

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Ленинградская ул., д.15 а, Чита, 672000

Тел./факс (3022) 26-62-32, info@ksp.e-zab.ru

ОКПО 88153208, ОГРН 1097536004213, ИНН/КПП 7536102529/753601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

02 октября 2024 года

№ 06-24/КФ-АЗ-КСП

Наименование (тема) мероприятия: Анализ отдельных вопросов деятельности в сфере обеспечения населения коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края.

Исследуемый период: с 01.01.2023 по 01.08.2024, при необходимости иные периоды.

Основание для проведения мероприятия: п. 2.22 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год, предложение Законодательного Собрания Забайкальского края.

Реквизиты поручения на проведение мероприятия: поручение председателя Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 12.08.2024 №4-з.

Срок проведения мероприятия: с 12.08.2024 по 12.10.2024.

Форма проведения мероприятия: выездное, камеральное.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено следующее.

Общие данные. Характеристика исследуемой сферы обращения с твердыми коммунальными отходами в Забайкальском крае

В рейтинге российских регионов по качеству окружающей среды в 2023 году Забайкальский край занял 83 место, потеряв с 2021 года 14 позиций. Значительное влияние на неблагоприятную экологическую обстановку в крае оказывают, в том числе, проблемы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Общероссийская общественная организация «Зелёный патруль» опубликовала очередной «Национальный экологический рейтинг регионов России» по итогам весны 2024 года, в котором Забайкальский край занимает последнее – 84 место (из 89 регионов России 4 новых региона и Белгородская область по объективным причинам не участвовали в расчете рейтинга) (данные с сайта <https://greenpatrol.ru/>).

Несмотря на то, что реформа обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации продолжается довольно длительный период времени, положительные результаты от такой реформы на территории края незначительны. Забайкальский край перешел на новую систему обращения с ТКО с 01.01.2020, но до настоящего времени не обеспечено введение в практику полного цикла обращения с отходами с обеспечением надлежащего качества работ на каждом этапе, в том числе: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение отходов.

На сегодня региональным оператором, которым является ООО «Олерон+», не обеспечен полный охват населения коммунальной услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, хотя по условиям заключённого соглашения зоной деятельности оператора является вся территория Забайкальского края (соответственно, все население края – потребители коммунальной услуги).

При том, что региональный оператор обязался осуществлять деятельность по сбору (в том числе по отдельному сбору), транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края, основные виды деятельности, фактически осуществляемые региональным оператором – это сбор и транспортирование отходов. При этом, имеются многочисленные нарекания со стороны населения по выполнению региональным оператором своих обязательств.

Обработка (сортировка) твердых коммунальных отходов развита в крае настолько слабо, что результаты такой сортировки (в 2022 году было направлено на сортировку 1,7% от всех собранных отходов, в 2023 году – 3,9%) практически не позволяют развивать другие направления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, которые невозможно качественно осуществлять без сортировки: это утилизация отходов, это использование отходов в качестве вторичного сырья, это захоронение отходов. По представленным данным, 31.03.2022 был обеспечен запуск мусоросортировочного завода в г. Чита (ул. Сухая падь, 11), проектной мощностью 100 тыс. тонн/год. ТКО, образующиеся у потребителей в г. Чита, направляются на сортировку на указанный объект, других подобных объектов в крае нет.

В рамках реализации проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – региональный проект) на территории Забайкальского края планируется создание 3 комплексов по переработке ТКО (в Улётовском районе, в Петровск-Забайкальском районе, в

Нерчинском районе) и 1 комплекса по сортировке ТКО в Краснокаменском районе. При этом, окончание работ и ввод объектов в эксплуатацию планируются: комплекс по сортировке ТКО – до конца 2025 года, остальные объекты – до конца 2026 года.

Следует отметить, что мероприятия регионального проекта постоянно меняются как количественно, так и «оттягиваются» по времени. Так, на старте «мусорной реформы» в Забайкальском крае (по состоянию на 01.01.2020) мероприятиями проекта было предусмотрено строительство 6 комплексов по сортировке ТКО (в г. Петровск-Забайкальском, в Хилокском районе, в Агинском районе, в Шилкинском районе, в Краснокаменском районе, в Чернышевском районе) и 2 комплекса по переработке пластиковой тары (в Читинском районе, в Краснокаменском районе). При этом, все объекты должны были быть готовы к 2021 году. Впоследствии планы поменялись.

Постановлением Правительства Забайкальского края от 16.09.2022 № 411 утверждена «Территориальная схема обращения с отходами Забайкальского края» (далее – Территориальная схема, ППЗК №411), которая предусматривает (должна предусматривать) комплексную обработку и утилизацию отходов, обеспечивающую минимальный объем их захоронения, использование наилучших доступных технологий обращения с отходами и применение методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами, направленных на уменьшение количества образующихся отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот, и является детальной дорожной картой решения проблем. Территориальная схема разработана на срок до 2031 года.

Региональный оператор осуществляет свою деятельность в соответствии с утверждённой «Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края». Следует отметить, что в ППЗК №411 определён только один объект для размещения ТКО, включенный в Государственный реестр объектов размещения отходов (далее – реестр) – «Полигон ТКО г. Краснокаменск». В связи с дефицитом на территории Забайкальского края необходимых легитимных мощностей для размещения ТКО и отсутствием альтернативных технологических и экономических решений в качестве объектов размещения ТКО на территории региона предусмотрено использование 27 объектов, не включенных в реестр. Все 27 используемых объекта являются свалками. Перечень таких свалок, как объектов размещения ТКО на территории Забайкальского края, утверждён также приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 06.08.2024 № 1426. В соответствии с п. 8 ст. 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», указанные объекты подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 01.01.2026 и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В утверждённой ранее Территориальной схеме¹ эксплуатация полигона ТКО г. Краснокаменск была предусмотрена до 31.12.2022 ввиду истечения срока

¹ Постановление Правительства Забайкальского края от 05.11.2019 № 430 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края»

эксплуатации и исчерпания мощностей объекта размещения. В ППЗК №411 данных о закрытии и рекультивации полигона нет. Таким образом, вывоз ТКО осуществляется ООО «Олерон+» на свалки и один полигон, который эксплуатируется с 1969 года и мощности которого возможно исчерпаны. Рекультивация некоторых свалок осуществляется за счет вывоза отходов на тот же Краснокаменский полигон.

Следует отметить, что во многих регионах России соглашения о деятельности по обращению с ТКО заключены не с единственным региональным оператором. Например, в Дальневосточном федеральном округе только в 6 субъектах осуществляет деятельность один региональный оператор, в остальных – несколько. Также следует отметить, что во многих регионах территориальными схемами в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, определено несколько зон деятельности региональных операторов, а не одна, как в Забайкальском крае (см. табл. 1).

Таблица 1

Наименование субъекта	Наименование регионального оператора	Место в национальном экологическом рейтинге (весна 2024 года)
Амурская область	ООО «Спецавтохозяйство»	73
	ООО «ТрансЭкоСервис»	
	ООО «Полигон»	
	ООО «Жилищный эксплуатационный участок»	
	ООО «Спецэкомаш»	
Еврейская автономная область	ООО «Дом-Строй»	77
Забайкальский край	ООО «Олерон+»	84
Камчатский край	АО «Спецтранс»	27
Магаданская область	ООО «Региональный оператор «Магаданский»	17
	ООО «Спецтранс Ола»	
	МУП «Экокомплекс»	
	МБУ «Северо - Эвенский ОЦ»	
	СМУП «Коммунальник»	
	МУП «Теплоэнерго Сусуман»	
	МУП «ТенькаЭкоресурс»	
	МУП «Комэнерго»	
ООО «Ягоднинский региональный оператор по обращению с ТКО»		
Приморский край	КГУП «Приморский экологический оператор»	78
Республика Бурятия	ООО «ЭкоАльянс»	68
Республика Саха (Якутия)	ООО «Якутскэкосети»	72
	МУП «Переработчик»	
	ООО УК «ЖКХ»	
	ООО «Сайдам»	
	ООО УК «АйхалЦентр»	
	АО «Кировский угольный разрез»	
	УК «Комфорт»	
	ООО «Жилищно-коммунальный сервис»	
	ГУП «ЖКХ РС(Я)»	
Сахалинская область	АО «Управление по обращению с отходами»	52

Наименование субъекта	Наименование регионального оператора	Место в национальном экологическом рейтинге (весна 2024 года)
Хабаровский край	ООО «Зенит-Дальний Восток»	71
	ООО «Хабавототранс ДВ»	
	ООО «Строитель»	
Чукотский автономный округ	ООО «Сервис групп»	9
	МП ЖКХ Билибинского муниципального района	
	ООО «Анадырская транспортная компания»	
	МП «Чаунское районное коммунальное хозяйство»	
	ООО «Полигон»	
	МУП ЖКХ «Иультинское»	
	МУП «Айсберг»	
	ООО «РТК»	
ООО «Андезит»		

Приведённые в настоящем заключении данные свидетельствуют о том, что ООО «Олерон+», получивший статус регионального оператора края, осуществляет деятельность в непростых для него условиях. Региональный оператор вынужден работать в тех условиях, которые созданы субъектом РФ для системы обращения твердых коммунальных отходов: правовое поле, инфраструктура для сбора и накопления мусора, наличие полигонов и объектов по сортировке и переработке отходов, наличие оптимальной сети транспортных путей доставки отходов от потребителей услуги до соответствующих объектов, сложившаяся культура отношения населения к сбору ТКО (в том числе оплаты за услугу) и много других важных факторов. То есть, региональный оператор функционирует в сложном контексте субъективных отношений и объективных условий, который необходимо учитывать при оценке эффективности его деятельности. При этом, региональный оператор не в полной мере вовлечён в создание эффективной системы обращения с отходами: в каких-то случаях по причине отсутствия возможности что-либо изменить, в каких-то – по причине отсутствия заинтересованности (экономической), так как в настоящее время ООО «Олерон+» не стремится изменить простой алгоритм действий: перевезти мусор с точки сбора на ближайшую разрешённую свалку.

Региональный оператор, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, фактически является монополистом в сфере обращения с ТКО на территории края. При этом, ООО «Олерон+» не обладает большими собственными производственными мощностями для осуществления непосредственной деятельности по обращению с ТКО, на местах деятельность осуществляется подрядчиками. По информации ООО «Олерон+» в 2024 году его контрагентами являются: 6 операторов по захоронению отходов, 4 оператора по транспортированию отходов, 1 оператор по обработке отходов.

Организации, осуществляющие утилизацию ТКО на территории края, на текущий момент отсутствуют и на ближайшую перспективу их создание не запланировано. Та часть ТКО, которая была направлена на утилизацию в 2022-2023 годах (0,1-0,2%, в общей массе образованных твердых коммунальных

отходов) – утилизирована за пределами нашего региона (направлена на переработку в Свердловскую область, Республику Башкортостан, Челябинскую область).

1. Анализ нормативных правовых актов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в Забайкальском крае (в части деятельности регионального оператора)

В «Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утв. Президентом РФ 30.04.2012) определены стратегическая цель и принципы государственной политики в области экологического развития. Одной из задач для достижения поставленной стратегической цели является «обеспечение экологически безопасного обращения с отходами».

При решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются следующие механизмы:

а) предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

б) внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

в) создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

г) поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

д) установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведенной ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

е) обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

План действий по реализации «Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» утверждён распоряжением Правительства РФ от 18.12.2012 №2423-р.

Распоряжением Правительства РФ от 25.01.2018 №84-р утверждена «Стратегия развития промышленности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления на период до 2030 года».

Кроме того, в рассматриваемой сфере обращения с твердыми коммунальными отходами действуют:

- Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды» (постановление Правительства РФ от 15.04.2014 №326);

- «Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года» (распоряжение Правительства РФ от 18.08.2021 №2282-р).

Основным действующим законом в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на федеральном уровне является Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон №89-ФЗ). Статьей 6 указанного Федерального закона определены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» утверждены «Правила обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила обращения с ТКО №1156).

В целях реализации возложенных на субъект полномочий, в Забайкальском крае действует Закон Забайкальского края от 23.12.2009 №327-ЗЗК «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон №327-ЗЗК), который регулирует отношения в области обращения с отходами производства и потребления в Забайкальском крае.

Статьей 3 указанного Закона № 327-ЗЗК определены полномочия Правительства Забайкальского края в области обращения с отходами.

В соответствии с установленными полномочиями, постановлениями Правительства Забайкальского края утверждены:

- «Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края» (постановление от 11.07.2017 № 282), которыми определены цели, задачи, функции и порядок осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края, а также контроль за их исполнением;

- «Территориальная схема обращения с отходами Забайкальского края» (постановление Правительства Забайкальского края от 16.09.2022 № 411), которая разработана на срок до 2031 года и обеспечивает достижение целей государственной политики в области обращения с отходами;

- «Положение о содержании и порядке заключения соглашений между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами» (постановление от 11.07.2017 №283);

- «Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Забайкальского края» (постановление от 10.10.2017 №409), который устанавливает правила накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Забайкальского края в целях предотвращения вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, снижения объемов ТКО, подлежащих размещению на объектах размещения отходов, за счет увеличения извлечения вторичного сырья, формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе;

- Государственная программа Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188.

Согласно пункту 3 «Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края», утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 11.07.2017 №282 (далее – ППЗК №282) (в соответствии с п. 4 ст. 24.6 Федерального закона №89-ФЗ), региональные операторы осуществляют свою деятельность на основании соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого уполномоченным органом с победителем конкурсного отбора.

Министерством природных ресурсов Забайкальского края заключено соглашение от 30.03.2018 №9 с региональным оператором – ООО «Олерон+». Содержание заключенного соглашения соответствует требованиям постановления Правительства Забайкальского края от 11.07.2017 №283.

В период с 2018 по 2023 годы было заключено 3 дополнительных соглашения: от 24.12.2018 №1, от 08.11.2019 №2, от 17.10.2022 №3.

2. Соблюдение региональным оператором требований действующих нормативных правовых актов при осуществлении деятельности по обращению с ТКО и заключенного соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между Министерством и региональным оператором, в том числе деятельности с учетом положений Территориальной схемы обращения с отходами Забайкальского края

В целях регулирования деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор), в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 11.07.2017 №283 «Об установлении содержания и порядка заключения соглашений между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами»² (далее – ППЗК №283), между Министерством и ООО «Олерон+» заключено соглашение от 30.03.2018 №9 (далее – Соглашение с РО).

² Вместе с «Положением о содержании и порядке заключения соглашений между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами»

Согласно п. 4 ППЗК №283 права и обязанности сторон в соглашении между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами определяются в соответствии с ППЗК №282.

В ходе ЭАМ выявлено, что п. 5 ППЗК №282 и пп. 1) п. 3 ППЗК №283 не актуализированы, постановление Правительства Забайкальского края от 05.11.2019 №430, утратило силу ввиду принятия ППЗК №411.

Сравнительный анализ показал, что 12 из 13 установленных ППЗК №282 функций содержатся в Соглашении с РО в рамках обязательств регионального оператора. Данные отражены в приложении 1 к Заключению. Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО осуществляется владельцами объектов размещения отходов.

Полный перечень обязательств регионального оператора в соответствии с Соглашением с РО представлен в приложении 2 к Заключению.

2.1. Исполнение обязанностей регионального оператора по Соглашению с РО

В ходе выборочного анализа выполнения региональным оператором установленных обязательств выявлено следующее:

1. Осуществление деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов в соответствии с Территориальной схемой.

На территории Забайкальского края цикл обращения с ТКО включает в себя сбор, в том числе отдельный, транспортирование, обработку и размещение ТКО в соответствии с Территориальной схемой.

По данным ООО «Олерон+»³ отдельный сбор отходов организован на территории городского округа «Город Чита» посредством выставления синих и оранжевых контейнеров для сбора, закупленных Министерством. Данные контейнеры предназначены для сбора: картона, макулатуры, различных видов пластика, алюминиевых и жестяных банок. Вывоз отдельно собранного мусора осуществляется отдельным, специально выделенным для этого специализированным автотранспортом и транспортируется на единственный на территории края мусоросортировочный комплекс, расположенный по адресу: г. Чита, ул. Сухая падь, д. 11, для дальнейшей его обработки.

В настоящее время количество контейнеров для отдельного сбора отходов на территории городского округа «Город Чита» (далее – ГО «Город Чита»), приобретенных Министерством, достаточно, в дополнительном приобретении нет необходимости.

³ Письмо ООО «Олерон+» от 06.09.2024 №4723

По данным Министерства⁴, в 2021 и 2022 годах за счет средств субсидии из федерального бюджета закуплено 5610 контейнеров для раздельного сбора отходов (далее – РСО) с цветовой индикацией. 3180 контейнеров, переданных в собственность администрации городского округа «Город Чита», установлены на площадках многоквартирных домов и объектах социальной инфраструктуры г. Читы для сбора пластика и бумаги. 1820 контейнеров переданы в собственность 29 муниципальных образований Забайкальского края. По данным Министерства⁵, оформление передачи контейнеров для накопления ТКО происходит с участием Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, что занимает длительное время. По состоянию на 10.07.2024 передано было на 610 шт. меньше, чем закуплено.

Согласно данным Министерства⁶ охват населения раздельным сбором ТКО организован только в г. Чите, и составляет:

- 33% при расчете отношения численности населения муниципальных образований, в которых введено раздельное накопления отходов (далее – РНО), к общей численности населения субъекта Российской Федерации;

- 19% при расчете отношения численности населения, проживающего в домах, обустроенных контейнерными площадками для РНО, к общей численности населения субъекта Российской Федерации.

За исключением ГО «Город Чита» цикл обращения с ТКО включает сбор, транспортирование и размещение ТКО на объектах захоронения.

Обезвреживание и утилизация на территории края не производится ввиду отсутствия соответствующих объектов инфраструктуры. Вторичное сырье направляется на переработку на объекты в Свердловской области (ПТК «Пэт Технологии»), республика Башкортостан («Завод Николь-Пак»), Челябинскую область (АО «Втор-Ком»).

2. Осуществление мероприятий, направленных на создание и развитие системы обращения с ТКО в соответствии с Территориальной схемой с вложением собственных и (или) привлеченных денежных средств и применением современных технологий в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно данным ООО «Олерон+»⁷ в части осуществления мероприятий, направленных на создание и развитие системы обращения с ТКО в соответствии с Территориальной схемой с вложением собственных и (или) привлеченных денежных средств и применением современных технологий в области обращения с ТКО, дочерней организацией регионального оператора ООО «Э» заключено 3 концессионных соглашения о создании и эксплуатации объектов, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация и размещения ТКО

⁴ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 10.07.2024 №04-6817

⁵ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

⁶ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 16.07.2024 №04/10591

⁷ Письмо ООО «Олерон+» от 06.09.2024 №4723

в Улетовском, Петровск-Забайкальском и Чернышевском районах – Комплексов по переработке ТКО (далее – КПО).

Таблица 2

№	Распоряжение Правительства ЗК		Объект	Мощность объектов, входящих в комплекс, тыс. тонн/год				Предельный объем средств* (млн. руб.)		
	Дата	№		Сортировка	Размещение	Биокомпостирование	Линия по производству RDF-топлива	Всего	Федеральный бюджет	Краевой бюджет
1.	21.10.2022	417-р	КПО в Улетовском районе	100	100	20	10	1 808,1	1 717,7	90,4
2.	21.10.2022	418-р	КПО в Петровск-Забайкальском районе	20	20	-	-	476,8	453,0	23,8
3.	21.10.2022	419-р	КПО в Чернышевском районе	55	40	11	-	1 119,8	1 063,8	56,0

* Средства бюджета Забайкальского края, планируемые к предоставлению в рамках концессионного соглашения

Срок действия всех трех концессионных соглашений - 28 лет с даты заключения концессионных соглашений.

Согласно данным Министерства⁸, КПО находятся на следующих стадиях реализации:

- КПО в Петровск-Забайкальском районе: 03.04.2024 между ООО «Э» и ООО «НПО «ЛЭ» заключен договор на выполнение проектно-изыскательских работ, проектирование КПО будет производиться до 26.02.2025. Строительство объекта планируется начать в 2025 году и завершить в 2026 году.

- КПО в Чернышевском районе: ООО «Э» ведутся переговоры с ООО НПО «ЛЭ» и ООО «НТЦ «Э» для заключения договора на проектирование КПО. Ориентировочный срок заключения договора на проектирование - до конца октября 2024 года, строительство - 2025-2026 годы. Ввиду невозможности использования по результатам инженерно-геологических изысканий изначально выбранного участка в Чернышевском районе в рабочем порядке согласована позиция о локализации объекта в Нерчинском районе.

- КПО в Улетовском районе: 08.08.2024 между ООО «Э» и АО «К» заключен договор на проектирование объекта, завершение работ - 20.08.2025, строительство объекта и ввод в эксплуатацию - 2025-2026 годы.

Самостоятельно ООО «Олерон+» в мероприятиях, направленных на создание и развитие объектов инфраструктуры в системе обращения с ТКО, не участвует.

3. Обеспечение обращения с ТКО, ранее размещенными на земельных участках, не предназначенных для этих целей.

По данным ООО «Олерон+»⁹, региональным оператором не осуществляется обращение с ТКО, ранее размещенных на земельных участках,

⁸ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 21.08.2024 №04/12810

⁹ Письмо ООО «Олерон+» от 06.09.2024 №4723

не предназначенных для этих целей, в связи с тем, что такие земельные участки не отражены в Территориальной схеме.

Обязанность по обеспечению обращения с ТКО, ранее размещенными в зоне деятельности регионального оператора на земельных участках, не предназначенных для этих целей, устанавливается в документации об отборе регионального оператора по обращению с ТКО, с указанием источника финансирования (при необходимости) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 №881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – ППРФ №881).

