсидии из бюджета субъекта РФ местному бюджету.

Ответственность сторон **при неисполнении обязательств** по привлечению внебюджетных источников соглашением не предусмотрена, что **не обеспечивает**

⁸ постановление Правительства Забайкальского края от 09.12.2021 №482

⁹ приложение №5 к госпрограмме (в ред. от 17.10.2022 №478)

¹⁰ в нарушение пп. «м» п. 4.3.10., п. 6.1.2., Приложения №5 Соглашения № 76654000-1-2023-001 (в редакции от 20.12.2023)

¹¹ утверждена постановлением администрации муниципального района «Шилкинский район» от 31.12.2018 №543

¹² правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение комплексного развития сельских территорий (приложение №11 к госпрограмме)

¹³ от 24.01.2023 №76654000-1-2023-001

должного контроля за выполнением заключенных условий и ведет к рискам неисполнения (ненадлежащего исполнения) проектов.

6.6.2. Администрацией СП «Богомягковское» в период с января по март 2023 года произведены закупки в сумме 45,3 млн. рублей, при доведенных лимитах бюджетных обязательств в сумме 43,2 млн. рублей.

В результате проведения данных закупок выявлено наличие признаков несоблюдения п.2 статьи 72, п.5 статьи 161, статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, положения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, что образует правонарушение, предусмотренное статьей 15.15.10 КоАП РФ.

Кроме того, по состоянию на 01.01.2024 у администрации СП «Богомягковское» числилась просроченная кредиторская задолженность в сумме 0,72 млн. рублей¹⁴ не отраженная **в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности** (ф.0503169) за 2023 год. На 07.06.2024 данная задолженность оставалась не погашенной.

Таким образом, администрацией СП «Богомягковское» допущено **нарушение положений статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.167 Инструкции №191н¹⁵**. Искажение показателей по строке ф.0503169 составило 100%, что свидетельствует о признаках грубого нарушения требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности и является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.6 КоАП РФ.

6.6.3 В муниципальных районах выявлены нарушения законодательства о контрактной системе закупок:

- **не размещены** (или размещены с нарушением сроков) в системе ЕИС акты выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ, платежные документы, измененный локальный сметный расчет, претензии о несоблюдении условий, требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств;

- **не соблюдены** условия исполнения контрактов (договоров), включая своевременность расчетов, на общую сумму 24,8 млн. рублей.

¹⁴ по муниципальному контракту от 14.03.2023 № 6 перед ООО «ОБЕРОН-ТЕХНО»

¹⁵ утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н

6.6.4 При визуально-инструментальном осмотре выполненных строительных работ установлено, что местными администрациями **приняты и оплачены невыполненные работы** (ненадлежащим образом исполнены обязательства) на следующих объектах:

- пришкольный интернат МБОУ «Урда-Агинская СОШ им. Г.Ж. Цыбикова» на сумму **1,99 млн. рублей** (выявлена недостача: 27 секций радиаторов отопления, работ по установке оконных блоков из ПВХ, по устройству покрытий из плиток керамических для полов, по облицовке стен плиткой туалетного гарнитура, по устройству покрытий из линолеума, по установке дверей межкомнатных и т.д.);

- здание МДОУ «Урда-Агинский детский сад «Теремок» на сумму **0,63 млн. рублей** (недостача радиаторов отопления, работ по установке оконных блоков из ПВХ, по установке ванн купальных, по устройству покрытий из линолеума, по установке дверей межкомнатных, наружных, по устройству подвесных потолков);

- здание МОУ ДОД «Спортивно-оздоровительный комплекс «Урда-Ага» на сумму **0,38 млн. рублей** (недостача работ в спортзале по устройству спортивного покрытия, по устройству подвесных потолков типа «Армстронг», по установке межкомнатных дверей, по установке металлических дверных блоков, дверных блоков из алюминиевых многокамерных профилей, по установке чугунных радиаторов);

- МУК «Урда-Агинский культурно-досуговый центр» на сумму **0,07 млн. рублей** (недостача работ по установке межкомнатных дверей, по устройству подвесных потолков типа «Армстронг»);

- здание дома культуры в с. Богомягово Шилкинского района на сумму **0,05 млн. рублей** (недостача работ по устройству покрытий из плит керамогранит, из линолеума, по установке светодиодного светильника);

- МОУ СОШ им Г.П. Богомякова на сумму **2,39 млн. рублей** (недостача 166 секций биметаллических радиаторов отопления, работ по установке дверей, дверных доводчиков, работ в спортзале по подшивке потолков, работ по устройству покрытий для полов из плиток керамических, из линолеума, по устройству подвесных потолков типа «Армстронг»).

Вышеуказанное привело к **ущербу бюджета в общей сумме 5,51 млн. рублей.**

КСП отмечает, что при проверке фактического наличия приобретенного оборудования, расхождений с перечнем поставленного оборудования не установлено. При этом, в МУК «Урда-Агинский культурно-досуговый центр» выявлено, что 2

акустических монитора (колонки) EUROSOUND ESM 15Bi-V на сумму 103,0 тыс. рублей, не используются в работе, находясь в заводской упаковке (не соответствует требованиям центра). Указанное свидетельствует о **некачественном комплектовании клубным оборудованием, что приводит к безрезультатным расходам (убыткам).**

6.7 В настоящее время трансформируются подходы к оказанию господдержки на развитие сельских территорий, внедряется комплексный межпрограммный (межотраслевой) подход к развитию сельских агломераций (через госпрограммы по развитию образования, здравоохранения, культуры, спорта, инженерной инфраструктуры, комплексному развитию сельских территорий и другие) с ключевым приоритетом – опережающим развитием опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (далее – ОНП и ПТ, сельская агломерация). По планам Правительства РФ до 2030 года на территории России должно появиться 1,8 тыс. сельских агломераций. В данный момент на федеральном уровне нормативная правовая база окончательно не сформирована, перечень ОНП и ПТ не утвержден.

Краевой Перечень включает 31 сельских ОНП и ПТ¹⁶, а департамент по развитию муниципальных образований Забайкальского края (далее – департамент) определен в качестве уполномоченного органа, обеспечивающего выработку и реализацию единых подходов к планированию и реализации мероприятий, направленных на ускоренное развитие инфраструктуры опорных и прилегающих к ним населенных пунктов. ОНП определены как райцентры, имеющие объекты обслуживания районного уровня, так и населенные пункты без данного статуса и соответствующей инфраструктуры. Кроме того, Минэкономом края также производится отбор ОНП в целях ускоренного экономического роста.

Пилотным ОНП, начинающим реализацию мероприятий с 2025 года, определен г. Чернышевск с прилегающими территориями. Муниципальные образования самостоятельно разрабатывают долгосрочные проекты социально-экономического развития (далее – ДПР) – аналитические документы с комплексом мероприятий в отношении объектов инфраструктуры краевого и местного уровня, подлежащим реализации в составе отраслевых госпрограмм края, и на основании которых выделяется финансирование.

¹⁶ постановление Правительства Забайкальского края от 14.02.2023 №71

По мнению КСП для наиболее успешного прохождения ранжирования и отбора проектов социально-экономического развития сельских агломераций (паспортов) их разработку должен осуществлять ОМСУ совместно с субъектом РФ по причине отсутствия у первых квалифицированных кадров.

В связи с обозначенным, КСП отмечает, что по решению Совета законодателей РФ при Федеральном Собрании РФ от 26.04.2024 Правительству РФ рекомендовано подготовить предложения:

- по включению в перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ и деятельности исполнительных органов субъектов РФ¹⁷ показателей, характеризующих социально-экономическое развитие сельских территорий;

- по разработке методики оценки качественного и количественного инфраструктурного обеспечения сельских территорий, учитывающей уровень развития инфраструктурных подсистем: коммунальной, дорожно-транспортной, связи и телекоммуникации, здравоохранения и социального обеспечения, образования и подготовки кадров, торговли и бытового обслуживания, культуры, досуга и спорта, охраны и безопасности.

