



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности,
обоснованности и целесообразности
использования бюджетных средств,
выделенных на реализацию мероприятий по
выплате вознаграждений за добытых волков
на территории Забайкальского края, а также
отдельных вопросов материально-
технического обеспечения деятельности
государственного органа в рамках
государственной программы Забайкальского
края «Охрана окружающей среды»

утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
06 июня 2024 года

Чита, 2024

Цели контрольного мероприятия

- 1) Проверить правомерность бюджетных расходов, направленных:
 - на выплаты вознаграждений за добытых волков в Забайкальском крае;
 - на материально-техническое обеспечение деятельности охотоведов – государственных инспекторов.
- 2) Проанализировать финансовую обеспеченность указанных мероприятий.

Итоги контрольного мероприятия

1) В Забайкальском крае популяция волков превышает хозяйственно допустимый уровень плотности более чем в 3,4 раза, или на 4,6 тыс. особей, при этом отлавливается в год, в среднем, менее 1 тыс. единиц. Количество волков ежегодно растет, что свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых по регулированию их численности.

Трудность охоты на волка, значительные расходы, которые не покрываются вознаграждением за их отлов, приводят к отсутствию заинтересованности у охотников-волчатников в данном промысле и, соответственно, дальнейшему увеличению популяции хищника.

2) Министерством природных ресурсов Забайкальского края допускаются нарушения бюджетного законодательства, включая нарушение положения о выплате вознаграждений за добытых волков. Имеются недостатки контроля над документами, представляемыми на получение вознаграждений со стороны министерства, признак коррупционных рисков.

3) Материально-техническое обеспечение охотоведов – государственных инспекторов в области охраны окружающей среды (далее – охотинспекторов) в проверяемом периоде находилось в неудовлетворительном состоянии:

- страхование жизни и здоровья не осуществлялось;
- служебное оружие и специальные средства защиты, включая бронежилеты, не приобретались;
- форменное обмундирование не закупалось. Охотинспекторам предоставлялась одежда, находящаяся в свободном гражданском обороте, и не в достаточном количестве;

- специализированная и иная техника в необходимом объеме не приобреталась и т.д.

Из изложенного следует, что охотинспекторам не обеспечена надлежащая государственная защита. Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

1) Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

- соблюдать требования бюджетного законодательства при реализации полномочий министерства, в том числе по предоставлению денежных вознаграждений, по планированию расходов, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- разработать проект нормативного правового акта, устанавливающего образцы форменной одежды, порядок ее ношения, знаки различия и отличия, служебные удостоверения должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- рассмотреть возможности дополнительного стимулирования охотников – волчатников, в том числе во взаимодействии с органами местного самоуправления;

- проанализировать методику расчета субвенции с целью выявления проблемных моментов (учитывающих региональные особенности) и разработать предложения для обращения в Минприроды России по её корректировке.

2) ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края» принять меры по усилению контроля за соблюдением требований о контрактной системе в сфере государственных закупок.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.2 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2024 год.

2. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство природных ресурсов Забайкальского края (далее - Министерство), Государственное казенное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края» (далее – Учреждение).

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 21 декабря 2023 года по 16 февраля 2024 года.

4. Проверяемый период деятельности

2022-2023 годы.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

1) В последние годы, несмотря на рост количества добытых волков и увеличение размера вознаграждения за их отлов, численность хищника растет. Ежегодный ущерб от нападения волков на подворья, их распространение по охотничьим угодьям наносит значительный вред экономике региона (по оценке Министерства - более 200 млн. рублей ежегодно).

2) Решение проблемы охраны биоресурсов Забайкалья невозможно без осуществления эффективного государственного охотничьего контроля (надзора). Качественное исполнение данных функций обеспечивается в том числе при должном оснащении охотинспекторов оружием и средствами защиты, транспортом, эффективными средствами связи, приборами дистанционного наблюдения, форменным обмундированием, полевым и специальным снаряжением и т.д.

Низкий уровень материально-технического обеспечения охотинспекторов в регионе не позволяет эффективно и технологично решать поставленные государственные задачи.

6. Результаты контрольного мероприятия

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Мероприятия по выплате денежных вознаграждений за добытых волков охотниками-волчатниками на территории Забайкальского края реализуются в рамках подпрограммы «Воспроизводство и сохранение охотничьих ресурсов Забайкальского края», а материально-техническое обеспечение охотоведов – государственных инспекторов в области охраны окружающей среды (далее -

охотинспекторов) на территории края, включая особо охраняемые природные территории регионального значения (далее – ООПТ) в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» краевой госпрограммы по охране окружающей среды¹.

6.1 Проверка мероприятий по установлению и выплате вознаграждений за добытых волков

6.1.1. Для поддержания экологического баланса в экосистеме Забайкальского края хозяйственно допустимый уровень численности волков² составляет не более 1 900 особей (из расчета на 1 тыс. га – 0,05 особей и площади - 38 млн. га). Следует отметить, что в связи с изменениями федерального законодательства с 2023 года нормативы саморегуляции волков определяются только краевым законодательством. В крае для определения численности волка применяются методы зимнего маршрутного учета и шумового прогона.

Динамика численности популяции волков на территории края в 2021 – 2023 годах, рассчитанная по федеральной и краевой методикам учета численности охотничьих ресурсов, представлена на следующей диаграмме.



Численность волков ежегодно растет. В прошлом году их количество превысило нормативное значение более чем в 3,4 раза, или на 4,6 тыс. особей. В среднем в год отлавливается менее 1 тыс. единиц.

Справочно. В 2023 году численность волков в РФ (оценка)³ составила порядка 62,0 тыс. голов, из них наибольшая: в Красноярском крае – 11 тыс. голов, или 17,7%, в Республике Саха (Якутия) – 9,0 тыс. голов, или 14,5%.

¹ утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 №188

² приложение 2 к приказу Минприроды России от 25.11.2020 № 965 (утратил силу с 0.09.2022), постановление Губернатора Забайкальского края от 10.08.2020 №113 «Об утверждении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Забайкальского края»

³ по данным Росохотрыболовсоюза

До 2000-х годов оптимальную численность волка удавалось поддерживать при использовании фторацетата бария, с помощью которого уничтожалось до 80% популяции (сейчас препарат запрещен к применению).

В настоящее время мероприятия по регулированию численности волков допустимыми методами (облавы с использованием капканов и охотничьего оружия, оклад с флажками, загоны) в условиях горно-таежной местности не дают должных результатов. Кроме того, популярность охоты на волков среди местного населения низка из-за сложности его отлова и отсутствия специальных навыков.

В южных лесостепных районах, где развито пастбищное животноводство, проблема высокой численности волков стоит особенно остро по основным причинам:

бесконтрольный выпас домашних животных;

наличие бродячих собак;

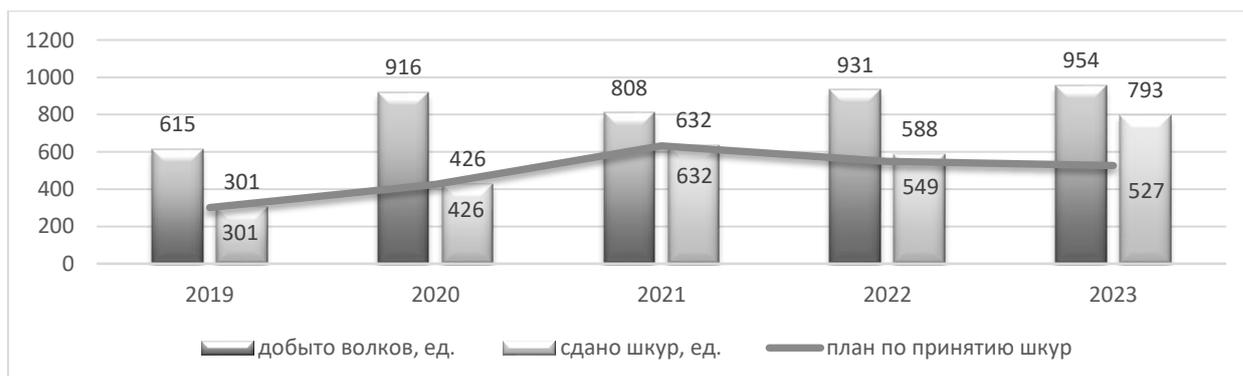
неконтролируемое размещение свалок пищевых отходов вблизи жилья;

неправильная утилизация трупов домашних животных.

Все это привлекает хищников к жилью человека. По оценке специалистов, 1 особи среднесуточно необходимо от 1 до 5 кг мяса. Пара волков при достаточной кормовой базе производит до 3-4 щенков в год, таким образом через 2-3 года их число возрастает в несколько раз.

В последние годы причинами увеличения популяции волков в крае послужила их миграция от масштабных лесных пожаров в Республике Саха (Якутия) и вслед за перемещающимися стадами дзерена из Монголии.

6.1.2 Анализ фактического количества отловленных волков и сданных шкур показывает, что в период с 2019 по 2023 годы отлов увеличился в 1,5 раза, а сдача шкур в 2,6 раза.



План по приему шкур в 2019-2021 годах выполнен на 100%, в 2022 году перевыполнен на 7,1%, а в 2023 году - в 1,5 раза.

Справочно. По данным Бурприроднадзора, в Республике Бурятия в 2023 году обитало 2 323 волка, по решениям о регулировании добыто 700 особей.

За последние пять лет общий объем расходов на выплату вознаграждений за добытых волков увеличился в 4,2 раза (с 2,35 млн. рублей до 9,95 млн. рублей).

Начиная с 2022 года, подходы к выплате вознаграждений изменены: размер вознаграждения стал зависеть от пола и возраста животного.

Наименование	Размер вознаграждений, тыс. рублей		
	с 01.01.2017	с 01.01.2022	с 01.01.2023
Волк (независимо от пола и возраста)	7,0	10,0	-
Самка	-	-	15,0
Самец	-	-	10,0
Щенок	-	-	5,0

В соответствии с налоговым законодательством с суммы вознаграждения, начисленной охотнику- волчатнику, удерживается налог на доходы физических лиц.

По оценке Министерства, в 2024 году затраты на добычу одного волка ружейным способом при 7-дневном выслеживании бригадой волчатников из 3 человек составляют порядка 50,3 тыс. рублей (без расходов на содержание и амортизацию автотранспорта, его эксплуатацию по бездорожью).

Таким образом, охота на волка является одной из самым сложных и затратных. Для стимулирования охотников-волчатников необходима дополнительная материальная заинтересованность.

Проблема борьбы с хищниками остро стоит во многих регионах. Выборочный анализ установления размеров вознаграждений за добычу 1 волка показал следующее:

Наименование	Размер выплаты вознаграждений, тыс. рублей
Республика Бурятия	8,0
Республика Якутия (Саха)	10,0 - 30,0 (различие по возрасту)
Забайкальский край	5,0 – 15,0 (до 2023 года 7,0 - 10,0)
Камчатский край	30,0
Амурская область	11,223
Иркутская область	16,56
Архангельская область	12,0 – 15,0 (по полу)
Вологодская область	20,0 (до 2024 года 3,0 – 4,5)
Кировская область	7,5
Нижегородская область	35,0 (до 18.08.2022 – 5,0)
Новгородская область	15,0 (до 2023 года – 8,0)
Ленинградская область	25,0
Красноярский край	35,0 (до 2021 года по полу и возрасту до 15,825)

Только в 2 регионах из 12 исследованных выплаты дифференцированы. Размер вознаграждения зависит от разных причин (природно-климатические условия, численность популяции, обеспеченность бюджета и т.д.). К примеру, в Нижегородской области размер вознаграждения в 2022 году увеличен в 7 раз и составил 35,0 тыс. рублей (в области в 2023 году выплачено 48 вознаграждений, в 2022 году – 70).

Следует отметить, что в прошлом году размер вознаграждения определялся комиссией Министерства формально, т.е. на основании представленных охотниками документов, в которые входят фотоматериалы, не позволяющие подтвердить характерные признаки животных.

6.1.3 Планирование расходов на очередной финансовый год и плановый период осуществлялось Министерством согласно методике⁴, в которой объем выплат за добытых волков определялся произведением размера выплаты (без учета пола и возраста хищника) на количество выплат за отчетный год.

В 2022 и 2023 годах бюджетные ассигнования на выплату вознаграждений были увеличены за счет перераспределения с других направлений расходов Министерства.

(млн. рублей)

период	бюджетные ассигнования		отклонение	госпрограмма
	первоначальные	уточненные		
2022 год	5,0	5,88	в 1,2 раза	5,0
2023 год	7,9	9,95	в 1,3 раза	4,5

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 29, 41 Порядка №600⁵, финансовое обеспечение госпрограммы не приведено в соответствие с законами о бюджете края на 2022 - 2023 годы и плановые периоды.

В ходе проверки, выявленное несоответствие наименования основного мероприятия «**Выплата субсидий** за добытых волков на территории Забайкальского края» механизму, установленному в форме **выплат вознаграждений** за добытых

⁴ приказ Министерства финансов Забайкальского края от 11.05.2017 №111-пд «О некоторых вопросах планирования бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период» (в ред. от 29.03.2022 №68-пд)

⁵ Порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ Забайкальского края, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 30.12.2013 №600

волков на территории Забайкальского края Положением №420, Министерством устранено⁶.

6.1.4 Начиная с 2023 года, упрощены условия предоставления документов для получения вознаграждения. Теперь, вместо Министерства, их можно сдавать районному охотинспектору в установленные дни приема граждан (не позднее 1 декабря). После клеймения шкуры возвращаются охотнику для сдачи в заготовительные организации или использования по своему усмотрению.

Следует отметить, что должностное лицо на местах, определяющее видовую принадлежность хищника, единолично принимает документы и клеймит шкуры волков, что по мнению КСП имеет **коррупционные риски**.

Поступившие в Министерство от охотников документы (сведения) на получение вознаграждения рассматривались комиссией не реже 1 раза в квартал.

Выборочная проверка показала, что в 2023 году **в нарушение п.8 Положения** о выплате вознаграждений регистрация принятых документов Министерством осуществлялась **без соблюдения установленного срока** в 5 дней.

В 2022 году **в нарушение п.10 Положения** о выплате вознаграждений (в ред. от 26.05.2021) акты приема – передачи и представленные охотниками документы **в журнале** входящей документации **не регистрировались**.

При отказе в выплате одним из оснований являлось отсутствие печати охотоведа, вместе с тем имелись случаи, когда выплаты производились по актам, в которых отсутствовала печать охотоведа. Указанное свидетельствует о **недостаточном контроле со стороны Министерства**.

В нарушение п.13 Положения о выплате вознаграждений на сайте Министерства не размещены ведомственные распоряжения⁷.

В нарушение п.17 Положения о выплате вознаграждений (в ред. от 26.05.2021) заявка на финансирование⁸ в сумме 1,0 млн. рублей направлена в финансовый орган с превышением установленного срока на 9 рабочих дней.

⁶ постановление Правительства Забайкальского края от 22.03.2024 №142 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 10.04.2014 №188 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Охрана окружающей среды»

⁷ распоряжения Министерства от 13.01.2022 №3, от 16.02.2022 №18-р, от 16.03.2022 №38-р, от 14.04.2022 №58-р, от 11.10.2022 №121-р, от 15.12.2022 №165-р

⁸ заявка Министерства от 01.04.2022 №2060

В нарушение п.5 Положения о выплате вознаграждений приказ об утверждении перечня должностных лиц Министерства, которым охотники-волчатники представляют документы на получение вознаграждения, не размещен в сети «Интернет» на официальном сайте.

Предоставляемое в регионе вознаграждение за добытых хищников зачастую не компенсирует понесенные затраты. В настоящее время в качестве принимаемых мер в отдельных районах созданы облавные бригады, разрешения на отстрел охотникам-волчатникам выдаются вне сезона, если в сведениях о добываемых охотничьих ресурсах указан волк, приоритетно распределяется часть разрешений на добычу лимитируемых видов охотничьих ресурсов. Вместе с тем, практика показывает, что принятых мер недостаточно.

В данной ситуации возможно заинтересовать охотников путем:

- увеличения размера вознаграждения из краевого бюджета и (или) организации дополнительного вознаграждения (поощрения) из иных источников: за счет средств местных бюджетов, на территориях которых добыт волк, а также за счет заинтересованных физических лиц и сельхозпроизводителей в сфере животноводства;

- проведения конкурса на лучшего охотника-волчатника и лучшую бригаду охотников-волчатников с достойным призовым фондом;

- увеличения доли приоритетного распределения разрешений на добычу лимитируемых видов охотничьих ресурсов, добычу кабана (в настоящее время – до 45%) между охотниками, принимавшими участие в мероприятиях по регулированию численности волка на территориях общедоступных охотничьих угодий.

6.2 Проверка материально-технического обеспечения деятельности охотинспекторов

6.2.1 Полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, включая осуществление федерального охотничьего контроля (надзора), за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, переданы на уровень субъектов РФ⁹.

⁹ статья 33 Федерального закона №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №209-ФЗ)

Субвенция на исполнение переданных полномочий рассчитывается в соответствии с Правилами¹⁰ (исходя из площади среды обитания, видового состава объектов животного мира, средней численности на единицу площади или объема пространства среды обитания и численности населения) и направляется на денежное вознаграждение (заработную плату) и материально-техническое обеспечение (далее – МТО) охотинспекторов. Расчет субвенции, согласно пояснениям специалистов Министерства, производится Минприроды России и не доводится до региональных исполнительных органов.

Финансирование расходов на МТО охотинспекторов осуществляется в рамках основного мероприятия «Обеспечение функций исполнительных органов Забайкальского края в установленной сфере» госпрограммы с показателем «Степень выполнения контрольных карт» - 100%. Значение показателя по годам достигается формально поскольку отражает степень освоения выделенных средств, а не достижения качественных результатов выполнения мероприятия (степень оснащения/обеспечения охотинспекторов).

Значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению переданных им полномочий РФ на 2023 год определены на уровне 2022 года¹¹, но **не достигнуты** (3 из 3):

№п\п	Целевой показатель	Единица измерения	Значения целевых показателей		
			план	факт 2022	факт 2023
1	Доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий субъекта РФ	процентов	56,2	41	40,1
2	Продуктивность охотничьих угодий в субъекте РФ	рублей/гектар	22,17	17,4	17,3
3	Количество охотинспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья	человек/район	2	1,8*	1,8*

*в годовом отчете министерства ошибочно указан показатель 1,6 человека на район

¹⁰ Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства РФ от 31.12.2010 №1216

¹¹ приказ Минприроды России от 20.11.2019 №780

При утверждении предельной численности Министерства (за счет средств федерального и краевого бюджетов) в размере 1,87 человека на район, целевой показатель, доведенный приказом Минприроды России, **не был соблюден**.

Не достижение по количеству охотинспекторов обусловлено тем, что в 2016 году при передаче полномочий в структуру Министерства введено только 38 штатных ед. охотинспекторов, финансирование деятельности которых осуществляется за счет субвенций, из 58 переданных, что тогда обеспечило достижение целевого показателя на уровне 1,23 человека на район, вместо 2¹².

В 2022-2023 годах количество охотинспекторов в структуре Министерства составляет 56 единиц, из них: 36 единиц госслужащих и 20 единиц ПКГ, или 1,81 человека на район. Таким образом, достигнуть значения целевого показателя не представляется возможным без увеличения предельной численности Министерства и определения источника финансирования.

6.2.2 Фактические расходы на обеспечение деятельности охотинспекторов в 2022 - 2023 годах и источники их финансирования представлены в таблице:

Наименование расходов	Период	
	2022 год	2023 год
ВСЕГО, в т. ч. за счет:	30 376,2	52 233,6
- субвенции	26 427,6	26 589,1
- краевого бюджета	4 321,6	25 644,5
- <i>з/плата с начислениями</i> , в т. ч. за счет:	24 019,0	24 813,3
субвенции	24 019,0	24 813,3
- <i>командировки</i> , в т. ч. за счет:	59,0	127,9
субвенции	59,0	127,9
- <i>закупки услуг и МТО</i> , в т. ч. за счет:	6 298,2	27 292,4
субвенции	1 976,6	1 647,9
краевого бюджета	4 321,6	25 644,5

На начало проверяемого периода (01.01.2022) **материально-техническое обеспечение охотинспекторов находилось в неудовлетворительном состоянии**. Так, на балансе Министерства числилось 33 автомобиля 1998-2011 годов выпуска, т.е. со 100,0% износом, автошины не закупались с 2015 года.

В 2023 году в связи с изменениями федерального законодательства¹³ средства от поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 15,0 млн. рублей, в соответствии с планом мероприятий Забайкальского края¹⁴,

¹² приказ Минприроды России от 23.10.2016 № 461

¹³ Федеральный закон от 30.12.2021 №446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

¹⁴ согласован Минприроды России от 29.05.2023 №02-19-29/19667

направлены на приобретение 10 служебных автомобилей для проведения рейдовых проверок (9 ед. УАЗ 390995-04 «Буханка» и 1 ед. LADA NIVA), а также пневматических шин для легковых автомобилей (44 шт.).

На начало проверки на балансе Министерства служебное оружие и средства защиты не числились, в проверяемом периоде не приобретались. Таким образом, **охотинспекторы не были обеспечены служебным оружием, специальными средствами индивидуальной защиты, что не соответствует положениям Федерального закона от 20.04.1995 №45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»**, поскольку по правовому статусу охотинспекторы подлежат государственной защите (безопасность, правовая и социальная защита).

Проверка показала, что в проверяемом периоде **страхование жизни и здоровья охотинспекторов**, как мера защиты, Министерством **не осуществлялось**. Вопрос финансового обеспечения страхования жизни и здоровья охотинспекторов урегулирован только в 2024 году в связи с внесенными изменениями в Федеральный закон №209-ФЗ¹⁵. В настоящее время Министерство, как уполномоченный орган, обязано страховать жизнь и здоровье охотинспекторов, непрерывно в течение срока полномочий за счет субвенций из федерального бюджета.

Должностные лица органов власти субъектов РФ, которым переданы соответствующие государственные полномочия РФ, при исполнении служебных обязанностей носят форменное обмундирование установленного образца¹⁶. В ходе проверки установлено, что форменная одежда централизованным порядком в Забайкальский край не поступала, за счет субвенции не приобреталась, расчет её потребности Министерством не производился.

В 2023 году Министерством за счет средств краевого бюджета **закуплена одежда** (ботинки - 46 пар, костюм Альтаир - 45 шт., шапка ВКБО - 46 шт., жилет Беркут - 16 шт., костюм Полюс - 1 шт.) на общую сумму 0,6 млн. рублей, **не соответствующая требованиям приказа Росприроднадзора от 29.11.2021 №841 и не в объеме полного обеспечения** (для 55 ед. охотинспекторов). Следует

¹⁵ Федеральный закон от 13.06.2023 №250-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

¹⁶ приказ Росприроднадзора от 29.11.2021 №841

отметить, что данным приказом не установлен срок использования форменного обмундирования, порядок его выдачи и замены.

По информации Министерства, средства субвенции не покрывают в полной мере расходы на осуществление переданных полномочий. Так, в 2024 году средства субвенции в полном объеме (27,6 млн. руб.) направляются на выплату заработной платы.

В связи с принятием краевого закона об обеспечении роста заработной платы¹⁷ на обращения Министерства о недостаточности объемов субвенции¹⁸ (на 2023 год – 2,6 млн. рублей, на 2024 и 2025 годы – 15,6 млн. рублей, ежегодно) Минприроды России¹⁹ ответило, что **объем средств** бюджетам субъектов РФ на переданные полномочия **определяется в соответствии с унифицированной методикой**²⁰.

Таким образом, объемы субвенции могут быть перераспределены путем внесения изменений в закон о бюджете субъекта РФ или же для осуществления переданных полномочий могут быть выделены средства краевого бюджета²¹. Недостаточность средств субвенции на обеспечение переданных полномочий несет дополнительную нагрузку на краевой бюджет по материально-техническому обеспечению и по оплате труда охотинспекторов.

Ежегодно при формировании бюджета края Министерство определяет плановую потребность на материально-техническое обеспечение охотинспекторов в объеме не менее 22,0 млн. рублей, включающем расходы: на приобретение автомобилей УАЗ, автозапчастей, ГСМ, оружия, компьютерной техники; на поставку форменной одежды; на прохождение диспансеризации; на оформление ОСАГО; на изготовление и установку аншлагов для обозначения территории и т.д.

КСП отмечает, что нормы по обеспечению охотинспекторов служебным транспортом и специальными техническими средствами (средства связи, фото - и

¹⁷Закон Забайкальского края от 29.06.2023 №2222-33К «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края»

¹⁸ письма от 13.07.2023 №3388-САА, от 08.02.2024 №654-НЗ, от 30.10.2023 № 15-53/41299

¹⁹ письма от 31.07.2023 №29-29/27830, от 12.02.2024 №29-29/5436, от 15.12.2023 №15-29/48483

²⁰ Методика определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ, и их распределения между субъектами РФ, утвержденная постановлением Правительства РФ от 13.03.2008 №171

²¹ Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

видеофиксации, навигаторы и т.д.), а также нормы выдачи расходных средств и материалов Министерством не установлены.

6.2.3. В нарушение п.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены факты превышения Министерством сроков оплаты поставленного товара (ГСМ, дизтопливо, бланки разрешений на добычу) по 4 госконтрактам на общую сумму 2,9 млн. рублей.

6.3. Проверка вопросов материально-технического обеспечения деятельности охотинспекторов в ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края»

6.3.1 В краевой Концепции развития системы ООПТ²²:

- отмечены недостаточность финансирования ООПТ регионального значения и несовершенство природоохранного законодательства, не позволяющие оснастить работников службы охраны государственных природных заказников всем необходимым;

- предложено частичное финансирование за счет средств подпрограммы по развитию ООПТ госпрограммы по охране окружающей среды.

КСП отмечает, что на 2022-2025 годы финансовое обеспечение подпрограммы по развитию ООПТ не предусмотрено, т.е. данные мероприятия Концепции не реализуются.

В 2022-2023 годах материально-техническое обеспечение ООПТ Учреждением осуществлялось в составе основного программного мероприятия «Обеспечение функций исполнительных органов Забайкальского края в установленной сфере» госпрограммы по охране окружающей среды. Вместе с тем, Учреждение не является ответственным исполнителем или соисполнителем указанной госпрограммы.

6.3.2 Нормативная численность охотинспекторов, осуществляющих охрану ООПТ регионального значения²³ в регионе, составляет 152 ед. (1 ед. на 15 тыс. га

²² Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения в Забайкальском крае на период до 2023 года, утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 01.03.2016 №89

²³ Приказ Минприроды России от 07.04.2015 №12-н/п «Об утверждении нормативов расчета предельной штатной численности сотрудников государственных учреждений, осуществляющих охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения»

общей площади ООПТ, но не менее 3 ед. на один объект). Фактически в штате Учреждения числятся 55 охотинспекторов (из них 15 охотоведов), или 36,2% от норматива.

В результате в большинстве заказников на кордонах охотинспекторы дежурят по одному человеку в течение 15 дней, что отражается на качестве исполнения должностных обязанностей и ставит под угрозу безопасность их жизни и здоровья, имущества, а также делает невозможным организацию экологического туризма и иных видов приносящей доход деятельности Учреждения.

6.3.3 Материально-техническое обеспечение охотинспекторов Учреждения находится в неудовлетворительном состоянии.

1) При исполнении служебных обязанностей охотинспекторы **имеют право применять**²⁴ специальные средства (наручники, резиновые палки, слезоточивый газ), устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак, **обеспечиваются** служебным огнестрельным оружием, а также разрешенным оружием самообороны и охотничьим огнестрельным оружием²⁵, бронежилетами и другими средствами индивидуальной защиты, форменной одеждой установленного образца.

В проверяемом периоде служебное оружие и оружие самообороны Учреждением не приобреталось, на балансе не числилось (кроме 3 бронежилетов), обучение по обращению со служебным оружием не проводилось. **Охотинспекторы не обеспечены служебным оружием и специальными средствами, что не соответствует положениям ст.34 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ.**

По расчетам Учреждения потребность составляет 4,52 млн. рублей:

- 1,08 млн. рублей на бронежилеты в количестве 54 ед. (в ценах 2022 года);

- 3,0 млн. рублей на служебное оружие в количестве 58 ед.;

- 0,15 млн. рублей на спецсредства (наручники, палки, газ) по 50 ед.;

- 0,29 млн. рублей на обучение по обращению со служебным оружием (на 58 человек, стоимость курса на 1 человека - 5,0 тыс. рублей).

2) В нарушение п.7 ст.34 Федерального закона №33-ФЗ, ст.20 Федерального закона от 20.04.1995 №45-ФЗ в проверяемом периоде Учреждение не осуществляло

²⁴ Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

²⁵ Перечень лиц, которым разрешено хранение, ношение и применение оружия определен постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 №491.

обязательное государственное страхование жизни и здоровья охотинспекторов. По расчетам Учреждения (в ценах 2019 года) стоимость страхования 55 сотрудников составляет 0,5 млн. рублей.

3) На начало текущего года в Учреждении числится 26 автомобилей (из них 17 ед. со 100,0% амортизацией, или 65,4%), 9 единиц спецтехники.

Потребность Учреждения в автомобилях для передвижения инспекторского состава - не менее 18 автомобилей типа УАЗ, или 27,0 млн. рублей (при средней стоимости – 1,5 млн. рублей), имеется потребность в специализированной технике (снегоходы, снегоболотоходы, квадроциклы, вездеходы и т.д.).

КСП отмечает отсутствие в Учреждении гаража и мест хранения автотехники и материальных запасов, что несет риски сохранности имущества и затрудняет своевременное техническое обслуживание.

По оценке Учреждения, имущественная потребность (СИЗ, костюмы, знаки отличия, лодки резиновые с лодочным электромотором, нагрудные видеорегистраторы, средства личной гигиены, пайки, дрова для кордонов, шанцевые инструменты, походное снаряжение, ранцевые лесные переносные огнетушители, ремонт и обустройство служебных кордонов) составляет 24,03 млн. рублей.

4) В Забайкальском крае **образцы форменной одежды, порядок ее ношения, знаки различия и отличия, служебные удостоверения** должностных лиц **Министерством не разработаны**. По указанной причине Учреждением производились закупки камуфлированной одежды, находящейся в свободном гражданском обороте, без соблюдения положений п.6.1. ст.34 Федерального закона №33-ФЗ. Приказом Минприроды России²⁶ образцы форменной одежды, знаки различия и служебные удостоверения утверждены только для федеральных учреждений.

6.3.4 Проверка соблюдения Учреждением функций государственного заказчика выявила нарушения п.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в части превышения установленных сроков оплаты поставленного товара по 5 госконтрактам на общую сумму 2,8 млн. рублей.

²⁶ приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 26.01.2022 №44 «Об утверждении образцов фирменной одежды, знаков различия и отличия должностных лиц федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, и порядка ношения форменной одежды указанными должностными лицами

7. ВЫВОДЫ

7.1. В настоящее время в Забайкальском крае популяция волков превысила хозяйственно допустимый уровень более чем в 3,4 раза, или на 4,6 тыс. особей. Количество волков ежегодно растет, что свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых по регулированию их численности.

7.2. Охота на волка является одной из самых сложных и затратных. Поскольку вознаграждение не покрывает расходов на отлов, то для стимулирования охотников-волчатников необходима дополнительная материальная заинтересованность путем увеличения размера вознаграждения из краевого бюджета и (или) организации дополнительного вознаграждения из иных источников – за счет средств местных бюджетов, сельхозпроизводителей в сфере животноводства.

7.3. Министерством природных ресурсов Забайкальского края допускается нарушение бюджетного законодательства, в т.ч. Положения о выплате вознаграждений за добытых волков. Имеются недостатки контроля со стороны Министерства природных ресурсов Забайкальского края над документами, представляемыми охотниками на получение вознаграждений.

Выявлены признаки коррупционных рисков в случаях, когда должностное лицо единолично оценивает видовую принадлежность хищника.

7.4. В проверяемом периоде материально-техническое обеспечение охотинспекторов в крае находилось в неудовлетворительном состоянии:

- страхование жизни и здоровья, как мера государственной защиты, не осуществлялось;
- служебное оружие, специальные средства индивидуальной защиты, включая бронежилеты, не приобретались;
- форменное обмундирование не закупалось. За счет средств краевого бюджета охотинспекторам Министерства природных ресурсов Забайкальского края приобретена одежда, не соответствующая установленным федеральным требованиям и не в достаточном количестве;
- специализированная и иная техника и оборудование не закупались и т.д.

Из изложенного следует, что охотинспекторам не обеспечена надлежащая государственная защита, предусмотренная законодательством.

7.5. В Забайкальском крае образцы форменной одежды, порядок ее ношения, знаки различия и отличия, служебные удостоверения охотинспекторов по охране ООПТ регионального уровня Министерством природных ресурсов Забайкальского края не разработаны. По указанной причине ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края» закупалась камуфлированная одежда, находящаяся в свободном гражданском обороте, без соблюдения положений п.6.1. ст.34 Федерального закона №33-ФЗ.

7.6 Министерством природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края» допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части превышения установленных сроков оплаты поставленного товара на общую сумму 5,7 млн. рублей.

8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В установленный законодательством срок после ознакомления с актами проверки Министерством природных ресурсов Забайкальского края представлены пояснения и возражения, которые не могут повлиять на выводы по результатам контрольного мероприятия.

Заключение на пояснения и возражения утверждены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края 06 июня 2024 года.

9. Предложения

9.1. Правительству Забайкальского края:

- провести работу по минимизации коррупционных рисков, в том числе:

исключить принятие единоличных решений (по определению количества шкур волка, пола и возраста животного), т.е. расширить круг лиц для принятия коллегиального решения за счет привлечения специалистов ветеринарных служб, либо специалистов органов местного самоуправления в сфере сельского хозяйства или иных органов и организаций;

поручить Государственной ветеринарной службе Забайкальского края при оформлении справок о результатах исследования образца шкур волка в обязательном порядке указывать пол и возраст животного (по примеру ГУ

«Забкрайветлаборатория») либо нормативно отказаться от половозрастного деления волков при выплате вознаграждения, сохранив максимальную ставку за их добычу;

- рассмотреть возможность дополнительного стимулирования охотников-волчатников, в том числе во взаимодействии с органами местного самоуправления (за счет средств местных бюджетов) и привлечения физических лиц и сельхозпроизводителей.

9.2. Министерству природных ресурсов Забайкальского края:

- принять меры по недопущению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков нормативного правового регулирования, в том числе:

по усилению контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг);

по устранению причин нарушений Положения о выплате вознаграждения за добычу волков, в том числе определить персональную ответственность специалистов, обеспечить взаимозаменяемость;

- разработать проект нормативного правового акта, устанавливающего образцы форменной одежды, порядок ее ношения, знаки различия и отличия, служебные удостоверения должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

- устранить несогласованность регулирования правовых актов, в том числе произвести корректировку мероприятий и финансового обеспечения Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий регионального уровня;

- проанализировать Методику расчета субвенции с целью выявления проблемных моментов (учитывающих региональные особенности) и разработать предложения для обращения в Министерство природных ресурсов и экологии РФ по её корректировке;

- повысить качество планирования бюджетных ассигнований, в том числе расчет ОБАС на выплату вознаграждений производить в соответствии с формулой, утвержденной Методикой расчета субвенции.

9.3. ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края»:

- принять меры по усилению контроля за соблюдением требований законодательства о закупках товаров (работ, услуг).

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края и Губернатору Забайкальского края для рассмотрения;

- в Министерство природных ресурсов Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

10.2. Направить рекомендации:

- Министерству природных ресурсов Забайкальского края;

- ГКУ «Дирекция особо охраняемых природных территорий Забайкальского края».

10.3. Направить информационные письма в Министерство финансов Забайкальского края по фактам нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.