

**04 октября 2024 года состоялось очередное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.**

По первому вопросу повестки заседания Коллегии были рассмотрены и утверждены материалы двух экспертно-аналитического мероприятий:

**• «Анализ отдельных вопросов реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в государственной собственности Забайкальского края и муниципальной собственности»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п. 2.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. Согласно данным Минстроя России в Забайкальском крае в концессию переданы более 40% объектов жилищно-коммунального хозяйства. В результате анализа концессионных соглашений в части характеристик переданного имущества, установлено, что по всем концессионным соглашениям есть объекты, год ввода в эксплуатацию которых более 5 лет, а остаточная балансовая стоимость большинства объектов составляет 0,00 руб. В результате чего можно сделать вывод что концессионные соглашения в отношении объектов ЖКХ являются «эксплуатационными», т.к. направлены в основном на исполнение федерального законодательства в части особенностей передачи прав владения и пользования объектами ЖКХ, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

2. В анализируемом периоде действуют(-овали) 10 концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в государственной собственности, из которых: 2 соглашения в отношении объектов электроэнергетики; 7 соглашений в отношении объектов теплоснабжения (котельная с оборудованием и тепловыми сетями); 1 соглашение в отношении производственно-технического комплекса «Первомайская ТЭЦ». Все концессионные соглашения заключены без конкурсов в соответствии с ч. 4.10 статьи 37 Федерального закона №115-ФЗ на основании предложений, поступивших от потенциальных концессионеров.

3. Установлены факты несоответствия заключенных концессионных соглашений требованиям Федерального закона №115-ФЗ в части невключения существенных условий, что свидетельствует о низком качестве подготовки проектов соглашений со стороны концессионеров, направленных в рамках частных инициатив, и низком качестве контроля со стороны концедентов при рассмотрении и согласовании предложенных условий.

4. Условия концессионных соглашений имеют недостатки, влияющие как на корректность отражения фактов хозяйственной жизни, возникающих в результате заключения и исполнения концессионных соглашений, в бухгалтерском учете, так и на осуществление контроля за реализацией соглашений.

5. Земельные участки под объектами концессионных соглашений – котельными, предоставленными концессионерам ООО «Теплоснабжение» (г. Чита) и ООО «Теплоснабжение» (пгт Чернышевск), не сформированы, на кадастровом учете не стоят, в аренду концессионерам не предоставлены, плата за пользование земельными участками не производилась.

6. Не осуществлена государственная регистрация права собственности Забайкальского края по энергообъектам недвижимого имущества, входящим в состав объекта концессионных соглашений, права владения и пользования концессионера недвижимым имуществом, входящим в состав объекта концессионного соглашения, прекращения прав владения и пользования объектом концессионного соглашения и иным предусмотренным концессионным соглашением недвижимым имуществом.

7. Не заключены договоры аренды на незарегистрированное недвижимое имущество, передача которого концессионеру предусмотрена концессионным соглашением, при неосуществлении концессионером государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации права собственности на такое имущество.

8. Объекты, обеспечивающие тепловой энергией (котельные с тепловыми сетями), переданные по концессионным соглашениям, используются эффективно. В целом запланированные

мероприятия концессионерами проведены. Государственные учреждения, потребляющие тепловую энергию, жалоб на качество предоставляемых услуг не имеют.

9. Установлены факты расхождений принятых и фактически выполненных работ по реконструкции и модернизации объектов концессионных соглашений, что свидетельствует о неправомерном включении концессионером в предельный объем расходов на реконструкцию объекта стоимости фактически невыполненных мероприятий, а также об отсутствии должного контроля со стороны концедента в части исполнения обязательств концессионером условий соглашения.

10. Ежегодно муниципальным образованиям Забайкальского края в рамках реализации государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края» предоставляются средства краевого бюджета в виде субсидий на осуществление мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры (коммунальная инфраструктура Забайкальского края характеризуется высоким уровнем износа - 75%). Общий объем бюджетных ассигнований, выделенный за счет средств бюджета Забайкальского края на реализацию мероприятий в 2021-2023 годах составил 1 167 391,0 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий дублирования мероприятий, проводимых за счет средств бюджета Забайкальского края и средств концессионеров (инвестиций) не установлено.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, в Прокуратуру Забайкальского края для рассмотрения; в Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края, в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и в органы местного самоуправления Забайкальского края для рассмотрения и принятия.

Карта рекомендаций, сформированная по результатам экспертно-аналитического мероприятия для принятия мер, направлена в Правительство Забайкальского края.

• **«Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)».**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании п.2.18 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие выводы:

1. В исследуемом периоде объем бюджетных инвестиций в анализируемые объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, составил 8 581 339,4 тыс. рублей. В ходе анализа деятельности органов исполнительной власти и заказчиков Забайкальского края, являющихся ответственными исполнителями региональных проектов, главными распорядителями средств бюджета при осуществлении капитальных вложений выявлены недостатки на всех этапах жизненного цикла проектов строительства (реконструкции), включая планирование, осуществление закупок товаров, работ и услуг, строительный контроль, исполнение контрактов.

2. Уполномоченным органом в области архитектурной и градостроительной деятельности и административно-территориального устройства длительное время не осуществляется актуализация нормативной правовой базы, регламентирующей осуществление бюджетных инвестиций. В настоящее время существующая нормативная база недостаточна и не актуальна.

3. Деятельность уполномоченного органа по формированию КАИП, которая относится к документам планирования бюджетных ассигнований для осуществления бюджетных инвестиций, осуществляется формально, актуализация содержащихся в КАИП сведений выполняется

несвоевременно, утверждается за пределами сроков утверждения законов о бюджете на соответствующий период.

Проверка инвестиционных проектов уполномоченным органом не осуществляется, положительные заключения об эффективности использования средств краевого бюджета в отношении анализируемых объектов капитального строительства отсутствуют, реестр инвестиционных проектов не ведется.

4. Участниками региональных проектов должным образом не осуществляется актуализации сведений содержащихся в паспортах региональных проектов, Планах реализации региональных проектов, характеризующих ход, этапы, результаты реализации. Планы реализации региональных проектов не содержательны, в отдельных случаях отраженные данные не корректны. Детализация планов не достаточна для отражения процесса, осуществляемого в целях достижения результатов (что сделано, что должно быть сделано в перспективе), что в результате приводит к искажению данных, отражаемых в формах мониторинга плана реализации, а также указывает на отсутствие должного межведомственного взаимодействия.

5. Закупочная деятельность осуществлялась с нарушением законодательства о контрактной системе в части неверного выбора способа определения подрядчика – осуществление закупки у единственного поставщика при отсутствии оснований на такую закупку.

Выявлены нарушения законодательства о контрактной системе и Методики № 336/пр при заключении государственных контрактов в отсутствие графиков выполнения строительно-монтажных работ. Указанная практика формирует риски неэффективного использования средств или недостижения результата их использования ввиду снижения возможностей по своевременному принятию мер, направленных на защиту имущественных интересов субъекта (контроля за ходом выполнения работ, применения мер ответственности к подрядчику при невыполнении им промежуточных сроков выполнения работ, расторжению контракта и др.).

В ходе исполнения контрактов неоднократно вносились изменения в условия контрактов, в том числе существенные.

6. Выявлены основные факторы, оказывающие негативное влияние на своевременное достижение результатов и целей региональных проектов, среди которых:

- длительная контрактация, оказывающая влияние на смещение сроков строительства. По отдельным анализируемым объектам осуществлялись многократные закупки, которые не завершались заключением государственных контрактов по причине отсутствия заявок, либо несоответствия поданных заявок аукционной документации;

- расторжение государственных контрактов из-за несвоевременного выполнения обязательств подрядчиками, а также невыполнения либо длительного невыполнения встречных обязательств сторонами контрактов, что приводит к необходимости определения новых подрядчиков;

- необходимость корректировки проектно-сметной документации, обусловленная различными причинами (некачественно выполненные работы по проектированию; недобросовестность подрядчиков, используемых некачественные строительные материалы, выполнение работ с отклонениями от проектной документации, повлекшие необходимость устранения нарушений);

- установление сроков строительства объекта без учета норм продолжительности строительства;

- отсутствие предпроектной подготовки и планирования строительства:

Обозначенные факторы образуют следующие риски: удорожание стоимости строительства; перенос сроков ввода объектов в эксплуатацию; консервация объектов; коррупционные проявления и согласованные действия (при заключении контракта с единственным поставщиком без должных оснований, заключение контрактов в отсутствие графиков выполнения строительно-монтажных работ); получение небезопасных для эксплуатации объектов; необходимость внесения изменений в

проектно-сметную документацию и прохождение дополнительных экспертиз; низкая конкуренция; риски ущерба бюджету, связанные с отсутствием механизмов применения мер ответственности к подрядчикам в случае неисполнения (несвоевременного исполнения) ими обязательств.

7. Отмечен рост дебиторской задолженности, обусловленный предоставлением авансов в повышенном размере, в том числе по расторгнутым контрактам в связи с несвоевременным возвратом выплаченных авансов, что влечет дополнительные расходы из бюджета, связанные с необходимостью продолжения строительства.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены для рассмотрения и принятия мер в Законодательное Собрание Забайкальского края, Губернатору Забайкальского края, в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края, в ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края, в Прокуратуру Забайкальского края;

Карта рекомендаций, сформированная по результатам экспертно-аналитического мероприятия для принятия мер, направлена в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края и в ГКУ «Управление капитального строительства Забайкальского края».

Информационные письма направлены в Федеральную антимонопольную службу России и в Министерство финансов Забайкальского края.

*По второму вопросу повестки заседания Коллегии были рассмотрены результаты реализации представлений, информационных писем, карт рекомендаций Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.*

По решению Коллегии снято с контроля представление №37 от 14.02.2023, направленное в администрацию муниципального района «Читинский район» по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности и целесообразности использования средств, выделенных из бюджета Забайкальского края на обеспечение мероприятий по модернизации объектов теплоэнергетики и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности».