



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка отдельных вопросов
формирования современной городской среды
на территории городского округа
«Город Чита»
(совместно с Контрольно-счетной палатой
городского округа «Город Чита»)

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
15 декабря 2023 года)

Чита, 2023

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить степень улучшения комфортности среды для жизни граждан на отдельных территориях городского округа «Город Чита» (Парк «Угольщикова», Парк «Гагаринский», Сквер «Солнечный», далее – объекты).

2. Оценить эффективность деятельности органов местного самоуправления при использовании бюджетных средств при создании объектов, эффективность использования и сохранность имущества на объектах на текущий момент.

Итоги контрольного мероприятия

1. Мероприятия по благоустройству и содержанию Парка «Угольщикова» реализованы с таким низким качеством, что на текущий момент парк находится в запущенном состоянии, элементы благоустройства разрушаются (некоторые представляют опасность для посетителей), у жителей города, участвовавших в опросе на сайте КСП, к данной территории, в основном, негативное отношение. Таким образом, качественное и комфортное улучшение городской среды при благоустройстве парка не достигнуто.

По результатам контрольного мероприятия благоустройство Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» в рамках улучшения комфортности среды, в целом, оценивается положительно. При этом, выявлены некоторые дефекты и повреждения элементов благоустройства, которые необходимо устранить.

Согласно результатам проведённого опроса жителей города, Парк «Гагаринский» и Сквер «Солнечный», в целом, востребованы гражданами и посещаются, но, в основном, по причине отсутствия иных общественных территорий в этих районах города, при этом указанные объекты не совсем отвечают запросам горожан. Недостатки при благоустройстве общественных территорий (особенно Парк «Угольщикова») вызывают у горожан негативную реакцию. В средствах массовой информации по этой тематике было много публикаций.

2. Мероприятия по благоустройству общественных территорий города Читы органами местного самоуправления реализованы не на должном уровне:

- бюджетные средства, направленные в 2020 году на благоустройство Парка «Угольщикова» в сумме 51 455,05 тыс. рублей, использованы неэффективно, в нарушение ст.34 БК РФ. Кроме того, допущены многочисленные нарушения и недостатки, основная часть которых до настоящего времени не устранена;

- при исполнении муниципальных контрактов по благоустройству Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» выявлены факты излишней оплаты средств подрядчикам в общей сумме 237 937,94 рублей, а также факты установки элементов благоустройства с характеристиками, отличными от определённых муниципальными контрактами, в результате предположительная сумма переплаты (по расчётам КСП) составила 3 003 734,5 рублей. Кроме того, выявлены иные многочисленные нарушения действующего законодательства и недостатки при установке элементов благоустройства;

- целостность и сохранность имущества на благоустроенных общественных территориях не обеспечена. Вопрос о полноценном текущем содержании благоустроенных территорий решен не в полной мере.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Администрации городского округа «Город Чита» принять меры:

- по проведению предварительного анализа целесообразности включения общественных территорий города, подлежащих благоустройству, в перечень для рейтингового голосования;

- по обеспечению обязательности применения дизайн-проектов, размещаемых на портале для рейтингового голосования, при разработке проектно-сметной документации по благоустройству территорий;

- по обеспечению предварительного согласования проектных решений с ресурсоснабжающими организациями при разработке дизайн-проектов;

- по обеспечению проведения инженерно-геологических исследований при разработке проектно-сметной документации на благоустройство общественных территорий;

- по организации процесса устранения дефектов и повреждений элементов благоустройства на всех проверенных общественных территориях, а также по организации текущего содержания и сохранности проверенных объектов.

Проверенным отраслевым органам управления администрации городского округа и муниципальному бюджетному учреждению культуры КДЦ «Мир» принять меры по устранению выявленных в результате проведённого контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.24 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год, пункт 1.12 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа «Город Чита» на 2023 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

Администрация городского округа «Город Чита» (далее – администрация города), Комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет городского хозяйства), Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» (далее – Комитет градостроительной политики), Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр «Мир» (далее – МБУК КДЦ «Мир», учреждение).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

с 14 августа 2023 года по 13 октября 2023 года.

4. Проверяемый период деятельности

2022 год – истекший период 2023 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

В настоящее время благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Забайкальского края не соответствует современным требованиям, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации. В муниципальных образованиях Забайкальского края насчитывается 687 общественных территорий. Многие из них характеризуются существенным износом, отсутствием инженерных коммуникаций, недостаточным освещением, слабо развитой инфраструктурой для обеспечения нормального отдыха жителей (отсутствуют прогулочные дорожки, трассы для катания на велосипедах и роликах и т.д.). Количество неблагоустроенных общественных территорий составляет 619 единиц, или 90% от общего количества общественных территорий.

Для решения указанных выше проблем в Забайкальском крае действует государственная программа Забайкальского края «Формирование современной городской среды», целью которой определено улучшение комфортности среды для жизни граждан на территориях муниципальных образований Забайкальского края.

В городе Чите существуют аналогичные проблемы. Так, количество благоустроенных муниципальных общественных территорий составляет 20 ед. общей площадью 83,76 га или 41,93% к общей площади общественных территорий города.

Благоустройство общественных территорий города Читы осуществляется в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории городского округа «Город Чита» на 2018 - 2025 годы». Ответственным исполнителем муниципальной программы является Комитет городского хозяйства.

В результате анализа исполнения основных мероприятий муниципальной программы установлено, что за период ее действия (2018-2022 годы) было фактически благоустроено 7 общественных территорий, что составляет всего 11,7% от планового показателя программы (60 ед.).

В соответствии с данными муниципальной программы на 2022 год запланировано благоустройство 7 общественных территорий. Фактически благоустроено только 2 территории (Парк «Гагаринский», Сквер «Солнечный») или 28,6% от плана на год.

По представленным данным, основными причинами исполнения мероприятий программы не в полном объеме являются: отсутствие необходимого объема финансирования и отсутствие ПСД на благоустройство общественных территорий.

6. Результаты контрольного мероприятия

6.1. Определение перечня общественных территорий города, подлежащих благоустройству.

При формировании списка территорий, включаемых в муниципальную программу, рекомендуется включать в него в первоочередном порядке пространства, благоустройство которых будет иметь наибольший эффект с точки зрения создания удобств для горожан, повышения привлекательности города для гостей и развития предпринимательства.

Решениями муниципальной общественной комиссии в Адресный перечень муниципальных территорий общего пользования, подлежащих благоустройству, включены:

- на 2020 год - благоустройство Парка «Угольщиков»;
- на 2022 год – благоустройство Парка «Гагаринского» и Сквера «Солнечный».

Следует отметить, что в 2019 году по результатам рейтингового голосования Парк «Угольщиков» занял только четвертую по счёту позицию. В соответствии с проведенным рейтинговым голосованием наибольшее количество голосов набрали общественные пространства: обустройство парка в мкр. Северный (вблизи ТРЦ «Макси»), Театральной площади и аллеи на ул. им. Горького.

По итогам заседаний муниципальной общественной комиссии по определению территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2020 году, принято решение о переносе сроков благоустройства:

- парка «Северный», в связи с отсутствием ПСД и недостаточным финансированием;
- Театральной площади, в связи с проведением реконструкции Драматического театра;
- аллеи на ул. им. Горького, в связи с проведением работ на ул. Горького в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Было решено провести в первоочередном порядке благоустройство Парка «Угольщиков».

С учётом указанного выше, возникает вопрос о качестве проработки органами местного самоуправления и муниципальной общественной комиссией вопроса представления на голосование гражданам тех общественных территорий, которые благоустраивать в тот период было заведомо нецелесообразно. Следует отметить, что критерии отбора общественных территорий определяются муниципальной общественной комиссией.

В рейтинговом голосовании за первые три территории проголосовали, в общем, 7 307 жителей города. Их голоса были фактически не учтены при принятии итогового решения. Включать в голосование такие территории не имело смысла.

В 2022 году были благоустроены именно те общественные территории, которые набрали самый высокий рейтинг при интернет-голосовании.

Решения принимались комиссией с учётом разработанных дизайн-проектов общественных территорий. Содержание дизайн-проекта зависит от вида и состава планируемых работ и включает текстовое и визуальное описание предлагаемого проекта, в том числе его концепцию и перечень (в том числе визуализированный) элементов благоустройства, предлагаемых к размещению на соответствующей территории. При интернет-голосовании и принятии решения о благоустройстве общественной территории города граждане и заинтересованные лица ориентировались на предложенные им дизайн-проекты. Но по факту размещенные дизайн-проекты общественных территорий значительно отличаются от проектов (рабочей документации), разработанных в дальнейшем проектными организациями на изготовление проектно-сметной документации. По всем трём объектам благоустройства имеются значительные отличия фактически принятых и оплаченных работ, материалов, элементов благоустройства от проектных решений, за которые голосовали горожане, от оправданных ожиданий общественности. Данное обстоятельство влечёт за собой имиджевые потери органов самоуправления муниципального образования и государственной власти, в целом. В средствах массовой информации было много публикаций на эту тематику, что получило большой отклик у горожан.

6.2. Благоустройство выбранных общественных территорий города.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проверено три общественных территории:

- Парк «Угольщикова» (была проведена проверка КСП Забайкальского края в 2022 году);

- Парк «Гагаринский» и Сквер «Солнечный».

В 2020 году муниципальным заказчиком по благоустройству Парка «Угольщикова» выступал Комитет городского хозяйства, в 2022 году муниципальным заказчиком по благоустройству Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» выступал Комитет градостроительной политики.

6.2.1. Парк «Угольщикова»

В 2020 году Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края подписано соглашение с Администрацией города, по условиям которого предоставлена субсидия в сумме 48000,0 тыс. рублей на благоустройство общественных территорий. С учетом

софинансирования за счет средств бюджета городского округа «Город Чита» объем средств на реализацию мероприятий составил 51 612,9 тыс. рублей.

Комитетом городского хозяйства заключен муниципальный контракт с подрядчиком (ООО «И*1») на благоустройство Парка «Угольщикова» стоимостью 51455,05 тыс. рублей (с учётом дополнительных соглашений).

По результатам проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий по благоустройству Парка «Угольщикова», проведённой КСП Забайкальского края в Комитете городского хозяйства (акт от 23.09.2022 №33-22/КФ-А-КСП), было установлено следующее:

Работы, проведенные в рамках реализации проекта, не привели к качественному и комфортному улучшению городской среды, бюджетные средства в сумме 51 455,05 тыс. рублей использованы неэффективно, в нарушение положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, объем выявленных в ходе контрольного мероприятия финансовых нарушений составил 3 836,2 тыс. рублей, из них:

- 3 834,7 тыс. рублей – нарушение ст.219 Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: оплата невыполненных работ, замена материалов, что привело к ущербу бюджету в сумме 3 734,7 тыс. рублей (с учетом оплаты подрядчиком восстановительной стоимости зеленых насаждений в сумме 100,0 тыс. рублей);

- 1,5 тыс. рублей – нарушение ст.22 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в результате неверного определения НМЦК.

Несмотря на освоение средств и формальное достижение целевых значений реализации регионального проекта, улучшения облика данного общественного пространства в качественном отношении не произошло.

Отклонения от разработанного проекта, невыполнение и некачественное выполнение принятых и оплаченных работ, поломки и продолжающееся разрушение созданных объектов, что не соответствует требованиям безопасного использования, отсутствие видеофиксации, позволяющей выявить и пресечь вандализм - все перечисленное не позволяет качественно (социально, культурно, эстетично, безопасно) изменить облик Парка «Угольщикова». Одна из ключевых целей

национального проекта «Жильё и городская среда» - повышение комфортности городской среды – не достигнута.

КСП Забайкальского края были даны предложения:

Администрации города - поручить Комитету городского хозяйства устранить выявленные нарушения и недостатки.

Министерству жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края (преемнику Министерства территориального развития) - принять меры по обеспечению контроля за использованием бюджетных средств, недопущению впредь нарушений и недостатков, отраженных в материалах контрольного мероприятия.

Из общей суммы финансовых нарушений, излишне оплаченная сумма бюджетных средств в размере 3 524 994,25 рублей была возвращена подрядчиком, в том числе: 3 515 291,05 рублей – по решению Арбитражного суда Забайкальского края.

В отношении оплаты фактически невыполненных работ в сумме 309 704,21 рублей исчерпывающие меры не приняты. Только в 2023 году, в момент проведения контрольного мероприятия, Комитетом городского хозяйства в адрес организации, осуществляющей строительный контроль, и подрядной организации были направлены претензии. Результатов указанные меры не принесли. Взыскание указанных выше средств в бюджет муниципального образования в судебном порядке Комитетом не осуществляется.

Так как Парк «Угольщик» был передан в оперативное управление МБУК КДЦ «Мир», то Комитет городского хозяйства дистанцировался от решения вопроса по устранению выявленных нарушений и недостатков, по содержанию объекта. При этом, материалы проверки, информация, содержащаяся в представлении и информационном письме КСП, в учреждение, а также в муниципальные ведомства (органы администрации) в целях устранения замечаний, Комитетом не направлялись. В результате проблема остаётся не решенной на протяжении длительного времени.

Таким образом, усматриваются признаки бездействия должностных лиц Комитета городского хозяйства на протяжении длительного периода до настоящего времени.

С учётом материалов, полученных в период предыдущей и настоящей проверок, есть основания утверждать, что основной причиной благоустройства парка с

ненадлежаим качеством явилось наличие водонасыщенных пучинистых грунтов на площадке строительства.

В рамках муниципального контракта на разработку ПСД на выполнение работ по благоустройству Парка «Угольщикова», заключенного с ООО, закупки на проведение инженерно-геологических изысканий не проводились, в связи с тем, что проведение работ планировалось в границах сформированного земельного участка, на котором уже был расположен парк, а также в связи с тем, что мероприятие по благоустройству Парка «Угольщикова» не относится к объектам капитального строительства, следовательно, действующим законодательством требования о проведении таких изысканий не установлены (по информации Комитета городского хозяйства). При этом, специалистами ООО 24.12.2019 (при отрицательных температурах) было проведено обследование, по результатам которого заболачивания и деградации почв не выявлено.

Комитетом городского хозяйства в Арбитражный суд Забайкальского края было подано исковое заявление к ООО «И*1» выполнить гарантийные обязательства по устранению выявленных недостатков, допущенных при выполнении работ по муниципальному контракту. По решению суда в исковых требованиях отказано.

При судебном разбирательстве было установлено, что возникновение дефектов асфальтобетонного покрытия, разрушение участков бордюрного камня не обусловлено некачественным выполнением работ, не является виной подрядчика, поскольку деформация асфальтобетона и бордюрного камня прежде всего изначально вызвана отсутствием изыскательских работ по изучению залегающих на площадке строительства грунтов, на стадии проектирования отсутствовало обязательное описание грунтов на площадке строительства в проектной документации. Проектом не было предусмотрено строительство на водонасыщенных грунтах. В перечне учтенных проектом работ отсутствовали работы по отводу воды от площадки строительства, замена грунта и т.д.

В ходе судебного разбирательства судом была назначена судебная экспертиза. Экспертами дано заключение, что причинами возникновения разрушений асфальтового покрытия и разрушения участков бордюрных камней является наличие водонасыщенных грунтов в зоне промерзания-оттаивания на площадке строительства (морозное пучение), а также участков подтопления на территории парка. Разрушения образовались в результате отсутствия проведения изыскательских работ на наличие

грунтов и определения уровня грунтовых вод на площадке строительства в стадии проектирования.

Также были представлены заключения экспертов от 20.09.2022, выполненные на основании постановления Следственного управления УМВД России по г.Чите о назначении комплексной судебной строительно-технической экспертизы по уголовному делу.

Экспертами сделаны следующие выводы:

1. Производить работы по благоустройству в рамках муниципального контракта и проекта по благоустройству Парка «Угольщикова» без проведения необходимых мероприятий, которые должны были быть учтены в стадии проектирования – замены грунта, применения геосинтетических материалов, выторфовывания и т.д., было некорректным. Разработка проекта по строительству начинается с проведения инженерно-геологических изысканий по определению наличия залегающих грунтов на площадке строительства, уровня грунтовых вод, водонасыщения грунтов и т.д., на основании чего принимаются те или иные проектные решения для определенных видов работ.

2. Наличие водонасыщенных пучинистых грунтов на площадке строительства, в результате морозного пучения, существенным образом повлияло на возникшие после сдачи объекта и его дальнейшей эксплуатации повреждения в виде просадок и выпучиваний асфальтобетонного покрытия, образования трещин на асфальтобетонном покрытии, выхода бордюрных камней из горизонтальной и вертикальной плоскости (перепад по высоте смежных бордюрных камней), разрушения бордюрных камней в местах подтопления, «выдавливания» опор освещения, отсутствия ровности опор в вертикальной плоскости.

3. Техническое задание к муниципальному контракту отсутствовало. Работы подрядчиком выполнялись согласно разработанному проекту. Инженерно-геологические изыскания грунтов на стадии проектирования не проводились. Фактически имеющиеся на площадке строительства грунты не подходили для проведения работ для установки свай по обустройству сцены и асфальтового покрытия аллеи площадок.

По мнению проверяющих, сложившаяся ситуация свидетельствует о неверных управленческих решениях должностных лиц Комитета городского хозяйства на начальном этапе реализации проекта по благоустройству Парка «Угольщикова».

Администрация Черновского района города сообщила, что Минприроды Забайкальского края проводятся работы по углублению и расчистке русла реки Жерейка (протекает по территории парка), что снизит наводненность территории парка и позволит в дальнейшем в полной мере заниматься его озеленением.

Однако, Минприроды представлена информация о том, что расчистка и углубление русла реки проводятся в целях снижения рисков затопления паводковыми и наледными водами жилых домов, объектов инфраструктуры и предотвращения возможного ущерба. Для осушения парка данные работы не предусмотрены.

6.2.2. Парк «Гагаринский», Сквер «Солнечный»

Между Министерством жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края и Администрацией города в 2022 году заключено соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Забайкальского края бюджету городского округа «Город Чита» на поддержку муниципальной программы (далее - Соглашение).

Общий объем бюджетных средств, предусмотренных Соглашением, составил 68 062,827 тыс. рублей, из них:

средства краевого бюджета – 65 000,00 тыс. рублей;

средства местного бюджета – 3 062,827 тыс. рублей.

Комитетом градостроительной политики с МП «Дорожно-мостовое ремонтно-строительное управление» (далее – подрядчик, МП «ДМРСУ») заключено 2 муниципальных контракта по благоустройству парка «Гагаринский» и сквера «Солнечный» на сумму 74 038,20 тыс. рублей.

В ходе исполнения муниципальных контрактов стоимость работ была снижена. Кассовое исполнение составило 72 084,83 тыс. рублей. При заключении и исполнении муниципальных контрактов было допущено большое количество нарушений действующего законодательства (отражены в соответствующих актах проверки). Часть нарушений на текущий момент устранена.

Основные нарушения и недостатки, выявленные в результате проверки.

Муниципальный контракт на благоустройство парка «Гагаринский»

1) Часть объемов принятых материалов и работ отлична от объёмов в локальном сметном расчёте, произведена замена материалов (касается тротуарной плитки, типов

скамей, урн, каруселей) без оформления дополнительных соглашений к контракту (в нарушение ст. 160 и ст. 161 Гражданского кодекса РФ).

2) В нарушение ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, ст. 219 Бюджетного кодекса РФ Комитетом ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства), в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни:

- 69 267,6 рублей - излишне уплаченная сумма подрядчику (покрытие пристволового обрамления сосен выполнено в объеме меньшем (24 кв. м), чем принято по актам о приемке выполненных работ (48 кв. м));

- 1 550 556,18 рублей – предположительная сумма переплаты (размер определен по расчетам КСП) подрядчику в результате установки скамей с характеристиками, отличными от определенных муниципальными контрактами;

- 48 577,32 рублей - предположительная сумма переплаты (по расчетам КСП) подрядчику в результате установки урн с характеристиками, отличными от определенных муниципальными контрактами.

3) В парке установлена потенциально опасная при эксплуатации детская карусель: установлена с нарушением требований ГОСТ Р 52300-2013. Расстояние от карусели до МАФ «Макси городок для малышей с тоннелем и мостиком» составляет 1700 мм, при установленной государственным стандартом – не менее 2000 мм.

4) Установленная скамья радиусная не соответствует скамье, указанной в Проекте, локальном сметном расчете и акте о приемки выполненных работ.

Муниципальный контракт на благоустройство сквера «Солнечный»

1) Часть объемов принятых материалов и работ больше объемов в локальном сметном расчете, имеются расхождения в предусмотренных муниципальным контрактом и фактически принятых видах элементов благоустройства сквера (в нарушение ст. 160 и ст. 161 Гражданского кодекса РФ замена материалов и работ дополнительными соглашениями не оформлена).

2) В нарушение ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, ст. 219 Бюджетного кодекса РФ Комитетом ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены

несуществующие денежные обязательства), в нарушение п.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни:

- излишне оплачены денежные средства за выполнение работ по установке бортовых камней на сумму 124 201,74 рублей и по устройству асфальтобетонного покрытия на сумму 44 468,60 рублей;

- предположительная сумма переплаты (по расчётам КСП) подрядчику в результате установки тротуарной плитки с характеристиками, отличными от определённых муниципальными контрактами, в размере 1 404 601,00 рублей.

3) Комитетом произведена оплата за тротуарную плитку (материал) на 278,31 кв. м больше, чем фактически установлена.

Также установлены урны, велопарковки и скейт-площадка, не соответствующие по своим характеристикам локальным сметным расчётам и актам о приемке выполненных работ.

В связи с непредставлением документов, подтверждающих стоимость фактически устроенной подрядчиком плитки и приобретенных урн, велопарковок и оборудования скейт-площадки, произвести точный расчет расхождения стоимости материала не представляется возможным.

6.3. Состояние благоустроенных общественных территорий.

Состояние благоустройства рассматриваемых общественных территорий на текущий момент не в полной мере соответствует ожиданиям граждан. При контрольном осмотре объектов выявлены отсутствие и повреждения некоторых элементов благоустройства, а также факты частичного их неиспользования.

При контрольном осмотре Парка «Угольщикова» было установлено, что некоторые замечания КСП устранены, но, в целом, территория парка находится в запущенном и непригодном для отдыха горожан состоянии.

В парке отсутствуют следующие элементы благоустройства: 5 скамей, 20 металлических урн, 1 скамейка изогнутая, уличный тренажер, качели-балансир, 4 качели маятниковые с подвесом «Гнездо», качалка на пружине «Джип», 1 трибуна, 2 скамьи примирения. На центральном входе в парк отсутствуют арки на железных столбах (имеются следы монтажа). На детской площадке и площадке для малоподвижных групп населения имеются выступающие штыри (арматура), которые

несут прямую угрозу жизни и здоровью людей. В левом углу от центрального входа произведен монтаж 2 колец из бордюров (взамен предусмотренной проектом велосипедной «восьмерки»). Бордюры не закреплены (пять бортовых камней отсутствуют). Карусель для детей КО-5 повреждена, не закреплена на основании, часть элементов отсутствует, использование по назначению невозможно. Отмечается проседание и пучение асфальта (с момента предыдущей проверки количество участков с поврежденным покрытием увеличилось). Бордюры по внутренним дорожкам в количестве не менее 20 шт. имеют следы разрушения (крошения). На велосипедной дорожке в некоторых местах образовались сдвиги, волны и отверстия, что является не безопасным для ходьбы и езды на велосипеде. На синтетическом покрытии площадки для МГН имеются разрывы, выкрашивания. Окос травянистой растительности в парке не производится, трава прорастает в некоторых образованных трещинах асфальтового покрытия. На территории парка находится большое количество высохших деревьев (тополей), расположенных вдоль дорожек, что несет риски безопасному нахождению людей в парке. В целом, имеющиеся малые архитектурные формы на детских площадках находятся в неудовлетворительном состоянии. И другие дефекты элементов благоустройства. По результатам обследования стоимость отсутствующих и поврежденных (невозможных к использованию) объектов МАФ на момент проведения проверки составляет 1444539,25 рублей.

Обращения Комитета городского хозяйства в правоохранительные органы и судебные инстанции по поводу состояния парка остались безрезультатными. Парк разрушается.

Имеется информация, что 17.10.2023 на территории парка произошло возгорание сухой растительности. В результате проезда пожарного автомобиля к месту возгорания по территории площадки, прилегающей к сцене парка, произошла деформация асфальтового покрытия (автомобиль «провалился»). Использование площадки, прилегающей к сцене парка, для проведения массовых мероприятий является небезопасным.

В Парке «Гагаринский» установлены факты повреждений:

- на игровом комплексе «Тайга» отсутствуют 2 подвесных элемента – деревянные бруски на цепях;

- на «Качалке балансир тайга» отсутствуют отдельные элементы, не подлежит использованию;

- на тренажерах (Торговая сеть «Мастер») – отломаны ручки, отсутствуют комплектующие элементы, один тренажёр не подлежит использованию;

- плитка из резиновой крошки частично имеет повреждения (выкрашивания);

- подпорные стены имеют значительные дефекты (трещины, сколы, выкрашивание покрытия).

В Сквере «Солнечный» также выявлены значительные дефекты: сколы плитки, провалы, неровности. На территории укладки плитки произведена установка дождевой (ливневой) канализации, не предусмотренной муниципальным контрактом.

6.4. Текущее содержание объектов благоустройства.

Объекты приняты в муниципальную собственность и распоряжениями Администрации города переданы:

- Благоустройство Парка «Угольщикова»: на праве оперативного управления - МБУК КДЦ «Мир», на праве хозяйственного ведения - МП «Горсвет»;

- Благоустройство Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный»: в казну городского округа «Город Чита».

Текущее содержание объектов осуществляется не на должном уровне.

Так, с МП «ДМРСУ» заключены муниципальные контракты на оказание услуг по текущему содержанию зеленых насаждений и озелененных территорий города Читы, в том числе объектов: Благоустройство Парка «Гагаринский», Благоустройство Сквера «Солнечный». При этом, ремонт малых архитектурных форм, замена необходимых элементов, поддержание объектов в исправном состоянии, возможном к их эксплуатации, муниципальными контрактами не предусмотрены.

Общая сумма расходов на текущее содержание за истекший период 2023 года составила:

□ парк «Гагаринский» - 149 414,34 рублей;

□ сквер «Солнечный» - 626 616,50 рублей.

Наряду с этим, фиксируются факты порчи имущества в парках, которое ни кем не приводится в надлежащее состояние и не охраняется.

В период 2021-2022 годов договоры на работы по текущему содержанию Парка «Угольщикова» не заключались. У МБУК КДЦ «Мир» отсутствуют необходимые ресурсы (финансовые, трудовые) для содержания территории парка в пригодном для

посещения гражданами состоянии. Сумма расходов за сентябрь 2022 года – 9 месяцев 2023 года на содержание объекта Парк «Угольщикова» составила 100 000,00 рублей. Данные денежные средства были направлены на оплату услуг по вырубке кустарников с уборкой и вывозом травы и кустарника.

В 2023 году проведено два субботника по очистке парка. Для дальнейшего содержания парка в штатное расписание учреждения с 01.08.2023 дополнительно введено 2 должности уборщиков.

Таким образом, в связи с отсутствием бюджетных средств на содержание и охрану Парка «Угольщикова», хозяйственного инвентаря и инструментов, дополнительных штатных единиц (мастеров) у МБУК КДЦ «Мир» отсутствует возможность поддерживать парк в надлежащем состоянии, а также обеспечивать сохранность переданных объектов.

6.5. Оценка востребованности благоустроенных общественных территорий.

В рамках настоящего контрольного мероприятия была проведена оценка востребованности благоустроенных общественных территорий следующими методами:

1) В целях оценки использования всех трех территорий были направлены запросы в Администрацию Ингодинского административного района города Читы, Администрацию Черновского административного района города Читы, Комитет культуры Администрации города о мероприятиях, проведенных на вышеуказанных общественных территориях в 2022 году - текущем периоде 2023 года.

По запросам представлена следующая информация:

а) В Парке «Угольщикова» в 2021 году было проведено три общественных мероприятия с количеством зрителей от 50 до 600 человек.

Учитывая небольшое количество проведенных мероприятий, отсутствие проведения мероприятий с мая 2021 года, отсутствие планов соответствующих организаций по дальнейшему использованию парка, а также результаты визуальных осмотров территории парка, следует, что эстетический эффект в части благоустройства парка «Угольщикова» не достигнут, степень загруженности территории мероприятиями невысока.

б) В Парке «Гагаринский» в 2022 году было проведено одно массовое мероприятие (открытие парка), на котором присутствовало 500 зрителей. В течение 2023 года было проведено 7 культурно-массовых мероприятий с числом зрителей от

100 до 1 000 человек (на ярмарке сельскохозяйственной продукции). Также на территории парка проводятся общегородские субботники, мастер-классы и конкурсы. Дополнительно проводится озеленение парка, в том числе высадка деревьев членами семей участников СВО.

На 4 квартал 2023 года планируется проведение новогодних мероприятий (игровые, развлекательные программы).

в) В Сквере «Солнечный» в 2022 году было проведено 3 мероприятия, на которых присутствовали от 50 до 500 зрителей. С начала 2023 года общее число культурно-массовых мероприятий составило – 4. На мероприятиях зафиксировано от 50 до 500 зрителей.

На 4 квартал 2023 года планируется проведение новогодних мероприятий (игровые, развлекательные программы).

По информации Администрации Черновского района города, на сегодняшний день большое внимание уделяется озеленению Сквера «Солнечный», сквер стал излюбленным местом отдыха и игр для детей и подростков.

С учетом полученной информации о мероприятиях, проведенных на общественных территориях, и визуальных осмотров можно сделать вывод о том, что, в целом, эстетический эффект в части благоустройства Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» достигнут, данные территории горожанами посещаются.

2) Контрольно-счетной палатой Забайкальского края в коммуникационно-информационной сети «Интернет» (на сайте КСП) проведены опросы граждан, по результатам которых установлено следующее:

а) Парк «Угольщикова»: 61% респондентов по пятибалльной шкале оценили общественную территорию на 1 балл (территория внешне на парк не похожа). На вопрос о наличии проблемных зон в парке 88% ответили, что весь парк является проблемной зоной. Некоторые респонденты указали, что «в парке летом нет ни одного зелёного дерева», «имеется грязь, камыши, болотный запах», «от детской площадки ничего не осталось».

Кроме того, проверяющие посещали территорию парка в течение трех дней с целью личного опроса находящихся там посетителей (в выходные дни).

Общее количество посетителей в вышеуказанные дни оказалось незначительным (30.09.2023 – 6 человек, 01.10.2023 – 7 человек, 08.10.2023 – 5 человек). Тем не менее, со всеми посетителями была проведена беседа.

По итогам проведенного опроса установлено, что большинство опрошенных не удовлетворены чистотой, ухоженностью и освещением в парке и не посоветовали бы своим знакомым посетить этот парк.

б) Парк «Гагаринский»: 29% респондентов оценили востребованность населением территории в 3 балла (в парке есть посетители, но потому что нет альтернативы), 26% поставили 5 баллов – парк очень востребован, 24% оценили в 4 балла (парк востребован, но не совсем отвечает запросам жителей), 20% оценили в 1 балл (территория внешне на парк не похожа). По вопросу наличия проблемных зон 36% респондентов ответили, что весь парк является проблемной зоной, 24% указали, что зоны для «тихого» отдыха находятся в неудовлетворительном состоянии. Кроме того, участники опроса сообщили, что парк не продуман, не удобен для прогулок с коляской (много лестниц и всего один пандус), не эстетичный вид детских качелей, многие объекты сломаны, некачественный спортивный инвентарь, резиновое покрытие стертое; впечатление, что парк никто не обслуживает; не оформленные деревья; мусор на прилегающей к парку территории; сильный запах канализации.

в) Сквер «Солнечный»: 30% респондентов поставили оценку 4 балла (сквер востребован, но не совсем отвечает запросам жителей), 26% оценили в 1 балл (не похоже на сквер), 20% оценили в 3 балла (сквер посещают из-за отсутствия альтернативы), 19% поставили скверу 5 баллов. По вопросу наличия проблемных зон 45% респондентов ответили, что весь парк является проблемной зоной, 26% указали, что зоны для «тихого» отдыха находятся в неудовлетворительном состоянии. Также участники опроса сообщили, что на территории сквера недостаточное количество детских площадок, качелей, озеленения; много пустырей – нет клумб и газонов; часто можно встретить мусор; не заполненные информационные панели; некоторые урны повреждены; нет ограждения по всему периметру сквера.

Таким образом, согласно мнению жителей г. Чита, участвовавших в опросе, Парк «Гагаринский» и Сквер «Солнечный», в целом, востребованы гражданами, но, в основном, по причине отсутствия иных общественных территорий в этих районах города, при этом указанные объекты не в полной мере отвечают запросам жителей.

Парк «Угольщикова» не является местом желаемого посещения гражданами.

7. Выводы

7.1. В Адресный перечень муниципальных территорий общего пользования, подлежащих благоустройству, были включены:

- на 2020 год – благоустройство Парка «Угольщиков»;
- на 2022 год – благоустройство Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный».

При этом, в 2019 году по итогам рейтингового голосования Парк «Угольщиков» занял только 4 позицию по количеству голосов граждан. Мнения граждан, которые отдали свои голоса за первые три территории (7 307 чел.), не были учтены при принятии решения.

Кроме того, разработанные проектными организациями проекты, а также фактически созданные объекты благоустройства значительно отличаются от дизайн-проектов, которые были предложены горожанам для рассмотрения на стадии голосования (обманутые ожидания).

Данное обстоятельство влечёт за собой имиджевые потери органов местного самоуправления и вызывает недоверие граждан.

7.2. По результатам проверки, проведённой КСП Забайкальского края в 2022 году, было установлено, что проведенные в рамках реализации проекта по благоустройству Парка «Угольщиков» работы, не привели к качественному и комфортному улучшению городской среды, бюджетные средства в сумме 51 455,05 тыс. рублей использованы неэффективно, в нарушение ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, объем выявленных проверкой финансовых нарушений составил 3 836,2 тыс. рублей. Частично выявленные нарушения устранены, но основная часть проблем остаётся нерешённой до сегодняшнего дня.

С учётом собранного материала есть основания утверждать о наличии признаков бездействия должностных лиц Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита» на протяжении длительного периода до настоящего времени:

- после передачи объекта в оперативное управление МБУК КДЦ «Мир» Комитет городского хозяйства дистанцировался от решения вопроса по устранению выявленных нарушений и недостатков, по содержанию объекта. При этом, необходимая информация, содержащаяся в представлении и информационном письме КСП, в учреждение, а также в муниципальные ведомства (органы администрации) в целях устранения замечаний, не направлялась. В результате, проблема остаётся нерешенной на протяжении длительного времени;

- судебное взыскание бюджетных средств, излишне выплаченных подрядчику, в бюджет муниципального образования Комитетом городского хозяйства не осуществляется.

С учётом материалов, полученных в период предыдущей и настоящей проверок, есть основания утверждать, что основной причиной благоустройства парка с ненадлежащим качеством явилось наличие водонасыщенных пучинистых грунтов на площадке строительства. При этом, инженерно-геологические исследования на территории парка не проводились. В действующих нормативных правовых актах нет прямого требования проведения таких исследований.

Тем не менее, сложившаяся ситуация свидетельствует о неверных управленческих решениях на начальном этапе реализации проекта по благоустройству Парка «Угольщиков».

7.3. При исполнении муниципальных контрактов по благоустройству Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» выявлены следующие нарушения и недостатки:

1) В нарушение ст. 160 и ст. 161 Гражданского кодекса РФ, часть объемов принятых материалов и работ отлична от объёмов в локальном сметном расчёте, произведена замена материалов без оформления дополнительных соглашений к контракту.

2) В нарушение ст. 94 Федерального закона №44-ФЗ, ст. 219 БК РФ Комитетом градостроительной политики ненадлежащим образом исполнены полномочия получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам (подтверждены несуществующие денежные обязательства), в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к бухгалтерскому учету приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни, на общую сумму 3 241 672,44 рублей, из них излишняя оплата средств подрядчикам – 237 937,94 рублей, предположительная сумма переплаты (по расчётам КСП) подрядчикам – 3 003 734,5 рублей (установка элементов благоустройства с характеристиками, отличными от определённых муниципальными контрактами).

3) Часть установленных элементов благоустройства не соответствует их характеристикам, определённым муниципальными контрактами, локальными

сметными расчётами. Некоторые элементы являются потенциально опасными при эксплуатации.

7.4. Состояние благоустройства рассматриваемых общественных территорий на текущий момент является неудовлетворительным. При контрольном осмотре объектов выявлены отсутствие и повреждения некоторых элементов благоустройства, а также факты частичного их неиспользования.

В самом неудовлетворительном состоянии находится Парк «Угольщикова»: в целом, территория парка находится в запущенном и непригодном для отдыха горожан состоянии. Комитет городского хозяйства бездействует на протяжении длительного времени, обращения Комитета в правоохранительные органы и судебные инстанции по поводу состояния парка остаются безрезультатными. Парк разрушается.

В Парке «Гагаринский» также установлены повреждения некоторых элементов благоустройства (на игровом комплексе, на качалке, на тренажерах), в результате чего некоторые из них не подлежат использованию. Имеются дефекты на уложенной плитке (выкрашивание), подпорные стены имеют трещины, сколы, выкрашивание покрытия.

В Сквере «Солнечный» также выявлены значительные дефекты: сколы плитки, провалы, неровности.

7.5. Объекты приняты в муниципальную собственность и переданы:

- Благоустройство Парка «Угольщикова» - МБУК КДЦ «Мир», линии наружного освещения - МП «Горсвет»;

- Благоустройство Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный» - в казну городского округа «Город Чита».

Текущее содержание объектов осуществляется не на должном уровне.

С МП «ДМРСУ» заключены муниципальные контракты на оказание услуг по текущему содержанию зеленых насаждений и озелененных территорий города Читы, в том числе объектов Благоустройство Парка «Гагаринский», Благоустройство Сквера «Солнечный». При этом, ремонт малых архитектурных форм, замена необходимых элементов, поддержание объектов в исправном состоянии, возможном к их эксплуатации, муниципальными контрактами не предусмотрены.

Содержанием Парка «Угольщикова» занимается МБУК КДЦ «Мир», у которого отсутствуют необходимые ресурсы (финансовые, трудовые) для содержания территории парка в пригодном для посещения гражданами состоянии.

7.6. Структурными подразделениями администрации города представлена информация о проведении на благоустроенных общественных территориях культурно-массовых мероприятий, согласно которой:

- в Парке «Угольщикова» в 2021 году было проведено три общественных мероприятия;

- в Парке «Гагаринский» в 2022 году было проведено открытие парка. В течение 2023 года было проведено 7 культурно-массовых мероприятий. Также на территории парка проводятся субботники, мастер-классы, конкурсы и др.;

- в Сквере «Солнечный» в 2022 году было проведено 3 мероприятия, с начала 2023 года – 4 мероприятия.

Кроме того, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в сети «Интернет» были проведены опросы граждан, по результатам которых установлено:

- Парк «Угольщикова», по мнению большинства опрошенных граждан, является проблемной зоной, его территория внешне на парк не похожа.

- согласно мнению жителей, участвовавших в опросе, Парк «Гагаринский» и Сквер «Солнечный», в целом, востребованы гражданами, но в основном по причине отсутствия рядом иных общественных территорий, при этом указанные объекты не совсем отвечают запросам жителей.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки Комитетом городского хозяйства, Комитетом градостроительной политики, МБУК КДЦ «Мир» представлены пояснения и возражения, которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия.

Заключения на пояснения и возражения утверждены решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края от 15 декабря 2023 года.

9. Предложения

9.1. Администрации городского округа «Город Чита»:

1) Рассмотреть возможность по нормативному урегулированию вопросов:

- об обязательном проведении предварительного анализа целесообразности включения общественных территорий города, подлежащих благоустройству, в

перечень для рейтингового голосования (с целью включения в перечень для рейтингового голосования только тех территорий, которые могут быть благоустроены по результатам голосования);

- по обеспечению обязательности применения дизайн-проектов, размещаемых на портале для рейтингового голосования, при разработке проектно-сметной документации по благоустройству территорий (с целью соответствия созданных объектов ожиданиям граждан, принимавших участие в рейтинговом голосовании);

- по обеспечению предварительного согласования проектных решений с ресурсоснабжающими организациями при разработке дизайн-проектов (во избежание внесения существенных корректировок в проекты после голосования);

- по обеспечению проведения инженерно-геологических исследований при разработке проектно-сметной документации на благоустройство общественных территорий.

2) Принять исчерпывающие меры по устранению дефектов и повреждений элементов благоустройства на всех благоустроенных общественных территориях, в том числе: дать поручения структурным подразделениям Администрации ГО «Город Чита» (определить сроки устранения недостатков), выделить необходимое финансирование, назначить ответственных лиц, решить иные организационные вопросы.

3) Принять меры по организации текущего содержания и сохранности проверенных объектов, в том числе определить перечень мероприятий и ответственных должностных лиц, выделить необходимое финансирование и т.п.

9.2. Комитету городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита»:

- принять исчерпывающие меры по возврату в бюджет средств, оплаченных подрядчику за фактически не выполненные работы (материалы) при благоустройстве Парка «Угольщикова», в сумме 309 704,21 рублей (в том числе в судебном порядке).

9.3. Комитету градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита»:

- принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений при исполнении муниципальных контрактов по благоустройству Парка «Гагаринский» и Сквера «Солнечный», в том числе:

- по возврату в бюджет средств, излишне выплаченных подрядчику, в сумме 237 937,94 рублей;

- по определению точного размера и последующему возврату в бюджет суммы переплаты подрядчику в результате установки элементов благоустройства с характеристиками, отличными от определённых муниципальными контрактами (предположительная сумма переплаты составляет 3 003 734,5 рублей).

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края, Контрольно-счетной палаты городского округа «Город Чита»

10.1. Направить отчет о результатах проведённого контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в администрацию городского округа «Город Чита» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

10.2. Внести представления Контрольно-счётной палаты Забайкальского края в адрес Комитета градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита» и Комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Чита».

10.3. Направить информационное письмо Контрольно-счётной палаты городского округа «Город Чита» в администрацию городского округа «Город Чита».

10.4. Направить материалы контрольного мероприятия:

- в Прокуратуру Забайкальского края;

- в Прокуратуру Ингодинского района г. Читы (по запросу);

- в Отдел экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по г. Чите (по запросу);

- в Следственный отдел по Ингодинскому району г. Читы СУ СК России по Забайкальскому краю (по запросу).