



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности,  
обоснованности и целесообразности  
использования средств бюджета  
Забайкальского края, выделенных на  
модернизацию и закрытие котельных с  
переводом потребителей на  
централизованное теплоснабжение в рамках  
регионального проекта «Чистый воздух  
(Забайкальский край)»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты  
Забайкальского края 12 марта 2024 года)

## Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и оценить результат использования средств бюджета Забайкальского края, выделенных на модернизацию и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)».

## Итоги контрольного мероприятия

Результаты использования средств бюджета Забайкальского края достигнуты, но не являются существенными для решения проблемы загрязнения атмосферного воздуха в городе Чите.

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству природных ресурсов Забайкальского края и Администрации городского округа «Город Чита» принять меры по повышению эффективности внутренних процессов в целях устранения временных потерь при финансировании и реализации мероприятий, недопущению случаев нарушения законодательства.

Полный текст предложений по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.16 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, пункт 1.1 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

## 2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство); Администрация городского округа «Город Чита» (далее – Администрация); Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» (далее - Комитет); Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия №21» (далее – Гимназия).

### 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 20 ноября 2023 года по 30 января 2024 года.

### 4. Проверяемый период деятельности

2021-2023 годы.

### 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

По данным Росгидромета<sup>1</sup> г. Чита входит в перечень 40 городов Российской Федерации (далее – РФ), в которых был зарегистрирован очень высокий уровень хронического, длительного загрязнения воздуха (комплексный индекс загрязнения атмосферы  $\geq 14$ ).

В структуре источников загрязнения атмосферного воздуха 51,6%<sup>2</sup> занимают автономные источники теплоснабжения (частные домовладения), 46,5% – промышленные объекты, в т.ч. государственные и муниципальные котельные. 76,9% в суммарном объеме выбросов от промышленных объектов приходится на 5 предприятий.

В целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха на территории г. Читы в рамках государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды»<sup>3</sup> (далее – госпрограмма, ГП) с 2019 года реализуется региональный проект «Чистый воздух (Забайкальский край)» федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» (далее – Региональный проект).

---

<sup>1</sup> Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2022 год

<sup>2</sup> По данным Забайкальского межрегионального управления Росприроднадзора;

<sup>3</sup> утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 14.04.2014 №188

Правительством Забайкальского края реализуется Комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в г. Чите, утвержденный заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко с изм<sup>4</sup>. (далее - Комплексный план), который является неотъемлемой частью Регионального проекта. В рамках Комплексного плана предлагается осуществление следующих мероприятий:

Таблица 1

Наименование мероприятий	Плановое снижение совокупного объема выбросов к 2025 году в % по отношению к 2017 году	Доля в общем объеме расходов бюджета Забайкальского края на реализацию мероприятий РП, %
Строительство троллейбусной линии и приобретение троллейбусов, 2019-2022 гг	1,1972	18,8
<b>Модернизация и закрытие котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение, 2019-2023 гг</b>	<b>1,1896</b>	<b>6,4</b>
Газификация жилых домов, в т.ч. строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое, 2022-2025 гг	17,3064	74,8
Мероприятия по снижению выбросов от промышленных предприятий, в т.ч. предприятий теплоэнергетики, 2019-2024 гг	6,8797	Внебюджетные средства

Из таблицы видно, что мероприятия по модернизации и закрытию котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение не являются «ключевыми» при реализации Регионального проекта и позволят снизить совокупный объем выбросов в атмосферу менее чем на 1,2%.

## 6. Результаты контрольного мероприятия

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по модернизации и закрытию котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение в рамках Регионального проекта, составил 461 519,9 тыс. рублей<sup>5</sup>, из них: в 2021 году – 161 637,2 тыс. рублей; 2022 году – 233 327,6 тыс. рублей; 2023 году - 66 555,1 тыс. рублей. 98,8% всех расходов осуществлено за счет средств федерального бюджета. Объем бюджетных ассигнований в разрезе источников финансирования представлен на рис. 1:

<sup>4</sup> В отчете использована редакция от 31.10.2023 № 14003-П11-ВА;

<sup>5</sup> Между Минприроды России и Правительством Забайкальского края заключено Соглашение о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 18.06.2021 №051-17-2021-003 (далее – Соглашение о предоставлении ИМБТ).

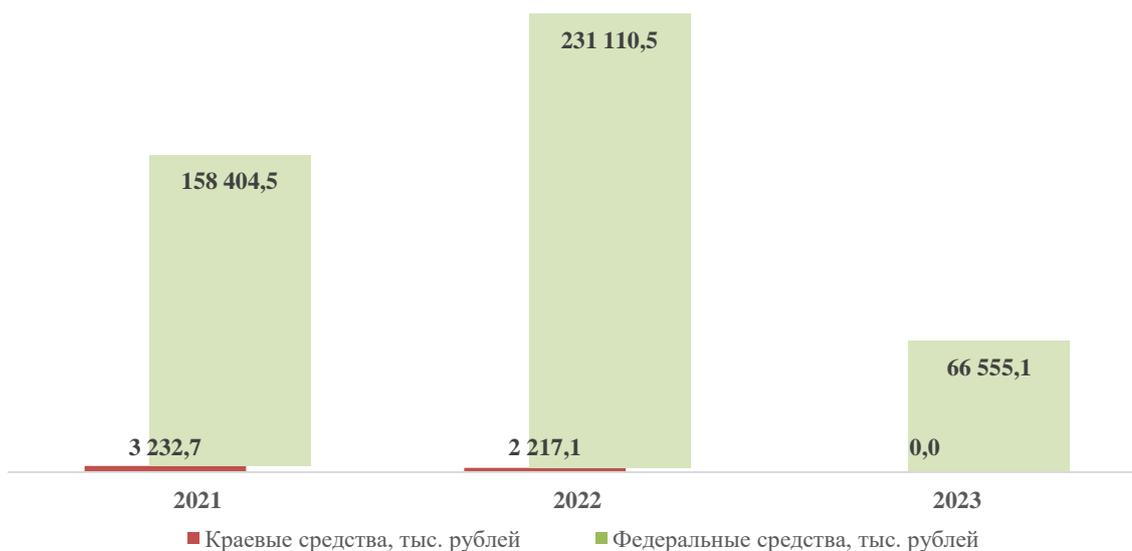


Рис. 1 Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на мероприятия по модернизации и закрытию котельных с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение.

В проверяемом периоде проведены работы на 8 объектах, расположенных в г. Чита, в т.ч.:

1. Модернизация 4 котельных путем установки автоматических модульных котельных - термороботов, расположенных на территориях дошкольных учреждений, на общую сумму 12 000,0 тыс. рублей.

2. Закрытие 4 котельных с переводом потребителей на систему централизованного теплоснабжения (далее – закрытие котельных) на общую сумму 449 519,5 тыс. рублей, из них 14 048,21 тыс. рублей по объекту на ул. Ленинградская, 59а на 01.03.2024 не израсходованы в связи с непредоставлением подрядчиком актов выполненных работ.

В процессе реализации мероприятий Комитетом увеличены сроки исполнения контрактов по закрытию трех котельных с 1 года до 2 лет (на 1 год и 1 месяц до 30.12.2023<sup>6</sup>), при том, что подключение к сетям теплоснабжения осуществлено в первоначально установленные сроки – до 30.11.2022 (фактически работы выполнены позднее на 9 месяцев – до 01.08.2023). Общее удорожание реализации мероприятий составило 184 112,49 тыс. рублей (46,0% от итоговой стоимости), в т.ч.:

<sup>6</sup> Первоначальный срок исполнения контрактов по закрытию котельных на ул. Верхоленская, 24 и Шилова, 99 установлен с 22.10.2021 до 30.11.2022; 41 кв. СИБВО – с 20.12.2021 до 30.11.2022

- 84 875,69 тыс. рублей по строительно-монтажным работам (СМР) в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, изменением объема и (или) видов выполняемых работ по контрактам в части благоустройства, осуществления монтажа-демонтажа временных коммуникаций и проч.;

- 99 236,8 тыс. рублей в связи с заключением 11 дополнительных договоров на работы, неучтенные в проектно-сметной документации (ПСД) и контрактах на закрытие котельных: покупка участков готовых теплосетей, подключение к системе теплоснабжения, исполнительная съемка, подключение к системе теплоснабжения, осуществление технического надзора, теплоизоляционные работы, монтаж теплотрассы, а также осуществление строительного контроля<sup>7</sup>.

Существенное изменение сроков и стоимости объектов указывает на признаки некачественной проработки проектных решений на начальном этапе планирования, в т.ч. для закрытия котельной по адресу 41 кв. СиБВО была использована устаревшая<sup>8</sup> ПСД, что повлекло необходимость ее актуализации и выявило множество непредвиденных обстоятельств, требующих временных и финансовых ресурсов для разрешения.

*При осуществлении муниципальных закупок выявлены следующие нарушения<sup>9</sup>:*

а) Комитетом в отсутствие решения местной администрации<sup>10</sup> увеличена сумма авансовых платежей с 30 до 50 процентов по муниципальному контракту от 17.02.2023 на закрытие котельной по адресу ул. Ленинградская, 59а (далее – контракт на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а);

б) муниципальными заказчиками не применялись меры ответственности по контракту на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а к

---

<sup>7</sup> Практически все дополнительные договоры исполнены в первоначально установленные сроки завершения закрытия котельных – до 30.11.2022, кроме договоров на теплоизоляционные работы и монтаж теплотрассы для закрытия котельной 41 кв. СиБВО (24.07.2023);

<sup>8</sup> 2012 год;

<sup>9</sup> На момент составления актов по результатам контрольного мероприятия истекли сроки давности привлечения к административной ответственности по имеющим место нарушениям;

<sup>10</sup> В нарушение пп. б) п. 3.2 Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта РФ местному бюджету от 27.09.2021 № 76701000-1-2021-008 (далее – Соглашение с Администрацией), ч. 65.1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) в отсутствие решения местной администрации дополнительным соглашением №1 к муниципальному контракту №01-ОКЭФ/2023 от 27.02.2023 установлен аванс в размере 18 311,54 тыс. рублей (50% от суммы контракта);

недобросовестному подрядчику по причине отсутствия предоставленных актов выполненных работ Генподрядчиком<sup>11</sup>.

Генподрядчиком нарушены сроки выполнения работ<sup>12</sup> по объекту, в том числе по обоим этапам (ПСД – 20.02.2023-15.05.2023; СМР - 15.05.2023-19.09.2023) и на 01.03.2024 не представлены акты выполненных работ.

Согласно контракту, Заказчик был обязан предъявить требования по уплате неустоек<sup>13</sup> в случае просрочки исполнения Генподрядчиком обязательств, включая промежуточные сроки исполнения этапов работ.

Позиция «выжидания» окончания сроков исполнения контракта или подписания актов выполненных работ при наличии графика выполнения работ в контракте является принятием решений, ухудшающих финансовое положение и в целом условий деятельности хозяйствующих субъектов, так как сумма предъявляемых пеней взаимосвязана со сроком просрочки исполнения обязательств подрядчика и ключевой ставкой Банка России, сумма штрафов связана с количеством фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения Генподрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом и составляет 5% от его стоимости (1 849 650 рублей). В среднем за 1 день просрочки по первому этапу пеня составляет 983,76 рублей, по 2 этапу – 12 597,74 рублей. В итоге по состоянию на 01.03.2024 по 1 этапу просрочка составила 291 день, по 2 этапу – 164 дня. Общая сумма пени по расчетам КСП составляет не менее 2 392 998,69 рублей, или 6,5% от стоимости контракта.

То есть муниципальными заказчиками не только не защищаются интересы общества и бюджета, но и нарастивается сумма претензий к подрядчику, что в конечном итоге приводит к затягиванию сроков исполнения контракта, влечет риски возникновения объекта незавершенного строительства и негативно отразится на доходах предпринимателя.

Кроме того, на завершающем этапе реализации контракта распоряжением Администрации от 29.11.2023 №1872-р произведена смена заказчика с Комитета на Гимназию, что повлекло возложение на учреждение несвойственных

---

<sup>11</sup> Письмо Комитета градостроительной политики от 15.01.2024 №87;

<sup>12</sup> Нарушение ч. 6, ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), п. 3.1. контракта;

<sup>13</sup> П. 15.14 Контракта от 17.02.2023 № 01-ОКЭФ/2023;

обязанностей<sup>14</sup> по осуществлению капитальных вложений и контролю за их исполнением, в т.ч. ведению претензионной работы;

в) Комитетом нарушены требования<sup>15</sup> к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а, которая определена методом сопоставимых рыночных цен по контрактам, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС Закупки), вместо применения укрупненных нормативов цены строительства, при этом использовались устаревшие рыночные цены (2019-2020 годов), либо данные неисполненных контрактов.

Соответственно имеются признаки наличия погрешности в определении НМЦК;

г) Комитетом допущено 13 случаев нарушения сроков<sup>16</sup> расчетов по контрактам от 1 до 35 календарных дней, в т.ч. по причине несвоевременного направления Министерством заявок на финансирование в Министерство финансов Забайкальского края (5 случаев) ввиду наличия неверно организованных внутренних процессов документооборота и недостатков взаимодействия между структурными подразделениями Минприроды.

Установлено 2 случая, когда Комитетом в контрактах на покупку участков готовых теплосетей для закрытия котельной по адресу Шилова, 99 неправомерно установлен срок оплаты выполненных работ в течение 30 календарных дней с момента подписания акта приема-передачи объектов недвижимости, при том, что срок оплаты должен составлять не более семи рабочих дней<sup>17</sup>;

д) Комитетом допущено 19 случаев несвоевременного (от 2 – 107 рабочих дней) размещения документов<sup>18</sup> в ЕИС Закупки (акты о приемке выполненных работ и платежные поручения).

---

<sup>14</sup> В соответствии с Уставом предметом деятельности Гимназии является обеспечение общедоступного бесплатного общего образования детей;

<sup>15</sup> Нарушение ч. 59 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3 приказа Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр, Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»;

<sup>16</sup> нарушение пп. 4.3.3. и пп. 4.3.6. п. 4.3. муниципального контракта от 22.10.2021 № 09-ОКЭФ/2021

<sup>17</sup> нарушение ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ – Муниципальные контракты от 01.12.2022 № 01-ЕДП/2022 и от 01.12.2022 № 01-ЕДП/2022;

<sup>18</sup> нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ;

## **Системные недостатки и нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия:**

### *Недостатки проектной деятельности:*

1. Не обеспечена согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации:

Министерством допущено нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, выразившееся в несоблюдении сроков актуализации госпрограммы<sup>19</sup>, и 8 нарушений организации проектной деятельности, выразившиеся в несвоевременном принятии мер по обеспечению согласованности и актуальности данных о Региональном проекте<sup>20</sup> (позднее от 26 до 55 дней).

Причины: наличие технических проблем в ГИИС «Электронный бюджет»; отсутствие взаимозаменяемости ответственных лиц; устаревшая вычислительная техника; несоответствие требований регионального законодательства о проектной деятельности федеральному.

2. Отсутствует системный подход к выбору реализуемых мероприятий, что привело к сдвигу сроков их реализации:

- не применяется стратегическое планирование, в т.ч. схемы территориального планирования (отсутствует последовательность постановки целей и действий) – объекты и мероприятия в период действия Регионального проекта неоднократно изменялись<sup>21</sup>; закрытие котельной по ул. Ленинградская, 59а изначально не планировалось к реализации, включено в паспорт РП 05.12.2022 при том, что не оказывает значительного влияния на решение основной задачи;

---

<sup>19</sup> п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 29 Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600. В 2023 году госпрограмма не была приведена в соответствие с законом о бюджете Забайкальского края;

<sup>20</sup> п. 27, п. 28, п. 88 Постановления Правительства Забайкальского края от 05.09.2019 № 353 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Забайкальского края", п. 2.2.1 Соглашения о реализации регионального проекта "Чистый воздух (Забайкальский край)" на территории Забайкальского края от 13.02.2019 № 051-2019-G4007-1. Приведение паспорта Регионального проекта позднее установленного срока в соответствии с дополнительными соглашениями к Соглашению о реализации РП носит систематический характер (нарушения составляют от 26 до 55 дней).

<sup>21</sup> Всего за проверяемый период заключено 19 дополнительных соглашений о предоставлении ИМБТ и 16 о реализации РП.

- отсутствовала первоначальная проработка технических решений и целесообразность их реализации (в процессе реализации РП закрытие 4-х котельных в детских садах заменено на модернизацию котельных (установка автоматических модульных котельных) из-за удаленности дошкольных образовательных учреждений от централизованной тепловой сети. При этом, в целом реализация этих мероприятий не оказывает существенного влияния на качество воздуха (см. Таблицу 3);

- вопреки установленным требованиям первоначально объекты включались при отсутствии разработанной ПСД<sup>22</sup>. За период реализации РП разработано 4 ПСД: за счет бюджетных средств в 2020 году по объектам, расположенным по адресам Верхоленская,24; Шилова, 99; в 2023 году – по объекту на ул. Ленинградская, 59а; за счет инвестиций ПАО «ТГК-14» - 41 кв. СибВО.

Все указанные объекты реализованы за счет бюджетных средств. При этом ранее мероприятия по закрытию котельных, расположенных по адресам 41 кв. СибВО и ул. Шилова, 99, были включены в инвестиционную программу ПАО «ТГК-14»<sup>23</sup> и подлежали реализации в 2022 и 2027 годах, соответственно, в рамках исполнения обязательств по договору концессии, а не за счет бюджетных средств;

- при включении объектов в Региональный проект, подлежащих финансированию за счет бюджетных инвестиций<sup>24</sup>, не учитывались их правообладатели – включались объекты, не относящиеся к государственной или муниципальной собственности (из первоначального РП исключено 8 котельных, которые являлись частной собственностью);

- Министерство не обладает<sup>25</sup> информацией о фактических значениях показателей, характеризующих источники загрязнения атмосферного воздуха в г. Чите (общее количество котельных и по формам собственности; объем выбросов опасных загрязняющих веществ от котельных; объем выбросов опасных загрязняющих веществ от иных источников на территории г. Читы).

---

<sup>22</sup> требования постановления Правительства Российской Федерации от 05.12.2019 №1600;

<sup>23</sup> приложение к приказу Региональной службы по тарифам Забайкальского края от 29.03.2019 №104-НПА;

<sup>24</sup> В 2019 году ИМБТ из федерального бюджета могли быть направлены на реконструкцию и строительство городских котельных (п. 4 Постановления Правительства РФ от 05.12.2019 №1600). Реализация бюджетных инвестиций регулируется ст. 79 Бюджетного кодекса РФ;

<sup>25</sup> письмо от 24.11.2023 № 04/19961.

3. Участниками Регионального проекта не обеспечивается своевременность и качество предоставления отчетных данных:

- Министерством ненадлежаще осуществляются бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств в части контроля за своевременным предоставлением отчетов получателем бюджетных средств (допущено 14 случаев предоставления отчетности не в установленный срок<sup>26</sup>) по причине недостаточности кадровых ресурсов<sup>27</sup>;

- Комитетом ненадлежаще осуществлялись бюджетные полномочия получателя бюджетных средств в части обеспечения своевременности предоставления отчетности и качества ее формирования (допущено 14 случаев предоставления отчетности не в установленный срок, качество формирования отчетности неудовлетворительное<sup>28</sup>);

- ответственным органом исполнительной власти<sup>29</sup> допущено 11 случаев несвоевременного предоставления отчетности в Минприроды России. Документы, подтверждающие своевременное выполнение обязательств, Министерством не представлены;

- установлен формальный подход к формированию отчетности.

Министерство отчитывалось о завершении строительства (реконструкции) на объектах<sup>30</sup> на этапе подписания актов о подключении их к теплоснабжению в рамках договоров с ПАО «ТГК-14», когда фактически работы продолжались<sup>31</sup> - даты исполнения и оплаты контрактов в ЕИС Закупки не соответствовали датам завершения работ по отчетам об исполнении графика работ. Подмена понятий,

---

<sup>26</sup> Министерство рассматривало и принимало решение об утверждении или направлении на доработку первых версий отчетов в срок от 3 до 221 календарных дней;

<sup>27</sup> Письмо Министерства от 18.12.2023 №04/21508;

<sup>28</sup> Нарушение сроков составило от 1 до 305 календарных дней. Из 22 отчетов в первоначальной версии и в установленный срок утверждено 2 (9,09%). Чаще всего отчеты были утверждены в 4 версии (31,8%).

<sup>29</sup> Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

<sup>30</sup> По объектам «Закрытие котельной Верхоленская с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение», «Строительство теплотрассы в районе стадиона СибВО 1 этап строительства», «Закрытие котельной Шилова, 99 с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение» с отчета на 01.12.2022 и во всех последующих (13 отчетов). По объекту «Закрытие котельной Гимназии, 21 (ул. Ленинградская, 59а) с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение» с отчета на 01.11.2023 (2 отчета);

<sup>31</sup> Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства предполагает отражение следующих данных: «срок ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом».

применяемая Министерством, несет риски возникновения объектов незавершенного строительства.

*Недостатки нормативного правового регулирования, которые приводят к отсутствию прозрачности расходования бюджетных средств:*

1. Региональные:

а) Методика распределения иных межбюджетных трансфертов (далее - ИМБТ)<sup>32</sup>:

- методикой установлен порядок распределения ИМБТ между муниципальными образованиями, при том, что реализация мероприятий Регионального проекта<sup>33</sup> не предусмотрена в иных муниципальных образованиях, кроме городского округа «Город Чита»;

- не установлен порядок и сроки рассмотрения документов (принятия решения), представленных администрациями муниципальных образований в Министерство, в том числе сроки их предоставления;

- не установлены требования к форме соглашения о предоставлении ИМБТ<sup>34</sup>, что в дальнейшем повлекло разногласия заключенных соглашений<sup>35</sup> с установленными требованиями, в том числе по порядку предоставления отчетности и возврата средств в бюджет Забайкальского края, наименованию результатов предоставления бюджетных средств;

- не предусмотрены положения о возврате средств в доход бюджета Забайкальского края при нарушении обязательств, предусмотренных соглашением в части достижения результатов предоставления ИМБТ.

2. Муниципальные:

---

<sup>32</sup> Методика распределения иных межбюджетных трансфертов (далее ИМБТ) из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований Забайкальского края на реализацию мероприятий регионального проекта «Чистый воздух (Забайкальский край)» национального проекта «Экология» и правил их предоставления (далее – Методика), утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 26.08.2021 №330;

<sup>33</sup> показатель национального проекта «Экология» - «Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта». Участником проекта является г. Чита;

<sup>34</sup> ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 4 ст. 14 Закона Забайкальского края от 20.12.2011 №608-ЗЗК "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае";

<sup>35</sup> Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта РФ местному бюджету от 27.09.2021 № 76701000-1-2021-008;

а) Порядок предоставления субсидий на капитальные вложения<sup>36</sup>:

Порядком допускается изменение вида расходования бюджетных средств с бюджетных инвестиций на субсидии на капитальные вложения после признания утратившим силу решения об осуществлении бюджетных инвестиций<sup>37</sup>.

Указанное противоречит п. 7 ст. 78.2 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому смена вида расходования бюджетных средств в данных условиях возможна только в случае изменения типа казенного учреждения, являющегося муниципальным заказчиком при осуществлении бюджетных инвестиций, на бюджетное или автономное учреждение или изменения его организационно-правовой формы на муниципальное унитарное предприятие после внесения соответствующих изменений в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Изменение в Порядке трактовки норм бюджетного законодательства позволило Администрации произвести смену заказчика по контракту на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а с Комитета на Гимназию;

б) Порядком предоставления субсидий на иные цели<sup>38</sup> не установлены требования к форме соглашения<sup>39</sup>, что повлекло разногласия заключенных соглашений<sup>40</sup> с установленными требованиями, в т.ч. по порядку предоставления отчетности и видам отчетов, наименованию результата предоставления бюджетных средств.

### **Оценка фактически достигнутых результатов, выявление рисков**

В ходе реализации Регионального проекта осуществлено значительное изменение перечня реализуемых мероприятий и структуры их финансирования, которое не привело ни к повышению результативности его реализации в ранее запланированные сроки, ни к значительному улучшению итоговых значений:

---

<sup>36</sup> Порядок предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям городского округа «Город Чита» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа «Город Чита» и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность городского округа «Город Чита» за счет средств бюджета городского округа «Город Чита», утвержденный постановлением от 26.10.2023 №580;

<sup>37</sup> абз. 2 п. 1.2 Порядка предоставления субсидии на капитальные вложения;

<sup>38</sup> Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета ГО «Город Чита» муниципальным бюджетным и автономным учреждениям ГО «Город Чита» на иные цели, утвержденного приказом Комитета образования администрации городского округа «Город Чита» от 30.11.2020 №942;

<sup>39</sup> нарушение пп. д) п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 №203;

<sup>40</sup> соглашения о предоставлении субсидий на иные цели с детскими садами №9, №14, №30, №31 от 31.10.2022;

Таблица 2

Наименование	2019 год	2023 год	Отклонение
Количество мероприятий по закрытию котельных, ед	14	4	- 10
Объем финансирования на закрытие котельных, тыс. рублей	2 732 637,38 <sup>41</sup>	461 519,5	- 2 271 117,9 <sup>42</sup>
Доля от общего объема финансирования РП, %	41,0	6,4	-34,6
Снижение выбросов в атмосферный воздух к уровню 2017 года от мероприятий по закрытию котельных к 2024 году, %	10,18	1,19	- 8,99
<b>Снижение выбросов в атмосферный воздух к уровню 2017 года от всех мероприятий РП к 2024 году, %</b> (справочно: к 2025 году- 26,57%)	<b>22,61<sup>43</sup></b>	<b>9,27<sup>44</sup></b>	<b>-12,89</b>

В настоящее время суммарный объем выбросов<sup>45</sup> от котельных, закрытие и модернизация которых осуществлены в рамках РП, не превышает 1,2% от суммарного объема выбросов в атмосферный воздух всех объектов, расположенных на территории г. Читы и оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и 2,5% - от промышленных объектов. В соответствии с Комплексным планом результативность проверенных мероприятий следующая:

Таблица 3

Наименование мероприятия (СОВАВ – суммарный объем выбросов в атмосферный воздух)	Снижение СОВАВ к 2025 году по отношению к 2017 году, тонн	Снижение СОВАВ к 2025 году по отношению к 2017 году, %	Снижение СОВАВ - опасных загрязняющих к 2025 году по отношению к 2017 году, %	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей
<b>Мероприятия по снижению выбросов от котельных в собственности субъектов РФ и МО</b>	<b>886,53</b>	<b>1,1896</b>	<b>0,5551</b>	<b>461 519,5</b>
Закрытие котельной по ул. Шилова, 99 с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение	86,3	0,1158	0,02	187 367,0
Закрытие котельной по ул. Верхоленская, 24 с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение	297,09	0,3986	0,0972	123 731,6
Закрытие котельной 41 кв. СибВО с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение, в т.ч. строительство теплотрассы в районе СибВО	462,3	0,6203	0,3713	270 058,2
Закрытие котельной Гимназии 21 с переводом потребителей на централизованное теплоснабжение	30	0,0403	0,0489	36 993,0
Модернизация котельной МБДОУ № 9	4,07	0,0055	0,0066	3 000,0

<sup>41</sup> Данные Министерства, представленные в письме от 24.11.2023 №04/19961;

<sup>42</sup> Средства перераспределены на реализацию мероприятия РП по газификации жилых домов, в том числе строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое;

<sup>43</sup> Комплексный план от 28.12.2018;

<sup>44</sup> Приложение 1 к Доп. соглашению от 20.12.2023 №051-2019-G4007-1/16;

<sup>45</sup> По данным Государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, размещенного на сайте <https://rpn.gov.ru>

Наименование мероприятия (СОВАВ – суммарный объем выбросов в атмосферный воздух)	Снижение СОВАВ к 2025 году по отношению к 2017 году, тонн	Снижение СОВАВ к 2025 году по отношению к 2017 году, %	Снижение СОВАВ - опасных загрязняющих к 2025 году по отношению к 2017 году, %	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей
Модернизация котельной МБДОУ № 14	1,71	0,0023	0,0028	3 000,0
Модернизация котельной МБДОУ № 30	2,69	0,0036	0,0044	3 000,0
Модернизация котельной МБДОУ № 31	2,37	0,0032	0,0039	3 000,0

Согласно отчетным данным, в целом показатели Регионального проекта, несмотря на недостижение в 2022 году, достигли плановых значений в 2023 году:

Таблица 4

Наименование	2021		2022		2023	
	план	факт	план	факт	план	факт
Снижение совокупного объема выбросов опасных загрязняющих веществ в городах - участниках проекта, %; <i>Отклонение, %</i>	4 (100-96,0)	4 (100-96,0)	9,77 (100-90,23)	9,6272 (100-90,3728)	10,15 (100-89,85)	10,1831 (100-89,8169)
	-		<i>Не достигнуто на 0,1428</i>		<i>Достигнуто с перевыполнением на 0,0331</i>	
<b>из них за счет бюджетных средств<sup>46</sup>;</b> <i>Отклонение, %</i>	0,76	0,76	2,4745	2,5941	2,3868	2,3991
	-		<i>Достигнуто с перевыполнением на 0,1196</i>		<i>Достигнуто с перевыполнением на 0,0123</i>	
Снижение совокупного объема выбросов, %; <i>Отклонение, %</i>	4 (100-96,0)	4 (100-96,0)	9,7 (100-90,3)	8,78 (100-91,22)	9,24 (100-90,76)	9,27 (100-90,73)
	-		<i>Не достигнуто на 0,92</i>		<i>Достигнуто с перевыполнением на 0,03</i>	

Из представленных выше данных видно, что мероприятия Регионального проекта, реализуемые за счет бюджетных средств с 2019 по 2023 годы, лишь на ¼ повлияли на достигнутое снижение совокупного объема выбросов в атмосферный воздух опасных загрязняющих веществ (2,4% из 10,2%). В целом, за 4 года реализации Регионального проекта достигнутые и плановые показатели не принесли ощутимых эффектов.

## 7. Выводы

7.1. Региональным проектом установлены плановые показатели, которые не принесли ощутимых эффектов по снижению совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Мероприятия по закрытию и

<sup>46</sup> Фактические данные представлены в соответствии с отчетами о достижении значений результатов предоставления ИМБТ по соглашению от 27.09.2021 № 76701000-1-2021-008 с изм.

модернизации котельных стоимостью 461 519,5 тыс. рублей обеспечили снижение совокупного объема выбросов **опасных загрязняющих веществ** менее чем на 0,6% к уровню 2017 года.

7.2. Имеются недостатки организации проектной деятельности, в том числе нормативного регулирования, которые привели к сдвигу сроков реализации мероприятий проекта, отсутствию значимых результатов и непрозрачности расходования бюджетных средств.

7.3. Получателями бюджетных средств допускается нарушение действующего законодательства. Имеются недостатки контроля за их расходованием, что влечет риски возникновения объектов незавершенного строительства.

## 8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки Министерством представлены пояснения и возражения, которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия.

Заключение на пояснения и возражения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 12 марта 2024 года.

## 9. Предложения (рекомендации)

9.1. Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

а) принять меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков нормативного правового регулирования;

б) принять меры по повышению эффективности внутренних процессов в целях устранения временных потерь при финансировании и реализации мероприятий, в т.ч.:

- провести анализ организации документооборота, внутренним правовым документом закрепить порядок отработки финансовых документов (заявок на финансирование);

- на постоянной основе формировать кассовый план с учетом заключенных контрактов, в т.ч. заключенных получателями бюджетных средств;

- применять метод трехлетнего планирования при доведении лимитов (при необходимости);

- обеспечить взаимозаменяемость специалистов отдела охраны окружающей среды Министерства: провести анализ должностных инструкций, при необходимости их корректировку с учетом фактической нагрузки и (или) оптимизацию структуры Министерства; провести техническую учебу по работе в ГИИС «Электронный бюджет» и по вопросам разработки, формирования государственных программ Забайкальского края; подготовить технологические карты процессных действий для использования в период замещения ответственного специалиста;

- проработать возможность обновления вычислительной техники;

- в) в целях принятия взвешенных управленческих решений:

- выстроить межведомственное взаимодействие для регулярного обмена информацией о состоянии атмосферного воздуха и объектах, оказывающих на него негативное влияние, с уполномоченными органами;

- при выборе объектов, финансируемых за счет бюджетных средств, ориентироваться на документы стратегического планирования, в т.ч. схемы территориального планирования;

- г) усилить в дальнейшем контроль за достоверностью предоставляемой отчетности;

- д) в соответствии с действующим законодательством принять меры по недопущению возникновения объекта незавершенного строительства в рамках реализации контракта на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а.

## 9.2. Администрации городского округа «Город Чита»:

- а) принять меры по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков нормативного и правового регулирования:

- устранить недостатки порядка предоставления субсидий на капитальные вложения;

- поручить привести порядки предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели к общим требованиям;

б) принять меры по усилению контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств, в т.ч.:

- обеспечить контроль за проведением претензионной работы Гимназией в рамках реализации контракта на закрытие котельной по адресу Ленинградская, 59а;

в) обеспечить разрешение имущественных вопросов относительно высвободившихся сооружений, зданий и помещений закрытых котельных, в т.ч. по обеспечению безопасности жизнедеятельности;

г) рассмотреть вопрос о создании специализированного муниципального учреждения<sup>47</sup>, которое будет выступать заказчиком на строительство, реконструкцию зданий, объектов социальной и производственной инфраструктуры, а также капитальный ремонт социальных объектов;

д) по аналогии с постановлением Правительства Забайкальского края от 08.02.2024 №43 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27.12.2023 №2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» разработать и применять правовой документ по реализации местного бюджета, в котором учесть меры по обеспечению включения в договоры (муниципальные контракты) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг условия о сроке направления заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом, не превышающем конкретное число календарных дней со дня приемки товаров, работ, услуг или со дня наступления срока приемки товаров, работ, услуг.

9.3. Комитету градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита»:

а) внутренним правовым документом закрепить порядок отработки финансовых документов (заявок на финансирование);

б) принять меры по усилению контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг) получателями бюджетных средств, в т.ч.:

---

<sup>47</sup> По аналогии с федеральным законом от 22.12.2020 № 435-ФЗ «О публично-правовой компании "Единый заказчик в сфере строительства" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- провести разъяснительную работу и (или) направить на обучение, повышение квалификации ответственных сотрудников в целях строгого соблюдения требований законодательства;

- рассмотреть вопрос в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях;

- в) обеспечить взаимозаменяемость специалистов, ответственных за предоставление отчетности по использованию межбюджетных трансфертов, в т.ч: провести техническую учебу по работе в ГИИС «Электронный бюджет»; подготовить технологические карты процессных действий для использования в период замещения ответственного специалиста.

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

а) для рассмотрения:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края;

б) для рассмотрения и принятия мер в:

- Министерство природных ресурсов Забайкальского края;
- Администрацию городского округа «Город Чита»;
- Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита».

10.2. Направить информационное письмо в:

- Проектный офис Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер;
- Министерство финансов Забайкальского края для сведения.

10.3. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края и Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю.