



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности, эффективности,
обоснованности и целесообразности
использования бюджетных средств,
выделенных в 2022 году на реализацию
государственной программы Забайкальского
края «Развитие транспортной системы
Забайкальского края»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Забайкальского края
26 декабря 2023 года)

Чита, 2023

Цель контрольного мероприятия

Анализ и оценка результатов реализации государственной программы «Развитие транспортной системы Забайкальского края».

Итоги контрольного мероприятия

Реализация программы, в основном, заключалась, в поддержании существующей транспортной инфраструктуры в Забайкальском крае, а не в создании и развитии качественно новой транспортной системы в регионе.

Отмечен существенный рост просроченной кредиторской задолженности Забайкальского края по компенсации выпадающих доходов при перевозке граждан пригородным железнодорожным транспортом.

Полный текст выводов по результатам контрольного мероприятия приводится в соответствующем разделе отчета.

Предложения по итогам контрольного мероприятия

Правительству Забайкальского края обратиться в Федеральную антимонопольную службу России о проведении проверки правильности установления Региональной службой по тарифам Забайкальского края размеров экономически обоснованных тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в 2021-2023 годах.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 1.5 Плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Забайкальского края на 2023 год.

2. Объекты контрольного мероприятия

- Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края;

- Государственное казенное учреждение «Служба единого заказчика» Забайкальского края;

- Общество с ограниченной ответственностью «Аэросервис».

3. Срок проведения контрольного мероприятия

С 12 июля 2023 года по 29 сентября 2023 года.

4. Проверяемый период деятельности

С 01 января 2022 года по 31 декабря 2022 года.

5. Краткая характеристика проверяемой сферы

Транспортный комплекс Забайкальского края включает железнодорожный, автомобильный, воздушный и речной виды транспорта. Доля транспортного комплекса в ВРП края находится на уровне 18%, основу которого составляют грузовые железнодорожные перевозки.

Развитие транспортной системы является необходимым условием экономического роста и улучшения качества жизни населения Забайкальского края, особенно учитывая географическое расположение Забайкальского края и переориентацию товарооборота РФ на страны азиатско-тихоокеанского региона.

Целями Государственной программы «Развитие транспортной системы Забайкальского края» (далее - Государственная программа) являются повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий, увеличение скорости и объема доставки грузов, повышение мобильности населения, внедрение новых технологий.

6. Результаты контрольного мероприятия

Финансирование и реализация мероприятий Государственной программы осуществлялись по двум подпрограммам:

- Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края»;

- Подпрограмма «Безопасность дорожного движения в Забайкальском крае».

Сведения о мероприятиях государственной программы и произведённых в 2022 году расходах представлены в следующей таблице:

Направление расходов	Расходы в 2022 году, тыс. руб.
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края»	1 531 018,0
<i>Совершенствование эффективности функционирования воздушного транспорта</i>	
- субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, осуществляющим полеты по социально значимым маршрутам в отдаленные и труднодоступные населенные пункты региона (Юмурчен, Усть-Каренга, Газимурский Завод, Красный Чикой, Менза, Кыра, Чара, Красный Чикой - Иркутск)	54 711,7
- субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, осуществляющим региональные воздушные перевозки по маршруту Красноярск-Чита-Красноярск	33 077,0
- субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов, осуществляющим воздушные перевозки по маршруту Чита-Краснокаменск-Чита	19 551,5
<i>Совершенствование эффективности функционирования водного транспорта</i>	
- субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих при выполнении социально значимых перевозок водным транспортом по маршруту Сретенск - Нижние Куларки - Сретенск	3 223,9
<i>Совершенствование организации пассажирских перевозок автомобильным и электрическим наземным транспортом</i>	
- субвенции местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по организации льготного проезда отдельных категорий граждан (и администрирования государственного полномочия)	106 941,2
<i>Совершенствование организации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом</i>	
- субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при выполнении социально значимых перевозок пригородным железнодорожным транспортом	225 980,7
- компенсация убытков юридическим лицам, в результате обеспечения льготного проезда на пригородном железнодорожном транспорте	5 911,3
- компенсация потерь юридическим лицам, возникающих в результате установления льготы для школьников и студентов железнодорожным транспортом в пригородном сообщении	4 053,7
- возмещение недополученных доходов прошлых лет	93 911,4
<i>Региональный проект «Чистый воздух (Забайкальский край)»</i>	
- приобретение троллейбусов	316 525,4
- строительство троллейбусной линии «Троллейбусное депо – Каштак»	189 481,9
<i>Региональный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов (Забайкальский край)»</i>	
- реконструкция аэропортового комплекса с. Чара	477 650,3
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса на территории Забайкальского края»	169 914,4
<i>Повышение качества контроля за соблюдением водителями и пешеходами требований безопасного дорожного движения</i>	
- видеофиксация нарушений правил дорожного движения на территории Забайкальского края и рассылка почтовых уведомлений собственникам транспортных средств	162 414,4

Направление расходов	Расходы в 2022 году, тыс. руб.
<i>Региональный проект «Безопасность дорожного движения»</i>	
- приобретение в районные медицинские учреждения хроматографов для выявления состояния опьянения в результате употребления наркотических средств, психотропных или иных вызывающих опьянение веществ	7 500,0
Итого	1 700 932,4

1. В результате анализа конечных результатов проверяемых мероприятий, планируемых и фактически достигнутых показателей Государственной программы, установлено, что фактически, реализация программы, в основном, заключалась, в поддержании существующей транспортной инфраструктуры в Забайкальском крае, а не в создании и развитии качественно новой транспортной системы в регионе.