Согласно акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов реализации Территориальной схемы обращения с отходами» от 20.09.2022 №20-22/КФ-А-КСП, территориальная схема, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 05.11.2019 № 430, действовавшая до принятия ППЗК №411, содержала данные о 1039 несанкционированных свалках-навалках с общим объемом накопленных отходов 2 751 тыс. куб. м. на территории Забайкальского края. Из Территориальной схемы (ППЗК № 411) данная информация исключена. Территориальная схема содержит данные о 30 местах несанкционированного размещения отходов, подлежащих рекультивации, 27 из которых являются объектами размещения ТКО в соответствии с Приказом Министерства от 06.08.2024 №1426.

ППЗК №282 установлена функция для регионального оператора «ликвидация мест несанкционированного размещения ТКО».

По данным Министерства¹⁰ ликвидация навалов мусора и «исторических» свалок, в первую очередь, является полномочиями собственника земельного участка, чаще всего муниципального образования. В расходы регионального оператора в рамках утвержденного тарифа на услугу регионального оператора не включены затраты на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов.

Ликвидация вновь возникших мест несанкционированного размещения ТКО, объем которых превышает 1 куб. м., производится в соответствии с п. 16, п. 17 Правил обращения с ТКО № 1156.

Таким образом, установленное обязательство не реализуется и не может быть реализовано региональным оператором.

4. Меры, принимаемые в случае обнаружения вновь возникших мест несанкционированного размещения ТКО, объем которых превышает 1 куб. м., в соответствии с Правилами обращения с ТКО № 1156.

На несоблюдение региональным оператором данного обязательства Контрольно-счетной палатой Забайкальского края (далее – КСП Забайкальского

¹⁰ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

края) было указано в рамках контрольного мероприятия, проводившегося в 2022 году¹¹ (далее – контрольное мероприятие 2022 года), по результатам которого Министерству было предложено обеспечить соблюдение региональным оператором п.2.3.8. заключенного Соглашения с РО, п. 16, 17 Правил обращения с ТКО №1156.

В части выполнения обязательства по принятию необходимых мер в соответствии с п. 16, п. 17 Правил обращения с ТКО № 1156 ООО «Олерон+» представлена информация, что действующим законодательством РФ за региональным оператором по обращению с ТКО не закреплена обязанность по выявлению несанкционированных свалок в целях их ликвидации. Приоритетной деятельностью регионального оператора является оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО, расходы на ликвидацию несанкционированных свалок в единый тариф регионального оператора не включены.

Вместе с тем, региональным оператором в истекшем периоде 2024 года проведена работа по обнаружению и ликвидации 6 несанкционированных свалок общим объемом 630 куб.м. в г. Чите по адресам:

- 03.06.2024, ул. Запрудная, 10 в объеме 100 куб.м.;
- 31.07.2024, ул. Перронная, 13 в объеме 230 куб. м.;
- 30.05.2024, Чита, ул. Стахановская, 7 в объеме 220 куб. м.;
- 27.05.2024, ул. Пионерская, 7 в объеме 30 куб.м.;
- 30.05.2024, ул. Аэродромная, 85 в объеме 30 куб. м.;
- 30.05.2024, ул. Урульгинская, 1а в объеме 20 куб.м.

По данным представленных актов обследований несанкционированных свалок и выполненных работ по ликвидации отходов, на земельных участках располагались отходы, не относящиеся к ТКО (битые кирпичи, бетон, обломки шифера, ботва, шпаклевка и пр.).

По данным ООО «Олерон+»¹², ввиду отсутствия информации о собственниках земельных участков, на которых были обнаружены несанкционированные свалки, уведомления в их адрес со стороны регионального оператора отправлены не были.

В рамках ответа на предложения КСП Забайкальского края в рамках контрольного мероприятия 2022 года Министерством¹³ в ходе ЭАМ представлено следующее. ООО «Олерон+» направлено уведомление от 21.08.2024 №4361 об обнаружении места несанкционированного размещения ТКО по адресу г. Чита, ул. Горбунова, д.5. с коммерческим приложением стоимости уборки несанкционированной свалки ООО «А» на сумму 1 560 рублей за 1 куб. м. Согласно приложенному к уведомлению акту обследования выявленных несанкционированных свалок ТКО (мест несанкционированного размещения ТКО) на территории городского округа город Чита от 08.08.2024, объем накопленных ТКО составляет примерно 60 куб. м. Таким образом,

¹¹ Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов реализации Территориальной схемы обращения с отходами» от 20.09.2022 №20-22/КФ-А-КСП

¹² Письмо ООО «Олерон+» от 20.09.2024 №5065

¹³ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

стоимость уборки несанкционированной свалки по коммерческому предложению составляет 93,6 тыс. рублей.

Уведомление направлено в адрес главы Железнодорожного района городского округа Город Чита, Росприроднадзор, а также для сведения в Министерство. О дальнейших действиях заинтересованных лиц по данному факту информация в рамках ЭАМ отсутствует.

5. Организация и обеспечение раздельного сбора, обезвреживания, утилизации ТКО I -2 класса опасности, ТКО, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и ТКО, захоронение которых запрещается.

В соответствии с п. 5.4 Территориальной схемы централизованной системы накопления, сбора и вывоза опасных и особо опасных отходов на территории Забайкальского края нет. Согласно п. 5 Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2314, управляющие компании и органы местного самоуправления организуют создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, в том числе в случаях, когда организация таких мест накопления не представляется возможной в силу отсутствия в многоквартирных домах помещений для организации мест накопления, а также информирование потребителей о расположении таких мест.

В настоящее время в местах накопления ТКО на территории Забайкальского края органами местного самоуправления не организованы места накопления опасных и особо опасных отходов I и II классов опасности. Согласно данным ООО «Олерон+», региональный оператор заключил договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности № 88008 от 13.06.2024 с ФГУП «Федеральный экологический оператор», для выполнения своих обязательств в рамках законодательства в случае, если места накопления данных отходов будут определены и утверждены в Территориальной схеме.

6. Соблюдение региональным оператором сроков согласования условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО, предусмотренные Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133, с Министерством.

Пакеты документов с конкурсной документацией на проведение торгов на осуществление транспортирования ТКО на 2024 год на территории Забайкальского края представлены ООО «Олерон+» в Министерство письмом от

19.07.2023 №3360. Согласно данным официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС Закупки) извещения о проведении электронных аукционов для торгов по обращению с ТКО размещены ООО «Олерон+» 25.08.2023, сроки предоставления документов в Министерство соблюдены. Информация на согласование условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО на 2025 год в Министерство на 01.08.2024 не поступала.

7. Проведение обязательного аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности регионального оператора.

25 апреля 2023 года ООО «Олерон+» получено аудиторское заключение независимого аудита годовой бухгалтерской отчетности ООО «Олерон+» за 2022 год, проведенного ООО «А». Заключение направлено в Министерство письмом от 27.04.2023 №2032.

30 мая 2024 года ООО «Олерон+» получено аудиторское заключение независимого аудита годовой бухгалтерской отчетности ООО «Олерон+» за 2023 год, проведенного ООО «А». Заключение направлено в Министерство письмом от 03.07.2024 №3435.

8. Предоставление региональным оператором безотзывной банковской гарантии.

Согласно п. 3.1 Соглашения с РО региональный оператор на каждый год срока действия Соглашения с РО предоставляет Министерству обеспечение исполнения обязательств в виде безотзывной банковской гарантии.

Банковская гарантия на второй и на каждый последующий год срока действия Соглашения с РО должна быть предоставлена региональным оператором не позднее чем за 30 календарных дней до окончания текущего года срока действия Соглашения с РО.

Сводная информация о имеющихся у ООО «Олерон+» банковских гарантиях за 2022-2024 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

Дата	Номер	Наименование банка	Максимальная денежная сумма, подлежащая выплате (Сумма гарантии), тыс. рублей	Срок действия гарантии	Примечание
09.12.2021	00658-21-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	01.01.2022-31.12.2022	
28.12.2022	00658-21-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	01.01.2022-31.03.2023	Изменение №1 к Банковской гарантии №00658-21-04 от 09.12.2021
14.04.2023	00106-23-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	14.04.2023-30.06.2023	
27.06.2023	00106-23-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	14.04.2023-30.09.2023	Изменение №1 к Банковской гарантии №00106-23-04 от 14.04.2023

Дата	Номер	Наименование банка	Максимальная денежная сумма, подлежащая выплате (Сумма гарантии), тыс. рублей	Срок действия гарантии	Примечание
27.10.2023	00400-23-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	27.10.2023-31.12.2023	
10.01.2024	00007-24-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	10.01.2024-30.06.2024	
28.06.2024	00007-24-04	ПАО «Промсвязьбанк»	95 000,00	10.01.2024-31.12.2024	Изменение №1 к Банковской гарантии №00007-24-04 от 10.01.2024

Периоды, в которые у регионального оператора отсутствовала банковская гарантия в целом составили 48 день (39 дней в 2023 году и 9 дней в 2024 году): с 01.04.2023 по 13.04.2023 (13 дней), 01.10.2023-26.10.2023 (26 дней), 01.01.2024-09.01.2024 (9 дней).

Стоит отметить, что в соответствии с пп. д) п. 40 Правил обращения с ТКО №1156, нарушение условий соглашения в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению является основанием, по которому юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора.

Наибольшие проблемы с получением банковской гарантией у регионального оператора наблюдались в 2023 году: средний срок предоставления составлял 3 месяца. Стоит отметить, что субсидии из бюджета Забайкальского края ООО «Олерон+» в период с 2022 по 2024 годы не предоставлялись лишь в 2023 году.

Министерством подтверждены¹⁴ факты наличия непродолжительных периодов ведения деятельности регионального оператора при отсутствии безотзывной банковской гарантии. Это связано с тяжелым финансовым состоянием ООО «Олерон+», репутационными рисками региональных операторов по обращению с ТКО, а также нестабильной финансовой ситуацией в отрасли.

Вопрос о лишении ООО «Олерон+» статуса регионального оператора по обращению с ТКО в рамках указанного нарушения не рассматривался, поскольку региональный оператор по обращению с ТКО не уклонялся от получения и предоставления банковской гарантии, прилагал всевозможные усилия для выполнения данного требования, в рабочем порядке сообщал о ходе работ по оформлению необходимых документов.

Министерством отмечался факт, что существует ряд субъектов Российской Федерации, на территории которых региональные операторы по обращению с ТКО ведут свою деятельность без предоставления безотзывной банковской гарантии, а именно, Пензенская область, Карачаево-Черкесская Республика,

¹⁴ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

Кабардино-Балкарская Республика, Республика Дагестан, Омская область, Магаданская область, Республика Саха (Якутия), Ростовская область.

В ходе анализа содержания банковских гарантий регионального оператора зафиксировано отсутствие 3 условий, установленных п. 3.6 Соглашения с РО:

- обязанность банка уплатить Министерству неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Министерству;
- условие о том, что расходы, возникающие в связи с перечислением денежных средств гарантом по банковской гарантии, несет банк.

Министерством подтвержден¹⁵ факт нарушения и несоответствия условий банковской гарантии требованиям Соглашения с РО. В связи с отсутствием должного контроля исполнения условий соглашения региональным оператором по обращению с ТКО с сотрудниками отдела по обращению с ТКО Министерством проведена разъяснительная беседа, в ходе которой строго указано на недопущение впредь выявленных нарушений.

Согласно п. 5 Соглашения с РО банковской гарантии обстоятельствами, при наступлении которых должна быть выплачена сумма в пределах суммы гарантии, являются в совокупности следующие обстоятельства:

- неисполнение и/или ненадлежащее исполнение региональным оператором обязательства по Соглашению с РО, в связи с которым предусмотрено обязательство регионального оператора по уплате Министерству суммы в размере, равном или превышающем сумму, заявленную министерством в письменном требовании;
- предъявление Министерством региональному оператору требования о погашении задолженности по Соглашению с РО;
- наступление срока погашения задолженности регионального оператора перед Министерством, в связи с непогашением которой заявлено требование;
- неисполнение региональным оператором обязательства по погашению задолженности по Соглашению с РО.

В соответствии п. 2.3 Соглашения с РО ни одно из обязательств не предусматривает обязательство регионального оператора по уплате Министерству компенсации за убытки.

Информация о том, какие именно убытки Министерства в рамках неисполнения региональным оператором подлежат компенсации по банковской гарантии, Министерством на запрос КСП Забайкальского края¹⁶ не представлена.

По данным Министерства¹⁷, случаи выплаты Министерству в качестве компенсации за убытки, которые наступили вследствие неисполнения или

¹⁵ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №)4/14391

¹⁶ Письмо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 29.08.2024 №729-КСП

¹⁷ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

ненадлежащего исполнения региональным оператором своих обязательств по Соглашению за период 2023-2024 годы, отсутствуют.

9. Ведение учета объема и массы ТКО, образующихся в зоне деятельности Регионального оператора.

В соответствии с п. 2.3.15 Соглашения с РО региональный оператор ведет учет объема и массы ТКО, образующихся в его зоне деятельности. В ходе анализа отчетных данных, представляемых региональным оператором в Министерство, выявлено, что указываемые региональным оператором масса и объем образованных ТКО аналогичны фактически собранным. Данные об образованных ТКО, предоставленные региональным оператором Министерству в рамках Соглашения с РО, а также плановые значения согласно Территориальной схеме представлены на рисунке 1.

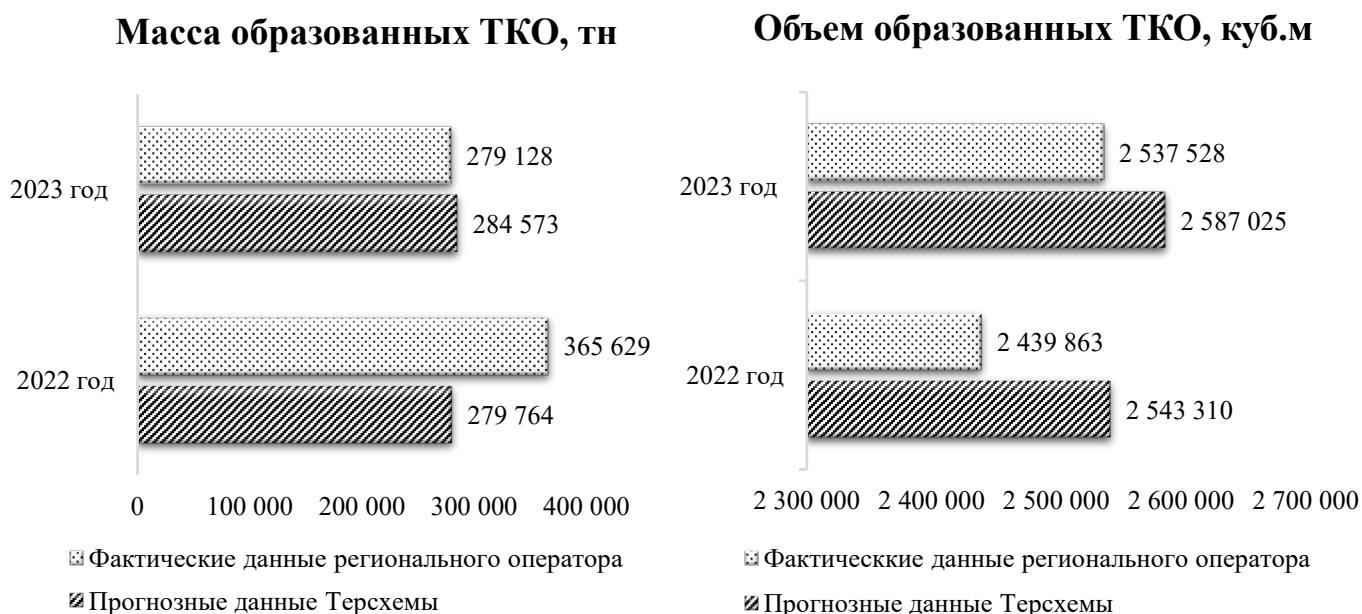


Рис. 1 – Масса образованных ТКО за 2022 и 2023 годы по данным ООО «Олерон+»

Согласно данным рисунка 1, объем собранных ТКО региональным оператором в 2022 и 2023 годах меньше прогнозных значений, установленных Территориальной схемой: на 4,1% или 103 447 куб. м в 2022 году, на 1,9% или 49 497 куб. м в 2023 году. При этом масса собранных ТКО региональным оператором в 2022 году на 30,7% (85 865 тонн) больше, чем прогнозные значения образуемых ТКО на территории края. В 2023 году масса собранных ТКО аналогично объему меньше прогнозных значений на 1,9% (5 445 тонн).

По данным Министерства¹⁸ расхождение фактической и прогнозной массы образования ТКО связано с изменением среднего значения плотности в местах накопления ТКО с 15.09.2022 с 166,91 кг/куб.м. на 110,0 кг/куб.м.

¹⁸ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

До 15.09.2022 региональный оператор при пересчете объемов образования ТКО с куб.м. на тонны использовал среднее значение плотности ТКО – 166,91 кг/куб.м. (такое значение было установлено Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 05.11.2019 № 430). Согласно Территориальной схеме среднее значение плотности в местах накопления ТКО составило – 110,0 кг/куб.м.

До 15.09.2022 на территории региона образовано 1 708 738,70 куб.м. ТКО (нарастающим итогом) или 285 205,58 тонн ТКО (применено среднее значение плотности 166,91 кг/куб.м.).

С 16.09.2022 по 31.12.2022 включительно образовано 731 124,39 куб.м. ТКО или 80 423,68 тонн ТКО (применено среднее значение плотности 110,0 кг/куб.м.). Таким образом, на территории Забайкальского края в 2022 году образовано 2 439 863,09 куб.м. ТКО или 365 629,26 тонн ТКО.

10. Проведение регулярного мониторинга и контроля деятельности по обращению с ТКО. Участие в мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

По данным ООО «Олерон+»¹⁹, региональным оператором проводится ежемесячный мониторинг надлежащего исполнения обязательств операторами по транспортированию при помощи навигационной системы ГЛОНАСС. В случае нарушения, выявленного по результатам контроля, Региональный оператор составляет акт о нарушении с приложением обосновывающих материалов и направляет операторам по транспортированию.

Операторами по транспортированию оперативно в адрес регионального оператора направляется информация о сбоях в графиках, на основании которой производится корректировка начислений за вывоз ТКО. Для оперативного взаимодействия диспетчерских служб операторов по транспортированию и абонентских отделов регионального оператора официальная переписка о наличии нарушений графиков вывоза ТКО не ведется, в виду предоставления информации по каналам автоматизированной системы.

При выявлении причин, препятствующих качественному оказанию услуг по обращению с ТКО, таких как отсутствие подъездных путей, дорожного покрытия для проезда специализированного транспорта, захламление контейнерных площадок, не соответствие мест накопления ТКО санитарным правилам и нормам ООО «Олерон+» информирует органы местного самоуправления Забайкальского края о причинах неоказания коммунальной услуги, о создании условий и принятию мер для надлежащего исполнения обязанностей региональным оператором.

В соответствии со ст. 6 Федерального Закона № 89-ФЗ, пп. 1 абз. 1 ст. 3 Закона №327-ЗЗК проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации

¹⁹ Письмо ООО «Олерон+» от 06.09.2024 №4723, от 20.09.2024 №5065

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с ТКО относится к полномочиям субъектов РФ в области обращения с отходами

11. Своевременное предоставление в Министерство отчетной и иной информации в порядке, установленном Соглашением с РО.

Согласно п. 4.1 Соглашения с РО региональный оператор предоставляет в Министерство следующую отчетную информацию:

- ежемесячный отчет об исполнении Соглашения с РО по форме согласно приложению 1 к соглашению с РО в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- ежеквартальный отчет о реализации Территориальной схемы в срок до 15 числа следующего за отчетным кварталом;

- ежегодный отчет о реализации Территориальной схемы в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным и информацию об итогах деятельности регионального оператора за отчетный год.

В ходе ЭАМ выявлено, что региональным оператором отчетные данные формируются в таблице в формате Excel по форме согласно приложению 1 к Соглашению с РО в разрезе месяцев, а также поквартально и в целом за год, и в установленные Соглашением с РО сроки, направляется в Министерство за подписью руководителя. Таким образом отчет об исполнении Соглашения с РО и отчет о реализации Территориальной схемы является одним и тем же документом, но содержит информацию за разные отчетные периоды (месяц, квартал, год) (далее – отчет о реализации Соглашения с РО). Выборочной проверкой соблюдения сроков предоставления отчетов о реализации Соглашения с РО нарушений не выявлено.

По данным приложения 3 к Заключению региональному оператору установлены плановые значения по следующим показателям:

- доля населенных пунктов, в которых 100% потребителей заключили договор с региональным оператором;

- количество населенных пунктов, в которых организован сбор и транспортирование ТКО, организовано размещение ТКО;

- количественные характеристики по количеству собранных и захороненных ТКО.

Согласно данным Министерства²⁰ плановые значения показателей в отчетах по исполнению Соглашения с РО установлены на основании данных действующей Территориальной схемы.

В ходе анализа данных Территориальной схемы выявлено, что в документе отсутствуют данные об объеме собранных региональным оператором ТКО на территории муниципальных образований Забайкальского края, в том числе прогнозные значения на будущие периоды. Территориальная схема содержит данные об объеме образующихся на территории края ТКО.

²⁰ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

Стоит отметить, что установленные прогнозные значения объемов образуемых ТКО на 2022 и 2024 годы в Территориальной схеме выше, чем плановые значения собранных региональным оператором ТКО в отчете о реализации ТКО: 2022 год – на 29 260,5 куб. м., 2024 год – на 25 811,06 куб.м. За 2023 год плановые значения собранных региональным оператором ТКО больше указанных в Территориальной схеме на 17 903,94 куб.м. Плановые объемы собранных ТКО на 2023 и 2024 годы, согласно отчетам о реализации ТКО, идентичны. За январь-июль 2024 наблюдается перевыполнение показателя по количеству собранных ТКО на 6%.

