



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности,
обоснованности и целесообразности
использования средств бюджета
Забайкальского края, выделенных на
осуществление государственных полномочий
по обеспечению жилыми помещениями
детей-сирот, детей, оставшихся без попечения
родителей, и лиц из их числа»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
19 марта 2024 года)

Цель контрольного мероприятия

Проверить результативность реализации комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа (далее – дети-сироты).

Итоги контрольного мероприятия

Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, реализуемый в Забайкальском крае, не приносит результатов по снижению очереди. При сохранении ситуации ликвидировать очередь детей-сирот в обозримом будущем будет невозможно.

Строительство жилья осуществляется с нарушением сроков и недостатками качества работ, приобретение жилья на вторичном рынке ограничено низким предложением. Востребованной мерой стала выдача жилищных сертификатов детям-сиротам, но организационные ошибки мешают эффективно ее реализовывать.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края внедрить новые инструменты по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот икратно повысить объем финансирования предоставления жилищных сертификатов детям-сиротам.

Полный текст предложений по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Закон Забайкальского края от 02.11.2011 № 579-33К «О Контрольно-счетной палате Забайкальского края», пункт 1.12 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края (далее – КСП) на 2023 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края (далее – Минсоцзащиты); Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края (далее – Минстрой); Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края (далее – Департамент); Государственное казенное учреждение «Служба единого заказчика» Забайкальского края (далее – Служба заказчика); Государственное казенное учреждение «Центр обслуживания, содержания и продаж государственного казенного имущества Забайкальского края» (далее – ГКУ ЦКИ); Администрация муниципального района «Карымский район»; Комитет по управлению имуществом, земельным вопросам и градостроительной деятельности администрации муниципального района «Карымский район» (далее – Комитет по управлению имуществом); Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет городского хозяйства).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 14 августа по 15 ноября 2023 года

4. Проверяемый период деятельности

С 1 января 2021 года по 1 октября 2023 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В Забайкальском крае сиротство характеризуется, как «социальное»: 98,2% детей-сирот – это дети, родители которых лишены родительских прав. Истинными сиротами является только 1,8%. За проверяемый период больше 77% детей-сирот были переданы на воспитание в семьи граждан, в государственных интернатных учреждениях воспитывается – 23% детей-сирот. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, приобрела незначительную, но устойчивую динамику снижения (см. Рис. 1).

В соответствии со ст. 40 Конституции Российской Федерации согласно Федеральному закону от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

(далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) органами исполнительной власти субъектов¹ Российской Федерации однократно предоставляются детям-сиротам благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – жилые помещения, жилье). Соответствующие мероприятия реализуются в рамках государственной программы Забайкальского края «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 10.06.2014 № 328 (далее – госпрограмма).

Численность состоящих на учете на получение жилья детей-сирот за последние три года практически не изменилась и остается на уровне 8 200 человек; численность детей-сирот, у которых возникло и не реализовано право на предоставление жилых помещений имеет устойчивую тенденцию к увеличению и стремится к 7 000 человек. Прежде всего это обусловлено крайне низкими темпами обеспечения детей-сирот жилыми помещениями (2-3% в год – 77 место среди регионов России) и сохранением проблемы сиротства в Забайкальском крае в целом (см. Рис. 1).



Рис. 1 Обеспечение жильем детей-сирот

¹ Дополнительные гарантии прав детей-сирот на имущество и жилое помещение относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации.

При сохранении темпов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, сокращение очереди нуждающихся не произойдет. Для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, находящихся в списке на момент проведения контрольного мероприятия (без учета детей-сирот, которые еще не приобрели соответствующее право), необходимо 33 года и 30,5 млрд. рублей в расчете на 01.01.2024.

Забайкальский край занимает 3 место среди регионов России, уступив только Иркутской и Кемеровской областям, и первое место в Дальневосточном федеральном округе (далее – ДФО) по числу детей-сирот с нереализованным правом на жилье.

Доля детей-сирот, у которых наступило право на обеспечение жилыми помещениями к численности населения Забайкальского края составляет 0,7% или второе место среди регионов России (на первом месте Республика Тыва – с долей 1,32%). В Иркутской и Кемеровской областях данный показатель составил 0,47% и 0,35% (7 и 12 место среди регионов России).

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Анализ динамики объемов и источников финансирования мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам

Бюджетные ассигнования на реализацию комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот составили в: 2021 году – 757 148,4 тыс. рублей (исполнены на 70,3 %), 2022 году – 829 461,6 тыс. рублей (исполнены на 98,3 %), на 01.10.2023² – 539 375,7 млн. рублей (исполнены на 84,5 %).

Несмотря на то, что обеспечение дополнительными гарантиями прав детей-сирот на жилое помещение относится к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, основная нагрузка по решению данного вопроса в Забайкальском крае ложится на федеральный бюджет: 2021 год – 89,8%, 2022 год – 84,0%, на 01.10.2023 – 75,9%³.

В ДФО аналогичная ситуация наблюдается также в Еврейской автономной области и Республике Бурятия, в остальных регионах доля федерального

² На 01.01.2024 - 728 718,9 тыс. рублей (исполнены на 91,1%);

³ На 01.01.2024 - 56,4%.

софинансирования не превышает 30 % и имеет тенденцию к сокращению на фоне ежегодного значительного увеличения объема финансового обеспечения⁴.

Среди регионов России выделяется Краснодарский край, который в 2020 году был в числе лидеров по количеству детей-сирот, но в 2021 году объем бюджетных ассигнований на обеспечение жильем детей-сирот был увеличен на 56,5 % в основном за счет собственных средств с последующим ростом финансирования. За период с 2021 по 2023 год обеспечено жилыми помещениями 4 511 человек из 6 291, у которых наступило соответствующее право. При этом бюджетная обеспеченность на 1 человека в Краснодарском крае составляет 90,9 тыс. рублей, а в Забайкальском крае 132,03 тыс. рублей.

6.2. Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств

Предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений

В настоящее время это основное мероприятие, за счет которого решается проблема очереди детей-сирот на предоставление жилья. В 2021 – 2022 годах наблюдался существенный рост субсидии, выделяемой из федерального бюджета, на 21-26,4 % выше уровня 2020 года (на 372 340,3-388 884,7 тыс. рублей). При этом, уровень исполнения бюджетных ассигнований в 2021 году составил 70,3%, из них средства федерального бюджета были израсходованы на 69,3%; в 2022 году исполнение составило 98,3%.

В 2023 году объем субсидии из федерального бюджета сократился в сравнении с 2022 годом на 285 750,3 тыс. рублей (41%). В конце года из бюджета края дополнительно выделены средства в объеме 191 095,8 тыс. рублей, исполнение бюджетных ассигнований в целом составило 92,7 %, средства федерального бюджета исполнены в полном объеме.

Изменение объемов финансирования в проверяемом периоде представлено в Таблице 1.

⁴ в Приморском крае в 2023 году увеличился на 12 % в сравнении с 2021 годом и на 7,7% в сравнении с 2022 годом, в Сахалинской области - на 23,5% в сравнении с 2021 годом и на 16,7% в сравнении с 2022 годом, в Краснодарском крае на 56,5% в сравнении с 2021 годом и на 9,1% в сравнении с 2022 годом.

Таблица 1

Год	Дата	Объем БА*, тыс. руб.			Уровень софинансирования из ФБ
		Всего	Размер субсидии из ФБ*	Средства КБ*	
2021 год	26.12.2020	723 488,6	680 079,3	43 409,3	94%
	23.12.2021	534 723,4	502 640,0	32 083,4	
	28.03.2022	501 052,6	470 989,5	30 063,1	
2022 год	27.12.2021	731 378,7	665 554,6	65 824,1	91%
	15.04.2022	765 520,6	696 623,7	68 896,9	
	06.12.2022	765 520,6	696 623,7	68 896,9	
2023 год	23.12.2022	449 926,8	409 433,4	40 493,4	91%
	2023 год	641 022,6	409 433,4	231 589,2	63,9 %

* БА – бюджетные ассигнования; ФБ – федеральный бюджет; КБ – краевой бюджет

По поручению Губернатора Забайкальского края от 15.12.2020 № ПП-170-20 бюджетные ассигнования в начале 2021 года в объеме 723 488,6 тыс. рублей были перераспределены от Минсоцзащиты Минстрою на строительство жилья для детей-сирот. По состоянию на 27 октября 2021 года бюджетные ассигнования были не исполнены на 61,2 % в связи с невыполнением обязательств подрядчиками по строительству объектов, что послужило основанием перераспределения⁵ средств в объеме 422 478,6 тыс. рублей Департаменту для приобретения необходимого жилья.

В связи с сжатыми сроками осуществления закупочных процедур, обусловленных окончанием финансового года, на момент 17 декабря 2021 года⁶ не удалось приобрести жилые помещения на 42,7 % выделенных Департаменту средств. В итоге средства в размере 177 537,1 тыс. рублей возвращены⁷ в федеральный бюджет при наличии бюджетных обязательств по заключенным контрактам на строительство объектов.

В целом, в течение 2021 года общий объем бюджетных ассигнований, выделенных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, был сокращен на 222 436,0 тыс. рублей (30,7 %), размер субсидии из федерального бюджета был уменьшен на 209 089,8 тыс. рублей, из них 31 069,1 тыс. рублей возвращены в бюджет края в 2022 году, что позволило закрыть задолженность по 23 контрактам на приобретение квартир.

⁵ распоряжения Губернатора Забайкальского края от 25.10.2021 № 567-р, распоряжения Правительства Забайкальского края от 26.10.2021 № 353-р;

⁶ поручения Первого заместителя председателя Правительства Забайкальского края от 17.12.2021 № упкаи-130-21, обращения Департамента (от 17.12.2021 № 01-10/9062), Минстрою (от 17.12.2021 б/н)

⁷ Письмо Минсоцзащиты в Министерство просвещения РФ от 21.12.2021 № 02/24023; дополнительное соглашение от 23.12.2021 № 073-09-2020-486/31

С 2022 года полномочия⁸ по обеспечению жильем детей-сирот переданы от Минсоцзащиты Минстрою, на Службу заказчика помимо полномочий по организации строительства жилья возложены⁹ задачи по приобретению жилых помещений для детей-сирот.

Распределение бюджетных ассигнований на строительство и приобретение объектов представлено в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	2021			2022			2023		
	План	Факт*	% исп.	План	Факт*	% исп.	План	Факт*	% исп.
Приобретение									
Количество квартир, ед.	0	138	-	-	166	-	-	103	-
Объем финансирования, тыс. рублей	0	354 519,8	89,8	250 000,0	285 112,1	99,7	77 600,0	426 696,2	91,1
Строительство									
Количество квартир по заключенным контрактам, ед.	414	0	0	-	0	-	-	163**	-
Объем финансирования, тыс. рублей	723 488,6	372 643,9	49,3	481 378,7	496 354,2	99,2	372 326,8	177 376,4	95,6
ИТОГО	414	138	- 276	-	166	-	-	266	-

* Бюджетные ассигнования в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью; % исполнения приведен от факта бюджетных ассигнований в уточненной бюджетной росписи;

** Дома, сданные по контрактам 2020-2021 года, в феврале 2024 года дополнительно сдано 24 кв. в с. Красный Чикой.

В 2020 – 2022 годах строительство жилых помещений осуществлялось в 9 населенных пунктах, планировалось к созданию 414 жилых помещений. Фактически в рамках реализации мероприятий в период с 2020 года по 2023 год из 14 государственных контрактов (13 объектов), заключенных «под ключ», 8 контрактов на 227 квартир было расторгнуто в одностороннем порядке по причине того, что подрядчиками не выполнялись установленные обязательства и нарушались сроки исполнения контрактов. Объем бюджетных расходов на указанные объекты составил 207 525,19 тыс. рублей, из них:

⁸ Постановление Правительства Забайкальского края от 22.01.2013 № 22 «Об утверждении Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Забайкальского края при реализации Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

⁹ распоряжение Минстрою от 18.11.2022 № 577-р

- признаны неэффективными без достижения результата 97 018,26 тыс. рублей, в т.ч. в сумме 83 538,12 тыс. рублей – авансовые платежи, 13 480,14 тыс. рублей – стоимость строительно-монтажных работ, по двум расторгнутым в 2021 году контрактам, заключенным с ООО «ГРГП»¹⁰. На момент проведения контрольного мероприятия Минстроем¹¹ не было принято решение о дальнейшем строительстве либо консервации данных объектов. Излишне выплаченные суммы взыскиваются с подрядчиков в судебном порядке.

- существует риск неэффективного расходования бюджетных средств в общей сумме 23 294,58 тыс. рублей в связи с потерей актуальности 5 разработанных проектно-сметных документаций (ПСД) на объекты¹², работы по которым не ведутся.

- удорожание строительства 30-квартирного дома в пгт Ясногорск на сумму 10 199,4 тыс. рублей, в т.ч. 1 088,55 тыс. рублей дополнительные расходы бюджета края на технологическое присоединение к электросетям, которые должны были быть осуществлены в рамках контракта «под ключ». В настоящее время контракт расторгнут, решается вопрос о проведении экспертизы и оценке нанесенного подрядчиком ущерба, что также потребует дополнительных расходов бюджета.

В ходе проведенных осмотров трех объектов в г. Чите, пгт Ясногорск, пгт. Агинское и 86 расположенных в них квартирах, выявлены неправомерно оплаченные невыполненные работы в общей сумме **1 594,05 тыс. рублей** (озеленение, возведение подпорной стенки, асфальтирование прилегающей территории) и недостатки качества выполненных работ (проседания и провалы отмостки вокруг дома и тротуарной плитки; разбитые стеклопакеты; отсутствие бетонного основания элементов спортплощадки; отслоение краски; потеря функциональности межкомнатных дверей; некачественная отделка жилых помещений и др.).

В 2023 году и начале 2024 года введены в эксплуатацию объекты, строительство которых осуществлялось в рамках 6 заключенных контрактов на 187 квартир: г. Чита, г. Борзя, г. Бaley, пгт Агинское, с. Красный Чикой, г. Петровск-Забайкальский.

¹⁰ 6 много-квартирных домов в г. Чите, мкр. Молодежный, 54 квартиры; 9 много-квартирных домов в г. Чите, ул. Магистральная, 81 квартира;

¹¹ Письмо Минстроя от 13.11.2023 № 11-11484

¹² 6 много-квартирных домов в г. Чите, мкр. Молодежный, 54 квартиры; 9 много-квартирных домов в г. Чите, ул. Магистральная, 81 квартира; Многоквартирный дом в пгт Дровяная, 12 квартир; Многоквартирный дом в с. Улеты, 18 квартир; Многоквартирный дом в гп. Чернышевское, 18 квартир

Указанные объекты введены в эксплуатацию с существенными нарушениями сроков, установленных государственными контрактами – от 44 до 287 календарных дней.

На сданный в конце 2023 года дом в с. Красный Чикой по ул. Энергетиков д. №36 поступают жалобы от детей-сирот, которым были переданы жилые помещения в непригодном для проживания состоянии (пониженные температуры, обмерзание стен, окон, некачественный ремонт).

Пунктом 7 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ установлено, что общее количество предоставляемых жилых помещений, в одном многоквартирном доме, устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации и при этом не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме, за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тысяч человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти.

На территории Забайкальского края указанные требования соблюдаются формально. Учреждением строятся 9-квартирные дома, которые расположены в непосредственной близости друг от друга (г. Борзя, г. Петровск-Забайкальский, пгт Агинское, г. Чита), что создает так называемые «сиротские анклав» и препятствует социализации детей-сирот.

Приобретение жилых помещений в 2021-2022 годах осуществлялось подведомственным Департаменту учреждением - ГКУ ЦКИ, в 2023 году Службой Заказчика.

В целом выявлена низкая результативность при организации закупок на приобретение жилья – для заключения 1 контракта требуется проведение от 2 до 6 закупочных процедур. При этом, контракты в основном заключаются с единственным поставщиком, экономия по результатам закупочных процедур незначительна: 2021 год - 503,3 тыс. рублей (0,16 % от суммы НМЦК контрактов), за 2022 год - 8 150,2 тыс. рублей (2,79%), 2023 год - 2 565,3 тыс. рублей (1,1 %).

Приведенные данные свидетельствуют об отсутствии конкуренции при приобретении квартир на вторичном рынке и указывают на неравновесное состояние рынка, когда спрос выше предложения.

В ходе проверки выявлены нарушения при проведении экспертизы жилых помещений и законодательства о закупках, выразившиеся в нарушении сроков оплаты контрактов и размещения информации в ЕИС, непроведении претензионной работы. Указанное повлекло выставление претензий продавцами жилых помещений по 12 контрактам на сумму 560,3 тыс. рублей, в том числе направлено 3 исковых заявления в суд на общую сумму 366,45 тыс. рублей. На момент проверки 1 заявление на сумму 16,1 тыс. рублей удовлетворено¹³.

Приобретение (строительство) жилых помещений в целях исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам (далее – исполнение судебных постановлений)

Это мероприятие относится к судебным решениям, вынесенным до 2013 года в отношении муниципальных образований¹⁴, осуществляется за счет средств краевого бюджета путем предоставления Минсоцзащиты субвенций местным бюджетам и решается в течении 10 лет при сравнительно небольшом количестве неисполненных судебных решений.

В проверяемом периоде Минсоцзащиты при обосновании бюджетных ассигнований потребность в субвенции рассчитывалась не в полном объеме: 2021 год на исполнение 59 судебных решений вместо 80 оставшихся; 2022 год - 22 судебных решения вместо 43; 2023 год - 8 судебных решений вместо 29, по следующим причинам¹⁵:

- замена способа и порядка предоставления жилого помещения с договора социального найма на договор найма специализированного жилого фонда;
- смерть детей-сирот;
- недостаточные возможности бюджета Забайкальского края;
- исполнение судебных постановлений в плановом периоде.

¹³ Решением Центрального районного суда г. Читы от 18.04.2023 по делу №2-224/2023;

¹⁴ Закон Забайкальского края от 15.11.2013 № 880-ЗЗК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по финансовому обеспечению исполнения вступивших в законную силу судебных постановлений о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей»;

¹⁵ Письмо Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 09.10.2023 № 02/19414

В проверяемом периоде на исполнение судебных постановлений были выделены средства краевого бюджета в общей сумме 54 941,6 тыс. рублей, которые исполнены в объеме 46 232,3 тыс. рублей (84,1 %): 2021 год - 29 723,3 тыс. рублей (69,2 % к первоначальным ассигнованиям) г. Чите; 2022 год - 9 129,0 тыс. рублей (51,2 % к первоначальным ассигнованиям) г. Чите и Борзинскому району; 2023 год - 7 352,7 тыс. рублей (99,6%) Борзинскому району и Могочинскому муниципальному округу.

Сокращение объемов выделяемой субвенции в 2021 году, а также неисполнение выделенных средств в 2022 году обусловлено¹⁶ неиспользованием средств субвенции муниципальными образованиями в проверяемом периоде. Основными причинами являются:

- отсутствие жилых помещений, удовлетворяющих предъявляемым техническим требованиям;
- признание аукционных процедур несостоявшимися в связи с тем, что фактическая рыночная стоимость жилых помещений выше установленной начальной максимальной цены контракта (НМЦК).

На момент проведения контрольного мероприятия количество детей-сирот, имеющих судебные постановления и необеспеченных жилыми помещениями, в целом по Забайкальскому краю составляет 27 человек. Наиболее остро данная проблема остается в Оловянинском районе, где по состоянию на 01.10.2023 количество неисполненных судебных решений составляло 18 единиц (64,3% от общего количества). При этом, средства субвенции на исполнение государственного полномочия бюджету Оловянинского района распределяются ежегодно, но не используются по причине¹⁷ нежелания собственников квартир принимать участие в электронных закупочных процедурах¹⁸ по установленной стоимости. За проверяемый период не состоялось 50 закупок в пгт Ясногорск. Одновременно государственными

¹⁶ Письмо Минсоцзащиты от 09.10.2023 № 02/19414;

¹⁷ Письмо Администрации муниципального района «Оловянинский район» от 06.10.2023 №3346

¹⁸ За период с 2021 по 2023 годы было размещено 50 извещений о проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений детям-сиротам в пгт. Ясногорск. Все аукционы признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок. Начальная максимальная цена контрактов (далее – НМЦК) по размещенным в 2021 году МКУ «Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации муниципального района «Оловянинский район» (далее – Комитет Оловянинского района) закупкам составляла 619,09 тыс. рублей, в 2022 году – 594,83 и 600,00 тыс. рублей, в 2023 году – 909,38 и 645,05 тыс. рублей. Стоимость приобретенных государственными заказчиками квартир варьировалась в 2021 году от 940,0 до 1 380,8 тыс. рублей, в 2022 году – от 813,0 до 1 126,2 тыс. рублей, в 2023 году – от 1 681,1 до 1 689,0 тыс. рублей.

учреждениями закуплено 36 жилых помещений в пгт. Ясногорск, по которым НМЦК устанавливалась выше, чем у муниципального заказчика на 50-162 %.

По данным Забайкалкрайстата только за 2021 и 2022 годы стоимость 1 кв. м. площади жилого помещения на первичном рынке жилья возросла на 65,6%, на вторичном рынке на 38,5%, с 2014 года по 2022 год стоимость¹⁹ 1 кв. м общей площади жилого помещения увеличилась на 73,6%.

Утвержденные для Забайкальского края показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, применяемые для расчета размеров социальных выплат за счет средств федерального бюджета, за 2021 и 2022 годы возросли на 46,7%.

Вместе с тем, нормативы²⁰ средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, используемые для расчета стоимости жилых помещений для детей-сирот по муниципальным районам, муниципальным и городским округам Забайкальского края, не изменялись в течение 9 лет с 2014 года, что отрицательно сказывалось на исполнении муниципальными образованиями государственного полномочия.

Минсоцзащиты в 2020-2021 годах предпринимались меры по изменению нормативов, которые не были согласованы Министерством финансов Забайкальского края. Норматив для муниципальных образований изменен²¹ только в 2023 году. Увеличение составило от 26% до 288,8%.

Указанные проблемы привели к тому, что муниципальными образованиями вынужденно неэффективно использовались временные и человеческие ресурсы при проведении закупочных процедур: в период с 2021 – 2023 годы Администрацией Борзинского района проведено 18 закупочных процедур, по итогам которых заключено 3 муниципальных контракта; Комитетом по управлению имуществом администрации городского округа «Город Чита» проведено 39 закупочных процедур, по результатам которых заключено и исполнено 15 муниципальных контрактов. В

¹⁹ статистический сборник «Цены и тарифы» в разделе «Средние цены и индексы цен на вторичном рынке жилья (на конец IV квартала) в 2012 – 2022 годах»;

²⁰ утверждены постановлением Правительства Забайкальского края от 11.02.2014 № 32 (далее – Постановление № 32);

²¹ постановление Правительства Забайкальского края от 16.03.2023 № 120

большинстве случаев контракты заключены с единственным поставщиком без экономии бюджетных средств.

В ходе контрольного мероприятия проанализированы подходы муниципальных образований к формированию НМЦК. Выявлено, что установленные требования²² соблюдаются, применялся нормативный метод и метод сопоставимых рыночных цен, при котором в основном использовались данные ценовых предложений, размещенные в открытом доступе²³. Вместе с тем, анализ данных по заключенным сделкам показал, что стоимость жилых помещений по договорам купли-продажи квартир ниже, чем по размещенным в открытом доступе предложениям. То есть формирование НМЦК целесообразно осуществлять на основе данных Росреестра²⁴, это позволит соблюдать принцип эффективности расходования бюджетных средств.

Обеспечение проведения капитального ремонта жилых помещений, нуждающихся в капитальном ремонте и принадлежащих на праве собственности детям-сиротам (далее – проведение капитальных ремонтов)

Организация проведения капитального ремонта жилых помещений детей-сирот осуществляется органами местного самоуправления за счет средств субвенции из бюджета Забайкальского края²⁵ (см. Таблицу 3):

Таблица 3, тыс. рублей

Муниципальное образование	Год	Утвержденные БА	Исполнено	% исполнения
Городской округ «Город Чита»	2021	261,4	259,5	99,27
	2022	157,1	156,1	99,36
Муниципальный район «Карымский район»	2023	316,3	316,3	100,0
Итого		734,8	731,9	99,6

²² Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации);

²³ сайт <https://www.avito.ru>; отчет об оценке рыночной стоимости объекта оценки;

²⁴ П. 3.7.4.5. Методических рекомендаций – «информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях»;

²⁵ п. 6 ст. 7 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 315-33К «О детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 315-33К); Закон Забайкальского края от 28.02.2012 № 640-33К «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края государственным полномочием по организации проведения капитального ремонта жилых помещений, принадлежащих на праве собственности детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон №640-33К);

Единичные случаи проведения капитальных ремонтов (3 помещения за 3 года) связаны с установленными²⁶ в Забайкальском крае низкими нормативами финансового обеспечения полномочий, которые не позволяют привести жилые помещения в пригодный для проживания вид в полном объеме. Средняя стоимость капитального ремонта 1 кв. метра общей площади жилого помещения составляет 5 085 рублей и не менялась в течении 11 лет. При этом общий уровень цен на товары и услуги с 2012 года увеличился в 2,4 раза к 2023 году²⁷.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки формирования отчетности и нарушения органами местного самоуправления финансовой дисциплины, оформления документов по обоснованию НМЦК, сроков приемки выполненных работ и формирования договоров подряда, что, в том числе, привело к ущербу бюджету в сумме 6,8 тыс. рублей (более подробно нарушения и недостатки изложены в Приложении 2 к настоящему отчету).

В рамках контрольного мероприятия осуществлен осмотр отремонтированного жилого помещения в с.Урульга Карымского района. На момент осмотра 27.10.2023 работы по договору были завершены не в полном объеме при сроке выполнения работ по договору до 30.09.2023: отсутствует облицовка оконных проемов снаружи (не установлены устройства оконного водоотлива). Кроме того, в результате проведенных работ по капитальному ремонту утраченные в процессе эксплуатации характеристики жилого помещения восстановить полностью не удалось, проживание в квартире невозможно по следующим причинам:

объем и виды работ не были согласованы с заинтересованными лицами (ребенок-сирота, его представители), выполненные работы не соответствуют заявленным требованиям: в первоочередном порядке был необходим ремонт всей системы отопления, в том числе замена котла (печи). Сметой предусмотрена только установка радиаторов и замена труб, в виду чего отопление в жилом помещении полностью отсутствует;

объем выделяемых бюджетных ассигнований не позволяет осуществить все необходимые работы.

²⁶ Постановление Правительства Забайкальского края от 19.06.2012 № 262 «Об установлении средней стоимости капитального ремонта 1 кв. метра общей площади жилого помещения по Забайкальскому краю»;

²⁷ По данным Единой межведомственной информационно – статистической системы (далее – ЕМИСС), индекс потребительских цен;

Предоставление лицам из числа детей-сирот, достигшим возраста 23 лет, социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Забайкальского края в собственность, удостоверяемой сертификатом (далее – предоставление сертификатов)

С 2022 года Минсоцзащиты осуществлялась²⁸ выдача сертификатов детям-сиротам на получение социальной выплаты для приобретения жилого помещения в общей сумме 110 000,0 тыс. рублей, из них:

Период	Утверждено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% выполнения	Количество сертификатов, ед.		
				Подано заявок	Выдано	Реализовано
2022 год	30 000,0	28 751,7	95,8	15	10	10
2023 год (на 01.10.2023)	80 000,0	42 508,2	53,1	32	26	14

Стоимость сертификата установлена в 2022 году в размере 2 957,36 тыс. рублей, в 2023 году в размере 3 198,7 тыс. рублей²⁹. По состоянию на 01.10.2023 фактически было выдано 26 сертификатов, из которых реализовано только 14, что свидетельствовало о наличии рисков неисполнения бюджетных ассигнований по данному мероприятию, которые в итоге оправдались (исполнение за 2023 год составило – 77,6 %, реализован 21 сертификат). Показатель результативности госпрограммой не установлен, что не дает возможности оценить достаточность принимаемых мер.

Анализ стоимости жилого помещения, приобретаемого на средства социальной выплаты по сертификату, показал, что в 2022 году 80% выданных сертификатов были реализованы в максимально допустимом размере, на 01.10.2023 – 57,1 %. Сравнительный анализ стоимости объявлений о продаже жилья с помощью интернет-сервиса Домклик и интернет-сервиса Авито выявил 2 случая приобретения жилья по сертификатам дороже более, чем на 20 % в сравнении с сопоставимыми предложениями продавцов: в с. Баляга Петровск-Забайкальского района – на 21,8%, с.Сивяково Читинского района – на 35,4 %.

²⁸ Закон Забайкальского края от 12.04.2022 № 2060-ЗЗК "О дополнительной социальной поддержке лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – Закон № 2060-ЗЗК);

²⁹ Рассчитывается исходя из 33 кв.м. общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения по Забайкальскому краю, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на III квартал года, предшествующего году предоставления социальной выплаты (ст. 5 Закона №2060-ЗЗК).

Установлен случай, когда в 2023 году на средства сертификата приобретено жилье в с. Утан Чернышевского района, требующее капитального ремонта³⁰ (отопительная печь имеет трещины, брус наружных стен имеет трещины, штукатурка внутренних стен имеет трещины и отслоения, потолок провисает в нескольких местах и др.), что может повлечь последующее признание факта невозможности проживания в данном помещении и восстановление получателя сертификата в очередь на получение жилья. Первоначальная стоимость указанного жилья определена в размере 3 106,323 тыс. рублей (равна сумме социальной выплаты по сертификату) и уменьшена до 2 913,84 тыс. рублей после получения отчета об оценке объекта недвижимости.

Проверкой установлено, что документ, подтверждающий признание жилого помещения пригодным для проживания, выдаваемый органами местного самоуправления, в 95% случаев носит формальный характер и не подтвержден заключениями межведомственных комиссий о признании жилого помещения пригодным для проживания. Зачастую, это письмо администрации муниципального образования о том, что заявления по обследованию жилого помещения и признанию его пригодным (непригодным) либо аварийным (ветхим) не поступало.

При предоставлении сертификатов установлены нарушения сроков рассмотрения документов, нарушения при принятии решений о предоставлении и отказе в предоставлении сертификатов.

Установлены процедурные недостатки, которые привели к тому, что 2 ребенка-сироты, признанные адаптированными к самостоятельной жизни раньше других, не получили сертификат в виду отсутствия «свободных» бюджетных ассигнований на момент подачи ими документов, что в конечном итоге привело к неисполнению бюджета на данные цели при наличии востребованности среди детей-сирот:

- порядок рассмотрения заявлений, которые влекут расходы сверх установленных нормативов бюджета, не урегулирован;

³⁰ Заключение межведомственной комиссии от 08.12.2022 № 155 «Об оценке соответствия помещения (жилого дома) требованиям, установленным в Положении о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу и реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»

- в 2023 году в отсутствии установленных требований Минсоцзащиты определило сроки подачи документов для получения сертификата – после 15 мая и до 01 июня в связи³¹ с тем, что срок действия сертификата составляет 6 месяцев.

6.3. Анализ и оценка реализации полномочий в сфере предоставления жилых помещений детям-сиротам

Согласно госпрограмме результатом использования бюджетных средств является «Численность детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году» (далее – показатель). Показатель не учитывает меру по предоставлению жилищных сертификатов, не характеризует общие результаты по снижению очереди детей-сирот на предоставление жилья.

В проверяемом периоде, согласно госпрограмме, планировалось обеспечить жилыми помещениями 632 ребенка-сироты, что не соответствует результатам, установленным в соглашениях на предоставление федеральных субсидий для решения рассматриваемого вопроса. Согласно соглашениям, в проверяемом периоде требовалось обеспечить жильем 688 детей-сирот (+56). Соответственно, плановые показатели госпрограммы необоснованно занижены.

Фактически в результате исполнения государственных полномочий в проверяемом периоде жилыми помещениями специализированного жилищного фонда обеспечено 664 (-24 от плана по соглашениям) ребенка-сироты и выдан 31 жилищный сертификат.

В ходе контрольного мероприятия выявлены системные недостатки и нарушения (см. Приложение 2):

В рамках полномочий Минсоцзащиты:

При планировании:

Не обеспечена согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, имеются расхождения с данными, внесенными в различные государственные информационные системы. Разница в людях составляет до 114

³¹ письмо Минсоцзащиты от 12.09.2023 № 02/17321;

человек. Наблюдаются признаки недостоверности представляемых Минсоцзащиты годовых отчетов о ходе реализации госпрограммы.

При формировании Списка на предоставление детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений:

а) систематически нарушаются сроки рассмотрения документов по следующим причинам: длительная и некачественная подготовка ответов администрациями муниципальных образований, большой временной разрыв между заседаниями межведомственной комиссии по принятию решений (далее – Комиссии).

б) низкое качество оформления документов, необходимых для принятия решений о включении (исключении) в Список, которое влечет юридические риски для детей-сирот и носит системный характер, т.к. недостатки не исправляются с 2019 года.

Это приводит к тому, что данные Минсоцзащиты об изменении численности Списка расходятся с данными соответствующих приказов. В проверяемом периоде в Списке отсутствуют данные о 25 правообладателях, что указывает на признаки недостоверности данных Минсоцзащиты о фактическом количестве детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями на территории Забайкальского края.

в) отмечается наличие «двойной очереди» из нуждающихся в жилье детей-сирот вследствие предоставления во внеочередном порядке жилых помещений по решению суда, обращениям правоохранительных органов и ходатайству иных должностных лиц (в проверяемом периоде более 75 % помещений предоставлены детям-сиротам, имеющим судебные решения, 7,8 % вследствие обращений правоохранительных органов и иных должностных лиц). При этом, средний возраст получателей жилых помещений в проверяемом периоде составил 26 лет. Средний срок ожидания в очереди на получение жилого помещения детей-сирот с момента постановки на учет составил 12 лет.

Выявлено, что в очереди есть 77 детей-сирот, у которых ожидание с момента постановки на учет до текущего момента составляет от 20 до 24 лет, у 13 детей-сирот – от 25 до 30 лет, а также у 1 ребенка-сироты – 31 год.

Эти люди не обращались в суд и их очередь отодвигается в пользу обратившихся. По данным Минсоцзащиты, количество неисполненных судебных решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений, вступивших в

законную силу, составило на 01.10.2023 – 2159 решений (рост к 2021 году – 187 %), из них: 65,9 % по г. Чите, 5,3 % - г. Краснокаменску, 4,2 % - Читинскому району; 3,3 % - Шилкинскому району.

В соответствии с п. 9.1 ст. 8 Федерального закона № 159-ФЗ №159-ФЗ (в ред. от 04.08.2023) преимущественное право перед другими лицами на обеспечение жилыми помещениями получили дети-сироты, принимавшие участие в специальной военной операции (СВО) на территориях Украины, ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей (только за 2 месяца действия закона в Забайкальском крае предоставлено 5,4 % детям-сиротам-участникам СВО от всех предоставленных помещений за 9 месяцев 2023 года).

Порядок очередности предоставления жилых помещений иным категориям детей-сирот федеральным и региональным законодательством не установлен, понятие «очередь» в рамках данного вопроса законодательно не закреплено.

Несвоевременное предоставление жилых помещений детям-сиротам приводит к дополнительным расходам бюджета. Всего³² в проверяемом периоде на оплату судебных издержек и штрафов за неисполнение требований судебных приставов израсходовано 1 586,19 тыс. рублей средств краевого бюджета.

г) Законодательством Забайкальского края не утверждены сроки подачи заявления для установления факта невозможности проживания при приобретении ребенком-сиротой в долевую собственность имущества, не соответствующего установленным требованиям (когда доля меньше установленной нормы).

Это приводит к тому, что факт невозможности проживания в связи с несоответствием учетной норме устанавливался уже в процессе рассмотрения документов о признании детей-сирот адаптированными к самостоятельной жизни, а в одном случае после получения сертификата на предоставление жилья.

В рамках полномочий Департамента:

При формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот (далее – спецжилфонд) и контроле его использования

³² Письмо Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 12.09.2023 № 02/17321

Спецжилфонд Забайкальского края в основном состоит из жилых помещений, предназначенных детям-сиротам: в 2021 году – 99,6% от общего количества помещений спецжилфонда, в 2022 году – 99,7%, в 2023 году – 99,7%.

1. Отсутствует программное обеспечение для автоматизации ведения Реестра договоров найма специализированных жилых помещений (далее – реестр). Реестр ведется в ручном режиме ГКУ ЦКИ, что отрицательно сказывается на качестве формируемого реестра (дублирование записей, неактуальная информация о распределенных жилых помещениях)

В программном комплексе Департамента - САУМИ, ведется реестр жилых помещений спецжилфонда, где отсутствуют данные о нанимателях жилых помещений.

2. Контроль за сохранностью переданного детям-сиротам имущества осуществляется 1 раз спустя 4 года после передачи. Это не позволяет выявить возможные недостатки предоставленных жилых помещений и привлечь продавцов к их исправлению в период гарантийного срока (в течение 1 года с приобретения объекта), а также как можно раньше выявить недобросовестных нанимателей.

По данным ГКУ ЦКИ общее количество проведенных проверок в анализируемый период составило 1094, из них: 370 - в 2021 году, 429 - в 2022 году, 295 проверок - за январь – сентябрь 2023 года. В ходе осмотров выявлено: 28 помещений с повреждениями (разбиты окна, повреждены двери, трещины на кладке печей и др.), 11 помещений не пригодны для проживания, задолженность за коммунальные услуги по 13 договорам.

Проверкой установлены нарушения требований³³ к формированию комиссии по контролю за выполнением условий договоров найма спецжилфонда и оформлению ей документов.

3. Более чем в 30 % случаев осмотры не проводятся в связи с отсутствием нанимателей в жилых помещениях. При этом, нормативно-правовая обязанность по установлению местонахождения нанимателей жилых помещений спецжилфонда у Департамента либо у ГКУ ЦКИ отсутствует, также отсутствует межведомственное взаимодействия по поиску недобросовестных получателей жилья.

³³ приказ Департамента от 26.06.2018 № 94/Од

4. Нет возможности выселения недобросовестных нанимателей в связи с отсутствием свободного социального жилья.

При этом, несоблюдение нанимателями обязательств по договорам спецнайма приводит к дополнительным бюджетным расходам на проведение капитального, текущего ремонта, разработку смет на ремонт жилых помещений, проведение строительно-технических экспертиз технического состояния домов, обследований жилых домов на предмет повреждений после пожара, проведение работ по ограничению доступа в жилые помещения, в которых наниматели не проживают. За проверяемый период на капитальный и текущий ремонт, содержание нераспределенных жилых помещений спецжилфонда израсходовано 14 833,8 тыс. рублей.

В рамках проверки произведен выезд в 442 жилых помещения в 5 муниципальных районах и городских округах Забайкальского края, из которых ГКУ ЦКИ приобретено в собственность Забайкальского края в 2021 - 2022 годах, а также до 01.10.2023, 163 помещения, Службой заказчика приобретено квартир – 50, построено – 133. Фактически осмотр произведен в 151 жилом помещении, так как в большинстве случаев отсутствуют или недостоверны контакты нанимателей, что не дает возможности связи с ними.

В ходе проведения осмотров в 27,8 % жилых помещений выявлены существенные недостатки, в т.ч. влекущие невозможность проживания:

- наличие повреждений входных дверей в 7 жилых помещениях;
- следы затопления в 3 жилых помещениях;
- дефекты стеклопакетов в 4 жилых помещениях (щель, трещины, монтажная пена);
- обмерзание окон зимой в 3 жилых помещениях (со слов нанимателей);
- отходят обои, отклеивается керамическая плитка, имеется отслоение краски в 9 жилых помещениях;
- линолеум имеет вздутия, неровности, повреждения, прогибается под давлением, под ним имеется строительный мусор в 5 жилых помещениях;
- наличие плесневых отложений в 11 жилых помещениях.

В 3 жилых помещениях на момент проведения осмотров проживали квартиросъемщики³⁴, по результатам проверки ГКУ ЦКИ направлены уведомления нанимателям о нарушении условий договоров.

В ходе проверки актов ГКУ ЦКИ было выявлено наличие в спецжилфонде жилых помещений, непригодных для проживания в связи с признанием аварийными и после пожара, которые в том числе несут опасность для жизни и здоровья граждан, а также фактически отсутствующие жилые дома, которые в ходе инвентаризации 2023 года признаны Департаментом находящимися в удовлетворительном состоянии, что указывает на формальный подход к инвентаризации государственного имущества.

6.4. Иные вопросы

1. При подготовке настоящего отчета проанализирована региональная программа Забайкальского края "Ликвидация до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 07.12.2023 № 659 (далее – Региональная программа), и План мероприятий («дорожная карта») по ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 14.11.2023 (далее – План мероприятий).

Оба документа не содержат новых механизмов (инструментов) решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот. Мероприятия, непосредственно решающие проблему, не имеют числовых значений (приобретение квартир, строительство жилых домов). Не предусмотрены мероприятия по завершению 5 проблемных строек.

При реализации в крае жилищного строительства с государственной поддержкой за счет инфраструктурных кредитов, Планом мероприятий предусмотрен выкуп 20 % помещений (мероприятия 11-13). По мнению КСП, при создании объектов

³⁴ нарушение п. 10 договора спецнайма;

с государственной поддержкой необходим механизм безвозмездной передачи жилых помещений для социальных нужд.

В основном, Региональная программа и План мероприятия состоят из имеющихся установленных полномочий органов исполнительной власти организационного характера (контроль, информирование, анализ). В План мероприятий включена финансовая поддержка организаций поддержки малого предпринимательства Забайкальского края без числовых значений показателей и результатов предоставления такой поддержки.

Средства, реально необходимые для изменения ситуации, указаны в анализируемых документах как дополнительная потребность, т.е. по факту - не предусмотрены. Расчет потребности в средствах, приведенный в приложении к Плану мероприятий, не содержит прогноз данных о численности детей-сирот, состоящих в Списке. Региональная программа и План мероприятий не взаимосвязаны друг с другом. Наличие двух документов излишне.

Предусмотрено, что Региональная программа будет признана высокоэффективной при достижении 80 % от установленных значений показателей, что указывает на установление заведомо легкодостижимых целей.

Указанные документы носят формальный характер, не позволят достичь заявленных результатов по ликвидации очереди к 2030 году.

2. Законом Забайкальского края от 30.06.2015 № 1194-ЗЗК «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 1194-ЗЗК) установлены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Забайкальского края.

На основании п. 7 ч. 1 ст. 3 Закона № 1194-ЗЗК установлены требования о передаче жилых помещений в строящемся многоквартирном доме в целях предоставления их, в том числе, детям-сиротам в случае, если застройщику земельный участок был передан без проведения торгов.

По информации Департамента³⁵ в период с 2021 по 2023 год земельные участки для строительства многоквартирных жилых домов в рамках реализации Закона № 1194-ЗЗК не предоставлялись.

7. Выводы

1. Бюджетные средства на обеспечение жильем детей сирот расходуются неэффективно, т.к. нарушаются сроки предоставления жилья и имеет место некачественное выполнение работ.

Организационные ошибки приводят к неполному использованию бюджетных ассигнований без достижения целей. В итоге 144 ребенка-сироты не получили квартиры в 2021 году, в 2023 году как минимум 6 детей-сирот можно было дополнительно обеспечить жилищными сертификатами, которые не реализованы. Капитальные ремонты жилья для детей-сирот не обеспечивают восстановление пригодности помещений для проживания.

2. Темпы обеспечения жильем детей-сирот экстремально низкие. С учетом наличия проблемы сиротства в целом, при сохранении ситуации ликвидировать очередь детей-сирот будет невозможно. По оценке Контрольно-счетной палаты, расчетный срок ожидания детьми-сиротами жилья составляет 12 лет и более, что обусловлено:

- недостаточным финансированием из краевого бюджета, несмотря на положительную динамику увеличения доли участия региона в последние 2 года (за счет внедрения меры по предоставлению жилищных сертификатов и вынужденного выделения краевых бюджетных средств в 2023 году в связи с возвратом в 2021 году средств в федеральный бюджет в объеме 177 537,1 тыс. рублей);

- недобросовестностью подрядчиков и ограниченным предложением на вторичном рынке жилья (низкая конкурентная среда);

³⁵ письмо от 22.08.2023 № 03-18/7411

- не использованием всех возможных способов формирования спецжилфонда для детей-сирот.

3. Панируемые до 2030 года мероприятия не позволят ликвидировать накопившуюся задолженность.

4. При осуществлении полномочий органами исполнительной власти допускается формальный подход к оформлению документов и контролю за расходованием бюджетных средств, сохранностью государственного имущества. В итоге:

- неэффективно израсходовано 97 018,26 тыс. рублей;
- существует риск неэффективного расходования бюджетных средств в общей сумме 23 294,58 тыс. рублей;
- допущено удорожание строительства на сумму 10 199,4 тыс. рублей;
- неправомерно оплачены невыполненные работы в общей сумме 1 594,05 тыс. рублей;
- произведены расходы в сумме 14 833,8 тыс. рублей на капитальный и текущий ремонт, а также содержание нераспределенных жилых помещений спецжилфонда;
- на оплату судебных издержек и штрафов за неисполнение требований судебных приставов израсходовано 1 586,19 тыс. рублей;
- выплачена неустойка в размере 16,1 тыс. рублей продавцам жилых помещений за несвоевременную оплату по договорам. Общая сумма выставленных претензий 560,3 тыс. рублей;
- неправомерно оплачена сумма НДС в объеме 6,8 тыс. рублей.

5. Нормативная правовая база актуализируется несвоевременно, что приводит к невозможности исполнения переданных органам местного самоуправления полномочий.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки Минстроем и ГКУ ЦКИ представлены пояснения и возражения, которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия.

Заключения на пояснения и возражения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 19 марта 2024 года.

9. Предложения (рекомендации)

9.1. Правительству Забайкальского края решить следующие вопросы:

а) об увеличении объема бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, в т.ч. на предоставление жилищных сертификатов детям-сиротам;

б) об установлении дополнительных мер обеспечения жилищных прав детей-сирот, в том числе за счет реализации инвестиционных проектов по строительству жилья с государственной поддержкой и через управление земельными ресурсами, предназначенными для жилой застройки с государственной поддержкой в рамках Закона №1194-ЗЗК и последующей передачи части жилых помещений в государственную собственность на безвозмездной основе;

в) о повышении нормативов на капитальный ремонт жилых помещений детей-сирот;

г) о необходимости соблюдения целей федерального законодательства по обеспечению социализации детей-сирот при проектировании объектов строительства;

9.2. Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края:

а) обеспечить достоверность учета данных о детях-сиротах, находящихся в Списке. Провести сверку данных с Единой государственной информационной системой социального обеспечения (ЕГИССО), сообщить правообладателям о наличии технических проблем;

б) устранить причины и условия, способствующие совершению нарушений и недостатков при формировании списка на предоставление детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений;

в) усилить контроль за предоставлением отчетности получателями субвенций.

9.3. Министерству строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края:

а) принять меры по внесению изменений в Региональную программу и План мероприятий по ликвидации до 2030 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их

числа, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, в части установления более конкретных и действенных мер с значениями показателей и ожидаемыми результатами;

б) принять решение о дальнейшем использовании/консервации возникших в проверяемом периоде объектов незавершенного строительства;

в) при обосновании НМЦК на приобретение жилья методом сопоставимых рыночных цен ориентироваться в приоритетном порядке на свершенные сделки по данным Росреестра, а не на ценовые предложения продавцов;

г) поручить Службе заказчика обеспечить выполнение гарантийных обязательств по государственным контрактам с выявленными в ходе контрольного мероприятия недостатками.

9.4. Департаменту государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края:

а) принять меры по автоматизации процесса ведения ГКУ ЦКИ Реестра договоров найма специализированных жилых помещений и синхронизации данных с программным комплексом САУМИ;

б) закрепить в обязательном порядке проведение контроля за сохранностью переданного детям-сиротам имущества в первый год эксплуатации, установить периодичность контроля;

в) организовать межведомственное взаимодействие по поиску и мониторингу недобросовестных нанимателей, в т.ч. посредством заключения соглашений о взаимодействии;

г) обратиться в управляющие компании, обслуживающие жилые помещения спецжилфонда, об устранении выявленных в ходе контрольного мероприятия недостатков, в том числе за счет взносов на капитальный ремонт.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в Правительство Забайкальского края, Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерство строительства, дорожного

хозяйства и транспорта Забайкальского края, Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить рекомендации по результатам контрольного мероприятия:

- в Правительство Забайкальского края;
- в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
- в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;
- в Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края.

10.3. Внести представления об устранении выявленных нарушений:

- в ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края;
- в Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

10.4. Направить информационные письма:

- в Комитет по финансам муниципального района «Карымский район»;
- в администрацию городского округа «Город Чита».

10.5. Направить материалы контрольного мероприятия в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю и в Прокуратуру Забайкальского края.