7. Выводы

7.1. За четыре года реализации программных мероприятий по созданию и развитию инфраструктуры сельских территорий в Забайкальском крае освоено 2 162,5 млн. рублей, или 94,2% от общего объема расходов госпрограммы. За весь период выполнено 99 проектов по благоустройству, 11 проектов комплексного развития (агломераций), в 5 населенных пунктах улучшена транспортная доступность. В целом, запланированные результаты достигнуты.

Реализация мероприятий по благоустройству за весь период затронула 24,6% сельского населения края, а реализация проектов комплексного развития - 6,7%, что на данном этапе ощутимо недостаточно для сохранения численности сельского населения края.

Так, в последние годы доля сельского населения в общей краевой численности ежегодно сокращалась (с 31,8% в 2019 году до 30,2% в 2023 году). Таким образом,

¹⁷ Указ Президента РФ от 04.02.2021 №68

достижение одной из целей госпрограммы - сохранение к 2031 году данного показателя на уровне 30,48%, является маловероятным.

7.2. В 2023 году своевременно не были сданы 2 объекта строительства на территории сельской агломерации «Приаргунская» (из запланированных 8 по краю), на финансирование которых предусмотрено порядка 384,8 млн. рублей. В текущем году имеются риски не завершения строительства ледовой арены в пгт. Приаргунск, т.е. не устранения допущенных в предыдущем году нарушений, что приведет к обязанности вернуть субсидию, использованную регионом без достижения результата, и последующему не предоставлению субсидии.

7.3. Участие в отборе проектов для финансирования в рамках госпрограммы носит заявительный характер. Но не все муниципальные образования, соответствующие условиям предоставления субсидий, могут принять участие в программных мероприятиях. Объективными причинами отказа явились отсутствие или недостаточность собственных источников развития (дефицитный бюджет), отсутствие или отказ потенциальных инвесторов, а также отсутствие квалифицированных кадров на местах, способных разрабатывать качественные, комплексные проекты, готовить заявки, составлять сметы.

7.4. Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений составил 39,6 млн. рублей, из них: 5,51 млн. рублей - оплачено в результате приемки невыполненных работ; 24,8 млн. рублей - нарушены сроки оплаты выполненных работ; 0,72 млн. рублей – искажение бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок администрациями МР «Шилкинский район», МР «Агинский район» и СП «Урда-Ага» представлены пояснения и возражения по фактам, отраженным в актах проверки. Рассмотрение доводов администраций муниципальных районов и сельского поселения, в целом, не повлияло на выводы, сформулированные в ходе контрольного мероприятия.

Заключения на пояснения и возражения утверждены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 12 ноября 2024 года.

9. Предложения

9.1. Правительству Забайкальского края:

- осуществлять особый контроль над завершением в текущем году строительства ледовой арены в пгт. Приаргунск в целях исключения федеральных санкций за не устранение нарушений, допущенных в 2023 году;

- оказать поддержку муниципальным образованиям в подборе инвесторов (в связи высокой долей внебюджетных источников финансирования и отсутствием возможностей у муниципалитетов). Рассмотреть возможность привлечения к данной работе Фонда развития Забайкальского края;

- рассмотреть вопрос о целесообразности определения для МР «Агинский район» в качестве ОНП - п. Агинское, относящийся к другому муниципальному образованию;

- рассмотреть вопрос о включении в порядки (правила) предоставления субсидий положений об ответственности за необеспечение привлечения средств из внебюджетных источников в объеме, предусмотренном паспортом проекта.

9.2. Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- осуществлять надлежащий контроль за реализацией мероприятий по развитию инфраструктуры на сельских территориях;

- своевременно разрабатывать и вносить на утверждение проекты нормативных правовых актов (порядки предоставления и расходования субсидий из средств дорожного фонда Забайкальского края).

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;

- в Правительство Забайкальского края и в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить рекомендации Правительству Забайкальского края для принятия мер.

10.3. Направить информационные письма:

- в Министерство финансов Забайкальского края по фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- в Контрольно-счетную палату муниципального района «Шилкинский район» в связи с выявлением признаков административных правонарушений.

10.4. Направить материалы контрольного мероприятия в Управление по экономической безопасности и противодействию коррупции УМВД по Забайкальскому краю.

Аудитор



Н.Б. Аюшиева