



ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ, ЭФФЕКТИВНОСТИ,  
ОБОСНОВАННОСТИ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО  
КРАЯ, ВЫДЕЛЕННЫХ НА МОДЕРНИЗАЦИЮ И ЗАКРЫТИЕ  
КОТЕЛЬНЫХ С ПЕРЕВОДОМ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НА  
ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЕ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ В РАМКАХ  
РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ  
(ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ)»

Чита, 2024

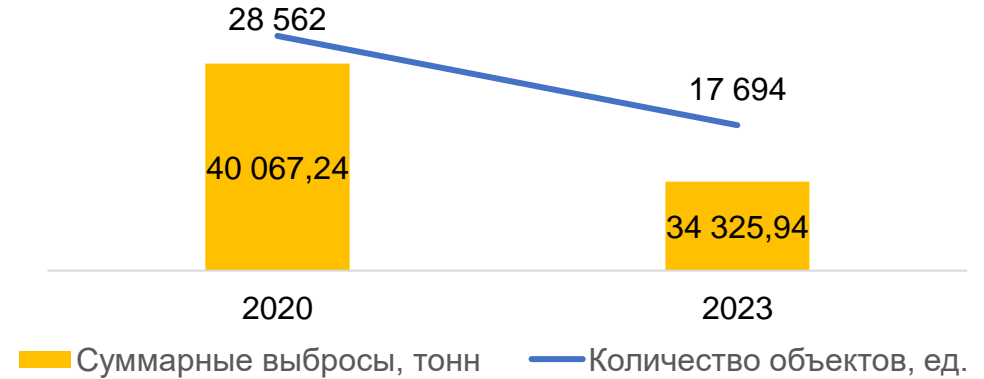
# Структура общих объемов выбросов в атмосферный воздух загрязняющих веществ в г. Чита



## Промышленные предприятия



## Автономные источники теплоснабжения



## Наибольшее негативное воздействие на атмосферный воздух в г. Чите оказывают следующие объекты\*:

1. Промплощадка Читинской ТЭЦ-1 (21021,2 т/г или 27,1% от суммарных выбросов всех объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду);
2. Производственная территория завода АО «810 авиационный ремонтный завод» (2992,9 т/г; 3,9%);
3. Промплощадка Читинской ТЭЦ-2 (2675,7 т/г; 3,4%);
4. Котельная ВРД КЕ ст. Чита Читинского территориального участка Забайкальской дирекции по тепловодоснабжению-структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД» (605,5 т/г; 0,8%);
5. Котельная СХТ (Забайкальский край, г. Чита, мкр. Агргородок Опытный, ТКГ 14) (510,7 т/г; 0,7%).

\*- по данным Управления Росприроднадзора по Забайкальскому краю

## Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и оценить результат использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на модернизацию и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)»

## Цель регионального проекта

Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух к 2025 году в % по отношению к 2017 году

Наименование мероприятий регионального проекта	План снижения выбросов, %	Доля в общем объеме расходов бюджета на РП, %
 <p>Строительство троллейбусной линии и приобретение троллейбусов, 2019-2022 гг.</p>	1,1972	18,8
 <p><b>Модернизация и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение, 2019-2023 гг.</b></p>	<b>1,1896</b>	<b>6,4</b>
 <p>Газификация жилых домов, в том числе строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое, 2022-2025 гг</p>	17,3064	74,8
 <p>Мероприятия по снижению выбросов от промышленных предприятий, в т.ч. предприятий теплоэнергетики, 2019-2024 гг.</p>	6,8797	Внебюджетные средства

# Планирование

---

---

Снижение выбросов в атмосферный воздух к уровню 2017 года от всех мероприятий РП к 2024 году, %

---

Ранее планировалось к 2024 году достичь снижения **22,61** %

В настоящее время план к 2024 году – **9,27** %,

к 2025 году – **26,57** %



Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по модернизации и закрытию котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение - **461 519,9** тыс. рублей



### РЕЗУЛЬТАТ:

Снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух к 2025 году в % по отношению к 2017 году

**1,1896 %**

в т.ч. опасных загрязняющих

**0,55 %**

Результат достигнут **позже** запланированного срока на **1** год  
с **удорожанием** на **46 %**



# Заккрытие котельной по адресу 41 кв. СиБВО



**ВКЛАД** в общее  
снижение выбросов:

**0,62 %**

в т.ч. опасных загрязняющих

**0,37 %**

**Стоимость 270,1**  
млн. рублей





# Заккрытие котельной по адресу ул. Шилова, 99



**ВКЛАД** в общее  
снижение выбросов:

**0,12 %**

в т.ч. опасных загрязняющих

**0,02 %**

**Стоимость 187,4**  
млн. рублей





# Заккрытие котельной по адресу ул.Верхоленская,24



**ВКЛАД** в общее  
снижение выбросов:

**0,4 %**

в т.ч. опасных загрязняющих

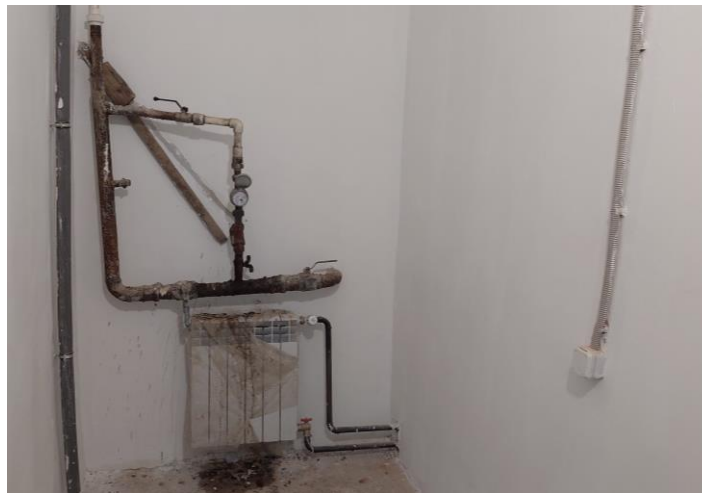


**0,097 %**

**Стоимость 123,7**  
млн. рублей



# Закрытие котельной по адресу ул. Ленинградская, 59а



**ВКЛАД** в общее  
снижение выбросов:

**0,04 %**

в т.ч. опасных загрязняющих

**0,05 %**

**Стоимость 36,9**  
млн. рублей



# Модернизация котельных 4 детских садов



**ВКЛАД** в общее  
снижение выбросов:

**0,069 %**

в т.ч. опасных загрязняющих

**0,018 %**

**Стоимость 12,0**  
млн. рублей



# Недостатки стратегического планирования



Котельня ООО  
«Теплоэнергосервис»  
Фото от 12.02.2024

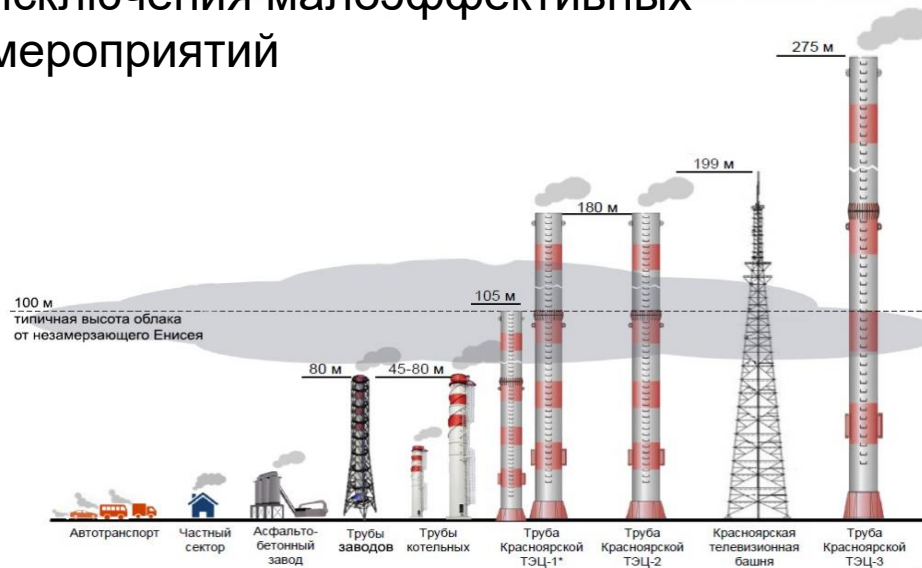


ТЭЦ-1 ПАО «ТГК-14»  
Фото от 24.02.2024

**ЦЕЛЬ** РП «Чистый воздух»  
- снижение выбросов опасных  
загрязняющих веществ

**Забайкальский край (Чита) – к 2024 году – на 9,27 %, к 2025 году – 26,57 %.**

**Красноярский край – к 2024 году на 33 %, к 2026 – на 35 % - основной вклад – предприятий-участников в результате исключения малоэффективных мероприятий**





# Нарушения и недостатки Министерства и их причины



№ Нарушение /недостаток	Причина
<p>Нарушение сроков актуализации госпрограммы</p> <p>8 нарушений организации проектной деятельности, выразившиеся в несвоевременном принятии мер по обеспечению согласованности и актуальности данных о Региональном проекте (позднее от 26 до 55 дней)</p>	<p>Кадровые ресурсы</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Кадровые ресурсы;</li> <li>2. Технические проблемы</li> </ol>
<p>Несвоевременность и некачественное предоставление отчетных данных (14 случаев получателем средств в Министерство и 11 случаев несвоевременного предоставления отчетности в Минприроды России)</p>	<p>Кадровые ресурсы</p>
<p>Недостатки НПА:</p> <p>Методика распределения иных межбюджетных трансфертов (далее -ИМБТ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- методикой установлен порядок распределения ИМБТ между муниципальными образованиями, при том, что реализация мероприятий Регионального проекта предусмотрена только в Чите;</li> <li>- не установлен порядок и сроки рассмотрения заявок;</li> <li>- не предусмотрены положения о возврате средств;</li> <li>- не установлены требования к форме соглашения</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Кадровые ресурсы</li> <li>2. Коррупциогенный фактор?</li> </ol>
<p>Сдвиг сроков реализации мероприятий, отсутствие существенных результатов</p>	<p>Отсутствует системный подход к выбору реализуемых мероприятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- не учитывался правообладатель;</li> <li>- не прорабатывались технические решения;</li> <li>- отсутствует полная, достоверная информация</li> </ul>
<p>Министерство отчитывалось о завершении строительства (реконструкции) на объектах на этапе подписания актов о подключении их к теплоснабжению в рамках договоров с ПАО «ТГК-14», когда фактически работы продолжались</p>	<p>Формальный подход к формированию отчетности</p>
<p>Несвоевременное направление Министерством заявок на финансирование в Министерство финансов Забайкальского края (5 случаев)</p>	<p>Наличие неверно организованных внутренних процессов документооборота и недостатков взаимодействия между структурными подразделениями</p>

# Нарушения и недостатки Администрации (Комитета) и их причины



№ Нарушение /недостаток	Причина
Не обеспечивается своевременность и качество предоставления отчетных данных (14 случаев)	Кадровые ресурсы
Увеличены сроки исполнения контрактов по закрытию трех котельных с 1 года до 2 лет. Общее удорожание реализации мероприятий составило 184 112,49 тыс. рублей (46,0% от итоговой стоимости)	Некачественная ПСД, отсутствие первоначальной проработки
Нарушения при осуществлении муниципальных закупок: <ul style="list-style-type: none"><li>- неправомерное изменение суммы аванса;</li><li>- несвоевременная оплата (13 случаев от 1 до 35 дней);</li><li>- непроведение претензионной работы;</li><li>- несвоевременное размещение документов (19 случаев от 2 до 107 дней);</li><li>- нарушены требования к обоснованию НМЦК;</li><li>- формирование контрактов с нарушением требований по срокам оплаты (2 случая);</li><li>- смена заказчика</li></ul>	1. Кадровые ресурсы 2. Коррупционный фактор?
Нарушение сроков исполнения контракта (Гимназия 21)	Недобросовестность подрядчика; Непроведение претензионной работы; Коррупционный фактор?
Недостатки НПА: <ul style="list-style-type: none"><li>а) Порядок предоставления субсидий на капитальные вложения противоречит п. 7 ст. 78.2 Бюджетного кодекса РФ, относительно случаев смены заказчика по бюджетным инвестициям.</li><li>б) Порядком предоставления субсидий на иные цели не установлены требования к форме соглашения</li></ul>	1. Кадровые ресурсы 2. Коррупциогенный фактор?

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)

- **Министерству природных ресурсов Забайкальского края :**

- а) устранить недостатки НПА;
- б) повысить эффективности внутренних процессов в целях устранения временных потерь при финансировании и реализации мероприятий
- в) выстроить межведомственное взаимодействие с уполномоченными органами и организациями по охране и мониторингу атмосферного воздуха;
- г) усилить в дальнейшем контроль за достоверностью предоставляемой отчетности, в т.ч. в целях недопущения возникновения объектов незавершенного строительства

- **Администрации городского округа «Город Чита»:**

- а) устранить недостатки НПА;
- б) усилить контроль за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств
- в) разрешить имущественные вопросы относительно высвободившихся сооружений, зданий и помещений закрытых котельных, в том числе по обеспечению безопасности жизнедеятельности;
- г) рассмотреть вопрос о создании специализированного муниципального заказчика по объектам строительства;
- д) установить сроки проведения претензионной работы.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