Плановое значение количества населенных пунктов, в которых организован сбор и транспортирование ТКО на 2022, 2023 и 2024 годы, составляет 784 единицы. По данным приложения А17 Территориальной схемы, схема транспортирования ТКО в 2022 году включала 717 населенных пунктов. На 2023 и 2024 годы данные о планируемых к охвату населенных пунктах в Территориальной схеме отсутствуют.

Таким образом, имеются признаки **предоставления Министерством недостоверных данных в части источника**, в соответствии с которым установлены плановые значения в отчетах о реализации Соглашения с РО.

Согласно представленным отчетам за 2022 и 2023 годы на 100% достигнут только 1 показатель - количество населенных пунктов, в которых организовано размещение ТКО. При этом стоит отметить, что лишь 1 объект является полигоном, включенным в ГРОРО – Полигон в г. Краснокаменке. Остальные показатели не достигнуты (см. приложение 3 к Заключению).

Фактическое количество обработанных ТКО значительно ниже установленных показателей: 2022 год – 18 %, 2023 год – 22%, январь-июль 2024 года – 24%.

Значительное недостижение показателей обусловлено работой не на полную мощность единственного в крае объекта обработки (сортировки) ТКО – мусоросортировочного завода в г. Чита (Сухая Падь) проектной мощностью 100 тыс. тонн/год, введенного в эксплуатацию 31.03.2022 (далее – завод). Собственником и эксплуатантом завода является ООО «А».

В адрес ООО «А» направлялись письма Правительства Забайкальского края²¹, указывающие на высокий риск недостижения Забайкальским краем плановых значений показателей федерального проекта, установленных на 2024 год. По данным отчета о ходе реализации регионального проекта за июль 2024 года не достигнуты следующие показатели регионального проекта:

– доля направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО (план – 98,5%, факт – 99,7%);

– доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО (план – 31,5%, факт – 4%);

²¹ Письма Заместителя председателя Правительства Забайкальского края от 01.02.2024 №А-20-1271, Заместителя председателя Правительства – министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 04.06.2024 №04-5358

– доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО (план – 1,5%, факт – 0,3%).

По данным ООО «А»²² за 6 месяцев 2024 года загруженность завода составляла 6,1% от установленной мощности. ООО «А» не имеет возможности организовать работу на мусоросортировочном комплексе в полную проектную мощность в виду недостаточности рабочей силы (на 01.07.2024 количество сотрудников занятых на сортировке твердых коммунальных отходов составляет 23 человека, из них 12 сортировщиков, при этом для работы завода в полную мощность необходимо 142 человека, из которых 64 сортировщика) и специализированной техники: фронтальный погрузчик 1 ед., грейфер 1 ед.

При условии приобретения необходимой специализированной техники и найма рабочей силы достаточной для работы завода в 2 смены в сутки, мусоросортировочный комплекс сможет выйти на установленную мощность в 100 тыс. тонн в год.

С 01.11.2023 в целях привлечения персонала на мусоросортировочный завод, ООО «А» увеличило заработную плату работникам, занятым на сортировке ТКО на 14%, до этого 01.08.2023 проведена индексация заработной платы на 5%. Однако, увеличение заработной платы не дало ожидаемых результатов, острая нехватка рабочей силы, по причине специфичных условий труда на мусоросортировочном заводе, сохраняется по настоящее время.

Согласно приложению 3 к Заключению по 5 показателям не установлены плановые значения и отсутствуют фактические данные регионального оператора:

Таблица 4

№	Наименование показателя
1	Количество населенных пунктов, в которых проведена информационная и просветительская работа по вопросам обращения с ТКО
2	Количество населенных пунктов, в которых организован раздельный сбор:
	- ТКО 1-2 класса опасности
	- ТКО, захоронение которых запрещается
3	Количество ликвидированных мест несанкционированного размещения ТКО (ранее размещенных)
4	Количество созданных/обустроенных контейнерных площадок для сбора ТКО
5	Количество построенных, модернизированных, реконструированных объектов:
	- объектов обработки ТКО
	- объектов обезвреживания ТКО
	- объектов утилизации ТКО
	- объектов размещения ТКО

По данным Министерства, полномочия по исполнению данных показателей не закреплены за региональным оператором действующим законодательством.

²² Письмо ООО «А» от 04.07.2024 №177/1

Таким образом, установленные показатели дублируют указанные в разделе 2.3 Соглашения с РО обязательства регионального оператора. 8 показателей по Соглашению с РО не имеют плановых значений, что не позволяет оценить качество проводимой региональным оператором работы в рамках отчета о реализации Соглашения с РО. Реализация 5 из 8 показателей региональным и федеральным законодательством не установлена. Информация о документе, в соответствии с которым установлены плановые значения по 6 показателям, представленная Министерством, имеет признаки недостоверности. На основании какого документа определены плановые показатели в отчете о реализации Соглашения с РО в ходе ЭАМ не установлено.

12. Проведение информационной и просветительской работы по вопросам обращения с ТКО во взаимодействии с органами местного самоуправления Забайкальского края.

По данным ООО «Олерон+», в рамках взаимодействия с органами местного самоуправления региональный оператор направляет информацию главам муниципальных образований о периодичности вывоза ТКО, в случае необходимости уведомляет об изменении графика. На регулярной основе осуществляется взаимодействие, направленное на информирование населения об изменении тарифа, способах оплаты, предоставлении потребителями документов, необходимых для проведения перерасчетов размера платы, способах получения справок для социальных выплат. Также ежемесячно направляется адресная информация на предмет наличия дебиторской задолженности. Информация размещается в официальных группах регионального оператора в следующих социальных сетях:

- ВКонтакте <https://vk.com/oleronzab>;
- Одноклассники <https://ok.ru/oleronchita>;
- Телеграмм <https://t.me/oleronplus>.

Информация, размещенная в СМИ, социальных сетях, на сайте ООО «Олерон+» на тему бережного отношения к типу сбора, составу и сортировке ТКО и не ТКО, отдельному сбору мусора направлена на формирование поведения и культуры населения в аспектах деятельности регионального оператора. В том числе, в группах регионального оператора в социальных сетях размещается инфографика и материалы Министерства, ссылки, обучающие материалы, размещаемые ППК РЭО, в сфере обращения с ТКО.

По данным Министерства²³, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и округов, городских округов в области обращения с ТКО относится, помимо прочего, организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО. Региональный оператор имеет право, а не обязанность ведения информационной и просветительской работы среди населения по вопросам обращения с ТКО.

²³ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

13. *Обеспечение соблюдения заявленных Региональным оператором при проведении конкурсного отбора значений критериев качества услуг.*

В соответствии с п. 2.3.24 Соглашения с РО ООО «Олерон+» обязуется соблюдать критерии качества услуг, а именно:

- не допускать более 100 случаев нарушений графика вывоза ТКО из мест сбора и накопления в год;
- рассматривать обращения потребителей не более 10 дней;
- в течение 10 дней возмещать убытки потребителям услуги при несоблюдении региональным оператором обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами и Соглашением с РО.

По данным Министерства²⁴ в рамках контроля за работой регионального оператора в 2023 году зафиксировано более 100 случаев нарушений графика вывоза ТКО. В этой связи в адрес регионального оператора направлялись письма о недопустимости таких нарушений, являющихся основанием для лишения статуса регионального оператора по обращению с ТКО в соответствии с Правилами обращения с ТКО №1156. При этом, информация о допущенных ООО «Олерон+» нарушениях графика вывоза ТКО в разрезе муниципальных образований Забайкальского края не систематизировалась.

За период с 15.01.2024 по 02.08.2024 Министерством представлены данные еженедельного мониторинга соблюдения региональным оператором графиков вывоза ТКО, а также состояния автопарка операторов по транспортированию ТКО и наличия водителей специализированного автотранспорта.

Сводные данные еженедельного мониторинга соблюдения региональным оператором графиков вывоза ТКО представлены в приложении 4 к Заключению. Анализ представленных Министерством данных показал, что за 6 месяцев 2024 года нарушения были зафиксированы в 319 населенных пунктах в 32 муниципальных образованиях. Не указано наличие нарушений в Ононском муниципальном округе и ЗАТО п. Горный, а также представленный мониторинг не охватывает ГО «Город Чита». Основными причинами нарушения графиков вывоз ТКО являются поломки специализированных транспортных средств, а также нехватка водителей.

При этом, по данным ООО «Олерон+», за 2023 год региональным оператором допущено 97 случаев нарушений графика вывоза ТКО. Больше всего нарушений указано региональным оператором в следующих районах: Шилкинский район – 8 случаев (8,2%), Борзинский район - 7 случаев (7,2%), Калганский муниципальный округ и Шелопугинский район - по 6 случаев (6,2%). За 6 месяцев 2024 года допущено 64 случая нарушений графика, из них больше всего сбоев зафиксировано в Оловяннинском и Шелопугинском районах (по 6 случаев – 9,4%), в Карымском районе (5 случаев – 7,8%) и Петровск-Забайкальском районе (4 случая – 6,3%).

²⁴ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 21.08.2024 №04/12810

В Соглашении с РО отсутствует определение, что является «случаем» нарушения графика вывоза ТКО из мест сбора и накопления.

По данным Министерства²⁵ случаем нарушения графика сбора и транспортирования ТКО является отклонение от установленного графика сбора и вывоза ТКО более, чем это допускается Санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21²⁶, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 №3 (далее – СанПиН).

СанПиНом утверждена кратность вывоза отходов из контейнеров для ТКО на контейнерных площадках (приложение 1 к СанПиНу), а также срок временного накопления несортированных ТКО исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение 3-х суток (п. 11 СанПиН):

- плюс 5 °С и выше - не более 1 суток;
- плюс 4 °С и ниже - не более 3 суток.

По данным ООО «Олерон+»²⁷ случаем нарушения периодичности, установленной графиком, является не вывоз ТКО, зафиксированный по результатам мониторинга данных спутниковой системы ГЛОНАСС в границах муниципального района.

Исходя из представленных Министерством и ООО «Олерон+» пояснений затруднительно определить, что конкретно является случаем нарушения графика ТКО: непредставление услуги 1 человеку, 1 абоненту, не вывоз ТКО из 1 места накопления, не предоставление услуги полностью 1 поселению или муниципальному району.

По данным Государственной инспекции Забайкальского края²⁸ (далее – Госинспекция) за 2023 год общее количество поступивших обращений по вопросу непредоставления и(или) предоставления некачественной коммунальной услуги региональным оператором, в том числе установленных сроков, составило 268 шт., из них 138 обращений по ГО «Город Чита» (51,5% от общего числа обращений), 34 шт. – Читинский район (12,7%), 9 шт. – Хилокский и Чернышевский районы (3,3%).

Факты нарушений со стороны ООО «Олерон+» были подтверждены в 24 случаях (9%), в том числе 8 случаев в г. Чите и 16 в районах края.

За 2023 год Госинспекцией проведено 17 контрольно-надзорных мероприятий, в рамках которых проверки проводились по 8 обращениям в ГО «Город Чита», 9 в Читинском районе, по 2 в Карымском, Шилкинском, Чернышевском районах, по 1 в Калганском районе и Приаргунском муниципальном округе.

²⁵ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

²⁶ «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»

²⁷ Письмо ООО «Олерон+» от 20.09.2024 №5065

²⁸ Письмо Государственной инспекции Забайкальского края от 09.09.2024 №8-13728

Всего за 2023 год Госинспекцией в рамках установленных полномочий вынесено 31 постановление о привлечении ООО «Олерон+» к административной ответственности на общую сумму 221, 0 тыс. рублей.

За январь – август 2024 года общее количество поступивших обращений по вопросу непредоставления и(или) предоставления некачественной коммунальной услуги региональным оператором, в том числе установленных сроков составило 217 шт., из них 159 обращений по ГО «Город Чита» (73,3% от общего числа обращений), 12 шт. – Читинский район (5,5%), 8 шт. – Чернышевский район (3,7%).

Факты нарушений со стороны ООО «Олерон+» были подтверждены в 21 случае (9,7%), в том числе 10 случаев в г. Чите и 11 в районах края.

За январь – август 2024 года Госинспекцией проведено 13 контрольно-надзорных мероприятий, в рамках которых были проверки проводились по 11 обращениям в ГО «Город Чита», 4 в Читинском районе, 3 в Хилокском районе, по 1 в Борзинском, Чернышевском и Карымском районах

Всего за январь – август 2024 года Госинспекцией в рамках установленных полномочий вынесено 20 постановление о привлечении ООО «Олерон+» к административной ответственности на общую сумму 160, 0 тыс. рублей.

Таким образом, ООО «Олерон+» допускает более 100 случаев нарушений графика вывоза ТКО из мест сбора и накопления в год, если принять во внимание информацию от всех источников (в первую очередь, от Министерства), что может служить основанием для лишения ООО «Олерон+» статуса регионального оператора.

2.2. Исполнение обязанностей Министерства по Соглашению с РО

В соответствии с разделом 2 в обязанности Министерства входит следующее:

Министерство природных ресурсов Забайкальского края	Содействие региональному оператору в решении вопросов в области обращения с ТКО
	Осуществлять контроль за исполнением региональным оператором возложенных на него обязанностей
	Рассматривать предложения регионального оператора по вопросам развития и совершенствования системы обращения с ТКО
	В течение пяти рабочих дней рассматривать представленные региональным оператором условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО, предусмотренные правилами утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133

Рис. 2 – Обязанности Министерства в соответствии с Соглашением с РО

1. Осуществление контроля за исполнением региональным оператором возложенных на него обязанностей.

Приказом Министерства от 23.06.2020 №29-н/п утвержден Порядок осуществления контроля за региональным оператором по обращению с ТКО на территории Забайкальского края (далее – Порядок контроля за РО). Согласно п. 3 Порядка контроля за РО, контроль осуществляется комиссией по контролю за региональным оператором по обращению с ТКО на территории Забайкальского края (далее – Комиссия). В соответствии с п. 5 Порядка контроля за РО Комиссия осуществляет свою деятельность путем проведения:

- плановых проверок, включающих выезды в населенные пункты, определение охвата вывоза ТКО, осмотр объектов, относящихся к деятельности регионального оператора, в том числе площадок накопления ТКО, осмотр мусоровозов на предмет оснащения аппаратурой спутниковой навигации. Плановые проверки **не могут производиться реже чем 1 (один) раз в квартал**. Время проведения плановых проверок определяется графиком, который подлежит ежегодному утверждению Министерством, с уведомлением об их проведении регионального оператора;

- внеплановых проверок, которые проводятся на основании поступивших в Министерство обращений и заявлений физических и юридических лиц, информации от исполнительных органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, из средств массовой информации о несоблюдении региональным оператором действующего законодательства Российской Федерации, Забайкальского края и Соглашения с РО.

В соответствии с п. 12, 13 Порядка контроля за РО по результатам проверки составляется соответствующий акт о результатах проверки, который подписывается членами комиссии, представителем регионального оператора, утверждается Министерством, и подлежит размещению на его официальном сайте.

По данным Министерства²⁹ плановые и внеплановые проверки в рамках контроля за региональным оператором в соответствии с Порядком контроля за РО за 2023 год и истекший период 2024 года не проводились.

Таким образом, контроль за исполнением обязательств региональным оператором в установленном порядке Министерством не проводился.

По данным Министерства в рамках полномочий обеспечивается сбор и анализ информации об исполнении ООО «Олерон+» Территориальной схемы. Контроль за деятельностью регионального оператора осуществляется следующим образом:

1. Анализ данных отчетов регионального оператора в соответствии с п. 4.1 Соглашения с РО.

²⁹ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

2. Сбор и анализ данных, предоставляемых региональным оператором, о массе и объеме образованных ТКО, о доле охвата населения коммунальной услугой, о разбивке отходов по форме 2-ТП «Отходы».

3. Сбор и анализ данных о массе и объеме ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО, о направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате отдельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО, и о направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО.

4. Ежемесячно (начиная с апреля 2024 года) осуществляется сбор информации у органов местного самоуправления о соблюдении региональным оператором графиков сбора и вывоза ТКО на территории муниципальных образований Забайкальского края (информация о соблюдении ООО «Олерон+» установленных графиков сбора и вывоза ТКО на территории Забайкальского края, поступившая от регионального оператора, используется для подготовки информации на еженедельное оперативное совещание под председательством Губернатора Забайкальского края).

5. Сбор информации о соблюдении графиков сбора и вывоза ТКО, осуществляется Министерством посредством рассмотрения поступающих обращений от граждан и организаций в письменном и телефонном режиме, а также обращений, фиксируемых ЦУР в социальных сетях и новостных пабликах, по вопросам деятельности регионального оператора.

Сотрудники Министерства в адрес регионального оператора направляют запросы пояснений и подтверждающих сведений (данные российской глобальной навигационной системы ГЛОНАСС, сведения о произведенных взаиморасчетах, фото контейнерных площадок после вывоза ТКО, карточки начислений и иное) о соблюдении установленных графиков сбора и вывоза ТКО, либо иной проблеме, указанной в обращении.

По итогам рассмотрения в адрес заявителя направляется письмо о рассмотрении и принятых мерах по вопросу, указанному в обращении. Региональному оператору в свою очередь даются рекомендации о корректировке деятельности по соблюдению графиков или иному вопросу обращения.

6. В мессенджере «Телеграмм» Министерством создана группа «ТКО Забайкалье», участниками которой, помимо сотрудников Министерства, являются руководящий состав, сотрудники ООО «Олерон+», ООО «А», Главы муниципальных образований, сотрудники органов местного самоуправления, исполняющий обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министр строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края А.Н. Гончаров.

В обозначенной группе оперативно решаются спорные вопросы, даются поручения, проводится контроль за выполнением поручений и восстановлением графика сбора и транспортирования ТКО, ведется учет и прямое доведение информации, размещение фотоматериалов «До» и «После» вывоза ТКО и уборки площадок.

7. Сотрудниками отдела экологического надзора и отдела по обращению с ТКО Министерства при необходимости проводятся выездные мероприятия: объезд контейнерных площадок накопления ТКО, встречи с жителями муниципальных образований, совещания в районах края на площадке органов местного самоуправления, совещания в форме ВКС.

При этом, документы, подтверждающие проведение Министерством выездных мероприятий (акты осмотров, протоколы встреч и пр.), в ходе ЭАМ не представлены.

2. Рассмотрение представленных региональным оператором условий проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО, предусмотренные правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 №1133, в течение 5 рабочих дней.

Пакеты документов с конкурсной документацией на проведение торгов на осуществление транспортирования ТКО на 2024 год на территории Забайкальского края представлены ООО «Олерон+» в Министерство письмом от 19.07.2023 №3360. Ответ о согласовании проектов документации электронных аукционов направлен Министерством в адрес ООО «Олерон+» направлен 14.08.2023³⁰, что на 18 дней позже установленного Соглашением с РО срока.

По данным Министерства³¹ письмо направлено в адрес ООО «Олерон+» позднее установленного срока по причине получения ответа с позицией регулятора в отношении основных условий представленной документации в части тарифных последствий на 2024 год от Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края 14.08.2023³².

Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора. Основания, по которым по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора отражены в п. 40 Правил обращения с ТКО №1156:

а) в течение календарного года по вине регионального оператора были допущены многократные (2 раза и более) нарушения Правил обращения с ТКО №1156, и (или) условий договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, и (или) условий соглашения в отношении объема (массы) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, подтвержденные актами о нарушении региональным оператором обязательств по договору, составленными в порядке, предусмотренном типовым договором;

б) в течение календарного года региональным оператором были допущены многократные (2 раза и более) нарушения Правил обращения с ТКО №1156 и (или) условий соглашения, повлекшие причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан;

³⁰ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 14.08.2023 №04/13971

³¹ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

³² Письмо Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 14.08.2023 №02/3646

в) задолженность регионального оператора по оплате услуг оператора по обращению с ТКО превышает двенадцатую часть необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

г) нарушение схемы потоков ТКО от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, закрепленной схемой обращения с отходами;

д) нарушение условий соглашения в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению в соответствии с ППРФ №881.

По данным Министерства³³, в соответствии с п. 40 Правил ТКО № 1156, в период 2023 год - истекший период 2024 года акты в адрес Министерства не поступали. По остальным подпунктам п. 40 Правил обращения с ТКО №1156 Министерством информация не представлена.

Таким образом, в ходе выборочного изучения соблюдения региональным оператором требований действующих нормативных правовых актов и исполнения обязательств по Соглашению с РО выявлено следующее:

1. Соглашение включает большинство установленных требований действующего законодательства в качестве обязательств по Соглашению с РО.

2. Цикл обращения с ТКО на территории Забайкальского края включает сбор, транспортирование, обработку и размещение ТКО на объектах захоронения. Обработка ТКО производится только на территории ГО «Город Чита», вторичное сырье направляется на переработку на объекты в другие регионы.

3. Низкий уровень охвата населения РСО. Лишь 19% населения края проживает в домах, обустроенных контейнерными площадками для РНО.

4. Самостоятельно ООО «Олерон+» не обеспечивает реализацию инвестиционных проектов в сфере обращения с ТКО. Дочерней организацией регионального оператора ООО «Э» заключены концессионные соглашения на строительство 3 комплексов по переработке ТКО. Плановый период ввода объектов в эксплуатацию – 2026 год.

5. Министерством установлены в Соглашении с РО обязательства региональному оператору, являющиеся в соответствии с действующим законодательством полномочиями субъекта РФ и органов местного самоуправления:

- обращение с ТКО, ранее размещенными на земельных участках, не предназначенных для этих целей (не реализуется региональным оператором ввиду того, что данные расходы не включены в тариф регионального оператора на услугу по обращению с ТКО, ликвидация мест несанкционированного

³³ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

размещения отходов относится к полномочиям собственников земельных участков, на которых они размещены);

- организация и обеспечение отдельного сбора, обезвреживания, утилизации ТКО 1 -2 класса опасности, ТКО, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и ТКО, захоронение которых запрещается (не реализуется региональным оператором ввиду отсутствия мест накопления опасных и особо опасных отходов I и II классов опасности, что, является обязательством управляющих компаний и органов местного самоуправления);

- проведение информационной и просветительской работы по вопросам обращения с ТКО во взаимодействии с органами местного самоуправления Забайкальского края.

6. С мая 2024 года региональным оператором исполняется обязательство по принятию мер в случае обнаружения вновь возникших мест несанкционированного размещения ТКО, установленных как Соглашением с РО, так и Правилами обращения с ТКО №1156.

7. В ходе ЭАМ выявлены нарушения условий Соглашения с РО в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению в соответствии с ППРФ №881:

- наличие кратковременных периодов деятельности регионального оператора в отсутствие банковской гарантии общая длительность которых составляет 48 дней;

- отсутствие в банковской гарантии ряда условий, установленных п. 3.6 Соглашения с РО.

8. Представленная Министерством информация об источнике, на основании которого установлены плановые значения в отчетах о реализации Соглашения с РО имеет признаки недостоверности.

9. По 5 показателям, имеющим плановые значения, в 2022 и 2023 годах, а также за 6 месяцев 2024 года достигнут только 1 показатель.

10. Загруженность действующего мусоросортировочного комплекса в 2023 и первом полугодии 2024 значительно ниже его проектной мощности, что может привести к недостижению Забайкальским краем плановых значений показателей регионального проекта на конец 2024 года.

11. По 5 показателям, установленным в отчете о реализации Соглашения с РО, региональный оператор не отчитывается ввиду того, что их реализация относится к полномочиям Правительства Забайкальского края и/или органов местного самоуправления.

12. По данным Министерства, региональным оператором не соблюдаются критерии качества услуг, предоставляемых региональным оператором в части наличия более 100 случаев нарушений графика вывоза ТКО в год.

13. В Соглашении с РО не определено понятие «случай» нарушения графика вывоза ТКО, что приводит к неоднозначному его толкованию и, как

итог, затрудняет определение конкретного количества допущенных региональным оператором случаев нарушения графиков вывоза ТКО.

14. Министерством не обеспечивается контроль за исполнением региональным оператором возложенных на него обязанностей в соответствии с утвержденным Порядком контроля за РО.

3. Достижение показателей эффективности деятельности регионального оператора, определённых заключённым соглашением с уполномоченным органом, действующими нормативными правовыми актами, стратегическими документами Забайкальского края. Степень влияния результатов деятельности регионального оператора на значения показателей оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и на место Забайкальского края в «Зеленом рейтинге», формируемом Публично-правовой компанией «Российский экологический оператор»

Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утратил силу 07.05.2024) одной из национальных целей до 2030 года была утверждена «Комфортная и безопасная среда для жизни». Кроме прочих, к данной цели был определён целевой показатель, характеризующий достижение национальной цели к 2030 году – «Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза».

В рамках действующего на момент данного мероприятия Указа Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» к национальной цели «Экологическое благополучие» утвержден целевой показатель «Формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья».

Таким образом, исходя из установленных значений, прослеживается общая преемственность утверждённых показателей национальных целей до 2030 года:

- сортировка твердых коммунальных отходов в объеме 100 процентов;
- снижение объёма отходов, направляемых на полигоны (на захоронение).

Кроме того, Указом Президента РФ №309 предусмотрено вовлечение в хозяйственный оборот не менее, чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

В «Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года», утверждённой постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272, в разделе «Рациональное природопользование и

экологическая безопасность» определен ожидаемый результат в 2035 году: «сортировка отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза».

Таким образом, показатель ожидаемого результата достижения цели Стратегии соотносится с наименованием аналогичного показателя в Указе Президента РФ №474, который в настоящее время не действует. К тому же в Указе Президента РФ значение показателя должно было быть достигнутым до 2030 года, а в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края горизонт планирования достижения цели – 2035 год, соответственно реализация положений Стратегии не способствует достижению ожидаемого результата национальной цели по Указу Президента РФ в установленный срок. «Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года» в настоящее время нуждается в корректировке в связи с началом действия Указа Президента от 07.05.2024 №309: как по корректировке наименования показателя ожидаемого результата достижения цели в области обращения с твердыми коммунальными отходами, так и по сроку достижения значения показателя (с 2035 года на 2030 год и на дальнейшую перспективу).

Достижение целей «Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года», которая является документом стратегического планирования верхнего уровня, обеспечивается реализацией государственных программ Забайкальского края.

В рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 №188 (в редакции от 29.12.2022), предусмотрена подпрограмма «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды».

Целью указанной подпрограммы является: «Эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов; кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городе Чите, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в городе Чите».

Одним из ожидаемых значений показателей конечных результатов реализации подпрограммы является «количество ликвидированных несанкционированных свалок (нарастающим итогом) - 300 единиц», это единственный показатель в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, указанный в паспорте подпрограммы. При этом, значение показателя должно было быть достигнуто в 2020 году. Логично предположить, что если после 2020 года иной ключевой показатель подпрограммы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами не устанавливается, то единственная цель подпрограммы – ликвидация несанкционированных свалок, причем только в 2020 году. Данный факт свидетельствует о формальном подходе в работе ответственного исполнителя к разработке и реализации подпрограммы в проверяемом периоде.

В целом, от реализации государственной программы ожидаемое значение показателя конечных результатов реализации программы к 2025 году определено: «Доля утилизации образовавшихся отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, - 7%».

Согласно Порядку разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края (постановление Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600), государственная программа Забайкальского края представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития, определенным в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, документах стратегического планирования Российской Федерации и Забайкальского края и иных нормативных правовых актах, в том числе направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации.

Указанные выше показатели конечных результатов по рассматриваемой подпрограмме и самой государственной программе не коррелируют как между собой, так и с показателями Стратегии до 2035 года и Указов Президента РФ. Ключевые показатели госпрограммы в плановых значениях не предполагают достижения показателей национальных целей РФ на территории Забайкальского края.

В действующей редакции государственной программы (от 22.03.2024) ожидаемыми результатами от её реализации являются:

1) увеличение уровня показателя «Качество окружающей среды» до 108,3%;

2) увеличение доли площади территории края, занятой особо охраняемыми природными территориями, в общей площади территории Забайкальского края до 14,5%;

3) **сортировка отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза.**

Таким образом, данные документов стратегического планирования Забайкальского края не вполне способствуют достижению национальных целей, определённых Указами Президента РФ.

Анализ стратегических документов регионального значения и организации проектной деятельности по определению направления развития системы обращения с ТКО в Забайкальском крае показал недостаточную их взаимосвязь с Территориальной схемой, отсутствие качества проработки документов стратегического планирования, низкую результативность принимаемых мер.

При том, что ключевые показатели (в паспорте) госпрограммы, в редакции, действующей в проверяемом периоде до 22.03.2024, не вполне коррелируют с показателем достижения национальной цели, определённой Указами Президента

РФ, формулировка показателей основных мероприятий рассматриваемой подпрограммы позволяет утверждать, что реализация госпрограммы всё же способствует достижению стратегических целей на территории региона: непосредственно показатели №№ 2.7.ПОМ2 и 2.7.ПОМ3. Однако плановые значения показателей основного мероприятия до 2025 года настолько незначительны, что можно с уверенностью предполагать о недостаточности мер, принимаемых исполнителями госпрограммы для выполнения Указа Президента РФ до 2030 года.

Так при реализации регионального проекта (основного мероприятия программы) «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» планируется достижение показателей:

Таблица 5

№	Наименование показателя основного мероприятия	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	итого
2.7. ПОМ1	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	-	-	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
2.7. ПОМ2	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	-	-	16	17,8	17,8	17,8	17,8
2.7. ПОМ3	Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	100	100	97,6	98,5	98,5	98,5	98,5
2.7. ПОМ4	Доля импорта оборудования для обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, %	0	39	38	37	36	36	36
2.7. ПОМ5	Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, %	90	93	93	95	100	100	100

При этом, важным показателем результата реализации регионального проекта в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия является показатель «Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами», так как данное мероприятие осуществляется непосредственно региональным оператором и является основой для существования всех иных показателей проекта. Хотя, непосредственно имеет отношение деятельность регионального оператора и к другим указанным выше показателям.

Согласно разделу 1 «Предмет соглашения» Соглашения с РО, зоной действия регионального оператора является территория Забайкальского края в соответствии с Территориальной схемой. Границы зоны деятельности ООО «Олерон+» являются административными границами Забайкальского края. В данном же разделе приведена информация о государственной программе Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной

постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188. ООО «Олерон+» осуществляет деятельность регионального оператора на всей территории Забайкальского края и по смыслу заключённого соглашения является исполнителем мероприятия государственной программы, показателем реализации которого является 100-процентный охват населения услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Региональный оператор в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Уставом Забайкальского края, законами Забайкальского края, иными правовыми актами, а также соглашением.

В соответствии с пунктом 5 «Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края», основной целью деятельности Регионального оператора является обеспечение накопления (в том числе раздельного накопления), транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территории Забайкальского края в соответствии с государственной программой Забайкальского края «Охрана окружающей среды» и Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края, а также Порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Забайкальского края.

Для достижения цели региональному оператору установлены следующие задачи (пункт б):

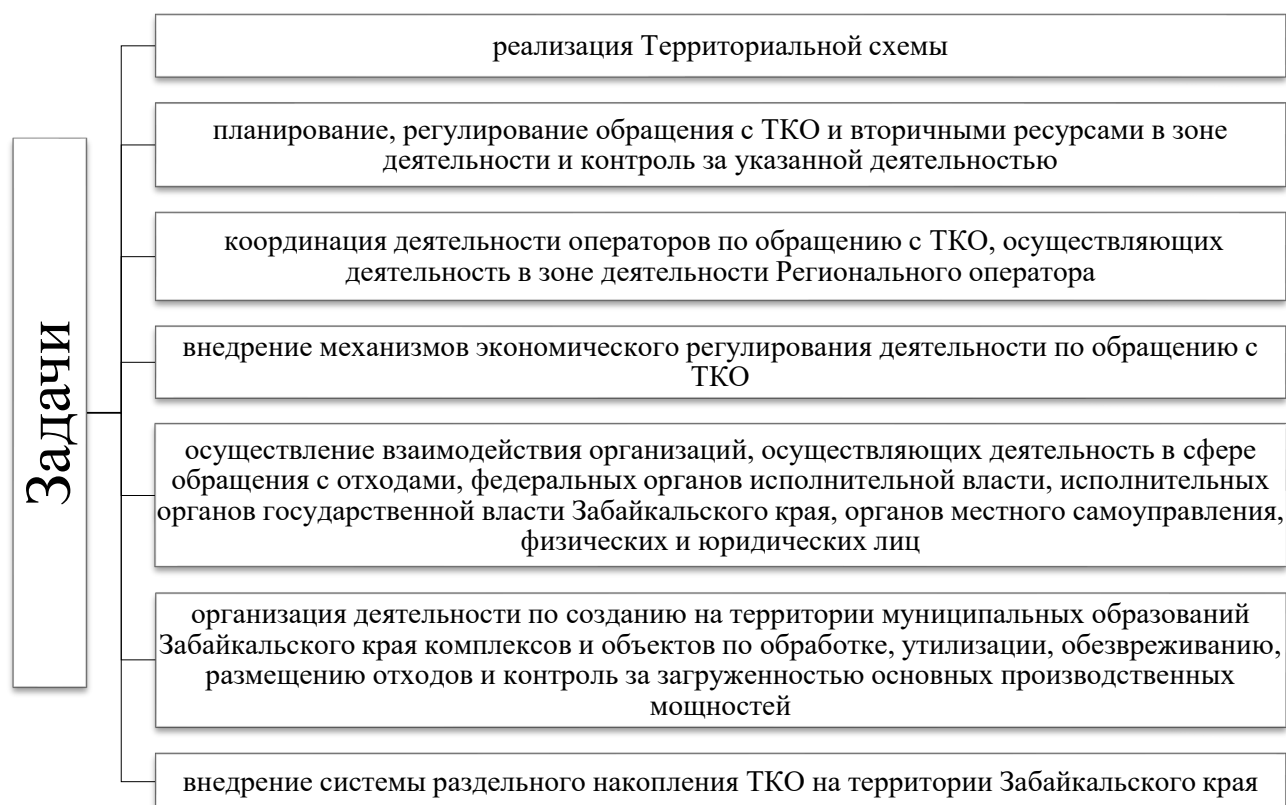


Рис. 3 – Задачи регионального оператора, установленные ППЗК №282

Функции, установленные в Правилах №282, представлены в приложении 1 к Заключению.

В разделе 2 Соглашения с РО также указано, что региональный оператор обязуется осуществлять деятельность по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, обезвреживанию, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами Забайкальского края.

В разделе 4 «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» Территориальной схемы приведены показатели государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», по своим формулировкам и значениям аналогичные показателям основных мероприятий государственной программы.

Таким образом, результаты деятельности регионального оператора напрямую связаны с результатами достижения целевых показателей государственной программы, стратегии социально-экономического развития Забайкальского края и, в итоге, национальных целей на территории Забайкальского края.

При заключении соглашения о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами от 10.04.2024 №1, в предмете соглашения прямо указано, что субсидия на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с ТКО на территории Забайкальского края предоставляется в целях достижения результатов регионального проекта

«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 №188.

Таким образом, имеется неразрывная связь деятельности регионального оператора по обращению с ТКО с достижением показателей результативности мероприятий в рассматриваемой сфере: от показателей результативности деятельности оператора по условиям заключенных соглашений до показателей достижения национальных целей на территории Забайкальского края. Так, на момент проведения настоящего мероприятия по формулировкам и значениям показателей прослеживается степень влияния документов регионального уровня на показатели документов стратегического планирования Российской Федерации. При этом, первичным исполнителем мероприятий в сфере обращения твердых коммунальных отходов является региональный оператор – ООО «Олерон+».

Таблица 6

Наименование документа	Целевой показатель	Срок достижения
На уровне Российской Федерации		
Указ Президента РФ 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»	Формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья	2030 год
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №326	Создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза;	2030 год
На уровне Забайкальского края		
Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272	Сортировка отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза	2035 год
Государственная программа Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 №188	Создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100% и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза	2035 год
На уровне взаимодействия с региональным оператором		
Соглашение между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональным оператором от 30.03.2021 № 9	- 11 показателей исполнения соглашения, плановые значения которых устанавливаются Минприроды; - показатели результата реализации государственной программы (в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами)	2024 год
Соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами от 10.04.2024 №1	Показатели регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188	2024 год

Таким образом, документы стратегического планирования Забайкальского края необходимо скорректировать по показателям и их значениям с показателями национальных целей (Указ Президента РФ №309), в том числе: по срокам достижения результатов (с 2035 года на 2030 год).

Фактически достигнутые показатели регионального проекта, на реализацию которого непосредственно влияет деятельность регионального оператора, имеют следующий вид:

Таблица 7

№	Наименование показателя	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
		план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
2.7. ПОМ1	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	10,78	0	1,5	0	1,5	0,1	1,5	0,2
2.7. ПОМ2	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	21,1	0	13,7	0	16	1,7	17,8	3,9
2.7. ПОМ3	Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов, %	-	-	98,5	100,0	97,6	99,9	98,5	99,8
2.7. ПОМ4	Доля импорта оборудования для обработки и утилизации твердых коммунальных отходов, %	-	-	0	0	38	100,0	37	37
2.7. ПОМ5	Доля населения, охваченного услугой по обращению с твердыми коммунальными отходами, %	90	88	90	93	93	93,27	95	95

В таблице приведены данные о плановых и фактически достигнутых значениях показателей из годовых отчетов о реализации государственной программы (ежегодно представляемых ответственным исполнителем программы).

Министерством природных ресурсов эффективность реализации основного мероприятия «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» подпрограммы «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды» оценивается следующим образом:

Таблица 8

Год реализации	Численное значение интегральное оценки эффективности	Вывод об эффективности
2020	-	-
2021	0,13	неудовлетворительная
2022	0,81	удовлетворительная
2023	0,84	средняя

Несмотря на положительную динамику в оценке эффективности реализации регионального проекта, можно сделать вывод о том, что к 2030 году не будет достигнут показатель по направлению 100% твердых коммунальных

отходов на сортировку и направление на захоронение не более 50% от общей массы твердых коммунальных отходов, так как на текущий момент даже плановые значения показателей ничтожно малы для обеспечения необходимых темпов реализации мероприятия. Почти все твердые коммунальные отходы направляются на захоронение без сортировки, данная тенденция сохраняется на протяжении последних 4 лет и весомые предпосылки для изменения ситуации в лучшую сторону отсутствуют.

По информации Министерства, документы, устанавливающие показатели оценки эффективности и результативности деятельности Министерства природных ресурсов Забайкальского края, его руководителя, в том числе отраслевые показатели, касающиеся сферы обращения с ТКО, на 2022, 2023 и 2024 годы не были утверждены. Контрольно-счётная палата Забайкальского края отмечает, что, согласно действующим нормативным правовым актам Забайкальского края, размеры ежемесячного денежного поощрения руководителям исполнительных органов Забайкальского края, являющимся гражданскими служащими, и иным гражданским служащим устанавливаются исходя из показателей оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, объёма, качества и своевременности выполняемой работы, в том числе, в порядке, установленном правовым актом соответствующего органа государственной власти или государственного органа Забайкальского края. По данным Министерства, документы по оценке деятельности сотрудников Министерства в области деятельности по обращению с ТКО отсутствуют, что не мотивирует указанных сотрудников и Министерство в целом к эффективной деятельности по обращению с ТКО. Сложившаяся ситуация свидетельствует о недостатках в организации деятельности Министерства, в том числе во взаимодействии с региональным оператором.

В целях отбора лучших практик, инициатив, достижений и инноваций в области устойчивого развития, обращения с отходами и разумного потребления, а также вовлечения граждан и организаций в процесс реализации реформы по обращению с ТКО и повышения открытости отрасли Публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» (далее – ППК «РЭО») ежегодно проводится оценка деятельности регионов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с целью формирования ежегодного «Зеленого рейтинга», призванного отразить объективную ситуацию в регионах РФ в части предоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО, темпов и эффективности внедрения раздельного сбора отходов, в том числе ТКО, реализации мероприятий по экологическому просвещению населения и иных аспектов деятельности субъектов РФ.

Рейтинг включает в себя статистические показатели и результаты социологического опроса граждан. По данным рейтинга за 2023 год Забайкальский край занял 84 (последнее) место в «Зеленом рейтинге» регионов России с общей суммой баллов – 26,7. В 2022 году край занимал 74 место в рейтинге (разница – 10 пунктов).

По запросу КСП Забайкальского края ППК «РЭО» представлены результаты расчёта суммы баллов Забайкальского края по следующим показателям оценки регионов:

Таблица 9

№	Показатель оценки	Вес показателя	Сводный индекс	Балл показателя
1	Инвестирование в инфраструктуру по обращению с ТКО	0,3	33,00	9,90
2	Охват населения раздельным сбором отходов	0,1	36,00	3,60
3	Динамика показателей обработки и утилизации ТКО	0,15	2,05	0,31
4	Дефицит мощностей по размещению отходов	0,1	0	0
5	Бесперебойность оказания услуги по обращению с ТКО	0,1	30,00	3,00
6	Соответствие Территориальной схемы субъекта РФ Правилам разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требованиями к составу и содержанию таких схем (постановление Правительства РФ от 22.09.2018 №1130)	0,05	60,00	3,00
7	Образовательно-просветительская и разъяснительная работа с населением, проведение экологических акций и мероприятий регионального масштаба, работа с волонтерскими движениями	0,1	38,33	3,83
8	Уровень социальной удовлетворённости обращением с ТКО в регионе	0,1	30,60	3,06
итого		1,0	xxx	26,7

Забайкальский край набрал в сумме 26,7 баллов. Для сравнения: у субъектов РФ, которые находятся в Топ-20 регионов рейтинга, количество баллов варьируется от 61,6 – Ямало-Ненецкий автономный округ, до 87,56 – город Москва (больше, чем в три раза по сравнению с Забайкальским краем). Субъекты ДВФО расположились в рейтинге регионов, начиная с 38 места – Камчатский край, 40 место занимает Сахалинская область. Остальные субъекты округа – с 50 места (Хабаровский край) по 81 место (Республика Бурятия).

Показателем, вес которого является самым значимым в расчёте, является №1 «Инвестирование в инфраструктуру по обращению с ТКО» - 0,3. Данный показатель демонстрирует наличие и выполнение регионом дорожной карты по созданию объектов по обращению с ТКО, а также индекс осуществления и/или подготовки к инвестированию в инфраструктуру по обращению с ТКО. Самым «лёгким» показателем определён показатель №6, который, тем не менее, даёт 3 балла Забайкальскому краю в общей сумме. Информативным является значение показателя №4, который отражает отсутствие рисков дефицита мощностей по размещению отходов – 0. Таким образом, риски дефицита мощностей по размещению отходов в крае присутствуют, что также подтверждается данными экспертно-аналитического мероприятия.

Самым «привязанным» к деятельности регионального оператора является показатель №5 «Бесперебойность оказания услуги по обращению с ТКО», который иллюстрирует отсутствие мусорных коллапсов и/или приостановку работы регионального оператора и/или срывы графика вывоза отходов. Значение данного показателя за 2023 год позволило набрать только 3 балла из общей

суммы в 26,7 баллов, что явно недостаточно для положительной оценки деятельности регионального оператора.

