

С марта по июнь 2024 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий:

- экспертиза 14 проектов законов Забайкальского края:

• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об административных правонарушениях»

Проектом закона предлагается внести в Закон Забайкальского края от 02.07.2009 №198-33К «Об административных правонарушениях» (далее – Закон №198-33К) изменения, согласно которым:

1) Закон №198-33К дополняется новой статьей 5⁶, предусматривающей возможность привлечения должностных лиц органов местного самоуправления к административной ответственности за ненаправление, несвоевременное направление, направление в неполном объеме региональному оператору сведений;

2) часть 1 статьи 57 Закона №198-33К дополняется нормой, согласно которой протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5⁶ Закона №198-33К, вправе составлять должностные лица исполнительного органа Забайкальского края, определяющего перспективные направления развития в области жилищных отношений и содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющего реализацию единой государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края.

С учетом статьи 4 Закона №198-33К суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 5⁶ Закона №198-33К, будут зачисляться в бюджет Забайкальского края по нормативу 100 процентов (в соответствии с пунктом 7 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ).

В целом, проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства. В то же время Контрольно-счетная палата Забайкальского края отмечает следующее. В соответствии с проектируемыми положениями на исполнительный орган в сфере жилищно-коммунального хозяйства возлагается осуществление дополнительных функций по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5⁶ Закона №198-33К. Информация, приведенная в пояснительной записке, указывает на систематическое выявление фактов данных нарушений, а также на их значительное количество. Таким образом, реализация проекта закона в случае его принятия может повлечь необходимость выделения дополнительной численности исполнительному органу в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дополнительные расходы бюджета Забайкальского края на ее содержание.

• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Забайкальского края»

Проектом закона предусматривается, что плата за нотариальные действия, совершенные нотариусами бесплатно в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, подлежит компенсации за счет средств бюджета края.

Предлагаемые изменения направлены на дополнительную социальную защиту граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, поскольку отсутствие средств на оформление доверенностей может ограничить их доступ к правосудию и лишить возможности защищать права и законные интересы. Таким образом, действующая редакция краевого закона об оказании бесплатной юридической помощи приводится в соответствие с положениями Федерального закона от 10.07.2023 №325-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Финансово-экономическое обоснование с проектом закона не представлено.

В текущем году финансирование расходов на нотариальные действия, совершенные нотариусами бесплатно будет обеспечиваться в пределах объемов бюджетных ассигнований, доведенных на реализацию оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Вместе с тем, за 1 квартал 2024 года исполнение расходов по оплате труда адвокатам составило 548,2 тыс. рублей, или 30,5% к годовому плану, утвержденному в размере 1 800,0 тыс. рублей. Указанное свидетельствует о наличии рисков неполной ресурсной обеспеченности комплекса мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи в текущем году.

Рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края не противоречит.

• О внесении изменений в статью 2 Закона Забайкальского края «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»

Предлагаемые изменения вносятся в соответствии с положениями Федерального закона от 13.06.2023 №250-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Финансово-экономическое обоснование с проектом закона не представлено. Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета, рассчитанных на основании методики, утвержденной Правительством РФ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то обстоятельство, что предоставляемые из федерального бюджета объемы субвенций не в полной мере обеспечивают расходы на исполнение переданных полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов (в части денежного вознаграждения (заработной платы) и материально-технического обеспечения), что несет дополнительную нагрузку на бюджет края. Так, по оценке Министерства природных ресурсов Забайкальского края, в 2024 году дополнительная потребность составляет:

- на выплату денежного вознаграждения - 13 880,7 тыс. рублей (в основном, в связи с принятием в 2023 году Закона Забайкальского края от 29.06.2023 №2222-33К «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»);

- на материально-техническое обеспечение - 57 400,0 тыс. рублей.

В целом, рассматриваемый законопроект требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края не противоречит.

• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Забайкальском крае»

Проектом Закона предлагается определить полномочия Правительства Забайкальского края в сфере государственной поддержки деятельности студенческих отрядов в Забайкальском крае, а также основные формы такой поддержки – информационную, организационную и финансовую.

Информационную поддержку предлагается осуществлять посредством формирования реестра студенческих отрядов, осуществляющих свою деятельность на территории края; формирования реестра организаций, создающих рабочие места для участников студенческих отрядов; разработки и реализации мер, направленных на популяризацию деятельности студенческих отрядов и иных мер информационной поддержки.

Организационная поддержка предусматривает организацию координации взаимодействия органов государственной власти Забайкальского края, организаций, учреждений и студенческих отрядов; организацию мероприятий по привлечению обучающихся к деятельности студенческих отрядов; подготовку и проведение совещаний,

семинаров и конференций по вопросам деятельности студенческих отрядов и иные организационные мероприятия.

В качестве финансовой поддержки предлагается предусмотреть возможность предоставления субсидий за счет средств краевого бюджета, предусмотренных на реализацию государственных программ Забайкальского края, содержащих мероприятия, направленные на поддержку деятельности молодежных и детских общественных объединений.

Нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства по государственной поддержке деятельности студенческих отрядов, в настоящее время отсутствуют. Таким образом, в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 №321-ЗЗК «О нормативных правовых актах Забайкальского края» в пакете документов к проекту Закона не представлено финансово-экономическое обоснование, в котором указываются объем и расчеты бюджетных ассигнований для реализации расходного обязательства на очередной финансовый год.

Проектом закона не определено, на каких условиях будет осуществляться финансовая поддержка студенческих отрядов, формы и цели ее предоставления, что затруднит проведение оценки и обоснования расходов из бюджета Забайкальского края.

Контрольно-счетная палата считает возможным рассмотреть вопрос включения мер государственной поддержки студенческих отрядов в действующий Закон Забайкальского края от 29.10.2010 №421-ЗЗК «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Забайкальском крае», определяющий меры государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений в Забайкальском крае.

• О внесении изменений в Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

Проектом закона предлагается корректировка утвержденных основных параметров бюджета края на 2024 год. В случае принятия проекта закона в предлагаемой редакции основные параметры краевого бюджета на 2024 год изменятся следующим образом: общий объем доходов увеличится на 1 860 254,5 тыс. рублей, или на 1,5%, и составит 125 129 477,3 тыс. рублей; общий объем расходов увеличится на 1 860 254,5 тыс. рублей, или на 1,5%, и составит 129 926 495,3 тыс. рублей; дефицит бюджета края не изменится и составит 4797018,0 тыс. рублей.

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение ассигнований на 2 555 150,3 тыс. рублей, в результате чего объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов составит 33 638 055,5 тыс. рублей с увеличением к утвержденному объему на 8,2%.

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие увеличение финансового обеспечения 14 государственных программ на общую сумму 5 023 942,8 тыс. рублей и уменьшение финансового обеспечения 5 государственных программ на общую сумму 339 991,1 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы в бюджете края на 2024 год увеличится на 4 683 951,7 тыс. рублей, или на 4,1%, и составит 119 119 147,7 тыс. рублей, или 91,7% от общих предполагаемых расходов бюджета.

Проектом закона предлагается увеличить общий объем бюджетных инвестиций на 2024 год на 650 585,8 тыс. рублей, или на 5,7% бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией закона о бюджете. В результате вносимых изменений общий объем бюджетных инвестиций на 2024 год составит 12 077 065,5 тыс. рублей.

В результате вносимых проектом закона изменений дефицит бюджета края на 2024 год сохранится на уровне 4 797 018,0 тыс. рублей, что составит 6,9% от предлагаемого законопроектом общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных

поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом предлагаемых проектом закона изменений, прогнозируемый объем государственного долга Забайкальского края на 01 января 2025 года сложится в сумме 37 617 496,9 тыс. рублей, или 48,8% от общего годового объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Предельные параметры, установленные бюджетным законодательством, соблюдены.

• **«Об обращении с животными без владельцев на территории Забайкальского края»»**

Проект закона разработан в целях обеспечения безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными в пределах установленных полномочий. Основными положениями проекта закона:

- определяется перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в крае, в том числе мероприятий в отношении животных без владельцев, относящихся к категории социально опасных;
- вводится определение немотивированной агрессии у животного, а также социально опасного животного;
- устанавливается правовое регулирование деятельности пунктов временного содержания животных без владельцев, не являющихся приютами. Финансово-экономическое обоснование не представлено.

Согласно пояснительной записке, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края.

В отсутствие исходных данных (нормы, сроки содержания, проводимые мероприятия в ПВС и другие), порядков (проектов порядков), регламентирующих деятельность ПВС, провести финансово-экономическую экспертизу проекта закона не представилось возможным.

В целом, рассматриваемый законопроект не противоречит бюджетному законодательству.

• **О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения»**

Проектом закона предлагается внести в Закон Забайкальского края от 04.05 2010 №360-ЗЗК «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» следующие изменения:

- признать утратившими силу нормы, устанавливающие налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков, которые действовали временно в 2020 году в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях в период ограничений, связанных с пандемией COVID-19;

- установить с 01.01.2024 для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения, в сфере производства строительных материалов, летательных аппаратов и соответствующего оборудования, в сфере туризма, льготу в виде налоговых ставок в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и в размере 1% в случае, если объектом налогообложения являются доходы. Данную льготу предлагается установить на период 2024-2028 годов. В настоящее время для указанной категории налогоплательщиков применяются налоговые ставки в размере 8% в 2024 году, 11% 2025 году в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, и в размере 2% в 2024 году, 4% в 2025 году в случае, если объектом

налогообложения являются доходы. Проектом закона предлагается ввести улучшающие положения.

Согласно данным Министерства экономического развития Забайкальского края, налоговой льготой смогут воспользоваться 208 действующих предприятий с численностью работников 1,6 тыс. человек, будет создано 62 новых предприятия, на действующих и новых предприятиях появится 900 новых рабочих мест;

- в целях обеспечения равных условий налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территориях населенных пунктов с населением менее тысячи человек в разных муниципальных образованиях Забайкальского края, предлагается уйти от перечня поселений, перечисленных в приложении к Закону №360-ЗЗК, указав их характеристику – населенные пункты Забайкальского края с численностью населения до тысячи человек. При этом будут использоваться данные Федеральной службы государственной статистики.

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 1 статьи 346²⁰ Налогового кодекса РФ, согласно которому законами субъектов РФ могут быть установлены налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения в пределах от 1 до 6 процентов в зависимости от категорий налогоплательщиков.

Проект закона, в случае его принятия, повлечет выпадающие доходы бюджета Забайкальского края в размере 21,9 млн. рублей (объект «Доходы минус расходы» – 11,4 млн. рублей, объект «Доходы» – 10,5 млн. рублей).

В целом, рассматриваемый проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах.

• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае»

Проектом закона предлагается внесение изменений в статью 22 Закона Забайкальского края «О бюджетном процессе в Забайкальском крае» в части рассмотрения комитетом по бюджетной и налоговой политике Законодательного Собрания поправок к проекту закона о бюджете Забайкальского края с учетом позиции органа государственного финансового контроля по результатам рассмотрения поправок.

В действующей редакции закона края участие органа внешнего государственного финансового контроля предусмотрено фактически только на этапе рассмотрения закона о бюджете в первом чтении (при подготовке заключения Контрольно-счетной палаты и заслушивании доклада руководителя КСП на сессии Законодательного Собрания). Вместе с тем, в рамках рассмотрения проекта закона во втором чтении его содержание значительно изменяется таблицами поправок по предмету второго чтения, предоставление которых в Контрольно-счетную палату законом не предусмотрено.

При этом предметом первого чтения является лишь рассмотрение основных характеристик бюджета края (общего объема доходов, расходов, дефицита бюджета и некоторых других). Распределение бюджетных ассигнований по ведомственной и функциональной структуре, распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями, программа заимствований, программа гарантий, текстовые статьи закона – все эти вопросы относятся к предмету второго чтения.

В связи с указанным, Контрольно-счетная палата поддерживает предложение разработчиков проекта закона об учете позиции органа внешнего государственного финансового контроля при рассмотрении таблицы поправок по предмету второго чтения.

Отсутствие регламентации законом края сроков формирования и рассмотрения экспертной оценки Контрольно-счетной палаты может повлечь неисполнимость проектируемых положений закона края. Так, в соответствии с действующей редакцией закона края срок рассмотрения проекта закона о бюджете в первом чтении может составлять до 40 календарных дней (26 октября - 4 декабря соответствующего финансового года). В указанном случае сроки рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении сокращаются до 20-

23 календарных дней. Очевидно, что указанные сроки недостаточны для полноценного (а не формализованного) участия контрольно-счетного органа в процедурах рассмотрения проекта закона о бюджете на этапе второго чтения.

В связи с указанным, разрешаемые вопросы по реализации бюджетного процесса в Забайкальском крае нуждаются в системном подходе, представленный проект закона - в доработке.

• **О внесении изменений в статью 7 Закона Забайкальского края «О патронате» и статьи 1 и 5 Закона Забайкальского края «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей»**

Проектом закона предлагается изменение базового размера выплаты ежемесячного денежного вознаграждения:

- патронатным воспитателям, предусмотренный с 2011 года Законом Забайкальского края от 29.04.2009 №167-ЗЗК «О патронате», с 2 540 до 7 230 руб. в месяц на от 3 528,27 руб. до 10 043,48 руб. в месяц;

- приемным родителям, предусмотренный с 2018 года Законом Забайкальского края от 18.12.2009 №315-ЗЗК «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» с от 3161 руб. до 10 400 руб. в месяц на от 3 528,27 до 11 608,38 руб. в месяц;

- опекунам, предусмотренный с 2010 года Законом №315-ЗЗК, с 3 750 руб. до 9 000 руб. в месяц.

Размер индексации будет определяться в размере не менее размера индексации, устанавливаемом законом Забайкальского края о бюджете края на соответствующий финансовый год и плановый период. С учетом изложенного, целесообразно конкретизировать приведенную в проекте закона формулировку.

• **Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2023 год**

В соответствии с требованиями части 1 статьи 37 закона о бюджетном процессе статьей 1 проекта закона Забайкальского края «Об исполнении бюджета Забайкальского края за 2023 год» предлагается утвердить отчет об исполнении краевого бюджета за 2023 год по доходам в сумме 128 901 496,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 128 757 622,1 тыс. рублей с профицитом в сумме 143 874,4 тыс. рублей. Контрольно-счетной палатой по результатам проведенной экспертизы установлено, что предлагаемые для утверждения в статье 1 законопроекта основные характеристики исполнения бюджета края за 2023 год (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит), а также показатели, представленные в приложениях 1-4 к законопроекту, соответствуют аналогичным показателям годового отчета об исполнении бюджета Забайкальского края за 2023 год.

Анализ годовой бюджетной отчетности показал наличие значительного роста дебиторской задолженности перед бюджетом края. Дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2024 составляет 11 620 938,9 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2 763 740,6 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года дебиторская задолженность увеличилась на 4 872 968,4 тыс. рублей, или на 72,2%, в том числе, просроченная – на 63 408,7 тыс. рублей, или на 2,3%.

Бюджет края в 2023 году был сформирован на основе 32 государственных программ. Общий объем исполненных программных расходов составил 121 429 829,7 тыс. рублей, или 98,7% к утверждённым в последней редакции закона и 98,5% к уточненным бюджетным ассигнованиям.

В 2023 году непрограммные мероприятия исполнены в сумме 7 327 792,5 тыс. рублей, или 91,1% к утверждённым в последней редакции закона и 90,6% к уточненным бюджетным ассигнованиям. Структуру непрограммных расходов составляют резервы финансовых ресурсов, расходы на содержание отдельных органов власти, направляемые на обеспечение их деятельности, и другие расходы. Резервы финансовых ресурсов распределены по ГРБС в составе непрограммных расходов (Резервный фонд Правительства Забайкальского края;

резервы для предупреждения и ликвидации последствий ЧС и стихийных бедствий природного и техногенного характера и на социально-значимые для Забайкальского края мероприятия). Иные зарезервированные средства в составе непрограммной деятельности (на софинансирование расходов для участия в национальных проектах и государственных программах; на обеспечение выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы; на обеспечение бюджетной устойчивости; резервного фонда Забайкальского края) в процессе исполнения бюджета распределены по основным мероприятиям краевых госпрограмм.

Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Забайкальского края за 2023 год на момент подготовки заключения КСП Правительством Забайкальского края не рассмотрен, на официальном сайте не размещен.

Основная часть представленных годовых отчетов ГРБС о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм содержат неполные и (или) статистически неподтвержденные данные, имеются расхождения текстовой части и приложений к отчетам по значениям и количеству показателей. Действующая Методика оценки эффективности реализации государственных программ Забайкальского края не позволяет достоверно определить эффективность реализации госпрограмм и требует пересмотра.

В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью на 2023 год общий объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности составил 11 291 553,0 тыс. рублей, исполнение бюджетных ассигнований в отчетном году составило 10 578 099,9 тыс. рублей, или 93,7%. Средства федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций составляют 73,8% от исполненных бюджетных ассигнований (в 2022 году – 84,5%).

В 2023 году бюджет Забайкальского края исполнен с профицитом в объеме 143874,4 тыс. рублей. Государственный долг Забайкальского края по состоянию на 01.01.2023 составлял 29 046 940,0 тыс. рублей, на конец отчетного года увеличился на 17,4% и составил 34 100 940,0 тыс. рублей.

При рассмотрении проекта закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в постановлении Законодательного Собрания Забайкальского края от 21.12.2022 №319 Правительству Забайкальского края были сформулированы рекомендации по исполнению бюджета края в 2023 году. Проведенный в ходе подготовки заключения анализ показал, что рекомендации исполнены не в полном объеме; исполнение ряда рекомендованных мероприятий будет реализовано в 2024-2025 годах.

• Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края за 2023 год

Проект закона соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Закона Забайкальского края от 07.04.2009 №155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

Доходы бюджета ТФОМС за 2023 год составили 22 833 597,2 тыс. рублей, или 100% к плановым назначениям. Основным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС в 2023 году являлись безвозмездные поступления – 99,5% в общем объеме, неналоговые доходы составили 0,5%.

Исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2023 год составило 23 248 632,8 тыс. рублей, или 94,9% от уточненных бюджетных назначений.

Бюджет ТФОМС в 2023 году исполнен с дефицитом в сумме 415 035,6 тыс. рублей. Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

• О внесении изменения в статью 18 Закона Забайкальского края «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Проектом закона предлагается дополнить перечень случаев казначейского сопровождения средств, предоставляемых отдельным юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

• О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об отдельных вопросах в сфере здравоохранения»

Проектом закона предусмотрено внесение изменений в части корректировки используемой в законе края терминологии с целью приведения ее в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Кроме того, предлагается предусмотреть возмещение Забайкальским краем субъекту РФ, на территории которого гражданину (зарегистрированному по месту жительства на территории края) фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи, на основании межрегионального соглашения, заключаемого субъектами РФ, включающего двустороннее урегулирование вопроса возмещения затрат.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств бюджета Забайкальского края в 2024 году, денежные средства будут изысканы Министерством здравоохранения Забайкальского края путем перераспределения бюджетных ассигнований в разделе «Здравоохранение». По оценке, в 2025 году указанные расходы бюджета Забайкальского края составят 463 274,6 рублей.

Проект закона не противоречит требованиям бюджетного законодательства.

• О внесении изменения в статью 4 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае»

Проектом Закона предлагается внести в статью 4 Закона Забайкальского края от 29.12.2008 №107-ЗЗК «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Забайкальском крае» следующие изменения:

- предусмотреть, что статус многодетной семьи подтверждается удостоверением, единый образец которого устанавливается Правительством РФ;

- закрепить за Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края полномочия по установлению порядка изготовления и выдачи удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие закона потребует расходы из бюджета Забайкальского края на изготовление удостоверений, подтверждающих статус многодетной семьи. Объем средств краевого бюджета, необходимый для изготовления удостоверений, рассчитан исходя из стоимости бланка удостоверения в размере 120 рублей и количества многодетных семей – 23 000 семей и составляет 2 760,0 тыс. рублей.

Проектом закона не соблюдены требования ст. 83 Бюджетного кодекса РФ:

- отсутствуют нормы, определяющие источники новых видов расходных обязательств;

- предусмотрено вступление в силу закона через 10 дней после дня его официального опубликования. Тогда, как выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников

дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

- экспертиза 9 проектов постановлений Правительства Забайкальского края:

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Обеспечение градостроительной деятельности на территории Забайкальского края»

Реализация государственной программы направлена на выполнение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» - «Комфортная и безопасная среда для жизни», «Цифровая трансформация». Проект учитывает цели и приоритеты, определенные государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 №1710, Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272.

Проектом постановления учтены цели и приоритеты документов стратегического планирования. В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»

Реализация государственной программы направлена на выполнение национальной цели развития Российской Федерации, определенной Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» - «Комфортная и безопасная среда для жизни». Проект учитывает цели и приоритеты, определенные государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 №1710, государственной программой Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №308, Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272.

Проектом постановления учтены цели и приоритеты документов стратегического планирования. В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия».

Проектом постановления предлагается утвердить стратегические приоритеты государственной программы Забайкальского края «Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия».

Целью госпрограммы является сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Забайкальского края, что соответствует целям государственной культурной политики по сохранению исторического и культурного наследия и его использованию для воспитания и образования, предусмотренных Указом Президента РФ от 24.12.2014 №808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», а также Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272.

В ходе экспертизы проекта постановления фактов несоответствия положениям документов стратегического планирования Российской Федерации и Забайкальского края, а также требованиям действующего бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, не выявлено.

- **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Экономическое развитие».**

Проектом постановления предусматривается дополнение госпрограммы Порядком предоставления субсидии из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Забайкальского края на финансовое обеспечение затрат при реализации мероприятий по созданию «Читинского квартала» (далее – Порядок).

В ходе экспертизы Проекта постановления установлено следующее.

В Порядке имеются несоответствия Правилам формирования, предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края местным бюджетам, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 14.02.2017 №29.

Выявлены признаки наличия коррупциогенных факторов согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96.

Порядком не установлен срок заключения соглашений. Согласно п. 4.1. ст. 139 Бюджетного кодекса РФ Соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из бюджета субъекта РФ заключается на очередной финансовый год и плановый период до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта РФ о внесении изменений в закон о бюджете субъекта РФ и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта РФ.

С учетом изложенного, представленный проект постановления нуждается в доработке.

- **О внесении изменений в приложение №3 к государственной программе Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края».**

Проект постановления разработан во исполнение поручений Президента РФ по реализации Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024, об увеличении с 1 марта 2024 года ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам образовательных организаций, расположенных в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек, на 5 тыс. рублей.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в методику распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций и правила их предоставления в части учета дифференцированного подхода к расчету размера предоставляемого бюджету муниципального образования иного межбюджетного трансферта в зависимости от численности населения.

В ходе экспертизы проекта постановления фактов нарушений требований бюджетного законодательства не выявлено.

- **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным или непригодным для проживания, и (или) с высоким уровнем износа**

Государственная программа реализуется в соответствии Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030

года». Реализация приоритетов и целей, указанных в проекте, будет способствовать достижению эффективности государственной политики, направленной на непосредственное достижение национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни», определенной Указом №474. Цели и задачи государственной программы сформированы с учетом национальных целей развития на период до 2030 года, определенных Указом №474.

Контрольно-счётная палата Забайкальского края отмечает, что Указ №474 признан утратившим силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года». Указом №309 определены национальные цели, а также установлены новые целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей, в том числе, национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни».

Таким образом, проект постановления нуждается в доработке в части исключения ссылок на недействующий нормативный правовой акт, а также проведения ревизии проектируемых приоритетов, целей и задач государственной программы, сформированных во взаимосвязи с Указом Президента РФ №474.

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие территорий и жилищная политика Забайкальского края»

Реализация государственной программы направлена на выполнение национальной цели развития Российской Федерации, определенной Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также на достижение целей и приоритетов, определенных государственной программой Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 №1710, Стратегического направления в области цифровой трансформации строительной отрасли, городского и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.12.2021 №3883-р; Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272.

Проектом учтены цели и приоритеты документов стратегического планирования.

Проектом постановления предусматривается включение нового комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация и моделирование», внесение изменений в Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятия по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, в Порядок предоставления и распределения субсидии, предоставляемой бюджету городского округа «Город Чита» на осуществление городским кругом «Город Чита» функций административного центра (столицы) Забайкальского края.

В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

• О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Совершенствование государственного управления Забайкальского края»

Проект постановления предусматривает:

- корректировку цели и задач госпрограммы для обеспечения связи с национальной целью и задачами, определенными Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309, и направленной на достижение национальной цели, решение национальных задач;

- замену показателя госпрограммы «Доля граждан, проявляющих толерантность и уважение к закону и правилам общежития» на показатель «Количество общественно-опасных преступлений против личности». Предлагаемый к утверждению показатель определяется

УМВД по Забайкальскому краю и не требует дополнительных расходов из бюджета края (как действующий).

Предлагаемые к утверждению задачи и показатель согласуются со Стратегией социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 02.06.2023 №272.

В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

• **О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Комплексное развитие сельских территорий»**

Проект постановления предусматривает:

- уточнение реестра документов, входящих в состав госпрограммы, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством;

- корректировку наименования национальных целей (в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года») на достижение которых оказывает влияние госпрограмма.

В ходе экспертизы проекта постановления нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

- экспертиза двух годовых отчетов об исполнении бюджета за 2023 год:

• **Годовой отчет об исполнении бюджета Забайкальского края за 2023 год.**

В соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ, статьи 35 Закона о бюджетном процессе в Забайкальском крае, статьи 12 Закона о Контрольно-счётной палате Забайкальского края проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 27 главных администраторов доходов бюджета, 31 главного распорядителя бюджетных средств и 2 главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета края, в ходе которой выявлены финансовые нарушения на сумму 2 249 684,5 тыс. рублей тыс. рублей, а также ряд нефинансовых нарушений и недостатков.

Как положительный факт отмечено устранение главными администраторами бюджетных средств отдельных нарушений и недостатков: в отчетном периоде не выявлено фактов нарушения сроков предоставления отчетности (измененных форм); признаков необоснованного принятия бюджетных обязательств сверх утвержденных лимитов бюджетных назначений; фактов необоснованной дебиторской и несанкционированной и просроченной кредиторской задолженности, что свидетельствует о повышении ответственности за надлежащее исполнение бюджетных полномочий, более качественной подготовке годовой бюджетной отчетности.

Проведенная экспертиза данных, содержащихся в Отчете об исполнении бюджета (ф.0503117), показала следующее:

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по доходам краевого бюджета составила 121 254 455,9 тыс. рублей, общая сумма фактических поступлений - 128 901 496,6 тыс. рублей;

- общая сумма уточненных бюджетных ассигнований по расходам краевого бюджета составила 131 337 496,2 тыс. рублей, общая сумма фактически исполненных расходов – 128 757 622,1 тыс. рублей.;

- общая сумма уточненных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита краевого бюджета составила 10 083 040,3 тыс. рублей, общая сумма фактического исполнения – (-)143 874,4 тыс. рублей.

С учетом установленных при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств случаев

нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и Федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, сделан вывод о том, что внутренним финансовым аудитом не подтверждена достоверность годовой бюджетной отчетности 13 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств.

Одними из основных показателей, характеризующих эффективность деятельности по исполнению бюджета края, являются показатели дебиторской и кредиторской задолженности. Анализ Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) показал, что в целом за отчетный год:

- дебиторская задолженность увеличилась на 10 040 518,61 тыс. рублей, или на 6,8%, в основном за счет отражения в учете межбюджетных трансфертов планового периода, и составила 157 420 021,95 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость усиления претензионной работы и фактического взыскания задолженности;

- кредиторская задолженность уменьшилась на 180 576,02 тыс. рублей, или на 1,8% и составила 9 839 923,74 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

За отчетный период остатки средств на счетах учреждений увеличились на 859 573,4 тыс. рублей и составили 3 337 771,6 тыс. рублей.

В течение отчетного периода все принятые денежные обязательства по судебным решениям погашены в полном объеме, по состоянию на 01.01.2024 неисполненные денежные обязательства отсутствуют.

• Годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2023 год.

Состав представленной бюджетной отчетности за 2023 год соответствует перечню форм отчетов, предусмотренному Инструкцией №191н. В ходе подготовки заключения проведен анализ бюджетной отчетности ТФОМС за 2023 год на предмет достоверности и полноты отчетных данных, соответствия установленным формам (составу) и правильности ее составления. Фактов неполноты и недостоверности годовой бюджетной отчетности за 2023 год не выявлено.

По результатам экспертизы установлено, что бюджет Фонда исполнен по доходам в сумме 22 833 597,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 23 248 632,8 тыс. рублей с дефицитом в сумме 415 035,6 тыс. рублей. Основным источником формирования доходной части бюджета ТФОМС в 2023 году являлись безвозмездные поступления – 99,5% в общем объеме, неналоговые доходы составили 0,5%.

По состоянию на 01.01.2024 дебиторская задолженность составила 25 859 522,8 тыс. рублей, что выше уровня дебиторской задолженности на начало года на 15,2% в связи с увеличением объема субвенции на 2024 год. В составе дебиторской задолженности 99,6 % занимает задолженность по счету «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме субвенции из бюджета ФФОМС на 2024 год - 25 745 022,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 2 490 353,4 тыс. рублей, что на 21,1% ниже уровня кредиторской задолженности на начало 2023 года.

Просроченная кредиторская задолженность, нереальная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

В соответствии с показателями баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) общий остаток средств на лицевых счетах, открытых в Управлении федерального казначейства по Забайкальскому краю по состоянию на 01.01.2024 составил 1 245 784,0 тыс. рублей, в том числе.