Значение ключевого показателя государственной программы – «Количество пассажиров, перевезенных транспортом общего пользования» (млн. человек) за 9 лет реализации государственной программы, уменьшилось на 31 % (с 78 до 54 млн. человек). Существенное снижение значений показателя в 2020 году (38,5 млн. чел.) и 2021 году (54,7 млн. чел) обусловлено снижением пассажиропотока ввиду введенных ограничительных мероприятий из-за распространения новой коронавирусной инфекции. Однако, после отмены всех ограничений в части передвижения населения, показатель 2022 года остался на уровне 2021 года без положительной динамики в текущем году (2023).

На снижение пассажиропотока также влияет уменьшение численности населения Забайкальского края (за последние 10 лет численность населения сократилась на 9% или на 98 тыс. человек, в том числе за 2022 год на 8,1 тыс. человек), и увеличение количества личного автотранспорта у населения Забайкальского края. Так, количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения Забайкальского края за период реализации государственной программы с 2014 по 2022 год увеличилось на 28,7% (2014 год -247,5 единиц, 2022 год - 318,6 единиц).

2. Существенную долю в транспортной системе края занимают пригородные железнодорожные перевозки. Перевозки пассажиров пригородным железнодорожным транспортом в 2022 году осуществлялись по 19 направлениям, данные маршруты полностью охватывают существующую железнодорожную сеть на территории Забайкальского края с Запада на Восток, Север Забайкальского края и

Южное направление до г. Борзя (пригородное пассажирское железнодорожное сообщение от г. Борзя до пгт. Забайкальск отсутствует).

В государственной программе за счет средств краевого бюджета финансируется мероприятие по погашению просроченной кредиторской задолженности по компенсации выпадающих доходов при перевозке граждан пригородным железнодорожным транспортом за период с 2012 по 2017 год перед АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания»¹ (далее - АО «ЗППК»). В 2018 году между Правительством Забайкальского края и АО «ЗППК» заключено соглашение, согласно которому задолженность в сумме 2 357 281,4 тыс. рублей будет погашена Забайкальским краем в течение 15 лет. Тем не менее, ситуация с просроченной кредиторской задолженностью Забайкальского края перед АО «ЗППК» с каждым годом усугубляется по причине того, что в 2018, 2019 и в 2022 годах финансирование текущих расходов краевого бюджета по компенсации выпадающих доходов АО «ЗППК» осуществлялось не в полном объеме. Например, в 2022 году сумма подлежащих компенсации выпадающих доходов составила 623 627,8 тыс. рублей, при этом фактически компенсировано из бюджета края 225 980,7 тыс. рублей (36,2%). В следствие чего, в соглашение по реструктуризации задолженности внесено три дополнения с включением сумм образовавшейся задолженности за 2018, 2019 и 2022 годы. В результате, спустя пять лет реализации соглашения, по состоянию на 27.09.2023 просроченная кредиторская задолженность составляла уже 2 735 687,2 тыс. рублей, что на 16% выше первоначальной суммы. Таким образом, размер кредиторской задолженности в 1,6 раза превышает все расходы на реализацию государственной программы в 2022 году.

Размер выпадающих доходов АО «ЗППК» рассчитывается исходя из количества перевезенных пассажиров и разницы между тарифом для населения и экономически обоснованным тарифом, ежегодно устанавливаемыми Региональной службой по тарифам Забайкальского края. В 2021-2022 годах уровень экономически обоснованных тарифов существенно вырос. В результате при относительно стабильном пассажиропотоке на пригородном железнодорожном транспорте, финансовая нагрузка на бюджет Забайкальского края ежегодно увеличивается.

¹ 51 % акций АО «ЗППК» принадлежит ОАО «РЖД», 49 % акций принадлежит Забайкальскому краю.

Так, в 2022 году экономически обоснованный уровень тарифов на пригородные перевозки пассажиров увеличился по сравнению с 2021 годом на 19,7%. При этом пассажиропоток на пригородных железнодорожных перевозках увеличился на 2,9% или на 24,9 тыс. человек. Сведения о количестве перевезенных пассажиров и объеме, подлежащих компенсации выпадающих доходов, приведены в следующей таблице:

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Кол-во перевезенных пассажиров, чел.	922 520	791 569	848 418	873 319
Фактический объем выпадающих доходов АО «ЗППК», тыс. руб.	397 882,6	391 711,9	503 893,1	623 627,8
Объем возмещенных из бюджета края выпадающих доходов АО «ЗППК» тыс. руб.	391 551,0	391 711,9	503 893,1	225 980,7
Объем не возмещенных из бюджета края выпадающих доходов АО «ЗППК» тыс. руб.	6 331,6	0	0	397 647,1
Чистая прибыль АО «ЗППК» по итогам года² (убыток) тыс. руб.	1 949,0	(40 945,0)	48 285,0	183 720,0

По оценке Контрольно-счетной палаты, имеется риск того, что размер экономически обоснованных тарифов, установленный РСТ Забайкальского края на 2022 год, существенно завышен. Так, из бюджета края в 2022 году компенсировано 225 980,7 тыс. рублей, что составляет только 36,2% от суммы выпадающих доходов АО «ЗППК» (623 627,8 тыс. рублей), при этом чистая прибыль общества по итогам 2022 года составила 183 720,0 тыс. рублей. Важно отметить, что основной деятельностью АО «ЗППК» является оказание услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. По данным бухгалтерской отчетности в 2022 году доля прочей выручки составляла 0,11% от общей выручки.

3. Проверкой законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию Государственной программы в 2022 году, нарушений не установлено. В то же время выявлены следующие нарушения:

- три порядка предоставления субсидий юридическим лицам³, утверждённые Правительством Забайкальского края, не в полной мере отвечают Общим

² По данным формы ОКУД 0710002 «Отчет о финансовых результатах» ГИС бухгалтерской отчетности

³ Постановление Правительства Забайкальского края от 01.06.2017 № 212;
Постановление Правительства Забайкальского края от 06.12.2022 № 585;
Постановление Правительства Забайкальского края от 17.06.2021 № 205;

требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492;

- в трех муниципальных образованиях⁴, осуществляющих переданное государственное полномочие по организации социальной поддержки отдельных категорий граждан путем обеспечения льготного проезда на городском и пригородном пассажирском транспорте общего пользования, отсутствовали муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (осуществляющим перевозки);

- в нарушение требований пункта 3 статьи 12 Закон Забайкальского края от 18.12.2009 № 312-ЗЗК «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Забайкальского края» Министерством строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края без проведения конкурса заключен договор с ООО «Аэросервис» на осуществление перевозок пассажиров воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении по маршруту Чита-Краснокаменск-Чита. Кроме того, данные действия содержат признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

После ознакомления с актами проверки замечаний не поступало.

8. Выводы

8.1. Реализация программы, в основном, заключалась, в поддержании существующей транспортной инфраструктуры в Забайкальском крае, а не в создании и развитии качественно новой транспортной системы в регионе. Значение ключевого показателя государственной программы – «Количество пассажиров, перевезенных

⁴ Агинский, Борзинский и Читинский районы

транспортом общего пользования» (млн. человек) за 9 лет реализации государственной программы, уменьшилось на 31% (с 78 до 54 млн. человек).

8.2. Несмотря на реализацию мероприятия по погашению просроченной кредиторской задолженности перед АО «Забайкальская пригородная пассажирская компания» по компенсации выпадающих доходов при перевозке граждан пригородным железнодорожным транспортом за период с 2012 по 2017 год, при неуплате краем текущих платежей в полном объеме, сумма просроченной задолженности увеличилась на 16 % - до 2 735 687,2 тыс. рублей. Размер задолженности в 1,6 раза превышает все расходы на реализацию государственной программы в 2022 году.

8.3. По оценке Контрольно-счетной палаты, имеется риск того, что размер экономически обоснованных тарифов, установленный РСТ Забайкальского края на 2022 год, существенно завышен, что может повлечь избыточное бюджетное субсидирование АО «ЗППК». Так, из бюджета края в 2022 году компенсировано 225 980,7 тыс. рублей, что составляет только 36,2% от суммы подлежащих компенсации выпадающих доходов АО «ЗППК» (623 627,8 тыс. рублей), при этом чистая прибыль общества по итогам 2022 года составила 183 720,0 тыс. рублей.

9. Предложения

Правительству Забайкальского края обратиться в Федеральную антимонопольную службу России о проведении проверки правильности установления Региональной службой по тарифам Забайкальского края размеров экономически обоснованных тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Забайкальского края в 2021-2023 годах.

10. Меры реагирования Контрольно-счетной палаты Забайкальского края

10.1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия:

- в Законодательное Собрание Забайкальского края;
- Губернатору Забайкальского края.

10.2. Внести представление об устранении нарушений в Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.

10.3. Направить информационные письма в органы местного самоуправления муниципальных районов «Читинский район», «Агинский район», «Борзинский район».

10.4. Направить информационное письмо в Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края.