Также следует отметить показатель № 8 «Уровень социальной удовлетворённости обращением с ТКО в регионе», как непосредственно относящийся к результатам деятельности регионального оператора. Данный показатель демонстрирует комплексную оценку населением результатов реализации реформы в регионе, включая отношение граждан к внедрению раздельного сбора, соблюдению графика вывоза ТКО, наличие жалоб на критические проблемы и нарушения в сфере ТКО, указывает на отношение к развитию системы ТКО непосредственными получателями услуг, которые им оказывает, в первую очередь, ООО «Олерон+». Это сквозной критерий оценки всех мероприятий, происходящих в отрасли.

По результатам проведённого опроса доля граждан, отметивших наличие критических проблем в сфере обращения с ТКО в Забайкальском крае, составила 53,0%. А доля не решённых сообщений от общего числа сообщений в регионе, согласно системе «РЭО Радар», 16,4%.

Таким образом, можно с уверенностью сделать вывод о том, что уровень социальной удовлетворённости обращением с ТКО в Забайкальском крае не высок. При этом, невысокая оценка населением системы обращения с ТКО связана, в значительной степени, с деятельностью регионального оператора.

4. Оценка результатов деятельности регионального оператора органами местного самоуправления муниципальных образований края.

Обобщенные данные о проблематике в рассматриваемой области от Центра управления регионом Забайкальского края

В целях выявления существующих проблем в сфере обращения с ТКО, в том числе в работе регионального оператора на территории Забайкальского края, а также наличия социальной напряженности, в ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен опрос³⁴ администраций муниципальных образований Забайкальского края (далее – Администрации МО). По результатам проведенного опроса выявлены следующие проблемы в сфере обращения с ТКО:

1. Региональным оператором систематически нарушается график движения мусоровозов для транспортировки ТКО (данную проблему обозначили 24 из 35 Администраций МО (68,6%)).

Сводная информация о выявленных нарушениях графика вывоза ТКО в разрезе муниципальных образований представлена в приложении 5 к Заключению.

В ходе ЭАМ была получена противоречивая информация из разных источников.

Так, по данным Администрации Акшинского муниципального округа³⁵ имеются незначительные случаи сбоя вывоза ТКО в отдельных населенных пунктах округа (поломка техники, период проведения дорожных работ и др.),

³⁴ Письмо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 12.08.2024 № 684-КСП

³⁵ Письмо Администрации Акшинского муниципального округа от 20.08.2024 №МОА-669

фактические даты нарушений в ответе на запрос КСП Забайкальского края не представлены. При этом, жителями Акшинского муниципального округа (жалоба подписана 300 жителями) направлено коллективное обращение депутату Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Гурулеву А.В., в котором указано на **систематическое нарушение ООО «Олерон+» графиков вывоза ТКО** на территории населенных пунктов.

21 марта 2024 года Администрацией Шелопугинского района³⁶ в адрес Министерства было направлено письмо³⁷, указывающее на наличие нарушений вывоза ТКО на территории муниципального образования:

- по МКД в январе 2024 года обеспечено 2 вывоза ТКО из 13 установленных, в феврале 2024 года обеспечен 1 вывоз из 12 установленных;

- по ИЖС в январе 2024 года обеспечено 2 вывоза ТКО из 4 установленных, в феврале 2024 года 1 вывоз из 4 установленных.

-отсутствие сбора и вывоза ТКО в 2024 году также зафиксировано в с.Банщиково, с.Мальшево, с.Сивачи, с.Ундинские Кавыкучи, с.Нижняя Шахтама, с.Вершино Шахтаминский, с.Купряково, с.Копунь, с.Малай Тонтой, с.Деревцово, с.Большой Тонтой, с.Мироново, с.Чонгуль, с.Некрасово, с.Ишикан, с.Шивия, с.Дая, с.Даякон.

ООО «Олерон+»³⁸ подтверждались факты неоказания коммунальной услуги на территории Шелопугинского района (см. табл. 10):

Таблица 10

Населенный пункт	Январь 2024 года		Февраль 2024 года		Причины нарушения графика вывоза ТКО
	МКД	ИЖС	МКД	ИЖС	
с. Шелопугино	2 вывоза из 12 установленных графиком вывоза ТКО	2 вывоза из 4 установленных графиком вывоза ТКО	1 вывоза из 12 установленных графиком вывоза ТКО	1 вывоза из 4 установленных графиком вывоза ТКО	Поломка транспортного средства и отсутствие водителей
с. Банщиково	0 вывоза из 1 установленных графиком вывоза ТКО		0 вывоза из 1 установленных графиком вывоза ТКО		
с. Нижне-Шахтаминское					
с. Сивачинское					
с. Мальшево					
с. Ундинские Кавыкучи					
с. Богдановское					
с. Мироновское					
с. Ишиканское					
с. Некрасовское					
с. Чонгуль					
с. Верх Ягье					
с. Верх Тергень					
с. Глинянское					
с. Купряковское					

³⁶ Письмо Администрации муниципального района «Шелопугинский район» от 27.08.2024 №1-12-1/753

³⁷ Письмо Администрации муниципального района «Шелопугинский район» от 21.03.2024 №МРШП-155

³⁸ Письмо ООО «Олерон+» от 13.03.2024 №1152

Населенный пункт	Январь 2024 года		Февраль 2024 года		Причины нарушения графика вывоза ТКО
	МКД	ИЖС	МКД	ИЖС	
с. Вершино-Шахтаминское	0 вывоза из 2 установленных графиком вывоза ТКО		0 вывоза из 2 установленных графиком вывоза ТКО		Поломка транспортного средства и отсутствие водителей
с. Дая	0 вывоза из 1 установленных графиком вывоза ТКО		0 вывоза из 1 установленных графиком вывоза ТКО		
с. Даякон					
с. Селекционная					
с. Шивиинское					
с. Деревцово					
с. Копунь					
с. Малый Тонтой					
с. Большой Тонтой					

На основании выявленных сбоев потребителям произведена корректировка начислений в сторону уменьшения.

Таким образом, за январь – феврале 2024 года услуга по обращению с ТКО не предоставлялась, без учета с. Шелопугино, 3 117 чел, учитывая случаи нарушений в с. Шелопугино - 5 547 чел. Согласно же данным ООО «Олерон+»³⁹ на территории Шелопугинского района допущен 1 случай нарушений графика вывоза ТКО в январе 2024 и 2 случая в феврале 2024 в связи с поломкой транспортного средства.

1 июня 2023 года Администрацией Шилкинского района в адрес Министерства направлено письмо⁴⁰, указывающее на отсутствие вывоза ТКО в период апрель - май 2023 года в сельских поселениях «Галкинское», «Размахнинское», «Холбонское», «Верхне Хилинское» ввиду того, что подъездные пути к вывозу ТКО на данных территориях в вышеуказанный период были затруднены. В адрес Администрации Шилкинского района были направлены письма ООО «Олерон+»:

- от 26.05.2023 №2455, вывоз твердых коммунальных отходов не осуществлялся 20.04.2023 на территории Шилкинского района, с.Байцетуй (сельское поселение «Размахнинское») по причине отсутствия проезда для спецтехники в связи с погодными условиями;

- от 11.05.2023 №2201, вывоз твердых коммунальных отходов затруднен на территории Шелопугинского района, с.Верхняя Хила, ул.Октябрьская; с.Ульяновка, ул.Новая, ул.Заречная; с.Холбон, ул.Советская, с.Зубарево, ул.Шамашек, в связи с отсутствием проезда для спецтехники, а именно: грязь, кипение ручья, брод, которые возникли в связи с погодными условиями.

При этом специалистами Управления инвестиционной политики и развития инфраструктуры муниципального района «Шилкинский район» совместно с главами поселений было выявлено, что подъездные пути к вывозу ТКО на территории с. Верхняя Хила, с. Ульяновка, п. Холбона, с. Зубарево, с.Байцетуй были и остаются свободными и беспрепятственными. Погодные

³⁹ Письмо ООО «Олерон+» от 06.09.2024 №4723

⁴⁰ Письмо Администрации Шилкинского района от 01.06.2023 №23-1360

условия были благоприятные и не способствовали ограничению вывоза ТКО с данных территорий.

КСП Забайкальского края отмечает, что об указанных в обращениях нарушениях графиков вывоза ТКО в рамках опроса Администрациями Шелопугинского и Шилкинского районов информация представлена не была.

2. Наличие населенных пунктов, не охваченных услугой по обращению с ТКО (15 МО – 42,8%).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен сравнительный анализ данных, представленных Администрациями МО, и данными Министерства о поселениях, где региональным оператором вывоз мусора не осуществляется. При анализе использованы данные об охвате населенных пунктов коммунальной услугой согласно форме Министерства по контролю за деятельностью регионального оператора, направленной приложением к письму Министерства от 28.03.2024 №04/4491. Сводные данные представлены в приложении 6 к Заключению.

Согласно данным, представленным Администрациями МО, услуга не предоставляется 10 709 жителям в 88 населенных пунктах (в 7 из них население по данным Администраций отсутствует).

По данным Министерства вывоз не производится в 116 населенных пунктах, из них в 51 население отсутствует. При этом, по данным Реестра административно – территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края по состоянию на 01.07.2024⁴¹, полностью население отсутствует в 16 из 51 пунктов, указанных Министерством, в оставшихся 35 поселениях проживает 359 человек. Общая численность населения, неохваченная коммунальной услугой (данные о численности населенных пунктов на 01.01.2024), составляет 6147 человек.

Также выявлено несоответствие данных о вывозе ТКО согласно графикам, размещенным на сайте ООО «Олерон+», и данным Министерства по ряду населенных пунктов:

- с. Укыр, с. Шонуй Красночико́йского района, по данным Министерства мусор из поселений не вывозится по причине невозможности проезда по лесной дороге, по данным Администрации Красночико́йского района вывоз не производится по причине отсутствия проезда для специализированной техники. При этом на сайте ООО «Олерон+» обозначен вывоз мусора по графику 22 числа по лесной дороге (бестарный способ). По данным ООО «Олерон+»⁴² вывоз ТКО в данных населенных пунктах не производится, график размещен на официальном сайте в виду того, что дорожное сообщение к населенным пунктам позволит в дальнейшем прохождению специализированной техники регионального оператора;

- пгт. Амазар, согласно данным Министерства, не вывозится мусор с 30.06.2022 ввиду отсутствия проезда, по графику регионального оператора вывоз

⁴¹Утвержден распоряжением Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края от 25.06.2024 №268-р,

⁴² Письмо ООО «Олерон+» от 20.09.2024 №5065

осуществляется 5,12,19 и 26 числа (бестарный способ). По данным ООО «Олерон+» с 30.06.2022 региональный оператор не оказывает услугу на территории населенного пункта ввиду разрушения моста в период наводнения. Ввиду того, что органы местного самоуправления должны устранить последствия наводнения и наладить дорожное сообщение с населенным пунктом, региональный оператор данный населенный пункт не исключает из графика вывоза ТКО;

- с. Адом, с. Загарино Сретенского района: согласно данным Министерства, не вывозят мусор ввиду отсутствия проезда, по графику - 17 и 5 число (бестарный способ). По данным ООО «Олерон+» вывоз ТКО в данных населенных пунктах не производится, график размещен на официальном сайте ввиду того, что дорожное сообщение к населенным пунктам позволит в дальнейшем прохождение специализированной техники регионального оператора;

- с. Молодовск, Ломы, Большие Боты, Мангидай, Фирсово, Фирсово-1е, Уктыча, Кудея, Бори Сретенского района: согласно данным Министерства поселения охвачены услугой, при этом график на сайте ООО «Олерон+» отсутствует. Администрацией Сретенского района также указано отсутствие вывоза по данным населенным пунктам. По данным ООО «Олерон+» в вышеуказанных поселениях вывоз ТКО не осуществляется с связи с отсутствием подъездных путей к населенным пунктам. Сведения по количеству вывозов в таблице по охвату населенных пунктов услугой по обращению с ТКО указаны ошибочно. По указанным населенным пунктам начисления размера платы не производятся.

Таким образом, на сайте ООО «Олерон+» размещены графики вывоза ТКО в том числе по населенным пунктам, где фактически услуга населению не оказывается.

3. Наличие обращений граждан и организаций на некачественное предоставление региональным оператором услуги по обращению с ТКО (7 МО – 20%).

Сводный реестр обращений представлен в приложении 7 к Заключению. По данным приложения 7 всего за период с 01.01.2023 по 01.08.2024 в Администрации муниципальных образований поступило 52 обращения.

Администрациями 4 МО информация о поступивших обращениях в сфере обращения с ТКО в формате реестра не представлена, так как отдельный учет таких обращений не ведется.

4. Переполнение контейнерных площадок и образование несанкционированных свалок ввиду несоблюдения региональным оператором графиков вывоза ТКО (6 МО – 17,1%).

Нарушения графика вывоза ТКО приводят к перепополнению контейнеров, после чего отходы размещаются рядом с контейнерными площадками. Мусор разносится ветром, животными и, как итог, вокруг площадок формируются несанкционированные свалки.

На основании положений ст. 8 Федерального Закона №89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в области обращения с ТКО относится, в том числе, создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз, под которой понимается перемещение ТКО из мест (площадок) накопления ТКО или иных мест, с которых осуществляется погрузка ТКО, в мусоровоз в целях их транспортирования, а также уборка мест погрузки ТКО. «Уборкой мест погрузки ТКО» являются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз, в соответствии с положениями Правил обращения с ТКО №1156.

Согласно п. 148(12) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, региональный оператор по обращению с ТКО отвечает за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. Погрузка ТКО включает в себя **уборку мест погрузки ТКО.**

Фактически, отходы вокруг площадок формируются из-за отсутствия места в переполненных контейнерах. При этом вывоз данных отходов уже не относится к обязанности регионального оператора в соответствии с действующим законодательством и, как итог, приводит к формированию несанкционированных свалок, которые необходимо ликвидировать за счет бюджета.

В письме Администрации городского поселения (далее – ГО) «Борзинское»⁴³ отмечалось, что из-за нарушений графиков вывоза ТКО Администрацией ГО «Борзинское» совместно с МБУ «Благоустройство» неоднократно производилась уборка и вывоз ТКО с прилегающих к контейнерным площадкам территорий.

13 августа 2024 года в Министерство было направлено обращение ООО УК «Ингода»⁴⁴ на непредоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО на контейнерных площадках по адресам: г. Чита, ул. Карла Маркса, д. 12, ул. Онискевича, д. 2, ул. Ватутина, д. 20, 25б, ул. Советская, д. 17. в течение нескольких недель от даты направления обращения. В результате контейнерные площадки, расположенные вблизи вышеуказанных домов завалены ТКО, что создает неблагоприятную санитарную обстановку. Жильцы ежедневно обращаются в ООО УК «Ингода» с жалобами на запах гниющих отходов, наличие бродячих собак на контейнерных площадках, которые растаскивают отходы из переполненных контейнеров по всему району.

⁴³ Письмо Администрации городского поселения «Борзинское» от 19.08.2024 №2242

⁴⁴ Письмо ООО УК «Ингода» от 13.08.2024 №439

По данным Администрации городского округа «Город Чита»⁴⁵ к захламлению территории мусором приводит, в том числе, неисполнение региональным оператором обязанности по ликвидации несанкционированных свалок в соответствии с Соглашением с РО. В соответствии с п. 2.3.8. Соглашения с РО обязан принимать необходимые меры в случае обнаружения вновь возникших мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, объем которых превышает 1 куб. м., в соответствии с Правилами обращения с ТКО №1156.

30 января 2023 года в адрес Министерства было направлено письмо Администрации городского поселения «Новокручининское»⁴⁶, указывающее, что в результате непредоставления коммунальной услуги по обращению с ТКО региональным оператором в период с 23.01.2023 по 30.01.2023 места накопления (контейнерные площадки) и близлежащие территории превратились в место несанкционированного накопления отходов. При этом, Администрация неоднократно получала документы с представлениями прокуратуры, предупреждениями других надзирающих инстанций с требованиями о выполнении обязанностей по содержанию площадок накопления ТКО. Нарушения графика вывоза ТКО в указанный период ООО «Олерон+»⁴⁷ были подтверждены.

12 октября 2023 года в Министерство было направлено письмо от Администрации городского поселения «Дарасунское» муниципального района «Карымский район»⁴⁸, с приложенным актом осмотра контейнерных площадок и прилегающей к ним территории от 06.10.2023 и фотоматериалом. ООО «Олерон+» не осуществляло вывоз ТКО с контейнерных площадок с 06.10.2023 и в частном секторе, согласно сведениям, поступающим от граждан с 25.09.2023, по некоторым улицам и частям улиц вывоз ТКО не осуществляется еще с августа, что приводило к засорению территории поселка, поскольку скопившийся мусор разносится ветром и животными.

По информации мастера производственного участка по Карымскому району, услуга вывоза ТКО не оказывалась на территории пгт. Дарасун в связи с отсутствием водителей автотранспорта, на котором осуществляется сбор ТКО.

Не вывезенный своевременно мусор фактически покрывает территорию всего поселения. Последствия нерегулярного вывоза мусора с контейнерных площадок и захламления территории населённого пункта региональным оператором не устраняется, в связи с чем в местах нахождения контейнерных площадок образуются свалки.

5. Отсутствие объектов инфраструктуры по обращению с ТКО (сортировка, утилизация, обезвреживание, полигонов для размещения отходов) (11 МО – 31,4%).

⁴⁵ Письмо Администрации городского округа «Город Чита» от 22.08.2024 №34-1980

⁴⁶ Письмо Администрации городского поселения «Новокручининское» от 30.01.2023 №082

⁴⁷ Письмо ООО «Олерон+» от 31.01.2023 №430

⁴⁸ Письмо Администрации городского поселения «Дарасунское» муниципального района «Карымский район» от 12.10.2023 №1430

6. Производится не полный охват коммунальной услугой в поселениях, поскольку мусоровоз при движении по улицам при помешковом сборе не производит остановки для забора ТКО (3 МО – 8,6%).

7. Недостаточное финансирование на строительство контейнерных площадок на территории 3 муниципальных образований - 8,6%.

8. Некорректное начисление региональным оператором оплаты (начисляется оплата на несуществующие здания, на жителей, выбывших или снятых с регистрационного учета, сведения об этом своевременно направлялись региональному оператору) в 2 МО – 5,7%.

По данным Администрации муниципального района «Балейский район»⁴⁹ направляемые гражданами обращения по изменению количественного состава, временному убытию членов семьи длительно рассматриваются или могут остаться без ответа.

Отдельные проблемные вопросы, обозначенные Администрациями МО:

1. По данным Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский»⁵⁰, ИП М. (субподрядчик ИП С., оказывающего услуги по транспортировке ТКО на территории городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и Петровск-Забайкальского района) в адрес администрации было направлено уведомление от 14.03.2024 №1 о приостановлении деятельности с 01.04.2024 ввиду образовавшейся задолженности за оказанные услуги по транспортировке ТКО в размере 3 220,0 тыс. рублей. С 03.04.2024 вывоз был возобновлен, однако на момент подготовки ответа в Контрольно-счетную палату Забайкальского края задолженность перед ИП М. сохраняется.

2. По данным Администрации Дульдургинского района⁵¹ ООО «Эко-Полигон», являющимся эксплуатирующей организацией объекта размещения ТКО в соответствии с Территориальной схемой с кадастровыми номерами 80:03:170101:184, 80:03:170101:185, подано исковое заявление о расторжении договоров аренды земельных участков с вышеуказанными кадастровыми номерами. Отсутствует возможность приема ТКО, в связи с тем, что все работники эксплуатирующей организации ООО «ЭП» уволены, требуется рассмотрение возможности пересмотра маршрутов перемещения ТКО с территории района до определения эксплуатирующей организации на данный земельный участок.

Согласно пояснениям Министерства⁵² администрация Дульдургинского района была уведомлена о расторжении договора аренды заведомо, Министерство неоднократно указывало Главе Дульдургинского района на необходимость проведения конкурсных процедур по определению эксплуатанта объекта, а также об обязанности содержания объекта размещения ТКО до его определения.

⁴⁹ Письмо Администрации Балейского района от 20.08.2024 №МРБ-1091

⁵⁰ Письмо Администрации городского округа «Город Петровск-Забайкальский» от 20.08.2024 №ГОГП-1041

⁵¹ Письмо Администрации муниципального района «Дульдургинский район» от 26.08.2024 №МРД-778

⁵² Письмо Министерство природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

По данным ООО «Олерон+»⁵³, наличие либо отсутствие эксплуатирующей организации не оказывает влияние на работу регионального оператора по вывозу ТКО. Логистика размещения отходов предусмотрена Территориальной схемой, в соответствии с которой устанавливаются тарифы регионального оператора, увеличение плеча транспортирования ТКО скажется на увеличении тарифа регионального оператора для всех категорий потребителей.

При этом, объекты размещения отходов в ближайших муниципальных районах не обладают мощностью для принятия отходов, образующихся на территории муниципального района «Дульдургинский район».

3. Администрацией Ононского муниципального округа представлен Акт обследования контейнерных площадок от 01.07.2024 в с. Нижний Цасучей, согласно которому контейнерные баки на площадках, расположенных по адресам: ул. Сосновая, ул. Комсомольская, ул. Весенная, ул. Юбилейная, ул. Коммунальная, ул. Ленина переполнены ТКО, остальной мусор разбросан на земле непосредственно возле мусорных баков и вблизи их на прилегающей территории.

16 июля 2024 Администрацией в адрес ООО «Олерон+» направлена претензия⁵⁴ на основании вышеуказанного акта о неоказании услуги по обращению с ТКО. В ответе на претензию⁵⁵ ООО «Олерон+» подтвердил факты наличия сбоев в графике вывоза отходов с контейнерных площадок ИЖС, спровоцированные поломкой гидравлики специализированной техники в третьей декаде июня 2024 года.

