



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка использования средств  
межбюджетных трансфертов,  
предоставленных из бюджета  
Забайкальского края бюджету  
муниципального района «Читинский район»  
на реализацию неотложных аварийно-  
восстановительных мероприятий по  
устройству временной дамбы в районе  
территории «Шишкино-Остров»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского  
края 16 ноября 2023 года)

Чита, 2023

## Цель контрольного мероприятия

Проверить законность и оценить результат использования бюджетных средств на устройство временной дамбы в районе территории «Шишкино-Остров» (далее - объект).

## Итоги контрольного мероприятия

При расходовании бюджетных средств установлены нарушения и недостатки. По телу объекта имеются дефекты.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Администрации муниципального района «Читинский район» обеспечить полное устранение недостатков и дефектов объекта.

Министерству природных ресурсов Забайкальского края принять меры по отнесению территории «Шишкино-Остров» к зонам затопления, подтопления в соответствии с действующим законодательством.

### 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.21 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, обращение гражданина.

### 2. Объекты контрольного мероприятия

Администрации муниципального района «Читинский район» (далее – Администрация).

### 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 27 июля 2023 года по 14 августа 2023 года.

### 4. Проверяемый период деятельности 2022 год

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Территория «Шишкино-Остров» (муниципальный район «Читинский район» Забайкальского края) с 2018 года регулярно подвергается подтоплению в связи с обильными паводковыми явлениями<sup>1</sup> (см. Рис. 1).

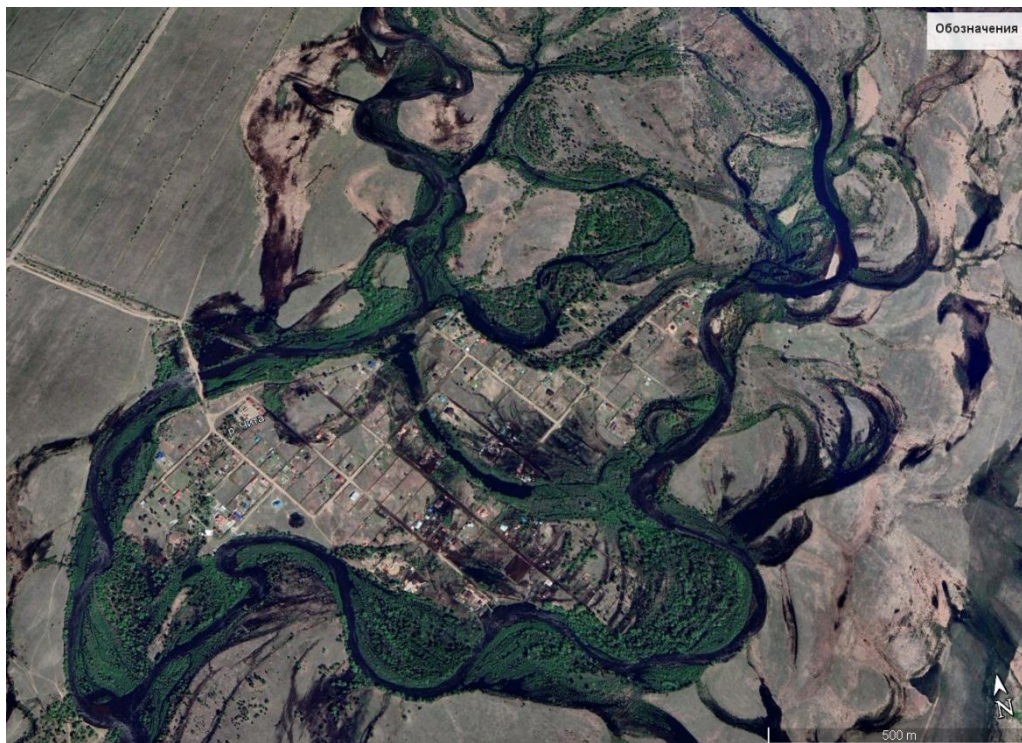


Рис. 1 Подтопление территории в июне 2023 года (данные Google Планета Земля Pro).

До настоящего времени территория «Шишкино-Остров» не отнесена к зонам подтопления, затопления, на кадастровый учет соответствующие данные не поставлены<sup>2</sup>.

Указанное не дает права применения п. 1 ч. 3 ст. 67.1 Водного кодекса РФ о запрете строительства объектов капитального строительства, не обеспеченных

<sup>1</sup> постановление Губернатора Забайкальского края от 07.07.2018 №44 «О введении на территории Забайкальского края режима повышенной готовности»; постановление Администрации от 02.08.2018 №1932 «Об определении границ зон действия режима «Чрезвычайная ситуация» в городских и сельских поселениях муниципального района «Читинский район», а также от 07.08.2018 №1990; 09.08.2018 №2019; 13.08.2018 №2066; 14.08.2018 №2094 и др.; постановление Администрации от 10.12.2019 №49-НПА «Об определении границ зон действия режима «Чрезвычайная ситуация» в городских и сельских поселениях муниципального района «Читинский район»; постановление Администрации от 08.09.2021 №81-НПА г. Чита «О введении режима «чрезвычайная ситуация» на территории «Шишкино-Остров», находящегося в границах сп. «Шишкинское» Читинского района подтоплением улиц и жилых домов территории «Шишкино-Остров», находящейся в границах сп. «Шишкинское» и др.

<sup>2</sup> письмо Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 31.07.2023 №03/13435; В период проверки 04.08.2023 Министерством объявлена закупка № 0891200000623007544 на «Выполнение работ по подготовке предложений об установлении границ зон затопления, подтопления на территории населенных пунктов Забайкальского края (00007889-ОК)», в том числе по с. Шишкино (р. Чита и ее притоки) на сумму 15 000, тыс. рублей в срок до 15.12.2023.

сооружениями и (или) методами инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод, в границах зон затопления, подтопления; влечет расходы местного и краевого бюджетов на предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий.

Земельные участки на рассматриваемой территории предоставлены дачному некоммерческому товариществу «Шишкино - остров» (далее - ДНТ «Шишкино-Остров») по решению Арбитражного суда по Читинской области от 31.07.2009. Согласно выписке из ЕРГЮЛ от 10.08.2023 ДНТ «Шишкино-Остров» прекратило деятельность 20.05.2019 и в настоящее время не функционирует<sup>3</sup>.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю<sup>4</sup> поступления земельного налога от физических лиц, обладающих правом собственности на соседствующие земельные участки, расположенные в кадастровом квартале, зачисляются в бюджеты 4 муниципальных образований: городское поселение «Атамановское», сельское поселение «Верх-Читинское», сельское поселение «Шишкинское» и сельское поселение «Смоленское». Таким образом имеются признаки неопределенности статуса административно-территориального устройства в границах территории «Шишкино-Остров».

## 6. Результаты контрольного мероприятия

Объем расходов бюджета Забайкальского края на устройство временной дамбы на территории «Шишкино-Остров» составил 22 676 214,46 рублей с учетом стоимости дополнительных работ на сумму 1 317 879,28 рублей.

Средства бюджета Забайкальского края на устройство временной дамбы на территории «Шишкино-Остров» выделены<sup>5</sup> Администрации в рамках предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации вызванной сложившейся паводковой обстановкой, которой присвоен статус федерального уровня реагирования. Расходы на осуществление работ были в последствии

---

<sup>3</sup> По данным Администрации в период с 2018 года по 01.07.2023 земельные участки, расположенные на территории «Шишкино-Остров», не предоставлялись (письмо от 02.08.2023 № Чит-1210);

<sup>4</sup> Письмо от 25.08.2023 № 2.24-24/40202@. ;

<sup>5</sup> Соглашение между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и Администрацией о предоставлении иного межбюджетного трансферта (далее – ИМБТ) из бюджета Забайкальского края местному бюджету от 29.11.2022 №3-2022-МПП (доп. соглашение от 26.12.2022 № 3-2022-МПП-1);

компенсированы из средств федерального бюджета<sup>6</sup>.

Устройство защитных сооружений осуществлено в 2022 году только в местах выхода воды на жилые территории согласно актам осмотра 2022 года.

В рамках контрольного мероприятия выявлены:

- технические ошибки в муниципальном контракте: неверно указано место выполнения работ: Забайкальский край, Читинский район, с. Верх-Чита.; в п. 2 дополнительного соглашения №1 к контракту указана неверная отсылка на локальный сметный расчет (ЛСР) при определении стоимости работ подрядчику, работающему по упрощенной системе налогообложения (в ЛСР стоимость указана с учетом уплаты налога на добавленную стоимость, не уплачиваемого подрядчиком);

- нарушение ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ), ст. 432, п. 1 ст. 702, п. 1 ст. 763, ст. 766 Гражданского кодекса РФ, выразившееся в отсутствии существенных характеристик объекта закупки в муниципальном контракте, в т.ч. технических, качественных, эксплуатационных параметров объекта: размеры, форма, достоверное месторасположение дамбы, наличие/отсутствие разрывов контура и др. Указанное приводит к невозможности сопоставления заданных и полученных результатов, влечет риски Заказчика по дополнительному расходованию бюджетных средств;

- нарушение ст. 94 Закон № 44-ФЗ, выразившееся в принятии и оплате Администрацией фактически выполненных не в полном объеме работ (на протяжении 435,8 метров дамбы не убран порубочный мусор, порубочные остатки; частично отсутствует укрепление «мокрого» откоса скальником).

В связи с наличием в действиях Заказчика – Администрации признаков административных правонарушений информация о нарушениях Закона №44-ФЗ направлена в уполномоченный орган для дальнейших разбирательств.

- по результатам выборочного контрольного обмера выполненных работ по

---

<sup>6</sup> постановление Администрации от 29.07.2022 № 50-НПА, постановление Губернатора Забайкальского края от 30.07.2022 № 50; Протокол Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 11-12.08.2022 № 5;

устройству дамбы проведенного Контрольно-счетной палатой Забайкальского края (КСП) установлено, что протяженность дамбы с учетом погрешности замеров в целом соответствует отчетным данным Администрации, при этом по телу дамбы имеются дефекты<sup>7</sup>: трещины, усадки, провалы грунта; разный состав грунта.

Забайкальским управлением Ростехнадзора<sup>8</sup> в ходе обследования установлено, что возведенное защитное сооружение –насыпь (дамба) на территории «Шишкино-Остров» Читинского района является временным защитным сооружением, сделанным в виде каменной наброски хозяйственным способом с нарушением норм и правил.

По информации представителей собственников земельных участков, расположенных в районе территории «Шишкино-Остров», в 2023 году в результате подъема воды вновь произошло подтопление 19 участков. Таким образом меры, принимаемые в рамках ликвидации чрезвычайной ситуации, вызванной паводковыми явлениями, по отсыпке временных дамб не обеспечивают гарантированную защиту от негативного воздействия вод.

По результатам осмотра объекта, выполненного 23.10.2023 (см. Рис. 2-5), установлено, что подрядчиком частично устранены нарушения и недостатки, выявленные в ходе основного этапа контрольного мероприятия: произведена дополнительная отсыпка по телу дамбы в целях устранения трещин, усадок, провалов; частично вывезен порубочный мусор. Доукрепление мокрого откоса скальником не произведено.

---

<sup>7</sup> Согласно пункту 9.2. муниципального контракта по устройству дамбы в районе «Шишкино-Остров» гарантийный срок устранения Подрядчиком недостатков, возникших в течение гарантийного срока, составляет 24 месяца.

<sup>8</sup> От 18.08.2023 № 351-2196





Рис. 2 **Насыпь 1** (от участка по ул. Проточная, стр.9 до участка по ул. Казачья, стр. 1); 08.08.2023: отметка 327 м. – трещина, от отметки 327 м до 360,7 м – усадка грунта, от отметки 360,7 м до 371,2 м – провал; 23.10.2023 – дефекты устранены.



Рис. 3 **Насыпь 2** (от участка ул. Веселая, стр. 2 до ул. Солнечная, 32); 08.08.2023: от отметки 708,4 м до 784,3 м – не произведено укрепление мокрого откоса скальным грунтом; 23.10.2023 – дефекты **не** устранены.



Рис. 4 **Насыпь 2**: 08.08.2023: от отметки 691,3 м до 904,1 м – порубочный мусор; 23.10.2023 – убран частично.



Рис. 5 **Насыпь 2:** 08.08.2023: от отметки 361,8 м до 491,8 м –вдоль насыпи порубочный мусор; 23.10.2023 – убран частично.

## 7. Выводы

7.1. Администрацией муниципального района «Читинский район» при оплате и приемке работ по муниципальному контракту нарушено законодательство о закупках товаров, работ, услуг; выявлены недостатки и нарушения оформления договорных отношений - Заказчиком не отражены существенные характеристики объекта закупки.

7.2. Работы по объекту выполнены с нарушением норм и правил, по телу дамбы имеются дефекты.

7.3. Имеются признаки неопределенности статуса административно-территориального устройства в границах территории «Шишкино-Остров», что препятствует разрешению вопроса отнесения территории «Шишкино-Остров» к зонам с особыми условиями использования территорий, влечет неверное распределение доходов в местные бюджеты, а также расходы местного и краевого бюджетов на предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию его последствий.

## 8. Предложения

8.1. Администрации муниципального района «Читинский район»:

- инициировать определение статуса административно-территориального устройства в границах территории «Шишкино-Остров» и упорядочение по принадлежности зачисления налоговых платежей в доходы местных бюджетов от использования земельных участков и имущества на территории, предоставить информацию в КСП 15.02.2024;



- организовать претензионную работу к подрядчику, предоставить информацию в КСП 25.12.2023;

- провести разъяснительную работу с сотрудниками по соблюдению требований законодательства в сфере закупок.

8.2. Министерству природных ресурсов Забайкальского края принять меры по отнесению территории «Шишкино-Остров» к зонам с особыми условиями использования территорий и предотвращению негативного воздействия вод на указанной территории.

## 9. Меры реагирования

9.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края;
- в администрацию муниципального района «Читинский район».

9.2. Направить представление в администрацию муниципального района «Читинский район».

9.3. Направить информационное письмо в Министерство природных ресурсов Забайкальского края.

9.4. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру Забайкальского края.