

В июле 2024 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 6 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза 2 проектов законов Забайкальского края:

• «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Контрольно-счетная палата отметила, что в целом проект закона по структуре и по содержанию соответствует общим требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2024 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2024 год изменятся следующим образом:

- общий объем доходов увеличится на 7 126 024,1 тыс. рублей, или на 5,7%, и составит 132 255 501,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов увеличится на 7 126 024,1 тыс. рублей, или на 5,5%, и составит 137 052 519,4 тыс. рублей;

- дефицит бюджета края не изменится и составит 4 797 018,0 тыс. рублей.

В плановом периоде основные параметры бюджета края не изменятся.

Контрольно-счетная палата обратила внимание на следующее:

- в связи с имеющимися рисками невыполнения работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Могоча» до конца 2024 года целесообразность увеличения бюджетных ассигнований в 2024 году на технологическое присоединение к электрическим сетям и проведение строительного контроля на указанном объекте на момент подготовки заключения КСП не обоснована;

- в связи с имеющимися рисками неисполнения бюджетных ассигнований по предоставлению единовременных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края необходимо усилить работу по указанному мероприятию.

Контрольно-счетная палата Забайкальского края предложила Законодательному Собранию Забайкальского края при рассмотрении в установленном законодательством Российской Федерации и Забайкальского края порядке проекта закона учесть изложенные в заключении результаты экспертизы.

• «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

Проектом закона предлагается установить административную ответственность за неисполнение или нарушение требований нормативных правовых актов Губернатора Забайкальского края, принятых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 №757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 №756».

Согласно проекту закона, а также учитывая положения статьи 4 Закона Забайкальского края «Об административных правонарушениях», административные штрафы предлагается зачислять в бюджет Забайкальского края.

В соответствии с пунктом 7 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ суммы административных штрафов, установленных законами субъектов РФ подлежат зачислению:

в бюджеты субъектов РФ - за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ;

в бюджеты муниципальных образований - за нарушение муниципальных правовых актов.

Контрольно-счетная палата сделала вывод, что рассматриваемый проекта закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

- экспертиза 4 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• «О внесении изменений в приложение 1 к государственной программе Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае»

Проект постановления предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на реализацию отдельных мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края. Порядок дополнен мероприятиями, в целях которых предоставляется субсидия.

В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

• «О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края»

Проект постановления предусматривает:

- уточнение количества муниципальных образований Забайкальского края в связи с преобразованием муниципальных районов в муниципальные округа;

- корректировку: перечня актов, исходя из которых определены приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы в части исключения ссылки на Указ Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», который признан утратившим силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»; сведений о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации; задач государственной программы;

- дополнение государственной программы Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на финансовое обеспечение мероприятия «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности».

В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Вместе с тем КСП отметила, что цели и задачи государственной программы в актуальной редакции сформированы с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных недействующим Указом №474, а также с учетом целей государственной программы РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №300.

Указом Президента РФ №309 определены новые национальные цели, задачи и целевые показатели. В связи с чем, в настоящее время утрачена актуальность целеполагания действующих документов стратегического планирования всех уровней.

Правительству Российской Федерации даны поручения о разработке (корректировке) национальных проектов, документов стратегического планирования, в том числе, государственных программ РФ в соответствии с Указом Президента РФ №309, что в дальнейшем повлечет необходимость приведения региональных документов стратегического планирования в соответствие с ключевыми стратегическими направлениями.

Контрольно-счётная палата предложила учесть приведенную информацию в дальнейшей работе.

• **«О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края»**

Проект постановления предусматривает:

- корректировку перечня актов исходя из которых определены приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы в связи с утратившим силу Указа Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и изданием Указа Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- корректировку сведений о взаимосвязи государственной программы со стратегическими приоритетами, целями и показателями, приведенными в стратегических документах Российской Федерации и Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года.

В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Вместе с тем КСП отметила, что Указом Президента РФ №309 определены новые национальные цели, задачи и целевые показатели, в связи с чем в настоящее время требуется актуализация целеполагания действующих документов стратегического планирования всех уровней. Правительству Российской Федерации даны поручения о разработке (корректировке) национальных проектов, документов стратегического планирования в соответствии с Указом Президента РФ №309 что в дальнейшем повлечет необходимость приведения региональных документов стратегического планирования в соответствие с ключевыми стратегическими направлениями.

Контрольно-счётная палата предложила учесть приведенную информацию в дальнейшей работе.

• **«О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края»**

Проектом постановления предусматривается дополнение госпрограммы Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на ежемесячное денежное вознаграждение советникам директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями муниципальных общеобразовательных организаций, и правила их предоставления (далее – Методика 1) и Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края на оснащение муниципальных дошкольных организаций материалами, оборудованием и инвентарем для развития детей дошкольного возраста и правила их предоставления (далее – Методика 2).

В ходе экспертизы Проекта постановления установлено:

1. Методика 1 имеет следующие недостатки:

- в части отсутствия критериев отбора муниципальных образований для предоставления иных межбюджетных трансфертов;

- формулировка цели предоставления ИМБТ не в полной мере соответствует положениям ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 Общих требований к правилам предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края местным

бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 28.12.2023 №735;

- Методика 1 не содержит положений о форме соглашений о предоставлении ИМБТ, что влечет риски нанесения ущерба бюджету Забайкальского края;

- сроки предоставления заявок и их форма, должны быть установлены Методикой и взаимосвязаны со сроками заключения соглашений, установленных бюджетным законодательством;

- формула расчета размера средств, подлежащих возврату из муниципального бюджета не в полной мере соответствует п. 11 Общих требований;

- целесообразно устанавливать ответственность за нарушение целей, правил и условий предоставления ИМБТ;

- в части предоставления отчетности.

2. Методика 2 в основном имеет аналогичные недостатки:

- не определены критерии отбора муниципальных образований для предоставления ИМБТ;

- формулировка цели предоставления ИМБТ не в полной мере соответствует положениям ст. 139.1 БК РФ, п. 1 Общих требований;

- не учтены положения п. 4 Общих требований, в т.ч. не предусмотрено предоставление муниципальными образованиями документов (финансово-экономического обоснования потребности в предоставлении трансфертов; документов, подтверждающих потребность в предоставлении ИМБТ);

- не установлены сроки и форма предоставления заявки муниципальных образований на предоставление ИМБТ, что содержит коррупциогенные факторы и не соответствует бюджетному законодательству;

- не установлен перечень требуемых документов и форма заявки;

- не установлены требования к форме соглашения о предоставлении ИМБТ;

- в части приведения формулы расчета размера ИМБТ муниципальному образованию (Si), за исключением случаев адресного распределения ИМБТ на мероприятия. Установление исключений приводит к ничтожности указанного пункта;

- предлагаемые длительные сроки рассмотрения заявки и перечисления субсидии могут негативно отразиться на выполнении денежных обязательств местных бюджетов;

- в части порядка предоставления отчетности;

- в части условий предоставления ИМБТ.

Учитывая изложенное, КСП сделала вывод, что представленный проект постановления нуждается в доработке.