При этом, региональным оператором было отмечено, что в части захламления контейнерных площадок, обязанность по надлежащему содержанию контейнерной площадки, а также территории, прилегающей к данной площадке, ни Правилами обращения с ТКО № 1156, ни иными нормативными правовыми актами на регионального оператора не возложена. Бремя содержания контейнерных площадок и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, несут собственники помещений в доме в лице управляющей компании, или собственник земли, на которой она расположена. Также захламление прилегающих территорий к контейнерным площадкам на территории с. Нижний Цасучей спровоцировано отсутствием работы дворников по очистке территорий, отсутствием контроля за санитарным состоянием контейнерных площадок со стороны коммунальных служб.

По данным Администраций 6 МО (17,1%), проблемы в сфере обращения с ТКО отсутствуют.

Основные предложения Администраций МО по повышению эффективности деятельности регионального оператора:

⁵³ Письмо ООО «Олерон+» от 20.09.2024 №5065

⁵⁴ Письмо Администрации Ононского муниципального округа от 16.07.2024 №814

⁵⁵ Письмо

1. Увеличение количества используемой региональным оператором специализированной техники (данное предложение обозначили 14 из 35 Администраций МО (40%)).

2. Увеличение частоты вывоза ТКО в населенных пунктах края (6 МО – 17,1%).

3. Решение кадрового вопроса (нехватки водителей и др. сотрудников, обеспечивающих транспортировку ТКО) (2 МО – 5,7%).

4. Замена существующего автопарка ввиду значительного износа специализированной техники (2 МО – 5,7%).

5. Усиление контроля за деятельностью регионального оператора со стороны органов исполнительной власти Забайкальского края (1 МО - 2,9%).

6. Смена регионального оператора (1 МО - 2,9%).

7. Оповещение о приближении специализированного транспорта сигналом в поселениях с бестарным способом сбора ТКО (1 МО – 2,9%).

8. Введение ответственности к сотрудникам ООО «Олерон+» за халатное отношение к имуществу на контейнерной площадке (1 МО – 2,9%).

Значительное количество Администраций МО не представило предложений по повышению эффективности деятельности регионального оператора (12 МО – 34,3%).

Дополнительно в ходе опроса Администрациями были даны предложения в части увеличения финансирования на обустройство контейнерных площадок (3 МО – 8,6%), обеспечения запаса контейнеров на замену существующим.

В целях выявления наличия социальной напряженности, в рамках ЭАМ КСП Забайкальского края была запрошена⁵⁶ информация о количестве обращений граждан, связанных с реализацией мусорной реформы на территории Забайкальского края у Центра управления регионом Забайкальского края (далее – ЦУР). По данным ЦУР⁵⁷ за 2023 год количество обращений граждан в сфере с обращением ТКО составило 2174, из них о некачественной работе регионального оператора 910 штук.

Структура обращений в разрезе муниципальных образований представлена на рисунке 4.

⁵⁶ Письмо Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 30.08.2024 №735-КСП

⁵⁷ Письмо Заместителя председателя Правительства Забайкальского края от 24.09.2024 №А-05-14652

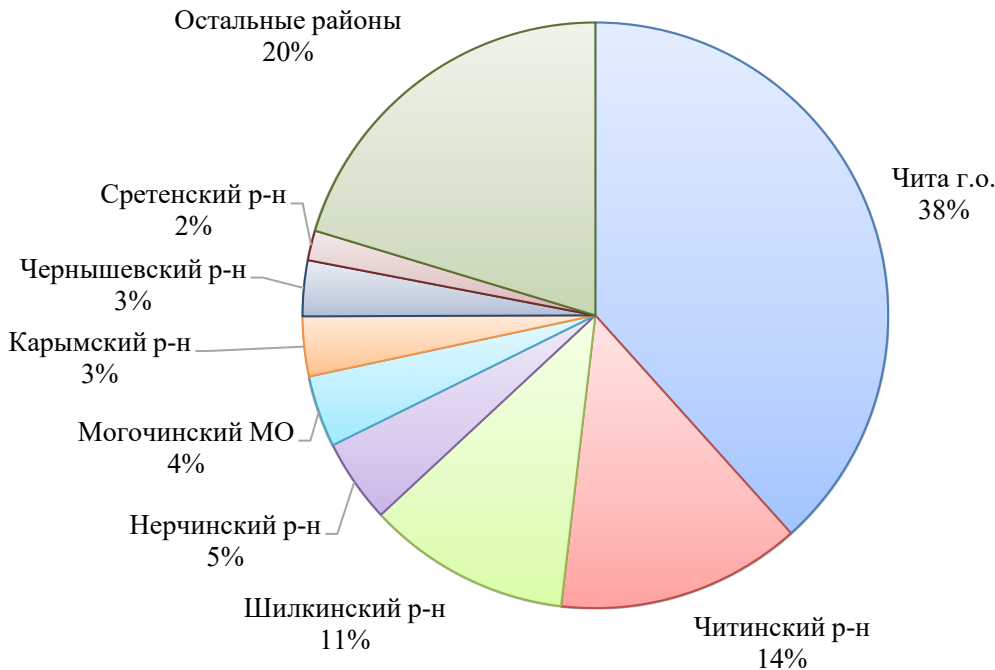


Рис. 4 – Структура обращений, поступивших в ЦУР в разрезе муниципальных образований за 2023 год

По данным рисунка 4, в разрезе муниципальных образований больше всего обращений в части некачественного предоставления коммунальной услуги ООО «Олерон+» направлено жителями городского округа «Город Чита» - 38% от общего числа обращений (349 штук), далее – Читинский район (123 обращения - 14%), Шилкинский район (102 обращения - 5%).

На 01.08.2024 количество обращений граждан в сфере с обращением ТКО составило 1243, из них на некачественную работу регионального оператора 463 штук.

Структура обращений в разрезе муниципальных образований за январь-июль 2024 года представлена на рисунке 5.

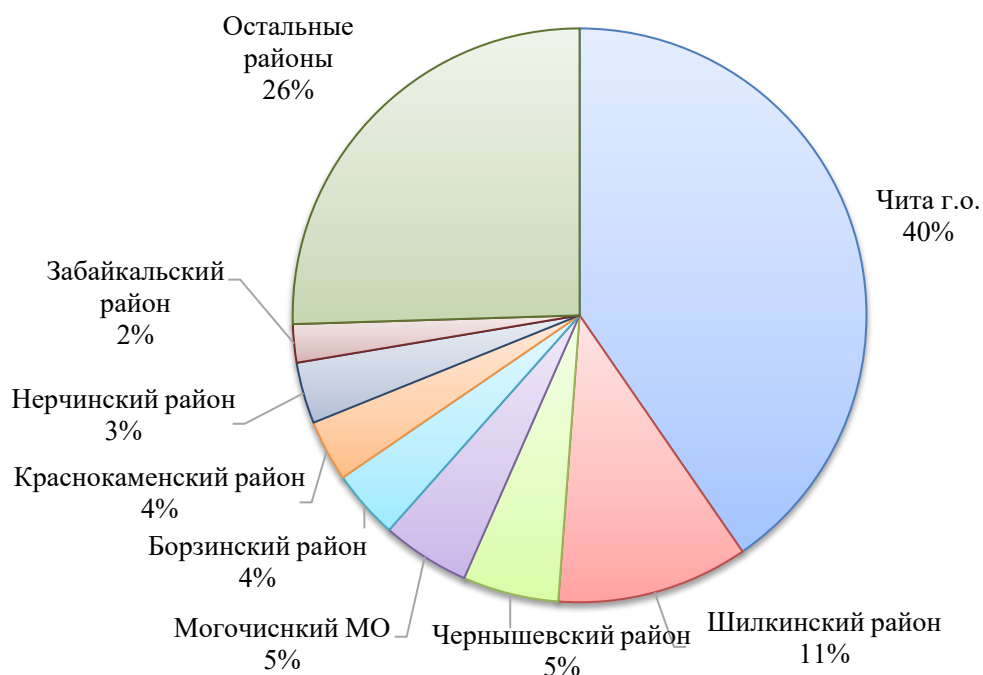


Рис. 5 – Структура обращений, поступивших в ЦУР в разрезе муниципальных образований за январь-июль 2024 года

По данным рисунка 5, больше всего обращений по вопросу некачественной работы регионального оператора направлено жителями г. Читы – 40% от общего числа обращений (187 шт.), далее – Шилкинский район (50 обращений – 11%), Чернышевский район (25 обращений – 5%).

Таким образом, анализ данных об обращениях населения в части качества предоставляемой коммунальной услуги по обращению с ТКО показывает, что больше всего социальная напряженность в анализируемый период фиксируется в г. Чите и Шилкинском районе.

На запрос КСП Забайкальского края, информация о поступивших обращениях граждан в части качества предоставляемой региональным оператором коммунальной услуги по обращению с ТКО (реестра обращений) Администрацией городского округа «Город Чита»⁵⁸ не представлена. В письме указано, что Комитетом городского хозяйства городского округа «Город Чита» отдельный реестр обращений граждан по вопросу нарушений, допущенных региональным оператором, не ведется, представить информацию невозможно. Также отмечено, что Администрация не наделена полномочиями по ведению реестра графиков нарушений вывоза ТКО, при этом практически ежедневно в какой-либо части города возникает проблема нарушения графика вывоза ТКО как в частном секторе, так и многоквартирных домах.

⁵⁸ Письмо Администрации городского округа «Город Чита» от 22.08.2024 №34-1980

За 2023 год в Министерство поступило 169 обращений, связанных с качеством работы регионального оператора, за 6 месяцев 2024 – 75, что также указывает на наличие социальной напряженности.

Таким образом, в ходе проведенного исследования выявлено следующее:

1. По данным органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края основной проблемой в сфере обращения с ТКО является систематическое нарушение региональным оператором графика вывоза ТКО.

2. Данными Администраций МО, ЦУР и Министерства о наличии обращений граждан по вопросам качества предоставляемых услуг ООО «Олерон+» в исследуемом периоде подтверждается факт наличия социальной напряженности в сфере обращения с ТКО.

3. По данным опроса МО, 10 709 жителям в 88 населенных пунктах услуга по обращению с ТКО не оказывается.

4. Переполнение контейнерных площадок ввиду несоблюдения региональным оператором графиков вывоза ТКО приводит к образованию несанкционированных свалок на контейнерных площадках и вокруг них, ликвидация которых производится за счет их владельцев (управляющие компании, органы местного самоуправления), в том числе средств бюджета.

5. Наличие проблем в области обращения с ТКО на территории Забайкальского края и их причины по данным регионального оператора. Данные о финансовом состоянии регионального оператора в исследуемом периоде, факторы, оказывающие негативное влияние на осуществление им деятельности в рассматриваемой сфере

Капитал и резервы за 2023 год показывают значительное снижение за счет увеличивающегося непокрытого убытка ООО «Олерон+» на сумму 237 454, тыс. рублей относительно 31.12.2022 (размер непокрытых убытков увеличился в 3,4 раза). Рост пассива баланса в 2023 году обусловлен увеличением размеров кредиторской задолженности ООО «Олерон+» на 438 524,0 тыс. рублей (на 44,1%).

В ходе оценки чистых активов регионального оператора выявлено, что его значение является отрицательным на 01.01.2023, и показывает за 2023 год дальнейшее снижение ввиду увеличения непокрытого убытка. Динамика чистых активов за 2021-2023 годы по данным бухгалтерской отчетности ООО «Олерон+» представлена на рисунке 6.

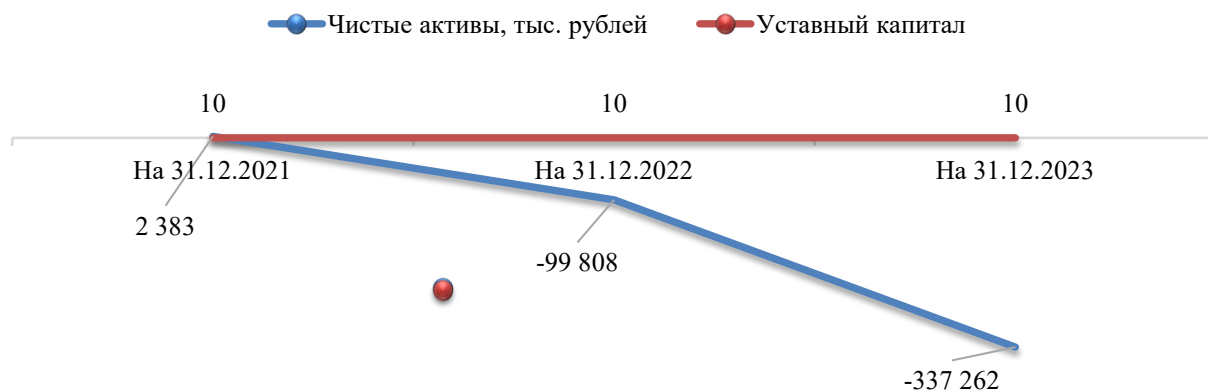


Рис. 6 - Динамика чистых активов ООО «Олерон+» за 2021-2023 годы.

По данным рисунка 6, наблюдается одновременно и критическое положение чистых активов на 31.12.2022 и ухудшение показателя в течение 2023 года.

В соответствии с п. 4 ст. 30 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Федеральный закон №14-ФЗ) если стоимость чистых активов общества останется меньше его уставного капитала по окончании финансового года, следующего за вторым финансовым годом или каждым последующим финансовым годом, по окончании которых стоимость чистых активов общества оказалась меньше его уставного капитала, общество не позднее чем через шесть месяцев после окончания соответствующего финансового года обязано принять одно из следующих решений:

- 1) об уменьшении уставного капитала общества до размера, не превышающего стоимости его чистых активов;
- 2) о ликвидации общества.

При этом, в соответствии с пп.1 п. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», снижение (сохранение) стоимости чистых активов общества с ограниченной ответственностью ниже размера его уставного капитала по окончании 2022 и 2023 годов не учитывается для целей применения пункта 4 статьи 30 Федерального закона №14-ФЗ.

Однако, отрицательная величина чистых активов негативно характеризует финансовое положение ООО «Олерон+» и указывает на признаки убыточности организации.

Основные финансовые результаты ООО «Олерон+» за 2023 год представлены в таблице 13.

Таблица 13, тыс. рублей

Показатели	Значение показателя		Прирост(+), уменьшение (-)	
	31.12.2022	31.12.2023	Абсолютная величина	%
Доходы и расходы по обычным видам деятельности				
<i>Выручка</i>	1 169 191	1 373 512	204 321	17,5
Себестоимость продаж	1 358 469	1 642 885	284 416	20,9
<i>Прибыль (убыток) от продаж</i>	-189 278	-269 373	-80 095	42,3
Прочие доходы и расходы	64 153	-25 504	-89 657	-139,8
Проценты к получению	6	12	6	100,0
Прочие доходы	129 565	11 820	-117 745	-90,9
Прочие расходы	65 288	37 247	-28 041	-42,9
<i>ЕВИТ (прибыль до уплаты процентов и налогов)</i>	-124 995	-294 788	-169 793	135,8
Проценты к уплате	130	89	-41	-31,5
<i>Прибыль (убыток) до налогообложения</i>	-125 125	-294 877	-169 752	135,7
Налог на прибыль	24 076	57 425	33 349	138,5
Прочее	-293	-1	292	-99,7
<i>Чистая прибыль (убыток)</i>	-101 342	-237 453	-136 111	134,3

По данным отчета о финансовых результатах за 2023 год региональный оператор получил убыток в размере 269 373 тыс. рублей, что на 42,3% больше, чем в 2022 году. Себестоимость предоставляемых ООО «Олерон+» услуг, которая выросла за 2023 год на 20,9% или 284 416,0 тыс. рублей, превышает выручку за 2023 год на 20%. Чистый убыток регионального оператора на 31.12.2023 составил 237 453,0 тыс. рублей, что на 136 111,0 тыс. рублей больше, чем в 2022 году.

По данным отчета качественной оценки значений показателей веб-сервиса «контур.эксперт» за 2023 год (далее – Отчет по анализу финансового состояния) рейтинговая оценка финансового состояния ООО «Олерон+» составила -1,58. Согласно градации качественной оценки финансового состояния результат находится в диапазоне «очень плохого», характеризуемого в пределах от -1,2 до -2,6, условное обозначение «С». Отчет по анализу финансового состояния представлен в приложении 8 к Заключению.

В 2022 году по результатам аналогичного финансового анализа итоговая оценка финансового состояния регионального оператора составила -1,43 балла, или рейтинг «С».

Кредиторская задолженность

По данным ООО «Олерон+»⁵⁹ структура кредиторской задолженности регионального оператора по счету 60 (расчеты с поставщиками и подрядчиками) представлена в таблице 14.

⁵⁹ Письмо ООО «Олерон+» от 21.08.2024 №4416

Таблица 14

Наименование	Кредиторская задолженность, тыс. рублей					
	на 31.12.2022	Структура, %	на 31.12.2023	Структура, %	на 30.06.2024	Структура, %
Операторы по захоронению	266 574,20	28,1	285 561,20	20,2	297 842,30	18,4
Операторы по транспортированию	633 144,10	66,9	1 073 905,50	75,9	1 259 001,30	78,0
Операторы по обработке	0	0,0	16 730,70	1,2	17 284,90	1,1
Прочие контрагенты	47 301,80	5,0	37 990,30	2,7	40 223,10	2,5
Итого:	947 020,10	100,0	1 414 187,70	100,0	1 614 351,60	100,0

По данным таблицы 14 наибольшую долю в структуре кредиторской задолженности занимают операторы по транспортированию ТКО. Задолженность перед ними на конец 2022, 2023 годов, а также на 30.06.2024 составляет больше половины от общей кредиторской задолженности компании в диапазоне от 66,9% в 2022 году до 78% на 30.06.2024. Доля задолженности перед операторами по захоронению ТКО в анализируемый период снижается, но фактически ее размер на 30.06.2024 возрос на 12 281,1 тыс. рублей.

Изменение объемов кредиторской задолженности ООО «Олерон+» по счету 60 представлены в таблице 15.

Таблица 15

Наименование	Кредиторская задолженность, тыс. рублей				
	на 31.12.2022	на 31.12.2023	Изменение, %	на 30.06.2024	Изменение, %
Операторы по захоронению	266 574,20	285 561,20	7,1	297 842,30	4,3
Операторы по транспортированию	633 144,10	1 073 905,50	69,6	1 259 001,30	17,2
Операторы по обработке	0	16 730,70		17 284,90	3,3
Прочие контрагенты	47 301,80	37 990,30	-19,7	40 223,10	5,9
Итого:	947 020,10	1 414 187,70	49,3	1 614 351,60	14,2

По данным таблицы 15, за 2023 год в целом кредиторская задолженность возросла на 49,3% относительно конца 2022 года. Значительный рост обусловлен увеличением кредиторской задолженности перед операторами по транспортированию ТКО (на 69,6% или на 440 761,4 тыс. рублей). За 6 месяцев 2024 года общий прирост кредиторской задолженности составил 14,2%, наибольшее увеличение также обусловлено ростом долга перед операторами по транспортированию ТКО (17,2% или 185 095,8 тыс. рублей).

Структура кредиторской задолженности ООО «Олерон+» перед операторами по транспортированию ТКО представлена на рисунке 7.

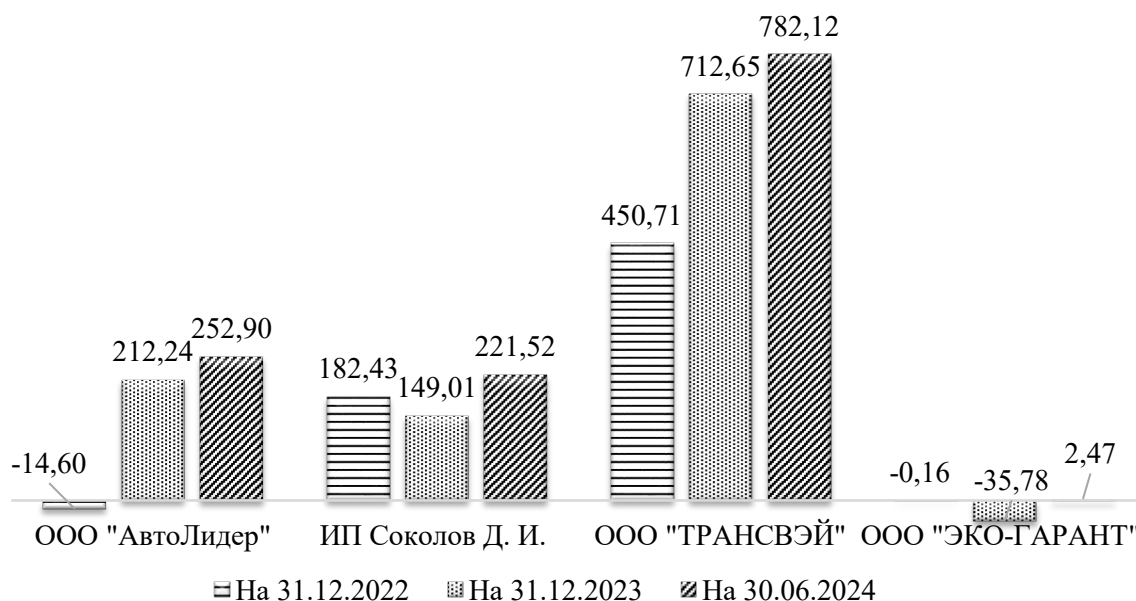


Рис. 7 - Кредиторская задолженность перед операторами по обращению с ТКО за 2023 год и 6 месяцев 2024 года, млн. рублей

По данным рисунка 7, за 1,5 года наибольшая задолженность у ООО «Олерон+» сформировалась перед оператором по транспортированию ООО «Т», ее сумма выросла на 331,4 тыс. рублей на 30.06.2024 относительно 31.12.2022. Следующая по структуре задолженность регионального оператора - перед ООО «А», ее размер за 1,5 года увеличился на 267 497,22 тыс. рублей, учитывая, что на 31.12.2022 у компании имелась дебиторская задолженность в 14,6 тыс. рублей.

Значительный рост кредиторской задолженности на 31.12.2023 по отношению к 31.12.2022 обусловлен ростом цен на услуги операторов по захоронению и операторов по транспортированию (по итогам торгов) с 01.01.2023, когда тариф регионального оператора остался на уровне декабря 2022 года (без роста в течении 2023 года).

Данные об установленных предельных единых тарифах на услугу регионального оператора по обращению ТКО представлены в таблице 16.

Таблица 16

Приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 01.11.2022 № 663-НПА	
Период	Тарифы, руб./куб. м
01.01.2022 - 30.06.2022	546,49
01.07.2022 - 30.11.2022	654,81
01.12.2022 - 31.12.2022	679,96
01.01.2023 - 31.12.2023	679,96
Приказ Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 20.12.2023 № 634-НПА	

01.01.2024 - 30.06.2024	679,96
01.07.2024 - 31.12.2024	777,68

По данным таблицы 16, с начала 2022 года увеличение тарифа проводилось 3 раза:

- с 01.07.2022 на 108,32 рубля;
- с 01.12.2022 на 25,15 рубля;
- с 01.07.2024 на 97,72 рубля.

Таким образом, за 2023 год и первую половину 2024 года тариф по обращению с ТКО на территории Забайкальского края не изменялся.

В 2023 году Федеральной антимонопольной службой проводилась плановая проверка установленных тарифов в сфере обращения с ТКО на территории Забайкальского края. По результатам проведенной проверки⁶⁰ были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО, допущенные Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ Забайкальского края) при установлении тарифов в сфере обращения с ТКО на 2021-2023 годы⁶¹.

На основании материалов проведенной проверки, Комиссией Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России) вынесено предписание от 20.02.2024 в отношении РСТ Забайкальского края.

Согласно вышеуказанному предписанию, органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО предписано устранить допущенные нарушения при установлении тарифов в сфере обращения с ТКО на 2021-2023 годы, а именно: произвести дополнительный анализ, расчет и исключение экономически необоснованных расходов (показателей), учтенных в составе необходимой валовой выручки (далее – НВВ) регионального оператора ООО «Олерон+», по следующим статьям затрат:

- «Расходы на сбор и транспортирование ТКО»;
- «Расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО»;
- «Расходы регионального оператора на оказание комплексной услуги по обращению с ТКО»;
- «Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО»;

⁶⁰ Акт плановой выездной проверки ФАС России от 28.08.2023 № 30/23

⁶¹ Приказы Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 18.12.2020 №540-НПА, №601-НПА, от 18.11.2021 №445-НПА, №443-НПА, №444-НПА, №445-НПА, №446-НПА, №447-НПА, №449-НПА, №450-НПА, №451-НПА, от 01.11.2022 №663-НПА, №665-НПА, №668-НПА, №671-НПА, №673-НПА, №675-НПА, №677-НПА, №679-НПА, №681-НПА

«Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание»;
«Корректировка НВВ регионального оператора за 2021 год»;
субсидии на 2022 год, а также иные взаимозависимые статьи затрат.

Выявленные нарушения должны быть устранены путем принятия и введения в действие решения о пересмотре тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами ООО «Олерон+» и операторов, оказывающих деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, на 2024 год, исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из НВВ ООО «Олерон+» и операторов, оказывающих деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, установленных на 2024 год не позднее 01.07.2024.

В 2024 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее – Забайкальское УФАС России) проведена внеплановая проверка⁶², по результатам которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО, допущенные РСТ Забайкальского края при установлении тарифов в сфере обращения с ТКО на 2024 год.

На основании материалов Забайкальского УФАС России Комиссией ФАС России вынесено предписание от 02.08.2024 в отношении РСТ Забайкальского края, согласно которому органу исполнительной власти Забайкальского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО предписано устранить допущенные нарушения при установлении тарифов в сфере обращения с ТКО на 2024 год, а именно: произвести дополнительный анализ, расчет и исключение экономически необоснованных расходов (показателей), учтенных в составе НВВ регионального оператора ООО «Олерон+», по следующим статьям затрат: «Расходы на сбор и транспортирование ТКО», «Расходы регионального оператора по обработке ТКО», а также в части субсидий, предоставляемых региональному оператору и оператору по обработке ТКО, а также иные взаимозависимые статьи затрат. Предписанием установлен срок для принятия и введения в действие решения о пересмотре тарифов в сфере обращения ТКО ООО «Олерон+» и ООО «А» - 01.10.2024.

Таким образом, предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению ТКО на 2024 год, установленные приказом РСТ Забайкальского края от 20.12.2023 № 634-НПА, а также тариф на обработку ТКО для ООО «А» на 2024 год, установленный приказом РСТ Забайкальского края от 20.12.2023 №625-НПА, признаны экономически необоснованными.

По данным Министерства, причиной значительного роста кредиторской задолженности ООО «Олерон+» в 2023 году являлось следствием неправильной организации работы компании в первом квартале 2020 года (фактически ООО «Олерон+» начал осуществлять начисления за оказанную услугу только с июля

⁶²Акт внеплановой документарной проверки Забайкальского УФАС России от 26.04.2024 №ТЯ/1851/24

2020 года) и установленных заниженных нормативов накопления ТКО с 2020 по 2023 годы включительно.

В 2023 году РСТ Забайкальского края довела норматив накопления ТКО по категории потребителей «Население» до 2 куб.м/чел./год (средний по России - 2,16 куб.м/чел./год).

Согласно приказу РСТ Забайкальского края от 20.12.2023 №635-НПА с 01.07.2024 на территории Забайкальского края действуют следующие нормативы накопления ТКО:

Таблица 17

	Индивидуальные жилые дома на 1 проживающего		Многоквартирные дома на 1 проживающего	
	Среднемесячный норматив накопления ТКО	Годовой норматив накопления ТКО	Среднемесячный норматив накопления ТКО	Годовой норматив накопления ТКО
с 01.12.2021	0,105	1,257	0,145	1,744
с 01.07.2022	0,109	1,307	0,157	1,886
с 01.12.2022	0,1144	1,3726	0,1645	1,9742
с 01.07.2024	0,1666	1,9992	0,1666	1,9992

По данным таблицы 17, для населения, проживающего в МКД, нормативы изменились с 0,1645 до 0,1666 м³/чел. в месяц, а для населения, проживающего в ИЖД – с 0,1144 до 0,1666 м³/чел. в месяц, а годовой норматив накопления на 1 человека в год составляет 1,9992 куб.м.

Министерством для сравнения были проанализированы нормативы накопления ТКО в регионах ДФО (август 2023 года):

- Амурская область - 2,78 куб.м/чел./год
- Магаданская область - 3,01 куб.м/чел./год
- Приморский район - 2,09 куб.м/чел./год
- Сахалинская область - 3,29 куб.м/чел./год
- Хабаровский край - 2,36 куб.м/чел./год.

При этом, стоит отметить, что проведенный в рамках ЭАМ сравнительный анализ показал, что объемы образующихся на территории края ТКО в соответствии с Территориальной схемой (схема утверждена 2022 году, т.е. до увеличения нормативов накопления ТКО) превышают фактически собранные региональным оператором ТКО. Таким образом, в 2022 и 2023 годах ООО «Олерон+» осуществлялся сбор и транспортирование ТКО в объемах, меньших, чем рассчитано на основе заниженного норматива накопления ТКО.

Дебиторская задолженность

По данным ООО «Олерон+»⁶³ структура дебиторской задолженности регионального оператора по счету 62 (расчеты с покупателями и заказчиками) представлена в таблице 18.

Таблица 18

⁶³ Письмо ООО «Олерон+» от 21.08.2024 №4416

Наименование	Дебиторская задолженность, тыс. рублей					
	на 31.12.2022	Структура, %	на 31.12.2023	Структура, %	на 30.06.2024	Структура, %
Население	757 979,53	92,68	883 097,75	93,95	936 694,34	93,06
Исполнители коммунальных услуг (УК)	7 524,91	0,92	7 585,76	0,81	10 042,23	1,00
Краевой бюджет	4 279,77	0,52	2 379,91	0,25	4 512,22	0,45
Местный бюджет	5 094,83	0,62	3 350,82	0,36	5 992,09	0,60
Федеральный бюджет	3 114,59	0,38	1 908,00	0,20	4 035,61	0,40
Прочие	39 826,32	4,87	41 611,79	4,43	45 280,61	4,50
Итого:	817 819,95	100,00	939 934,03	100,00	1 006 557,10	100,00

По данным таблицы 18, в структуре дебиторской задолженности потребители в категории «население» занимают 93-94% в период 2022-2023 годы, а также 1 полугодие 2024 года. Далее идут коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, обозначенные в категории «прочие» потребители, их задолженность составляет в структуре около 4%. Бюджетные учреждения разных уровней совместно занимают около 1% в общей структуре дебиторской задолженности регионального оператора.

Информация об изменении сумм дебиторской задолженности ООО «Олерон+» по счету 62 за период с конца 2022 года по 30.06.2024 представлена в таблице 19.

Таблица 19

Наименование	Дебиторская задолженность, тыс. рублей				
	на 31.12.2022	на 31.12.2023	Изменение, %	на 30.06.2024	Изменение, %
Население	757 979,53	883 097,75	16,51	936 694,34	6,07
Исполнители коммунальных услуг (УК)	7 524,91	7 585,76	0,81	10 042,23	32,38
Краевой бюджет	4 279,77	2 379,91	-44,39	4 512,22	89,60
Местный бюджет	5 094,83	3 350,82	-34,23	5 992,09	78,82
Федеральный бюджет	3 114,59	1 908,00	-38,74	4 035,61	111,51
Прочие	39 826,32	41 611,79	4,48	45 280,61	8,82
Итого:	817 819,95	939 934,03	14,93	1 006 557,10	7,09

По данным таблицы 19, в анализируемом период наблюдается рост дебиторской задолженности: за 2023 год сумма возросла на 14,9 % или на 122 114,08 тыс. рублей. Наибольший прирост обусловлен категорией «население», задолженность по которой выросла на 125 118,22 тыс. рублей или на 16,51%. По краевым и муниципальным учреждениям на конец 2023 года наблюдается сокращение имеющейся задолженности за оказанную услугу по обращению с ТКО перед региональным оператором. За полгода 2024 года наблюдается прирост дебиторской задолженности по всем категориям потребителей, общая сумма составила 1 006 557,10 тыс. рублей, и относительно

31.12.2023 она возросла на 7,1% или 66 623,07 тыс. рублей. Основной прирост также обусловлен категорией «население», сумма задолженности населения перед региональным оператором возросла на 53 596,59 тыс. рублей (6,1%).

При этом, общий процент собираемости платежей с потребителей с каждым годом возрастает (см. таблицу 20).

Таблица 20

Наименование	Процент собираемости платежей*		
	на 31.12.2022	на 31.12.2023	на 30.06.2024
Население (в т.ч. УК)	74,00%	82,71%	89,38%
Краевой бюджет	99,21%	102,29%	100,18%
Местный бюджет	100,80%	102,81%	119,63%
Федеральный бюджет	101,44%	99,05%	100,31%
Прочие	102,10%	99,14%	99,76%
Итого:	84,00%	89,57%	93,53%

* Отношение начисленных сумм к фактически оплаченным

По данным таблицы 20, общая собираемость платежей за 2023 год и 1 полугодие 2024 года возросла с 84% до 93,5%, в том числе по категории «население» с 74% до 89,4%. По остальным категориям плательщиков процент собираемости варьируется в пределах 99-100%, а также фиксируется наличие переплат.

ООО «Олерон+» максимально усилена работа по взысканию дебиторской задолженности за оказанную коммунальную услугу по обращению с ТКО, в адреса юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направляются претензии, задолженности взыскиваются на основе полученных региональным оператором решений суда. Также ООО «Олерон+» проводится претензионно-исковая работа с населением, с органами местного самоуправления - по улучшению платежной дисциплины. Однако, при полученном проценте собираемости в категории «население» около 90%, общая сумма дебиторской задолженности продолжает расти, что указывает на недостаточность проводимых ООО «Олерон+» мер.

С бюджетными учреждениями у ООО «Олерон+» ежегодно проходит процедура заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО. При этом, в начале 2024 года фиксировались случаи отсутствия заключенных договоров с бюджетными учреждениями на территории Забайкальского края. По данным ООО «Олерон+»⁶⁴ на 30.01.2024 не были заключены договора с 41 бюджетным учреждением.

Факты несвоевременного заключения договоров на коммунальные услуги по обращению с ТКО бюджетными учреждениями с региональным оператором подтверждались, в том числе Администрацией Акшинского муниципального округа в отношении КГСАУ «Забайкаллесхоз» и МО МВД России «Акшинский».

⁶⁴ Письмо ООО «Олерон+» от 30.01.2024 №439

Из-за сбоя в графиках вывоза ТКО региональным оператором производится корректировка начислений. По данным ООО «Олерон+» за 2023 региональным оператором произведено перерасчетов, в том числе ввиду неоказания услуги по обращению с ТКО, по категории «Население» на общую сумму 78 650,3 тыс. рублей. Больше всего перерасчетов в течение 2023 года произведено в Читинском районе: сумма составила 10 034,2 тыс. рублей или 12,8% от общей суммы перерасчетов. Следующими по сумме перерасчетов за 2023 год были Карымский район – 7 189,56 тыс. рублей или 9,1%, Могочинский муниципальный округ – 6 653,71 тыс. рублей или 8,5%, Сретенский района – 6 584,64 тыс. рублей или 8,4%. Наименьшая сумма перерасчетов за 2023 год зафиксирована в Улетовском районе – 57,46 тыс. рублей или 0,1%.

За январь - июль 2024 года сумма перерасчетов региональным оператором, в том числе в связи с неоказанием услуги по обращению с ТКО составила 34 390,78 тыс. рублей. Больше всего перерасчетов произведено жителям следующих муниципальных районов: Чернышевский район - 3 166,47 тыс. рублей (9,2% от общей суммы перерасчетов), Карымский район - 2 718,66 тыс. рублей (7,9%), Могочинский муниципальный округ – 2 710,4 (7,9%), Борзинский район – 2 692,11 (7,8%). Наименьшая сумма перерасчетов за 6 месяцев 2024 года зафиксирована в Могойтуйском районе – 57,84 тыс. рублей или 0,2%.

По данным ООО «Олерон+»⁶⁵ работа регионального оператора осложнена следующим факторами:

1. Отсутствие контейнерных площадок на территории населенных пунктов.
2. Несоответствие контейнерных площадок нормам СанПин 2.1.3684-21, неудовлетворительное состояние подъездных путей к местам накопления отходов.
3. Количество контейнерных площадок не соответствует численности их пользователей.
4. Неудовлетворительное содержание мест сбора и накопления ТКО.
5. Накопление (складирование) в контейнеры и у контейнерных площадок отходов, не относящихся к ТКО.
6. Деятельность нелегальных перевозчиков, приводящая к несанкционированным свалкам в лесу, оврагах, пустырях.

При этом, в представленном региональным оператором ответе на запрос КСП Забайкальского края в рамках ЭАМ не обозначены такие проблемы как:

1. Нехватка водителей мусоровозов и других сотрудников, обеспечивающих транспортировку ТКО, приводящая к нарушениям графика вывоза ТКО.
2. Значительный износ специализированной техники.
3. Установленные заниженные нормативы накопления ТКО в период с 2020 по 2023 годы.
4. Ухудшающееся финансовое состояние регионального оператора.

⁶⁵ Письмо ООО «Олерон+» от 21.08.2024 №4416

Таким образом, проведенный анализ выявил следующее:

1. ООО «Олерон+» оказывает услугу в сфере обращения с ТКО на территории Забайкальского края с привлечением операторов по транспортированию, обработке и захоронению ТКО.

2. Региональный оператор работает в убыток, который за 2023 год увеличился в 2,3 раза относительно 2022 года.

3. Финансовое состояние ООО «Олерон+» оценивается как «очень плохое».

4. Наблюдется значительный рост кредиторской задолженности ООО «Олерон+» в исследуемом периоде, больше всего перед операторами по транспортированию ТКО. В структуре кредиторской задолженности перед операторами по транспортированию более 60% сформировалась перед ООО «ТРАНСВЕЙ».

5. Комиссией ФАС России предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению ТКО на 2024 год, установленные приказом РСТ Забайкальского края от 20.12.2023 № 634-НПА, а также тариф на обработку ТКО для ООО «А» на 2024 год, установленный приказом РСТ Забайкальского края от 20.12.2023 №625-НПА, признаны экономически необоснованными.

6. Несмотря на увеличение процента собираемости платежей региональным оператором с потребителей, размер дебиторской задолженности продолжает расти, что указывает на недостаточность проводимых ООО «Олерон+» мер по взысканию сформировавшейся задолженности.

6. Предоставление региональному оператору средств субсидий из бюджета Забайкальского края: соответствие регионального оператора критериями предоставления субсидии, соблюдение порядка и условий предоставления субсидии, анализ исполнения обязательств сторон по условиям заключенных соглашений, достижение заданного результата

2023 год

В 2023 году средства субсидии из бюджета Забайкальского края региональному оператору не предоставлялись. По данным Министерства⁶⁶ поручений от Правительства Забайкальского края о предоставлении субсидий региональному оператору в 2023 году не было.

2024 год

Ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляемое на безвозмездной и безвозвратной основе в целях

⁶⁶ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 11.09.2024 №04/13786

возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В 2024 году в целях возмещения недополученных доходов регионального оператора по обращению с ТКО, вызванных применением для группы потребителей «население» заниженных нормативов накопления ТКО (далее – недополученные доходы 2), на территории Забайкальского края, Министерством была предоставлена субсидия ООО «Олерон+».

В соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 78 БК РФ предоставление субсидий осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 08.04.2024 №172⁶⁷ (далее – Порядок).

Предоставление субсидий осуществлялось в рамках реализации мероприятия «Обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твёрдыми коммунальными отходами» основного мероприятия «Региональный проект «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» подпрограммы «Совершенствование охраны компонентов окружающей среды» государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утверждённой постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188. Финансовое обеспечение реализации указанного мероприятия осуществлялось за счет средств краевого бюджета.

Согласно п. 2 Порядка к категории получателей субсидии в рамках Порядка относятся юридические лица, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории Забайкальского края, осуществляющие деятельность по обращению с ТКО в соответствии с заключенными в установленном порядке соглашениями.

В соответствии с п. 3 Порядка субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке на предоставление субсидий.

В соответствии с Законом Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции от 24.04.2024 на реализацию вышеуказанного мероприятия предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 112 641,5 тыс. рублей (08 1 G2 07264 810).

Средства на предоставление субсидии перераспределены Министерству в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 27.03.2024 №149 «О перераспределении бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение отдельных мероприятий в 2024 году»,

⁶⁷ Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края на возмещение недополученных доходов регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края

бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены Министерству 05.04.2024⁶⁸.

В ходе выборочной проверки соблюдения Порядка выявлено следующее.

В соответствии с п. 10 Порядка ООО «Олерон+» от 09.04.2024 №1 в адрес Министерства направлена (вх. от 09.04.2024 №5918) заявка на получение субсидии на возмещение недополученных доходов 2 по форме, согласно приложению 1 к Порядку. В заявке отражено согласие на осуществление проверок Министерством и органами государственного контроля, предусмотренных п. 27 Порядка:

- уполномоченным органом - соблюдения порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результата их предоставления;

- органами государственного финансового контроля - в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ.

Согласно п. 11 Порядка к заявке приложены следующие документы:

- устав общества с ограниченной ответственностью «Олерон+» от 18.03.2020;

- копия приказа ООО «Олерон+» от 16.02.2023 № 4-П «О вступлении в должность Генерального директора ООО «Олерон+»;

- копия экспертного заключения об установлении тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Олерон+», осуществляющего деятельность в сфере обращения с ТКО на территории Забайкальского края, на 2024-2028 годы;

- справка территориального органа Федеральной налоговой службы об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 09.04.2024;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Олерон+».

Таким образом, требования п. 11 и пп.1) п. 14 Порядка соблюдены.

В заявке ООО «Олерон+» также отражен факт соответствия регионального оператора требованиям, установленным п.8 Порядка. При этом, Порядок не содержит требования проверки Министерством соответствия заявителей условиям п. 8 Порядка.

9 апреля 2024 года Министерством направлено письмо⁶⁹ в РСТ Забайкальского края о предоставлении информации в соответствии с пп. а) и б) пп. 2) п. 14 Порядка. Запрашиваемая Министерством информация была

⁶⁸ Справки-уведомления об изменении бюджетных ассигнований от 05.04.2024 №328 и об изменении лимитов бюджетных обязательств от 05.04.2024 №302

⁶⁹ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 09.04.2024 № 04/5252

направлена РСТ Забайкальского края 09.04.2024⁷⁰. Сроки, установленные п. 14 Порядка, соблюдены.

Решение о предоставлении субсидии, в соответствии с п. 16 Порядка, направлено Министерством в адрес ООО «Олерон+» 10.04.2024⁷¹, в установленные сроки.

10 апреля 2024 года между Министерством и ООО «Олерон+» заключено соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с ТКО №1 (далее – Соглашение). Согласно п. 19 Порядка Соглашение заключается по форме, утвержденной Министерством финансов Забайкальского края.

Типовая форма соглашения утверждена приказом Министерства финансов Забайкальского края от 30.12.2022 №267-пд «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам» (далее – Типовая форма соглашения).

Согласно п. 1.1. Соглашения целями предоставления субсидии является:

1. Достижение результатов регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 № 188.

2. Возмещение недополученных доходов, возникших в результате деятельности по обращению с ТКО на территории Забайкальского края и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Согласно приложению 1 к Соглашению для регионального оператора установлены следующие результаты и показатели предоставления субсидии, а также плановые сроки их достижения (см. табл. 21).

Таблица 21

№ п/п	Наименование результата, показателей	Ед. изм.	Плановое значение результата, показателей	Плановый срок достижения
Наименование результата:				
1	Доля населения, которому оказана коммунальная услуга по обращению с ТКО по цене в соответствии с тарифами, утвержденными в рамках предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях	процент	100	31.12.2024
Наименование показателей:				

⁷⁰ Письмо Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края от 09.04.2024 №02/1644

⁷¹ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 10.04.2024 № 04/5299

1	Отсутствие нарушений в графиках сбора и транспортирования ТКО	ед.	0	01.07.2024-31.12.2024
2	Отсутствие обращений граждан и иных лиц о нарушениях графиков сбора и транспортирования ТКО	шт.	0	01.07.2024-31.12.2024
3	Организация деятельности по сбору и транспортированию отходов, не относящихся к ТКО (растительные отходы и остатки)	тыс. тонн/год	10	01.07.2024-31.12.2024
4	Закупка (в том числе в лизинг) и оформление спецтехники для сбора и транспортирования ТКО, в собственность ООО «Олерон+»	ед.	4	До 31.12.2024
5	Выплата акционерного займа ООО «ЭКОРЕСУРС» для оплаты авансовых платежей по договорам на проектирование комплексов по переработке ТКО в Петровск-Забайкальском, Улётовском и Нерчинском районах	млн. руб.	20	До 31.12.2024

По данным приложения №2 к Соглашению, региональным оператором по результату 1 и показателям 1, 2, 3, указанным в таблице 21, предоставляются отчеты с периодичностью ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Согласно паспорту регионального проекта (версия 24.8 от 30.08.2024) для Забайкальского края на 2024 год установлены следующие результаты, имеющие плановые значения, отличные от 0:

1. Введены в промышленную эксплуатацию мощности по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов. Плановое значение результата на 31.12.2024 – 0,10 млн. тонн.

2. Скорректирована территориальная схема обращения с отходами Забайкальского края и ее электронная модель. Плановое значение результата на 31.12.2024 – 1 шт.

3. Субъектами Российской Федерации обеспечена деятельность по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами. Плановое значение результата на 31.12.2024 – 95%.

Таким образом, результат, на достижение которого направлено предоставление субсидии, не является результатом регионального проекта. Установленные в Соглашении показатели лишь частично коррелируют с результатами регионального проекта.

В ходе анализа содержания Соглашения выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. **В нарушение пп. 2) п. 12, пп. 4) п. 19 Порядка**, Соглашение не содержит обязательство предоставления, а также сроки предоставления отчета о направлениях расходов, источником компенсации которых является субсидия, по форме согласно приложению 3 к Порядку.

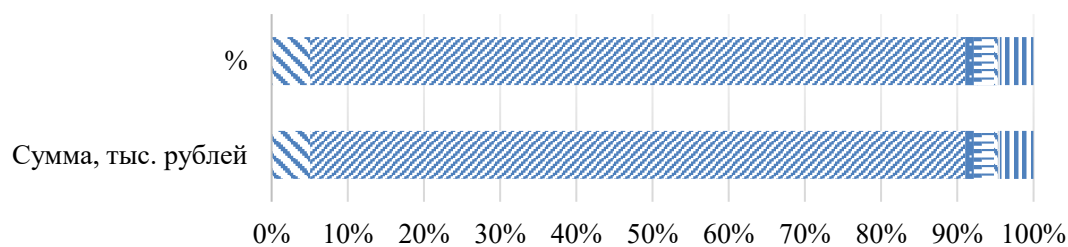
2. Согласно пп. 1) п. 12 Порядка получатель субсидии обязан предоставлять в Министерство отчет о достижении значений результата предоставления субсидии по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной Министерством финансов Забайкальского края, **не позднее 1**

декабря текущего финансового года. При этом, согласно п. 4.3.4.1 отчет о достижении значений результата предоставления субсидии на 31.12.2024 в соответствии с п. 4.1.5.1 предоставляется **не позднее 1 февраля года, следующего за годом предоставления субсидии.** Также форма вышеуказанного отчета в Типовой форме соглашения отличается от установленной в приложении 4 к Соглашению.

3. В нарушение пп.7) п. 19 Порядка в Соглашении отсутствует запрет на приобретение региональным оператором за счет средств субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий. Стоит отметить, что Типовая форма соглашения **не предусматривает** данный пункт в случае предоставления Субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов). Таким образом, Порядок и Типовая форма соглашения противоречат друг другу.

В соответствии с п. 23 Порядка Министерством 11.04.2024 направлена заявка на перечисление субсидии региональному оператору в Министерство финансов Забайкальского края. Средства перечислены ООО «Олерон+» на сумму 112 641,48 тыс. рублей 12.04.2024 (платежное поручение №648432).

7 мая 2024 года ООО «Олерон+» направлен в Министерство отчет об использовании средств субсидии по форме в приложении № 3 к Порядку. Данные о структуре расходов субсидии представлены на рисунке 8.



	Сумма, тыс. рублей	%
Обработка, обезвреживание, захоронение ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО	5 651,2	5,02
Транспортирование ТКО	96 878,0	86,01
Заработная плата	1 278,6	1,14
Налоги и сборы	1 200,0	1,07
Печать и доставка квитанций	1 802,0	1,60
Прочие услуги	560,0	0,50
Приобретение контейнеров и бункеров и их содержание	116,0	0,10
Банковская гарантия	155,7	0,14
Предоставление займа ООО "ЭКОРЕСУРС"	5 000,0	4,44

Рис. 8 - Структура расходов ООО «Олерон+», источником которых является субсидия на 2024 год

По данным рисунка 8, основная часть средств субсидии направлена на оплату расходов по транспортированию ТКО - 98 878,0 тыс. рублей или 86% средств субсидии, 5% или 5 651, 2 тыс. рублей были направлены на оплату расходов по обработке и захоронению ТКО на объектах размещения, 4,4% или 5 000, 0 тыс. рублей на предоставление займа дочерней организации ООО «Э».

16 августа 2024 года Министерством в соответствии с п. 4.1.7. Соглашения в адрес ООО «Олерон+» направлена претензия о невыполнении обязательств соглашения о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с ТКО №1, указывающая риск недостижения показателей, установленных Соглашением. С момента предоставления Субсидии в адрес Министерства поступило более 50 обращений граждан Забайкальского края о некачественной работе, несвоевременном сборе и вывозе ТКО региональным оператором.

В ходе ЭАМ выявлено, что согласно данным еженедельного мониторинга соблюдения региональным оператором графиков вывоза ТКО, за июль-месяц зафиксированы случаи нарушения графика вывоза ТКО в 20 муниципальных районах Забайкальского края (см. приложение 4 к Заключению).

Таким образом, имеются **риски недостижения показателей**, а именно отсутствия нарушений в графиках сбора и транспортирования ТКО, отсутствия обращений граждан и иных лиц о нарушениях графика сбора и

транспортирования ТКО, необходимых для достижения результата предоставления Субсидии.

В соответствии с п. 36 Порядка Министерство осуществляет мониторинг достижения результата предоставления субсидий исходя из достижения значений результата предоставления субсидий, определенных Соглашением, и событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидий (контрольная точка) (далее – мониторинг), в порядке и по формам, которые установлены Министерством финансов Российской Федерации. Порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, действовавший на момент заключения Соглашения, был утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.09.2021 №138н (далее – Приказ №138н). С 15.07.2024 в действие был введен новый порядок проведения мониторинга, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 №53н (далее – Приказ №53н).

КСП Забайкальского края⁷² неоднократно запрашивалась информация о том, каким образом производится данный мониторинг с приложением подтверждающих документов. В рамках данного вопроса Министерством представлена информация только в части срока предоставления ежеквартальных отчетов о нарушениях в графиках сбора и вывоза ТКО, о количестве обращений граждан и иных лиц, о нарушениях графиков сбора и транспортирования ТКО, об организации деятельности по сбору и транспортированию отходов, не относящихся к ТКО (растительные отходы и остатки). По данным Министерства⁷³ ввиду того, что установлен период срока достижения контрольных точек результатов, показателей с 1 июля по 31 декабря 2024 года, вышеперечисленные отчеты от ООО «Олерон+» ожидаются до 05.10.2024.

В ходе анализа Соглашения выявлено следующее:

1. В разделе 4 «Взаимодействие сторон» отсутствует обязательство получателя субсидии предоставлять ежеквартальные отчеты, а также отчеты о закупке (в том числе в лизинг) спецтехники с приложением подтверждающих документов и о выплате акционерного займа ООО «Э» с приложением подтверждающих документов, указанные в приложении №2.

2. Соглашением не установлены формы вышеуказанных отчетов.

3. Соглашение не конкретизирует, что ежеквартальные отчеты должны направляться с момента начала планового срока достижения показателя или результата. Стоит отметить, что достижение результата «Доля населения, которому оказана коммунальная услуга по обращению с ТКО по цене в соответствии с тарифами, утвержденными в рамках предельных (максимальных)

⁷² Письма Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 14.08.2024 № 689-КСП, 17.09.2024 №778-КСП

⁷³ Письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 20.09.2024 №04/14391

индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях» в значении 100% должно быть на протяжении действия всего Соглашения и до 31.12.2024.

Информация, о проведении мониторинга в соответствии с Приказом №53н в ходе ЭАМ Министерством не представлена.

Учитывая данные, представленные в разделе 5 Заключения, предоставленная субсидия не позволила стабилизировать финансовое положение ООО «Олерон+». Несмотря на произведенный перерасчет нормативов накопления ТКО и предоставление субсидии из бюджета Забайкальского края, направленной на покрытие расходов, не включенных в тариф для населения в первой половине 2024 года, кредиторская задолженность ООО «Олерон+» продолжает расти относительно конца 2023 года, в том числе по всем операторам, участвующим в предоставлении услуги по обращению с ТКО. Несмотря на финансовую поддержку, по данным Министерства, региональным оператором продолжают нарушаться графики вывоза ТКО ввиду поломок специализированных транспортных средств и отсутствия водителей.

Таким образом, по результатам проведенного анализа выявлено следующее:

1. Бюджетные средства региональному оператору выделялись в анализируемый период только в 2024 году.
2. В ходе анализа Порядка и Соглашения выявлены нарушения и недостатки, в том числе отсутствие обязательства проверки Министерством соответствия получателя условиям предоставления субсидии.
3. Установленные требования в Порядке, Соглашении и Типовой форме соглашения противоречат друг другу, что создает нормативные коллизии.
4. Сроки достижения результатов и показателей по Соглашению на момент проведения ЭАМ не наступили, при этом в ходе ЭАМ выявлено наличие серьезных рисков недостижения показателей, установленных Соглашением.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

1. В Забайкальском крае приняты и действуют нормативные правовые акты в сфере обращения с ТКО для организации функционирования регионального оператора. При этом, некоторые документы стратегического планирования необходимо скорректировать между собой и с документами стратегического планирования федерального уровня (с Указом Президента РФ) как по содержанию показателей результативности, так и по срокам достижения результата.

2. Посредством принятых обязательств по Соглашению региональный оператор встроен в систему обращения с ТКО и вовлечен в процесс реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Забайкальский край)» государственной программы «Охрана окружающей среды» и Территориальной схемы обращения с отходами. Деятельность регионального оператора непосредственно влияет на

эффективность реализации государственной программы и на ситуацию с обращением с ТКО, в целом. Однако ООО «Олерон+» в проверяемом периоде недостаточно проявило себя в рамках повышения эффективности системы обращения с ТКО, хотя по Соглашению предполагается самое активное участие регионального оператора в этом направлении.

3. При том, что Министерством эффективность реализации основного мероприятия «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» оценивается за 2023 год как «средняя», Забайкальский край занял последнее 84 место в «Зеленом рейтинге» регионов России (по данным ППК «РЭО») и уровень социальной удовлетворённости обращением с ТКО в Забайкальском крае фиксируется на низком уровне. При этом, документы по оценке деятельности сотрудников Министерства в области деятельности по обращению с ТКО отсутствуют, что не мотивирует указанных сотрудников и Министерство в целом к эффективной деятельности в сфере обращения с ТКО. Соответственно, сложившиеся обстоятельства отражаются и на эффективности деятельности регионального оператора.

4. Цикл обращения с ТКО в крае включает в себя, в основном, сбор, транспортирование и размещение ТКО на объектах захоронения (за исключением ГО «Город Чита», на территории которого располагается мусоросортировочный завод). Раздельным сбором отходов охвачено только 19% населения (проживают в домах, обустроенных контейнерными площадками для раздельного накопления отходов). По представленной информации, планируется создание 3 комплексов по переработке ТКО и 1 комплекса по сортировке ТКО, до конца 2026 года.

На текущий момент обезвреживание и утилизация на территории края не производится ввиду отсутствия соответствующих объектов инфраструктуры. Вторичное сырье направляется на переработку в другие регионы.

5. Данные отчёта ООО «Олерон+» не позволяют оценить качество проводимой региональным оператором работы в рамках Соглашения с РО, так как 8 показателей по Соглашению с РО не имеют плановых значений. Реализация 5 из 8 показателей региональным и федеральным законодательством не установлена. Таким образом, отчёт о результатах исполнения соглашения не информативен и не выполняет своей функции.

6. ООО «Олерон+» допускает более 100 случаев нарушений графика вывоза ТКО из мест сбора и накопления в год, если принять во внимание информацию от всех источников, поступившую в Контрольно-счётную палату Забайкальского края во время проведения данного мероприятия (в первую очередь, от Министерства), что по условиям Соглашения может служить основанием для лишения ООО «Олерон+» статуса регионального оператора. При этом, в Соглашении с РО не определено понятие «случай» нарушения графика вывоза ТКО, что приводит к неоднозначному его толкованию сторонами Соглашения и затрудняет определение конкретного количества допущенных региональным оператором случаев нарушения графиков вывоза ТКО.

7. Некоторые обязательства регионального оператора, определённые Соглашением, ООО «Олерон+» не исполняются (или не могут быть исполненными):

- региональным оператором не осуществляется обращение с ТКО, ранее размещенных на земельных участках, не предназначенных для этих целей (в связи с тем, что такие земельные участки не отражены в Территориальной схеме). Кроме того, в расходы регионального оператора в рамках утвержденного тарифа на услугу регионального оператора не включены затраты на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов;

- в проверяемом периоде у регионального оператора некоторое время отсутствовала безотзывная банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению: 48 дней (39 дней в 2023 году и 9 дней в 2024 году), что в соответствии с Правилами обращения с ТКО №1156, является основанием, по которому юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора. Кроме того, в банковских гарантиях регионального оператора зафиксировано отсутствие 3 условий, установленных п. 3.6 Соглашения с РО;

- региональным оператором и Министерством проведение информационной и просветительской работы по вопросам обращения с ТКО во взаимодействии с органами местного самоуправления Забайкальского края рассматривается как право, а не обязанность. При этом, ООО «Олерон+» участвует в мероприятиях по работе с населением по собственной инициативе.

8. Контроль со стороны Министерства, в соответствии с заключённым Соглашением с РО, за исполнением обязательств региональным оператором в установленном порядке Министерством не проводится. Министерством представлена информация об осуществлении мониторинга за деятельностью регионального оператора, о запросах информации у ООО «Олерон+», о служебной переписке с региональным оператором по проблемным вопросам, о выездных мероприятиях и т.п., но фактически обязанность Министерства по проведению контрольных мероприятий в отношении деятельности оператора с обязательным оформлением документов (в соответствии с Порядком, утверждённым приказом Министерства от 23.06.2020 № 29-н/п) и применением мер ответственности не исполняется.

9. По запросам Контрольно-счётной палаты Забайкальского края администрации муниципальных образований сообщили о нарушениях и недостатках в работе регионального оператора:

- региональным оператором систематически нарушается график движения мусоровозов для транспортировки ТКО (данную проблему обозначили 24 из 35 Администраций МО (68,6%)), это основная проблема в работе регионального оператора, озвученная муниципальными образованиями;

- наличие населенных пунктов, не охваченных услугой по обращению с ТКО (15 МО – 42,8%). При этом, получены противоречивые данные от разных источников. Согласно данным, представленным Администрациями МО, услуга не предоставляется 10 709 жителям в 88 населенных пунктах (в 7 из них

население по данным Администраций отсутствует). По данным Министерства, вывоз не производится в 116 населенных пунктах, из них в 51 население отсутствует. По данным Реестра административно – территориальных единиц и населенных пунктов Забайкальского края по состоянию на 01.07.2024, полностью население отсутствует в 16 из 51 пунктов, указанных Министерством, в оставшихся 35 поселениях проживает 359 человек. Общая численность населения, неохваченная коммунальной услугой (данные о численности населенных пунктов на 01.01.2024), составляет 6147 человек;

- имеют место обращения граждан и организаций на некачественное предоставление региональным оператором услуги по обращению с ТКО (7 МО – 20%). Анализ данных об обращениях населения в части качества предоставляемой коммунальной услуги по обращению с ТКО показывает, что больше всего социальная напряженность в анализируемый период фиксируется в г. Чите и Шилкинском районе;

- переполнение контейнерных площадок и образование несанкционированных свалок ввиду несоблюдения региональным оператором графиков вывоза ТКО (6 МО – 17,1%);

- отсутствие объектов инфраструктуры по обращению с ТКО (сортировка, утилизация, обезвреживание, полигонов для размещения отходов) (11 МО – 31,4%);

- производится не полный охват коммунальной услугой в поселениях, поскольку мусоровоз при движении по улицам при помешковом сборе не производит остановки для забора ТКО (3 МО – 8,6%);

- недостаточное финансирование на строительство контейнерных площадок на территории 3 муниципальных образований (8,6%);

- некорректное начисление региональным оператором оплаты (начисляется оплата на несуществующие здания, на жителей, выбывших или снятых с регистрационного учета, сведения об этом своевременно направлялись региональному оператору) в 2 МО – 5,7%.

10. По данным бухгалтерской отчетности ООО «Олерон+» за 2022-2023 годы финансовое состояние организации нестабильное.

При том, что общая сумма активов за 2023 год возросла на 21,7%, причиной этого, в основном, стал рост размера дебиторской задолженности на 19,5%. Одновременно увеличилась и кредиторская задолженность на 01.01.2023 (на 44,1%). Величина чистых активов организации отрицательна, что негативно характеризует финансовое положение ООО «Олерон+» и указывает на признаки убыточности организации.

По данным отчета о финансовых результатах за 2023 год региональный оператор получил убыток в размере 269 373 тыс. рублей, что на 42,3% больше, чем в 2022 году.

11. Министерством и ООО «Олерон+» заключено соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с ТКО в сумме 112 641,48 тыс. рублей. В ходе

экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения Порядка и недостатки Соглашения.

На текущий момент имеются риски недостижения показателей, установленных в Соглашении для регионального оператора, а именно отсутствие нарушений в графиках сбора и транспортирования ТКО, отсутствие обращений граждан и иных лиц о нарушениях графика сбора и транспортирования ТКО, необходимых для достижения результата предоставления Субсидии.

Есть основания полагать, что предоставленная субсидия не позволила стабилизировать финансовое положение ООО «Олерон+». Несмотря на произведенный перерасчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов и предоставление субсидии из бюджета Забайкальского края, направленной на покрытие расходов, не включенных в тариф для населения в первой половине 2024 года, кредиторская задолженность ООО «Олерон+» продолжает расти относительно конца 2023 года, в том числе по всем операторам, участвующим в предоставлении услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Рекомендовать по результатам экспертно-аналитического мероприятия следующее:

Правительству Забайкальского края:

1. Провести подробный анализ и внести необходимые корректировки в документы стратегического планирования Забайкальского края с учётом замечаний, изложенных в настоящем заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

2. Принять нормативный правовой акт по оценке эффективности деятельности Министерства природных ресурсов Забайкальского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами и по установлению зависимости размера денежного поощрения сотрудников от результатов такой оценки.

3. Рассмотреть вопрос о разделении зоны действия регионального оператора на несколько с учётом опыта других субъектов РФ и целесообразности дальнейшего взаимодействия с ООО «Олерон+» в рамках Соглашения между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональным оператором от 30.03.2018 №9.

4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края», утвержденные постановлением Правительства Забайкальского края от 11.07.2017 №282, и Положение о содержании и порядке заключения соглашений между

Министерством природных ресурсов Забайкальского края и региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 11.07.2017 №283, с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

1. Внести изменения в Соглашение между Министерством и региональным оператором от 30.03.2018 №9 по замечаниям, изложенным в настоящем заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

2. Установить Соглашением между Министерством и региональным оператором от 30.03.2018 №9 определение «случая» нарушения графика вывоза ТКО из мест сбора и накопления.

3. Обеспечить Министерством проведение контроля за исполнением региональным оператором возложенных на него обязанностей в соответствии с установленным Порядком осуществления контроля за региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края, утверждённым приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 23.06.2020 № 29-н/п.

4. Внести изменения в соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с ТКО от 10.04.2024 по замечаниям, изложенным в настоящем заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

5. Обеспечить согласованность порядка предоставления субсидии, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 08.04.2024 №172 и Соглашения о предоставлении из бюджета Забайкальского края субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами от 10.04.2024 по замечаниям, изложенным в настоящем заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

6. Обеспечить внесение ООО «Олерон+» изменений в банковскую гарантию по замечаниям, изложенным в настоящем заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия.