



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

---

### ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, эффективности и  
целесообразности использования  
бюджетных средств, выделенных на  
подпрограмму «Развитие малых форм  
хозяйствования» государственной  
программы Забайкальского края  
«Развитие сельского хозяйства и  
регулирования рынков  
сельскохозяйственной продукции, сырья и  
продовольствия»

(утвержден на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Забайкальского края  
12 марта 2024 года)

## Цели контрольного мероприятия

- 1) Оценить результативность использования субсидий (грантов), направленных на поддержку фермеров и развитие сельской кооперации в Забайкальском крае.
- 2) Проверить правомерность предоставления и использования субсидий (грантов).

## Итоги контрольного мероприятия

Реализация подпрограммных мероприятий, в основном, нацелена на увеличение объемов производства продукции мясного животноводства, остальные направления имеют незначительную долю ввиду низкого уровня товарности. В результате Забайкальский край полностью обеспечен собственными говядиной и бараниной, при этом остается низкой самообеспеченность яйцами, свининой, мясом кур, овощами.

В отдельных порядках предоставления субсидий (грантов) выявлены несоответствия требованиям федерального законодательства, включая наличие коррупциогенных факторов.

Министерством сельского хозяйства Забайкальского края ненадлежащим образом исполняются полномочия по предоставлению отдельных субсидий (грантов), а также по контролю за их использованием.

В ходе проверки установлены нарушения законодательства в сфере реализации программных мероприятий, недостатки краевой нормативной правовой базы.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

## Предложения по итогам контрольного мероприятия

Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- в порядках предоставления субсидий (грантов) исключить коррупциогенные факторы;
- разработать механизмы, устанавливающие предельные цены на закуп сельхозпродукции в целях эффективного (экономного) использования бюджетных средств;

- нормативно урегулировать документальное подтверждение получателями грантов целевого использования средств;

- усилить организационную и консультационную работу с потенциальными грантополучателями для обеспечения равного доступа к государственной поддержке разных сельхозпроизводителей;

- усилить контроль за расходованием средств путем осуществления обязательных выездных проверок получателей государственной поддержки;

- установить меры дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за прием отчетов об использовании средств субсидий (грантов) с несоблюдением установленных требований.

Полный текст предложений приводится в соответствующем разделе отчета.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.13 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год.

## 2. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее - Министерство), отдельные субъекты малых форм хозяйствования - получатели субсидий (грантов).

## 3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 15 августа 2023 года по 03 ноября 2023 года

## 4. Проверяемый период деятельности

2021-2022 годы, 9 месяцев 2023 года.

## 5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Проблемами сельского хозяйства в Забайкальском крае в целом являются: малая доходность отрасли и низкий уровень продуктивности, недостаточное ресурсное обеспечение, недостаток рабочих мест, отставание по уровню материально-технической оснащенности, неблагоприятная рыночная конъюнктура

на сельхозпродукцию, слабое развитие кооперации в отдельных секторах сельхозпроизводства и реализации продукции.

Основные объемы сельхозпродукции производятся малыми формами хозяйствования, производящими, соответственно, малые товарные объемы.

Государственная поддержка малых форм хозяйствования на селе осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы краевой госпрограммы по развитию сельского хозяйства<sup>1</sup> в целях увеличения объемов производства сельхозпродукции и обеспечения ее конкурентоспособности на местных и региональных рынках. В составе подпрограммных мероприятий предусмотрено предоставление 9 видов субсидий (грантов).

## 6. Результаты контрольного мероприятия

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

**6.1.** В 2023 году в структуре сельскохозяйственного производства Забайкальского края на долю сельскохозяйственных организаций пришлось 13,7% от общего объема произведенной продукции, крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ) и индивидуальных предпринимателей (ИП) – 9,4%, населения – 76,9%.

В проверяемом периоде из краевого бюджета на развитие малых форм хозяйствования направлено 830,3 млн. рублей, из них наибольшие доли – 41,5% (344,9 млн. рублей) и 32,2% (267,2 млн. рублей) приходятся, соответственно, на развитие семейных ферм, а также на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»<sup>2</sup> (далее – Региональный проект).

В проверяемом периоде средства на грант «Агропрогресс» в целях реализации инвестиционных проектов сельхозпроизводителей (кроме фермеров, владельцев ЛПХ, СПоК), относящихся к категориям «малое предприятие» и «микropредприятие» и осуществляющих деятельность в сельской местности более двух лет, не выделялись.

Расходы на реализацию подпрограммных мероприятий в 2021-2023 годах представлены в разрезе направлений государственной поддержки (в млн. рублей):

---

<sup>1</sup> утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 25.04.2014 № 237

<sup>2</sup> от 20.07.2021 №377-р «Об утверждении перечня региональных проектов для обеспечения участия Забайкальского края в реализации федеральных и национальных проектов, государственных программ»

Наименование	Исполнено		
	2021 год	2022 год	2023 год
<b>Развитие малых форм хозяйствования, в т. ч.:</b>	<b>205,6</b>	<b>255,5</b>	<b>365,7</b>
- реализация и (или) отгрузка на собственную переработку молока, заготовленного у владельцев ЛПХ	8,5	6,2	6,6
- возмещение части процентной ставки по кредитам	0,2	0,0	-
- развитие материально-технической базы СПоК	49,0	62,4	51,7
- развитие семейных ферм и «Агропрогресс»	61,2	120,5	163,2
- проведение выставки сельскохозяйственных животных	-	13,8	9,4
- развитие сельского туризма	-	-	10,0
- Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	86,7	52,6	124,8

## 6.2. Региональный проект реализуется следующими способами:

- предоставление грантов КФХ на разведение КРС мясного или молочного направлений продуктивности, а также на иные направления, включающие разведение мелкого скота и выращивание овощей (далее – грант «Агростартап»);

- возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (далее - СПоК), на закупку сельхозпродукции и приобретение специализированного имущества;

- осуществление деятельности центра компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

**6.2.1.** В 2021 году Министерством соглашения с получателями гранта «Агростартап» заключены с превышением установленных сроков<sup>3</sup> на **4-6 рабочих дней в нарушение п. 37 Порядка** предоставления гранта на создание системы поддержки фермеров<sup>10</sup>. На момент проверки срок давности привлечения к административной ответственности истек (основание - статья 4.5 КоАП РФ).

**В нарушение п. 4.3.10 соглашения** неиспользованные средства в размере 13,8 тыс. рублей грантополучателем в доход бюджета края **не возвращены**, срок нарушения на момент проверки составил 173 дня, что указывает на отсутствие контроля со стороны Министерства за использованием средств. Выявленное нарушение в ходе проверки устранено.

**В нарушение п.46 Порядка** предоставления гранта на создание системы поддержки фермеров<sup>10</sup> в связи с увеличением собственных средств у

<sup>3</sup> не более 7 рабочих дней

грантополучателя **не скорректированы сведения** о направлении расходования целевых средств в Плане расходов и в соглашении о предоставлении гранта<sup>4</sup>.

**6.2.2.** В ходе выборочной проверки получателей грантов в рамках Регионального проекта выявлены следующие нарушения и недостатки:

а) **В нарушение п.14 Порядка** предоставления субсидии на развитие сельской кооперации<sup>5</sup> СППК «К» в целях получения субсидии вместо оригиналов документов представил копии (заявления о предоставлении субсидии, справки). В свою очередь Министерство приняло их к учету и перечислило СППК «К» субсидию в сумме 0,18 млн. рублей **в нарушение пп.1 и 3, п.14 вышеуказанного порядка**. В соответствии со ст.4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек.

б) В 2021 году СППСК «ЗФ» заключил договоры на общую сумму 6,0 млн. рублей с тремя ИП на приобретение КРС, стоимостью за 1 голову (2019 года рождения, или до 2-х лет) в интервале **от 31,3 тыс. рублей** (у ИП Ж.Ц.Ц.) **до 75,9 тыс. рублей** (у ИП Ц.Ц.А.), т.е. с разницей более чем в 2 раза. В договорах отсутствовала разбивка КРС по половозрастному составу, породе, весовым характеристикам.

В 2023 году СППК «Ч» приобрел бычков по цене от 32,6 тыс. рублей (возрастом 1 год 3-4 месяца) до 52,5 тыс. рублей (1 год 10 месяцев), что менее цены, по которой приобретался отдельный КРС в 2021 году.

Анализ отчета о движении животных в 2021 году ИП Ц.Ц.А.<sup>6</sup> показал, что по договору<sup>7</sup> предпринимателем продано 55 голов КРС 2019 года, при этом в хозяйстве по ветеринарному паспорту<sup>8</sup> числилось 10 бычков и телок 2019 года, остальные 45 единиц КРС родились в 2012-2020 годах (2012 год – 3, 2013 год – 4, 2014 год – 4 и т.д.).

---

<sup>4</sup> соглашение о предоставлении из бюджета Забайкальского края гранта в форме субсидий на реализацию проекта создания и (или) развития хозяйства от 01.10.2021 № 30-2021-02793

<sup>5</sup> порядок предоставления субсидии на развитие сельской кооперации, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 01.07.2021 №229

<sup>6</sup> ответ Комитета сельского хозяйства администрации муниципального района «Агинский район» на запрос КСП от 27.10.2023 №1211-КСП

<sup>7</sup> от 19.03.2021 б/н с СППСК «ЗФ» на сумму 4 175,0 тыс. рублей о покупке-продаже 55 единиц КРС

<sup>8</sup> паспорт хозяйства (подворья) №82-26-2021 год ИП ГКФХ Ц.А.Ц., Агинский район.

Таким образом, отчетные данные о реализации 55 единиц КРС 2019 года не соответствуют данным паспорта подворья, выданного ГБУ «Агинская станция по борьбе с болезнями животных».

Действующим Порядком предоставления субсидии на развитие сельской кооперации<sup>13</sup> **механизм, обеспечивающий эффективное (экономное)** использование бюджетных средств, **не предусмотрен**. Указанное не обязывало Министерство осуществлять надлежащий **контроль** за расходованием средств получателями субсидий.

в) СППК «Ч» по договору передачи от 01.09.2023 передан КРС в собственность 4 членам кооператива, каждому по 37-38 голов.

В результате передачи имущества по одному члену кооператива превышено на 0,5% ограничение в размере 30% (от общей стоимости имущества), установленное **пп.1 п.10 Порядка** предоставления субсидии на развитие сельской кооперации<sup>13</sup>.

На момент проверки (17.10.2023) переданный членам кооператива КРС находился на ответственном хранении<sup>9</sup> у продавца.

**6.3.** Кроме Регионального проекта, меры государственной поддержки малых форм хозяйствования в рамках подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования краевой госпрограммы по развитию сельского хозяйства реализуются по следующим направлениям в форме представления:

- субсидий на реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку молока, заготовленного у владельцев ЛПХ;
- возмещения части процентной ставки по кредитам, взятым малыми формами хозяйствования;
- грантов на развитие материально-технической базы СПоК;
- грантов на развитие семейных ферм;
- субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с проведением выставки сельскохозяйственных животных;
- субсидий на развитие сельского туризма.

В ходе проверки указанных субсидий (грантов) выявлены нарушения и недостатки:

---

<sup>9</sup> договор ответственного хранения от 01.09.2023 б/н, срок исполнения до 31.10.2023

**6.3.1.** Одним из условий предоставления субсидий на реализацию молока<sup>10</sup> является отсутствие у СПоК неисполненных обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентных платежей. Вместе с тем, указанным **порядком не определена дата**, на которую у заявителя должна отсутствовать задолженность (на момент подачи заявления, на отчетную дату или др. варианты), что является **коррупциогенным фактором**.

**В нарушение пп. «г» п. 11 Общих федеральных требований<sup>11</sup>**, перечень представляемых заявителями документов, установленный Порядком предоставления государственной поддержки на реализованное молоко,<sup>18</sup> **не предусматривает** представление для отчета документов, **подтверждающих произведенные затраты**. При этом указанным порядком определено, что «...К затратам, связанным с реализацией и (или) отгрузкой на собственную переработку молока, заготовленного у владельцев личных подсобных хозяйств, относятся: приобретение материально-технических ресурсов (тепло- и электроэнергии, нефтепродуктов всех видов, используемых на технологические цели, запасных частей и расходных материалов)».

**6.3.2. В Министерстве сельского хозяйства Забайкальского края:**

1) Соглашения о предоставлении гранта на развитие семейных ферм в 2022 году заключены Министерством **без соблюдения установленного срока** (7 рабочих дней), что является **нарушением п.31 Порядка** предоставления грантов на развитие семейных ферм<sup>12</sup>. Согласно статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности истек.

2) **Выявлено занижение суммы возврата СССПК «Д» неиспользованной** субсидии на реализацию молока на 8,7 тыс. рублей в результате ошибки, допущенной Министерством при подсчете показателей 2020 года. В настоящее

---

<sup>10</sup> порядок предоставления из бюджета Забайкальского края государственной поддержки в виде субсидии на реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко, заготовленное у владельцев личных подсобных хозяйств, утвержденный постановлением Правительства Забайкальского края от 01.09.2020 №357

<sup>11</sup> пп.«г» п.11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492

<sup>12</sup> порядок предоставления грантов в форме субсидий на развитие семейных ферм, утверждённый постановлением Правительства Забайкальского края от 29.04.2020 № 136



время Министерством подано исковое заявление на ССПК «Д» по причине отказа добровольно возвращать неиспользованные средства.

В 2022 году **установлено занижение** Министерством суммы возврата субсидий в связи с недостижением СПЗК «УМ» результата **на 222,0 тыс. рублей.**

3) **В нарушение пункта 20 Правил** по возмещению кредитных процентов<sup>13</sup> Министерство не осуществляло регистрацию заявлений о заключении соглашений на возмещение части процентной ставки по кредитам, взятым малыми формами хозяйствования в журнале регистрации. Срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 15.15.5 КоАП РФ на момент проведения проверки истек (основание - ст. 4.5 КоАП РФ).

**В нарушение п.9 ст.78 БК РФ** Министерством соглашениями о предоставлении субсидии на возмещение кредитных процентов в 2021 и в 2022 годах субсидии предоставлены на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. Согласно ст.4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по ст.15.15.10 КоАП также истек.

### **6.3.3. У получателей субсидий (грантов):**

1) В 2022 году ИП КФХ Б.Ц.Д. приобретено у СППК «С» 2 трактора Беларус-82.1 2013 года выпуска на общую сумму 5,4 млн. рублей (из них за счет гранта – 3,8 млн. рублей). Согласно реестру членов СППК «С» с 06.10.2017 Б.Ц.Д. являлся членом данного кооператива.

Указанные факты свидетельствуют об **аффилированности** лица и, по мнению КСП, имеют **признаки мнимости сделки** в целях сокрытия факта неправомерного использования гранта в части цены транспортных средств. На начало 2024 года цена в г. Чите нового трактора данной модели с навеской не превышает 2,5 млн. рублей (<https://auto.drom.ru/spec/chita/mtz/82-1/farm/tractor/53833724.html>).

2) В трудовых договорах, заключенных семейными фермами в 2021 году, неоднократно встречались ситуации заключения договоров на неполный рабочий день (например, на 2 часа). При этом фермеры подтверждают потребность в рабочих

---

<sup>13</sup> правила предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края, а также средств, поступивших из федерального бюджета в бюджет Забайкальского края, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утверждённые постановлением Правительства Забайкальского края от 28.03.2013 № 114

кадрах. По мнению КСП, в данной ситуации имеются **признаки «серой» оплаты труда**, при которой работодатель экономит на отчислениях в фонды.

3) За счет средств гранта на развитие МТБ СППК «П» по договору от 08.02.2023 №1 приобретено здание мясного цеха у ИП Б.В.Г. общей стоимостью 5,5 млн. рублей.

По запросу КСП представлен документ о том, что на момент продажи цеха Б.В.Г. не являлся членом кооператива. Вместе с тем, из протокола общего собрания №7, предоставленного кооперативом в Министерство до начала проверки КСП, 01.06.2023 Б.В.Г. принял участие в собрании в качестве члена СППК «П», т.е. фактически его полномочия как председателя кооператива не были приостановлены.

По мнению КСП, указанное имеет **признаки фальсификации документов** в целях сокрытия факта неправомерного использования средств, поскольку приобретение имущества за счет гранта у члена СППК (включая аффилированных членов), не допускается.

Следует отметить, что супруга председателя СППК «П» Б.Н.С. момент покупки цеха являлась членом кооператива (вступила в кооператив 28.12.2022). По общему правилу<sup>14</sup> имущество, нажитое во время брака, является совместным.

Кроме того, по договору от 31.10.2022 СППК «П» приобрел у Б.Н.С. морозильное оборудование на сумму 0,116 млн. рублей (на момент продажи оборудования супруг Б.Н.С. являлся членом кооператива).

Со стороны Министерства контроль правомерности использования средств получателями гранта не осуществлен.

## 7. ВЫВОДЫ

1. В 2021 - 2022 годах целевые значения подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования достигнуты, за исключением показателя «Объем заготовленного и отгруженного на переработку (собственную переработку) молока», исполненного в 2021 году на 84,4% к плану, в 2022 году - на 95,5% по причине снижения объемов производства сырого молока в ЛПХ.

Реализация подпрограммных мероприятий, в основном, нацелена на увеличение объемов производства продукции мясного животноводства,

---

<sup>14</sup> в соответствии со статьей 34 Семейного кодекса РФ

оказывающих решающее влияние на уровень продовольственного обеспечения, остальные направления (овощи и др.) имеют незначительную долю ввиду низкого уровня товарности.

По итогам 2022 года обеспеченность Забайкальского края собственной сельхозпродукцией составила менее чем 80%, из них: картофелем – 76,6%, молоком – 73,7%, мясом – 66%, яйцами – 20%, овощами – 14,9%, при этом потребность в говядине и баранине обеспечена в полном объеме.

В целом, оказываемые меры господдержки позволяют обеспечить сохранение производства отдельных видов сельхозпродукции в регионе.

2. Нормативная правовая база, регулирующая деятельность по предоставлению государственной финансовой поддержки малым формам хозяйствования в Забайкальском крае, полностью сформирована, вместе с тем в отдельных порядках предоставления субсидий (грантов) выявлены несоответствия требованиям федерального законодательства.

Также выявлена необходимость актуализации и доработки положений подпрограммы по развитию малых форм хозяйствования государственной программы Забайкальского края по развитию сельского хозяйства.

3. При предоставлении государственной поддержки Министерством не соблюдались порядки предоставления государственной поддержки в части сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий (грантов), предъявления своевременных требований по возврату неиспользованных субсидий (грантов), занижения сумм возвратов (в связи с недостижением грантополучателями результатов), отсутствия регистрации заявлений о заключении соглашений.

Общая сумма нарушений, допущенных Министерством, составила 425,6 тыс. рублей.

Кроме того, проверка отдельных получателей субсидий (грантов) также установила ряд нарушений и недостатков.

**8. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

В установленный законодательством срок после ознакомления с актом проверки пояснения (разногласия) Министерством сельского хозяйства Забайкальского края не представлены.

## 9. Предложения

Министерству сельского хозяйства Забайкальского края:

- инициировать внесение изменений в краевые порядки предоставления государственной поддержки в виде субсидии в целях:

- устранения коррупциогенных факторов;
- эффективного (экономного) использования бюджетных средств. Разработать механизм, устанавливающий предельные цены на закуп сельхозпродукции;
- документального подтверждения получателями грантов целевого использования;

- усилить организационную и консультационную работу с потенциальными грантополучателями;

- обеспечить надлежащий контроль за правомерным и эффективным использованием бюджетных средств, включающий организацию и осуществление выездных проверок получателей государственной поддержки; определить перечень ответственных за контроль должностных лиц,

- установить меры дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за прием отчетов об использовании средств субсидий (грантов) в ненадлежащем состоянии;

- не допускать нарушений бюджетного законодательства, в том числе порядков и соглашений о предоставлении субсидий (грантов).

## 10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края для рассмотрения;

- Губернатору Забайкальского края и в Министерство сельского хозяйства Забайкальского края для рассмотрения и принятия мер.

2. Направить представление в Министерство сельского хозяйства  
Забайкальского края Забайкальского края.

3. Направить материалы контрольного мероприятия в Прокуратуру  
Забайкальского края.